

ОТЧЕТ
О ВЫПОЛНЕНИИ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ РАБОТ
РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ НА ПЕРИОД ДО
2030 ГОДА

(промежуточный)

Этап целеполагания

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1 Корректировка миссии, приоритетных направлений, целей и задач развития городского округа на основе уточнения или углубления имеющихся аспектов развития и проработки новых подходов.....	4
1.1 Корректировка миссии и приоритетных направлений развития городского округа.....	4
1.2 Корректировка целей и задач развития городского округа.....	9
1.3 Учет результатов второй стратегической сессии (20.07.2018).....	85
1.4 Учет результатов третьей стратегической сессии (17.08.2018)	92
1.5 Учет замечаний приемочной комиссии (01.10.2018)	116
2 Разработка системы целевых показателей реализации Стратегии согласно структуре стратегических целей развития городского округа.....	152
2.1 Целевые показатели приоритетного направления "Экогород"	152
2.2 Целевые показатели приоритетного направления "Тольятти - это люди"	152
2.3 Целевые показатели приоритетного направления "Городское сообщество" ..	152
2.4 Целевые показатели приоритетного направления "Город жизни"	153
2.5 Целевые показатели приоритетного направления "Возможности для каждого"	153
2.6 Целевые показатели приоритетного направления "Город больших проектов"	153
2.7 Целевые показатели приоритетного направления "Тольятти мобильный"	153
3 Разработка перечня и количественных значений ожидаемых результатов развития городского округа в долгосрочном и среднесрочном (по этапам) периодах реализации Стратегии	154

3.1 Ожидаемые результаты приоритетного направления "Экогород"	154
3.2 Ожидаемые результаты приоритетного направления "Тольятти - это люди".	154
3.3 Ожидаемые результаты приоритетного направления "Городское сообщество"	155
3.4 Ожидаемые результаты приоритетного направления "Возможности для каждого"	155
3.5 Ожидаемые результаты приоритетного направления " Город больших проектов "	155
3.6 Ожидаемые результаты приоритетного направления "Город жизни"	156
3.7 Ожидаемые результаты приоритетного направления "Тольятти мобильный"	156
3.8 Сценарии развития.....	156
3.9 Значения целевых показателей в разрезе сценариев развития.....	158
4 Определение основных приоритетных направлений территориального развития городского округа	165
Заключение	176
Приложение 1. Стратегия городского округа Тольятти – версия от 10 июля 2018 года	177
Приложение 2. Стратегия городского округа Тольятти – версия от 31 июля 2018 года	323
Приложение 3. Стратегия городского округа Тольятти – версия от 15 августа 2018 года	459
Приложение 4. Стратегия городского округа Тольятти – версия от 14 сентября 2018 года	593
Приложение 5. Стратегия городского округа Тольятти – версия от 15 октября 2018 года	729

ВВЕДЕНИЕ

Целью выполнения научно-исследовательской работы является разработка Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года (далее – Стратегия). В данном отчете о НИР по 2 этапу решены следующие задачи:

скорректирована миссия, приоритетные направления, цели и задачи развития городского округа на основе уточнения или углубления имеющихся аспектов развития и проработки новых подходов;

разработана система целевых показателей реализации Стратегии согласно структуре стратегических целей развития городского округа;

разработан перечень количественных значений ожидаемых результатов развития городского округа в долгосрочном и среднесрочном (по этапам) периодах реализации Стратегии;

определены основные приоритетные направления территориального развития городского округа.

В первой главе представлены миссия и приоритетные направления развития городского округа Тольятти до 2030 года, соотнесены приоритетные направления и стратегические цели развития. Помимо этого скорректированы цели и задачи развития Тольятти, выделено 8 основных приоритетных направлений. Приведены основные мероприятия по каждой задаче в рамках выделенных приоритетных направлений.

Во второй главе разработаны системы целевых индикаторов, которая позволяет измерить результат достижения стратегических целей.

В третьей главе разработаны количественные значения целевых индикаторов, разработаны сценарии развития городского округа Тольятти до 2030 года.

В четвертой главе определены основные приоритетные направления территориального развития городского округа.

В заключении представлены основные результаты научно-исследовательской работы по 2 этапу.

1 КОРРЕКТИРОВКА МИССИИ, ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ, ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА ОСНОВЕ УТОЧНЕНИЯ ИЛИ УГЛУБЛЕНИЯ ИМЕЮЩИХСЯ АСПЕКТОВ РАЗВИТИЯ И ПРОРАБОТКИ НОВЫХ ПОДХОДОВ

1.1 КОРРЕКТИРОВКА МИССИИ И ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Миссия долгосрочного развития Тольятти: создание всероссийского центра высоких технологий и предпринимательства с экологически чистой и комфортной городской средой, высоким качеством жизни и возможностями творческой самореализации всех жителей («Тольятти – город новаторов»)

Тольятти - уникальный город России, одной из ключевых его особенностей является менталитет тольяттинцев – созидателей, новаторов и первопроходцев, строивших город будущего. Созидательное начало тольяттинцев, умение реализовывать масштабные проекты - беспрецедентное явление в России, одна из ключевых предпосылок формирования в Тольятти центра инновационной экономики.

Тольятти исторически был городом "Больших проектов".

Новое возрождение Тольятти будет связано со смещением фокуса социально-экономического развития с традиционных отраслей экономики на высокотехнологичные, а также с обращением внимания на потребности каждого жителя, формированием новой городской созидательной общности. В центре развития будет стоять человек, его потребности и созидательное начало, поэтому миссия развития "Тольятти – город новаторов". Это - формирование среды равных возможностей для реализации человеческого потенциала каждого жителя путем создания новых рабочих мест в новых секторах, обеспечения роста уровня и качества жизни, доступа к социальным и культурным благам.

Новая модель развития будет основана на создании условий для самореализации творческих профессионалов, реализации человеческого потенциала тольяттинцев-новаторов и первопроходцев. Это позволит сконцентрировать городское развитие вокруг новых технологических укладов.

Сегодня понятие «развитие» обретает новый смысл: оно становится человеко-ориентированным (гуманистическим) и эколого-ориентированным, основанным на вложениях в человеческий капитал, инновационные сектора экономики, сохранность экосистем.

Это означает рост подлинного благополучия людей, их субъективного ощущения личного счастья, включая ценность досуга, экосистемные услуги, качество труда, возможности для самореализации. Современная экономика - это высокотехнологичная экономика, активно использующая зеленые и природоподобные технологии.

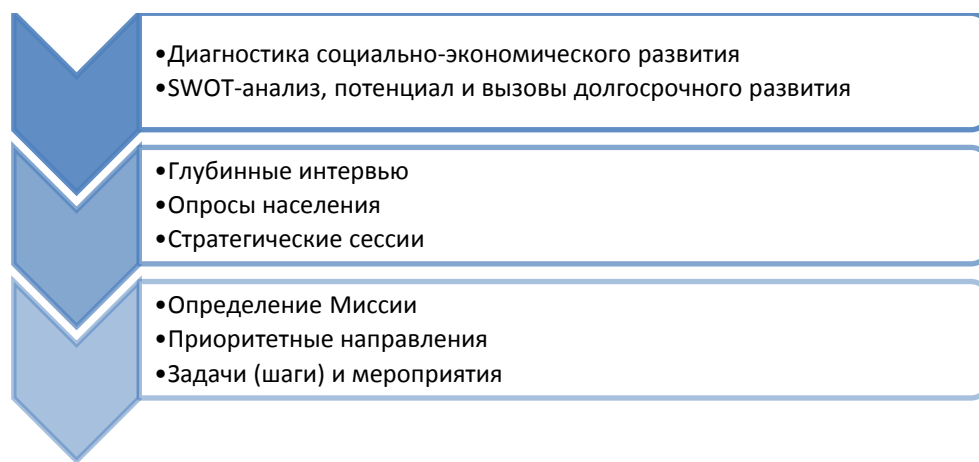


Рисунок 1 – Методология разработки Стратегии

В Стратегии несколько равнозначных и взаимосвязанных приоритетов (основных направлений действий), направленных на развитие человеческого потенциала, создание новых стимулов жить и работать в Тольятти.

Приоритет **"Экогород"** задает ценности устойчивого развития, зеленой экономики для того, чтобы передать будущим поколениям те возможности, которые есть у нас сегодня.

Приоритет **"Человеческий потенциал"** является базовым. Он направлен на развитие науки и образования, здравоохранения, социальную поддержку. Преумножение человеческого потенциала - самая большая задача, необходимое условие для привлечения и удержания кадров, решения задач в области промышленного развития.

Приоритет **"Городское сообщество и идентичность"** направлен на консолидацию городского сообщества, развитие местных инициатив, формирование новых культурных смыслов, новое позиционирование города как центра культуры и туризма. Реализация приоритета призвана наполнить развитие Тольятти новыми смыслами и ценностями.

В рамках приоритета **"Возможности для каждого" (рабочие места, промышленность и предпринимательство)** определены меры по укреплению ключевых конкурентоспособных и перспективных секторов экономики Тольятти, приоритет задает векторы по созданию институциональной среды для реализации человеческого потенциала, прежде всего, через активное развитие малого и среднего предпринимательства, создания стимулов для реализации гражданской и предпринимательской инициативы, обеспечение общественной справедливости.

Приоритет **"Город больших проектов"** концентрирует проекты федерального уровня и задает новую повестку долгосрочного развития, связанную с формированием диверсифицированной инновационной экономики.

Приоритет **"Город жизни"** направлен на градостроительное преобразование Тольятти, создание гуманистической городской среды.

В рамках приоритета **"Тольятти мобильный"** рассматриваются вопросы улучшения транспортной связности и формирование в городском округе тольяттинского ядра Самарско-Тольяттинской агломерации.

Система семи стратегических приоритетов увязывается с семью среднесрочными стратегическими целями и направлена на создание условий для комплексного развития человеческого потенциала через обеспечение базовых

потребностей населения в образовании, здравоохранении, благоприятной окружающей среде, рабочих местах, современной городской среде и инфраструктуре. Таким образом, в центре Стратегии стоит человек (люди).

Таблица 1 – Приоритетные направления и цели Стратегии

Приоритетные направления	Стратегические цели
Экогород	Развитие Тольятти по модели устойчивого города, подразумевающей минимизацию потребления ресурсов и генерации отходов, сохранение природных экосистем и биоразнообразия, снижение антропогенной нагрузки, развитие зеленой экономики
Человеческий потенциал	Развитие человеческого потенциала и формирование условий для всестороннего развития горожанина XXI века, обеспечение потребностей в области образования, культуры здравоохранения, спорта
Городское сообщество и идентичность	Формирование новой городской идентичности Тольятти посредством поиска и конструирования новых городских смыслов, отвечающих современным потребностям социокультурного развития тольяттинцев
Возможности для каждого	Создание условий для самореализации человека, обеспечение населения современными рабочими местами, развитие массового малого и среднего предпринимательства, участие предприятий в региональных промышленных кластерах, современная промышленная политика и привлечение инвестиций, эффективное управление муниципальными предприятиями и организациями
Город больших проектов	Развитие Тольятти в качестве одного из крупнейших промышленных, инновационных и информационно-технологических центров Поволжья и России, формирование новых полюсов конкурентоспособности для России, внедрение технологий умного (цифрового) города
Город жизни	Создание гуманистической (человеко-ориентированной) городской среды, проведение современной градостроительной политики
Тольятти мобильный	Формирование современной системы скоростного общественного транспорта, повышение городской мобильности, формирование развитой агломерации.

Тольятти позиционируется в качестве одного из пилотных городов Российской Федерации по реализации глобальной Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года на муниципальном уровне в России.

Реализация Стратегии призвана ответить на основной демографический вызов долгосрочного развития города. В условиях достаточно высокой мобильности населения люди выбирают для жизни те регионы, где могут наилучшим образом реализовать свой потенциал. Ответом на это должно стать обращение к потребностям и возможностям каждого жителя города и позиционирование муниципальной власти как помощника в решении проблем, должна быть радикально изменена роль гражданского общества в управлении, налажены механизмы эффективной обратной связи от жителей.

Видение города

Социально-ориентированный город с высоким качеством жизни и конкурентоспособной экономикой.

Тольятти к 2030 году войдет в рейтинги глобальных городов мира.

Образ будущего города: город с зелеными зонами, красивой ухоженной набережной, с яркой и насыщенной событиями культурной жизнью. Тольятти входит в число лучших в России городов по удобству ведения бизнеса, в особенности, наукоемкого и высокотехнологичного: это территория опережающего социально-экономического развития, транспортный узел транспортный узел вблизи международного аэропорта, используемый для взаимодействия в рамках агломерации и трансконтинентального сообщения (автомобильные, железнодорожные и водные пути), создана развитая система привлечения и поддержки инвесторов, имеется избыток квалифицированных инженерно-технических кадров, развивается научно-образовательный и промышленный кластер, открыты технопарки и бизнес-инкубаторы.

Город с высоким качеством жизни, развитой социальной сферой	22%
Самый зеленый и экологически чистый город России	14%
Автомобильная столица России и Восточной Европы, выпускающая передовые автомобили. Глобальный конкурентоспособный город	12%
Город, с одними из самых высоких в России доходами населения	10%
Промышленно-инновационный центр России	8%
Город, непохожий на любой другой. Самоопределение города предстоит только определить. Недопустимо сращивание восприятия имени города и его промышленного флагмана – "АвтоВАЗ"	7%
Мультигород - уникальный в России город, состоящий из трех абсолютно разных районов	6%
Город-курорт, туристический центр федерального уровня	5%
Постиндустриальный город с развитой сферой услуг и научно-образовательной сферой	4%
Молодежный, университетский город, центр науки и образования	4%
Часть единой городской агломерации с Самарой	4%
Город детства и материнства, город, где создана инфраструктура для старшего поколения	3%
Исторический самобытный город, возрождающий историческое и культурное наследие Ставрополя-на-Волге	2%

Рисунок 2 – Идеальный Тольятти будущего по мнению жителей

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

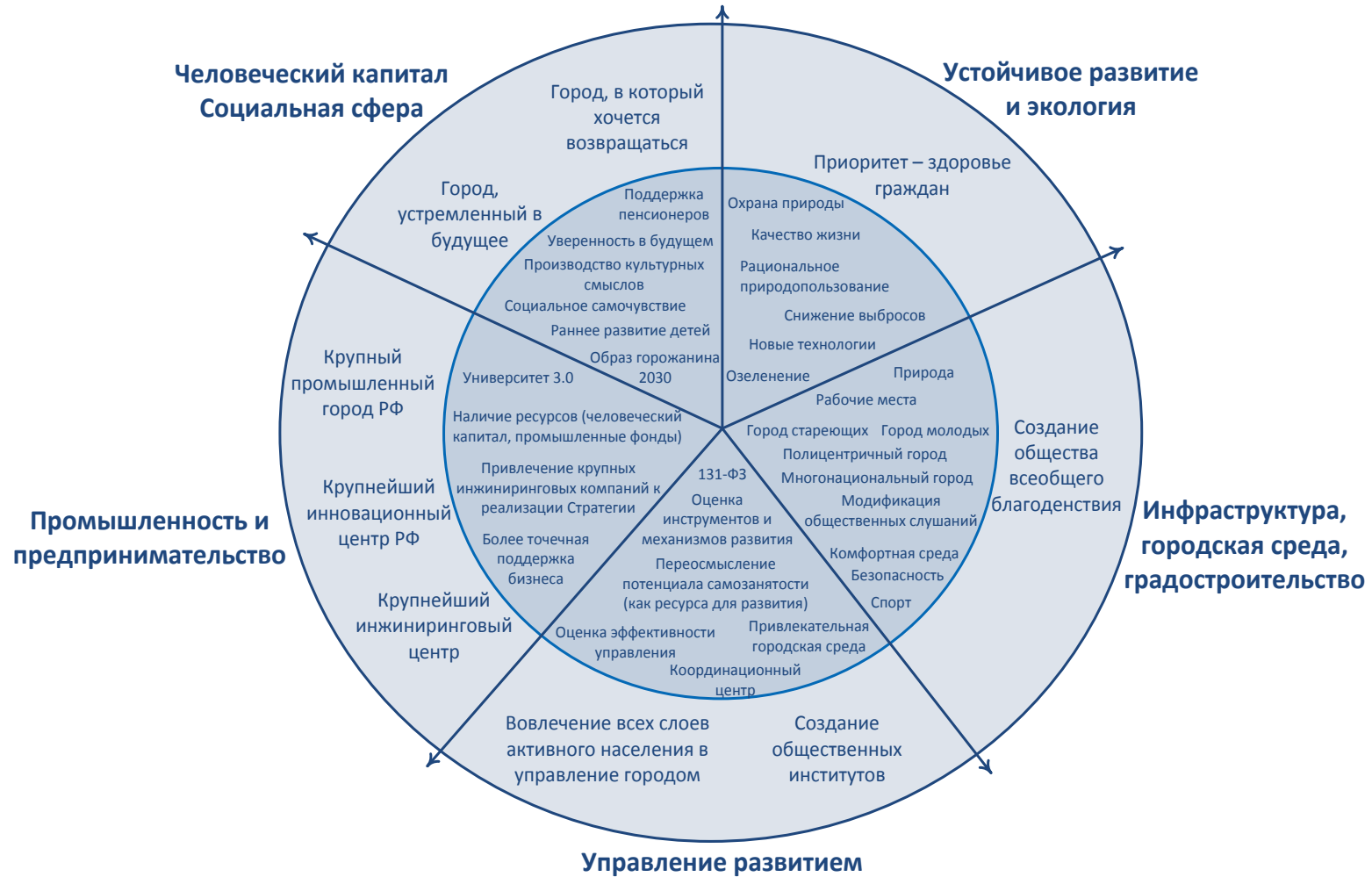


Рисунок 3 – Тольятти будущего: результаты проведения стратегических сессий

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

При этом Тольятти развивается в сторону отказа от экологически вредных производств и развития высокотехнологичных, наукоемких, «зеленых» видов деятельности. Город обладает эффективной, демократичной системой управления: при принятии всех решений городская администрация руководствуется правилом «три в одном»: любой поддерживаемый или разрешенный проект должен одновременно оказывать позитивное влияние на экологию, социальную сферу и экономику.

1.2 КОРРЕКТИРОВКА ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПРИОРИТЕТ 1. ЭКОГОРОД (ГОРОД-ПАРК)

Стратегическая цель

Развитие Тольятти по модели устойчивого города, подразумевающей минимизацию потребления ресурсов и генерации отходов, сохранение природных экосистем и биоразнообразия, снижение антропогенной нагрузки, развитие зеленой экономики.

Обоснование стратегической цели

Социально-экономическое развитие Тольятти будет связано с сохранением и приумножением уникального природного капитала через реализацию модели устойчивого эколого-ориентированного развития (сохранение возможностей для будущих поколений), по которой в настоящее время развивается большинство городов развитых стран. Принципиально изменяется роль природной среды в жизни человека. Реализация приоритетного направления позволит Тольятти перейти от старопромышленной к эколого-ориентированной модели развития, создать условия, при которых природный капитал будет выступать одним из решающих факторов с точки зрения обеспечения высокого качества жизни, роста ожидаемой продолжительности жизни и способности удерживать молодежь и высококвалифицированные кадры.

В рамках приоритетного направления будут учтены основные приоритеты в области экологии, сформулированные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:

ликвидация всех несанкционированных свалок в границах городов,
формирование комплексной системы обращения с твердыми бытовыми отходами (ТБО),
кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в промышленных городах,
повышение качества питьевой воды,
улучшение экологического состояния водных объектов, включая Волгу и др.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Экология и забота о будущих поколениях должна стать ключевым приоритетом развития. Прекрасная окружающая природа Волги и Жигулевских гор, наличие лесов в городской черте - повод для гордости тольяттинцев. Промышленность должна использовать зеленые технологии.	68%
Экологическая проблематика должна быть одной из ключевых, но вряд ли основной. Нужно сохранить людям возможность быть на природе, не выезжая из города, городские леса - это «легкие» всего города. Тем не менее, именно развитая промышленность – залог высокого уровня жизни, но не всегда качества.	31%
Нет, главное - развитие промышленности любой ценой, не смотря на вред для экологии, создание рабочих мест – это уверенность в завтрашнем дне	1%

Рисунок 4 – Считаете ли Вы, что экологическая проблематика должна быть одной из ключевых в будущей Стратегии развития г. Тольятти?

Источник: составлено авторами

Можно развиваться и без ущерба для экологии, как это делают развитые страны. Я хочу жить в экологически чистом городе, куда едет множество туристов, где промышленность основана на передовых зеленых технологиях, а продолжительность жизни с каждым годом растет	95%
Я предпочту жить в городе с плохой экологией, но с наличием рабочих мест в промышленности прошлого поколения и продолжительностью жизни на уровне крупных промышленных центров России	5%

Рисунок 5 – По Вашему мнению, возможно ли экономическое развитие в ущерб экологическому?

Источник: составлено авторами

Состояние окружающей среды оставляет желать лучшего – наличие экологические проблемы и риски (наличие опасных промышленных отходов в городской черте, сгоревший лес, строительство в зеленых и прибрежных зонах, загрязнение воздуха автотранспортом, превышение норм электромагнитного воздействия на человека на отдельных территориях и др.)	94%
Я не ощущаю дискомфорта, загрязнение воздуха и воды в городе – в норме	5%
Тольятти достаточно зеленый город с благоприятной экологической ситуацией	1%

Рисунок 6 – Охарактеризуйте современное состояние окружающей среды в Тольятти

Источник: составлено авторами

Результаты:

выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, сократятся на 30% по сравнению с уровнем 2017 года;

объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты сократится на 25% по сравнению с уровнем 2017 года;

образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя будет сокращено на 15% по сравнению с уровнем 2017 года.

1. Реализация модели экогорода (устойчивый город)

Задача - реализация модели экогорода в городском округе Тольятти.

Основные мероприятия:

декларация перехода к модели «экологически устойчивого развития» в Тольятти, предполагающей минимизацию потребления ресурсов и энергии, а также минимизацию выбросов в окружающую среду, и реализацию современной экологической политики, направленной на сохранение естественных экосистем и природно-антропогенных систем;

реализация проекта "Тольяттинская экологическая инициатива" – создание и реализация дорожной карты по развитию зеленого города, с

указанием индикаторов и основных задач (ликвидация накопленного экологического ущерба и незаконных свалок, отдельный сбор мусора, посадка новых зеленых насаждений, проведение экологических акций и конкурсов, внедрение современных зеленых технологий в промышленности и жилищно-коммунальном хозяйстве и др.);

включение в систему оценки деятельности муниципальных властей экологических индикаторов;

проработка вопроса об утверждении новой редакции Концепции экологической безопасности и устойчивого развития города Тольятти, утвержденной 13.09.1995 года Тольяттинской городской Думой;

создание и развитие системы общественной экспертизы всех инженерных и инфраструктурных проектов;

разработка механизма решения и предупреждения экологических конфликтов, в том числе через развитие институтов прямой демократии, проведение муниципальных референдумов, внедрение процедуры оценки экологического воздействия, публикации публичной экологической экспертизы и оценка возможностей изменения процедур публичных слушаний;

повышение уровня экологической грамотности населения и экологизация поведения жителей области через проведение массовых экологических акций (велопробеги, субботники, экологические фестивали) с широким освещением в СМИ, активное вовлечение горожан в обсуждение и решение экологических проблем города;

рассмотрение вопроса о создании специализированного целевого экологического фонда по расширению площади зеленых насаждений и выкупу особо ценных земель для организации парковых территорий;

снижение визуального, шумового, электромагнитного загрязнения, а также загрязнения снегового покрова через озеленение города, снижение транспортных и промышленных выбросов, внедрение сбалансированных цветовых решений, ликвидацию излишней рекламы;

совершенствование экологического атласа г. Тольятти и разработка онлайн-системы с оперативным обновлением, информирующей жителей о состоянии окружающей среды, в том числе об уровне загрязнения атмосферного воздуха, химического загрязнения почвы, состоянии прибрежных зон отдыха;

внедрение принципов устойчивой архитектуры (применение экологически чистых материалов, создание зеленых общественных пространств).

2. Зелёный каркас города Тольятти

Задача – восстановление и охрана зеленого каркаса города Тольятти, состоящего из городских лесов, лесопарковых территорий и парков.

Основные мероприятия:

создание единого экологического каркаса города Тольятти на основе существующих площадей зеленых насаждений;

охрана буферной зоны Средне-Волжского биосферного резервата;

восстановление городских лесов, пострадавших в результате засухи и последствий лесных пожаров;

создание новых ООПТ местного значения в соответствии с Генеральным планом городского округа Тольятти общей площадью 1780 га;

сохранение биологического разнообразия экосистем города, в том числе с учётом изменения климата;

введение бессрочного моратория на застройку парковых и лесных зон;

разработка предложений по зонированию лесопарковых зон с выделением и оборудованием зон рекреации и зон покоя;

организация инфраструктуры досуга в парковых и лесопарковых зонах городского округа с применением экологически чистых материалов (без использования асфальта, применение натуральных строительных материалов, например, дерева, камня);

применение современных европейских стандартов озеленения городов для развития парков г. Тольятти (высадка взрослых деревьев, создание газонов, в том числе в композиции с цветами и декоративными кустарниками);

создание «троп здоровья» на территории городских лесов городского округа Тольятти;

рассмотрение вопроса о моратории на расширение автомобильной инфраструктуры в городской черте за счет ликвидации зеленых насаждений;

проведение санитарно-защитного озеленения вдоль автомобильных дорог и вокруг промышленных предприятий;

осуществление ежегодной инвентаризации и ликвидации незаконных строений, которые создают угрозу природным объектам и природным ландшафтам, в том числе строений в городских лесах, лесопарковых зонах, парках и скверах.

3. Большая Волга

Задача - экологизация Волжского бассейна, развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения

Основные мероприятия:

проведение работы с предприятиями, направленной на предотвращение сброса неочищенных сточных вод городского округа Тольятти в Куйбышевское и Саратовское водохранилища;

соблюдение режима водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов (недопущение строительства, отвод канализационных стоков), а также восстановление нарушенных территорий;

строительство городских очистных сооружений;

проведение берегоукрепительных работ в связи с риском подтопления территории города, а также в связи с сейсмичностью вследствие сброса паводковых вод через шандоры ГЭС;

строительство пожарных пирсов на р. Волга и озёрах в черте городского округа Тольятти для забора воды на нужды пожаротушения;

развитие экологического туризма по Большой Волге;

создание полноценной городской набережной с использованием современных технологий благоустройства, организация мест досуга детей и взрослых, инфраструктуры для занятий спортом, в том числе строительство велодорожек, создание тематических игровых площадок для детей;

благоустройство пляжей и островов, в том числе намытых и полуострова Копылово;

обеспечение эффективной санитарной защиты городских водозаборов, охраны месторождений питьевой воды и переоценки водных запасов существующих и перспективных городских водозаборов;

комплексная реорганизация инфраструктуры водоснабжения в целях повышения качества подаваемой населению воды;

выход с предложением на федеральный уровень по переходу на использование моющих средств не на основе фосфатов.

4. Управление отходами

Задача - ликвидация и предупреждение потенциального экологического вреда, поэтапный запрет экологически вредных и бионеразлагаемых отходов, организация системы раздельного сбора, переработки и повторного использования отходов.

Основные мероприятия:

ликвидация накопленного экологического ущерба на территории бывшего ОАО «Фосфор», ликвидация опасных отходов и остатков некондиционных продуктов бывшего ОАО «Фосфор», рекультивация территории;

ликвидация несанкционированных свалок;

рекультивация существующих полигонов промышленных и твердых коммунальных отходов всех классов опасности в пределах границ городского округа;

строительство мусоросортировочной станции;

развитие сети предприятий по переработке и сортировке твердых коммунальных отходов (стекло, пластик, бумага, металл, пищевые отходы и пр.);

популяризация раздельного сбора мусора среди населения, введение системы раздельного сбора мусора в социальных учреждениях, включая детские сады и школы;

формирование систем «промышленного симбиоза», которые объединят поставщиков и переработчиков отходов, а также предприятия, для которых переработанные отходы станут сырьем;

проведение консультационных мероприятий с торговыми сетями, действующими на территории городского округа Тольятти, с целью перехода на бумажную упаковку и одноразовую посуду, многоразовую упаковку (тканевые сумки, емкости для жидкостей и сыпучих продуктов и пр.) в целях исключения из обращения пластиковых пакетов и пластиковой одноразовой посуды;

полный отказ от одноразовой пластиковой посуды на мероприятиях, замена пластика на стеклянные или бумажные аналоги с их последующей переработкой;

проведение мероприятий, направленных на изменение потребительских привычек и переход к рациональной структуре потребления;

отказ от использования химических реагентов для борьбы с гололедом, мытья улиц и т.п.;

5. Зеленые технологии

Задача - создание условий и стимулов для внедрения зеленых технологий (технологий, позволяющих снижать негативное воздействие на окружающую среду) в промышленности и сфере услуг

Основные мероприятия:

выход на федеральный и региональный уровни с предложением по повышению экологических требований к размещению новых производств в пределах городской черты;

проведение разъяснительных работ с предприятиями в целях снижения объема выбросов в атмосферный воздух, снижения объема сточных вод в промышленности, внедрения современных технологий по очистке и повторному использованию технической воды;

снижение загрязнения от водного транспорта;

повышение экологической безопасности промышленных производств, внедрение современных корпоративных принципов экологической ответственности предприятий;

внедрение технологий «зеленой» химии на предприятиях нефтехимического комплекса, переход на такие технологии всех нефтехимических предприятий Тольятти к 2030 году;

внедрение замкнутых производственных циклов;

введение экспертизы любых проектов, получающих бюджетное финансирование, и нормативно-правовых актов на предмет потенциальной генерации мусора, вплоть до полного запрета, если существуют альтернативные варианты действий (для организации любого нового производства или предприятия сферы услуг прорабатывается его способность генерировать бионеразлагаемый мусор);

введение независимой оценки влияния предприятий на окружающую среду и присвоение званий «зеленое предприятие» предприятиям с наивысшими оценками.

6. Устойчивый транспорт

Задача - развитие систем устойчивого транспорта (транспорта, снижающего антропогенное воздействие на окружающую среду)

Основные мероприятия:

приоритетное развитие экологически чистых и экологически устойчивых видов транспорта (легкая электричка или трамвай по маршруту Тольятти-Самара, а также прочие системы легкорельсового транспорта);

оптимизация транспортных потоков в целях снижения выбросов вредных веществ: обеспечение преимущественных прав проезда (введение выделенных полос и обособленных путевых конструкций) для общественного транспорта, как транспорта обладающего большей провозной способностью, прежде всего для зеленого общественного транспорта;

внедрение системы «зеленая волна» для общественного транспорта (соответствующая настройка светофоров в городе);

создание полноценной современной инфраструктуры для велопоездки;

создание стимулов для развития систем аренды автомобилей и каршеринга;

выход с инициативой о наделении муниципальных образований правом создания целевых фондов зеленого транспорта (возможный пример реализации: дотирование троллейбусного сообщения за счет сборов от вредных выбросов или платных парковок);
создание сети зарядных станций для электромобилей.

7. Возобновляемые источники энергии

Задача – развитие возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности

Основные мероприятия:

реализация пилотного проекта по внедрению тепловых насосов для отопления, в том числе в государственных учреждениях;

стимулирование использования древесных и прочих органических отходов специализированными муниципальными учреждениями для отопления;

развитие технологий хранения электроэнергии (проведение НИОКР, тестирование, демонстрация и внедрение);

применение принципов энергоэффективности в строительстве, в том числе при модернизации и ремонте зданий муниципальных учреждений и организаций;

использование возобновляемых источников энергии в городском пространстве – для освещения пешеходных переходов, пешеходных и велосипедных дорожек в парках, обеспечения работы светофоров и т.д.;

поощрение пассивного или естественного проектирования зданий и сооружений – принципа проектирования, предусматривающего максимально возможное использование естественного освещения, естественной вентиляции и естественного обогрева помещений (световые полки, световые колодцы, зенитные фонари, прозрачные крыши и другое).

ПРИОРИТЕТ 2. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

Стратегическая цель

Развитие человеческого потенциала и формирование условий для всестороннего развития горожанина XXI века, обеспечение потребностей в области образования, культуры здравоохранения, спорта. Реализация приоритетного направления позволит сформировать условия для развития навыков XXI века, обеспечить равные возможности для каждого к доступу к качественной социальной инфраструктуре.

Обоснование выделения стратегической цели

Всестороннее развитие человеческого потенциала каждого тольяттинца является главной ценностью и основным приоритетом стратегического развития города. В современном мире возможности города в обеспечении человека качественными социальными услугами являются таким же важным фактором как и хорошая экология, условия для самореализации, удобство городской среды.

Необходимо построение целостной системы получения образования на протяжении всей жизни, которая будет сочетаться с развитой современной системой здравоохранения и предупреждения заболеваний, в том числе путем популяризации здорового образа жизни. Раннее развитие детей, доступность дошкольного и дополнительного образования для детей и взрослых, качественное школьное образование, а также учитывающее потребности местного рынка труда образование в учреждениях среднего профессионального образования и вузах, послевузовское образование – основные звенья системы непрерывного образования Тольятти 2030 года.

Профилактическое здравоохранение, современная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная, а также развитие спорта и здорового образа жизни - важные факторы на пути увеличения здоровой продолжительности жизни населения и обеспечения активного долголетия старшего поколения. Справедливая социальная поддержка позволит укрепить социальные связи в обществе независимо от уровня дохода и уровня образования.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Да. Если я (мои дети) не могу получить образование необходимого мне уровня в Тольятти, то почему бы мне (моим детям) не уехать?	83%
Нет, я (мои дети) не готов(ы) к переезду. Ради образования я (мои дети) не уеду(т) из моего родного города	17%

Рисунок 7 – Готовы ли Вы уехать учиться в другой российский город (или отправить учиться Ваших детей) для того, чтобы получить более высокий уровень высшего и среднего образования?

Источник: составлено авторами

Да, такая проблема существует. По моему личному опыту и опыту моих знакомых я вижу, что из города уезжает очень много специалистов (в том числе молодых), которые не могут найти здесь работу.	97%
Нет, такой проблемы не существует. Большая часть компетентных специалистов находит здесь работу, в том числе не по специальности.	3%

Рисунок 8 – Существует ли проблема оттока квалифицированных кадров из Тольятти?

Источник: составлено авторами

Да, но только одна-две школы в городе обучают школьников на уровне, который достаточен для поступления в лучшие вузы России	48%
Нет, качество школьного образования не позволяет без помощи репетиторов и упорной домашней подготовки поступить в ведущие ВУЗы	30%
Да, в школах работают профессионалы, учебные классы оснащены необходимым оборудованием и материалами	22%

Рисунок 9 – Как вы думаете, позволяет ли школьное образование в г. Тольятти дать необходимую базу знаний для получения высшего образования в ведущих вузах России?

Источник: составлено авторами

Результаты

будет достигнута 100% обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями детей в возрасте до 7 лет;

будут полностью отремонтированы муниципальные дошкольные образовательные учреждения, которые находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта;

будет обеспечен охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет на уровне 97%, в том числе школами искусств до 14%;

произойдет существенное перераспределение численности студентов в вузах, филиалах вузов и учреждениях среднего профессионального образования Тольятти в сторону таких отраслей наук, как математика и естественные науки, инженерное дело и технологии

удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет до 55% (в 2017 - 35,4%);

численность врачей на 10 000 человек населения вырастет на 36,2%.

8. Раннее развитие и дошкольное образование

Задача - обеспечение 100% доступности дошкольного образования и услуг по раннему развитию детей (в возрасте до 3 лет), повышение качества дошкольного образования.

Основные мероприятия:

разработка муниципальной системы поддержки раннего развития;
информационная и консультационная поддержка проектов в области раннего развития детей, обеспечение упрощенного согласования проектов по строительству инфраструктуры, используемой для раннего развития детей;

строительство учреждений дошкольного образования, привлечение регионального, федерального и внебюджетного финансирования;
модернизация пищеблоков в дошкольных образовательных учреждениях;
создание условий для:
развития предпосылок технологического и инженерного мышления дошкольников;
раннего выявления и поддержки одарённых детей;
для ранней профориентации дошкольников;
организация работы консультационных пунктов для родителей;
проведение высококвалифицированного анализа перед созданием образовательных комплексов, объединением отдельных учреждений дошкольного образования.

9. Общее образование

Задача – обеспечение качественного общего образования, формирование навыков и грамотности XXI века, создание мотивирующей среды, расширение возможностей для участия школьников в олимпиадах различного уровня.

Основные мероприятия:

1. Создание условий для повышения качества общего образования:
реализация мероприятий по сохранению общеобразовательных учреждений в муниципальной собственности городского округа Тольятти;
реализация сетевых проектов в школах, сетевое взаимодействие общеобразовательных учреждений;
создание и развитие уникальных брендов школ;
проектирование и строительство новых общеобразовательных учреждений в различных районах города Тольятти, обеспечение доступности общего образования по месту жительства;
обеспечение доступности общего образования для детей с ограниченными возможностями и создание необходимой для этого инфраструктуры (пандусы, лифты и т.д.);
капитальный ремонт отдельных учреждений общего образования, в соответствии со стандартами по безопасности;
проведение высококвалифицированного анализа перед созданием образовательных комплексов, объединением отдельных общеобразовательных учреждений с учетом их специализации;
оснащение общеобразовательных учреждений современной техникой, высокоскоростным доступом в Интернет, поддержание фонда учебной литературы в библиотеках;
обеспечение перехода обучения в общеобразовательных учреждениях в одну смену;
обеспечение бесплатного двухразового питания для школьников отдельных категорий;
обеспечение вовлечения социально ориентированных некоммерческих организаций в сферу общего образования;
поощрение соблюдения гендерного баланса в преподавательских составах школ;
обеспечение современными обучающими устройствами детей из малообеспеченных семей;

2. Развитие талантов каждого:

поддержка одаренных и талантливых детей;
проведение городских конкурсов и олимпиад, ориентированных на развитие творческих способностей, изобретательства;
создание парка организаций профессиональных проб для учащихся 6-11 классов;
разработка и реализация системы мер, направленных на развитие детско-юношеского творчества и научно-технического творчества молодежи, создание центров развития талантов по типу «Сириус»;
внедрение менторства и наставничества в школах;

3. Формирование навыков и компетенций XXI века:

реализация принципов проектного управления в общеобразовательных учреждениях;

развитие современной мотивирующей среды в школе (поэтапное внедрение проектных и игровых методов обучения, поощрение лидерства и командной работы, выстраивание персональных маршрутов профильного образования в старших классах, развитие адаптивного обучения, онлайн-тьюторов, симуляторов и игр);

обеспечение содержания образования потребностям и навыкам XXI века (раскрытие творческого потенциала, развитие коммуникативных навыков и работы в команде, развития способности к самообразованию, внедрение междисциплинарных факультативных курсов, внедрение онлайн форм обучения);

развитие «мягких навыков», таких как светская этика, общекультурные компетенции и др.

привлечение высококвалифицированных специалистов для работы с одаренными детьми и подготовки обучающихся к олимпиадам, научно-практическим конференциям;

развитие детских общественных движений (кадетские, творческие, экологические, патриотические и пр.), школьного самоуправления.

10. Дополнительное образование у детей

Задача - создание развитой сети дополнительного образования детей по различным направлениям спорта, творчества, учебы, изобретательства.

Основные мероприятия:

реализация мероприятий по сохранению учреждений дополнительного образования в муниципальной собственности городского округа Тольятти;

реализация сетевых проектов в учреждениях дополнительного образования детей, сетевое взаимодействие учреждений дополнительного образования детей;

компенсация расходов по оплате жилого помещения работникам муниципальных образовательных учреждений;

обеспечение реализации сетевого проекта «Техническое творчество. Робототехника», ежегодных мероприятий («Спартакиада по техническому творчеству», профильный заезд «Технополигон», «Академия технического творчества» и пр.);

развитие дополнительного образования в сфере общественных отношений, молодежного лидерства и организационной культуры;

обеспечение общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования современным спортивным инвентарем;

обеспечение общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования современными лабораториями робототехники;

обеспечение общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования лабораториями для проведения занятий по естественно-научному и техническому направлениям;

оснащенность кабинетов общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования современной мебелью и ИКТ оборудованием.

11. Технологическое образование

Задача – поддержка передового технологического образования в средней и высшей школе, максимально возможное использование образовательного и научного потенциала Голыятти для формирования и укрепления кадрового потенциала традиционных и новых отраслей, развития технологического предпринимательства.

Основные мероприятия:

развитие технологического образования школьников (внедрение технологических практик для школьников, разработка муниципальных дорожных карт по развитию технологического образования);

введение программ дуального образования совместно с предприятиями автомобилестроения, химической промышленности и сферы информационно-коммуникационных технологий;

внедрение STEM-образования (наука, технологии, инжиниринг, искусство, математика) на основе междисциплинарного и прикладного подхода;

привлечение ключевых промышленных предприятий к разработке программ обучения в вузах и ссузах;

создание сети центров опережающей профессиональной подготовки (ЦОПП) по стандартам WorldSkills для подготовки, переподготовки и повышения квалификации граждан по наиболее востребованным и перспективным профессиям;

популяризация современных рабочих специальностей;

введение дополнительных программ подготовки технологических предпринимателей.

12. Образование в течение всей жизни

Задача - формирование единого образовательно-научно-производственного комплекса для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей жизни.

Основные мероприятия:

создание образовательных траекторий от дошкольного до послевузовского и пожизненного образования, нацеленных на формирование в учащих критических, надпрофессиональных системных компетенций, необходимых для работы в рамках новых технологических укладов;

реализация системного подхода «школа-колледж-предприятие», стимулирование сотрудничества ведущих предприятий с ссузами в рамках кластерных инициатив;

разработка и реализация системы мер, направленных на развитие программ дополнительного образования и переподготовки для взрослых (в

рамках формирования условий для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей жизни);

создание массовых онлайн-курсов на базе тольяттинских вузов;

поддержка и пропаганда самообразования, а также использования онлайн-платформ для обучения;

вовлечение в программы развития и обновления компетенций пенсионеров и неработающего населения по основным востребованным профессиям.

13. Профилактическое здравоохранение

Задача – популяризация мониторинга состояния здоровья среди населения и профилактики заболеваний, устранение факторов риска развития заболеваний и получения травм.

Отдельные мероприятия относятся к компетенции региональных органов исполнительной власти Самарской области и реализуются путем направления предложений муниципальных органов исполнительной власти городского округа Тольятти в государственные программы Самарской области.

Основные мероприятия:

развитие рынков экологически чистых и фермерских продуктов питания; финансовая, инфраструктурная, организационная и информационная поддержка общественных проектов в области профилактики здравоохранения;

обеспечение участия жителей Тольятти в ежегодной диспансеризации;

информационная работа с населением по обеспечению вакцинации детей;

изыскание возможностей для проведения ежегодных медицинских обследований лиц пожилого возраста и лиц, условия труда которых являются тяжелыми;

реализация мероприятий по третичной профилактике (реабилитация больных, утративших возможность полноценной жизнедеятельности);

создание консультационных центров, оказывающих информационные и консультационные услуги по отказу от потребления алкоголя и табака, проводящих тренинги по ведению здорового образа жизни;

подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере здорового образа жизни, физической культуры и спорта.

14. Здоровый образ жизни

Задача - популяризация здорового образа жизни.

Основные мероприятия:

использование инфраструктуры школ и других муниципальных организаций для проведения спортивных занятий;

установка уличных тренажеров на территории общественных пространств;

проведение массовых спортивных мероприятий (йога в парках, велопробеги, марафоны и др.);

проведение кампаний по популяризации здорового образа жизни и занятий спортом;

реализация мер по борьбе с наркотической, алкогольной и никотиновой зависимостью;

развитие центров реабилитации (в том числе, психологической) для граждан, попавших в алкогольную или наркотическую зависимость, предоставление квалифицированной помощи на дому;

развитие молодежных клубов и объединений;

подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере здорового образа жизни, физической культуры и спорта;

создание условий для бесплатных занятий массовым спортом в жилых кварталах, парковых и школьных территориях;

популяризация и проведение открытых уроков и лекций о здоровом образе жизни для всех жителей Тольятти.

15. Современная медицинская помощь

Задача - создание современной системы учреждений здравоохранения, в которых жители Тольятти могут получить качественную медицинскую помощь, в том числе в рамках системы обязательного медицинского страхования.

Отдельные мероприятия относятся к компетенции региональных органов исполнительной власти Самарской области и реализуются путем направления предложений муниципальных органов исполнительной власти городского округа Тольятти в государственные программы Самарской области. **Основные мероприятия:**

проектирование и строительство новых детских и взрослых поликлиник;

развитие первичной медико-санитарной помощи, повышение качества медицинских услуг;

разработка предложений по повышению эффективности работы Общественного совета при министерстве здравоохранения Самарской области;

реализация проекта «Бережливые поликлиники Тольятти», внедрение информационных дистанционных технологий в системе здравоохранения, обеспечение записи к врачам через интернет, электронная очередь, электронные медицинские карты и пр.;

развитие телеконсультационной медицинской помощи и виртуальных клиник;

привлечение медицинских кадров, в том числе рассмотрение вопроса о возвращении 50%-й компенсации расходов медицинского персонала на аренду жилья;

предложение налоговых льгот для частных медицинских учреждений, предоставляющих услуги высокого качества;

обеспечение мест для безопасного досуга детей во взрослых и детских поликлиниках, в том числе в ходе ожидания в очередях.

16. Тольятти - всероссийский центр спорта

Задача - развитие спортивной инфраструктуры, поддержка талантов, увеличение числа секций, проведение спортивных мероприятий.

Основные мероприятия:

обеспечение взаимодействия Администрации Тольятти и муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта с любительскими спортивными объединениями;

финансовая, консультационная и информационная поддержка спортивных ассоциаций;

капитальный ремонт (реконструкция) спортивного комплекса «Старт», спортивного комплекса «Акробат», спортивного комплекса «Кристалл», дворца спорта «Волгарь», стадиона «Торпедо», универсального спортивного комплекса «Олимп», спортивной базы «Плёт», лыжной базы МБУДО СДЮСШОР № 1 «Лыжные гонки», учебно-тренировочного комплекса МБУДО СДЮСШОР № 4 «Шахматы», здания МБУДО СДЮСШОР № 8 «Союз», помещений МБУС Центр физической культуры и спорта, здания велобазы МУДО СДЮСШОР № 9 «Велотол» (Автозаводский и Центральный районы);

проектирование и строительство Дворца единоборств, центра спортивной гимнастики «Немов-Центр», физкультурно-спортивного комплекса для спорта (прыжки на батуте, прыжки на акробатической дорожке, прыжки на двойном минитрампе), физкультурно-спортивных комплексов, легкоатлетического манежа, лыжероллерной трассы в лесной зоне протяжённостью 5 км, крытых скейт-парков (или открытой скейт-площадки) (Автозаводский, Центральный и Комсомольский районы), велороллерной трассы в лесной зоне (протяжённостью 25 км), скалодрома, крытого манежа по футболу, футбольного поля с искусственным травяным покрытием за спортивным комплексом «Кристалл» спортивной площадки для пейнтбола, спортивных сооружений, включенных в Генеральный план городского округа Тольятти на расчетный срок до 2038 года;

обеспечение условий для развития секционной и внеклассной работы по физкультуре и спорту в школах;

обеспечение условий для развития и эффективного функционирования сети муниципальных учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности (спортивных школ);

организация и проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий городского округа;

создание условий, обеспечивающих доступность занятий физической культурой и спортом, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

оказание финансовой, организационной и информационной поддержки НКО, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта;

обеспечение межведомственных согласований при реализации мероприятий в области физической культуры и спорта.

17. Активное долголетие

Задача - организация бесплатных спортивных и творческих мероприятий для тольяттинцев старшего возраста.

Основные мероприятия:

реализация проекта «Активное долголетие», который предполагает проведение на базе муниципальных учреждений, в том числе общего образования, мероприятий по таким направлениям, как иностранные языки, информационные технологии, пение, танцы, рисование, общефизическая

подготовка, шахматы и шашки, художественно-прикладное творчество, тренинги по здоровому образу жизни и пр.;

использование инфраструктуры школ и других муниципальных организаций для проведения занятий в рамках проекта «Активное долголетие»;

предоставление тольяттинцем старшего возраста путевок в санаторно-курортные учреждения.

ПРИОРИТЕТ 3. ГОРОДСКОЕ СООБЩЕСТВО И ИДЕНТИЧНОСТЬ

Стратегическая цель

Формирование новой городской идентичности Тольятти посредством поиска и конструирования городских смыслов, отвечающих современным потребностям социокультурного развития тольяттинцев.

Обоснование выделения стратегической цели

В условиях конкуренции городов за привлечение и сохранение квалифицированных кадров необходимо создание привлекательного образа города, способного улучшить социальный микроклимат, сформировать условия для реализации творческого потенциала горожан и в конечном итоге сформировать новую структуру общества с весомой долей творческих специалистов.

Тольятти – это город созидателей, новаторов и первопроходцев. Но город является относительно молодым, жителям зачастую не хватает ощущения сопричастности к истории, полностью не сформирована единая городская идентичность и устойчивые культурные коды города. Сложившийся годами устойчивый бренд Тольятти в России и за рубежом («Город-завод», «Родина АВТОВАЗ») не отвечает современным реалиям, что формирует потребность в отождествлении себя с городом по-новому.

Реализация приоритетного направления направлена на стимулирование становления новой городской идентичности, новое позиционирование Тольятти как центра культуры, туризма, креативных индустрий, центра гражданской инициативы и центра апробации новых подходов к городскому развитию в России. В рамках приоритетного направления будет поощряться развитие гражданского общества в целом, а также различных форм самоорганизации граждан, формирование нового глобального позиционирования Тольятти на основе развития творческих индустрий, культуры и туризма, формирование новых культурных смыслов и городских ценностей. Реализация современной туристической и культурной политики будет происходить при активном участии тольяттинцев, что приведет к формированию консолидированного городского сообщества. Такая политика позволит сформировать новое позиционирование Тольятти как молодого, инициативного города, города реализации смелых идей.

Отдельные результаты проведенных опросов:

Город не развивается, но хочу остаться в нем жить	35%
Город деградирует, не вижу перспектив, предпочел бы жить в другом городе	21%
Город деградирует, не вижу перспектив, но останусь здесь жить	17%
Город не развивается, предпочёл бы жить в другом городе	12%
Город развивается, хочу остаться в нем жить	11%
Город развивается, но предпочёл бы жить в другом городе	3%

Рисунок 10 – Выберете наиболее близкое к Вашему мнению утверждение

Источник: составлено авторами

Да, там проще найти хорошую работу	30%
Да, там более благоустроенная городская среда, отличная набережная, пешеходная инфраструктура	27%
Самара имеет значительное число преимуществ перед Тольятти, я бы предпочел слияние Тольятти и Самары в один мегаполис	13%
Да, там больше развлечений и разнообразнее возможности досуга	12%
Нет	11%
Самара имеет значительное число преимуществ перед Тольятти, я бы предпочел жить в Самаре	8%

Рисунок 11 – Имеет ли Самара преимущества перед Тольятти?

Источник: составлено авторами

Результаты:

число мест в коллективных средствах размещения (гостиницах, отелях и пр.) увеличится на 900 мест (рост на 15,5% от текущих значений);

объем бюджетных средств, выделяемых на основе конкурсных механизмов некоммерческим организациям Тольятти, вырастет в 2,8 раза в реальном выражении;

число социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих городские проекты, составит минимум 20 организаций;

количество туристических маршрутов по знаковым местам города составит 9 шт.

18. Проекты местных инициатив

Задача – реализация потенциала местных инициатив и профессионального сообщества в развитии города, привлечение внебюджетных средств для решения задач городского развития.

Основные мероприятия:

запуск городской краудсорсинговой платформы для вовлечения граждан в реализацию ключевых городских задач;

развитие инструментария «совместного бюджетирования», расширение практики софинансирования органами муниципальной власти инициатив местных жителей (проекты «местных инициатив»);

организация открытых городских конкурсов для горожан по созданию проектов по благоустройству пешеходных улиц и зеленых зон;

стимулирование участия спонсоров в реализации мероприятий по благоустройству;

разработка механизмов обязательно рассмотрения и учета инициатив жителей после достижения определенных пороговых значений (лучшая практика – «Российская общественная инициатива»).

19. Некоммерческие организации и объединения

Задача – развитие деятельности и поддержка некоммерческих организаций и объединений, ведущих социально-значимую деятельность, реализация потенциала местных инициатив и профессионального сообщества в развитии города.

Основные мероприятия:

организационная, консультационная и финансовая поддержка волонтерских движений и некоммерческих организаций;

приоритетная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставление доступа социально ориентированным некоммерческим организациям к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению;

возобновление деятельности Совета некоммерческих организаций при Администрации Тольятти;

приоритетная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций добровольной пожарной охраны в виде выделения субсидий для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории городского округа Тольятти;

развитие движения наставничества в Тольятти;

создание условий для развития существующих фондов Тольятти (Городской благотворительный фонд «Фонд Тольятти» и др.);

поддержка Российского движения школьников, детских и молодежных объединений, в том числе добровольческих (волонтерских), школьного и студенческого самоуправления.

20. Современные форматы туризма (событийный, экологический, промышленный, деловой, образовательный)

Задача – создание условий для развития Тольятти как центра всероссийского значения для событийного, экологического, промышленного, делового и образовательного туризма.

Основные мероприятия:

формирование единого всероссийского туристического бренда г. Тольятти как центра событийного, экологического и промышленного туризма;

формирование новой концепции показа городского округа Тольятти туристам на основе ассоциативных представлений «Новая история», «Город-мечта» и «Город романтиков»;

развитие туров выходного дня;

создание единой пешеходной и информационно-навигационной инфраструктуры, развитие транспортной инфраструктуры возле ключевых объектов показа, включая обеспечение доступности общественным транспортом, создание стоянок для экскурсионных автобусов;

стимулирование проведения в Тольятти массовых мероприятий всероссийского значения, организация всероссийских и международных событийных мероприятий (примеры: чемпионат мира по хоккею, включение в этапы автогонок и др.; проведение олимпиад для школьников, организация этапов чемпионата мира по рабочим профессиям и др.; проведение военно-спортивной игры «Гонка героев» и др.);

создание постоянно действующих фестивальных площадок в г. Тольятти, проработка вопроса об использовании в качестве площадок для проведения фестивалей площадок бывших промышленных зон;

снижение экологического ущерба при проведении массовых фестивалей (отказ от пластиковой одноразовой посуды и упаковки);

организация фестиваля экотуризма и включение в его программу спортивных соревнований, велопробегов, круглых столов и мастер-классов с участием представителей экологически и социально ответственных предприятий города;

создание и развитие пеших и велосипедных маршрутов большой и малой протяженности, в том числе экологических, развитие прокатной инфраструктуры и объектов здорового питания вблизи новых маршрутов;

создание экопоселений, стимулирование экоремесел;

развитие инфраструктуры круизного туризма, поддержка в организации водных туристических маршрутов, включая специализированные экскурсии, организация интерактивной встречи туристов круизных теплоходов;

организация новых фестивалей и событий, связанных с промышленным профилем города (пример: празднование выхода новой модели автомобиля с тест-драйвами, в партнерстве с компаниями автомобильной промышленности);

проработка вопроса об организации мероприятий по посещению крупных промышленных объектов с туристическими целями.

21. Культурная жизнь города

Задача - вовлечение горожан в культурную жизнь города.

Основные мероприятия:

популяризация историко-культурного наследия, обучение детей классическим видам искусства с уклоном в местные традиции и традиции русского народа;

информирование граждан о культурной жизни города (создание единого информационного ресурса с информацией о культурных мероприятиях городского округа; создание виртуальных групп в сети Интернет, создание календаря городских культурных событий, масштабные рекламные акции и др.);

информационная, организационная и финансовая поддержка деятельности муниципальных учреждений сферы культуры, модернизация основных фондов;

поддержка кинопоказов на открытых площадках;

обеспечение раннего развития, семейного просвещения, инклюзивного образования в сфере культуры;

поддержка самодеятельного народного творчества (творческие коллективы, в том числе национально-культурных автономий, ремесленников и др.);

поддержка межмуниципальных проектов (сотрудничество с соседними территориями, муниципальными образованиями);

содействие развитию независимых культурных институтов (выставочных центров, галерей, клубов и пр.);

развитие сети негосударственных учреждений дополнительного художественного и эстетического образования;

развитие муниципально-частного партнерства в области культуры для снижения зависимости развития культуры от бюджетного финансирования (привлечение частных партнеров к оптимизации сети учреждений путем развития льготной аренды муниципальной собственности; развитие меценатства и спонсорства);

развитие внестационарных форм культурного обслуживания населения, например, на территории парков, скверов и открытых площадках города;

создание системы матричных площадок для проведения культурных мероприятий и развития молодежного творчества;
популяризации онлайн просвещения в сфере культуры.

22. Современные форматы культуры

Задача – переход к современным форматам организации культурно-досуговой деятельности для разностороннего развития личности.

Основные мероприятия:

переориентация деятельности библиотек на организацию пространства для проведения досуга с сохранением традиционной составляющей (расширение функций ряда тольяттинских библиотек до общественных пространств, лучшая практика - Библиотека № 19 Ф.М. Достоевского (г. Москва) ГБУ культуры города Москвы «Централизованная библиотечная система ЦАО»);

апробация новых подходов к развитию библиотек (перепрофилирование в пространство коллективной работы по формату Точки кипения АСИ, пространство для лекций и семинаров по вопросам науки и техники, организация тематических показов обучающих курсов и др.);

организация современных форматов театральных постановок (к примеру, интерактивных спектаклей с участием зрителей);

проведение международного фестиваля-конкурса театральных коллективов, организация гастролей театров и музыкальных исполнителей на площадках города в летнее время;

ежегодное проведение специализированной ночи театра с перенесением сцены в нетрадиционные места – в ангары заводов, промышленные площадки;

содействие развитию инклюзивных творческих коллективов;

организация временных экспозиций, ориентированных на молодежь, с привлечением экспозиций передовых российских музеев, в частности, музеев современного искусства (экспозиции Мультимедиа Арт Музея, Музея современного искусства «Гараж», Центра современного искусства ВИНЗАВОД и т.д.);

создание на базе существующих городских музеев (например, МБУК «Тольяттинский краеведческий музей») интерактивных музеев с элементами мультимедиа, 3D-технологий, проведение регулярных мультимедийных экспозиций (лучшие практики: Тульский государственный музей оружия, Исторический парк «Россия – моя история»);

поддержка организации отдельной интерактивной выставки/музейного комплекса экспонатов ПАО «АВТОВАЗ»;

инициативное формирование тематической выставки современного искусства, ориентированной на освещение деятельности автопрома в современном формате (с привлечением ПАО «АВТОВАЗ» и представителей передовых музеев современного искусства);

создание всероссийского военно-патриотического парка на базе муниципального автономного учреждения культуры городского округа Тольятти «Парковый комплекс истории техники имени К.Г. Сахарова» (проведение фестивалей военно-исторической реконструкции; проведение региональных конкурсов ГТО; продвижение парка в качестве площадки для съемок).

23. Городские культурные доминанты

Задача - содержание и реставрация памятников истории и культуры, формирование городских культурных доминант.

Основные мероприятия:

ремонт существующих зданий, представляющих культурную ценность, и их оснащение в соответствии с современными потребностями (здания микрорайона Шлюзовой, входящие в проект «Маленький Петербург», МБУК городского округа Тольятти «ДЦ «Русич», здание МБУИ «Тольяттинский театр кукол», здание МАУ КДЦ «Буревестник» и др.);

проведение капитального ремонта МАУ «Дворец культуры, искусства и творчества» для обеспечения возможности проведения масштабных выставок в сфере искусства, архитектуры и дизайна;

проведение ребрендинга учреждений культуры – уход от традиционных названий, формирование и внедрение единой визуальной концепции;

проработка вопроса о создании Музейного квартала в Тольятти, формирование на основе Музейного квартала нового ментального и культурного центра города;

проведение городских конкурсов, направленных на формирование городской корпоративной культуры и самоидентификации, усиление художественной ценности и гуманности городской среды, развитие территорий – визитных карточек города.

24. Творческие индустрии

Задача – создание условий для развития креативных (творческих) индустрий как инструмента формирования креативного класса в г. Тольятти.

Основные мероприятия:

создание центра поддержки социокультурных проектных инициатив в Тольятти;

раннее выявление и осуществление консультационной поддержки творческих предпринимателей, в том числе на базе бизнес-инкубатора Тольятти;

развитие сотрудничества представителей креативной индустрии и Администрации городского округа Тольятти (в области аренды пространства учреждений культуры, предоставления услуг креативных индустрий и т. п.);

представление творческой продукции креативных и культурных индустрий на площадках муниципальных культурных учреждений;

муниципальная закупка продукции креативных индустрий;

выход с инициативой на федеральный уровень (Минкультуры России) с целью расширения финансовой и институциональной поддержки коммерческих форм творческой деятельности (музыкальное продюсирование, звукозапись, книгоиздание и распространение, индустрия моды, дизайна, веб дизайна и т.д.).

25. Самореализация и интеграция молодежи

Задача – создание условий для раскрытия потенциала молодежи, содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни города и страны в целом.

Основные мероприятия:

формирование муниципальной программы по работе с молодежью, привлечение молодежи к ее формированию

ежегодное проведение грантовых конкурсов для молодых людей, а также молодежных и детских общественных объединений;

организация работы молодежных коллегиальных совещательных структур при администрации города, сети совещательных молодежных структур по месту учебы (на базе образовательных организаций) и по месту работы (на базе предприятий и организаций города);

подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов по работе с молодежью;

создание условий для стимулирования специалистов, работающих с детьми и молодежью;

обеспечение штатной численности муниципального учреждения отрасли молодежная политика, поддерживающего молодежную активность по месту жительства из расчета 3 штатных единиц сотрудников на каждые 20 тыс. чел. населения территории (в соответствии с Методическими рекомендациями по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодежную политику, утвержденными приказом Федерального агентства по делам молодежи от 13.05.2016 №167);

ведение реестра молодежных и детских общественных объединений и организаций;

проведение мероприятий по работе с молодежью и взаимодействие с молодежными и детскими общественными объединениями;

определение приоритетными направлениями молодежной политики: патриотическое воспитание молодежи, развитие добровольчества (волонтерства), работу с детскими и молодежными общественными объединениями.

26. Пространства для молодежи

Задача – создание на базе учреждения по работе с молодежью инфраструктуры, отвечающей современным потребностям молодежи, необходимой для реализации творческого и профессионального потенциала молодежи в различных сферах деятельности.

Основные мероприятия:

организация на базе учреждения по работе с молодежью пространства для индивидуальной и совместной работы команды молодых людей над какой-либо идеей или проектом;

организация на базе учреждения по работе с молодежью мобильного пространства, позволяющего быстро и с минимальными усилиями переконструировать его в разные форматы: рабочая зона, выставка, тренинг, мини-концерт и т.д.;

организация работы центров (клубов) молодежной активности по месту жительства на базе учреждения по работе с молодежью из расчета: Центральный район – 2 ед., Комсомольский район – 2 ед., Автозаводский район – 3 ед.;

проведение ремонтных работ в помещениях учреждения по работе с молодежью;

организация на базе учреждения по работе с молодежью профессиональной/полупрофессиональной студии звуко- и видеозаписи, оснащенной необходимым оборудованием и звукоизолированными стенами;

организация на базе учреждения по работе с молодежью пространства для творческого, интеллектуального досуга, в том числе концертного зала, оснащенного звуковым и световым оборудованием, необходимым для организации массовых мероприятий;

организация на базе учреждения по работе с молодежью пространства, оснащенного аудио-, видеооборудованием, мониторами, возможностью онлайн-трансляции мероприятий;

организация на базе учреждения по работе с молодежью пространства для занятий современными видами спорта;

организация работы бесплатного беспроводного интернета по технологии Wi-Fi;

организация работы центров (клубов) молодежной активности по месту жительства на базе учреждения по работе с молодежью без перерывов и выходных с графиком работы с 8.00 до 20.00.

ПРИОРИТЕТ 4. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ КАЖДОГО

Стратегическая цель

Создание условий для самореализации человека, обеспечение населения современными рабочими местами, развитие массового малого и среднего предпринимательства, участие предприятий в региональных промышленных кластерах, современная промышленная политика и привлечение инвестиций, эффективное управление муниципальными предприятиями и организациями.

Обоснование выделения стратегической цели

Тольятти является одним из крупнейших промышленных центров России, в котором сосредоточены стратегические отрасли – автомобилестроение и химическая промышленность. Основные конкуренты продукции тольяттинских предприятий – мировые лидеры автомобилестроения (локализованные производства европейских, японских и южнокорейский брендов), крупнейшие химические предприятия России (Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Пермский край и пр.) и мира (Германия, США, Нидерланды, Великобритания).

Несмотря на произошедшие экономические трансформации, удалось не только сохранить уникальные производства, но и переориентировать их технологические процессы с учетом современных технологических и маркетинговых трендов. Одними из существенных последствий такой политики стали массовые сокращения персонала на ПАО «АВТОВАЗ», ликвидация части производств, ранее входящих в цепочки добавленной стоимости автомобильного гиганта, и пр.

Постепенная и целенаправленная диверсификация экономики Тольятти – вынужденная мера, которая позволит обеспечить построение новых отраслей промышленности, создать массовые рабочие места, включиться в тренды современной промышленной политики, реализуемой на федеральном уровне.

Рынок труда Тольятти в 2030 году будет формироваться не только крупными промышленными компаниями, а малыми и средними компаниями – и инновационно-технологическими, и работающими на традиционных рынках. Важную роль займет эффективно управляемый муниципальный сектор экономики (общественный транспорт, социальная сфера и пр.). Получит дальнейшее развитие пищевая промышленность, а кластерная политика в сочетании с инвестиционной, инновационной и экспортной инфраструктурой позволят создать пояс малых технологических предприятий. В тоже время удобная и комфортная городская среда станет драйвером для развития малых предприятий в сфере торговли и общественного питания, предоставления качественных городских услуг.

Ключевые результаты проведенных опросов

Да, это моя мечта, но пока она не реализована	40%
Нет, я не предприниматель и никогда не хотел им стать	29%
Да, я уже предприниматель	18%
Да, но только если бы у меня были проблемы с работой по найму	10%
Нет, я не работаю и не собираюсь становиться предпринимателем	4%

Рисунок 12 – Если бы у Вас были все возможности, то Вы бы открыли свое дело?

Источник: составлено авторами

Малые и средние инновационные компании, работающие на российский и международный рынок	26%
Крупные российские промышленные холдинги	24%
Средние быстрорастущие компании	19%
Малые и средние предприятия, работающие на местный и региональный рынки	13%
Крупные международные промышленные группы	9%
Массовые сегменты преимущественно низкотехнологичного МСП, торговля	8%

Рисунок 13 – Какой тип предприятий будет определять развитие тольяттинской экономики в 2030 г.?

Источник: составлено авторами

Да, я поддерживаю такое решение. Кластерная политика в совокупности с другими мерами поможет активизировать промышленный потенциал города.	50%
Думаю, что данные меры будут неэффективны. Нужны другие кардинальные шаги по развитию промышленности города.	24%
Я не специалист в этом вопросе.	26%

Рисунок 14 – Как Вы считаете, перспективно ли создание в Тольятти промышленных кластеров?

Источник: составлено авторами

Результаты:

индекс производства в обрабатывающей промышленности к 2025 году – 106,0%, к 2030 году – 105,0%;

реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, будет ежегодно расти не менее чем на 4,0%;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства увеличится на 30%;

количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные, вырастет до 2050 шт., т.е. примерно на 9,6%.

27. Массовое предпринимательство, торговля

Задача – развитие массового малого предпринимательства, создание рабочих мест в нетехнологических секторах экономики.

Основные мероприятия:

дальнейшее снижение административных барьеров для развития массового предпринимательства, включая внедрение целевой модели АСИ;

развитие МФЦ для бизнеса, проведение информационной и консультационной работы по организации своего дела, получению льгот и субсидий;

популяризация предпринимательства, создание тематических просветительских программ по опыту создания успешных бизнес-проектов в местных СМИ (пример – передача Бизнес-кейс на радио Коммерсант ФМ), популяризация в социальных сетях;

разработка карты предпринимательства с траекториями поддержки массового предпринимательства (дополнительная функция бизнес-инкубатора);

проведение тренингов по участию предпринимателей в федеральных, региональных и городских конкурсах на предоставление финансирования, получения льготного кредитования и пр.;

формирование нового бренда Тольятти как благополучного города для занятия предпринимательской деятельностью, свободного, где выгодно и удобно вести бизнес, в том числе участие в федеральных конкурсах предпринимателей, реклама ТОСЭР и т.д.;

расширение спектра организаций, совместно реализующих с Корпорацией МСП обучающие программы «Азбука предпринимателя» и «Школа предпринимательства» в г. Тольятти;

расширение реализации программы «Ты-предприниматель» в Тольятти;

развитие совместных молодежных проектов Агентства экономического развития Тольятти, Тольяттинского государственного университета, научно-исследовательских институтов и школ: учебно-тренировочные фирмы, школа начинающего предпринимателя, проект «Наставничество», деловые имитационные игры, экономические викторины и форсайты;

развитие нестационарных торговых объектов: выделение на местности и оборудование площадок, ключевые площадки – зоны в рамках транспортно-пересадочных узлов, площадки, оформленные в едином стиле (за исключением установок данных объектов в противопожарных разрывах между зданиями и сооружениями);

поддержка социального и возрастного предпринимательства;

мероприятия по легализации (информирование о преимуществах легальной работы, о мерах поддержки, развитие патентной системы, предоставление имущественной поддержки и т.д.).

28. Инвестиционная политика

Задача - создание единой интегрированной системы поддержки инвестиционной деятельности, обеспечение потребностей инвесторов в современной промышленной инфраструктуре.

Основные мероприятия:

развитие Инвестиционного портала Тольятти (обновление, онлайн сервисы);

разработка портфеля инвестиционных проектов для городского хозяйства в формате МЧП/ГЧП;

выявление потребностей и перспективных ниш крупных предприятий;

создание и ежеквартальное обновление муниципального каталога инновационной, высокотехнологичной продукции (бренд);

интернет-площадка, где бы собирались все продукты «Сделано в Тольятти» по разным отраслям;

выход с предложением о принятия регионального правового акта по специальному инвестиционному контракту;

создание системы информирования инвесторов об инвестиционных преимуществах Тольятти, в том числе включение информации в повестку Минпромторга России, ПАО «АВТОВАЗ» и иных организаций;

содействие участию компаний в выставочно-ярмочной деятельности в Российской Федерации и за рубежом.

привлечение промышленных девелоперов (частные промышленные парки, промышленные объекты в формате light industrial) к реализации проектов в Тольятти;

завершение процесса передачи имущества из федеральной в региональную собственность для исполнения соглашения о передаче полномочий ОЭЗ в Правительство Самарской области;

формирование пула местных сервисных компаний МСП вокруг ОЭЗ;

поддержка развития частных индустриальных парков;

формирование единого инвестиционного бренда Тольятти, отражающего основные особенности развития города с учетом специфики целевых рынков, использование элементов бренда на всех маркетинговых материалах;

создание системы информирования инвесторов об инвестиционных преимуществах Тольятти, включение информации по инвестиционным преимуществам Тольятти в повестку Минпромторга России, ПАО «АВТОВАЗ» и иных крупных компаний на отраслевых и межотраслевых совещаниях, мероприятиях различного формата в России и за рубежом на регулярной основе; дальнейшее развитие ТОСЭР, расширение видов деятельности.

29. Промышленная политика

Задача – проведение взвешенной промышленной политики, направленной на диверсификацию экономики Тольятти/

Основные мероприятия:

разработка положения о муниципальной промышленной политике городского округа Тольятти;

интеграция промышленных предприятий г. Тольятти в региональные промышленные кластеры (в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года);

провести бенчмаркинг по стоимости носителей энергии для решения проблемы высоких энерготарифов;

организация дополнительных промышленных площадок для реализации инвестиционных проектов, в том числе на неиспользуемых промышленных площадках;

инвентаризация, создание карты свободных имущественных комплексов, земельных участков вне зависимости от формы собственности (определение собственности) с их подробным описанием;

расширение имущественной поддержки фирм;

переговоры с собственниками неэксплуатируемых промышленных

территорий с целью создания на данных площадках промышленных парков различных специализаций;

поддержка участия предприятий в федеральных программах финансовой поддержки;

консультационная работа по заполнению предприятиями данных в государственной информационной системе промышленности (ГИСП);

разработка предложений по проведению промышленной политики в оборонно-промышленном комплексе, реализация пилотных проектов на территории Тольятти.

разработка предложений по созданию новых кластеров и перспективных высокотехнологичных производств на территории городского округа Тольятти;

реализация проектов ТОСЭР «Тольятти» и поддержка реализации проектов ОЭЗ «Тольятти», совершенствование механизмов привлечения инвестиций, предоставление информационных и консультационных услуг потенциальным резидентам;

подготовить предложения по разработке Стратегий развития крупнейших предприятий городского округа в целях координации и взаимодействия с органами местного самоуправления в сфере социально-экономического развития города.

30. Автомобилестроительный кластер

Задача – диверсификация номенклатуры производимой продукции для сохранения текущих и освоения новых рынков, содействие процессам кластеризации и экспорта в отрасли.

Основные мероприятия:

реализация Распоряжения Правительства РФ от 28.04.2018 № 831-р «Об утверждении Стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года» на территории городского округа Тольятти;

усиление интеграции автомобилестроительных предприятий г. Тольятти в региональный автомобилестроительный кластер, создание которого предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

участие в поддержке инициатив по сохранению и расширению поддержки отрасли производства автотранспортных средств (увеличение объема субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями физическим лицам на приобретение автомобилей (программы «Семейный автомобиль» и «Первый автомобиль», «Российский тягач», «Свое дело» и «Российский фермер»); покрытие части затрат автопроизводителей на использование энергоресурсов; возмещение части затрат организаций автомобилестроения по уплате процентов по кредитам; субсидирование части расходов на содержание рабочих мест производителями колесных транспортных средств; поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, проведение испытаний колесных транспортных средств; внедрение субсидирования потерь в доходах лизинговых организаций, образовавшихся за счет предоставления скидки по уплате авансового платежа по лизинговым договорам);

формирование полигона для разработки, производства и испытания транспортных средств с дистанционным или автономным управлением для промышленных и социальных нужд;

выход с инициативой на федеральный уровень по внедрению системы поддержки предприятий, специализирующихся на производстве транспортных средств с дистанционным или автономным управлением;

формирование первого в России кластера по производству транспортных средств с электрическим или гибридным приводом, в том числе с привлечением крупных игроков международного рынка в целях кооперации, развитие соответствующих заправочных станций, перевод муниципального транспорта на соответствующие транспортные средства;

содействие созданию зарядной инфраструктуры электромобилей на предприятиях города;

содействие развитию промышленных предприятий, деятельность которых направлена на производство мини-транспортных средств с электрическим приводом (мопеды, электросамокаты, гироскутеры, моноколеса, инвалидные коляски и т.д.).

31. Нефтехимический кластер

Задача – развитие химической промышленности Тольятти на основе внедрения передовых технологий зеленой химии.

Основные мероприятия:

интеграция предприятий химической промышленности г. Тольятти в региональный нефтехимический кластер, создание которого предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

создание центра сертификации и стандартизации химической продукции; внедрение новых технологий зеленой химии, включая технологии полной очистки выбросов в окружающую среду (воздух, почву, воду);

обеспечение развития инженерной инфраструктуры (продуктопроводы, электроэнергия, водоснабжение, водоотведение, автомобильная и железнодорожная инфраструктура), повышение безопасности транспортировки химических продуктов по территории городского округа;

контроль и мониторинг соблюдения экологического законодательства, установка дополнительных постов мониторинга;

создание пояса малых сервисных предприятий при крупнейших химических заводах Тольятти;

использование продукции химического комплекса Тольятти в автомобильной промышленности.

32. Агропищевой кластер

Задача – обеспечение развития агропромышленных предприятий Тольятти, обеспечение продовольственной независимости города по отдельным категориям продуктов.

Основные мероприятия:

интеграция предприятий г. Тольятти в региональный агропромышленный кластер (предусмотрено Стратегией СЭР Самарской области до 2030 г.);

продвижение продукции пищевых предприятий Тольятти через федеральные сетевые магазины;

административная, консультационная и информационная поддержка выхода пищевых предприятий Тольятти на рынки соседних регионов, г. Москвы и г. Санкт-Петербурга;

привлечение инвестиций в развитие производственных мощностей по переработке мяса, производству хлебобулочных изделий, кондитерских изделий, создание площадей хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

на базе неработающих мощностей предприятий создание промышленных парков, привлечение в них малых компаний по переработке сельскохозяйственной продукции;

обеспечения возможности участия пищевых предприятий Тольятти в муниципальных и региональных заказах Самарской области на поставку продуктов питания, формирование альянсов пищевых предприятий для участия в крупных и многотоварных закупках Самарской области и Российской Федерации.

33. Экспортный потенциал

Задача – реализация экспортного потенциала промышленных предприятий Тольятти

Основные мероприятия:

разработка экспортной стратегии городского округа Тольятти;

участие во внедрении Регионального экспортного стандарта в Самарской области;

разработка предложений по обеспечению деятельности Центра поддержки экспорта;

размещение в публичном доступе информации о предприятиях, осуществляющих экспорт в городском округе Тольятти.

34. Эффективный рынок труда

Задача – формирование гибкого рынка труда, учитывающего потребности современной экономики и будущие технологические тренды

Основные мероприятия:

разработка предложений по удержанию выпускников вузов и ссузов в Тольятти, создание благоприятных условий для привлечения талантливой молодежи;

повышение эффективности работы службы занятости Тольятти;

прогнозирование потребностей экономики Тольятти по отдельным профессиональным специальностям и компетенциям с учетом развития новых технологий в мире и России;

содействие интеграции в трудовую деятельность граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывающих трудности при трудоустройстве, в том числе инвалидов, выпускников образовательных организаций без опыта работы, граждан предпенсионного и пенсионного возраста, граждан, не работающих длительное время, в том числе женщин, стремящихся возобновить трудовую деятельность после перерыва, связанного с рождением и воспитанием детей и др.

35. Муниципальный сектор экономики

Задача – обеспечение эффективного управления предприятиями и организациями, которые находятся в муниципальной собственности

Основные мероприятия:

внедрение технологий бережливого производства на предприятиях, находящихся в муниципальной собственности;

сотрудничество с вузами Тольятти по вопросам подготовки кадров, проведения исследований и разработок;

утверждение нормативно-правовых актов, регламентирующих необходимость проведения научной экспертизы при формировании планов приватизации муниципальных предприятий и организаций;

разработка плана национализации социально-значимых предприятий городского хозяйства и социальной сферы;

ограничение приватизации муниципальных предприятий и организаций, деятельность которых направлена на осуществление преимущественно социальных функций (муниципальный общественный транспорт, социальные аптеки и пр.);

совершенствование конкурсных механизмов замещения управляющих должностей на муниципальных предприятиях;

обеспечение публичности бухгалтерской и годовой отчетности (даже при организационно-правовой форме акционерного общества), публичности принятия социально значимых решений;

предусмотреть обоснованное финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными учреждениями, а также объема бюджетных ассигнований, предоставляемых в виде межбюджетных трансфертов при выполнении организациями работ (услуг);

предусмотреть возможность строительства крематория.

ПРИОРИТЕТ 5. ГОРОД БОЛЬШИХ ПРОЕКТОВ («ИННОВАЦИИ»)

Стратегическая цель

Развитие Тольятти в качестве одного из крупнейших промышленных, инновационных и информационно-технологических центров Поволжья и России, формирование новых полюсов конкурентоспособности для России.

Обоснование выделения стратегической цели

К 2030 году в мире произойдет постепенный переход к новому технологическому укладу, основами которого станет применение «умных» технологий во всех сферах человеческой деятельности. Считается, что резкое повышение производительности труда и основа для новой экономики будут связаны с цифровыми решениями, кардинальным повышением роли искусственного интеллекта и автоматизированных систем. Проекты на стыке информационных, нано-, био- и когнитивных технологий станут драйверами развития.

Подобные изменения, связанные с более активным внедрением «умных» систем, роботов несут определенные социальные угрозы. По нашим оценкам, до 46% всех рабочих мест, преимущественно связанных с рутинным трудом, могут быть автоматизированы в Самарской области при максимальном внедрении подобных технологий. Существует угроза, что создание новых рабочих мест и переобучение специалистов будет отставать от процессов автоматизации рабочих мест, а соответственно повысится уровень безработицы. При этом часть населения будет не готова к непрерывному обучению, обновлению своих знаний и умений, применению своих творческих способностей, а соответственно к конкуренции с роботами. В этом случае существует угроза формирования так называемой «экономики незнания», участники которой не будут участвовать в современных процессах обучения, создания и внедрения новых знаний и технологий. При этом городской округ Тольятти уже в существенной мере испытал шок автоматизации производств при модернизации градообразующего предприятия, поэтому имеет определенный опыт решения подобных проблем.

Критически важно в данной ситуации сформировать соответствующую информационно-коммуникационную инфраструктуру для внедрения и распространения новых технологий. Развитие цифровой экономики невозможно без достаточно развитой сферы связи, без высокоскоростного интернета и соответствующих информационных технологий. В городском округе Тольятти есть определенные предпосылки для формирования информационно-технологического центра для всего Поволжья.

В условиях потенциальной конкуренции с роботами многократно возрастает значимость творческих и предпринимательских способностей населения. Фактически развитие технологического предпринимательства становится безальтернативным. Стартапы позволяют решать проблему внедрения новых технологий, реализации прорывных решений, которые невозможно внедрить в крупных корпорациях. В городском округе Тольятти

сложилась все необходимые предпосылки для бурного роста стартапов.

Новые производственные технологии, гибкая автоматизированная система управления предприятиями, промышленные роботы – все это позволит существенно повысить производительность труда и качество выпускаемой продукции. Рост производительности труда и повышение доли инновационно активных компаний заявлен как один из приоритетных национальных проектов в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В описываемых условиях кардинально изменяется роль университетов в социально-экономическом развитии регионов. Ранее многие вузы выполняли исключительно образовательные функции, часть университетов – также научно-исследовательские. Сегодня университеты во взаимодействии с научными организациями и предприятиями реального сектора становятся центрами новой экономики, в них разрабатываются новейшие технологии, рядом с ними формируется пул технологических компаний. Вузы, реализующие модель «Университета 3.0», становятся центрами преобразований агломераций и регионов.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" предполагает создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с предприятиями. В городском округе Тольятти сложились необходимые условия для создания подобного рода инновационного центра на основе реализации группы больших проектов, описываемых ниже.

Реализация крупных инновационных проектов и технологических инициатив федерального уровня, апробация новейших мер технологической политики, обеспечение разработки, внедрения и коммерциализации прорывных технологий позволит осуществить переход городского округа Тольятти на инновационный путь развития экономики. В конечном итоге будут сформированы новые полюса конкурентоспособности для всей страны.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Да, качество образования в городе существенно вырастет, выпускники будут создавать новые компании, которые будут давать рабочие места и способствовать развитию городской экономики	41%
Скорее да, качество образования в городе вырастет, но это будет иметь слабый эффект для городской экономики, по крайней мере в первые годы	37%
Скорее нет, так как качество образования это не повысит, уже есть крупные вузы, готовящие хороших специалистов	18%
Нет, уже есть хорошие вузы, выпускники которых открывают новые фирмы	5%

Рисунок 15 – Поддерживаете ли Вы идею создания Университета 3.0, в котором бы готовились будущие технологические предприниматели по совместным программам с ведущими российскими вузами?

Источник: составлено авторами

Мне кажется, что городская промышленность, наука, кадры уже отстали от современных трендов настолько сильно, что реализовать какие-то знаковые и современные проекты будет крайне сложно	47%
В Тольятти сформирован базис для будущего развития - есть высококвалифицированные кадры, собственные технологии, передовое оборудование, идеи и желание реализовывать проекты всероссийского и международного масштаба	32%
Я не специалист в этом вопросе	21%

Рисунок 16 – Как Вы оцениваете готовность Тольятти к реализации проектов в Индустрии 4.0?

Источник: составлено авторами

Полностью поддерживаю. Тольятти нужны такие идеи федерального масштаба, даже если их реализация потребует множества усилий	46%
Мне кажется, что создание Национального инженерингового центра в Тольятти – это идея, которая так и останется на бумаге	37%
Я не специалист в этом вопросе	17%

Рисунок 17 – Что Вы думаете о создании Национального инженерингового центра в Тольятти?

Источник: составлено авторами

Ключевые результаты проведенных опросов:

Ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении	29%
Экологичное и экономичное использование городских систем жизнедеятельности	19%
Снижение затрат на оплату ежемесячных платежей за счет внедрения новых технологий	16%
Принятие важных городских решений на основании открытого голосования через электронную платформу	15%
Беспрепятственный электронный доступ к любым городским услугам	9%
Удобная городская навигация, в том числе общественного транспорта	6%
Безбарьерный город для маломобильных групп населения	3%
Прочее	3%

Рисунок 18 – Умный город для Вас прежде всего – это?

Источник: составлено авторами

Система сбора, сортировки и переработки мусора	27%
Энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, в системах наружного освещения, нетрадиционные источники энергии на городских элементах инфраструктуры	24%
Система электронных референдумов по вопросам развития города	14%
Индикаторы и датчики оценки состояния окружающей среды, беспрепятственный доступ населения к данным	13%
Отслеживание городского транспорта в режиме реального времени через мобильное приложение (интеллектуальная система общественного транспорта)	12%
Прочее	4%
Wi-Fi в транспорте и общественных пространствах Тольятти	3%
Система для реализации краудфандинг-проектов (сбор средств на общественно полезные инициативы)	1%
Бесплатные курсы компьютерной грамотности для населения	1%

Рисунок 19 – Какие технологии/решения «умного города» в первую очередь должны быть внедрены в Тольятти?

Источник: составлено авторами

Результаты:

объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) в 2025 году составит 70,0 млрд. руб., в 2030 году – 100,0 млрд. руб.;

уровень производительности труда относительно 2018 года вырастет на 50%;

удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации, в общем числе обследованных организаций составит не менее 20%;

предполагается активное участие Тольятти в реализации национальных и федеральных проектах.

36. Технологическое предпринимательство

Задача – формирование единой системы поддержки новых технологических компаний, обеспечивающий непрерывный поток стартапов.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года предполагается создание в регионе финансовых и нефинансовых инструментов поддержки технологического предпринимательства ранних (предпосевная и посевная) стадий, осуществляемого в приоритетных отраслевых направлениях. Для городского округа Тольятти этими направлениями являются: информационные технологии, инжиниринг, автомобилестроение и химическая промышленность. Потребуется активное вовлечение регионального, федерального и международного частного венчурного капитала, поддержка соответствующих частно-государственных инициатив. Для существующих и конкурентоспособных технологических бизнесов предполагается разработка мер по содействию их выходу на глобальный рынок и интеграции в международные цепочки создания стоимости.

В целом для выполнения задачи потребуется разработка системы мер,

направленных на приоритетное привлечение инвестиций в наукоемкие отрасли (информационно-коммуникационные технологии, инжиниринг и т.д.), включая разработку и принятие соответствующих нормативно-правовых актов, развитие инфраструктуры инновационной деятельности и создание центров компетенций для подготовки высококвалифицированных специалистов.

Основные мероприятия:

участие в ведомственных конкурсах федеральных министерств на получение субсидий из федерального бюджета на строительство и модернизацию инвестиционной инфраструктуры, в частности технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»;

расширение площади технопарка «Жигулевская долина», строительство новых производственных корпусов, создание лаборатории физико-механических исследований, расширение площадки «Ворлд Скиллс»;

развитие детского и юношеского технического творчества, в том числе создание новых и расширение действующих центров молодежного инновационного творчества;

консолидация бюджетных и внебюджетных ресурсов, предназначенных для поддержки инновационных проектов, в том числе поддержка создания частно-государственного фонда посевных инвестиций, ориентированного на приоритетное финансирование проектов в Самарской области и Поволжье в области информационных технологий, инжиниринга, ресурсосберегающих технологий, автомобилестроения и химической промышленности;

поддержка программ соинвестирования совместно с бизнес-ангелами и корпоративными фондами путем внедрения инструмента инновационных ваучеров;

поддержка и финансирование создания фаблабов и мейкерспейсов, в том числе как стимул для легализации «гаражной экономики»;

повышение эффективности и дальнейшее расширение существующих элементов инновационной инфраструктуры;

создание центра информационной поддержки и консультирования технологических предпринимателей Поволжья в сфере коммерциализации разработок, интеллектуальной собственности и т.д.;

создание ассоциации наставников Самарской области и обеспечение их участия в обучении начинающих предпринимателей;

реализация проектов Национальной технологической инициативы.

37. Информационно-технологический центр Поволжья

Задача – создание центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики Поволжья

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо обеспечить ускоренное внедрение цифровых технологий. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. городской округ Тольятти должен стать одним из информационно-технологических центров Поволжья.

Планируется существенно увеличить внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников для формирования устойчивой и

безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных. Преимущество при обеспечении государственных органов, органов местного самоуправления и иных государственных организаций программными продуктами.

Выполнение задачи приведет к созданию межрегионального центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики.

Основные мероприятия:

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. предполагается реализация задачи в несколько этапов.

На первом этапе (до 2020 г.) предполагаются реализация следующих мероприятий:

- поддержка инновационных проектов по разработке: новых мультимедийных технологий; мобильных устройств и мобильных приложений; программного обеспечения в области стратегических информационных технологий, включая компьютерное моделирование технологических процессов; системы навигации с использованием ИТ-технологий; аналитических, инженерных и других систем; способов и устройств отображения объемной динамической информации; программных средств для сетей доступа к суперЭВМ, грид-систем и систем облачных вычислений; средств конфигурационного управления и сборки программного обеспечения;

- развитие системы подготовки специалистов информационных технологий, в том числе взаимодействие ссузов и вузов с предприятиями в реализации конкретных проектов;

- развитие магистральных каналов связи;

- внедрение 4G-сетей мобильной связи на всей территории городского округа Тольятти и начало работ по созданию сетей 5G;

- внедрение основных принципов электронного правительства в работу администрации городского округа Тольятти;

- подключение всех учреждений здравоохранения городского округа Тольятти к федеральной телемедицинской сети;

- поддержка создания инфраструктуры бесплатной беспроводной связи на всех значимых региональных и муниципальных объектах, туристический привлекательных центрах.

- внедрение высокопроизводительных компьютерных систем (суперкомпьютеров) в городском округе Тольятти;

- поддержка развития блокчейн-технологий.

На период 2020-2025 г. планируется к реализации следующие мероприятия:

- формирование крупного центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики Поволжья;

- поддержка инновационных проектов по разработке: систем сжатия и защиты информации, криптографии; систем управления сложными техническими объектами в реальном времени;

- расширение существующей инфраструктуры высокоскоростного интернета на территории городского округа Тольятти для внедрения технологий телемедицины, виртуальной и дополненной реальности, 3d моделирования и

т.д.;

развитие кооперации – формирование кластера (ассоциации) информационных технологий на основе реализации проектов в сфере городского хозяйства;

дальнейшая диверсификация и кастомизация информационных услуг;

радикальное повышение качества и проникновение в повседневную жизнь технологий виртуальной и дополненной реальности, в том числе для целей бизнеса;

поддержка формирования интернета вещей в сфере безопасности, торговли, медицины и т.д.

В перспективе на период 2025 -2030 предполагается, что создание центра информационных технологий позволит:

обрабатывать сверхбольшие массивы информации о транспортных и информационных потоках Поволжья, при моделировании сложных систем, реализации проектов в сфере виртуальной и дополненной реальности;

управлять дистанционной передачей образов и ощущений;

создавать сети, управляющие взаимодействием между любыми объектами.

38. Национальный инжиниринговый центр

Задача - создание национального инжинирингового центра России в городском округе Тольятти, который сможет обеспечить прорыв в сфере моделирования и проектирования сложных систем.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" предполагается создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с предприятиями. Создание национального инжинирингового центра до 2020 г. в городском округе Тольятти может стать первым этапом к формированию подобного центра в области инжиниринга. Реализация задачи отвечает приоритетам Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, который предполагает осуществление комплекса мер по развитию инновационной инфраструктуры.

Основные мероприятия:

создание инжинирингового центра национального уровня при объединении усилий ведущих вузов Тольятти, технопарка «Жигулевская долина» и иных заинтересованных организаций;

создание независимой управляющей компании инжинирингового центра;

создание центра прототипирования и промышленного дизайна в машиностроении в соответствии с целями развития инжинирингового центра, создание коворкингов, центра аддитивных технологий;

создание испытательного (сертификационного) центра автокомпонентов в соответствии с целями развития инжинирингового центра;

формирование кластера малых инновационных компаний в сфере инжиниринга на основе реализации крупных совместных проектов (привлечение крупных российских и зарубежных инвесторов; реализация проектов Национальной технологической инициативы);

создание независимого научно-исследовательского центра автомобилестроения в соответствии с целями развития инжинирингового центра.

39. Университет 3.0

Задача – создание в городском округе сетевого предпринимательского университета, способного выполнять специализированные НИОКР, создавать пул технологических предпринимателей для всей России, на базе инфраструктуры поддержки предпринимательства создавать инновационные проекты.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо привлечение зарубежных ведущих ученых, перспективных исследователей и существенное увеличение числа иностранных студентов. Реализация этой задачи невозможно без формирования крупных конкурентоспособных на мировом уровне университетов. Обязательным элементом инновационной системы являются конкурентоспособные вузы. В современных условиях происходит переход от модели обучающего вуза к модели научно-исследовательского и предпринимательского университета, так называемого «университета 3.0».

Устойчивое развитие Самарско-Тольяттинской миллионной агломерации невозможно без комплексного развития научно-образовательного комплекса. Поэтому в Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года указана необходимость кооперации образовательных, научных организаций и компаний, поддержка научно-исследовательской и инновационной функции вузов, в том числе развитие университетов в качестве инновационных площадок. Конкурентоспособный научно-образовательный комплекс позволит частично решить проблему оттока молодежи из городского округа Тольятти. Решение задачи будет направлено на существенные изменения роли и функций вузов, научных организаций и превращение их в инновационные центры, что позволит стимулировать развитие технологического бизнеса, обеспечить потребности предприятий региона в кадрах и НИОКР.

Основные мероприятия.

На период до 2025 г. предполагается:

поддержка внедрения STEM-образования (наука, технологии, инжиниринг, математика);

разработка и внедрение стимулирующих механизмов вовлечения реального сектора экономики в систему подготовки специалистов и оценки полученных квалификаций;

развитие системы дуального образования;

включение курсов подготовки предпринимателей в программы обучения;

систематизация грантов ведущим ученым, научным школам и коллективам в области фундаментальной и прикладной науки, результаты деятельности которых имеют значение для развития городского округа и региона в целом;

внедрение системы инновационных ваучеров в университетах при выполнении НИОКР для малых и средних компаний;

привлечение в научную сферу университетов дополнительных

внебюджетных финансовых средств, в том числе за счет механизма связанных грантов на разработку технических решений для реального сектора экономики; реализация программ развития опорных образовательных организаций высшего образования.

На период 2025-2030 гг. предполагается реализация стратегии развития вузов Тольятти в рамках концепции «университет 3.0», включая:

формирование сетевого предпринимательского вуза путем заключение соглашений между взаимодействующими образовательными и научными организациями; создание центра трансфера технологий;

к 2030 году переход к концепции создания Университета 4.0, который помимо выполнения образовательных, научных и предпринимательских функций, станет также драйвером социокультурного развития Тольятти и Самарской области;

развитие кооперации учебных заведений, в том числе с бизнесом;

создание межвузовских научно-образовательных центров;

обеспечение возможности защиты создаваемых малых инновационных предприятий или технологических разработок, подготовленных к внедрению в производство в качестве выпускных квалификационных дипломных работ;

развитие практики создания малых инновационных предприятий;

разработка и внедрение региональной программы стажировок и обучения кадров в зарубежных технологических вузах и научных учреждениях;

расширение и модернизация кампусов для студентов вузов Самарско-Тольяттинской агломерации для возможности привлечения российских и зарубежных студентов и молодых исследователей.

создание совместно с крупнейшими предприятиями городского округа Тольятти многофункциональных центров прикладных квалификаций в сфере автомобилестроения, химической промышленности, информационных технологий и инжиниринга;

создание регионального сетевого учебно-научно-производственного центра в области инжиниринга, включая строительство учебно-лабораторного корпуса автоматизации и управления, создание лаборатории гибких производственных систем;

создание регионального учебно-исследовательского центра в области лазерных и аддитивных технологий.

40. Индустрия 4.0

Задача – формирование в городском округе Тольятти условий для внедрения технологий нового поколения, модернизации действующих производств и создания новых в сфере высоких технологий.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо обеспечить существенное увеличение производительности труда на предприятиях несырьевых отраслей путем внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений, в том числе посредством предоставления налоговых преференций; сокращение нормативно-правовых и административных ограничений; формирование системы методической и организационной поддержки и подготовки кадров.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. предполагается активное внедрение современных информационных технологий в автомобилестроение, двигателестроение, авиационно-космическую и нефтехимическую отрасли. В результате на основе развития инновационной инфраструктуры, информатизации и компетенции предпринимательских университетов города будет создан стимул для дальнейшей модернизации промышленности и создания индустрии 4.0.

Основные мероприятия:

формирование системы поддержки инновационных предприятий путем предоставления налоговых льгот (в части уплаты налога на имущество), субсидий на переподготовку;

создание и развитие механизма связанных грантов на разработку решений для бизнеса;

разработка муниципального плана по повышению производительности труда;

создание единой цифровой платформы компаний, оказывающих инжиниринговые услуги;

создание центра автоматизации производств, использующего и распространяющего опыт зарубежных концернов и ПАО «АВТОВАЗ»;

создание центра робототехники для обучения и производства опытных образцов;

создание центра аддитивных технологий для обучения и производства опытных образцов;

формирование единого электронного реестра поставщиков и закупщиков в рамках высокотехнологичных кластеров (аэрокосмического, автомобильного и т.д.);

поддержка развитию молодежного и детского движения робототехники и связанных областей;

поддержка проектов автоматизации и цифровизации производственной сферы;

создание условий для внедрения изобретений и рационализаторских предложений;

выявление и поддержка городских «скрытых» региональных и национальных чемпионов.

41. Инновационный центр (Технологическая долина)

Задача – формирование инновационного центра мирового уровня на основе интеграции и кооперации университетов, научных организаций и бизнеса на территории специализированной технологической долины.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо ускорение технологического развития Российской Федерации, существенное увеличение числа организаций, осуществляющих технологические инновации, рост объемов НИОКР и создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня. Одним из этих центров в области инжиниринга и информационных технологий может сформироваться в городском округе Тольятти.

Решение задачи направлено на формирование целостной системы стимулирования инновационных процессов в городском округе, а в перспективе – во всей стране. К 2030 г. будет достигнуто формирование четвертого ядра в западной части городского округа Тольятти - Технологической долины, выполняющего функции крупного инновационного центра.

Основные мероприятия:

привлечение федерального финансирования на реализацию проекта Технологической долины;

заключение соглашений между сетевым предпринимательским вузом, объектами инновационной инфраструктуры городского округа и крупными корпорациями о создании научно-исследовательских подразделений в Технологической долине;

выделение участка и оборудование его коммуникациями для строительства кампуса Технологической долины;

пространственная интеграция Технологической долины с технопарком «Жигулевская долина», ОЭЗ и другими объектами – формирование единой транспортной системы;

дальнейшее развитие центров коллективного пользования;

создание стимулов для постепенного переноса офисов технологических компаний в сфере инжиниринга, информационных технологий и иных наукоемких областях в Технологическую долину;

обеспечение условий для формирования новых технологических платформ в экономике города;

содействие ускоренному развитию сектора исследований и разработок;

формирование и развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере инновационной деятельности;

повышение уровня инновационного образования менеджеров высшего и среднего звена.

42. Умный город

Задача – формирование устойчивых инновационных экосистем на базе технологий умного города.

Концепция Smart City (умный город) активно обсуждается с начала второй декады 2000-х гг., постепенно инструменты ее реализации выходят за рамки технологического развития, и концепция рассматривается как механизм создания новой городской реальности. Умный город – город, где благодаря инновациям улучшается состояние окружающей среды, общества и экономики (Future city initiative; Japan 2014), умный город устойчив (текущие потребности удовлетворяются без угрозы для существования будущих поколений) и способен к восстановлению (World Smart City; ISO, IEC, ITU, 2016). В технологическом плане «умный город» - оборудованный (instrumented), связанный (interconnected) и разумный (intellectual) (Smarter Cities; IBM).

В проекте программы "Цифровая экономика Российской Федерации" термин «Умный город» определен следующим образом: «К 2025 году в Российской Федерации появится несколько десятков «умных» городов, то есть инновационных городов, которые внедряют комплекс технических решений и организационных мероприятий, направленных на достижение максимально возможного качества управления ресурсами и предоставления услуг, в целях

создания устойчивых благоприятных условий проживания и пребывания, деловой активности нынешнего и будущих поколений».

Основные мероприятия:

разработка отдельной муниципальной программы, направленной на создание условий для развития общества знаний и повышение доступности и качества товаров и услуг цифровой экономики, в целях реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»;

разработка проекта умного города, составление на его основе плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению технологий умного города, включая мероприятия по интеграции информационно-коммуникационных технологий и Интернета вещей для управления городским имуществом;

разработка необходимых технических заданий и проектно-сметной документации по внедрению технологий умного города;

создание проектного офиса «умный город», стимулирование работы по внедрению технологий умного города на основе разработок местных компаний и кадров, инвентаризация разработанных компаниями Тольятти технологий умного города;

создание необходимых нормативно-правовых условий для реализации концепции умного города;

развитие инфраструктуры умного города, обеспечение информационной безопасности;

подготовка специалистов в области цифровых технологий управления городским имуществом в вузах Тольятти (лучшая практика - программа Beyond smart cities в MIT Urban planning);

создание единой открытой базы для поиска специалистов в области технологий умного города;

создание и применение российских информационных и коммуникационных технологий (лучшая практика - ЦОД «Омский», который предполагает размещение стартапов в области информационно-коммуникационных технологий на мощностях ЦОД для разработки технологий «умного города»);

формирование муниципальных закупок с учетом возможностей внедрения технологий умного города;

разработка муниципального регламента необходимости учета стандартов «умного города» при реализации новых девелоперских проектов (отечественная практика - ЖК «Ильинское-Усово» в Московской области (новые материалы, интернет вещей в части ЖКХ, технологии безопасности));

создание единого городского центра обработки данных (дата-центра);

сбор и анализ информации о городе (big data), в том числе анализ видеоизображений для предсказательной аналитики (видеонаблюдение улиц, мониторинг дорожного движения, умное парковочное пространство, умное городское освещение, информационный центр) (лучшая практика – CityMind, Пусан, Южная Корея);

использование лучших практик внедрения технологий умного города в России и мире с учетом особенностей развития Тольятти;

проведение ежегодного международного хакатона в сфере городского развития (лучшая практика – Лондон, Великобритания, Smart London Innovation Challenge);

развитие сенсорных систем и сенсорных сетей города как ключевых элементов информационной и коммуникационной инфраструктуры (пример практики - датчики на распределительных сетях, минимизирующие последствия аварий, и умное освещение в г. Белгород)

Предполагается внедрение информационных технологий, в том числе разработанных компаниями из Тольятти, в каждой из сфер городского хозяйства:

умная энергетика: внедрение энергоэффективных систем ЖКХ, способных автоматически настраиваться под потребителей (различные тарифы), электронные технологии сбора показаний потребления электроэнергии населением, технологии дистанционного управления потреблением электроэнергии в городском хозяйстве, системы распределения и управления электроэнергией (Smart и Micro Grid, AMR) (лучшие отечественные практики - проект «Smart Grid» Башкирской сетевой компании совместно с Siemens, позволяющих снизить потери, время на переключение между разными сегментами сети, быстро устранить неисправности; планы по созданию интеллектуальной энергосети в Екатеринбурге с учетом требований Smart Grid);

умные дома: подключение всех электронных приборов к сети интернет, возможности для их автоматического регулирования, внедрение систем дистанционного контроля и учета ресурсов ЖКХ (лучшая практика - стандарт NB-IoT в г. Иннополис, Республика Татарстан);

умный транспорт: автоматизация систем дорожного движения; подключение всех видов общественного транспорта к навигационной системе; внедрение автоматизированных мультимодальных логистических систем;

умные технологии: повсеместное внедрение интернета вещей; покрытие бесплатной сетью Wi-Fi всего городского округа; использование больших данных для анализа транспортных, миграционных и иных потоков;

умное здравоохранение: внедрение технологий электронной записи к врачам, электронные медицинские книжки, популяризация медицинских устройств, измеряющих жизненно важные показатели человека, развитие телемедицины;

умная безопасность: разработка автоматизированных систем видео- и аудио-фиксации нарушений законодательства; обеспечение общественных пространств видеонаблюдением, внедрение технологий предотвращения происшествий (предиктивная аналитика на примере программ PredPol в Санта-Круз, Калифорния – обнаружение мест и временных промежутков с наибольшей криминальной активностью; ATAC Workstation в Ричмонде, Вирджиния – фиксация паттернов среди потенциально связанных криминальных инцидентов).

43. Бережливый город

Задача – внедрение технологий постоянного совершенствования системы управления городским округом Тольятти, формирование культуры бережливого производства у всех акторов экономического и социального развития города

Основные мероприятия:

разработка и реализация проекта «Бережливый город», включающего интеграцию технологий умного и бережливого города, реинжиниринг и оптимизацию процессов управления городом, стандартизацию и автоматизацию операций, внедрение стандартов качества и пр. в таких сферах, как жилищно-коммунальный сектор, управление городом, предоставление услуг физическим и юридическим лицам, предпринимательство, социальной сфере.

Основные методы бережливого производства: организация рабочего пространства (5S+1), картирование потоков создания ценности (Value Stream Mapping, VSM), всеобщее обслуживание оборудования (TPM, Total Productive Maintenance), Гемба (Gemba), защита от непреднамеренных ошибок (poka-yoke), канбан (kanban), быстрая переналадка (SMED, single minute exchange of dies) - стандартизация операций и визуальный менеджмент и др.

Мероприятия в жилищно-коммунальном секторе:

интеграция технологий умного города и бережливого города;
реинжиниринг и оптимизация процессов управления жилищно-коммунальным сектором, в том числе на уровне предприятий-поставщиков услуг, муниципальных управляющих компаний, повышение эффективности их взаимодействия;

внедрение энергоэффективных технологий;

внедрение стандартов качества предоставления услуг в жилищно-коммунальном секторе, периодическая оценка качества предоставления услуг управляющими компаниями, в том числе на основе опросов населения;

внедрение добровольной системы сертификации качества управляющих компаний и поставщиков услуг, разработка рейтинга управляющих компаний в городском округе;

создание единого городского аварийного центра в сфере ЖКХ;

организация постоянного обучения сотрудников муниципальных предприятий по внедрению технологий «бережливого» производства;

разработка нормативно-правовой базы для внедрения технологий бережливого производства в ЖКХ.

Мероприятия в сфере управления городом, предоставления услуг физическим и юридическим лицам:

Отечественная практика - Концепция «Бережливый регион» в Ханты-Мансийском автономном округе.

внедрение технологий бережливого производства в муниципальных органах власти, в том числе с проведением серии обучающих мероприятий для сотрудников (лучшие практики - Центр бережливого государства США (LLC LEAN Government Center));

оптимизация внутренних процессов деятельности муниципальных органов власти, стандартизация операций, реинжиниринг процессов, внедрение стандартов;

разработка политики информационного обмена по межведомственному и межуровневому взаимодействию при предоставлении муниципальных услуг физическим и юридическим лицам, автоматизация процедур.

ежегодная (ежеквартальная) оценка качества деятельности функциональных подразделений муниципальных органов власти на основе оценки выполнения сотрудниками внедренных стандартов;

сокращение количества отчетных документов для сотрудников муниципальных органов власти, увеличение «полезных» часов работы в рабочем расписании сотрудников муниципальных органов власти;

активизация деятельности многофункциональных центров, развитие многофункциональных центров для бизнеса, сокращение времени и необходимого количества документов для предоставления муниципальных услуг;

включение в штатное расписание Администрации городского округа Тольятти должности «заместитель по бережливому производству» при Главе городского округа Тольятти;

оптимизация организационной и функциональной структуры муниципальных органов власти;

организация постоянного обучения муниципальных служащих современным технологиям управления развитием города, внедрению технологий «бережливого» производства;

внедрение современных цифровых технологий в деятельности органов исполнительной власти Тольятти, включая автоматизацию и стандартизацию процессов, электронный документооборот и пр.;

разработка нормативно-правовой базы для внедрения технологий бережливого производства в органах муниципальной власти;

Мероприятия в сфере предпринимательства:

формирование культуры бережливого производства среди субъектов деятельности в сфере промышленности и предоставления услуг для повышения производительности труда;

популяризация принципов бережливого производства в сфере малого и среднего предпринимательства;

проведение обучающих мероприятий и мастер-классов для субъектов МСП и представителей промышленных предприятий города с привлечением известных экспертов отрасли, обзор лучших практик от предприятий и организаций Тольятти;

открытие базовых кафедр бережливого производства в вузах города;

поддержка участия компаний, зарегистрированных на территории Тольятти, в российских и международных форумах и конференциях по вопросам внедрения технологий бережливого производства.

Мероприятия в сфере здравоохранения, образования, предоставления прочих социальных услуг:

разработка предложений и направление их в региональные органы власти по внедрению технологий бережливого производства в сфере здравоохранения;

оптимизация процессов учреждений по предоставлению услуг в социальной сфере городского округа Тольятти, их стандартизация;

автоматизация процессов, в том числе внедрение электронного документооборота, электронных медицинских карт, электронных очередей и пр.;

внедрение муниципальных стандартов качества оказания медицинских, образовательных и других услуг в социальной сфере;

сертификация процессов учреждений по предоставлению услуг в социальной сфере;

периодическая оценка качества оказания услуг в учреждениях здравоохранения, образования и предоставления других услуг в социальной сфере, в том числе на основе опросов населения, получающих данные услуги;

организация постоянного обучения сотрудников социальных учреждений внедрению технологий «бережливого» производства;

разработка нормативно-правовой базы для внедрения технологий бережливого производства в учреждениях, предоставляющих услуги в социальной сфере.

44. Открытый город

Задача – обеспечение максимального вовлечения горожан в процесс принятия решений на муниципальном уровне, общественный контроль результатов и планов развития города, обеспечение открытости деятельности органов муниципальной власти.

Основные мероприятия:

Открытость органов муниципальной власти.

Лучшие зарубежные практики - Стратегия развития национального «электронного правительства» (Government Online: the Commonwealth Government's Strategy, 2000) в Австралии; фреймворк Singapore Government Enterprise Architecture (SGEA, 2006); План цифрового развития Сеула (Seoul digital plan 2020, 2016).

Основные мероприятия:

развитие электронного правительства, разработка и внедрение информационных платформ для обеспечения взаимодействия органов муниципальной власти, граждан и организаций;

реализация принципов и инструментов «открытого муниципалитета», увеличение количества муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде; обеспечение максимальной простоты и узнаваемости для пользователей интерфейсов предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

вовлечение депутатов Думы городского округа Тольятти, общественных советов, Общественной палаты Тольятти в процессы принятия решений на муниципальном уровне;

формирование «бюджета для граждан»;

постоянное обучение персонала и повышение квалификации сотрудников органов муниципальной власти;

обеспечение открытости и прозрачности принятия решений на муниципальном уровне, составление ежегодных и ежеквартальных отчетов Главы города, понятных для граждан (объем не более 20 страниц, инфографика);

обеспечение открытости деятельности органов исполнительной и представительной власти муниципального образования, ежегодные отчеты о соответствии планов и фактических достигнутых результатов с объяснением причин их недостижения (если применимо) (объем не более 20 страниц, инфографика);

обеспечение общественного контроля результатов работы муниципальных органов власти;

запуск проекта «Улицы Тольятти: рейды благоустройства», организация ежемесячных «прогулок» по городу вместе с жителями представителей Администрации Тольятти, Думы Тольятти, департаментов ЖКХ и пр., предварительная публикация (не менее, чем за 3 дня) маршрута «прогулки»;

Общественное участие.

Одной из ключевых особенностей современного города должна выступать человекоцентричность – город открыт для новых идей и проектов, горожане активно участвуют в местных проектах - делятся мнениями, дополняют данные городских служб. В Тольятти 2030 жители становятся не только инициаторами изменений, но и основным центром принятия решений.

Лучшие отечественные практики - Москва (портал «Активный гражданин», <https://ag.mos.ru/>), городской округ Новокузнецк Кемеровской области (портал «Наш Новокузнецк», наш.новокузнецк.рф).

Лучшие зарубежные практики - MyGov India, m-Voting в Сеуле, Южная Корея, сообщество Talk London, сервис 311 в США – единая точка доступа к проблемам и инициативам городских сообществ.

Основные мероприятия:

обеспечение участия горожан в формировании городского бюджета, сбор и учет мнения граждан на основе разработанной электронной системы в сети Интернет;

дальнейшее развитие и продвижение среди населения мобильного приложения для граждан, которое позволяет на основе удобного пользовательского интерфейса решать городские оповещать соответствующие органы муниципальной власти и службы о проблемах и аварийных ситуациях в жилищно-коммунальной сфере;

дальнейшее проведение регулярных социологических опросов в части оценки результатов реализации отдельных проектов, проведения муниципальной политики в социально-экономических сферах, учета мнения граждан по принятию отдельных значимых решений в сфере развития города, в том числе, на официальном портале администрации г.о.Тольятти в разделе «Опросы» (tgl.ru/poll/);

создание единого портала «Наш Тольятти» по взаимодействию органов власти с населением (примеры функционала: информационные системы города Москвы <http://gorod.mos.ru/>, <https://ag.mos.ru/>, Открытый регион Хабаровский край - open27.ru). Данный портал может включать в себя максимальное количество сервисов (модулей) по общественному участию в жизни города:

направление и отработка обращений граждан с применением картографической основы; - проведение опросов, голосований; - сбор инициатив; жители города могут сами предлагать идеи и проекты, а также голосовать за проекты других инициаторов;

проведение местных референдумов в электронном виде (в случае законодательного регулирования данного вопроса); - размещение новостей;

организация оповещений; - составление рейтингов и т.д.).

вовлечение организаций территориального общественного самоуправления (ТОС) в реализацию городских задач (отечественная практика – городской округ Новороссийск (1,7 тыс. общественных активистов в составе ТОС, участвующих в решении городских задач), городской округ Урюпинск

Волгоградской обл. (реализация проектов ТОС по благоустройству на конкурсной основе);

проведение местных референдумов в электронной форме по вопросам организации и благоустройства городской среды, маршрутов общественного транспорта, деятельности учреждений образования и здравоохранения и пр.;

обеспечение возможности создания целевых фондов капитала на благоустройство городской среды, создание спортивной инфраструктуры и пр. за счет дополнительных добровольных сборов;

поддержка территориального общественного самоуправления;

обеспечение деятельности института общественных жилищных инспекторов с учетом лучших практик (отечественные практики - программа подготовки общественных жилищных инспекторов Волгоградской области, положение об общественных жилищных контролерах Воронежской области);

совершенствование порядка проведения публичных общественных слушаний;

развитие партисипативной демократии и вовлечение жителей в развитие территории.

45. Цифровой город

Задача – внедрение передовых цифровых технологий в различных сферах Тольятти, кадровое обеспечение цифрового города.

Основные мероприятия:

реализация на территории Тольятти пилотного проекта в сфере цифровой экономики (выход с инициативой на федеральный уровень – см. задачу «Выход с инициативами на федеральный и региональный уровни»);

обеспечение использования лучших зарубежных и отечественных цифровых технологий, в том числе технологий, разработанных в Тольятти, при реализации концепции «Умный город» и «Бережливый город» на основе критерия «стоимость – эффективность (результативность)»;

внедрение цифровых технологий при реализации концепции «Открытый город», в том числе внедрение современных ведомственных информационных систем для оказания муниципальных услуг;

обеспечение цифровизации экономических процессов в различных сферах: деятельность муниципальных властей, обслуживание ЖКХ, предоставление услуг в социальной сфере, деятельность НКО, бизнес и пр.

развитие программ подготовки специалистов в области информационных технологий в вузах и ссузах;

поддержка в бизнес-инкубаторах Тольятти малых и микропредприятий в области информационных технологий;

обеспечение (материальное, организационное, информационное) участия школьников и студентов в российских и международных олимпиадах по программированию;

популяризация профессиональной специализации по направлению информационные технологии в школах Тольятти;

создание единого портала «Наш Тольятти».

ПРИОРИТЕТ 6. ГОРОД ЖИЗНИ

Стратегическая цель

Создание гуманистической (человеко-ориентированной) городской среды, доформирование городского пространства, проведение современной градостроительной политики

Обоснование выделения стратегической цели

Тольятти в архитектурном и планировочном отношении является одним из самых необычных городов мира: фактически город состоит из нескольких уникальных городов.

Автозаводский район, крупнейший район Тольятти, создавался для обеспечения нужд автомобильной промышленности рабочей силой, поэтому выбрана планировочная структура с широкими межмагистральными пространствами, основная задача которой - быстро доставлять рабочих до места приложения труда (модель «Город-завод», «Город - спальный пригород завода»). Планировочная структура Автозаводского района Тольятти (а также в меньшей степени – Центрального и Комсомольского районов) в целом характеризуется следующими особенностями:

искусственный характер созданной городской среды (в отличие от естественно формировавшихся городов с развитыми пешеходными связями);

неклассический тип квартальной застройки (классический квартал - 80-120 метров; средний квартал в Автозаводском районе составляет около 1 000 метров), отсутствие дворового пространства в классическом понимании;

разреженность и «разорванность» «ткани» городского пространства, прежде всего, с точки зрения пешеходной доступности, характера социальных связей, развитости и шаговой доступности общественного транспорта. При этом "разорванность" единого городского пространства фиксируется на трех уровнях:

а) уровень городских районов (внутригородская) (удаленность отдельных районов друг от друга, отсутствие скоростного общественного транспорта);

б) уровень городских микрорайонов (между отдельными микрорайонами) (микрорайоны разделены многополосными автомагистралями, фактически "городскими реками", недостаток пешеходных переходов, значительные расстояния);

в) внутри отдельных микрорайонов (неиспользуемые территории, пустыри, парковки, недостаток общественных пространств, незавершенность городской среды с точки зрения формирования дворовых территорий и классических кварталов).

Таким образом, планировочная структура Автозаводского района Тольятти представляет собой классический автомобильный город, стимулировала создание изолированных микрорайонов. Произошло смешивание несовместимых функций - промышленной площадки, спального микрорайона и традиционного города - для одной и той же территории, не сформировались точки притяжения, в том числе общественные пространства, необходимые для города в традиционном понимании.

Сегодня жители не чувствуют исторического культурного слоя, опросы общественно мнения фиксируют ощущение "временности". Искусственность городской среды, несоразмерность городской среды человеческому масштабу, несоответствие планировочной структуры самоощущению человека в городе приводят к ситуации отчуждения человека от городской среды и собственного места обитания: жители не ассоциируют себя с городом. Сегодня ситуация непричастности жителей к городской среде усугубляется неконтролируемой автомобилизацией, превращением дворов в парковки, появлением значительного числа пустырей и заброшенных промышленных зон.

Более того, городские районы Тольятти (Автозаводский, Центральный и Комсомольский) представляют собой во многом три разных города, между которыми недостаточно развиты коммуникационные и транспортные связи. Это послужило основой для формирования разной ментальности у жителей разных районов Тольятти, в том числе с точки зрения представлений об идеальном городе и комфортной городской среде (например, жители Автозаводского района ценят свободные пространства, для жителей Центрального района приоритетным является компактных и насыщенных городских пространств).

В этой связи Стратегия направлена на развитие городской среды Тольятти путем формирования пешеходного соразмерного человеку городского пространства и поэтапной реализации в Тольятти современных гуманистических и эколого-ориентированных градостроительных подходов с учетом ментальности и предпочтений жителей каждого из городских районов.

Ключевые результаты проведенных опросов

Экогород (экология, сохранение зеленых насаждений, гармония человека и окружающей природы, снижение объемов выбросов)	37%
Современный европейский город (низкоэтажный и среднеэтажный город, город, соразмерный человеку, квартальный тип застройки, дворы без машин, экогород, развитый общественный транспорт)	31%
Креативный (молодежный) город (развиты общественные пространства, креативные отрасли, арт-объекты, сфера услуг, досуговая сфера, инициативы городских активистов по благоустройству)	26%
Автомобильный город (широкие бес светофорные улицы, избыток бесплатных парковок в городе и во дворах)	5%
Типичный российский город с микрорайонами-муравейниками (много нового дешевого жилья любой высотности, отсутствует единый архитектурный стиль)	2%

Рисунок 20 – Каким бы Вы хотели видеть город в градостроительном плане?

Источник: составлено авторами

Нет, городская застройка является однообразной и унылой	27%
Нет, у города отсутствует архитектурный стиль, застройка и ширина улиц несоразмерна человеческому масштабу, много многоэтажных зданий и точечной застройки	19%
Нет, это город для машин, но не для людей, очень мало пешеходных зон и площадок отдыха, тяжело передвигаться по городу пешком	11%
Нет, город является пространственно разорванным, отдельные районы расположены относительно далеко друг от друга, между ними недостаточно коммуникационных связей, нет единого городского центра и точек притяжения	10%
Да, но только для отдельных районов г. Тольятти	9%
Нет, очень много заброшенных промышленных зданий и объектов	8%
Прочее (в основном довольны)	16%

Рисунок 21 – Довольны ли Вы в целом архитектурным обликом и городской средой г. Тольятти?

Источник: составлено авторами

Городские парки, скверы, зеленые зоны	31%
Дворовые территории (детские площадки, зеленые насаждения, ликвидация незаконных парковок и др.)	24%
Набережные, в том числе использовать рекреационный потенциал р. Волги и городских лесов	20%
Пешеходную инфраструктуру (наземные пешеходные переходы, реализация идеи "нулевой терпимости к ДТП" в результате создания островков безопасности, снижения скоростного режима и др.)	9%
Всесезонные (крытые) общественные пространства (крытый аквапарк, культурные центры, центры массового досуга и т.д.)	7%
Обычные улицы (тротуары)	4%
Пешеходные улицы	3%
Инфраструктура материнства и детства (туалеты, пеленальные комнаты, безопасная городская среда)	3%

Рисунок 22 – Какой вид общественных пространств необходимо развивать в первую очередь на основе современных подходов к обустройству городской среды?

Источник: составлено авторами

Да, общественные пространства – это важнейший элемент городской среды, состояние которого существенно влияет на мою жизнь. Общественные пространства дают чувство сопричастности к городу	71%
Да, развитие общественных пространств является приоритетным: необходимо финансировать создание новых общественных пространств за счет других статей расходов, в том числе новых транспортных развязок	27%
Значение общественных пространств сильно преувеличено, главное - уровень моих доходов, городская среда, возможности досуга - это вторично	2%
Нет, мне неважно, в каком состоянии находится все, что не касается моей личной собственности	0%

Рисунок 23 – По Вашему мнению, общественные пространства (дворы, тротуары, парки и скверы, парки, пешеходные улицы, набережные и т.д.) влияют на качество Вашей жизни?

Источник: составлено авторами

Результаты:

ввод в эксплуатацию жилых домов в 2025 году составит 300 тыс. кв. м (в 2017 году – 135 тыс. кв. м) средней этажностью не более 9 этажей, к 2030 году – 500 тыс. кв. м средней этажностью не более 8 этажей;

доля одиночного протяжения уличной канализационной сети, нуждающейся в замене, снизится на $\frac{1}{4}$;

будут построены 10 новых современных парка культуры и отдыха (городских сада).

46. Градостроительное развитие

Задача - реализация современной градостроительной политики как для Тольятти в целом, так и для отдельных районов с учетом их уникальной специфики.

Основные мероприятия:

изменение границы городского округа путем включения отдельных территорий Ставропольского районов (приоритетные территории: особая экономическая зона, пос. Тимофеевка, пос. Приморский, территории до границы проектируемой дороги от Климовского моста; перспективные намывные территории Куйбышевского водохранилища);

реализация проектов комплексной застройки (преимущественно среднеэтажной застройки квартального типа);

реализация проектов, связанных с развитием намывных территорий Куйбышевского водохранилища, в том числе выполняющих роль альтернативных городских центров;

обеспечение разнообразия новой застройки, в том числе стимулирование применения современных дизайнерских и архитектурных решений, реализация проектов, связанных с формированием архитектурных доминант и акцентов в каждом из районов города, формирование узнаваемых городских панорам и скайланов;

обеспечение визуальной привлекательности существующего городского жилищного фонда;

обеспечение противопожарных разрывов и круговых проездов между жилыми домами, зданиями и сооружениями;

стимулирование повышения транспортной и пешеходной связности отдельных районов города при реализации проектов комплексной застройки;

обеспечение согласованного строительства жилищных объектов и сопутствующей инфраструктуры;

рациональное использование городских территорий, в том числе земельных и имущественных ресурсов, при реализации строительных проектов, приоритетная реновация нарушенных и пустующих городских территорий («умное уплотнение»);

реновация существующего городского жилищного фонда, в том числе путем мансардного строительства, обеспечение привлечение промышленности

города к участию в программе реновации (промышленный симбиоз), разработка и согласование с жителями подходов к реновации панельных зданий (снос и строительство новых зданий, мансардное строительство, реконструкция фасадов и др., лучшая практика – реновация панельных зданий в Берлине);

учет потребностей маломобильных групп граждан при реализации строительных проектов, создание доступной среды в рамках существующей застройки;

внедрение нормативов по регулированию плотности, этажности и архитектурном облику нового строительства (снижение этажности, учет ландшафтных видов и раскрытий);

благоустройство и реконструкция городских кладбищ, обеспечение рекультивации полигонов ТБО, ликвидация незаконных свалок;

выявление территорий, связанных с воздействием ГЭС и Куйбышевского водохранилища на территорию Тольятти (микросейсмика, подтопление, разрушение берегов, оползневые процессы), на которых ограничена строительная деятельность;

проработка вопроса и разработка городской программы создания городских намывных территорий;

использование и раскрытие пространственного потенциала г. Тольятти (долина Волги, городские леса) с целью сохранения рекреационных и ландшафтно-композиционных функций природной среды.

Особенности застройки Автозаводского района:

доформирование существующей городской среды (выстраивание границ кварталов) с целью минимизации разрывов «ткани» городского пространства, стремление к реализации принципов классической квартальной застройки;

формирование городской среды, соразмерной человеческому масштабу и ощущениям человека в городе (уменьшение расстояний между домами при неувеличении общей плотности, создание новых общественных пространств внутри микрорайонов);

доформирование центрального променада («линейного центра»);

Особенности застройки Комсомольского района:

развитие общественных пространств («благоустройство повседневности»);

разработка новых проектов малоэтажной застройки с учетом существующей исторической застройки микрорайона Шлюзовой в 1950-е годы («Маленький Петербург»);

сохранение визуальных раскрытий и панорам.

Особенности застройки Центрального района:

сохранение исторического наследия;

проработка вопроса о реализации модели «города – университета»;

доформирование центрального променада.

Особенности застройки района Портпоселка:

Реализация эколого-экономического подхода, сохранение рекреационных свойств территории;

Ограничение проектов точечной и многоэтажной застройки.

Особенности застройки новых территорий (территории за Московским проспектом):

обеспечение комплексного развития территорий и создания многофункциональных кварталов при строительстве нового жилья, включая

создание новых рабочих мест, развитие инфраструктуры и центров досуга, уход от концепции «города – спального пригорода» и реализация концепции «город в городе»;

формирование городской среды, соразмерной человеческому масштабу и ощущениям человека в городе: уменьшение шага городской застройки и средней этажности при неувеличении общей плотности городской застройки (численности жителей на 1 га) за счет строительства преимущественно среднеэтажных зданий;

реализация принципов квартальной застройки (пример лучшей практики – застройка Фрунзенской набережной и Ленинского проспекта в Москве: 470-й квартал района Хамовники, 1-2-й кварталы Юго-Запада (район Гагаринский), 13-14,17-18-й кварталы Юго-Запада (Ломоносовский район));

реализация современных урбанистических подходов и новых градостроительных решений;

зонирование новой территории с выделением отдельных инновационных кварталов (лучшая практика – инновационные кварталы в Бостоне).

47. Гуманизация городской среды, создание живых общественных пространств и доступной среды

Задача - обеспечение соответствия городских общественных пространств высоким стандартам качества городской среды и качества досуга жителей, создание доступной городской среды.

Основные мероприятия:

создание безбарьерной городской среды для удобства передвижения маломобильных групп граждан, реализация программы «Доступная среда»;

внедрение современных стандартов оснащения общественного транспорта для комфортного и безопасного передвижения маломобильных групп граждан (закупка низкопольных транспортных средств, соблюдение требований о наличии мест для перевозки детских колясок и др.);

реализация проекта «Гольятти – город материнства и детства», предполагающего создание безопасного и удобного для детей городского пространства (организация дополнительных комнат матери и ребенка, организация специализированных зон для детей всех возрастов, физическое отделение пешеходных маршрутов от потоков общественного транспорта, создание городских детских площадок «детской мечты»);

создание «живых» общественных пространств: обеспечение многосюжетности общественных пространств путем сочетания различных по функциям зон на их территории, отвечающих потребностям различных групп горожан;

реализация подхода микроурбанизма для оживления городского пространства, преодоления психологии «обыденности», реализация иных мер, направленных на усиление сопричастности человека к месту собственного проживания и установление социальных связей;

комплексное благоустройство внутриквартальных и дворовых территорий, включая организацию парковочного пространства;

благоустройство городских площадей и скверов (основные площадки: Центральная площадь и площадь Свободы в Центральном районе, сквер у

фонтана в Портпоселке, фонтаны в Автозаводском районе, территория за ДС «Лада-Арена», сквер речного вокзала в Комсомольском районе),

модернизация городских парков, формирование многофункциональных рекреационных зон, ориентированных на жителей всех возрастов (Парк Победы и детский парк в Автозаводском районе, Центральный парк, парки в Комсомольском и Шлюзовом районах).

48. Город для пешеходов

Задача - развитие пешеходной инфраструктуры.

Основные мероприятия:

создание пешеходных зон на наиболее популярных у жителей маршрутах, соединение пешеходными улицами центры городской активности;

создание пешеходных улиц и зон в каждом из районов городского округа Тольятти, в том числе в качестве точек сосредоточения культуры, искусства, творческих людей, а также для формирования ментальных центров в каждом из районов (возможные пешеходные зоны в Центральном районе: ул. Жилина, ул. Лесная, бул. Ленина, Молодежный бул.; в Комсомольском районе – ул. Чайкиной; в Шлюзовом районе - ул. Никонова (Маленький Петербург); в Шлюзовом районе, в Автозаводском районе – ул. Революционная);

изучение возможностей расширения тротуаров на центральных улицах города, физическое отделение тротуаров от проезжей части, увеличение числа пешеходных переходов;

обеспечение пешеходной или велосипедной связи пешеходных улиц, городских парков, ключевых достопримечательностей и общественных пространств;

превращение отдельных улиц из городских транзитных скоростных магистралей в улицы успокоенного движения, в которой приоритет отдается пешеходам, велосипедистам и общественному транспорту;

ограничение расширения автомобильных дорог за счет сужения пешеходных тротуаров, велодорожек, зеленых насаждений;

ограничение строительства скоростных магистралей в городской черте, запрет строительства в зоне жилой застройки многоуровневых дорожных развязок и эстакад;

ограничение стихийных парковок на наиболее загруженных дорогах города;

официальное закрепление принципа приоритетности использования городского пространства: маломобильные группы граждан, дети с родителями – другие категории пешеходов – велосипедисты - скоростной экологически чистый общественный транспорт, в том числе линии междугороднего транзитного транспорта - общественный транспорт - муниципальная служба такси - частный автотранспорт - платное муниципальное парковочное пространство - бесплатное парковочное пространство;

приоритетная уборка тротуаров и велодорожек по сравнению с автомобильными дорогами в зимнее время года;

постепенный переход к 2030 году от «дворов-парковок» ко «дворам без машин», организация подъезда, пожарных проездов и зон кратковременной стоянки и погрузки с внешней стороны домов за периметром дворовой территории посредством реализации строительных решений

предусматривающих организацию сквозных входных групп (сквозной вход, как со двора, так и с внутриквартального проезда);

приоритетное размещение во дворах социально-бытовых объектов (магазины шаговой доступности, спортплощадки, парикмахерские, спортивные залы);

постепенный отказ от строительства подземных и наземных многоуровневых паркингов в границах квартала, вынос парковок за границы кварталов.

49. Городские набережные и пляжи

Задача – создание единой городской набережной.

Основные мероприятия

создание единой городской набережной (на первом этапе – создание единой набережной Автозаводского района, в том числе в рамках реализации программы «50-ти летия АвтоВАЗа»; на второй этапе - постепенное увеличение длины променада и создание единой набережной Тольятти, включающей территории Автозаводского района, Портпоселка, Комсомльского района; на третьем этапе – продление единой городской набережной и включение территорий поселка Примосркий и с. Подстепки на западе и микрорайона «Шлюзовой» на востоке);

модернизация набережных (благоустройство, ограничение доступа автомобилей, оборудование спортивных и детских площадок, организация площадей для проведения фестивалей, создание уникальных арт-объектов, развитие велосипедной инфраструктуры, создание «троп здоровья» и др.);

благоустройство городских пляжей (Итальянский пляж и пляж около Воскресенского монастыря в Портпоселке, Западный и Восточный пляжи в Автозаводском районе, пляж озера «Пляжное» в Комсомольском районе);

проработка вопроса о возрождении регулярных водных маршрутов.

50. Городские леса

Задача – восстановление, сохранение и благоустройство городских лесов.

Основные мероприятия:

высадка новых деревьев при помощи субботников и городских кампаний; создание троп «здоровья» в зеленых зонах города, в том числе в Кунеевском лесу;

эколого-ориентированное благоустройство инфраструктуры рекреационных лесных зон внутри городской черты (использование экологически чистых материалов);

запрет на доступ автомобильного транспорта на территорию;

привлечение населения к разработке и реализации проектов по благоустройству лесной территории.

51. Визуальная привлекательность

Задача - улучшение визуальной привлекательности Тольятти.

Основные мероприятия:

обеспечение разнообразия архитектурных форм в новых планах по строительству;

ликвидация визуального и рекламного мусора и нагромождений в целях создания открыточного вида и видов для фотографирования;

разработка и утверждение концепции единого оформления фасадов и вывесок города;

разработка и внедрение единого стиля оформления наружной рекламы, информационных табличек и вывесок;

проведение открытых конкурсов на разработку графического украшения фасадов домов;

установка новых арт-объектов, подходящих городу по тематике (автомобильная, химическая отрасль, река Волга);

52. Ревитализация промышленных территорий

Задача - включение неиспользуемых промышленных объектов и площадок в черте города в городскую среду путем механизмов ревитализации и реализации проектов комплексного освоения территорий.

Основные мероприятия:

составление и утверждение перечня объектов и площадок, пригодных для применения инструментов ревитализации и джентрификации (приоритетные площадки: территории заводов бывшего ОАО «Фосфор», ООО «Волгоцеммаш», неиспользуемые территории в Автозаводском районе);

реновация территорий заброшенных промышленных зон (в том числе объектов незавершенного капитального строительства), создание многофункциональных территорий – точек притяжения (лучшая практика - – реновация территории завода ЗИЛ в г. Москва) и гуманистических, человеко-ориентированных городских территорий;

сбор и учет предложений городского сообщества по ключевым направлениям модернизации объектов и площадок, проведение ежегодных конкурсов на разработку лучших проектов (лучшие практики – старопромышленные города Германии, Нью-Йорк, Москва, Санкт-Петербург);

выход на федеральный уровень с инициативой о реализации пилотного в России комплексного проекта по ревитализации промышленного города;

разработка и реализации программы комплексного освоения промышленных зон, гаражных кооперативов и заброшенных городских территорий;

обеспечение приоритетности реновации заброшенных промышленных зон и освоения пустырей перед освоением новых территорий, стимулирование жилищного строительства преимущественно на уже застроенных участках и территории, подвергшейся антропогенному воздействию, за счет проектов комплексной реновации территории.

53. Водоснабжение и водоотведение

Задача - Развитие системы водоснабжения и канализации, модернизация очистных сооружений.

Основные мероприятия:

перевод с открытой схемы горячего водоснабжения на закрытую с автоматизацией ИТП потребителей тепловой энергии, проработка вопроса о включении соответствующих мероприятий в государственные и ведомственные программы Самарской области и Российской Федерации;

закрепление территорий для водозаборов в Ставропольском районе и городском округе Тольятти для обеспечения жителей Автозаводского района артезианской питьевой водой, установление зон санитарной охраны для водозаборов Соцгородской, Портовый, Прибрежный, Лесной и Лесной 2;

рассмотрение вопроса о переводе водозаборов в государственную собственность (в качестве стратегического ресурса, влияющего на национальную безопасность);

модернизация систем водоснабжения и канализации, в том числе с привлечением частных инвесторов, заключение договоров концессии, повышение качества питьевой воды;

внедрение современных технологий энергосбережения на объектах водоснабжения и водоотведения, внедрение зеленых технологий, повсеместная установка приборов учета потребления воды;

развитие систем противопожарного водоснабжения;

строительство водопроводной сети с установкой пожарных гидрантов на участках с ограниченным водоснабжением;

модернизация существующих очистных сооружений, в том числе с привлечением средств частных инвесторов, поэтапное обеспечение к 2030 году полной очистки сточных вод городского округа;

увеличение пропускной способности сетевой инфраструктуры для подключения новых объектов капитального строительства (строительство самотечных канализационных коллекторов, строительство сетей бытовой канализации, модернизация насосного и запорного оборудования и пр.);

строительство станций мониторинга ХБК;

строительство новых мощностей по очистке ливневых стоков, до полного охвата городского округа ливневой канализацией;

обеспечение эффективной очистки дождевых сточных вод, содержание в нормативном состоянии ливневой канализации, реконструкция сетей ливневой канализации;

установка приборов учета отпускаемых сточных вод от абонентов и предприятий.

54. Теплоснабжение

Задача - обеспечение теплоснабжения.

Основные мероприятия:

реконструкция ТЭЦ ВАЗа путем проведения мероприятий по модернизации водоподготовительной установки подпитки теплосети;

расширение зон действия действующих источников тепловой энергии с комбинированной выработкой тепловой и электрической энергии (Тольяттинская ТЭЦ и ТЭЦ ВАЗа);

перенос тепловой нагрузки котельной №2 (Комсомольский район) и котельной №8 (Комсомольский район) на Тольяттинскую ТЭЦ с последующим выводом в резерв данных котельных;

реконструкция и строительство тепловых сетей, обеспечивающих перераспределение тепловой нагрузки из зон с дефицитом тепловой мощности в зоны с избытком тепловой мощности (использование резервов);

строительство новых тепловых сетей и реконструкция существующих (увеличение диаметра трубопроводов) для обеспечения перспективных приростов тепловой нагрузки под жилищную, комплексную или производственную застройку;

перевод с открытой схемы горячего водоснабжения на закрытую с автоматизацией ИТП потребителей тепловой энергии, проработка вопроса о включении соответствующих мероприятий в государственные и ведомственные программы Самарской области и Российской Федерации;

строительство тепловых сетей для обеспечения нормативной надежности теплоснабжения;

реконструкция существующих тепловых сетей в связи с исчерпанием эксплуатационного ресурса;

строительство и реконструкция насосных станций;

внедрение современных технологий энергосбережения, в том числе использование энергоэффективных материалов в жилищно-коммунальном комплексе, в том числе в местах общего пользования жилого фонда;

упрощение технологического присоединения к тепловым сетям промышленных предприятий и предприятий сферы услуг.

55. Энергетика

Задача - совершенствование электроэнергетической системы, упрощение технологического присоединения.

Основные мероприятия:

реализация программы «Чистое небо» - перекладка воздушных сетей, проводов и кабелей в подземные коллекторы;

внедрение новых технологий в электроэнергетической системе городского округа, замена морально устаревшего оборудования;

проведение технологического аудита электроэнергетической системы городского округа, выявление «узких» мест, разработка предложений по их ликвидации;

сокращение времени технологического присоединения к электросетям независимо от их мощности, снижение требований к предоставляемой документации при технологическом присоединении;

создание удобного пользовательского интерфейса в сети Интернет, где можно подать соответствующие заявки на технологическое присоединение к электросетям, оплатить услуги, сформировать необходимые документы и пр.;

снижение стоимости технологического присоединения к электросетям.

56. Городской стратегический центр

Задача – организация деятельности городского стратегического центра, целью которого является независимая экспертиза результатов деятельности органов исполнительной и представительной власти Тольятти, разработка стратегических направлений развития города.

Лучшие практики – Республика Татарстан (<http://i.tatarstan2030.ru/>).

Основные мероприятия:

разработка проекта создания городского стратегического центра как интерактивной платформы в сети Интернет, подготовка технического задания на создание интерфейса;

создание возможности предложения идей по реализации Стратегии жителями города, мониторинга достижения целевых индикаторов Стратегии (план-факт);

создание механизма голосования за предложенные жителями инициативы;

утверждение положений о работе Городского стратегического центра, в том числе процедур участия проектных (рабочих) межотраслевых групп по соответствующим направлениям реализации Стратегии;

участие Городского стратегического центра в независимой экспертизе результатов деятельности органов исполнительной и представительной власти Тольятти;

корректировка стратегических направлений развития города в долгосрочной перспективе по результатам реализации Стратегии социально-экономического развития Тольятти до 2030 года;

проведение социологических опросов и глубинных интервью по результатам реализации Стратегии, планируемых к реализации новых инструментов, в том числе с использованием ресурсов Городского стратегического центра.

Примерный план рассмотрения заявок жителей города Тольятти и включения их в план мероприятий Стратегии представлен на рисунке ниже.

Создание жителем Тольятти инициативы на сайте Городского стратегического центра

Модерирование заявки и публикация в открытом доступе

Срок исполнения – не более 3-х дней

Запуск процесса голосования жителей города по предложенной инициативе

Срок голосования – 1 месяц

В случае превышения количества положительных голосов по итогам голосования над отрицательными – рассмотрение инициативы на очередном заседании проектной межотраслевой группы по соответствующему приоритетному направлению Стратегии

Срок выполнения – в рамках расписания заседания проектных межотраслевых групп

В случае принятия положительного решения группы по вопросу актуальности и возможности реализации инициативы - включение инициативы в план мероприятий реализации Стратегии

Срок выполнения – ежегодно

Рисунок 24 – Схема рассмотрения инициатив жителей города на сайте Городского стратегического центра

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

57. Муниципальное управление

Задача – повышение качества и количества предоставляемых муниципальных услуг, эффективное управление городским имуществом, проведение сбалансированной бюджетно-налоговой политики

Основные мероприятия:

В сфере управления финансами:

оптимизация перечня муниципальных программ в рамках реализации программно-целевого метода составления и исполнения бюджета городского округа;

приоритизация расходов городского округа в соответствии с положениями Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти до 2030 года;

повышение конкуренции при проведении муниципальных закупок на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>);

проведение взвешенной политики по обеспечению оптимального уровня муниципального долга, снижение расходов на обслуживание муниципального долга;

повышение качества внутреннего муниципального финансового контроля; обеспечение в полной мере бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий государственных программ;

обеспечение реализации Плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округе Тольятти;

повышение эффективности сбора налогов с юридических и физических лиц, регистрация самозанятых лиц, информирование населения о различных вариантах уплаты налогов с коммерческой деятельности (использование патентов, упрощенной схемы, через налог на доходы физических лиц и пр.).

В сфере повышения количества и качества муниципальных услуг:

развитие предоставления государственных, муниципальных услуг по принципу «одного окна»: расширение количества многофункциональных центров, расширение перечня предоставляемых в них услуг;

развитие многофункциональных центров для бизнеса;

увеличение количества муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде; обеспечение максимальной простоты и узнаваемости для пользователей интерфейсов предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

повышение качества муниципальных услуг: упрощение требований к получению муниципальных услуг по перечню предоставляемых документов, снижение сроков предоставляемых муниципальных услуг;

постоянный мониторинг качества предоставляемых муниципальных услуг;

проведение конкурсов «лучший сотрудник», «лучший администратор» многофункциональных центров для граждан и для бизнеса.

В сфере управления городским имуществом:

ведение открытого единого реестра муниципального имущества с указанием конкретного пользователя (муниципальные органы власти, муниципальные учреждения, арендаторы и пр.), сроков и стоимости аренды, публикация договоров аренды;

проведение открытых торгов по сдаче в аренду недвижимого муниципального имущества, публикация заявок и результатов оценок комиссии;

обеспечение приоритетности найма недвижимого муниципального имущества для некоммерческих организаций, выполняющих образовательные, экологические и другие социальные функции, разработка соответствующей нормативно-правовой базы;

расторжение договоров аренды муниципального имущества в случае необходимости его использования для нужд детских дошкольных учреждений, учреждений дополнительного образования детей и пр.;

обеспечение упрощения сдачи в аренду неиспользуемого недвижимого муниципального имущества, в том числе в краткосрочную аренду спортивных помещений в школах и пр.;

разработка механизмов совместного использования инфраструктуры муниципальных бюджетных организаций.

ПРИОРИТЕТ 7. ТОЛЬЯТТИ МОБИЛЬНЫЙ

Стратегическая цель

Формирование развитой Самарско-Тольяттинской агломерации, включение Тольятти в федеральные транзитные коридоры, создание современной системы скоростного общественного транспорта, повышение безопасности на транспорте.

Обоснование выделения стратегической цели

В условиях высокой мобильности населения, роботизации и распространения цифровой экономики в мире возрастает конкуренция за творческих профессионалов. Для творческих профессионалов значимо наличие комфортной городской среды, позволяющей одновременно иметь доступ к крупным рынкам труда, товаров и услуг, а также одновременно выполнять функции удобного пригорода с привлекательными природными и транспортными условиями проживания. Одним из инструментов создания привлекательной среды для высококвалифицированных специалистов является формирование многофункциональных агломераций и сопутствующих систем скоростного экологически чистого общественного транспорта, сочетающих как условия для самореализации личности, так и комфортные природно-экологические условия.

В проекте Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2030 г. формирование крупных агломераций рассматривается как один из ключевых механизмов повышения национальной конкурентоспособности. В многофункциональных агломерациях благодаря высокоскоростным магистралям, соединяющим основные ядра, образуется единый крупный рынок труда, товаров и услуг. При этом внутри ядер благодаря развитию общественного транспорта, общественных пространств, улучшению городской среды формируются благоприятные условия для труда и жизни. На периферии между ядрами возникают крупные селитебные, рекреационные и природоохранные зоны; в ряде случаев на периферию выносятся крупные производства.

Формирование Самарско-Тольяттинской агломерации, которое может сопровождаться перспективным расширением территории городского округа Тольятти, является одним из факторов, повышающих общий уровень производительности труда в экономике Самарской области за счет эффекта концентрации деятельности, интенсификации взаимодействий и повышения социально-экономического разнообразия.

В рамках реализации Концепции развития Самарско-Тольяттинской агломерации на период до 2035 года предполагается интенсификация межмуниципального взаимодействия, что будет способствовать развитию основных ядер агломерации за счет выноса части промышленного производства, создания объектов транспортной и коммунально-хозяйственной инфраструктуры на периферии, развития рекреационных баз и т.д. Также это стимулирует развитие периферии за счет улучшения доступа населения к более высокому

уровню инженерно-технического и социально-культурного обслуживания и т.д. Единый рынок труда и интенсивные миграционные потоки могут частично сгладить существующие социальные проблемы, связанные с относительно высоким уровнем безработицы и теневой занятости за счет доступа к более масштабному и диверсифицированному рынку труда, а также за счет развития предпринимательства на фоне увеличивающихся хозяйственных взаимодействий.

В Схеме территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации, утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407 с учетом Схемы территориального планирования Самарской области, отражены основные направления пространственного развития агломерации, поскольку на сегодняшний день интенсивность взаимодействия между основными ядрами агломерации – Тольятти, Самарой и Сызранью - недостаточна, чтобы говорить о формировании сплошной системы расселения.

В соответствии с Генеральным планом, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти № 1756 от 25.05.2018 г. необходимо обеспечить планировочное и инфраструктурное развитие города в увязке с опорными центрами агломерационной системы расселения. Генеральный план реализуется с учетом развития прилегающих к городскому округу территорий. Предполагается интенсификация использование земель, реновация территорий, рекультивация загрязненных земель, расширение зелёных зон и общественных пространств, формирование нового ядра городского округа в западной части и развитие центрально-городского каркаса расселения.

В Самарской области имеются предпосылки для формирования третьей по размеру в Российской Федерации Самарско-Тольяттинской агломерации. При этом городской округ Тольятти мог бы выполнять в ней центральные, в том числе административные функции благодаря выгодам своего географического положения в центре системы расселения.

Кроме того, одной из ключевых проблем формирования крупных агломераций в России остаются недостатки существующего законодательства, ограничивающего межмуниципальное взаимодействие. Городской округ Тольятти может выступить инициатором федерального пилотного проекта по формированию эффективной скоординированной системы взаимодействия при реализации межмуниципальных проектов.

Важнейшая мера, сопутствующая развитию агломерационных связей и повышению качества жизни, - формирование современных систем скоростного общественного транспорта. Транспортные системы, основанные на приоритете личного автомобильного транспорта, являются изначально неэффективными по сравнению с системами, где ключевым является общественный транспорт:

а) с точки зрения провозной способности троллейбус (или трамвай), который движется по выделенной полосе (то есть не встречает препятствий со стороны личного автомобильного транспорта, движущегося с ним в общем потоке), обладает в 25-40 раз большей провозной способностью по сравнению с личным автомобилем, который перевозит в среднем 1,3 пассажира;

б) троллейбус (трамвай) потребляет в среднем в 20-25 раз меньше городских площадей по сравнению с личным автомобилем, который используется в среднем 1-2 раза в день и при этом занимает значительные городские площади, учитывая 2 парковочных места в течение дня. Вследствие

фундаментальной неэффективности системы личного автотранспорта в развитых странах формируются системы скоростного общественного транспорта, которые обладают следующими преимуществами:

способствование созданию гуманистических и безопасных городских пространств, улучшению городской экологической обстановки;

обеспечение общественной справедливости: строительство дорог финансируется всеми гражданами за счет налогов, однако в их пользовании имеют преимущества владельцы автомобилей, создавая при этом в условиях движения в общем потоке препятствия для общественного транспорта;

точное соблюдение маршрута и расписания;

оживление и стимулирование городского развития: увеличение стоимости жилой недвижимости у хабов общественного транспорта, рост оборота предприятий малого и среднего предпринимательства.

При этом наиболее эффективным решением для развития скоростного общественного является обеспечение приоритетности проезда путем сооружения обособленных полос (либо обособленных путевых конструкций) для систем общественного транспорта, а также создание пересадочной модели транспортной системы, введение единого оператора и «умная система» организации дорожного движения.

Ключевые результаты проведенных опросов

Скоростной экологически чистый муниципальный общественный электротранспорт	74%
Приоритет необходимо отдать пешеходным зонам, велосипедным дорожкам и в целом повышению пешеходной мобильности в городе	13%
Муниципальный транспорт малой вместимости (маршрутки)	7%
Личный автомобиль - главный приоритет. Тольятти - это уникальный пример города, спроектированного для автомобилистов, он должен таким и оставаться. Город является столицей автомобилестроения России.	5%
Прочее	1%

Рисунок 25 – Какой вид транспорта Вы считаете приоритетным для развития в г. Тольятти?

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Введение по возможности на отдельных участках дорог выделенных полос или обособленных конструктивно полос движения для муниципального общественного транспорта, внедрение системы "умных светофоров" и др. современных решений (это повысит среднюю скорость общественного транспорта, повысит его привлекательность, общественный транспорт будет строго соблюдать расписание, но создаст препятствия для автомобилистов).	33%
Строительство и расширение проезжей части, организация бесветофорного движения путем строительства новых развязок и эстакад в городской черте, в том числе, если необходимо, за счет сокращения площади зеленых насаждений и тротуаров, роста шумовой нагрузки	15%
Ремонт дорожного полотна	15%
Повышение доступности общественного транспорта в вечерние часы, продление времени работы	12%
Развитие дублирующих сетей городских велодорожек	8%
Изменения правил проезда перекрестков, строительство дублеров, уход от круговых развязок, это увеличит среднюю скорость на отдельных участках	6%
Увеличение транспортной связности между отдельными районами города	5%
Создание новых наземных пешеходных переходов для повышения пешеходной мобильности, расширение тротуаров	3%
Поэтапное введение платных парковок во дворах. Это позволит улучшить инфраструктуру дворовых территорий для пешеходов, сделать дворы более безопасными и комфортными, упорядочить городское парковочное пространство.	3%
Введение платных парковок на наиболее загруженных участках дорог, развитие системы эвакуации неправильно припаркованных автомобилей (это позволит увеличить пропускную способность основных городских магистралей)	1%
Стимулирование развития городской системы аренды автомобиля	0%

Рисунок 26 – Какая из мер для улучшения транспортной ситуации в городе наиболее актуальна?

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Результаты:

будет сформирована третья в России агломерация по численности населения и объемам хозяйственной деятельности;

Тольятти будет включен в федеральные транзитные коридоры и выйдет из существующего «транспортного тупика»;

общественный транспорт станет безусловным приоритетом развития в сфере транспорта, его пассажирооборот вырастет почти в 2 раза;

протяженность выделенных полос для общественного транспорта увеличится в более чем в 3 раза;

будет создана развитая сеть велодорожек, отвечающих современным требованиям безопасности, общая протяженность которых составит не менее 130 км;

значительно вырастет количество фото- и видеокамер фиксации нарушений правил дорожного движения (до 400 шт. к 2030 году);

будут полностью отсутствовать погибшие в дорожно-транспортных происшествиях пешеходы.

58. Самарско-Тольяттинская агломерация

Задача – создание единой системы расселения в границах Самарско-Тольяттинской конурбации, формирование третьей в России по численности населения и объемам хозяйственной деятельности агломерации.

Основные мероприятия:

1. До 2020 г. планируется:

разработка и принятие всеми заинтересованными муниципалитетами новой единой межмуниципальной Стратегии развития Самарско-Тольяттинской агломерации;

обеспечение справедливого и пропорционального численности населения вложения бюджетных средств на развитие инфраструктуры муниципальных образований, в том числе в муниципалитетах Самарско-Тольяттинской агломерации, обеспечение строительства инфраструктурных объектов в рамках агломерации;

расширение функций Координационного совета по развитию Самарско-Тольяттинской агломерации, создание постоянно действующего межмуниципального центра анализа и поддержки развития агломерации;

создание условий для формирования единой связывающей инфраструктуры агломерации (проектные работы), в том числе разработка документов стратегического планирования развития транспортной инфраструктуры;

дальнейшее развитие общей производственной инфраструктуры, создание системы промышленных парков;

развитие скоростного общественного транспорта, проработка вопроса о создании единого транспортного оператора городского округа Тольятти и агломерации;

введение обособленных путевых конструкций или выделенных полос для общественного транспорта на основных градообразующих линиях, способствующих взаимосвязям агломерации внутри основных ядер;

проработка вопроса об оптимизации транспортных потоков между районами городского округа Тольятти;

разработка единой градостроительной политики;

разработка и внедрение единого стандарта взаимодействия с инвесторами;

реализация единой экологической политики и реализация мероприятий по сохранению Жигулевского государственного природного заповедника и национального парка «Самарская Лука», восстановлению лесов, развитию системы ООПТ, развитию единой комплексной системы сбора, утилизации и переработки отходов;

совершенствование межмуниципальной координация в сфере профессионального образования, оптимизация сети учреждений и повышение эффективности ресурсных центров;

проработка вопроса о развитии инфраструктуры для малой авиации и развитие местных воздушных линий на базе существующих аэропортов для малой авиации в Ставропольском районе.

2. В 2021-2025 гг. будет осуществлено:

формирование интегрированной системы транспорта в агломерации;

развитие высокоскоростных и скоростных железнодорожных, автомобильных и водных перевозок между Тольятти, Самарой, Сызранью и

аэропортом и формирование единой трехядерной полицентрической конурбации;

- развитие современной транспортной инфраструктуры, поддержка проекта строительства железнодорожного и автомобильного мостов через Волгу в районе с. Климовка между Шигонским и Ставропольским районами и дальнейшее строительство нового участка трассы М5 в обход Тольятти;
- формирование единого Волго-Камского агломерационного коридора, в том числе создание нового речного пассажирского порта и мультимодального контейнерного терминала на базе Тольяттинского речного порта в структуре Самарского транспортного консолидирующего центра;
- развитие единого туристического кластера агломерации;
- создание условий для развития инновационных производств, интеграция и развитие единой инновационной инфраструктуры;
- сохранение значительных площадей природно-охранного и рекреационного назначения;
- разработка комплексной межмуниципальной программы развития территорий, прилегающих к Волге;
- дальнейшее создание крупных транспортно-логистических комплексов вблизи Тольятти;
- внедрение лучших практик логистического управления, современных способов перевозки грузов, информационных технологий в процесс перевозок;
- разработка информационного обеспечения муниципальных, межмуниципальных и смежных межрегиональных перевозок (современные электронные билетные системы, электронная диспетчеризация, системы информирования граждан, интегрированные расписания движения, подразумевающие совершение пересадок и др.);
- проведение работ по формированию единого бренда Самарско-Тольяттинской агломерации как необходимое и значимое условие повышения инвестиционной и туристической привлекательности городского округа Тольятти;
- разработка предложений по выносу промышленных объектов из центральных частей городов и реновации промышленных площадок.

3. В 2026-2030 гг. предполагается:

- формирование интермодального взаимодействия между воздушным транспортом и пригородным транспортом на основе создания экспрессного сообщения с аэропортом;
- формирование кольцеобразной транспортной инфраструктуры с включением Сызрани в систему агломерационных связей;
- реализация политики по формированию вдоль обходов и у границ городского округа Тольятти транспортно-пересадочных хабов с возможностью оставить автомобиль и пересесть на общественный транспорт (предполагается приоритетность перевозок в городах Самарско-Тольяттинской агломерации на общественном транспорте, между городами - на личном автомобиле);
- организация ускоренного железнодорожного сообщения Самара – Курумоч - Тольятти;
- развитие пригородных речных перевозок, в частности по маршруту Тольятти - Самара;
- активное развитие территорий периферии;

масштабное внедрение экологически эффективных инновационных технологий и обеспечение экологически ориентированного роста экономики;

формирование в агломерации современной системы водоснабжения, водоочистки и водоотведения, полное обеспечение населения чистой питьевой водой;

создание единого исполнительного органа – дирекции Самарско-Тольяттинской агломерации, сформированной на принципах единоначалия, с компактным аппаратом, работающим на постоянной основе; придание дирекции функций разработки документов стратегического развития агломерации и координации реализации стратегических проектов.

59. Транспортная инфраструктура, включение в федеральные транзитные коридоры

Задача - развитие автомобильно-дорожной и железнодорожной инфраструктуры, включение Тольятти как транзитного центра в федеральные транспортные коридоры

Основные мероприятия:

строительство мостового перехода через р. Волга в районе с. Климовка (от с. Климовка Шигонского района Самарской области до автомобильной дороги Тольятти-Ягодное с выходом на федеральную трассу М-5 «Урал»);

проработка вопроса о включении мостового перехода в районе с. Климовка в транснациональный инфраструктурный проект и транспортный коридор (автомагистраль) «Западная Европа - Западный Китай» (выход с инициативой);

проработка вопроса о строительстве железнодорожного моста через р. Волга в районе с. Климовка и последующего изменения трассировки железнодорожного сообщения линии «Москва – Самара» с целью включения в данный маршрут города Тольятти как транзитной станции (выход с инициативой на региональный и федеральный уровни);

проработка вопроса о строительстве железной дороги «Тольятти – Димитровград» и организации железнодорожного сообщения на участке «Москва - Ульяновск – Димитровград – Тольятти – Самара», в том числе реализация проекта об организации высокоскоростного железнодорожного сообщения по линии «Москва – Казань – Самара»;

разработка проектов создания скоростных «вылетных» магистралей на выездах из города Тольятти в целях усиления связности с пригородами и создания единой Самарско-Тольяттинской агломерации;

строительство автомобильных дорог в городской черте (строительство автомобильной дороги по ул. Механизаторов от ул. Громовой до ул. Лизы Чайкиной; реконструкция и строительство магистральной улицы общегородского значения регулируемого движения по ул. Офицерской от Южного шоссе до ул. Ворошилова, строительство улично-дорожной сети за Московским проспектом и др.), исключая расположение источников наружного противопожарного водоснабжения на проезжей части автодорог;

реконструкция городской улично-дорожной сети (реконструкция Южного шоссе от ул. Заставной до ул. Цеховой; реконструкция кольцевой транспортной развязки на пересечении Южного шоссе и ул. Борковской и др.);

обеспечение соблюдения норм по созданию безбарьерной среды для маломобильных групп граждан при строительстве новых и реконструкции существующих дорог.

60. Скоростной экологически чистый общественный транспорт

Задача - формирование современной системы скоростного экологически чистого общественного транспорта (на базе троллейбусов, а также электробусов и автобусов на газомоторном топливе), обеспечение приоритетного развития общественного транспорта (лучшая практика – транспортная стратегия Лондона).

Основные мероприятия:

1. Продолжение создания полностью обособленных от других транспортных потоков маршрутных участков (линий) скоростного электрического общественного транспорта:

на первом этапе - организация выделенных полос для общественного транспорта, с предварительным введением пилотных проектов и их апробацией (городские эксперименты) (выделенные полосы формируются на уже существующих участках улично-дорожной сети путем нанесения разметки или установки конструктивных ограждений, улично-дорожная сеть не расширяется);

на втором этапе – создание на отдельных участках полностью независимых обособленных и огороженных путей или маршрутных полос для движения общественного транспорта;

организация улиц, на которых разрешено движение только скоростного городского общественного транспорта и автомобилей экстренных служб (улицы успокоенного движения, улицы общественного транспорта);

первоочередное установление выделенных маршрутных линий для связки Автозаводского и Центрального районов – ул. 40 лет Победы – Южное шоссе – Автозаводское шоссе;

при наличии выделенных полос для общественного транспорта обеспечение поворотов сразу на вторые полосы (без полос разгона и торможения) с использованием системы светофоров;

сокращение числа выездов из дворов на транзитные магистрали;

проведение опросов общественного мнения и натурных экспериментов для учета проблемы «последней мили» (сложность дойти до остановки общественного транспорта из-за разного рода препятствий на пути: необходимость подъемов и спусков, пересечение объектов нестационарной торговли, долгое время в пути, наличие светофоров и др.).

2. Переход к «пересадочной» транспортной модели (житель может уехать со своей остановки в 90% мест города, затратив на это минимум времени, но с пересадкой, а не ждать один маршрут, который покрывает 5% города, чтобы доехать без пересадки), введение единого оператора перевозок:

введение пересадочной модели, изменение маршрутной сети с целью «спрямления» действующих маршрутных линий общественного транспорта (лучшая практика – пересадочная модель в Барселоне);

введение сетевой интуитивно понятной нумерации маршрутов;

введение сокращенного до 3-7 минут интервала движения;

введение единых билетных тарифов на всех видах общественного транспорта, в том числе позволяющих совершать неограниченное число пересадок за определенный период времени (лучшая практика – общественный транспорт города Москвы, Барселоны и др.);

оптимизация и расширение маршрутной сети общественного транспорта, направленная на создание сквозных линий через территории с наиболее высокой плотностью населения, районы активного жилищного строительства;

организация транспортно-пересадочных узлов, в том числе в форме остановочных платформ с турникетами на наиболее загруженных участках, обеспечение посадки и высадки во все двери одновременно;

введение систем «умных» светофоров, обеспечивающих право приоритетного проезда для общественного транспорта;

оптимизация расписания движения общественного транспорта (в часы пик и на наиболее загруженных участках приоритет будет отдаваться вместительному общественному транспорту; маршрутные такси будут обеспечивать транспортную доступность районов с низкой плотностью застройки, в вечерние и ночные часы, когда использование вместительного общественного транспорта неэффективно);

организация улиц, на которых разрешено движение только общественного транспорта;

деление маршрутов на магистральные (2-5 минут, транзитные потоки), опорные (5-10 минут), вспомогательные (10-15 минут) и социальные (для удаленных территорий, 30 минут).

3. Реализация дополнительных стимулирующих мер:

закупка современного низкопольного парка общественного транспорта с возможностью беспрепятственного передвижения маломобильных групп граждан;

модернизация инфраструктуры троллейбусного сообщения, обеспечение сохранения действующих троллейбусных линий;

перевод общественного транспорта на использование газомоторного топлива;

постепенный отказ от практики использования маршрутных такси в городе, за исключением непопулярных для использования общественного транспорта часов (с 22:00 часов до 06:00 часов);

реализация проектов муниципально-частного партнерства, стимулирующих застройщиков жилья к строительству не парковок, а инфраструктуры для общественного транспорта;

внедрение «умных» светофоров, которые позволяют отдавать приоритет проезда общественному транспорту при проезде перекрестков (при подъезде автобуса/троллейбуса – автоматически загорается зеленый свет).

61. Транзитно-ориентированное развитие

Задача - реализация подхода транзитно-ориентированного проектирования, создание многофункциональных территорий возле хабов общественного транспорта.

Основные мероприятия:

стимулирование создания многофункциональных территорий, совмещающих жилье и рабочие места, в пешеходной доступности от остановок

и транспортно-пересадочных узлов (хабов) скоростного экологически чистого общественного транспорта с целью минимизации использования личного автотранспорта и сокращение времени в пути;

децентрализация городского развития и создание нескольких ключевых многофункциональных точек притяжения в каждом из районов Тольятти вокруг стратегических точек региональной системы транзита;

создание условий для реализации проектов муниципально-частного партнёрства для территорий новой застройки, в рамках которых застройщики будут участвовать в строительстве линий и инфраструктуры скоростного общественного транспорта, при этом расходы застройщиков могут быть компенсированы за счет снижения требований по парковочным местам, роста стоимости недвижимости и роста стоимости арендной платы для нежилых помещений на первых этажах (по статистике недвижимость возле хабов скоростного общественного транспорта дороже на 35-40% в цене, чем недвижимость, до которой есть доступ только личного автотранспорта или маршрутных такси, за счет увеличения потока транзитных пассажиров у остановок общественного транспорта и создания пешеходных улиц) рост на 30-40% оборота малого и среднего предпринимательства и ставок аренды;

стимулирование размещения многофункциональных преимущественно среднеэтажных кварталов возле транспортных хабов с наличием нежилых помещений на первых этажах зданий.

62. «Нулевая терпимость» к ДТП

Задача - реализация градостроительных принципов и иных механизмов обеспечения пассивной безопасности на основе подхода «нулевой терпимости» к ДТП.

Основные мероприятия:

сбор статистики дорожно-транспортных происшествий с привязкой к конкретному месту на основе координат, а не названия улиц, анализ и выявление наиболее проблемных и травмоопасных мест в городе на основе данной статистики, принятие мер по снижению аварийности;

организация дополнительных островков безопасности на пешеходных переходах через дороги с двумя и более полосами движения, сужение проезжей части рядом с пешеходными переходами;

установка дополнительного освещения в зонах пешеходных переходов;

конструкционное отделение городских магистралей от тротуаров;

постепенная ликвидация подземных и надземных переходов путем замены их на регулируемые пешеходные переходы, установка дополнительных светофоров на нерегулируемых пешеходных переходах;

снижение максимально разрешенной скорости до 50 км в час (основные причины: вероятность выжить при ударе на скорости 50 км/ч – 80%, на скорости – 60 км /ч – 45%; на скорости 50 км в час обеспечивается максимальный транспортный поток с учетом безопасной дистанции до впереди едущего автомобиля; учет особенностей «туннельного зрения» водителей на разных скоростных режимах и склонности превышать скорость на величину, не облагаемую штрафом);

проработка вопроса о сужении полос проезжей части до 3,0 м в целях успокоения трафика в городской черте;

активное использование мер успокоения трафика и политики нетерпимости («нулевой терпимости») к ДТП, в том числе использование искусственных неровностей, зигзагообразных полос движения, пешеходных переходов, приподнятых над проезжей частью и др. (лучшая практика - программа «Vision Zero», Нью-Йорк);

установка камер фото- и видеofиксации нарушений правил дорожного движения на наиболее аварийных участках дорог городского округа Тольятти.

63. Велодорожки

Задача - развитие велосипедной инфраструктуры, создание единой городской системы велосипедного сообщения.

Основные мероприятия:

развитие сети велосипедных дорожек с потенциальным соединением Центрального и Автозаводского районов (на первом этапе), а также района Портпоселка с Комсомольским районом (велодорожки в Автозаводском районе со стороны леса и между кварталами к лесу, вдоль Автозаводского и Лесопаркового ш., ул. Маршала Жукова, 40 лет Победы, Южного ш., ул. Спортивной, вдоль набережной в Автозаводском районе, Портпоселке и Комсомольском районах);

обеспечение физического отделения велодорожек от существующих транспортных потоков и тротуаров (лучшая практика – организация полос зеленых насаждений, выполняющих защитную и рекреационную функцию);

проработка вопроса о возможности организации велосипедных маршрутов в городских парках и лесах с использованием экологически чистых материалов;

организация станций городского проката велосипедов в районах основных транспортно-пересадочных узлов города.

1.3 УЧЕТ РЕЗУЛЬТАТОВ ВТОРОЙ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ СЕССИИ (20.07.2018)

В таблице ниже представлены результаты учета комментариев и замечаний, полученных на второй стратегической сессии в г. Тольятти 20 июля 2018 года.

Таблица 2 – Учет результатов второй стратегической сессии (20.07.2018).

Комментарий	Позиция РАНХиГС
Экогород	
Переименовать раздел “Зеленый пояс Тольятти” в “Зеленый каркас города”.	Учтено
Убрать приоритет по биосферному резервату, поскольку резерват – аморфная структура, и на территории городского округа Тольятти находится лишь небольшая часть этого резервата	Учтено
В приоритете «Средне-Волжский комплексный биосферный резерват» вставить «Охрану буферной зоны Средне-Волжского биосферного резервата» и перенести это в направление “Зеленый каркас города”	Учтено
В направлении «Большая Волга» п. 4.6 заменить на «Восстановление и рекультивация всех 9 озер города»	Учтено

Комментарий	Позиция РАНХиГС
<p>В результатах: п. 3 – продумать, как сократить стационарные источники выбросов, Плюс нужно добавить «Очистку 100% ливневых стоков» П. 2, возможно, следует убрать Указать, от какой планки отталкиваемся (2017 год?) Городские очистные сооружения в Тольятти отсутствуют – на них нет возможности повлиять (если только попросить компании).</p>	Учено
<p>Общие замечания:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Рекомендовать переход на замкнутые циклы производства; • Рекомендовать строительство городских очистных сооружений. 	Учено
<p>По запрету пластика – подробнее проработать, каким образом это можно внедрить, тем более, на уровне города (вряд ли возможно – необходимо федеральное решение).</p>	Учено
<p>П. 1.5 – Учесть, что есть закон об экологическом образовании. Предусмотреть «Обязательное экологическое образование, в том числе на краеведческих и местных материалах»</p>	Учено
<p>П. 1.6 – убрать излишнюю рекламу, столбы и т.д. «Видеозагрязнение» заменить на «визуальное загрязнение». Также предусмотреть снижение шумового загрязнения через озеленение, снижение электромагнитного загрязнения, снижение снегового загрязнения.</p>	Учено
<p>П. 1.7 – добавить ГИС-карту – экологический атлас.</p>	Учено
<p>П. 1.8 – убрать.</p>	Учено
<p>Направление 2 – Убирать Федоровские луга и Кунеевский лес - их нет.</p>	Учено
<p>К первому направлению добавить «Создание и развитие системы общественной экспертизы всех проектов» – инженерных, архитектурных и т.д. – см. Закон об общественном контроле</p>	
<p>Приоритет 2:</p> <ul style="list-style-type: none"> • П. 2.3 – заменить леса на лесопарковые зоны. Городские леса сделать особо охраняемыми зонами местного значения, запретить вести там какую-либо хозяйственную деятельность, разрешить только экотропы и туризм в умеренных масштабах. • Предусмотреть создание системы парков внутри города. • Отдельно написать про все три (городские леса, лесопарковые зоны и парки). • П. 2.7 и 2.8 оставить, п. 2.4, 2.5 и 2.6 убрать 	Частично учтено
<p>Приоритет 4:</p> <p>Пункт 1 – «работа с предприятиями по очистке ливневых вод»;</p> <p>Пункт 2 – убрать про сине-зеленые водоросли: уже заключено соглашение о борьбе с сине-зеленой водорослью в водоемах в 2017 году на 2018-2019 гг.;</p> <p>Добавить про переход к использованию моющих средств НЕ на основе фосфатов;</p> <p>Пункт 4 – водоохранная зона очень маленькая, 200 метров. Обеспечить соблюдение режима для водоохранной зоны ... а не расширить;</p> <p>П. 6 – убрать;</p> <p>П. 7 – убрать;</p> <p>П. 8 убрать – вопрос не экологии (но можно и оставить).</p>	Учено
<p>Приоритет 5:</p> <ul style="list-style-type: none"> • “Решение вопроса ликвидации накопленного экологического ущерба на бывшем цехе №81 ОАО «Фосфор», источник загрязнения – цезий-137” – убрать про цезий, надо ликвидировать все загрязнение; • “Ликвидация несанкционированных свалок, рекультивация существующих полигонов промышленных и твердых коммунальных отходов всех классов опасности в пределах 	Учено

Комментарий	Позиция РАНХиГС
<p>границ городского округа” – убрать про шламонакопители, надо ликвидировать все несанкционированные свалки вообще;</p> <ul style="list-style-type: none"> • “Разработка программ экологического развития освоенных и нарушенных территорий, изыскание необходимых финансовых средств для их реализации, контроль и мониторинг их исполнения” – убрать; • “Строительство биотермической ямы для размещения биологических отходов” – убрать; • «Приведение в нормативное состояние площадок для мусорных контейнеров, обеспечение бесперебойного сбора и вывоза ТКО» - убрать, само собой разумеется; • «Строительство мусоросортировочной станции» - убрать «мощностью 150 тыс. тонн мусора в год»; • «Разработка системы поощрений и наказаний, стимулирующих раздельный сбор мусора...» - убрать, это федеральный уровень; • «Внедрение системы раздельного сбора мусора в муниципальных учреждениях социальной сферы и органов власти» - убрать, так как это будет внедряться везде; • «Ограничение на использование потенциально опасных товаров бытовой химии, токсичных и бионеразлагаемых продуктов» - убрать, нереализуемо на уровне города; • «Внедрение принципа «минимум мусора» в муниципальные закупки, предпочтение долговечным и многоцветным предметам» - убрать, нереализуемо на уровне города; • Снижение количества ТКО на душу населения путем вторичного использования и переработки отходов, внедрения новых технологий упаковки и пр.» - заменить про просвещение в школах и детсадах. 	
<p>Приоритет 6:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Уточнить, что такое зеленые технологии, подумать, реализуемо ли их внедрение для города; • Сельское хозяйство не актуально для города; • «Ремонт пылегазоулавливающего оборудования и повсеместное оснащение источников выбросов воздухоочистными установками» – это оборудование у предприятий, и это все прописано в КОАПе, поэтому убрать; • «Учет, уменьшение и оптимизация коммунального, промышленного и сельскохозяйственного водопользования» – все и так ведется, убрать; • Городу нужен перечень предприятий, которые могут быть удостоены звания “зеленое предприятие” – независимая оценка предприятий; • «Стимулирование экологического и социального предпринимательства, которые способствуют уменьшению генерации мусора и увеличивают срок эксплуатации товаров» - убрать. 	Учено
<p>Приоритет 7:</p> <ul style="list-style-type: none"> • В п. 1 добавить: Самара-Тольятти, легкая электричка или трамвай; • В п. 2 добавить «зеленую волну»; • П. 7 убрать – повторяет предыдущие пункты. 	Учено
<p>Приоритет 8: Рекомендовать специализированным муниципальным учреждениям использовать древесные и прочие органические отходы (отопление, мульчирование); Пункты 1 и 2 убрать – на уровне города они нереализуемы;</p>	Учено

Комментарий	Позиция РАНХиГС
В п.3 добавить «реализацию пилотного проекта».	
Социальное развитие	
В соответствии со стратегическими государственными направлениями, дополнить пункт «охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет на уровне 97%» формулировкой «в т.ч. школами искусств до 14%».	Учтено
В результатах указать в соответствии с указом Президента охват не от 3 лет, а с раннего возраста (от 1,5 лет,...)	Учтено
Кафедра социологии ТГУ: добавить в дополнительное образование – образование взрослых.	Учтено
Министр культуры СО: включить раздел о поддержке талантливой молодежи. Также – о развитии детей с ограниченными возможностями здоровья.	Учтено в виде нескольких мер
Есть проблема наркомании: 25% детей систематически получают предложения о приобретении наркотических веществ.	Учтено в п. 14
Руководитель ОУ: скорректировать пункт «Компенсация расходов по оплате жилого помещения работникам муниципальных образовательных учреждений». Скорее- социальная поддержка работников дошкольных учреждений.	Учтено
Одаренность детей в возрасте до 6 лет не выявляется, поэтому предлагается внести корректировки.	Учтено
В п. «Строительство учреждений дошкольного образования в первую очередь для детей в возрасте от 0 до 3 лет, привлечение регионального и федерального финансирования» убрать про возраст	Учтено
Заведующая д/с: реконструкция пищеблоков (необходима крайне, связана с обеспечением детей ясельного возраста.	Учтено
Добавить технологическое, инженерное образование для дошкольников.	Учтено
Пункт «социальная поддержка многодетных семей» дополнить формулировкой «сохранение семейных ценностей» .	Учтено (в названии п. 18)
Предложение – создать в Тольятти некий Парк организации профессиональных проб для 6-11 класса.	Учтено
Включить тему о формировании родительских компетенций.	Учтено
Уделить внимание развитию «мягких навыков» (участники называли: светская этика, ...), общекультурных компетенций.	Учтено
В направлении 12 («Технологическое образование») вызвала вопросы формулировка «расширение возможностей». В чем именно?	Учтено
В направлении 12 («Технологическое образование»): п. 7 «участие представителей Тольятти в чемпионате рабочих профессий WorldSkills» - это не стратегия, а реальность. Предложение - объединить пункты 6, 7, 8.	Учтено
Кроме внедрения STEM-образования нужно STEAM – образование.	Учтено
Макарова Т. (НКО) – об уникальности школы, идентичности, брендинге образовательных учреждений. Стратегически ценно каждому учреждению приобретать уникальность. Кто ценит свою школу, тот с меньшей вероятностью покинет город. Как механизм закрепления человека за территорией	Учтено
В направлении 12 («Популяризация и обеспечение доступного для всех высшего образования за счет массовых онлайн-курсов») п. 4 вызвал вопросы и непонимание формулировка как мероприятия стратегии.	Учтено
В направлении 12 («Популяризация и обеспечение доступного для всех высшего образования за счет массовых онлайн-курсов»): не создавать платформы (п. 5), это не наша задача, а эффективно использовать имеющиеся. Качественно их отбирать.	Учтено
Необходимо создание центров опережающей подготовки. Это тренд сегодня.	Учтено
В направлении 10 («Общее образование»): непонятно, почему пункт	Учтено

Комментарий	Позиция РАНХиГС
«Эффективное и скоординированное управление имуществом» является первым. П. 1 и п. 4 – про условия, зачем они разделены?	
В направлении 10 («Общее образование»): приоритет Стандарты по безопасности, в ресурсах это должно быть учтено. Модернизация в соответствии с новыми требованиями функционирования.	Учтено
В направлении 10 («Общее образование»): Руководитель дворца детского и юношеского творчества: здесь нет ничего о кадрах. Укрупнить пункт о кадрах, включив в него вопросы развития, обеспечения жильем, социальной поддержки. Важно: мужское воспитание в школе. Это тоже про кадровый вопрос. Также сюда можно отнести менторство, институт наставничества.	Учтено
Управление	
<p>Выход с инициативами на федеральный и региональный уровень Как это реализовывать?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Нужны отдельные муниципальные и региональные институты развития, которые будут помогать участвовать (не за бюджетный счет, только НКО, на базе ТПП). - Участие в формировании условий конкурсов, инициирования самих программ - Информационное обеспечение предприятий о возможностях форм привлечения финансирования и пр. - Также через депутатов можно отправлять заявки на привлечение средств из федерального бюджета - Добавить пункт по реализации пилотных проектов на территории Тольятти федерального и регионального уровня - Нужно определить, что мы строим и чем мы будем управлять. - Депутаты тоже должны принимать участие в реализации стратегии, привлекать средства. - Необходимо инициировать заявки на амбициозные проекты, которых еще есть, предлагая территорию города для реализации «пилотных проектов». Возможность стать испытательным полигоном с особыми компетенциями. - Необходимо создание одного или нескольких центров сбора и упаковки заявок предприятий для привлечения средств из существующих «Институтов поддержки». 	Учтено
<p>Умный и цифровой город</p> <ul style="list-style-type: none"> - SMART сити – это не про это. Просто контракт с Интелом и пр. - Основное мероприятие – оптимизация бизнес-процессов, реинжиниринг тех процессов, на которые опирается город с использованием новых цифровых технологий – первый пункт - Нормативное обеспечение цифровой трансформации - Нужна подготовка специалистов, ее нет сейчас. Нужны те, кто это будет делать - Ведомственные ИС предполагают трансформацию, они все одного типа. Нужен единый центр цифровизации (дата-центр, где эти данные находятся, а потом для целей извлекаются) - Нужна инвентаризация того, что уже есть, вектор трансформации посмотреть - смешение понятий умный-цифровой-открытый - Умный город для... - упорядочивание смыслов с учетом трендов - МФЦ – инструмент для граждан - Много специалистов есть, нужна база специалистов, элитная группа разработчиков (сколько людей будет пользоваться умным городом, нужно начинать решать простые задачи, потом масштабировать) 	Учтено

Комментарий	Позиция РАНХиГС
<ul style="list-style-type: none"> - Бюджет для горожан – нужно участие горожан, нужно изменить формулировку - Кванториум – нужно для кадрового обеспечения использовать - проект умного города – первый пункт должен быть - нужно интегрироваться в движения, которые идут по стране - единый проект умного города, который не будет оторван от города - создание проектного офиса «умный город», стимулирование работы с местными компаниями - технические задания на разработку умного города - Нужно добавить «Смарт Сити» и расписать, что это такое. - Нужна оптимизация бизнес-процессов, реинжиниринг и т.д. - Нужна цифровизация экономических процессов. - Развитие программ подготовки специалистов поставить на первое место. - Нужен центр или несколько центров цифровизации. - Нужно проинвентаризировать хорошие тренды и брать их за основу. - СГЭУ предлагает посмотреть их разработки по смарт платформам. - Не надо смешивать разных понятий. - Нужно упорядочение смыслов с учетом трендов. - Развитие сервисов на базе МФЦ удобных для граждан. - Нужно создать открытую базу для поиска нужны специалистов. <p>Целевая аудитория – работодатели.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Нужно решать простые задачи, но в рамках умного города. - Нужно создать или развить инструменты участия граждан в формировании бюджета местного (городского, районного, микрорайонного) уровня. - Нужно разработать проект «Умного города», чтобы понять что это такое и зачем он нужен. - Создание проектного офиса для привлечения разработчиков проекта «Умного города». 	
<p>Проектное управление</p> <ul style="list-style-type: none"> - проектное управление – это шире, чем социалка - Проектное управления нужно не только в реализации социальных проектов. - Нужно понимать, что такое проектное управление. - Что мы можем реализовать в рамках проектного управления? - Нужно скорректировать предложения по теме межведомственного управления. - Нужно добавить понятие «Тиминг» (командообразования и командная реализация городских проектов). Проект – срочное дело. Тиминг (команда) – рассчитан на долгосрочную работу. Тиминг это в том числе процесс взаимодействия разных команд. 	Учено
<p>Пленарная сессия</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ключевая идея город не зафиксирована. - Механизмы и площадки для коммуникации бизнеса, власти, населения - Схема нужна управления, взаимодействия - Текущие задачи и стратегические – нужно разделять - Критерии компетенций тех, кто может заниматься управлением стратегией (образование, например, подготовка и переподготовка) - Молодежь нужна в управлении - Социология относительно мониторинга запускаемых мер. Не только как инструмент принятия решений власти, но и как влияет на население - Лучшие практики нужны - Система экспертной работы нужна, которая будет отслеживать реализацию стратегии 	Учено

Комментарий	Позиция РАНХиГС
<ul style="list-style-type: none"> - Необходимо предусмотреть технологии тиминга. Управление инновациями и изменениями - Механизм нужен, а не текст. Стратегия – поиск смыслов совместного существования 	
<p>Внедрение технологий бережливого производства</p> <ul style="list-style-type: none"> - Понятие «бережливый» должно раскрываться в разных процессах, например, сбережение ресурсов (воды, электричества, леса). - Нужно убрать второй пункт или переработать. - Нужно в один шаг (задачу) собрать 5 пунктов. - Все Ваши предложения для 10% населения, ничего не надо делать, все убрать. - Нужно создать удобную форму для участия граждан в решении местных проблем. 	Учено
<p>Городской ситуационный стратегический центр</p> <ul style="list-style-type: none"> - Нужна единая интерактивная платформа. - Что такое «Ситуационный, стратегический центр»? Нужно развести понятия. - Устройства систем предложений нужно изобразить в виде схемы, до и после обновления. - Нужно делать стратегические центры или ситуационные центры на примеры опыта работы соседей (имелась ввиду Республика Татарстан). 	Учено
<p>Общественное участие</p> <ul style="list-style-type: none"> -Нет новизны в данных пунктах. - Нет вовлечения депутатов, общественных советов, общественной палаты и т.д. Посмотрите лучшую практику г.о. Новороссийск. - Нужно привлекать горожан к участию в распределения бюджета. - Нужны мобильные приложения для решения местных проблем. - Как учесть мнение граждан? Нужно проводить регулярные социологические исследования. И не принимать важных решений без таких исследований. 	Учено
<p>Прямая демократия и цифровые технологии общественного участия</p> <p>Мнение большинства, что данный раздел нужно объединить с предыдущим.</p>	Учено
<p>Финансы, услуги, имущество</p> <ul style="list-style-type: none"> - Данный раздел нужно убрать или объединить с первым разделом. - Как учесть долги города в других пунктах? - Как управлять догом? Эту проблему нужно решать. - Пункты 1,2,4 нужно перенести в раздел 6. - Нужно на базе Тольятти реализовать пилотный проект в сфере цифровой экономики. - Упоминание МФЦ нужно убрать из данного раздела, так как оно упомянуто в других разделах. - Нужно предложить разработать критерии роста качества. - Необходимо интегрировать проектного управление с традиционными технологиями управления. - Необходимо формирование кадровых критериев для формирования управленческих команд. - Стратегия должна быть системой для обсуждения проблем развития города между властью-бизнесом-обществом. - Нужно создать адаптивную стратегию, которая бы менялась в зависимости от изменения окружающих условий. - Нужна популяризация идей, задач и решений стратегии. 	Учено
<ul style="list-style-type: none"> - Что такое управление развитием? 	Слишком общие

Комментарий	Позиция РАНХиГС
<ul style="list-style-type: none"> - Нужен образ будущего с выявлением глобальных трендов. - Должно быть несколько стратегий того, что можно делать. - Решать мы можем относительно того, на что можем влиять. - Нужна ключевая идея. - Стратегия это поиск смыслов совместного существования. - Стратегия должна быть привлекательна местным жителям 	фразы, в целом учтено в Стратегии

1.4 УЧЕТ РЕЗУЛЬТАТОВ ТРЕТЬЕЙ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ СЕССИИ (17.08.2018)

В таблице ниже представлены результаты учета комментариев и замечаний, полученных на второй стратегической сессии в г. Тольятти 17 августа 2018 года.

В таблице ниже представлены результаты учета комментариев и замечаний, полученных на второй стратегической сессии в г. Тольятти 17 августа 2018 года.

Таблица 3 – Учет результатов третьей стратегической сессии (17.08.2018)

Замечание и комментарий	Комментарий РАНХиГС
Дума городского округа Тольятти (по работе в целом)	
1. В целом работа представляет собой красиво упакованное описание малообоснованных целей, задач и мероприятий – «тольяттинцам, новаторам и первопроходцам, отличающемся высоким уровнем гражданской ответственности и инициативности, не хватает ощущения сопричастности к истории». Отсутствуют конкретные направления развития с учетом текущего уровня развития города.	Частично учтено. В представленном виде замечание слишком абстрактно, стратегия как документ предполагает именно такой формат структурирования материала
2. На основании представленного варианта Стратегии не представляется возможным установить взаимосвязь документов стратегического планирования: стратегия социально-экономического развития - план мероприятий по реализации стратегии - прогноз социально-экономического развития на среднесрочный или долгосрочный период - бюджетный прогноз на долгосрочный период - муниципальные программы.	Не учтено, не согласны План мероприятий по реализации стратегии – 3 этап контракта Прогноз социально-экономического развития на среднесрочный или долгосрочный период – в ТЗ не входит, есть прогноз всех показателей по трем сценариям Бюджетный прогноз на долгосрочный период – в ТЗ не входит, не задача РАНХиГС Муниципальные программы – связка есть, см. Приложение.
3. Раздел 1.1 Отчета наименован «Корректировка миссии и приоритетных направлений стратегии», что не соответствует	Учтено

<p>требованию технического задания о корректировке миссии города.</p>	
<p>4. Предложенный образ будущего города: «город-парк, с зелеными зонами и красивой ухоженной набережной, с яркой и насыщенной событиями культурной жизнью. Тольятти входит в число лучших в России по удобству ведения бизнеса, в особенности, наукоемкого и высокотехнологичного: в нем действует особая экономическая зона, размещен транспортный узел (железнодорожный, автодорожный и водный транспорт), поблизости есть международный аэропорт, создана развитая система привлечения и поддержки инвесторов, имеется избыток квалифицированных инженерно-технических кадров, развивается научно-образовательный и промышленный кластер, открыты технопарки и бизнесинкубаторы», вызывает вопросы в части:</p>	<p>Частично учтено. В представленном виде замечание слишком абстрактно, стратегия как документ предполагает именно такой формат структурирования материала</p>
<p>4.1. Особая экономическая зона уже действует, поблизости уже есть международный аэропорт, уже открыты технопарки и бизнес-инкубаторы – или имеется в виду неопределенное количество?</p>	
<p>4.2. Утверждение «создана развитая система привлечения и поддержки инвесторов» никак не раскрыто.</p>	
<p>4.3. Утверждение «размещен транспортный узел (железнодорожный, автодорожный и водный транспорт)» не находит своего развития и подтверждения в дальнейшем, кроме одного из результатов Приоритета 7 «Тольятти мобильный» - «Тольятти будет включен в федеральные транзитные коридоры и выйдет из существующего «транспортного тупика».</p>	
<p>4.4. Образ «город-парк» в совокупности с видением города «самый экологически чистый в России» представляется нереально идеальным, для достижения которого, весьма вероятно, необходима глобальная перестройка городского пространства, полное избавление от промышленного производства или доведение за рассматриваемый период используемых технологий до абсолютно безопасного с экологической точки зрения уровня, что, принимая во внимание горизонт планирования, представляется абсолютно нереальным.</p>	
<p>5. В реализации модели экогорода утопичным представляется внедрение принципов устойчивой архитектуры (малоэтажное и среднеэтажное строительство) ввиду отсутствия необходимых</p>	<p>Не согласны, это обычная мировая практика для зарубежных стран</p>

свободных площадей и нераскрытости данного постулата в Стратегии.	
6. Раздел «Большая Волга» необоснованно исключено:	Не учтено Исключено в соответствии с замечаниями органов исполнительной власти Тольятти
6.1. расширение водоохранной зоны и ликвидация незаконных строений в водоохранной зоне;	
6.2. восстановление и рекультивация Васильевских озер, Федоровских лугов	Не учтено Исключено в соответствии с замечаниями органов исполнительной власти Тольятти
7. В задаче «реализация современной градостроительной политики как для Тольятти в целом, так и для отдельных районов с учетом их уникальной специфики» в части проблемы обеспечения мест погребения предлагается только мероприятие по реконструкции городских кладбищ. Учитывая отсутствие свободных земельных участков крайне перспективным мероприятием должно стать строительство крематория, что не отражено в Стратегии. Также актуальна проблема захоронения домашних животных, решением которой абсолютно логичным представляется строительство крематория для домашних животных.	Проблема захоронения домашних животных и др. будет отражена в Плане мероприятий
8. По задаче «развитие систем устойчивого транспорта (транспорта, снижающего антропогенное воздействие на окружающую среду) приоритетное развитие экологически чистых и экологически устойчивых видов транспорта (легкая электричка или трамвай по маршруту Тольятти-Самара) не соответствует Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, в которой предусмотрено организация ускоренного железнодорожного сообщения Самара - Курумоч – Тольятти.	Не согласны, имеются ввиду транспорт внутри города Тольятти, в Стратегии про это подробно написано
9. В целях и задачах не учтены, не поставлены и не сформулированы интересы развития города во взаимосвязи с крупными промышленными предприятиями.	Необходимо дополнительное обоснование, почему интересы промышленности должны быть наравне с интересами общества
10. Широта постановки целей и задач должна соответствовать последующему (предполагаемому) ресурсному обеспечению.	Согласны
11. По приоритету 4 «Возможности для каждого» необходимо расширить или изменить задачу обеспечение эффективного управления предприятиями и организациями, которые	Данное утверждение было удалено в ходе согласования с органами исполнительной власти, развитие

находятся в муниципальной собственности», предусмотрев развитие муниципального сектора экономики, как одной из составляющих экономической основы местного самоуправления.	муниципального сектора было одной из ключевых задач стратегии
12. В Отчете и Стратегии не предложена концепция территориального развития городского округа Тольятти, в том числе с использованием материалов Генерального плана развития городского округа Тольятти до 2038 году, за исключением Самарско-Тольяттинской агломерации.	Необходимо дополнительное обоснование, Стратегия основывается на данных документах
13. В Отчете не учтены требования указа Президента «О стратегии национальной безопасности» от 31 декабря 2015 года N 683 (ст. 3, 6,53, 62, 75, 86, 109, 112), закона «О промышленной политике в РФ» от 31 декабря 2014 года N 488-ФЗ (Ст. 1,3, 5,7, 8,9, 10,12, 13,14,15, 17).	Не согласны, требования учтены
На основании вышеизложенного, разработчику необходимо учесть следующие предложения: 1) определить и выделить в Отчете и проекте Стратегии основные конкретные направления развития с учетом текущего уровня развития города;	Не согласны, данные требования выделены, мероприятия максимально конкретные, более конкретные мероприятия будут в Плане мероприятий и муниципальных программах
2) при разработке проекта Стратегии учесть необходимость установления взаимосвязи документов стратегического планирования (стратегия социально-экономического развития; план мероприятий по реализации стратегии; прогноз социально-экономического развития на среднесрочный или долгосрочный период; бюджетный прогноз на долгосрочный период; муниципальные программы);	Данная взаимосвязь уже закреплена 172 законом и не требует дополнительной проработки
3) внести изменения в раздел 1.1 Отчета в части уточнения наименования в соответствии с Техническим заданием;	Учтено
4) в связи с тем, что предложенный образ будущего города представляет собой незначительно улучшенное настоящее состояние города, предлагается при писании образа будущего города основываться на перспективных трендах, предусмотренных в Стратегии;	Частично учтено
5) исключить из Отчета и проекта Стратегии мероприятия, нереальные к реализации до 2030 года с точки зрения ресурсного и территориального обеспечения;	Это вкусовое замечание, необходимы критерии «реальности»
6) включить в раздел «Большая Волга» следующие ранее предусмотренные мероприятия:	Не учтено Исключено в соответствии с

- расширение водоохранной зоны и ликвидация незаконных строений в водоохранной зоне; - восстановление и рекультивация Васильевских озер, Федоровских лугов.	замечаниями органов исполнительной власти Тольятти
7) предусмотреть строительство крематория;	Не учтено Исключено в соответствии с замечаниями органов исполнительной власти Тольятти Будет отражено в Плане мероприятий
8) конкретизировать мероприятия по задаче «развитие систем устойчивого транспорта» по организации ускоренного железнодорожного сообщения Самара - Курумоч – Тольятти;	Не компетенция Администрации городского округа
9) учесть в целях и задачах интересы развития города во взаимосвязи с крупными промышленными предприятиями;	Не компетенция Администрации городского округа, планы развития предприятий являются конфиденциальной информацией
10) установить цели и задачи в соответствии с реальным возможным и прогнозируемым ресурсным обеспечением;	Согласны, учтено в рамках сценариев
11) в приоритетном направлении «Возможности для каждого» необходимо расширить или изменить задачу «обеспечение эффективного управления предприятиями и организациями, которые находятся в муниципальной собственности», предусмотрев развитие муниципального сектора экономики, как одной из составляющих экономической основы местного самоуправления;	Данное утверждение было удалено в ходе согласования с органами исполнительной власти, развитие муниципального сектора было одной из ключевых задач стратегии
12) в отчете и Стратегии дополнить концепцию территориального развития городского округа Тольятти, в том числе материалами Генерального плана развития городского округа Тольятти до 2038 году;	Необходимо дополнительное обоснование, Стратегия основывается на данных документах
13) учесть в отчете требования указа Президента «О стратегии национальной безопасности» от 31 декабря 2015 года N 683 (ст. 3, 6,53, 62, 75, 86, 109, 112), закона «О промышленной политике в РФ» от 31 декабря 2014 года N 488-ФЗ (Ст. 1,3, 5,7, 8,9, 10,12, 13,14,15, 17).	Не согласны, требования учтены
Департамент экономического развития администрации городского округа Тольятти	
Глава 1, раздел 1.1 В разделе 1.1 Отчета (с. 8) предлагается вариант	Учтено

<p>«Миссии стратегии», что не соответствует требованию технического задания о корректировке миссии города, изложенной ранее в Стратегическом плане развития городского округа Тольятти до 2020 года, утвержденном решением Думы городского округа Тольятти от 07.07.2010 № 335.</p>	
<p>Глава 3, Раздел 3.8. В разделе 3.8 (с. 102) и таблице 10 (с. 113) представлен перечень ожидаемых результатов реализации приоритетного направления «Управление XXI века», в рамках которого к результатам, характеризующим повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, могут быть отнесены только следующие два «Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета городского округа составит не более 40% за счет роста налоговых и неналоговых поступлений» и «Весь общественный транспорт будет оснащен системой ГЛОНАСС к 2025 году». Полагаем, что показатели ожидаемых результатов реализации стратегии в части повышения эффективности управления за счет применения современных методов и инструментов управления следует определить по более широкому спектру сфер муниципального управления. В главе 4 вместо предусмотренных Техническим заданием (и наименованием главы) приоритетных направлений территориального развития городского округа Тольятти предлагается описание проблематики и основных мероприятий по развитию Самарско-Тольяттинской агломерации, в связи с чем соответствующее требование Технического задания следует признать невыполненным. При доработке данного раздела Отчета рекомендуем Исполнителю НИР использовать материалы Генерального плана развития городского округа Тольятти до 2038 году, которые были направлены департаментом экономического развития в адрес Исполнителя НИР, а также имеются в открытом доступе на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет». Кроме того, Глава 4 Отчета может включать в себя резюмирующие выводы из описания</p>	<p>Учтено частично Показатели раздела Управление 21 века скорректированы Вместе с тем сообщаем, что согласно ТЗ раздел 4 выполнен. В ТЗ не отмечается необходимость включения в данную главу отчета «материалы Генерального плана развития городского округа Тольятти до 2038 году». При этом материалы Генерального использованы при подготовке Стратегии и учтены в соответствующих разделах про пространственное развитие города.</p>

градостроительного аспекта реализации предлагаемого в рамках Отчета приоритетного направления развития городского округа Тольятти «Город жизни».	
Департамент городского хозяйства администрации городского округа Тольятти	
1. Реализация модели экогорода (устойчивый город), стр. 11, 170 Разработка новой редакции Концепции экологической безопасности и устойчивого развития города Тольятти, утвержденной 13.09.1995 года Тольяттинской городской Думой при условии соответствующих изменений в Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Изменение процедур публичных слушаний возможно при условии соответствующих изменений в Федеральном законодательстве.	Учтено
3. Большая Волга, стр. 16, 17 Проведение мероприятий по очистке водных объектов городского округа, а так же восстановление и рекультивация всех 9 озер города возможно только при условии приема данных объектов в муниципальную собственность, на территории г.о. Тольятти отсутствуют водные объекты, находящиеся в муниципальной собственности. Переход на использование моющих средств не на основе фосфатов возможно только при условии принятия соответствующих нормативных правовых актов РФ и субъекта РФ.	Учтено
4. Управление отходами, стр. 17, 173 В очередной раз в тексте указывается на ликвидацию накопленного экологического ущерба только в отношении на бывшем цехе №81 ОАО «Фосфор». Ранее уже направлялись замечания о необходимости ликвидации накопленного экологического ущерба и части ликвидации опасных отходов и остатков некондиционных продуктов бывшего ОАО «Фосфор», рекультивации территории.	Учтено
5. Зеленые технологии, стр. 18 Повышение экологических требований к размещению новых производств в пределах	Учтено

городской черты. Требования к размещению новых производств регулируются действующим законодательством и не могут быть повышены в разрез законодательству.	
2. Зелёный каркас города Тольятти Фразу: «восстановление сгоревших участков городских лесов» заменить на следующую фразу: «восстановление городских лесов, пострадавших в результате засухи и последствий лесных пожаров»	Учтено
Департамент дорожного хозяйства и транспорта	
3.10 Значения целевых показателей в разрезе сценариев развития. Таблица 1 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти мобильный» Целевые индикаторы 7.2 «Доля пассажирооборота муниципального общественного транспорта в общем пассажирообороте общественного транспорта» и 7.3 «Доля пассажирооборота экологически чистого муниципального общественного транспорта (троллейбусы, трамваи, электробусы) в общем пассажирообороте общественного транспорта» при различных сценариях развития (инерционный, целевой, модернизационный) не могут иметь одинаковые значения.	Учтено
Приложение 1. Стратегия городского округа Тольятти – версия от 10 июля 2018 год ПУНКТ 60. Скоростной экологически чистый общественный транспорт В абзаце 2 пункта 3 слова «трансформаторных подстанций» заменить словами «троллейбусных подстанций».	Не учтено, текст не найден
Департамент образования администрации городского округа Тольятти	
1.2.2 ПРИОРИТЕТ 2 ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ, 8 Ранее развитие и дошкольное образование, Основные мероприятия 1. Слова «реконструкция пищеблоков в детских дошкольных учреждениях;» заменить словами: «модернизация пищеблоков в дошкольных образовательных учреждениях;». 2. Слова «создание условий для развития технологического и инженерного образование для дошкольников;» заменить словами:	Учтено Учтено Учтено

<p>«создание условий для:</p> <ul style="list-style-type: none"> • развития предпосылок технологического и инженерного мышления дошкольников; • раннего выявления и поддержки одарённых детей; • для ранней профориентации дошкольников;». <p>Слова «принятие мер, направленных на формирование родительских компетенций;» изложить в новой редакции: «организация работы консультационных пунктов для родителей;»</p> 	
<p>1.2.2 ПРИОРИТЕТ 2. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ,</p> <p>10 Дополнительное образование у детей</p> <p>Дополнить подпунктами:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования современными лабораториями робототехники; - обеспечение общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования лабораториями для проведения занятий по естественно-научному и техническому направления; - оснащённость кабинетов общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования современной мебелью и ИКТ оборудованием. 	Учтено
<p>1.2.2 ПРИОРИТЕТ 2. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ.</p> <p>14. Здоровый образ жизни</p> <p>Исключить строку «организация квестов и интеллектуальных игр, летних походов и велопробегов по экологическим маршрутам;», т.к. она дублирует содержание строки «проведение массовых спортивных мероприятий (йога в парках, велопробеги, марафоны и др.);»</p> <p>1. Исключить строку «правовое и информационное просвещение, формирование здорового образа жизни обучающихся, патриотическое воспитание;», так как содержание строки дублирует другие пункты раздела, а патриотическое воспитание является отдельным направлением работы с жителями.</p>	Учтено
<p>1.2.2 ПРИОРИТЕТ 2. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ. 18. Социальная поддержка,</p>	Учтено

<p>поощрение многодетных семей и сохранение семейных ценностей</p> <p>Исключить строку «финансовая, информационная и консультационная поддержка НКО, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики» исключить в данном разделе, т.к. в разделе 1.2.3 ПРИОРИТЕТ 3. ГОРОДСКОЕ СООБЩЕСТВО И ИДЕНТИЧНОСТЬ имеется пункт 25. Некоммерческие организации и волонтерские движения, в котором изложены меры поддержки НКО.</p>	
<p>1.2.3 ПРИОРИТЕТ 3. ГОРОДСКОЕ СООБЩЕСТВО И ИДЕНТИЧНОСТЬ</p> <p>25. Некоммерческие организации и волонтерские движения</p> <p>1. Изложить название в редакции: «Некоммерческие организации и объединения» в целях создания условий для поддержки объединений, не имеющих юридического статуса, но работающих по социальнозначимым направлениям.</p> <p>2. Изложить задачу в следующей редакции: «развитие деятельности и поддержка некоммерческих организаций и объединений, ведущих социально-значимую деятельность, реализация потенциала местных инициатив и профессионального сообщества в развитии города».</p> <p>Последний абзац изложить в следующей редакции: «поддержка Российского движения школьников, детских и молодежных объединений, в том числе добровольческих (волонтерских), школьного и студенческого самоуправления.»</p>	Учтено
<p>1.2.3 ПРИОРИТЕТ 3. ГОРОДСКОЕ СООБЩЕСТВО И ИДЕНТИЧНОСТЬ</p> <p>Ввести пункты:</p> <p><u>26. Самореализация и интеграция молодежи</u></p> <p>Задача – создание условий для раскрытия потенциала молодежи в целях дальнейшего развития городского округа Тольятти, а также содействие успешной интеграции молодежи в</p>	

общество и повышению ее роли в жизни города и страны в целом.

Основные мероприятия:

- формирование муниципальной программы по работе с молодежью;
- привлечение молодежи к формированию и реализации муниципальной программы по работе с молодежью;
- ежегодное проведение грантовых конкурсов для молодых людей, а также молодежных и детских общественных объединений;
- организация работы молодежных коллегиальных совещательных структур при администрации города, сети совещательных молодежных структур по месту учебы (на базе образовательных организаций) и по месту работы (на базе предприятий и организаций города);
- подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов по работе с молодежью;
- создание условий для стимулирования специалистов, работающих с детьми и молодежью;
- доведение уровня заработной платы сотрудников учреждения отрасли молодежная политика до уровня заработной платы сотрудников муниципальных учреждений социальной направленности (образования, культуры, спорта);
- обеспечение штатной численности муниципального учреждения отрасли молодежная политика, поддерживающего молодежную активность по месту жительства, из расчета 3 шт.ед. сотрудников на каждые 20 тыс. чел. населения территории (в соответствии с Методическими рекомендациями по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодежную политику, утвержденными приказом Федерального агентства по делам молодежи от 13.05.2016 №167);
- ведение реестра молодежных и детских общественных объединений и организаций;
- проведение мероприятий по работе с молодежью и взаимодействие с молодежными и

Учтено

Учтено

детскими общественными объединениями;

- определить приоритетными направлениями молодежной политики: патриотическое воспитание молодежи, развитие добровольчества (волонтерства), работу с детскими и молодежными общественными объединениями.

27. Пространства для молодежи.

Задача – создание на базе учреждения по работе с молодежью инфраструктуры, отвечающей современным потребностям молодежи, необходимой для реализации творческого и профессионального потенциала молодежи в различных сферах деятельности.

Основные мероприятия:

- организация на базе учреждения по работе с молодежью пространства для индивидуальной и совместной работы команды молодых людей над какой-либо идеей или проектом.

- организация на базе учреждения по работе с молодежью мобильного пространства, позволяющего быстро и с минимальными усилиями переконструировать его в разные форматы: рабочая зона, выставка, тренинг, мини-концерт и т.д.;

- организация работы центров (клубов) молодежной активности по месту жительства на базе учреждения по работе с молодежью из расчета: Центральный район – 2 ед., Комсомольский район – 2 ед., Автозаводский район – 3 ед.;

- проведение ремонтных работ в помещениях учреждения по работе с молодежью;

- организация на базе учреждения по работе с молодежью

профессиональной/полупрофессиональной студии звуко- и видеозаписи, оснащенной необходимым оборудованием и звукоизолированными стенами;

- организация на базе учреждения по работе с молодежью пространства для творческого, интеллектуального досуга, в том числе концертного зала, оснащенного звуковым и световым оборудованием, необходимым для организации массовых мероприятий;

- организация на базе учреждения по работе с молодежью пространства, оснащенного аудио-,

<p>видеооборудованием, мониторами, возможностью онлайн-трансляции мероприятий;</p> <ul style="list-style-type: none"> - организация на базе учреждения по работе с молодежью пространства для занятий современными видами спорта; - организация работы бесплатного беспроводного интернета по технологии Wi-Fi; - организация работы центров (клубов) молодежной активности по месту жительства на базе учреждения по работе с молодежью без перерывов и выходных с графиком работы с 8.00 до 20.00. 	
<p>Департамент информационных технологий и связи</p>	
<p>Глава 1, раздел 1.2., подраздел 1.2.4 (стр.38) Пункт – «открытие МФЦ для бизнеса, проведение информационной и консультационной работы по организации своего дела, получению льгот и субсидий;» заменить на пункт «развитие МФЦ для бизнеса, проведение информационной и консультационной работы по организации своего дела, получению льгот и субсидий;» в связи с тем, что задача уже реализована в г.о.Тольятти (в 2018 году функционирует 8 окон МФЦ для бизнеса).</p>	<p>Учтено</p>
<p>Глава 1, раздел 1.2., подраздел 1.2.8 Приоритет8. Управление XXI века «60.Открытый город» (Стр.81) Основные мероприятия: - разработка, в том числе с привлечением некоммерческих организаций, мобильного приложения для граждан, которое позволит на основе удобного пользовательского интерфейса решать городские оповещать соответствующие органы муниципальной власти и службы о проблемах и аварийных ситуациях в жилищно-коммунальной сфере; Данное мероприятие реализовано в Информационной системе «Открытый город» в части отработки сигналов органами администрации.</p>	<p>Учтено</p>
<ul style="list-style-type: none"> - проведение регулярных социологических опросов в части оценки результатов реализации отдельных проектов, проведения муниципальной политики в социально-экономических сферах, учета мнения граждан по принятию отдельных значимых решений в сфере развития города; 	<p>Учтено</p>

<p>Данное мероприятие реализовано на официальном портале администрации г.о.Тольятти, раздел «Опросы» (tgl.ru/poll/)</p> <p>- создание портала «Наш Тольятти», на котором жители города могут сами предлагать идеи и проекты, а также голосовать за проекты других инициаторов.</p> <p>Заявленная цель портала «Наш Тольятти» включает в себя небольшую часть функционала по взаимодействию с гражданами.</p> <p>Предлагается включить в перечень мероприятий - создание единого портала в г.Тольятти по взаимодействию органов власти с населением (примеры функционала: информационные системы города Москвы http://gorod.mos.ru/, https://ag.mos.ru/, Открытый регион Хабаровский край - open27.ru).</p> <p>Данный портал может включать в себя максимальное количество сервисов (модулей) по общественному участию в жизни города:</p> <ul style="list-style-type: none"> -направление и обработка обращений граждан с применением картографической основы; - проведение опросов, голосований; - сбор инициатив; -проведение местных референдумов в электронном виде (в случае законодательного регулирования данного вопроса); - размещение новостей; -организация оповещений; - составление рейтингов и т.д.). <p>Разработка разрозненных порталов, сервисов приведет к дублированию функционала и удорожанию реализации проектов.</p> <p>В случае принятия данных замечаний необходимо будет внести соответствующие изменения в п.72 «Прямая демократия и цифровые технологии общественного участия» (стр. 255).</p>	<p>Учтено, вставлен пункт в подраздел Цифровой город</p>
<p>Глава 1, раздел 1.2., подраздел 1.2.8 «64.Муниципальное управление» (стр.87)</p> <p>В сфере повышения количества и качества муниципальных услуг:</p> <ul style="list-style-type: none"> - «создание многофункциональных центров для бизнеса;» заменить на «развитие многофункциональных центров для бизнеса;»; - мероприятия «постоянный мониторинг качества предоставляемых муниципальных услуг; проведение конкурсов «лучший сотрудник», 	<p>Учтено</p> <p>Не учтено, данный комментарий не противоречит написанному тексту Стратегии</p>

<p>«лучший администратор» многофункциональных центров для граждан и для бизнеса» относятся к компетенции Администрации Губернатора Самарской области.</p> <p>Порядок проведения мониторинга и показатели качества деятельности МФЦ, а также их плановые значения утверждены протоколом заочного голосования комиссии при Администрации Губернатора Самарской области по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Самарской области № 15 от 26.02.2016г.</p>	
<p>Глава 58. «Умный Город» стр. 386</p> <p>1. Предлагаю дополнить формулировку «Умный город» В проекте программы "Цифровая экономика Российской Федерации" термин «Умный город» был определен как: «К 2025 годы в Российской Федерации появится несколько десятков «умных» городов, то есть инновационных городов, которые внедряют комплекс технических решений и организационных мероприятий, направленных на достижение максимально возможного качества управления ресурсами и предоставления услуг, в целях создания устойчивых благоприятных условий проживания и пребывания, деловой активности нынешнего и будущих поколений»</p> <p>2. Предлагаю объединить главы: 58 «Умный город», 59 «Бережливый город», 60 «Открытый город», 61 «Цифровой город» в один раздел : «Умный город» ввиду того, что все вышеперечисленные разделы, так или иначе, содержат идеологию и мероприятия соответствующие концепции «умного города» и являются подразделами умного города.</p>	<p>Учтено</p> <p>Не учтено На второй стратегической сессии к изначально совмещенным пунктам (как и предлагается здесь) отнеслись критически. Поэтому было принято решение их разделить.</p>
<p>Департамент социального обеспечения</p>	
<p>Общая характеристика достигнутого уровня социально-экономического развития Здравоохранение (стр. 283); Потенциал и вызовы долгосрочного развития городского округа Тольятти</p> <p>Таблица 2 – Матрица стратегий SWOT- анализа: WO (преодоление слабых сторон и использование представленных возможностей) (стр. 302);</p> <p>Приоритет 2. Человеческий потенциал</p> <p>Результаты в области здравоохранения (стр. 326-327);</p>	<p>Учтено, добавлена фраза «Отдельные мероприятия относятся к компетенции региональных органов исполнительной власти Самарской области и реализуются путем направления предложений муниципальных органов исполнительной власти городского округа Тольятти в</p>

<p>13. Профилактическое здравоохранение (стр. 330);</p> <p>15. Современная медицинская помощь (стр. 331-332);</p> <p>Приоритет 4. Возможности для каждого</p> <p>34. Муниципальный сектор экономики (стр. 349);</p> <p>Приоритет 5. Город больших проектов («Инновации»)</p> <p>36. Информационнотехнологический центр Поволжья (стр. 354);</p> <p>Приоритет 8. Управление XXI века</p> <p>58. Умный город (стр. 388); 59. Бережливый город (стр. 390); 60. Открытый город (стр. 392)</p> <p>По тексту: «В городском округе Тольятти располагается 13 больничных государственных и муниципальных учреждений, ведущими являются ГБУЗ «Тольяттинская городская клиническая больница №1» и ГБУЗ СО «Клиническая больница № 5 городского округа Тольятти»... Ранее городской округ Тольятти за счет собственного бюджета компенсировал медицинским работникам 50% стоимости аренды жилья, что сглаживало существующие проблемы.».</p> <p>Учитывая нормы статей 16, 17, части 12 статьи 100 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в городском округе Тольятти отсутствуют муниципальные учреждения здравоохранения в связи с отсутствием на то полномочий, о чем ранее также сообщалось в замечаниях и предложениях к Отчету (промежуточному) о результатах научно-исследовательских работ по теме «Разработка стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года» (аналитический этап) (далее – Отчет по аналитическому этапу). Вместе с тем, данное замечание не было учтено.</p> <p>Соответственно, учреждения здравоохранения также не могут развиваться за счет средств бюджета городского округа Тольятти, как не могут достигаться предлагаемые проектом стратегии результаты в области здравоохранения</p>	<p>государственные программы Самарской области»</p>
---	---

<p>силами органов местного самоуправления, оказываться ими медицинские услуги, образовываться за счет средств бюджета городского округа Тольятти «социальные аптеки». Кроме того, в замечаниях к Отчету по аналитическому этапу также сообщалось, что приведенная в проекте стратегии информация о компенсации за счет местного бюджета медицинским работникам 50% стоимости аренды жилья вводит в заблуждение, поскольку не соответствует действительности.</p> <p>Предложение: формировать содержание проекта стратегии согласно полномочиям органов местного самоуправления, исключить положения в части деятельности, находящейся за пределами их полномочий</p>	
<p>Приоритет 2. Человеческий потенциал</p> <p>8. Ранее развитие и дошкольное образование (стр. 327); 9. Общее образование (стр. 328);</p> <p>10. Дополнительное образовании у детей (стр. 329);</p> <p>11. Технологическое образование (стр. 329);</p> <p>18. Социальная поддержка, поощрение многодетных семей и сохранение семейных ценностей (стр. 333);</p> <p>Приоритет 8. Управление XXI века</p> <p>59. Бережливый город (стр. 390);</p> <p>61. Цифровой город (стр. 392)</p> <p>Учитывая нормы статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, организация предоставления гражданам</p>	<p>Учтено, добавлена фраза «Отдельные мероприятия относятся к компетенции региональных органов исполнительной власти Самарской области и реализуются путем направления предложений муниципальных органов исполнительной власти городского округа Тольятти в государственные программы Самарской области»</p> <p>Фраза «социальные услуги» заменена</p>

<p>субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).</p> <p>Соответственно, социальное обслуживание и социальная поддержка населения находятся за пределами решения вопросов местного значения.</p> <p>Кроме того, понятие «социальная услуга» определено Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Вместе с тем, по тексту проекта стратегии оно используется в ином значении. Более того, на основании данного Федерального закона, органы местного самоуправления не участвуют в оказании социальных услуг, однако, обратное указывается в проекте стратегии.</p> <p>Предложение: формировать содержание проекта стратегии согласно полномочиям органов местного самоуправления, исключить положения в части деятельности, находящейся за пределами их полномочий, а также использование понятий в значении, отличном от законодательно установленного</p>	
<p>Приоритет 8. Управление XXI века 60. Открытый город (стр. 391); 63. Городской стратегический центр (стр. 395) Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предусмотрен законодательный орган применительно к системе органов местного самоуправления (в отношении системы органов местного самоуправления – представительный орган). Вместе с тем, по тексту стратегии применяются формулировки «законодательная власть Тольятти», «законодательная власть муниципального образования».</p> <p>Предложение: исключить по тексту проекта стратегии использование законодательно не установленных понятий</p>	Учтено
Управление физической культуры и спорта	

<p>Раздел 1.2 КОРРЕКТИРОВКА ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ СТРАТЕГИИ 1.2.2 ПРИОРИТЕТ 2. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ Результаты стр. 21 Текст абзаца «Результаты в области спорта и здорового образа жизни: удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет до 50% (сегодня – 34,5%); число спортивных сооружений вырастет на 6% и составит 830 шт.; численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах вырастет на 3,1 тыс. чел. или 20%;» предлагается изложить в следующей редакции: «Результаты в области спорта и здорового образа жизни: удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет до 55% (в 2017 - 35,4%); число спортивных сооружений вырастет на 8,9% и составит 845 шт.; численность занимающихся в спортивных школах вырастет на 2,1 тыс. чел. или 13,2%;».</p>	<p>Учтено</p>
<p>раздел 14. Здоровый образ жизни раздел Задача - популяризация здорового образа жизни. Основные мероприятия стр. 25 Текст абзаца «развитие молодежных творческих клубов и объединений;» предлагается изложить в следующей редакции: «развитие молодежных клубов и объединений;».</p>	<p>Учтено</p>
<p>Раздел 16. Тольятти - всероссийский центр спорта Задача - развитие спортивной инфраструктуры, поддержка талантов, увеличение числа секций, проведение спортивных мероприятий. Основные мероприятия: стр. 26-27 Текст абзаца «реконструкция стадиона «Труд» со строительством футбольно-легкоатлетического ядра, спортивного комплекса «Старт», спортивного комплекса «Акробат», спортивного комплекса «Кристалл», дворца спорта «Волгарь», стадиона «Торпедо», универсального спортивного комплекса «Олимп», спортивной базы «Плѣс», лыжной базы МБУДО СДЮСШОР № 1 «Лыжные гонки», учебнотренировочного комплекса МБУДО СДЮСШОР № 4 «Шахматы», здания МБУДО СДЮСШОР № 8 «Союз», помещений МБУС Центр физической культуры и спорта, здания велобазы МУДО СДЮСШОР № 9</p>	<p>Учтено</p>

<p>«Велотол» (Автозаводский и Центральный районы);» предлагается изложить в следующей редакции: «капитальный ремонт (реконструкция) спортивного комплекса «Старт», спортивного комплекса «Акробат», спортивного комплекса «Кристалл», дворца спорта «Волгарь», стадиона «Торпедо», универсального спортивного комплекса «Олимп», спортивной базы «Плѐс», лыжной базы МБУДО СДЮСШОР № 1 «Лыжные гонки», учебно-тренировочного комплекса МБУДО СДЮСШОР № 4 «Шахматы», здания МБУДО СДЮСШОР № 8 «Союз», помещений МБУС Центр физической культуры и спорта, здания велобазы МУДО СДЮСШОР № 9 «Велотол» (Автозаводский и Центральный районы);».</p> <p>Текст абзаца «проектирование и строительство Дворца единоборств, центра спортивной гимнастики «Немов-Центр», физкультурно-спортивного комплекса для спорта (прыжки на батуте, прыжки на акробатической дорожке, прыжки на двойном минитрампе), физкультурно-спортивных комплексов, легкоатлетического манежа, лыжероллерной трассы в лесной зоне протяжённостью 5 км, крытых скейтпарков (или открытой скейт-площадки) (Автозаводский, Центральный и Комсомольский районы), «Гольф парк Тольятти»; велороллерной трассы в лесной зоне (протяжённостью 25 км), скалодрома, крытого манежа по футболу, футбольного поля с искусственным травяным покрытием за спортивным комплексом «Кристалл» спортивной площадки для пейнтбола, спортивных сооружений, включенных в Генеральный план городского округа Тольятти на расчетный срок до 2025 года;» предлагается изложить в следующей редакции:</p> <p>«проектирование и строительство Дворца единоборств, центра спортивной гимнастики «Немов-Центр», физкультурно-спортивного комплекса для спорта (прыжки на батуте, прыжки на акробатической дорожке, прыжки на двойном минитрампе), физкультурно-спортивных комплексов, легкоатлетического манежа, лыжероллерной трассы в лесной зоне протяжённостью 5 км, крытых скейт-парков (или открытой скейт-площадки) (Автозаводский, Центральный и Комсомольский районы),</p>	<p>Учтено</p>
---	---------------

<p>велороллерной трассы в лесной зоне (протяжённостью 25 км), скалодрома, крытого манежа по футболу, футбольного поля с искусственным травяным покрытием за спортивным комплексом «Кристалл» спортивной площадки для пейнтбола, спортивных сооружений, включенных в Генеральный план городского округа Тольятти на расчетный срок до 2038 года;».</p>	
<p>Раздел 3.2 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ "ТОЛЬЯТТИ - ЭТО ЛЮДИ" стр. 100 Текст абзаца «Результаты в области спорта и здорового образа жизни: удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет до 50% (сегодня – 34,5%); число спортивных сооружений вырастет на 6% и составит 830 шт.; численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах вырастет на 3,1 тыс. чел. или 20%;»</p> <p>предлагается изложить в следующей редакции: «Результаты в области спорта и здорового образа жизни: удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет до 55% (в 2017 - 35,4%); число спортивных сооружений вырастет на 8,9% и составит 845 шт.; численность занимающихся в спортивных школах вырастет на 2,1 тыс. чел. или 13,2%;».</p>	Учтено
<p>Таблица 4 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти – это люди» стр. 107 Пункты 2.9., 2.10. и 2.11. значение целевых индикаторов по годам уточнить в новой редакции – приложение Таблица 1. Наименование целевого индикатора в пункте 2.11. «Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах» изменить на «Численность занимающихся в спортивных школах».</p>	
<p>Таблица 3 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти – это люди» (стр. 107). Изложить в следующей редакции</p>	Учтено
<p>«жить в сл</p> <p>Единица</p> <p>№ Целевой индикатор измерени</p>	

	II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"				
2.9.	Удельный вес	процентов		инерционный	33,8
	населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом			целевой	33,8
				модернизационный	33,8
2.10.	Число спортивных сооружений	ед.		инерционный	776
				целевой	776
				модернизационный	776
2.11.	Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах	тыс. чел.		инерционный	15,9
				целевой	15,9
				модернизационный	15,9
<p>ПРИОРИТЕТ 2. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ</p> <p>Результаты стр. 326</p> <p>Текст абзаца <i>«Результаты в области спорта и здорового образа жизни:</i></p> <p>удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет до 50% (сегодня – 34,5%); число спортивных сооружений вырастет на 6% и составит 830 шт.; численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах вырастет на 3,1 тыс. чел. или 20%;» предлагается изложить в следующей редакции: <i>Результаты в области спорта и здорового образа жизни:</i> удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет до 55% (в 2017 - 35,4%); число спортивных сооружений вырастет на 8,9% и составит 845 шт.; численность занимающихся в спортивных школах вырастет на 2,1 тыс. чел. или 13,2%;».</p>			Учтено		
<p>14. Здоровый образ жизни стр. 331</p> <p>Текст абзаца «развитие молодежных творческих клубов и объединений;» предлагается изложить в следующей редакции: «развитие молодежных клубов и объединений;».</p>			Учтено		
<p>16. Тольятти - всероссийский центр спорта</p> <p>Задача - развитие спортивной инфраструктуры, поддержка талантов, увеличение числа секций, проведение спортивных мероприятий.</p>			Учтено		

Основные мероприятия: стр. 332

Текст абзаца «реконструкция стадиона «Труд» со строительством футбольно-легкоатлетического ядра, спортивного комплекса «Старт», спортивного комплекса «Акробат», спортивного комплекса «Кристалл», дворца спорта «Волгарь», стадиона «Торпедо», универсального спортивного комплекса «Олимп», спортивной базы «Плѣс», лыжной базы МБУДО СДЮСШОР № 1 «Лыжные гонки», учебно-тренировочного комплекса МБУДО СДЮСШОР № 4 «Шахматы», здания МБУДО СДЮСШОР № 8 «Союз», помещений МБУС Центр физической культуры и спорта, здания велобазы МУДО СДЮСШОР № 9 «Велотол» (Автозаводский и Центральный районы);» предлагается изложить в следующей редакции: «капитальный ремонт (реконструкция) спортивного комплекса «Старт», спортивного комплекса «Акробат», спортивного комплекса «Кристалл», дворца спорта «Волгарь», стадиона «Торпедо», универсального спортивного комплекса «Олимп», спортивной базы «Плѣс», лыжной базы

МБУДО СДЮСШОР № 1 «Лыжные гонки», учебно-тренировочного комплекса МБУДО СДЮСШОР № 4 «Шахматы», здания МБУДО СДЮСШОР № 8 «Союз», помещений МБУС Центр физической культуры и спорта, здания велобазы МУДО СДЮСШОР № 9 «Велотол» (Автозаводский и Центральный районы);».

Текст абзаца «проектирование и строительство Дворца единоборств, центра спортивной гимнастики «Немов-Центр», физкультурно-спортивного комплекса для спорта (прыжки на батуте, прыжки на акробатической дорожке, прыжки на двойном минитрампе), физкультурно-спортивных комплексов, легкоатлетического манежа, лыжероллерной трассы в лесной зоне протяжѣнностью 5 км, крытых скейтпарков (или открытой скейт-площадки) (Автозаводский, Центральный и Комсомольский районы), «Гольф парк Тольятти»; велороллерной трассы в лесной зоне (протяжѣнностью 25 км), скалодрома, крытого манежа по футболу, футбольного поля с искусственным травяным покрытием за спортивным комплексом «Кристалл» спортивной

<p>площадки для пейнтбола, спортивных сооружений, включенных в Генеральный план городского округа Тольятти на расчетный срок до 2025 года;» предлагается изложить в следующей редакции:</p> <p>«проектирование и строительство Дворца единоборств, центра спортивной гимнастики «НемовЦентр», физкультурно-спортивного комплекса для спорта (прыжки на батуте, прыжки на акробатической дорожке, прыжки на двойном минитрампе), физкультурно-спортивных комплексов, легкоатлетического манежа, лыжероллерной трассы в лесной зоне протяжённостью 5 км, крытых скейт-парков (или открытой скейт-площадки) (Автозаводский, Центральный и Комсомольский районы), велороллерной трассы в лесной зоне (протяжённостью 25 км), скалодрома, крытого манежа по футболу, футбольного поля с искусственным травяным покрытием за спортивным комплексом «Кристалл» спортивной площадки для пейнтбола, спортивных сооружений, включенных в Генеральный план городского округа Тольятти на расчетный срок до 2038 года;».</p>																
<p>Таблица 27 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти – это люди» (стр.404).</p>	<p>Учтено</p>															
<p>Показатели Таблицы 27 изложить в следующей редакции:</p>																
<table border="1"> <thead> <tr> <th data-bbox="161 1384 288 1462">№</th> <th data-bbox="288 1384 807 1462">Целевой индикатор</th> <th data-bbox="807 1384 938 1462">Единица измерения</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="161 1462 288 1574"></td> <td data-bbox="288 1462 807 1574">II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"</td> <td data-bbox="807 1462 938 1574"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="161 1574 288 1765">2.9.</td> <td data-bbox="288 1574 807 1765">Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом</td> <td data-bbox="807 1574 938 1765">процент</td> </tr> <tr> <td data-bbox="161 1765 288 1899">2.10.</td> <td data-bbox="288 1765 807 1899">Число спортивных сооружений</td> <td data-bbox="807 1765 938 1899">ед.</td> </tr> <tr> <td data-bbox="161 1899 288 2047">2.11.</td> <td data-bbox="288 1899 807 2047">Численность занимающихся в детскоюношеских спортивных школах</td> <td data-bbox="807 1899 938 2047">тыс. чел.</td> </tr> </tbody> </table>	№	Целевой индикатор	Единица измерения		II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"		2.9.	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	процент	2.10.	Число спортивных сооружений	ед.	2.11.	Численность занимающихся в детскоюношеских спортивных школах	тыс. чел.	
№	Целевой индикатор	Единица измерения														
	II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"															
2.9.	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	процент														
2.10.	Число спортивных сооружений	ед.														
2.11.	Численность занимающихся в детскоюношеских спортивных школах	тыс. чел.														

Наименование целевого индикатора в пункте 2.11. «Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах» изменить на «Численность занимающихся в спортивных школах».	
Замечания ТГУ по Университету 3.0	Учтено
Абзац «рассмотрение вопроса о запуске городских электричек» из основных мероприятий во всех указанных частях исключить	Учтено,
Абзац 8 «реализация отдельной муниципальной программы по развитию общественного транспорта, где в качестве основы транспортного каркаса города будет признан общественный транспорт» и абзац 9 «разработка концепции развития современного городского скоростного трамвая, разработка проектно-сметной документации, поиск на региональном и федеральном уровнях инвестиций, в том числе направление предложений по включению в отдельные государственные программы, перераспределение средств» пункта исключить.	Учтено
Абзац 6 «реализация отдельной муниципальной программы по развитию общественного транспорта, где в качестве основы транспортного каркаса города будет признан общественный транспорт» и абзац 7 «разработка концепции развития современного городского скоростного трамвая, разработка проектно-сметной документации, поиск на региональном и федеральном уровнях инвестиций, в том числе направление предложений по включению в отдельные государственные программы, перераспределение средств» пункта исключить.	Учтено

1.5 УЧЕТ ЗАМЕЧАНИЙ ПРИЕМОЧНОЙ КОМИССИИ (01.10.2018)

В таблице ниже представлены результаты учета комментариев и замечаний, полученных на приемочной комиссии в г. Тольятти 01 октября 2018 года.

Таблица 4 – Учет результатов приемочной комиссии (01.10.2018)

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
Дума городского округа Тольятти			
1	Отчет о результатах научно-исследовательских работ по теме «Разработка стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года»	<p>Определить и выделить в Отчете и соответственно проекте Стратегии основные конкретные направления развития (с учетом текущего уровня развития города), реальные к реализации до 2030 года.</p> <p>Одним из принципов стратегического планирования является принцип реалистичности, который означает, что при определении целей и задач социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации участники стратегического планирования должны исходить из возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков (статья 7 Федерального закона №172-ФЗ).</p>	<p>ЗЕМЦОВ</p> <p>Учтено по результатам переговоров</p>
2	Отчет о результатах научно-исследовательских работ по теме «Разработка стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года»	<p>При разработке проекта Стратегии учесть необходимость установления взаимосвязи документов стратегического планирования, в том числе с муниципальными программами. Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития городского округа Тольятти.</p> <p>Одним из принципов стратегического планирования является принцип сбалансированности системы стратегического планирования, который означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по</p>	<p>ЗЕМЦОВ</p> <p>Полностью согласны. В Приложении представлены перспективные муниципальные программы для реализации приоритетов Стратегии. Стратегия – документ более высокого уровня. Действующие муниципальные программы городского округа Тольятти необходимо будет привести в соответствие с основным документом – Стратегией после ее принятия.</p>

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
		<p>приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации (статья 7 Федерального закона №172-ФЗ). Таким образом, действующие муниципальные программы городского округа Тольятти необходимо будет привести в соответствие с основным документом - Стратегией.</p>	
3	<p>Подраздел 1.1. «Корректировка миссии и приоритетных направлений развития городского округа», стр. 11 «Видение города» - социально-ориентированный город с высоким качеством жизни, самый экологически чистый в России, глобальный конкурентоспособный город»;</p> <p>«в нем действует особая экономическая зона, размещен транспортный узел (железнодорожный, автодорожный и водный транспорт)»;</p> <p>к основным мероприятиям задачи «реализация модели экогорода в городском округе Тольятти» относится мероприятие - внедрение</p>	<p>Исключить из Отчета и соответственно проекта Стратегии мероприятия, неоправданные и нереальные к реализации до 2030 года с точки зрения ресурсного и территориального обеспечения. Слова «самый экологически чистый в России» исключить.</p> <p>Следует отметить, что особая экономическая зона (далее – ОЭЗ) расположена в Ставропольском районе Самарской области, в связи с чем высказывание о наличии в городском округе Тольятти ОЭЗ требует уточнения. В городском округе Тольятти имеется ТОСЭР. Кроме того, железнодорожный узел в городском округе Тольятти отсутствует, в связи с чем необходимо скорректировать тезис о наличии железнодорожного узла на «участок железнодорожного сообщения, используемый для взаимодействия в рамках агломерации и трансконтинентального сообщения».</p> <p>Слова «малоэтажное и среднеэтажное строительство» исключить в виду нереальности реализации указанных мероприятий к 2030 году. Одним из принципов стратегического планирования является принцип реалистичности, который</p>	<p>ЗЕМЦОВ</p> <p>Учтено</p>

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
	принципов устойчивой архитектуры (малозэтажное и среднеэтажное строительство, применение экологически чистых материалов, создание зеленых общественных пространств).	означает, что при определении целей и задач социально-экономического развития участники стратегического планирования должны исходить из возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков (статья 7 Федерального закона №172-ФЗ).	
4	Подраздел 1.1. «Корректировка миссии и приоритетных направлений развития городского округа», стр. 9	В части приоритета «Тольятти мобильный» слова «формирование Самарско-Тольяттинской агломерации» заменить словами «формирование в городском округе тольяттинского ядра Самарско-Тольяттинской агломерации». В связи с тем, что модель Самарско-Тольяттинской агломерации (далее – СТА) является двухъядерной, городской округ Тольятти вправе формировать только свою часть СТА в соответствии с мероприятиями Стратегии. В части приоритета «Управление XXI века» после слов «Управление XXI века» дополнить словами «определяет эффективные методы управления и ».	ЗЕМЦОВ Учтено
5	Подраздел 1.2. «Корректировка целей и задач развития городского округа», стр. 15 «возвращение должности главного эколога (на выборной основе)»	Мероприятие по возвращению должности главного эколога (на выборной основе) необоснованно в связи с отсутствием возможности наделения указанного должностного лица контрольно-надзорными функциями. При отсутствии указанных полномочий установление новых расходных обязательств на обеспечение деятельности данного должностного лица нецелесообразно.	ЗЕМЦОВ Удалено
6	Отчет о результатах научно-	Предусмотреть строительство крематория.	ЗЕМЦОВ Учтено.

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
	исследовательских работ по теме «Разработка стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года»	Необходимо предоставить замечания органов исполнительной власти в соответствии с которыми данные мероприятия были исключены.	Возвращено в раздел «Муниципальный сектор экономики» «предусмотреть возможность модернизации/строительства крематория»
7	Отчет о результатах научно-исследовательских работ по теме «Разработка стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года»	Учесть в целях и задачах интересы развития города во взаимосвязи с крупными промышленными предприятиями. Одной из основных задач стратегического планирования является создание условий, обеспечивающих вовлечение граждан и хозяйствующих субъектов в процесс стратегического планирования (статья 8 Федерального закона №172-ФЗ).	ЗЕМЦОВ, КОЦЮБИНСКИЙ В Стратегии учтена «Программа развития «АвтоВАЗа» до 2020 года», стратегические приоритеты ПАО «Тольяттиазот», ОАО "КУЙБЫШЕВАЗОТ", «Жигулевская долина». На обсуждениях Стратегии присутствовали представители крупных компаний Тольятти, их замечания учтены.
8	Приоритет 4 «Возможности для каждого» подраздела 1.1. «Корректировка целей и задач развития городского округа»	Расширить и изменить задачу «Обеспечение эффективного управления предприятиями и организациями, которые находятся в муниципальной собственности», предусмотрев развитие муниципального сектора экономики, как одной из составляющих экономической основы местного самоуправления. Кроме того, предусмотреть обоснованное финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными учреждениями, а также объема бюджетных ассигнований, предоставляемых в виде межбюджетных трансфертов при выполнении организациями работ (услуг). Необходимо более детально проработать мероприятия	ЗЕМЦОВ, КОЦЮБИНСКИЙ Учтено «предусмотреть обоснованное финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными учреждениями, а также объема бюджетных ассигнований, предоставляемых в виде межбюджетных трансфертов при выполнении организациями работ (услуг)»

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
		указанного раздела и предоставить замечания по данному вопросу органам исполнительной власти.	
9	Отчет о результатах научно-исследовательских работ по теме «Разработка стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года», стр. 29, 207, 343	<p>Отчет содержит малообоснованные выводы. Например: Город Тольятти - уникальный город России, одной из ключевых его особенностей является менталитет тольяттинцев - новаторов и первопроходцев, строивших город своей мечты, город будущего.</p> <p>Тольятти – это город новаторов и первопроходцев, тольяттинцы отличаются высоким уровнем гражданской ответственности и инициативности, сохраняют свою принадлежность месту и формируют позитивное представления о Тольятти в случае смены места жительства. С другой стороны, город Тольятти - является молодым городом, жителям которого не хватает ощущения сопричастности к истории, отсутствует единая городская идентичность и устойчивые культурные коды города.)</p> <p>Требуется корректировка либо исключение указанных тезисов ввиду необоснованности и бездоказательности.</p> <p>Кроме того, необходимо устранить дублирование участков текста в Отчете.</p>	<p>Земцов Сделана корректировка, формулировки сглажены. Устранено дублирование.</p> <p>Выводы основаны на опросах экспертов и жителей города, истории возникновения и развития города (несколько этапов опросов, проводившихся журналом Эксперт, Самарским государственным университетом и РАНХиГС).</p> <p>В Тольятти ехали молодые специалисты со всей страны, создававшие современный (на тот период) город. Жители реализовали несколько крупных проектов, включая АвтоВАЗ, ГЭС, химические заводы.</p> <p>Большинство жителей – выходцы из других городов или первое поколение, поэтому верен и тезис о нехватке ощущения сопричастности (это показывают и опросы о миграционных намерениях)</p>
1 0	Подраздел 1.2. «Корректировка целей и задач развития городского округа», стр.40, 43	Исключить мероприятия, направленные на обеспечение инфраструктуры ОЭЗ в связи с отсутствием присоединения ОЭЗ к городскому округу Тольятти. Кроме того, слова «создание и	ЗЕМЦОВ Учтено.

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
		ведение публичного реестра экспортеров Тольятти» заменить на «размещение в публичном доступе информации о предприятиях, осуществляющих экспорт в городском округе Тольятти»	
1 1	Раздел 2 «Разработка системы целевых показателей реализации Стратегии согласно структуре стратегических целей развития городского округа»	Требуется корректировка предложенных индикаторов, оценка целесообразности их применения. Приведенные показатели используются в Прогнозе социально-экономического развития городского округа Тольятти, дублирование их в Стратегии представляется нецелесообразным.	Коцюбинский Учтено. Список индикаторов скорректирован с учетом конкретных предложений. При этом список индикаторов составлен по нескольким принципам: 1. Наличие показателя в официальной статистике, либо возможность ведомственного сбора показателя 2. Измеримость, верифицируемость, объективность 3. Направленность на измерение цели и соответствующих в каждом блоке задач Индикаторы Стратегии частично дублируются с Прогнозом социально-экономического развития, что является нормальной практикой при разработке стратегий, поскольку они направлены на измерение одних и тех целей (что предусмотрено ФЗ-172 "О стратегическом планировании"). Более того, в Стратегии приведено множество целевых индикаторов, которые отсутствуют в

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
			прогнозе.
1 2	Подраздел 2.3. «Целевые показатели приоритетного направления "Городское сообщество»	Дополнить индикаторами: - число социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих городские проекты; - объем туристических маршрутов по знаковым местам города.	Коцюбинский Учтено
1 3	Подраздел 2.6. «Целевые показатели приоритетного направления «Город больших проектов»	Дополнить индикаторами: - рост производительности труда; - доли инновационно активных компаний в общем количестве организаций; - количество национальных проектов с участием городского округа Тольятти; - объем привлеченных бюджетных средств для реализации социально-экономических проектов в городском округе Тольятти; - площадь покрытия бесплатной беспроводной связью на всех значимых региональных и муниципальных объектах, туристических маршрутах, знаковых территориях.	Коцюбинский Учтено Показатель «объем привлеченных бюджетных средств для реализации социально-экономических проектов в городском округе Тольятти» не включен, поскольку дублирует уже учтенный показатель «Объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) – всего» Показатель «площадь покрытия бесплатной беспроводной связью на всех значимых региональных и муниципальных объектах, туристических маршрутах, знаковых территориях» перенесен в раздел «Управление 21 века»
1 4	Подраздел 3.10 «Значения целевых показателей в разрезе сценариев развития»	Не учтено изменение значения целевых показателей при предложенных сценариях развития. Подраздел требует корректировки в том числе с учетом предложенного дополнения и пересмотра индикаторов.	Коцюбинский Все предложенные индикаторы включены, значения целевых индикаторов при предложенных сценариях развития изменяются, за исключением нескольких

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
			показателей, по которым в любом случае будут достигнуты определенные целевые значения, но различными темпами.
1 5	Раздел 3 «Разработка перечня и количественных значений ожидаемых результатов развития городского округа в долгосрочном и среднесрочном (по этапам) периодах реализации Стратегии»	Предоставить расшифровку и обоснование показателей.	Коцюбинский Учтено. Обоснование включения показателей представлено.
1 6	Раздел 4 «Определение основных приоритетных направлений территориального развития городского округа»	Требуется пояснения относительно отсутствия в указанном разделе учета положений Генерального плана городского округа Тольятти	ЗЕМЦОВ Стратегия – документ более высокого уровня, чем генеральный план, тем не менее, основные положения генплана учтены и между ними нет противоречий. Необходимости напрямую дублировать положения генплана в Стратегии нет. Вставлено дополнительное пояснение: «В соответствии с Генеральным планом, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти № 1756 от 25.05.2018 г. необходимо обеспечить планировочное и инфраструктурное развитие города в

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
			увязке с опорными центрами агломерационной системы расселения. Генеральный план реализуется с учетом развития прилегающих к городскому округу территорий. Предполагается интенсификация использование земель, реновация территорий, рекультивация загрязненных земель, расширение зелёных зон и общественных пространств, формирование нового ядра городского округа в западной части и развитие центрально-городского каркаса расселения.»
	Дополнительные замечания, полученные в ходе переговоров 11.10.2018	<ol style="list-style-type: none"> 1. Удалить раздел про управление, мероприятия перераспределить по другим направлениям 2. Значительно сократить перечень целевых показателей 3. Добавить про национализацию предприятий 4. Добавить про вхождение Тольятти в глобальные города мира 	<p>Учтено полностью.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Раздел про управление удален по результатам переговоров с Думой Тольятти. Целевые значения также удалены. Мероприятия перераспределены в другие разделы. 2. Целевые показатели полностью переработаны, перечень сокращен, переделаны результаты реализации каждого приоритета стратегии 3. Учтено в задаче про муниципальное управление 4. Учтено в миссии Тольятти
Департамент экономического развития администрации городского округа Тольятти			
1	Глава 1, раздел 1.1	В разделе 1.1 Отчета (с. 8)	ЗЕМЦОВ

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
7		<p>предлагается вариант миссии долгосрочного развития Тольятти, однако стоит отметить, что данная миссия не учитывает общие ориентиры городского развития. Стратегический вектор развития современного города определяется совокупностью основополагающих идей развития, что не отражено в миссии долгосрочного развития Тольятти. При этом допущена системная ошибка, при разработке миссии «обеспечивающей высокое качество жизни и возможности творческой самореализации всех жителей» по сути это результат, который может достигаться за счет постановки разных целей и использования разных путей и средств их достижения. Представленная Миссия долгосрочного развития Тольятти не позволяет позиционировать город Тольятти стратегически - в региональном, общероссийском, международном пространстве.</p>	Учтено в ходе переговоров, миссия скорректирована
1 8	Глава 2, Раздел 2.8	<p>В разделе 2.8 представлены целевые показатели приоритетного направления «Управление 21 века», стоит отметить, что представленный перечень целевых показателей не соответствует данному приоритетному направлению, не отражает тенденции развития городского округа Тольятти, ориентированные на внедрение в управление инновационных решений.</p>	<p>КОЦЮБИНСКИЙ Раздел про управление удален по результатам переговоров с Думой Тольятти. Целевые значения также удалены. Мероприятия перераспределены в другие разделы.</p>
1 9	Глава 3, Раздел 3.8.	<p>В разделе 3.8 представлен перечень ожидаемых результатов реализации приоритетного направления «Управление XXI века», с учетом доработок. Однако полагаем, что представленный перечень показателей ожидаемых результатов реализации стратегии в части повышения</p>	<p>КОЦЮБИНСКИЙ Перечень показателей дополнен, скорректирован.</p>

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
		<p>эффективности управления за счет применения современных методов и инструментов управления не в полном объеме отражает сферы муниципального управления.</p>	
2 0		<p>В части Целевых индикаторов Стратегии. В таблицах 27-34 «Ожидаемые результаты приоритетного направления» представлены фактические значения за 2016 год и прогнозные значения показателей социально-экономического развития по городскому округу Тольятти до 2030 года по трем сценариям развития (инерционный, целевой, модернизационный). За 2017 год, вероятно, ввиду отсутствия на момент подготовки Стратегии фактических данных, по большинству показателей представлены оценочные значения, которые могут существенно отличаться от факта. В Таблице 5 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Возможности для каждого» Отсутствуют значения показателей 5.1.- 5.5., 6.2. (индексы промышленного производства) за 2016-2017 год. Прогнозные значения ряда показателей (25 ед.) на 2020 год соответствуют Прогнозу социально-экономического развития городского округа Тольятти на 2018 и плановый период 2019-2020 годов, разработанному администрацией городского округа Тольятти в 2017 году в соответствии с Порядком разработки Прогноза социально-экономического развития городского округа Тольятти на очередной финансовый год и плановый период, (в редакции постановления от 17.09.2018) и утвержденному Постановлением</p>	<p>КОЦЮБИНСКИЙ Учтено</p>

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
		<p>администрации городского округа Тольятти от 20.10.2017 №3471-п/1. При этом, ввиду наличия на сегодняшний день фактических значений показателей за 2017 год, прогнозные значения 2020 года (и соответственно на последующие периоды) на сегодняшний день не актуальны и требуют корректировки, особенно в сфере рынка труда, где в текущем году произошли значительные изменения (органами статистики существенно скорректировано фактическое значение показателя занятости населения за 2016 год). В настоящее время сформирован и проходит процедуру общественного обсуждения на официальном портале администрации городского округа Тольятти (http://tgl.ru/strategicdocs/) проект Прогноза социально-экономического развития городского округа Тольятти на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», который до 1 ноября 2018 года будет утвержден Постановлением администрации городского округа Тольятти. Предлагается скорректировать Целевые индикаторы Стратегии с учетом данного документа (при условии идентичности вариантов сценариев Стратегии и вариантов Прогноза: инерционный – консервативный, целевой – базовый, модернизационный – целевой).</p> <p>По результатам проверки текстовой части выявлена неточность:</p> <p>- на стр. 162 абз. 3 «По данным Самарастата объем производства легковых автомобилей только за 2014-2016 года упал на 8,7% с 492,1 тыс. штук до 301,8 тыс. штук», правильно – «По данным Самарастат объем производства</p>	

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
		легковых автомобилей только за 2014-2016 года упал на 38,7% с 492,7 тыс. штук до 301,8 тыс. штук».	
Департамент городского хозяйства администрации городского округа Тольятти			
2 2	Стр. 126; 3 «Разработка перечня и количественных значений...», 3.1. «Ожидаемые результаты приоритетного направления город». Стр. 192. «Результаты».	Не понятно как сделан расчет по сокращению 30% выбросов и сбросов загрязняющих веществ в атмосферу и водные объекты. Необходимо обоснование указанного сокращения на указанную величину.	ЛАНЬШИНА В майском указе речь идет о не менее чем 20%. Учитывая, что Тольятти – промышленный город, и стратегия будет реализовываться не до 2024 года, а до 2030 года, вполне обоснованно поставить 30%
2 2	Стр. 132; Таблица 4 «Ожидаемые результаты приоритетного направления «Экогород» Стр. 274. Таблица 15	Таблицы дублирующие. Не понятно как сделан расчет по сокращению 30% выбросов и сбросов загрязняющих веществ в атмосферу и водные объекты. Необходимо обоснование указанного сокращения на указанную величину. Снижение количества объектов, имеющих стационарные источники выбросов, не может являться результатом приоритетного направления «Экогород», поскольку в настоящее время Тольятти получил статус территории опережающего социального экономического развития, поставлена задача в привлечении инвесторов и строительстве новых предприятий которые также могут иметь источники выбросов. Кроме этого снижение количества объектов, имеющих стационарные источники выбросов, не является показателем экологичности производства и города в целом. Целевым фактором является снижение количества выбросов в атмосферу загрязняющих веществ,	Коцюбинский Учтено, значения показателя сокращены в самом оптимистическом сценарии до 15%

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
		<p>который учтен в пункте 1.3.</p> <p>На основании вышеизложенного, предлагаю исключить пункт 1.3. из таблицы №4 «Ожидаемые результаты приоритетного направления «Экогород».</p>	
2 3	Стр.195.	<p>Не внесены изменения в части ликвидации отходов и рекультивации на всей территории бывшего ОАО «Фосфор». В очередной раз разработчиком указана только территория цеха № 81, хотя указывается что замечания устранены.</p>	ЛАНЬШИНА Учтено
2 4	<p>3 РАЗРАБОТКА ПЕРЕЧНЯ И КОЛИЧЕСТВЕННЫХ ЗНАЧЕНИЙ ОЖИДАЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА В ДОЛГОСРОЧНОМ И СРЕДНЕСРОЧНОМ (ПО ЭТАПАМ) ПЕРИОДАХ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ, п. 3.10, Таблица 4 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Экогород» пп.1.4 Образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя</p>	<p>В процентах к 2017 г. приведены показатели образования твердых коммунальных отходов (ТКО) в расчете на одного жителя, которые год от года уменьшаются. Однако, в настоящее время согласно действующим нормативам удаления и захоронения ТКО на одного человека в год составляет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - муниципальный, частный (кроме ИЖС) жилищные фонды – 1,67 м³; - индивидуальные жилые строения (ИЖС) – 2,17 м³. <p>В соответствии с Приказом министерства энергетики и ЖКХ Самарской области от 19.12.2016 утвержден норматив накопления ТКО в многоквартирных домах – 2,35 м³, в ИЖС - 2,81 м³. Данный приказ вступает в силу со дня наделения министерства юридического лица статусом регионального оператора по обращению с ТКО на территории Самарской области. Таким образом, показатель «Образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя» должен увеличиться со дня выбора регионального оператора и остается неизменным</p>	ЛАНЬШИНА До 2030 года необходимо принять нормативы, направленные на снижение образования ТКО, и провести соответствующую работу с населением.

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
		соответствующим утвержденному нормативу.	
2 5	<p>1. КОРРЕКТИРОВКА МИССИИ, ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ, ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА ОСНОВЕ УТОЧНЕНИЯ ИЛИ УГЛУБЛЕНИЯ ИМЕЮЩИХСЯ АСПЕКТОВ РАЗВИТИЯ И ПРОРАБОТКИ НОВЫХ ПОДХОДОВ, 1.2.1 ПРИОРИТЕТ 1. ЭКОГОРОД (ГОРОД-ПАРК), стр. 15 абз. 1</p> <p>2.1 ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ "ЭКОГОРОД" стр. 122, абз. 2;</p> <p>3.1 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ "ЭКОГОРОД" стр. 126, абз. 2</p> <p>ПРИОРИТЕТ 1. ЭКОГОРОД (ГОРОД-ПАРК) стр. 192, абз. 3</p> <p>РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ, Целевые индикаторы, Таблица 15 – Ожидаемые</p>	<p>Каким образом образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя будет сокращено на 30% по сравнению с уровнем 2017 года? См. выше утвержденный норматив накопления ТКО</p>	<p>ЛАНЬШИНА За счет работы с жителями, в результате которой они будут отказываться от упаковки и прочих ненужных продуктов, использование которых приводит к образованию больших объемов отходов</p>

№ п/п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
	результаты приоритетного направления «Экогород»		
Департамент дорожного хозяйства и транспорта			
2 6	Приложение 1. Стратегия городского округа Тольятти – версия от 15 августа 2018 года Приоритет 7. Тольятти мобильный 51. Самарско-Тольяттинская агломерация Основные мероприятия: Стр. 246	Абзац «рассмотрение вопроса о запуске городских электричек» исключить. (Пояснения были ранее направлены)	ЛАНЬШИНА Уже учтено, в стратегии нет абзаца «рассмотрение вопроса о запуске городских электричек» (это также зафиксировано в отчете). Также упоминание электричек удалено из описания задачи в п. 55. «Скоростной экологически чистый общественный транспорт»
2 7	Приложение 1. Стратегия городского округа Тольятти – версия от 15 августа 2018 года Приоритет 7. Тольятти мобильный 53. Скоростной экологически чистый общественный транспорт Основные мероприятия: 3. Реализация дополнительных стимулирующих мер: Стр.250	Абзац 6 «реализация отдельной муниципальной программы по развитию общественного транспорта, где в качестве основы транспортного каркаса города будет признан общественный транспорт (цель: обеспечение большей мобильности при меньшем количестве автомобилей: количество поездок остается прежним, а количество автотранспорта не увеличивается за счет того, что все большее число жителей пользуются общественным транспортом); Абзац 7 «разработка концепции развития современного городского скоростного трамвая» исключить (Пояснения были ранее направлены)	ЛАНЬШИНА Уже учтено, в стратегии нет этого абзаца (это также зафиксировано в отчете). Также упоминание трамвая удалено из описания задачи в п. 55. «Скоростной экологически чистый общественный транспорт» Абзац 7 «разработка концепции развития современного городского скоростного трамвая» исключен
2 8	Приложение 2. Стратегия городского округа Тольятти – версия от 14 сентября 2018	Абзац 7 «разработка концепции развития современного городского скоростного трамвая» исключить (Пояснения были ранее	ЛАНЬШИНА Учтено Абзац 7 «разработка концепции развития современного

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
	года Приоритет 7. Тольятти мобильный 55. Скоростной экологически чистый общественный транспорт Основные мероприятия: 3. Реализация дополнительных стимулирующих мер: Стр.389	направлены)	городского скоростного трамвая» исключен
Департамент социального обеспечения			
2 9	Общая характеристика достигнутого уровня социально-экономического развития Здравоохранение; Потенциал и вызовы долгосрочного развития городского округа Тольятти Таблица 6 – Матрица стратегий SWOT-анализа: WO (преодоление слабых сторон и использование представленных возможностей); Приоритет 2. Человеческий потенциал Результаты в области здравоохранения; 13. Профилактическое здравоохранение ;	По тексту: «В городском округе Тольятти располагается 13 больничных государственных и муниципальных учреждений, ведущими являются ГБУЗ «Тольяттинская городская клиническая больница №1» и ГБУЗ СО «Клиническая больница № 5 городского округа Тольятти»... Ранее городской округ Тольятти за счет собственного бюджета компенсировал медицинским работникам 50% стоимости аренды жилья , что сглаживало существующие проблемы». Учитывая нормы статей 16, 17, части 12 статьи 100 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в городском округе Тольятти отсутствуют муниципальные учреждения здравоохранения в связи с отсутствием на то полномочий, о чем ранее также сообщалось в замечаниях и предложениях к Отчету	ЛАНЬШИНА Учтено, «муниципальные учреждения» удалены, сведений о « 50% стоимости аренды жилья » в стратегии нет.

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
	<p>15. Современная медицинская помощь;</p> <p>Приоритет 4. Возможности для каждого</p> <p>34. Муниципальный сектор экономики;</p> <p>Приоритет 5. Город больших проектов («Инновации»)</p> <p>36. Информационно-технологический центр Поволожья;</p>	<p>(промежуточному) о результатах научно-исследовательских работ по теме «Разработка стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года» (аналитический этап) (далее – Отчет по аналитическому этапу).</p> <p><u>Вместе с тем, данные формулировки сохранились и в представленной версии отчета.</u></p> <p>Соответственно, учреждения здравоохранения также не могут развиваться за счет средств бюджета городского округа Тольятти, как не могут достигаться предлагаемые проектом стратегии результаты в области здравоохранения силами органов местного самоуправления, оказываться ими медицинские услуги, образовываться за счет средств бюджета городского округа Тольятти «социальные аптеки».</p> <p>Кроме того, в замечаниях к Отчету по аналитическому этапу также сообщалось, что приведенная в проекте стратегии информация о компенсации за счет местного бюджета медицинским работникам 50% стоимости аренды жилья вводит в заблуждение, поскольку не соответствует действительности.</p> <p>Предложение: формировать содержание проекта стратегии согласно полномочиям органов местного самоуправления, исключить положения в части деятельности, находящейся за пределами их полномочий.</p> <p>Исключить из всего текста</p>	

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
		положение о существовавшей мере дополнительной социальной поддержке в размере 50 %	
3 0	<p>Приоритет 2. Человеческий потенциал</p> <p>8. Ранее развитие и дошкольное образование;</p> <p>9. Общее образование;</p> <p>10. Дополнительное образование у детей;</p> <p>11. Технологическое образование;</p> <p>18. Социальная поддержка, поощрение многодетных семей и сохранение семенных ценностей;</p> <p>Приоритет 8. Управление XXI века</p> <p>59. Бережливый город;</p> <p>61. Цифровой город</p>	<p>Учитывая нормы статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за</p>	<p>ЛАНЬШИНА</p> <p>Учтено, удалены все предложения по социальной поддержке</p>

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
		<p>исключением субвенций из федерального бюджета).</p> <p><u>Соответственно, социальное обслуживание и социальная поддержка населения находятся за пределами решения вопросов местного значения.</u></p>	
Департамент общественной безопасности			
3 1	Глава 1, раздел 1.2, подраздел 1.2.1, пункт 3 «Большая Волга»	Строительство пожарных пирсов на р. Волга и озёрах в черте городского округа Тольятти для забора воды на нужды пожаротушения.	ЛАНЬШИНА Учтено
3 2	Глава 1, раздел 1.2, подраздел 1.2.3, пункт 20 «Некоммерческие организации и объединения»	Приоритетная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций добровольной пожарной охраны в виде выделения субсидий для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории городского округа Тольятти.	ЛАНЬШИНА Учтено
3 3	Глава 1, раздел 1.2, подраздел 1.2.4, пункт 26 абзац 10 «Массовое предпринимательство, торговля»	Развитие нестационарных торговых объектов: выделение на местности и оборудование площадок, за исключением установок данных объектов в противопожарных разрывах между зданиями и сооружениями.	ЛАНЬШИНА Учтено
3 4	Глава 1, раздел 1.2, подраздел 1.2.6, пункт 43 «Градостроительное развитие»	Обеспечение противопожарных разрывов и круговых проездов между жилыми домами, зданиями и сооружениями.	ЛАНЬШИНА Учтено
3 5	Глава 1, раздел 1.2, подраздел 1.2.4, пункт 50 «Водоснабжение и водоотведение»	Развитие систем противопожарного водоснабжения; Строительство водопроводной сети с установкой пожарных гидрантов на участках с	ЛАНЬШИНА Учтено

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
		ограниченным водоснабжением.	
3 6	Глава 1, раздел 1.2, подраздел 1.2.4, пункт 54 абзац 6 «Транспортная инфраструктура, включение в федеральные транзитные коридоры»	Дополнить словами «исключая расположение источников наружного противопожарного водоснабжения на проезжей части автодорог».	ЛАНЬШИНА Учтено
Отдел развития потребительского рынка			
3 7	1.2.4 Приоритет 4. Возможности для каждого Результаты: количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственн ые, вырастет до 4000 шт., т.е. на 40%; в таблице № 19,31, Ожидаемые результаты приоритетного направления «Возможности для каждого» в пункте 5.8.	Необоснованные расчеты в пункте 5.8. указан понижающийся показатель по сравнению 2017 года к 2016 году, однако сделаны расчеты к 2030 году по увеличению количества торговых мест на розничных рынках на 4000 шт., т.е. на 40%. Отмечаю, что по статистическим данным в 2016 году было организовано 9 рынков из них 4- универсальных, 4- сельскохозяйственные, 1- специализированный по продаже автозапчастей, в 2017-2018 годах организовано только 5 рынков , из них 4- универсальных, 1- специализированный по продаже автозапчастей. Количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные в период 2017 и 2018 года неизменно, и составило – 1870.	ЗЕМЦОВ Скорректировано до 2000 Это скромное увеличение с учетом необходимости поддержки и развития предпринимательства
3 8	1.2.4 Приоритет 4. Возможности для каждого Результаты: количество	в таблице -19,31 Ожидаемые результаты приоритетного направления «Возможности для каждого» в пункте 5.9. количество торговых мест на	Коцюбинский Учтено, значение показателя скорректировано по результатам

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
	<p>торговых мест на ярмарках, включая ярмарки выходного дня также увеличится до 4000 шт., т.е. на 150%. в таблице -19, 31 Ожидаемые результаты приоритетного направления «Возможности для каждого» в пункте 5.9.</p>	<p>ярмарках, включая ярмарки выходного дня (1 квартал), указано увеличение до 4000 шт., т.е. на 150%. Однако по статистическим данным в 1 квартале 2017г. было организовано 3004 торговых места на ярмарках городского округа Тольятти, в 1 квартале 2018 года организовано 2870 торговых мест. Кроме того, необходимо отметить, что в настоящее время, администрация городского округа Тольятти не располагает свободными земельными участками, пригодными для организации муниципальных ярмарок.</p>	переговоров
3 9	<p>1.2.4 ПРИОРИТЕТ 4. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ КАЖДОГО 28 «Массовое предпринимательст во, торговля».</p>	<p>В мероприятиях по развитию нестационарных торговых объектов не указаны конкретные мероприятия только общие фразы, например: 1. Что включает в себя понятие- «уточнение принципов размещения». ст. 2.1 Приказом министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области от 28.10.2016 N 240 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Самарской области и о признании утратившими силу отдельных приказов министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области" принципы размещения нестационарных торговых объектов уже определены. Что конкретно необходимо добавить? 2. Конкурсный механизм заключения договоров аренды?</p>	<p>ЗЕМЦОВ Составлено с учетом мнения жителей. Удалено «развитие нестационарных торговых объектов: выделение на местности и оборудование площадок, ключевые площадки – зоны в рамках транспортно-пересадочных узлов, площадки, оформленные в едином стиле»</p>

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
		<p>Согласно ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018) заключение договоров аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности предусмотрено на основании аукциона.</p> <p>3. Понятие «мультиформатные площадки» в действующем законодательстве отсутствует. На сегодняшний день постановлением Администрации городского округа Тольятти Самарской области от 11.04.2018 N 1142-п/1 "Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Тольятти" в существующую схему включено 50 универсальных площадок (всего 198 площадок).</p>	
Управление физической культуры и спорта			
4 0	<p>раздел 14. Здоровый образ жизни Задача - популяризация здорового образа жизни. Основные мероприятия: стр. 25</p>	<p>В тексте абзаца «развитие молодежных и объединений;» после слова «молодежных» пропущено слово «клубов» предлагается абзац изложить в следующей редакции: «развитие молодежных клубов и объединений;».</p>	ЛАНЬШИНА Учтено
4 1	ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДОСТИГНУТОГО УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКО	<p>Текст абзаца «Спорт. В городском округе Тольятти располагается 776 спортивных сооружений, в том числе 3 стадиона и 197 спортивных залов. Численность регулярно занимающихся спортом граждан с</p>	ЛАНЬШИНА Учтено

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
	<p>ГО РАЗВИТИЯ</p> <p>Человеческий капитал и социальная сфера Спорт.</p> <p>стр. 156</p>	<p>2014 по 2016 гг. выросла на 26,6% до 226,7 тыс. человек. Впрочем, уровень обеспеченности жителей спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов, по итогам за 2017 год составляет 17,6% от норматива, а уровень износа основных средств составляет более 70%. Поэтому планируется строительство 4 физкультурно-спортивных комплексов, центра спортивной гимнастики «Немов-центр» и легкоатлетического манежа.»</p> <p>предлагается изложить в следующей редакции:</p> <p>«Спорт. В городском округе Тольятти по состоянию на 01.01.2018г. располагается 804 спортивных сооружений, в том числе 2 стадиона, 197 спортивных залов, 431 плоскостных спортивных сооружений, 22 бассейна, 6 крытых катков, 3 лыжных базы и 16 сооружений для стрелковых видов спорта и др. Численность регулярно занимающихся спортом граждан с 2015 по 2017 гг. выросла на 19,2% и составляет 236,049 тыс. человек. Впрочем, уровень обеспеченности жителей спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов, по итогам за 2017 год составляет 28,9% от норматива, а уровень износа основных средств составляет более 70%. Поэтому планируется капитальный ремонт (реконструкция) действующих спортивных сооружений и</p>	

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
		проектирование и строительство новых спортивных сооружений, в том числе в краткосрочной период: 4 физкультурно-спортивных комплексов, центра спортивной гимнастики «Немов-центр» и легкоатлетического манежа.».	
4 2	ПРИОРИТЕТ 2. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ Результаты стр. 199	Текст абзаца <i>«Результаты в области спорта и здорового образа жизни:</i> удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет до 50% (сегодня – 34,5%); число спортивных сооружений вырастет на 6% и составит 830 шт.; численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах вырастет на 3,1 тыс. чел. или 20%;» предлагается изложить в следующей редакции: <i>Результаты в области спорта и здорового образа жизни:</i> удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет до 55% (в 2017 - 35,4%); число спортивных сооружений вырастет на 8,9% и составит 845 шт.; численность занимающихся в спортивных школах вырастет на 2,1 тыс. чел. или 13,2%;».	ЛАНЬШИНА Уже было учтено
4 3	14. Здоровый образ жизни стр. 204	Текст абзаца «развитие молодежных творческих клубов и объединений;» предлагается изложить в следующей редакции: «развитие молодежных клубов и объединений;».	ЛАНЬШИНА Уже было учтено
4 4	16. Тольятти - всероссийский центр спорта Задача - развитие	Текст абзаца «реконструкция стадиона «Труд» со строительством футбольно-легкоатлетического ядра,	ЛАНЬШИНА Уже было учтено

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
	<p>спортивной инфраструктуры, поддержка талантов, увеличение числа секций, проведение спортивных мероприятий.</p> <p>Основные мероприятия:</p> <p>стр. 205</p>	<p>спортивного комплекса «Старт», спортивного комплекса «Акробат», спортивного комплекса «Кристалл», дворца спорта «Волгарь», стадиона «Торпедо», универсального спортивного комплекса «Олимп», спортивной базы «Плѣс», лыжной базы МБУДО СДЮСШОР № 1 «Лыжные гонки», учебно-тренировочного комплекса МБУДО СДЮСШОР № 4 «Шахматы», здания МБУДО СДЮСШОР № 8 «Союз», помещений МБУС Центр физической культуры и спорта, здания велобазы МУДО СДЮСШОР № 9 «Велотол» (Автозаводский и Центральный районы);»</p> <p>предлагается изложить в следующей редакции:</p> <p>«капитальный ремонт (реконструкция) спортивного комплекса «Старт», спортивного комплекса «Акробат», спортивного комплекса «Кристалл», дворца спорта «Волгарь», стадиона «Торпедо», универсального спортивного комплекса «Олимп», спортивной базы «Плѣс», лыжной базы МБУДО СДЮСШОР № 1 «Лыжные гонки», учебно-тренировочного комплекса МБУДО СДЮСШОР № 4 «Шахматы», здания МБУДО СДЮСШОР № 8 «Союз», помещений МБУС Центр физической культуры и спорта, здания велобазы МУДО СДЮСШОР № 9 «Велотол» (Автозаводский и Центральный районы);».</p> <p>Текст абзаца «проектирование и строительство Дворца единоборств, центра спортивной гимнастики «Немов-Центр», физкультурно-спортивного комплекса для спорта (прыжки на</p>	

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
		<p>батуте, прыжки на акробатической дорожке, прыжки на двойном минитрампе), физкультурно-спортивных комплексов, легкоатлетического манежа, лыжероллерной трассы в лесной зоне протяжённостью 5 км, крытых скейт-парков (или открытой скейт-площадки) (Автозаводский, Центральный и Комсомольский районы), «Гольф парк Тольятти»; велороллерной трассы в лесной зоне (протяжённостью 25 км), скалодрома, крытого манежа по футболу, футбольного поля с искусственным травяным покрытием за спортивным комплексом «Кристалл» спортивной площадки для пейнтбола, спортивных сооружений, включенных в Генеральный план городского округа Тольятти на расчетный срок до 2025 года;»</p> <p>предлагается изложить в следующей редакции:</p> <p>«проектирование и строительство Дворца единоборств, центра спортивной гимнастики «Немов-Центр», физкультурно-спортивного комплекса для спорта (прыжки на батуте, прыжки на акробатической дорожке, прыжки на двойном минитрампе), физкультурно-спортивных комплексов, легкоатлетического манежа, лыжероллерной трассы в лесной зоне протяжённостью 5 км, крытых скейт-парков (или открытой скейт-площадки) (Автозаводский, Центральный и Комсомольский районы), велороллерной трассы в лесной зоне (протяжённостью 25 км), скалодрома, крытого манежа по футболу, футбольного поля с искусственным травяным покрытием за спортивным</p>	

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)																					
		комплексом «Кристалл» спортивной площадки для пейнтбола, спортивных сооружений, включенных в Генеральный план городского округа Тольятти на расчетный срок до 2038 года;».																					
4 5	Таблица 16 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти – это люди» (стр. 275).	<p align="center">Показатели таблицы изложить в следующей редакции:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th data-bbox="555 645 628 768">№</th> <th data-bbox="628 645 895 768">Целевой индикатор</th> <th data-bbox="895 645 1050 768">Единица измерения</th> <th data-bbox="1050 645 1054 768"></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="555 768 628 920"></td> <td data-bbox="628 768 895 920">II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"</td> <td data-bbox="895 768 1050 920"></td> <td data-bbox="1050 768 1054 920"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="555 920 628 1144">2.9.</td> <td data-bbox="628 920 895 1144">Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом</td> <td data-bbox="895 920 1050 1144">проценто в</td> <td data-bbox="1050 920 1054 1144">м</td> </tr> <tr> <td data-bbox="555 1144 628 1352">2.1 0.</td> <td data-bbox="628 1144 895 1352">Число спортивных сооружений</td> <td data-bbox="895 1144 1050 1352">ед.</td> <td data-bbox="1050 1144 1054 1352">м</td> </tr> <tr> <td data-bbox="555 1352 628 1563">2.1 1.</td> <td data-bbox="628 1352 895 1563">Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах</td> <td data-bbox="895 1352 1050 1563">тыс. чел.</td> <td data-bbox="1050 1352 1054 1563">м</td> </tr> </tbody> </table> <p>Наименование целевого индикатора в пункте 2.11. «Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах изложить в редакции: «Численность занимающихся в спортивных школах».</p>	№	Целевой индикатор	Единица измерения			II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"			2.9.	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	проценто в	м	2.1 0.	Число спортивных сооружений	ед.	м	2.1 1.	Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах	тыс. чел.	м	КОЦЮБИНСКИЙ Учено
№	Целевой индикатор	Единица измерения																					
	II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"																						
2.9.	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	проценто в	м																				
2.1 0.	Число спортивных сооружений	ед.	м																				
2.1 1.	Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах	тыс. чел.	м																				
4 6	ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДОСТИГНУТОГО УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСК	Текст абзаца «Спорт. В городском округе Тольятти располагается 776 спортивных сооружений, в том числе 3 стадиона и 197 спортивных залов. Численность регулярно занимающихся спортом граждан с 2014 по 2016 гг.	ЛАНЬШИНА Учено																				

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
	<p>ОГО РАЗВИТИЯ</p> <p>Человеческий капитал и социальная сфера Спорт.</p> <p>стр. 292</p>	<p>выросла на 26,6% до 226,7 тыс. человек. Впрочем, уровень обеспеченности жителей спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов, по итогам за 2017 год составляет 17,6% от норматива, а уровень износа основных средств составляет более 70%. Поэтому планируется строительство 4 физкультурно-спортивных комплексов, центра спортивной гимнастики «Немов-центр» и легкоатлетического манежа.»</p> <p>предлагается изложить в следующей редакции:</p> <p>«Спорт. В городском округе Тольятти по состоянию на 01.01.2018г. располагается 804 спортивных сооружений, в том числе 2 стадиона, 197 спортивных залов, 431 плоскостных спортивных сооружений, 22 бассейна, 6 крытых катков, 3 лыжных базы и 16 сооружений для стрелковых видов спорта и др. Численность регулярно занимающихся спортом граждан с 2015 по 2017 гг. выросла на 19,2% и составляет 236,049 тыс. человек. Впрочем, уровень обеспеченности жителей спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов, по итогам за 2017 год составляет 28,9% от норматива, а уровень износа основных средств составляет более 70%. Поэтому планируется капитальный ремонт (реконструкция) действующих спортивных сооружений и проектирование и строительство новых спортивных сооружений, в том числе в краткосрочной период: 4 физкультурно-спортивных комплексов, центра спортивной гимнастики «Немов-центр» и легкоатлетического</p>	

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
		манежа.».	
4 7	<p>ПРИОРИТЕТ 2. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ</p> <p>Результаты</p> <p>стр. 335</p>	<p>Текст абзаца <i>«Результаты в области спорта и здорового образа жизни:</i> удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет до 50% (сегодня – 34,5%); число спортивных сооружений вырастет на 6% и составит 830 шт.; численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах вырастет на 3,1 тыс. чел. или 20%;» предлагается изложить в следующей редакции: <i>Результаты в области спорта и здорового образа жизни:</i> удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет до 55% (в 2017 - 35,4%); число спортивных сооружений вырастет на 8,9% и составит 845 шт.; численность занимающихся в спортивных школах вырастет на 2,1 тыс. чел. или 13,2%;».</p>	<p>ЛАНЬШИНА</p> <p>Уже было учтено</p>
4 8	<p>14. Здоровый образ жизни</p> <p>стр. 340</p>	<p>В тексте абзаца «развитие молодежных и объединений;» после слова «молодежных» пропущено слово «клубов» предлагается абзац изложить в следующей редакции: «развитие молодежных клубов и объединений;».</p>	<p>ЛАНЬШИНА</p> <p>Уже было учтено</p>
Управление международных и межрегиональных связей			
4 9	<p>Глава 1, раздел 1.1. Корректировка миссии и приоритетных направлений городского округа.</p> <p>Миссия долгосрочного развития Тольятти:</p>	<p>1) Исключить формулировку «Четвертое рождение Тольятти» (подразумевает три смерти города, что звучит некорректно и фактически неверно).</p> <p>2) Предусмотреть формирование новой концепции показа г.о. Тольятти туристам на основе ассоциативных представлений</p>	<p>ЗЕМЦОВ</p> <p>Учтено</p>

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
	<p>формирование диверсифицированной цифровой экономики, обеспечивающей высокое качество жизни и возможности творческой самореализации всех жителей («Четвёртое рождение Тольятти»), («Тольятти - город новаторов»)</p>	<p>«Новая история», «Город-мечта» и «Город романтиков». Рекомендация сформулирована на основании Протокола от 29.05.2017г. рабочего совещания по итогам экспертного тура по маршруту «Жигулевские выходные» Комитета по реализации программы импортозамещения при Экспертном совете по развитию туризма при Министерстве культуры РФ.</p>	
5 0	<p>Глава 1, раздел 1.2.3. Приоритет 3. Городское сообщество и идентичность, подраздел 21</p> <p>Современные форматы туризма (событийный, экологический, промышленный).</p>	<p>1) Учитывая приоритетные направления и цели Стратегии (8 направлений), помимо указанных форматов туризма, также уместно выделить деловой (конгрессный) и образовательный (в том числе детский) форматы.</p> <p>Мероприятия по их реализации в Стратегии уже частично определены в тексте подраздела. Возможные платформы для развития данных форматов в городском округе Тольятти также присутствуют.</p> <p>2) Исключить из списка основных мероприятий пункт «расширение номерного фонда Тольятти, разработка мер, способствующих строительству мультиформатных гостиниц и домов отдыха, рассчитанных на туристов с разным уровнем доходов» как не имеющий приоритетного характера вследствие комплексного переоснащения СКР г.о. Тольятти в преддверии проведения ЧМ-2018, а текущая номерная емкость в целом соответствует существующему и ожидаемому туристическому потоку.</p>	Земцов Учтено

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
		<p>3) совместить пункты «основных мероприятий» относительно разработки пешеходных и велосипедных маршрутов следующим образом: «Создание и развитие пеших и велосипедных маршрутов большой и малой протяженности, в том числе экологических, развитие прокатной инфраструктуры и объектов здорового питания вблизи новых маршрутов».</p> <p>4) пункт «Создание постоянно действующей фестивальной площадки ...» изменить следующим образом: «Создание постоянно действующих фестивальных площадок ...», так как городской округ, состоящий из трех районов и не имеющий четко определенного городского центра, не может проводить фестивальные мероприятия при наличии одной фестивальной площадки.</p> <p>5) Дополнить формулировку п. «Развитие инфраструктуры круизного туризма, поддержка в организации водных туристических маршрутов, включая специализированные экскурсии, организация интерактивной встречи туристов круизных теплоходов»;</p> <p>6) Изменить текст п. «Проработка вопроса об организации мероприятий по посещению Жигулевской ГЭС с туристическими целями», следующим образом ««Проработка вопроса об организации мероприятий по посещению крупных промышленных объектов с</p>	

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
		туристическими целями».	
5 1	Глава 1, раздел 1.2.4. Подраздел 29 «Инвестиционная политика»	1) Убрать дважды повторяющийся п. «Содействие участию компаний в выставочно-ярмарочной деятельности в Российской Федерации и за рубежом» 2) Определить раздел для п. поддержка развития частных индустриальных парков, так как сейчас он повторяется одновременно в подразделах 29 и 30.	ЗЕМЦОВ Учтено
Департамент культуры			
	п. 1.2.2 приоритет 2. «Человеческий потенциал»	Редакцию стратегической цели раздела п. 1.2.2 приоритет 2. «Человеческий потенциал» дополнить словом «культуры» и изложить в следующей редакции: «Развитие человеческого потенциала и формирование условий для всестороннего развития горожанина XXI века, обеспечение потребностей в области образования, культуры , здравоохранения, спорта и социальной поддержки. Реализация приоритетного направления позволит сформировать условия для развития навыков XXI века, обеспечить равные возможности для каждого к доступу к качественной социальной инфраструктуре.» Основание: Согласно п. 8 – в области культуры осуществляется работа по раннему развитию детей, п.9- п.10 работа с талантливыми детьми, п.12 – действуют профильные	ЛАНЬШИНА Учтено

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
		образовательные учреждения (СПО и ВУЗ), п.17 - осуществляется работа с жителями старшего возраста, п.18.- ведется работа по сохранению и развитию семейных ценностей.	
	п. 1.2.3 приоритет 3. «Городское сообщество и идентичность»	<p>В приоритет 3. «Городское сообщество и идентичность» необходимо внести изменения:</p> <p>В обосновании выделения стратегической цели 23. «Современные форматы культуры» основные мероприятия изложить в следующей редакции: «переориентация деятельности библиотек на организацию пространства для проведения досуга с сохранением традиционной составляющей (расширение функций ряда тольяттинских библиотек в общественные пространства, лучшая практика - Библиотека № 19 Ф.М. Достоевского (г. Москва) ГБУ культуры города Москвы «Централизованная библиотечная система ЦАО»);».</p> <p>Основание: неточности изложения наименований в существующей редакции.</p> <p>В п.24. «Городские культурные доминанты» основные мероприятия изложить в следующей редакции: «ремонт существующих зданий, представляющих культурную ценность, и их оснащение в соответствии с современными потребностями (здания микрорайона Шлюзовой, входящих в проект «Маленький Петербург», с МБУК городского округа Тольятти «ДЦ «Русич»,</p>	ЛАНЬШИНА Учтено

№ п/ п	Глава, раздел, подраздел Отчета	Замечание (предложение)	
		<p>здание МБУИ «Гольяттинский театр кукол», здание МАУ КДЦ «Буревестник» и др.) ;» Основание: детский сад «Белочка» не является объектом культурного наследия, жилые дома на ул. Носова и ул. Никонова уже входят в состав Ансамбля исторической застройки п. Шлюзовой, называемый «Маленький Петербург»).</p>	

2 РАЗРАБОТКА СИСТЕМЫ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОГЛАСНО СТРУКТУРЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

В данной главе представлена система целевых показателей реализации Стратегии в соответствии со структурой стратегических целей развития городского округа.

2.1 ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ "ЭКОГОРОД"

Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников – всего

Объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты

Образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя

2.2 ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ "ТОЛЬЯТТИ - ЭТО ЛЮДИ"

Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями

Охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет

Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом

Доля численности приведенного контингента студентов в вузах и филиалах вузов Тольятти по отраслям наук математика и естественные науки, инженерное дело и технологии в численности приведенного контингента студентов Тольятти

Численность врачей на 10 000 человек населения

2.3 ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ "ГОРОДСКОЕ СООБЩЕСТВО"

Число мест в коллективных средствах размещения

Объем бюджетных средств, выделяемых на основе конкурсных механизмов некоммерческим организациям Тольятти в реальном выражении

Число социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих городские проекты

Число туристических маршрутов по знаковым местам города

2.4 ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ "ГОРОД ЖИЗНИ"

Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования (квартир)

Одинокое протяжение уличной канализационной сети, нуждающейся в замене

Число парков культуры и отдыха (городских садов)

Средняя этажность вводимых в эксплуатацию многоквартирных жилых домов

2.5 ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ "ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ КАЖДОГО"

Индекс производства по обрабатывающей промышленности (раздел С)

Реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства

Количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные (на 1 января)

2.6 ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ "ГОРОД БОЛЬШИХ ПРОЕКТОВ"

Объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) - всего

Уровень производительности труда относительно 2017 года

Удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций

Количество национальных проектов с участием городского округа Тольятти

2.7 ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ "ТОЛЬЯТТИ МОБИЛЬНЫЙ"

Пассажирооборот транспорта общего пользования

Протяженность велодорожек, отвечающих современным требованиям безопасности

Количество фото- и видеокамер фиксации нарушений правил дорожного движения

Протяженность выделенных полос для общественного транспорта

Число погибших в дорожно-транспортных происшествиях

3 РАЗРАБОТКА ПЕРЕЧНЯ И КОЛИЧЕСТВЕННЫХ ЗНАЧЕНИЙ ОЖИДАЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА В ДОЛГОСРОЧНОМ И СРЕДНЕСРОЧНОМ (ПО ЭТАПАМ) ПЕРИОДАХ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

В данной главе представлены разработанные количественные значения ожидаемых результатов развития городского округа в долгосрочном и среднесрочном периодах реализации стратегии.

3.1 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ "ЭКОГОРОД"

Результаты:

выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, сократятся на 30% по сравнению с уровнем 2017 года;

объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты сократится на 25% по сравнению с уровнем 2017 года;

образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя будет сокращено на 15% по сравнению с уровнем 2017 года.

3.2 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ "ТОЛЬЯТТИ - ЭТО ЛЮДИ"

Результаты

будет достигнута 100% обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями детей в возрасте до 7 лет;

будут полностью отремонтированы муниципальные дошкольные образовательные учреждения, которые находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта;

будет обеспечен охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет на уровне 97%, в том числе школами искусств до 14%;

произойдет существенное перераспределение численности студентов в вузах, филиалах вузов и учреждениях среднего профессионального образования Тольятти в сторону таких отраслей наук, как математика и естественные науки, инженерное дело и технологии

удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет до 55% (в 2017 - 35,4%);

численность врачей на 10 000 человек населения вырастет на 36,2%.

3.3 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ "ГОРОДСКОЕ СООБЩЕСТВО"

Результаты:

число мест в коллективных средствах размещения (гостиницах, отелях и пр.) увеличится на 900 мест (рост на 15,5% от текущих значений);

объем бюджетных средств, выделяемых на основе конкурсных механизмов некоммерческим организациям Тольятти, вырастет в 2,8 раза в реальном выражении;

число социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих городские проекты, составит минимум 20 организаций;

количество туристических маршрутов по знаковым местам города составит 9 шт.

3.4 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ "ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ КАЖДОГО"

Результаты:

индекс производства в обрабатывающей промышленности к 2025 году – 106,0%, к 2030 году – 105,0%;

реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, будет ежегодно расти не менее чем на 4,0%;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства увеличится на 30%;

количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные, вырастет до 2050 шт., т.е. примерно на 9,6%.

3.5 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ " ГОРОД БОЛЬШИХ ПРОЕКТОВ "

Результаты:

объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) в 2025 году составит 70,0 млрд. руб., в 2030 году – 100,0 млрд. руб.;

уровень производительности труда относительно 2018 года вырастет на 50%;

удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации, в общем числе обследованных организаций составит не менее 20%;

предполагается активное участие Тольятти в реализации национальных и федеральных проектах.

3.6 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ "ГОРОД ЖИЗНИ"

Результаты:

ввод в эксплуатацию жилых домов в 2025 году составит 300 тыс. кв. м (в 2017 году – 135 тыс. кв. м) средней этажностью не более 9 этажей, к 2030 году – 500 тыс. кв. м средней этажностью не более 8 этажей;

доля одиночного протяжения уличной канализационной сети, нуждающейся в замене, снизится на $\frac{1}{4}$;

будут построены 10 новых современных парка культуры и отдыха (городских сада).

3.7 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИОРИТЕТНОГО НАПРАВЛЕНИЯ "ТОЛЬЯТТИ МОБИЛЬНЫЙ"

Результаты:

будет сформирована третья в России агломерация по численности населения и объемам хозяйственной деятельности;

Тольятти будет включен в федеральные транзитные коридоры и выйдет из существующего «транспортного тупика»;

общественный транспорт станет безусловным приоритетом развития в сфере транспорта, его пассажирооборот вырастет почти в 2 раза;

протяженность выделенных полос для общественного транспорта увеличится в более чем в 3 раза;

будет создана развитая сеть велодорожек, отвечающих современным требованиям безопасности, общая протяженность которых составит не менее 130 км;

значительно вырастет количество фото- и видеокамер фиксации нарушений правил дорожного движения (до 400 шт. к 2030 году);

будут полностью отсутствовать погибшие в дорожно-транспортных происшествиях пешеходы.

3.8 СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ

Городской округ Тольятти обладает множеством уникальных конкурентных преимуществ, включая наличие крупных технологических производств, выгодное экономико-географическое положение, относительно большое количество населения (агломерационные эффекты, рынки сбыта) и пр. Ключевой на сегодняшний день проблемой является отток населения трудоспособного возраста вследствие нарастающих проблем в экологической сфере, из-за отсутствия современных высокотехнологичных рабочих мест, неудобства городской среды и пр. Большинство подобных проблем пережили крупные промышленные города США и Европы, в том числе Детройт (США), Питтсбург (США), Бремен (Германия), Шеффилд (Великобритания) и др.

Стратегия Тольятти подразумевает выделение трех основных сценариев развития.

Консервативный (инерционный) сценарий не предполагает реализацию каких-либо значимых мер, направленных на ликвидацию ключевых факторов оттока населения. Проводимая экономическая политика как на муниципальном, так и на региональном уровне будет характеризоваться инерционностью. Монозависимость экономики при данном сценарии развития останется главной характеристикой экономической сферы города, ТОСЭР «Тольятти», а также ОЭЗ ППТ «Тольятти» и другие проекты не будут реализованы в полной мере, хотя отдельные локальные успехи все же будут достигнуты. При этом автоматизация производств, которая повлечет за собой дальнейшее сокращение сотрудников предприятий, приведет к усугублению ситуации с реальными доходами населения.

Экологическая политика, развитие общественного транспорта и общественных пространств не будут реализованы в необходимой мере.

Целевой сценарий предполагает, что реализуемые на сегодняшний день проекты по созданию ТОСЭР «Тольятти», развитию ОЭЗ ППТ «Тольятти», инновационной инфраструктуры (бизнес инкубатор и пр.), промышленных парков в сочетании с улучшением общей макроэкономической конъюнктуры в Российской Федерации позволят отчасти диверсифицировать экономику городского округа.

Предполагается осознанная смена вектора экономической политики с позиции «экономический рост любой ценой» на «развитие факторов, влияющих на удержание человеческого капитала» в Тольятти. В качестве приоритетных будут выделены проекты по созданию современных городских пространств (проектирование с учетом лучших архитектурных бюро), будет коренным образом пересмотрена политика в области общественного транспорта (он станет ядром транспортной системы Тольятти), будут реализованы отдельные экологические проекты.

Предусматривается решение всех наиболее острых социальных проблем, «развязка» узких мест в инженерной инфраструктуре с частичным привлечением федеральных и региональных средств. Кластерная политика станет ключевой в области промышленного развития.

Модернизационный (федеральный) сценарий будет реализовываться в увязке с проводимой социально-экономической политикой на федеральном уровне, в том числе в увязке с реализацией мер Стратегии развития Российской Федерации на период 2018-2024 гг., Указами Президента Российской Федерации, стратегией развития Приволжского федерального округа. Предполагается изменение экономической политики в области бюджетного федерализма, увеличение полномочий региональных и муниципальных властей. Помимо этого активная поддержка отдельных проектов (флагманских проектов) по развитию Тольятти (включение их в отдельные государственные и ведомственные программы), а также полноценная политика в области повышения качества городских пространств, развития общественного транспорта, реализации экологических проектов позволит переломить негативные тренды в области оттока человеческого капитала.

Городской округ Тольятти будет ориентироваться на передовые зарубежные и отечественные практики повышения конкурентоспособности депрессивных городов. К 2030 году проводимая политика в сочетании с положительными макроэкономическими условиями позволит стать Тольятти экологически чистым городом с современными высокотехнологичными

производствами, в котором удобно не только работать, но и проводить свободное время.

3.9 ЗНАЧЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ В РАЗРЕЗЕ СЦЕНАРИЕВ РАЗВИТИЯ

В таблице ниже представлены значения целевых показателей в разрезе сценариев развития городского округа Тольятти.

Таблица 7 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Экогород»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
1.1.	Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников – всего	тыс.тонн	инерционный	31,512	31,4	30,3	29,5
			целевой	31,512	31,4	27,9	25,9
			модернизационный	31,512	30,8	24,7	21,2
1.2.	Объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты	млн.куб.м	инерционный	135,4	133,8	130,5	127,3
			целевой	135,4	132,0	122,4	113,5
			модернизационный	135,4	129,0	110,8	95,1
1.3.	Образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя	в процентах к 2017 г.	инерционный	100	100	97	95
			целевой	100	98	95	90
			модернизационный	100	95	93	85

Таблица 8 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти – это люди»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
2.1.	Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями	мест на 1000 детей в возрасте 3-6 лет	инерционный	948	904	960,2	1000,0
			целевой	948	904	990,1	1000,0
			модернизационный	948	925	1000,0	1000,0
2.2.	Охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет	процентов	инерционный	81,3	76,2	78,5	82,5
			целевой	81,3	76,5	81,2	89,6
			модернизационный	81,3	76,5	83,6	96,9
2.3.	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	процентов	инерционный	35,4	38,5	40	45
			целевой	35,4	39,0	43	50
			модернизационный	35,4	39,5	45	55
2.4.	Доля численности приведенного контингента студентов в вузах и филиалах вузов Тольятти по отраслям наук математика и естественные науки, инженерное дело и	процентов	инерционный	41,1	41,1	42,0	45,0
			целевой	41,1	42,0	45,0	50,0
			модернизационный	41,1	42,0	50,0	60,0

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
	технологии в численности приведенного контингента студентов Тольятти						
2.5.	Численность врачей на 10 000 человек населения	чел.	инерционный	н/д	36,7	40,0	43,0
			целевой	н/д	36,9	42,0	45,0
			модернизационный	н/д	37,1	45,0	50,0

Таблица 9 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Городское сообщество»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
3.1.	Число мест в коллективных средствах размещения	тыс. ед.	инерционный	н/д	7,1	7,3	7,5
			целевой	н/д	7,2	7,5	7,7
			модернизационный	н/д	7,3	7,7	8,2
3.2.	Объем бюджетных средств, выделяемых на основе конкурсных механизмов некоммерческим организациям Тольятти в реальном выражении	процентов к 2017 г.	инерционный	100	110	150	200
			целевой	100	120	170	230
			модернизационный	100	130	200	280
3.3.	Число социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих городские проекты	шт.	инерционный	0	5	7	10
			целевой	0	7	10	15
			модернизационный	0	10	15	20
3.4.	Число туристических маршрутов по знаковым местам города	шт.	инерционный	0	1	3	5
			целевой	0	2	4	7
			модернизационный	0	3	5	9

Таблица 10 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Город жизни»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
4.1.	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех	тыс. кв. м общей	инерционный	135,0	100,0	200,0	300,0

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
	источников финансирования (квартир)	площади	целевой	135,0	170,0	250,0	400,0
			модернизационный	135,0	200,0	300,0	500,0
4.2.	Одинокое протяжение уличной канализационной сети, нуждающейся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	н/д	34,0	32,0	30,0
			целевой	н/д	33,0	30,0	27,0
			модернизационный	н/д	32,0	28,0	25,0
4.3.	Число парков культуры и отдыха (городских садов)	ед.	инерционный		6	7	8
			целевой		7	7	9
			модернизационный		7	8	10
4.4.	Средняя этажность вводимых в эксплуатацию многоквартирных жилых домов	этажей	инерционный	н/д	Не более 12	не более 11	не более 10
			целевой	н/д	не более 11	не более 10	не более 9
			модернизационный	н/д	не более 10	не более 9	не более 8

Таблица 11 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Возможности для каждого»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
5.1.	Индекс производства по обрабатывающей промышленности (раздел С)	в процентах к предыдущему году	инерционный	107,5	102,1	101,0	101,0
			целевой	107,5	105,0	103,0	103,0
			модернизационный	107,5	106,9	106,0	105,0
5.2.	Реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства	в процентах к предыдущему году	инерционный	104,1	101,8	102,0	102,0
			целевой	104,1	103,0	103,0	103,0
			модернизационный	104,1	104,0	104,0	104,0
5.3.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	тыс. ед.	инерционный	25,5	25,8	26,5	29,0
			целевой	25,5	26,4	27,5	30,0
			модернизационный	25,5	26,7	29,0	33,0
5.4.	Количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные (на 1 января)	ед.	инерционный	1870	1890	1910	1950
			целевой	1870	1900	1950	2000
			модернизационный	1870	1910	1960	2050

Таблица 12 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Город больших проектов»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
6.1.	Объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) - всего	млн. руб.	инерционный	23 918,5	29 335	50 000	70 000
			целевой	23 918,5	32 081	60 000	85 000
			модернизационный	23 918,5	33 746	70 000	100 000
6.2.	Уровень производительности труда относительно 2017 года	процентов	инерционный	100	105	110	115
			целевой	100	107	120	130
			модернизационный	100	110	130	150
6.3.	Удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций	процентов	инерционный	4,3	5	7	10
			целевой	4,3	7	10	15
			модернизационный	4,3	9	13	20
6.4.	Количество национальных проектов с участием городского округа Тольятти	шт.	инерционный	-	уточн.	уточн.	уточн.
			целевой	-	уточн.	уточн.	уточн.
			модернизационный	-	уточн.	уточн.	уточн.

Таблица 13 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти мобильный»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
7.1.	Пассажиروоборот транспорта общего пользования	млн. пассажиро-километров	инерционный	1 029,90	1 025,80	1100	1500
			целевой	1 029,90	1 070,20	1500	2000
			модернизационный	1 029,90	1100,0	2000	3000
7.2.	Протяженность велодорожек, отвечающих современным требованиям безопасности	км	инерционный	0	10	30	50
			целевой	0	15	50	90
			модернизационный	0	25	70	130
7.3.	Количество фото- и видеокамер фиксации нарушений правил дорожного движения	шт.	инерционный		75	100	200
			целевой		85	150	300
			модернизационный		100	200	400

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
7.4.	Протяженность выделенных полос для общественного транспорта	км	инерционный		10	40	60
			целевой		15	50	80
			модернизационный		20	60	100
7.5.	Число погибших в дорожно-транспортных происшествиях	чел.	инерционный	34	не более 25	не более 10	0

4 ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Самарско-Тольяттинская агломерация. Численность населения третьей по величине агломерации России составляет около 2,7 млн. человек. Впрочем, интенсивность взаимодействия между основными ядрами Самарско-Тольяттинская агломерации – Тольятти, Самарой и Сызранью пока недостаточна, чтобы говорить о формировании сплошной системы расселения. Низкая интенсивность связей, обусловленная ограничениями существующей транспортной инфраструктуры, не позволяющей осуществлять ежедневные поездки. Необходимо проработать вопрос о развитии скоростного общественного транспорта, а также прокладки новых магистралей за пределами основных зон расселения.

Если построить от центра городского округа Тольятти изолинию равных расстояний на 60 и 90 км по автомобильной дороге (см. картосхему ниже), то получатся изохроны 0,3-1 часовой и 1-1,5 часовой доступности (в зависимости от загруженности дорог). Эти изохроны показывают ареалы потенциальной ежедневной мобильности (человек не может тратить более 3 часов в дороге на работу (туда и обратно) ежедневно). На картосхеме отчетливо видно, что часовая изохрона охватывает преимущественно Ставропольский район и городской округ Жигулёвск, но лишь примыкает к городскому округу Самара. Иными словами, существующая система автомобильного транспорта не обеспечивает условий для ежедневных связей между Тольятти и другими ядрами агломерации. 1,5-часовая изохрона (на практике с учётом интенсивности потоков и транспортных заторов в будний день речь идет о 2-часовой доступности) охватывает городские округа Самара, Сызрань и примыкает к Новокуйбышевску и Димитровграду (Ульяновская область). Таким образом, при развитии скоростных видов транспорта существует объективная возможность формирования Самарско-Тольятти-Сызранской агломерации, в которой Тольятти может выполнять центральные функции.

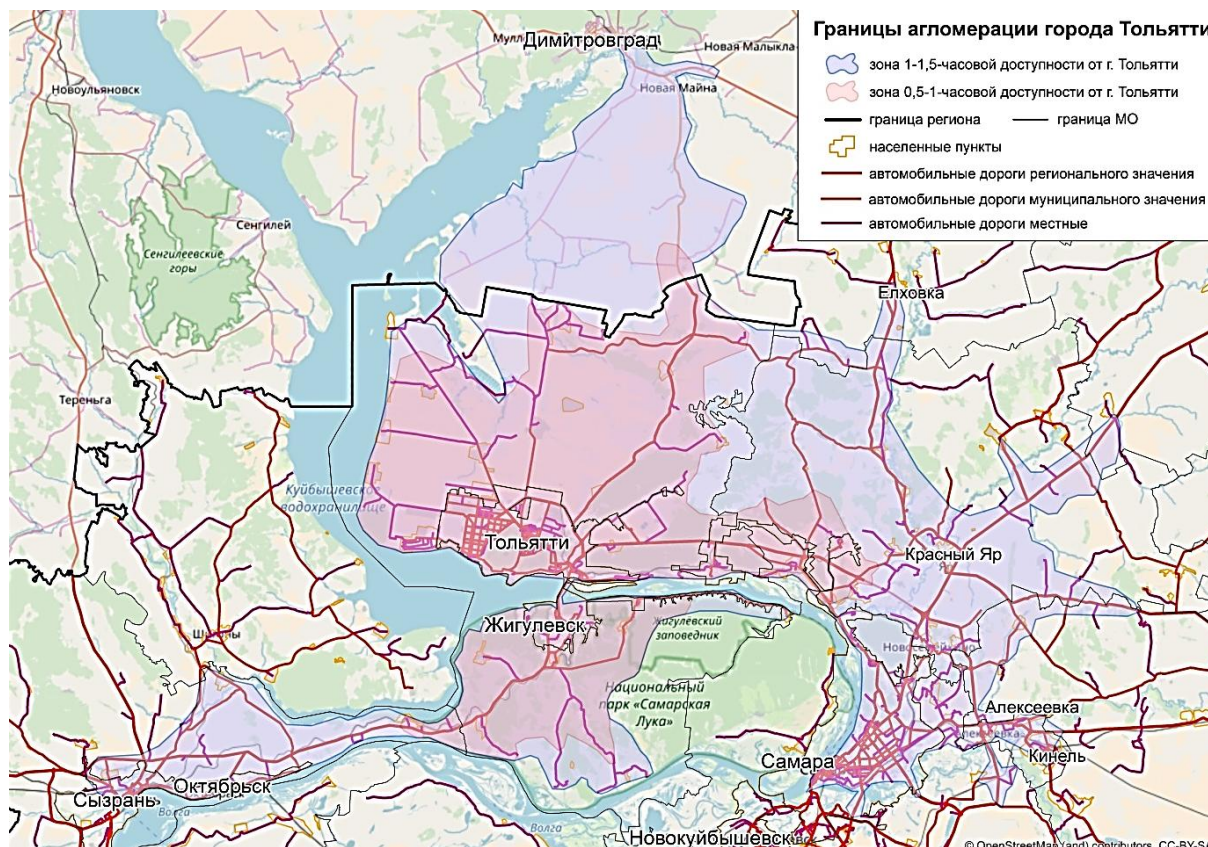


Рисунок 27 – Самарско-Тольяттинская агломерация

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Существуют объективные предпосылки и возможности формирования третьей по экономическому потенциалу агломерации России при реализации крупных и амбициозных инфраструктурных проектов (строительство дополнительного мота через Волгу) и интенсификации межмуниципальных кластерных проектов. При этом есть исторические и социально-экономические основания говорить о формировании «третьей столицы» России.

Развитие хозяйственных связей и формирование единого рынка агломерации повысит инвестиционную привлекательность городского округа Тольятти и всей Самарской области, а также станет фактором интенсивного развития местного предпринимательства, частично позволит решить ряд социально-экономических проблем. Формирование единого рынка значительно увеличит связи с другими регионами страны, а влияние агломерации выйдет за пределы Самарской области, в частности перспективно развитие связей между городскими округами Тольятти и Дмитровградом (Ульяновская область).

Благодаря своему географическому положению в центре системы расселения городской округ Тольятти может претендовать на часть административных функций в рамках Самарско-Тольяттинской агломерации, в частности формирование транспортного информационно-аналитического центра.

Задача – создание единой системы расселения в границах Самарско-Тольяттинской конурбации, формирование третьей в России по численности населения и объемам хозяйственной деятельности агломерации.

Агломерация – это единая взаимосвязанная сеть поселений, пространственно локализованная вокруг одного или нескольких городов-ядер, объединенных развитыми социально-экономическими взаимосвязями. В условиях продолжающейся депопуляции в России, формирование крупных агломераций рассматривается как один из механизмов повышения конкурентоспособности страны, одна из задач разрабатываемой Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2030 г.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. совершенствование территориально-пространственного развития выделено в качестве приоритетного направления. Формирование Самарско-Тольяттинской агломерации, которое может также сопровождаться перспективным расширением территории городского округа Тольятти, является одним из факторов, повышающих общий уровень производительности труда в экономике региона за счет эффекта концентрации деятельности, интенсификации взаимодействий и повышения социально-экономического разнообразия. Увеличение связанности территории приведет к существенному росту производственных, культурно-бытовых и рекреационных связей, а также повысит плотностью населения и инфраструктуры в ареалах между основными ядрами.

В рамках реализации Концепции развития Самарско-Тольяттинской агломерации на период до 2035 года предполагается интенсификация межмуниципального взаимодействия, что будет способствовать развитию основных ядер агломерации за счет выноса части промышленного производства, создания объектов транспортной и коммунально-хозяйственной инфраструктуры на периферии, развития рекреационных баз и т.д. Также это стимулирует развитие периферии за счет улучшения доступа к более высокому уровню инженерно-технического, социально-культурного обслуживания и качества жизни населения, возможность привлечения дополнительных инвестиций, размещения объектов альтернативной энергетики и т.д. Единый рынок труда и интенсивные миграционные потоки могут частично сгладить существующие социальные проблемы, связанные с относительно высоким уровнем безработицы и теневой занятости за счет доступа к более масштабному и диверсифицированному рынку труда, а также за счет развития предпринимательства на фоне увеличивающихся потоков жителей и хозяйственных взаимодействий.

В Схеме территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации, утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407 с учетом Схемы территориального планирования Самарской области отражены основные направления пространственного развития агломерации. На сегодняшний день фактически интенсивность взаимодействия между основными ядрами агломерации – Тольятти, Самарой и Сызранью недостаточна, чтобы говорить о формировании сплошной системы расселения.

Благодаря своему географическому положению в центре системы расселения городской округ Тольятти может претендовать на часть административных функций в рамках Самарско-Тольяттинской агломерации, в

частности формирование транспортного информационно-аналитического центра. Есть предпосылки к тому, чтобы городской округ Тольятти на федеральном уровне выступил с инициативой интенсификации проектов создания агломераций в рамках Стратегии пространственного развития России до 2030 г.

Одним из ключевых проблем формирования крупных агломераций в России остается недостаток существующего законодательства, ограничивающего межмуниципальное взаимодействие, а также слабый опыт реализации успешных межмуниципальных проектов. Городской округ Тольятти (совместно с другими центрами Самарско-Тольяттинской агломерации) мог бы выступить инициатором федерального пилотного проекта по формированию эффективной скоординированной системы взаимодействия при реализации межмуниципальных проектов.

Основные мероприятия:

На первом этапе развития (до 2020 г.) Самарско-Тольяттинской агломерации запланированы следующие мероприятия:

разработка и принятие всеми заинтересованными муниципалитетами новой единой межмуниципальной Стратегии развития Самарско-Тольяттинской агломерации;

расширение функций Координационного совета по развитию Самарско-Тольяттинской агломерации, создание постоянно действующего межмуниципального центра анализа и поддержки развития агломерации;

создание условий для формирования единой связывающей инфраструктуры агломерации (проектные работы), в том числе разработка документов стратегического планирования развития транспортной инфраструктуры;

дальнейшее развитие общей производственной инфраструктуры, создание системы промышленных парков;

развитие общественного транспорта, проработка вопроса о создании единого транспортного оператора городского округа Тольятти и агломерации;

введение обособленных путевых конструкций или выделенных полос для общественного транспорта на основных градообразующих линиях, способствующих взаимосвязям агломерации внутри основных ядер;

проработка вопроса об оптимизации транспортных потоков между частями города Тольятти;

рассмотрение вопроса о запуске городских электричек;

разработка единой градостроительной политики;

разработка и внедрение единого стандарта взаимодействия с инвесторами;

реализация единой экологической политики и реализация мероприятий по сохранению Жигулевского государственного природного заповедника и национального парка «Самарская Лука», восстановлению лесов, развитию системы ООПТ, развитию единой комплексной системы сбора, утилизации и переработки отходов;

совершенствование межмуниципальной координация в сфере профессионального образования, оптимизация сети учреждений и повышение эффективности ресурсных центров.

На втором этапе (2020-2025 г.) предполагается:
формирование интегрированной системы транспорта в агломерации;
развитие высокоскоростных и скоростных железнодорожных, автомобильных и водных перевозок между Тольятти, Самарой, Сызранью и аэропортом и формирование единой трехядерной полицентрической конурбации;

развитие современной транспортной инфраструктуры, поддержка проекта строительства железнодорожного и автомобильного мостов через Волгу между Шигонским и Ставропольским районами и дальнейшее строительство нового участка трассы М5 в обход Тольятти;

развитие единого туристического кластера агломерации;

создание условий для развития инновационных производств, интеграция и развитие единой инновационной инфраструктуры;

сохранение значительных площадей природно-охранного и рекреационного назначения;

разработка комплексной межмуниципальной программы развития территорий, прилегающих к Волге;

дальнейшее создание крупных транспортно-логистических комплексов вблизи Тольятти;

внедрение лучших практик логистического управления, современных способов перевозки грузов, информационных технологий в процесс перевозок;

разработка информационного обеспечения муниципальных, межмуниципальных и смежных межрегиональных перевозок (современные электронные билетные системы, электронная диспетчеризация, системы информирования граждан, интегрированные расписания движения, подразумевающие совершение пересадок и др.);

проведение работ по формированию единого бренда Самаро-Тольяттинской агломерации как необходимое и значимое условие повышения инвестиционной и туристической привлекательности городского округа Тольятти;

разработка предложений по выносу промышленных объектов из центральных частей городов и реновации промышленных площадок;

На третьем этапе (2025-2030 г.) планируется:

формирование интермодального взаимодействия между воздушным транспортом и пригородным транспортом на основе создания экспрессного сообщения с аэропортом;

формирование кольцеобразной транспортной инфраструктуры с включением Сызрани в систему агломерационных связей;

реализация политики по формированию вдоль обходов и у границ городского округа Тольятти транспортно-пересадочных хабов с возможностью оставить автомобиль и пересесть на общественный транспорт (предполагается приоритетность перевозок в городах Самаро-Тольяттинской агломерации на общественном транспорте, между городами - на личном автомобиле);

организация ускоренного железнодорожного сообщения Самара – Курумоч - Тольятти;

развитие пригородных речных перевозок, в частности по маршруту Тольятти - Самара;

активное развитие территорий периферии;

масштабное внедрение экологически эффективных инновационных технологий и обеспечение экологически ориентированного роста экономики;

формирование в агломерации современной системы водоснабжения, водоочистки и водоотведения, полное обеспечение населения чистой питьевой водой;

создание единого исполнительного органа – дирекции Самарско-Тольяттинской агломерации, сформированной на принципах единоначалия, с компактным аппаратом, работающим на постоянной основе; придание дирекции функций разработки документов стратегического развития агломерации и координации реализации стратегических проектов.

Транзитно-ориентированное развитие

Задача - реализация подхода транзитно-ориентированного проектирования, создание многофункциональных территорий возле хабов общественного транспорта.

Основные мероприятия:

стимулирование создания многофункциональных территорий, совмещающих жилье и рабочие места, в пешеходной доступности от остановок и транспортно-пересадочных узлов (хабов) скоростного экологически чистого общественного транспорта с целью минимизации использования личного автотранспорта и сокращение времени в пути;

децентрализация городского развития и создание нескольких ключевых многофункциональных точек притяжения в каждом из районов Тольятти вокруг стратегических точек региональной системы транзита;

создание условий для реализации проектов муниципально-частного партнёрства для территорий новой застройки, в рамках которых застройщики будут участвовать в строительстве линий и инфраструктуры скоростного общественного транспорта, при этом расходы застройщиков могут быть компенсированы за счет снижения требований по парковочным местам, роста стоимости недвижимости и роста стоимости арендной платы для нежилых помещений на первых этажах (по статистике недвижимость возле хабов скоростного общественного транспорта дороже на 35-40% в цене, чем недвижимость, до которой есть доступ только личного автотранспорта или маршрутных такси, за счет увеличения потока транзитных пассажиров у остановок общественного транспорта и создания пешеходных улиц) рост на 30-40% оборота малого и среднего предпринимательства и ставок аренды;

стимулирование размещения многофункциональных преимущественно среднеэтажных кварталов возле транспортных хабов с наличием нежилых помещений на первых этажах зданий.

Градостроительное развитие

Задача - реализация современной градостроительной политики как для Тольятти в целом, так и для отдельных районов с учетом их уникальной специфики.

Основные мероприятия:

изменение границы городского округа путем включения отдельных территорий Ставропольского районов (приоритетные территории: особая экономическая зона, пос. Тимофеевка, пос. Приморский, территории до границы проектируемой дороги от Климовского моста; перспективные намывные территории Куйбышевского водохранилища);

реализация проектов комплексной застройки (преимущественно среднеэтажной застройки квартального типа);

реализация проектов, связанных с развитием намывных территорий Куйбышевского водохранилища, в том числе выполняющих роль альтернативных городских центров;

обеспечение разнообразия новой застройки, в том числе стимулирование применения современных дизайнерских и архитектурных решений, реализация проектов, связанных с формированием архитектурных доминант и акцентов в каждом из районов города, формирование узнаваемых городских панорам и скайланов;

обеспечение визуальной привлекательности существующего городского жилищного фонда;

обеспечение противопожарных разрывов и круговых проездов между жилыми домами, зданиями и сооружениями;

стимулирование повышения транспортной и пешеходной связности отдельных районов города при реализации проектов комплексной застройки;

обеспечение согласованного строительства жилищных объектов и сопутствующей инфраструктуры;

рациональное использование городских территорий, в том числе земельных и имущественных ресурсов, при реализации строительных проектов, приоритетная реновация нарушенных и пустующих городских территорий («умное уплотнение»);

реновация существующего городского жилищного фонда, в том числе путем мансардного строительства, обеспечение привлечение промышленности города к участию в программе реновации (промышленный симбиоз), разработка и согласование с жителями подходов к реновации панельных зданий (снос и строительство новых зданий, мансардное строительство, реконструкция фасадов и др., лучшая практика – реновация панельных зданий в Берлине);

учет потребностей маломобильных групп граждан при реализации строительных проектов, создание доступной среды в рамках существующей застройки;

внедрение нормативов по регулированию плотности, этажности и архитектурном облику нового строительства (снижение этажности, учет ландшафтных видов и раскрытий);

благоустройство и реконструкция городских кладбищ, обеспечение рекультивации полигонов ТБО, ликвидация незаконных свалок;

выявление территорий, связанных с воздействием ГЭС и Куйбышевского водохранилища на территорию Тольятти (микросейсмика, подтопление, разрушение берегов, оползневые процессы), на которых ограничена строительная деятельность;

проработка вопроса и разработка городской программы создания городских намывных территорий;

использование и раскрытие пространственного потенциала г. Тольятти (долина Волги, городские леса) с целью сохранения рекреационных и ландшафтно-композиционных функций природной среды.

Особенности застройки Автозаводского района:

доформирование существующей городской среды (выстраивание границ кварталов) с целью минимизации разрывов «ткани» городского пространства, стремление к реализации принципов классической квартальной застройки;

формирование городской среды, соразмерной человеческому масштабу и ощущениям человека в городе (уменьшение расстояний между домами при неувеличении общей плотности, создание новых общественных пространств внутри микрорайонов);

доформирование центрального променада («линейного центра»);

Особенности застройки Комсомольского района:

развитие общественных пространств («благоустройство повседневности»);

разработка новых проектов малоэтажной застройки с учетом существующей исторической застройки микрорайона Шлюзовой в 1950-е годы («Маленький Петербург»);

сохранение визуальных раскрытий и панорам.

Особенности застройки Центрального района:

сохранение исторического наследия;

проработка вопроса о реализации модели «города – университета»;

доформирование центрального променада.

Особенности застройки района Портпоселка:

Реализация эколого-экономического подхода, сохранение рекреационных свойств территории;

Ограничение проектов точечной и многоэтажной застройки.

Особенности застройки новых территорий (территории за Московским проспектом):

обеспечение комплексного развития территорий и создания многофункциональных кварталов при строительстве нового жилья, включая создание новых рабочих мест, развитие инфраструктуры и центров досуга, уход от концепции «города – спального пригорода» и реализация концепции «город в городе»;

формирование городской среды, соразмерной человеческому масштабу и ощущениям человека в городе: уменьшение шага городской застройки и средней этажности при неувеличении общей плотности городской застройки (численности жителей на 1 га) за счет строительства преимущественно среднеэтажных зданий;

реализация принципов квартальной застройки (пример лучшей практики –

застройка Фрунзенской набережной и Ленинского проспекта в Москве: 470-й квартал района Хамовники, 1-2-й кварталы Юго-Запада (район Гагаринский), 13-14, 17-18-й кварталы Юго-Запада (Ломоносовский район));

реализация современных урбанистических подходов и новых градостроительных решений;

зонирование новой территории с выделением отдельных инновационных кварталов (лучшая практика – инновационные кварталы в Бостоне).

Гуманизация городской среды, создание живых общественных пространств и доступной среды

Задача - обеспечение соответствия городских общественных пространств высоким стандартам качества городской среды и качества досуга жителей, создание доступной городской среды.

Основные мероприятия:

создание безбарьерной городской среды для удобства передвижения маломобильных групп граждан, реализация программы «Доступная среда»;

внедрение современных стандартов оснащения общественного транспорта для комфортного и безопасного передвижения маломобильных групп граждан (закупка низкопольных транспортных средств, соблюдение требований о наличии мест для перевозки детских колясок и др.);

реализация проекта «Гольятти – город материнства и детства», предполагающего создание безопасного и удобного для детей городского пространства (организация дополнительных комнат матери и ребенка, организация специализированных зон для детей всех возрастов, физическое отделение пешеходных маршрутов от потоков общественного транспорта, создание городских детских площадок «детской мечты»);

создание «живых» общественных пространств: обеспечение многосюжетности общественных пространств путем сочетания различных по функциям зон на их территории, отвечающих потребностям различных групп горожан;

реализация подхода микроурбанизма для оживления городского пространства, преодоления психологии «обыденности», реализация иных мер, направленных на усиление сопричастности человека к месту собственного проживания и установление социальных связей;

комплексное благоустройство внутриквартальных и дворовых территорий, включая организацию парковочного пространства;

благоустройство городских площадей и скверов (основные площадки: Центральная площадь и площадь Свободы в Центральном районе, сквер у фонтана в Портпоселке, фонтаны в Автозаводском районе, территория за ДС «Лада-Арена», сквер речного вокзала в Комсомольском районе),

модернизация городских парков, формирование многофункциональных рекреационных зон, ориентированных на жителей всех возрастов (Парк Победы и детский парк в Автозаводском районе, Центральный парк, парки в Комсомольском и Шлюзовом районах).

Город для пешеходов

Задача - развитие пешеходной инфраструктуры.

Основные мероприятия:

создание пешеходных зон на наиболее популярных у жителей маршрутах, соединение пешеходными улицами центры городской активности;

создание пешеходных улиц и зон в каждом из районов городского округа Тольятти, в том числе в качестве точек сосредоточения культуры, искусства, творческих людей, а также для формирования ментальных центров в каждом из районов (возможные пешеходные зоны в Центральном районе: ул. Жилина, ул. Лесная, бул. Ленина, Молодежный бул.; в Комсомольском районе – ул. Чайкиной; в Шлюзовом районе - ул. Никонова (Маленький Петербург); в Шлюзовом районе, в Автозаводском районе – ул. Революционная);

изучение возможностей расширения тротуаров на центральных улицах города, физическое отделение тротуаров от проезжей части, увеличение числа пешеходных переходов;

обеспечение пешеходной или велосипедной связи пешеходных улиц, городских парков, ключевых достопримечательностей и общественных пространств;

превращение отдельных улиц из городских транзитных скоростных магистралей в улицы успокоенного движения, в которой приоритет отдается пешеходам, велосипедистам и общественному транспорту;

ограничение расширения автомобильных дорог за счет сужения пешеходных тротуаров, велодорожек, зеленых насаждений;

ограничение строительства скоростных магистралей в городской черте, запрет строительства в зоне жилой застройки многоуровневых дорожных развязок и эстакад;

ограничение стихийных парковок на наиболее загруженных дорогах города;

официальное закрепление принципа приоритетности использования городского пространства: маломобильные группы граждан, дети с родителями – другие категории пешеходов – велосипедисты - скоростной экологически чистый общественный транспорт, в том числе линии междугороднего транзитного транспорта - общественный транспорт - муниципальная служба такси - частный автотранспорт - платное муниципальное парковочное пространство - бесплатное парковочное пространство;

приоритетная уборка тротуаров и велодорожек по сравнению с автомобильными дорогами в зимнее время года;

постепенный переход к 2030 году от «дворов-парковок» ко «дворам без машин», организация подъезда, пожарных проездов и зон кратковременной стоянки и погрузки с внешней стороны домов за периметром дворовой территории посредством реализации строительных решений предусматривающих организацию сквозных входных групп (сквозной вход, как со двора, так и с внутриквартального проезда);

приоритетное размещение во дворах социально-бытовых объектов (магазины шаговой доступности, спортплощадки, парикмахерские, спортивные залы);

постепенный отказ от строительства подземных и наземных многоуровневых паркингов в границах квартала, вынос парковок за границы кварталов.

Городские набережные и пляжи

Задача – создание единой городской набережной.

Основные мероприятия

создание единой городской набережной (на первом этапе – создание единой набережной Автозаводского района, в том числе в рамках реализации программы «50-летия АвтоВАЗа»; на второй этапе - постепенное увеличение длины променада и создание единой набережной Тольятти, включающей территории Автозаводского района, Портпоселка, Комсомльского района; на третьем этапе – продление единой городской набережной и включение территорий поселка Приморский и с. Подстепки на западе и микрорайона «Шлюзовой» на востоке);

модернизация набережных (благоустройство, ограничение доступа автомобилей, оборудование спортивных и детских площадок, организация площадей для проведения фестивалей, создание уникальных арт-объектов, развитие велосипедной инфраструктуры, создание «троп здоровья» и др.);

благоустройство городских пляжей (Итальянский пляж и пляж около Воскресенского монастыря в Портпоселке, Западный и Восточный пляжи в Автозаводском районе, пляж озера «Пляжное» в Комсомольском районе);

проработка вопроса о возрождении регулярных водных маршрутов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данном отчете о НИР по 2 этапу решены все поставленные задачи.

Миссия долгосрочного развития Тольятти: формирование диверсифицированной цифровой экономики, обеспечивающей высокое качество жизни и возможности творческой самореализации всех жителей («Четвёртое рождение Тольятти») («Тольятти – город новаторов»).

Выделено 8 приоритетных направлений:

Экогород;

Человеческий потенциал;

Городское сообщество и идентичность;

Возможности для каждого; (рабочие места, промышленность и предпринимательство);

Город больших проектов;

Город жизни

Тольятти мобильный.

По каждому из направлений представлены задачи и основные мероприятия.

Помимо этого в отчете представлены разработанные целевые показатели реализации Стратегии до 2030 года, их количественные значения в рамках трех сценариев (инерционный, целевой и модернизационный).

Разработаны основные приоритетные направления территориального развития городского округа Тольятти до 2030 года, выделены основные мероприятия по развитию Самарско-Тольяттинской агломерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. СТРАТЕГИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ – ВЕРСИЯ ОТ 10 ИЮЛЯ 2018 ГОДА

Версия Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти до 2030 года от 29 июля 2018 года представлена ниже.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ЦЕНТР СТРАТЕГИЙ
РЕГИОНАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ**

*Предварительные рабочие материалы
для обсуждения*



**Стратегия
социально-экономического развития
городского округа Тольятти
до 2030 года**

"Тольятти - это люди"

**75 шагов
к устойчивому развитию**

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДОСТИГНУТОГО УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Демографические тенденции

Общая численность населения городского округа Тольятти на 1 января 2018 года составила 707,4 тыс. чел., из которых большая часть проживает в Автозаводском (433,2 тыс. чел.) и Центральном районах (158,1 тыс. чел.) города. За счет маятниковых миграций из Ставропольского района, городского округа Жигулевск и других муниципальных образований Самарской области фактическая численность населения городского округа по различным оценкам приближается к отметке 800 тыс. человек.

Динамика общей численности населения городского округа с 2009 года является отрицательной, причем с 2014 года наблюдается усиление негативного тренда. Если с 2009 по 2014 гг. численность населения снизилась на 1,1 тыс. чел. (0,2% от общей численности населения), то с 2014 по 2017 гг. снижение уже составило более 9,9 тыс. чел. (1,4% от общей численности населения). При этом наблюдается обратная динамика по сравнению со среднероссийской: с 2010 года в России численность населения росла. Общее снижение численности населения в последние годы происходило преимущественно за счет отрицательного сальдо миграции.

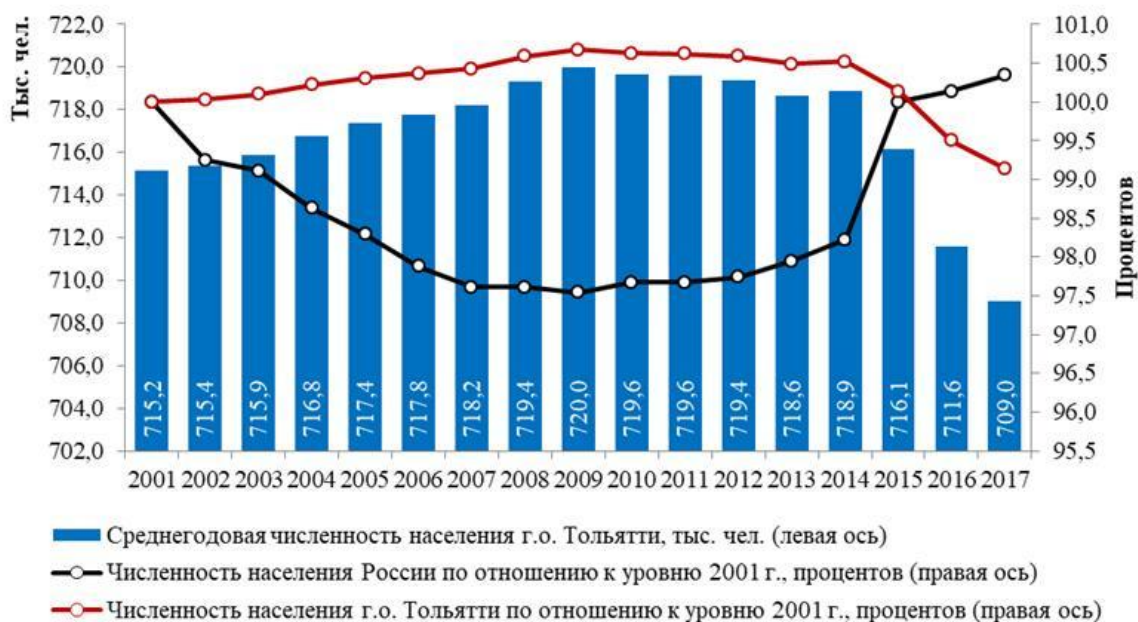
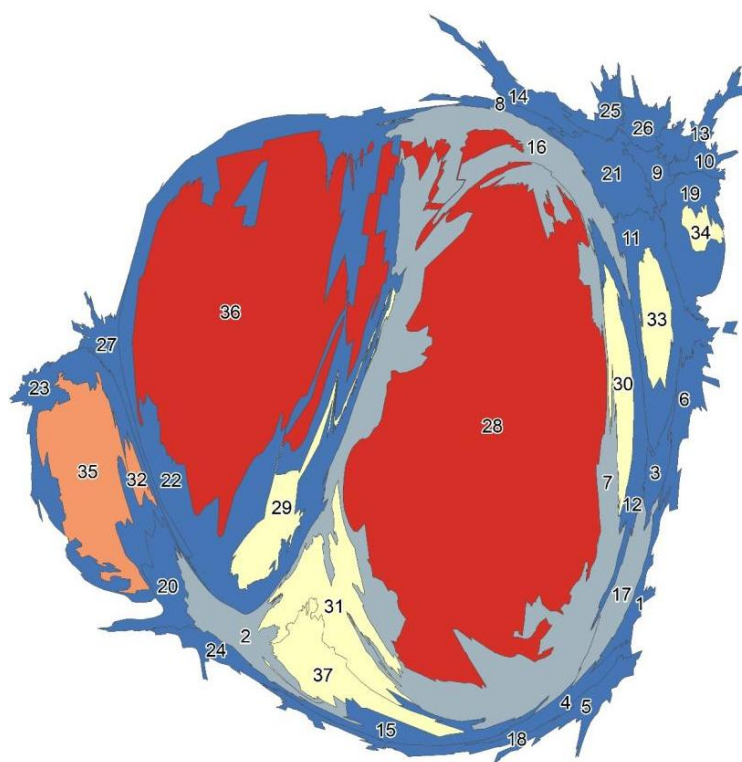


Рисунок 28 – Численность населения городского округа Тольятти в 2001-2017 гг., динамика численности населения России в аналогичный период

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Базы данных показателей муниципальных образований. URL: http://www.gks.ru/dbscripts/munst/Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156

Население города составляет 22,2% от общей численности населения Самарской области и 27,7% от численности городского населения Самарской области, уступая по этим показателям только региональному центру (рисунок 2). Указанные доли снизились в 2016-2017-е гг., но несущественно.



Анаморфоза Самарской области по численности населения в 2017 г., тыс. чел.

□ 30 тыс. чел.

Плотность населения, чел./кв.км

■ 2000.1 - 2499.1 ■ 20.1 - 100.0

■ 1000.1 - 2000.0 ■ 6.2 - 20.0

■ 100.1 - 1000.0

Рисунок 29 – Оценка численности населения на 1 января и плотность населения муниципальных образований Самарской области в 2017 г.¹

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Наибольшее сокращение численности населения наблюдается в трудоспособном возрасте. Его доля в общей численности упала с 66,6% в 2005

¹ Примечание: далее цифрами на картах показаны номера муниципальных образований: 1 - Алексеевский район; 2 - Безенчукский район; 3 - Богатовский район; 4 - Большеглушицкий район; 5 - Большечерниговский район; 6 - Борский район; 7 - Волжский район; 8 - Елховский район; 9 - Иса克林ский район; 10 - Камышлинский район; 11 - Кинель-Черкасский район; 12 - Кинельский район; 13 - Клявлинский район; 14 - Кошкинский район; 15 - Красноармейский район; 16 - Красноярский район; 17 - Нефтегорский район; 18 - Пестравский район; 19 - Похвистневский район; 20 - Приволжский район; 21 - Сергиевский район; 22 - Ставропольский район; 23 - Сызранский район; 24 - Хворостянский район; 25 - Челно-Вершинский район; 26 - Шенталинский район; 27 - Шигонский район; 28 - городской округ Самара; 29 - городской округ Жигулёвск; 30 - городской округ Кинель; 31 - городской округ Новокуйбышевск; 32 - городской округ Октябрьск; 33 - городской округ Отрадный; 34 - городской округ Похвистнево; 35 - городской округ Сызрань; 36 - городской округ Тольятти; 37 - городской округ Чапаевск.

году до 57,9% в 2016 году. Это привело к увеличению коэффициента демографической нагрузки. Если в 2005 году на одного человека в нетрудоспособном возрасте (пенсионеры, дети) приходилось 2 человека в трудоспособном возрасте, то к 2016 году данный показатель снизился на 1/3.

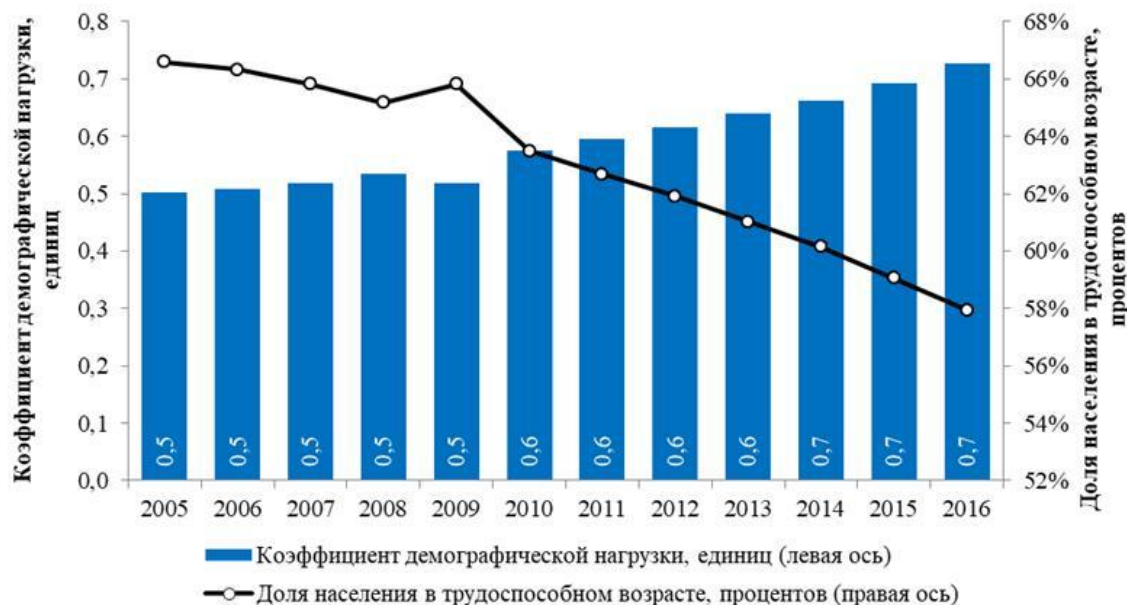


Рисунок 30 – Коэффициент демографической нагрузки и доля населения в трудоспособном возрасте в городском округе Тольятти 2001-2016 гг.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Естественный прирост в городском округе Тольятти с 2008 по 2016 гг. был положительным, но в период января-ноября 2017 года зафиксирована естественная убыль. В течение 9 месяцев 2017 года в городском округе Тольятти родилось 5,6 тыс. чел., что на 1,3 тыс. чел. (19,1 %) меньше, чем за период прошлого года. Коэффициент рождаемости составил 10,5 промилле, против 12,9 промилле в 2016 году. Ухудшение показателей рождаемости объясняется вхождением в период активного репродуктивного поведения малочисленного поколения молодежи, рожденного в 90-е и в начале 2000-х годов. Так, если на начало 2015 года женщин репродуктивного возраста (15-49 лет) в Тольятти было зарегистрировано 184,3 тыс. чел., то на начало 2017 года – только 177,0 тыс. чел. При этом к 2021 году данная категория сократится до 170,2 тыс. чел. (без учета миграции). При этом данная категория граждан является наиболее мобильной и склонна к миграции – только за период 2015-2016 гг. около 3,1 тыс. женщин репродуктивного возраста уехали из г. Тольятти.

Человеческий капитал и социальная сфера

Образование. В городском округе Тольятти осуществляет деятельность 74 детских дошкольных учреждения (39,5 тыс. человек посещающих), 71 общеобразовательная школа (68,9 тыс. человек учащихся), 18 учреждений среднего профессионального образования (12,8 тыс. человек) и 10 вузов и филиалов (9 тыс. человек).

В 2017 году имелось достаточное количество мест для обеспечения 100% доступности дошкольного образования детей в возрасте старше 3-х лет, однако,

без гарантии предоставления места в конкретном детском саду. Актуальной остается проблема обеспечения местами в детских садах детей в возрасте до 3-х лет, а также в детских садах, расположенных в районах с вновь построенным жильем.

В городском округе довольно развита система профессиональной подготовки. Большая часть учащихся по программам среднего профессионального образования (55%) учатся по программам отрасли «Инженерное дело, технологии», еще около 20% - «Науки об обществе».», в высшем образовании пропорции несколько иные: «Науки об обществе» - 41% учащихся; «Инженерное дело, технологии» - 35,4%, «Математика и естественные науки» - 17,7%. Высокая доля технологических профессий в профессиональной подготовке создает основу для развития производственных отраслей и новых технологий в будущем.

Крупнейшими вузами Тольятти являются ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет» - 69,9% всех студентов, ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет сервиса» – 14,3%.

Городской округ Тольятти занимает второе место в Самарской области по доле занятых с высшим образованием (30,4%), что выше среднероссийского значения, и по численности лиц занятых с высшим и средним профессиональным образованием (около 22,8%) (рисунок 5). Высокая концентрация человеческого капитала в Тольятти создает предпосылки для развития наукоемких отраслей.

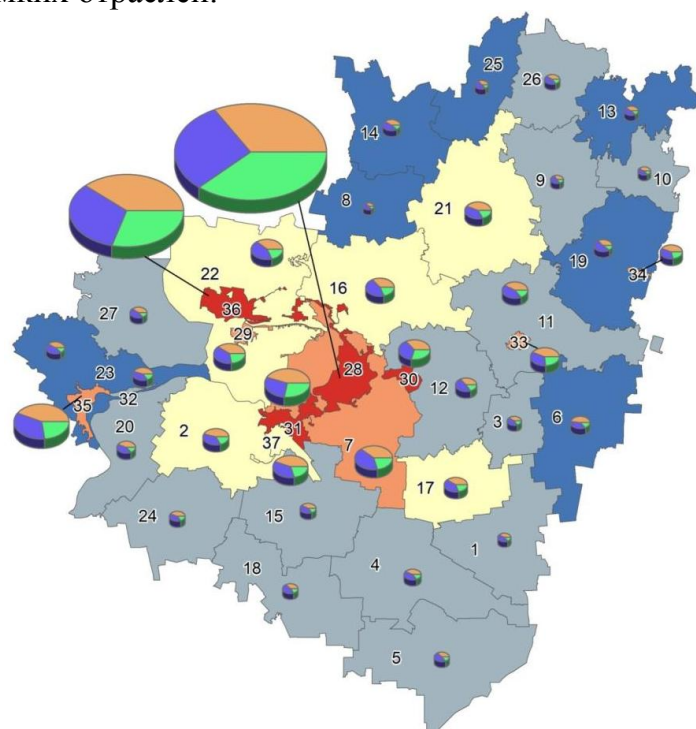


Рисунок 31 – Оценка уровня образования занятых муниципальных образований Самарской области в 2017 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Здравоохранение. В городском округе Тольятти располагается 13 больничных государственных и муниципальных учреждений, ведущими являются ГБУЗ «Тольяттинская городская клиническая больница №1» и ГБУЗ СО «Клиническая больница № 5 городского округа Тольятти». В рамках модернизации системы здравоохранения России и снижения роли стационарного лечения в целом число больничных коек снижается: с 5,8 тыс. шт. (80,0 коек на 10 тыс. чел.) в 2014 году до 5,2 тыс. шт. (73,0 койки на 10 тыс. чел.) в 2016 году. За этот же период на 5,8% выросла обеспеченность медицинским персоналом – до 36,7 врачей на 10 тыс. человек. Но наблюдается дефицит специалистов в сравнении со средними значениями по России (более 45 врачей на 10 тыс. человек), что частично обусловлено более низкой заработной платой медицинских работников. Ранее городской округ Тольятти за счет собственного бюджета компенсировал медицинским работникам 50% стоимости аренды жилья, что сглаживало существующие проблемы.

Спорт. В городском округе Тольятти располагается 776 спортивных сооружений, в том числе 3 стадиона и 197 спортивных залов. Численность регулярно занимающихся спортом граждан с 2014 по 2016 гг. выросла на 26,6% до 226,7 тыс. человек. Впрочем, уровень обеспеченности жителей спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов, по итогам за 2017 год составляет 17,6% от норматива, а уровень износа основных средств составляет более 70%. Поэтому планируется строительство 4 физкультурно-спортивных комплексов, центра спортивной гимнастики «Немов-центр» и легкоатлетического манежа.

Культура и искусство. В 2018 году в городском округе Тольятти функционирует более 100 организаций культуры и искусства, среди которых 32 муниципальных учреждения, в том числе 4 муниципальных театра, концертная организация МБУИиК «Тольяттинская филармония», 3 муниципальных музея. Посещаемость театров города Тольятти за 10 лет выросла более чем в 2,3 раза – с 92 тыс. посещений в 2006 году до 214 тыс. посещений в 2016 году. Число посещений музеев с 2013 года также имеет тенденцию к ежегодному увеличению. Уникальным муниципальным объектом, обладающим большим тури

достигает 60%.

Поэтому несмотря на обилие объектов культурно-досуговых учреждений, потенциал многих из них до конца не реализован.

Туризм. Городской округ Тольятти обладает высоким туристическим потенциалом и выгодным географическим положением для развития туризма. Тольятти является крупным центром автоспорта и спортивного туризма, центром уфологии (достаточно популярны уфологические туры). Тольятти имеет значительный потенциал для развития экологического, а также промышленного и круизного туризма. В пределах Самарско-Тольяттинской агломерации ежегодно проводится большое число фестивалей, таких как

«Классика над Волгой», «Грушинский фестиваль», «Захаровский слет», «iВолга», «Метафест», «Жигулевская кругосветка», фестиваль этнических культур и др. При этом в Тольятти наблюдается потребность в развитии гостиниц и прочих мест размещения туристов (хостелов, гостевых домов и т.д.), создании экологических туристических маршрутов (пешеходные тропы, велосипедные дорожки), разработки новых экскурсий на промышленные объекты.

Природно-ресурсный потенциал и экологическое развитие

Городской округ Тольятти обладает уникальным природно-экологическим положением. В непосредственной близости от города, расположенного на левом берегу р. Волги, находятся важнейшие для региона особо охраняемые природные территории (ООПТ) – Жигулевский государственный природный биосферный заповедник им. И.И. Спрыгина (23,1 тыс. га), Национальный парк «Самарская Лука» (127,2 тыс. га), а также реликтовый лес - Муранский бор. На территории городского округа располагается ООПТ регионального значения - памятник природы «Ставропольский сосняк» (861,58 га). Доля ООПТ в общей площади территории городского округа составляет 3,0%. В центре Тольятти находится городской лес, являющийся уникальным для российских промышленных центров, а потому требующий восстановления.

По рейтингу экологической нагрузки на территорию городов России и рейтингу экологической нагрузки на население городов России² Тольятти занимает средние позиции в России. Экологическую обстановку в городском округе можно охарактеризовать как умеренно негативную, сопровождаемую повышенным уровнем загрязнения атмосферного воздуха, проблемами с загрязнением земель, необходимостью повышения качества питьевой воды.

За последние годы уровень загрязнения атмосферного воздуха городского округа Тольятти остается на повышенном уровне, объем выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, практически не изменился. Основными промышленными предприятиями-источниками загрязнения атмосферного воздуха являются ООО «Тольяттисинтез», ОАО «Тольяттиазот», Тольяттинская ТЭЦ, ОАО «АВТОВАЗ», ТЭЦ ВАЗа, ОАО «Куйбышевазот», ОАО «Волгоцеммаш», ОАО «Тольяттинский трансформатор». Хотя количество загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников, сократилось на 23% с 127,2 тыс. тонн в 2014 году до 97,3 тыс. тонн в 2016 году, но сократилась и доля уловленных и обезвреженных выбросов с 73,4% до 67,8%.

Около 63,19% от общих объемов выбросов в атмосферный воздух приходится на автомобильный транспорт. В городском округе зарегистрировано более 287,0 тыс. автомобилей, т.е. примерно 400 автомобилей на 1000 человек населения. С учетом автомобилей, не зарегистрированных на территории города, и транзитного потока, уровень автомобилизации Тольятти оценивается примерно на уровне 500-600 автомобилей на 1000 человек населения (уровень развитых стран Европы и Северной Америки). Вместе с ростом числа автомобилей растет объем выбросов, хотя относительные показатели несколько

² Комаров В.М., Коцюбинский В.А. Измерение уровня экологической нагрузки в городах и регионах России // Научный ежегодник Центра анализа и прогнозирования. 2017. №1. С. 45-54

сократились в связи с внедрением новых экологических стандартов и обновлением автопарка.

Вода в основных водных объектах городского округа (Куйбышевское и Саратовское водохранилище) оценивается как загрязненная (3 класс, разряд «А»). Крупнейшими загрязнителями в городском округе являются ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ», ООО «Тольятти-синтез», ОАО «ТольяттиАзот», ЗАО «КуйбышевАзот», ООО "Тольяттинский Трансформатор", Производственное предприятие "Тольяттинская ТЭЦ" Филиал "Самарский" ПАО "Т Плюс", Филиал ПАО "РусГидро" - "Жигулевская ГЭС".

Площадь полигонов для утилизации бытовых и промышленных отходов, расположенных непосредственно в границах городского округа составляет 48,3 га, из которых 17,0 га – несанкционированное захоронение промышленных отходов.

Почва в Тольятти также является достаточно загрязненной. По данным Экологического атласа Тольятти в 2014 году на территории городского округа в 22 точках, где проводились замеры, только в 5 уровень загрязнения почвы ниже 1 ПДК, уровень выше 5 ПДК – в 4 точках. Основными загрязнителями являются нефтепродукты, алюминий, нитраты.

Радиационная ситуация на территории городского округа Тольятти удовлетворительная, но имеется источник техногенного радиационного загрязнения (бывший цех №81 ОАО «Фосфор», источник – цезий-137). Он не несет опасности для населения за границами полигона. Предусмотрены расходы на разработку проектно-сметной документации на его очистку и рекультивацию.

Пространственное развитие и инфраструктура

Транспорт. Городской округ Тольятти является крупным региональным транспортным центром. Протяженность автомобильных дорог общего пользования в городском округе составляет 885,7 км. Через город проходит магистральная федеральная автомобильная дорога М5 «Урал», что в отсутствие объездной дороги приводит к заторам в городе в определенные часы за счет движения транзитного транспорта. Через Тольятти проходит электрифицированная двухпутная железнодорожная магистраль Сызрань - Жигулевское море – Самара. В 60 км восточнее Тольятти находится международный аэропорт «Курумоч», обслуживающий потребности Самарско-Тольяттинской агломерации.

В городском округе фиксируются негативные тенденции в развитии общественного транспорта. Пассажиропоток общественного транспорта с 2014 по 2016 г. снизился со 104,3 млн пассажиров до 91,4 млн. - сокращается число маршрутов и депо единственного экологически чистого вида общественного транспорта - троллейбуса, снижается пассажиропоток, троллейбусный парк требует кардинального обновления. Маршрутные такси, которые не являются наиболее эффективным с точки зрения общественных выгод видом общественного транспорта, активно расширяют свою деятельность, став основным перевозчиком в городском округе.

Смертность и травмоопасность дорожного движения в Тольятти остается примерно на одном уровне: ежегодно фиксируется около 880-950 дорожно-транспортных происшествий, в которых 1100-1200 раненных, около 40 погибших.

Среди ключевых проблем развития транспортной сферы Тольятти можно выделить:

неудовлетворительное качество отдельных дорог в городском округе;
использование устаревших и несовершенных подходов к проектированию дорог в городской среде, что делает город некомфортным, небезопасным, увеличивает автомобилизацию (подземные и надземные пешеходные переходы, отсутствие островков безопасности, скоростные магистрали, отсутствие приоритета для общественного транспорта и пр.);

город проектировался для автомобилей, а не пешеходов;
общественный транспорт играет второстепенную роль в муниципальной политике развития транспортного комплекса;

невозможность нормально передвигаться по городу людям с ограниченными возможностями, маломобильным гражданам, родителям с колясками и пр.;

высокая стоимость обслуживания интересов автомобилистов (наличие бесплатных парковок, строительство крупных магистралей и пр.);

сокращение экологически чистого общественного транспорта – троллейбусов;

основа модели развития общественного транспорта – маршрутные такси, которые не являются эффективным и оптимальным типом общественного транспорта.

Самарско-Тольяттинская агломерация. Численность населения третьей по величине агломерации России составляет около 2,7 млн. человек. Впрочем, интенсивность взаимодействия между основными ядрами Самарско-Тольяттинская агломерации – Тольятти, Самарой и Сызранью пока недостаточна, чтобы говорить о формировании сплошной системы расселения. Низкая интенсивность связей, обусловленная ограничениями существующей транспортной инфраструктуры, не позволяющей осуществлять ежедневные поездки. Необходимо проработать вопрос о развитии скоростного общественного транспорта, а также прокладки новых магистралей за пределами основных зон расселения.

Если построить от центра городского округа Тольятти изолинию равных расстояний на 60 и 90 км по автомобильной дороге (см. картосхему ниже), то получатся изохроны 0,3-1 часовой и 1-1,5 часовой доступности (в зависимости от загруженности дорог). Эти изохроны показывают ареалы потенциальной ежедневной мобильности (человек не может тратить более 3 часов в дороге на работу (туда и обратно) ежедневно). На картосхеме отчетливо видно, что часовая изохрона охватывает преимущественно Ставропольский район и городской округ Жигулёвск, но лишь примыкает к городскому округу Самара. Иными словами, существующая система автомобильного транспорта не обеспечивает условий для ежедневных связей между Тольятти и другими ядрами агломерации. 1,5-часовая изохрона (на практике с учётом интенсивности потоков и транспортных заторов в будний день речь идет о 2-часовой доступности) охватывает городские округа Самара, Сызрань и примыкает к Новокуйбышевску и Димитровграду (Ульяновская область). Таким образом, при развитии скоростных видов транспорта существует объективная возможность формирования Самарско-Тольятти-Сызранской агломерации, в которой Тольятти может выполнять центральные функции.

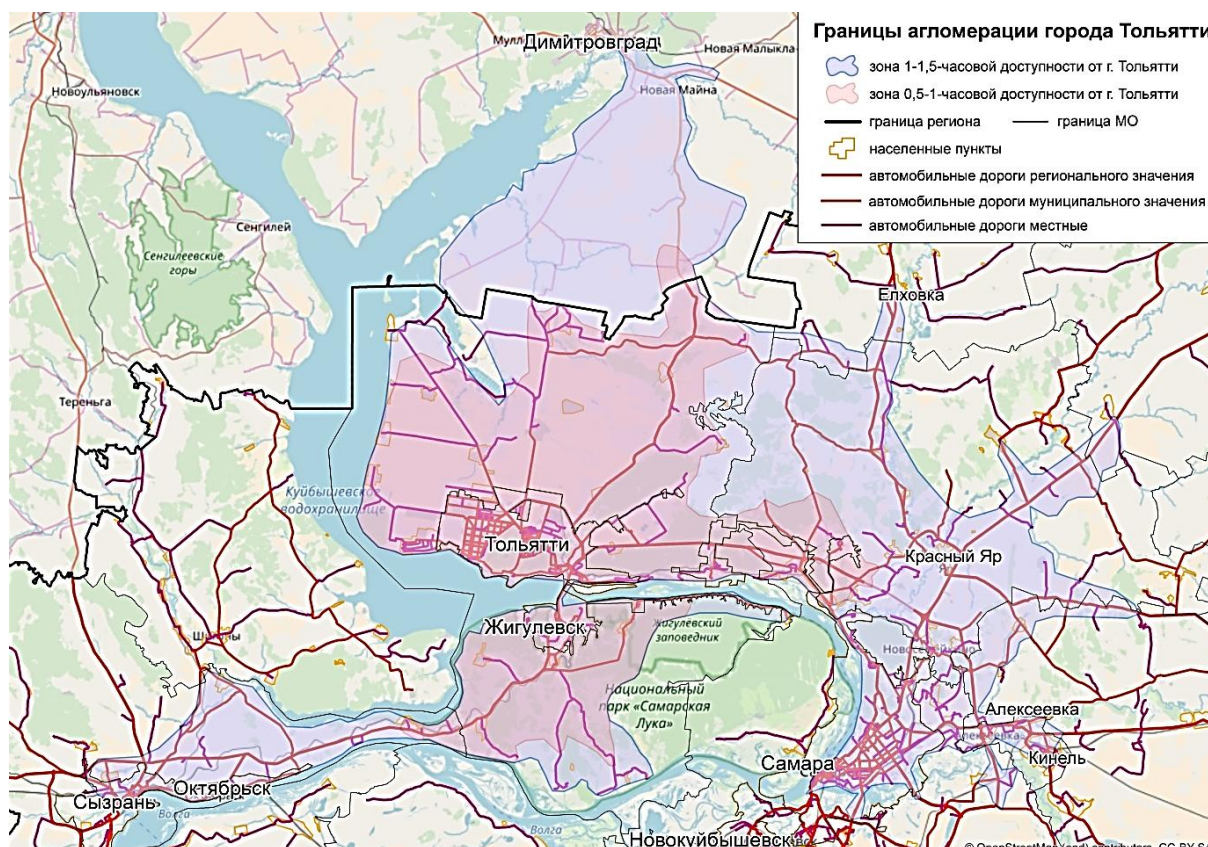


Рисунок 32 – Самарско-Тольяттинская агломерация

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Существуют объективные предпосылки и возможности формирования третьей по экономическому потенциалу агломерации России при реализации крупных и амбициозных инфраструктурных проектов (строительство дополнительного мота через Волгу) и интенсификации межмуниципальных кластерных проектов. При этом есть исторические и социально-экономические основания говорить о формировании «третьей столицы» России.

Развитие хозяйственных связей и формирование единого рынка агломерации повысит инвестиционную привлекательность городского округа Тольятти и всей Самарской области, а также станет фактором интенсивного развития местного предпринимательства, частично позволит решить ряд социально-экономических проблем. Формирование единого рынка значительно увеличит связи с другими регионами страны, а влияние агломерации выйдет за пределы Самарской области, в частности перспективно развитие связей между городскими округами Тольятти и Дмитровградом (Ульяновская область).

Благодаря своему географическому положению в центре системы расселения городской округ Тольятти может претендовать на часть административных функций в рамках Самарско-Тольяттинской агломерации, в частности формирование транспортного информационно-аналитического центра.

Инженерные сети, теплоснабжение. Водопроводом обеспечено 100% жилого фонда городского округа Тольятти, канализацией – 99,7%. Степень износа водопроводной сети составляет около 84%, средняя степень износа

канализационных сетей – 81,0%. В городском округе осуществляют деятельность 4 очистных сооружения (средняя степень износа – 84,0%).

Существенная часть жилых помещений городского округа подключены к центральному теплоснабжению (89%), 9% жилых помещений обеспечены индивидуальным отоплением.

В городе осуществляют деятельность 9 теплоснабжающих организаций. Источниками теплоснабжения в городском округе являются Тольяттинская ТЭЦ, ТЭЦ ВАЗа, а также 12 котельных в различных районах города. Основным топливом всех ТЭЦ и котельных является природный газ. Суммарный отпуск тепловой энергии ТЭЦ существенно ниже их суммарной тепловой мощности, резерв составляет около 52% от установленной мощности.

Предпринимательство

Относительно высокий уровень образования, особенности отраслевой структуры занятости, а также второй по величине региональный рынок способствуют активному развитию малого и среднего предпринимательства, а также высокой предпринимательской активности населения. На карте-анаморфозе, приведенной ниже, наглядно показано, что Тольятти и Самара – два основных центра предпринимательства в регионе. Городской округ Тольятти занимает 1-е место по числу МСП на душу населения в регионе, в городе сконцентрировано около 27,8% всех малых и средних фирм области.



Рисунок 33 – Численность субъектов МСП и предпринимательская активность населения муниципальных образований Самарской области в 2015 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

По данным ФНС России число субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Тольятти составляет около 31,3 тыс. ед. В сфере МСП занято около 62,8 тыс. чел. или около 17% от занятых в МСП Самарской области. Значительная часть МСП находится в неформальном секторе экономики. Больше всего малых предприятий городского округа заняты оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (31,5%).

В городском округе Тольятти развита система поддержки предпринимательства. В частности действует муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2014-2017 годы». Объем финансирования Программы на 2017 год составляет 40,9 млн. руб. Имущественная поддержка осуществляется в рамках деятельности бизнес-инкубатора. Кроме того, предприниматели могут воспользоваться базой свободных производственных площадок для развертывания на их основе своих производств. Предприниматели, осуществляющие свою деятельность в инновационной сфере, могут также стать резидентами технопарка «Жигулевская долина».

НИОКР

Численность занятых в сфере исследований и разработок в Тольятти сократилась в 2,9 раза (за счет вспомогательного персонала) с 2006 по 2016 гг. Доля занятых в сфере исследований и разработок в Тольятти ниже, чем в среднем в России, но выше, чем в Самарской области. При этом доля занятых в данной сфере в Тольятти упала почти в 2,0 раза по сравнению с уровнем 2006 года.

Затраты на НИОКР в Тольятти также существенно сократились. Произошло падение данного показателя в 2 раза (за счет разработок) по сравнению с уровнем 2006 года. Опережающие темпы сокращения персонала в сфере исследований и разработок по сравнению с темпами сокращения персонала позволили увеличить средние расходы на НИОКР в расчете на одного занятого. Значение данного показателя в Тольятти выше, чем в среднем в Самарской области и России в целом.

Крупными научными центрами Самарской области являются Институт экологии Волжского бассейна РАН (ведущая научно-исследовательская организация международного уровня), в структуру которой входят научный стационар "Кольцовский", научно-исследовательское судно "Биолог", Экологический музей и Дендропарк.

Помимо этого крупным научно-исследовательским центром Тольятти является Тольяттинский государственный университет (ТГУ). Научно-инновационная инфраструктура ТГУ включает научно-исследовательский институт прогрессивных технологий, испытательный центр, инновационно-технологический центр, центр трансфера технологий, 17 научно-образовательных центров и 26 малых инновационных предприятий. В ТГУ действует региональный проектный офис инжиниринга и распределенный

инжиниринговый центр. ТГУ реализует 4 правительственных мегагранта на выполнение научных и научно-инфраструктурных проектов.

В Тольятти созданы и функционируют Агентство экономического развития (и соответствующий бизнес-инкубатор), Технопарк «Жигулевская долина», ЦМИТ «Автоград», «Кванториум» и несколько индустриальных парков.

В целом, сложившаяся локальная инновационная система, включающая систему подготовки кадров, проведения научных исследований и их прикладной реализации в городском округе Тольятти может быть охарактеризована как относительно развитая и диверсифицированная. Уровень образования занятых в Тольятти сравнительно высокий, при этом его конкурентным преимуществом является высокая доля специалистов с техническим образованием, что определяет возможности будущего технологического развития. Однако сложившаяся система подготовки кадров характеризуется рядом негативных тенденций, связанных с низкой востребованностью технических специальностей: в специализированных вузах и ссузах существенную долю студентов составляют обучающиеся на социально-экономических и гуманитарных специальностях.

Наблюдаются определенные проблемы с обновлением материально-технической базы учреждений среднего профессионального образования и соответствия их программ требованиям ведущих производственных предприятий. Локальная инновационная система характеризуется негативными тенденциями развития научно-исследовательской компоненты, в частности сокращаются численность и доля занятых в сфере исследований и разработок, а также расходы на НИОКР.

Промышленность

Отраслевая структура. Промышленность городского округа Тольятти по объему отгруженной продукции представлена тремя основными видами деятельности обрабатывающей промышленности - производство автотранспортных средств, химических веществ и химических продуктов и пищевых продуктов (рисунок 8).



Рисунок 34 – Структура отгруженной продукции городского округа Тольятти в 2017 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Самарастата

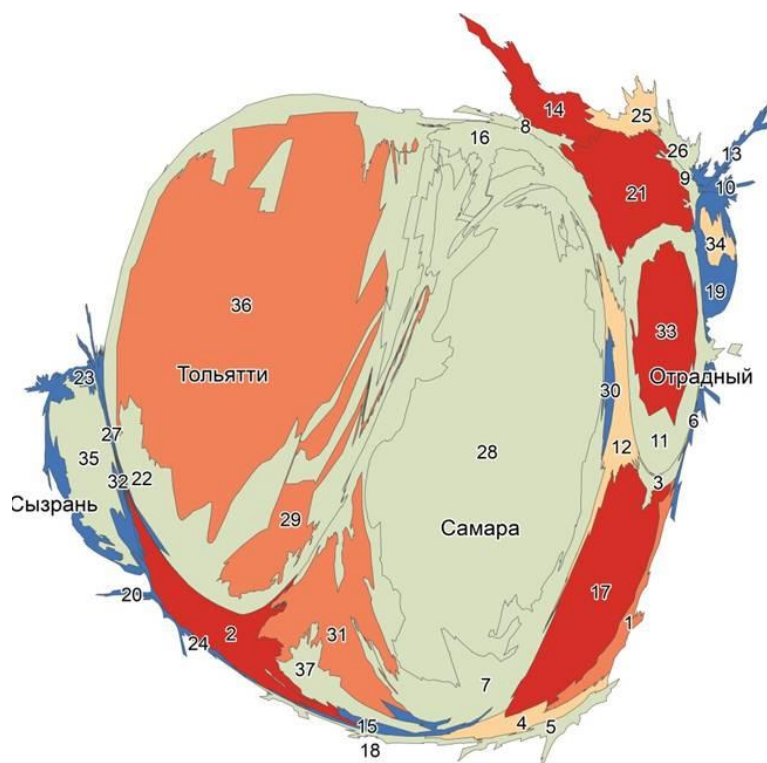
При этом структура промышленности с 2008 года незначительно изменилась в сторону увеличения значимости в экономике города химического сектора (в 2008 году доля - 17,8%), некоторого снижения автопроизводственного комплекса (в 2008 году доля – 67,7%).

Среднесписочная численность работников в городском округе Тольятти сократилась с 2008 по 2016 гг. с 253,0 до 172,8 тыс. чел. Сокращение составило порядка 80 тыс. чел. или 31,6%, что обусловлено оптимизацией численности занятых на ПАО «АвтоВАЗ».

Связана подобная динамика, в первую очередь, со значительным падением спроса на продукцию ПАО «АвтоВАЗ» в период экономического кризиса, начавшегося в 2008-2009 гг., а также увеличением объемов производства химического сектора. По данным Самарастата объем производства легковых автомобилей только за 2014-2016 года упал на 8,7% с 492,1 до 301,8 тыс. штук. В это же время объем производства отдельной продукции химическими предприятиями стабильно рос, так производство пластмасс в первичных формах выросло на 9,5% за аналогичный период (с 490,6 до 537,0 тыс. тонн).

Монопрофильность экономики города позволила городскому округу получить в 2016 году статус территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). При этом в городе действуют и другие меры поддержки развития промышленности и предпринимательства: Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти»; Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»; Индустриальный парк «Тольяттисинтез»; «АВТОВАЗ-Технопарк»; Тольяттинский бизнес-инкубатор.

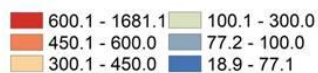
Несмотря на создание отдельных стимулов для ведения бизнеса на территории городского округа Тольятти, реализации мер поддержки, индекс промышленного производства в последние годы продолжает падать. В 2014 - 2016 гг. падение производства (индекс промышленного производства накопленным итогом) в городском округе составило 21,7%. Тольятти по-прежнему остается вторым крупнейшим промышленным центром Самарской области (рисунок ниже).



Анаморфоза Самарской области по промышленному производству 01-09.2017 г., млн руб.

□ 20

Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) в промышленности за 01-09.2017 г., тыс. руб. на человека



Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Рисунок 35 – Анаморфоза Самарской области по промышленному производству



Рисунок 36 – Индекс промышленного производства в 2014-2016 гг. в Тольятти, Самарской области и Российской Федерации (в процентах к предыдущему периоду)

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Росстата, Самарстата

Несмотря на значительный объем падения промышленного производства, в городском округе растет объем накопленных инвестиций в основной капитал, причем за исключением 2016 года опережающими темпами по сравнению со среднероссийскими. Подобный тренд говорит о наличии важного фактора экономического роста в ближайшие годы, так как жизненный цикл инвестиций составляет около 3-5 лет.

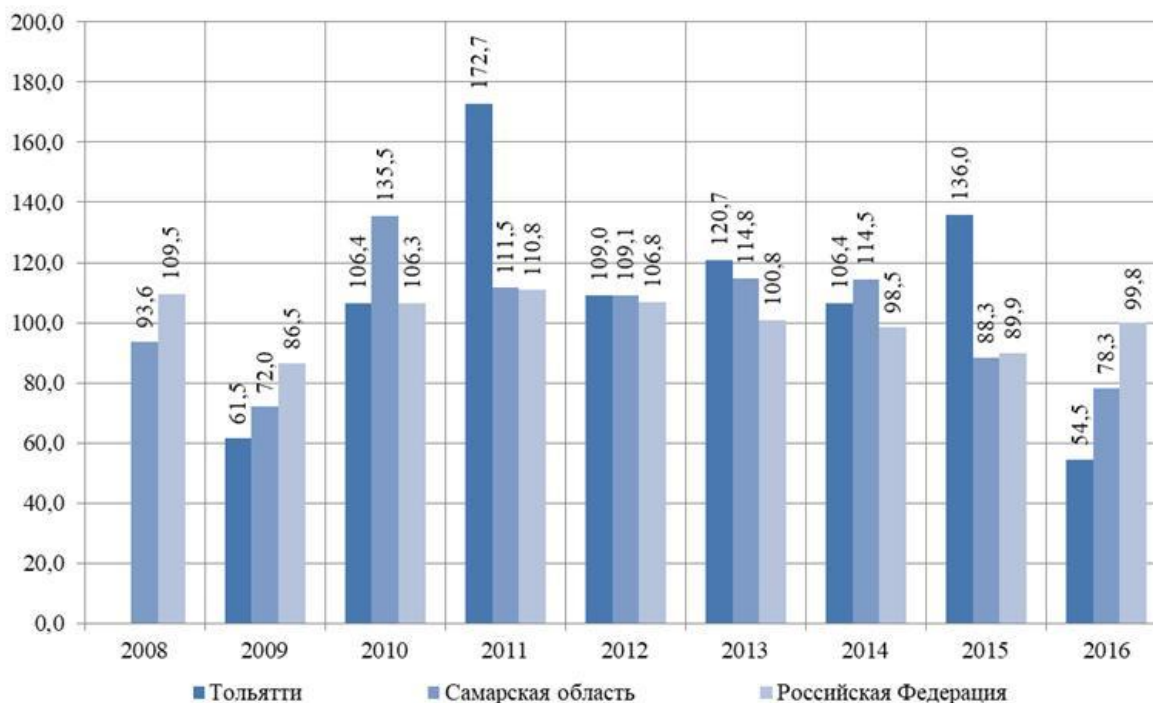


Рисунок 37 – Динамика инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах в Тольятти, Самарской области и Российской Федерации в 2008-2016 гг. (в процентах к предыдущему периоду)

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Росстата, Самарстата

Автомобильная промышленность. Градообразующее предприятие города ПАО «АВТОВАЗ» является одним из лидеров автомобильной промышленности России. В настоящее время предприятие производит автомобили под собственной торговой маркой «Lada», а также автомобили марки Nissan, Renault и Datsun. Кроме того, ПАО «АвтоВАЗ» поставляет машинокомплекты другим производителям автомобилей.

Помимо градообразующего предприятия в городском округе действует автомобильный завод компании «GM-АВТОВАЗ», ООО ПСА «ВИС-Авто», ООО «конструкция», ЗАО «ВАЗинтерСервис», ЗАО «Мотор-Супер» и др.

Доля автомобилестроения в общегородском объеме отгруженной промышленной продукции составляет 62,7%, на сегодняшний день на предприятиях отрасли работает 50,5 тыс. человек.

Динамика показателей промышленности Тольятти находится в высокой степени зависимости от факторов, оказывающих влияние на деятельность градообразующего предприятия - ПАО «АвтоВАЗ» и всю автомобилестроительную отрасль в целом. Объемы производства автомобильной продукции в городе, начиная с 2013 года, ежегодно сокращались

после завершения успешно стартовавшей в 2010 году программы утилизации автомобилей.

Основными рынками сбыта продукции АвтоВАЗа являются регионы Российской Федерации. Экспортные поставки предприятия ориентированы главным образом на Казахстан, Беларусь, Германию, Венгрию и Словакию.

Среди основных рисков, с которыми может столкнуться компания в ближайшие годы, являются снижение спроса в России на отдельные виды производимой компанией продукции (модели), снижение спроса на отдельные модели за рубежом, снижение доли ПАО «АвтоВАЗ» на рынке и усиление конкуренции со стороны других автопроизводителей.

Деятельность ПАО «АвтоВАЗ» несет для региона не только риски, связанные со снижением финансовых результатов и, соответственно, отчислений в региональный бюджет, но и риски социально-экономической стабильности, связанной с ростом увольнений и безработицей, что в наибольшей степени отражается на социально-экономическом развитии городского округа Тольятти. Всего с 2008 года численность работников на предприятии снизилась более чем на 60 тыс. чел. (в 2,5 раза), неоднократно вводился режим неполного рабочего времени. Существенные увольнения работников имели место и на других предприятиях автомобилестроительной промышленности, состоящих в одной кооперационной цепочке с ПАО «АвтоВАЗ».

Кроме того, в рамках сокращения затрат ПАО «АВТОВАЗ» осуществляло оптимизацию линейки поставщиков, в результате которой число местных поставщиков значительно сократилось, что также отрицательно отразилось на экономике и социальной сфере города.

Химическая промышленность. Химическая промышленность является второй по значимости для городского округа отраслью народного хозяйства. Ключевые предприятия - крупнейший в мире производитель аммиака ПАО «ТольяттиАзот», завод минеральных удобрений ПАО «КуйбышевАзот», завод по производству синтетического каучука ООО «Сибур Тольятти» и др. На предприятиях химической промышленности занято около 11 тыс. человек.

Рынками сбыта продукции химического комплекса Тольятти помимо регионов Российской Федерации являются 120 стран мира. Транспортировка продукции осуществляется посредством железнодорожных вагонов, аммиак частично также транспортируется по крупнейшему в мире аммиакопроводу «Тольятти – Одесса», мощность которого составляет до 2,5 млн. тонн в год.

Все химические предприятия сосредоточены в северо-западной части городского округа, преимущественно в Центральном районе, что усугубляет экологическую обстановку в городе. При этом химическая промышленность образует множество перерабатываемых отходов, которые свозятся на площадки Ставропольского муниципального района, зачастую находящиеся в непосредственной близости к городской инфраструктуре. Пример – отвал отходов от производства фосфора, находящийся между Центральным и Комсомольским районами города.

Пищевая промышленность. Пищевая промышленность входит в пятерку крупнейших отраслей народного хозяйства Тольятти. Основные предприятия - ОАО «Комбинат шампанских вин и коньяков», ОАО «Тольяттихлеб», ОАО «Тольяттимолоко» и др. В городе производится следующая продукция:

колбасные изделия – более 23 тыс. тонн;

мясные полуфабрикаты – около 6,0 тыс. тонн;
цельномолочная продукция – более 30,0 тыс. тонн;
хлеб и хлебобулочные изделия – более 33,0 тыс. тонн;
кондитерские изделия – около 10,0 тыс. тонн.

Стоит отметить, что выпуск основной номенклатуры пищевой продукции в городе с каждым годом растет. В первую очередь это касается мясных полуфабрикатов – рост объемов производства в натуральном выражении с 2014 по 2016 гг. в 2,6 раза, а также кондитерских изделий – рост объемов за аналогичный период более чем в 4 раза.

Ключевой рынок сбыта хлебобулочной и молочной продукции – городской округ Тольятти и другие муниципальные образования Самарской области. При этом продукция ОАО «Комбинат шампанских вин и коньяков» поставляется в большинство федеральных сетевых магазинов (Магнит, Лента, ОКей и др.), в том числе в странах СНГ.

Поддержка инвестиционной деятельности

ТОСЭР «Тольятти». В сентябре 2016 года³ в границах городского округа Тольятти создана Территория опережающего социально-экономического развития «Тольятти» (далее – ТОСЭР) с целью диверсификации экономики города как монопрофильного муниципального образования. Статус ТОСЭР присвоен Тольятти сроком на 10 лет с возможностью его последующего продления на пять лет.

В настоящее время ТОСЭР «Тольятти» находится на начальной стадии формирования. Первый резидент заключил соглашение в феврале 2017 года. По состоянию на середину марта 2018 года в комиссию по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности в ТОСЭР поступило 25 заявок, из них согласно Реестру резидентов территорий опережающего социально-экономического развития Минэкономразвития России 22 компании получили статус резидентов ТОСЭР. Зарегистрированные компании представляют различные отрасли промышленности.

Общий заявленный объем инвестиций резидентов составляет 4,4 млрд руб. с планом создания 3,5 тыс. новых рабочих мест. В числе первых резидентов ТОСЭР компании обрабатывающей промышленности (производство оборудования и техники, производство удобрений, предприятия пищевой промышленности и лесопромышленного комплекса), а также компании, работающие в сфере информационных технологий и строительстве.

Индустриальная инфраструктура. Основу развития индустриальной инфраструктуры Тольятти составляет совокупность семи наиболее крупных площадок:

особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти»;

технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»,
индустриальный парк «Тольяттисинтез», а также
площадки АвтоВАЗа, КуйбышевАзота, Волгоцеммаша и «Фосфора».

ОЭЗ промышленно-производственного типа «Тольятти» (ОЭЗ).
Особая экономическая зона промышленно-производственного типа (ОЭЗ ППТ)

³ Постановление Правительства РФ от 28.09.2016 № 974 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти»

«Тольятти» создана в 2010 году⁴ на участке общей площадью в 660 га в Ставропольском районе Самарской области, граничит с городом и находится в непосредственной близости от крупнейшего предприятия города ОАО «АвтоВАЗ». Экономические эффекты от деятельности ОЭЗ для Тольятти скорее можно назвать косвенными, так как бюджет городского округа напрямую не получает доходов от ведения производственной деятельности на территории ОЭЗ. Специальная территория решает другую важную задачу – трудоустройство населения, именно эта цель преследовалась при создании ОЭЗ после массовых сокращений с ПАО «АвтоВАЗ». Первое промышленное предприятие в ОЭЗ было открыто в 2014 году. На сегодняшний день ОЭЗ – это 20 резидентов (из них 8 резидентов запустили свои производства) с 23,7 млрд руб. заявленных инвестиций (10,44 млрд руб. на конец 2017 года по официальной информации управляющей компании⁵) и 5 662 заявленными рабочими местами (1 077 на конец 2017 года). Объем произведенной резидентами продукции в стоимостном выражении в 2017 году достиг 3,6 млрд руб.

Из восьми заводов только три не обслуживают автомобильную отрасль – это предприятия в сфере фармацевтической промышленности и предприятие по вторичной переработке отходов.

Несмотря на активное развитие ОЭЗ в России путем федерального и регионального участия в настоящее время декларируется признание общей неэффективности инструмента ОЭЗ. В целом промышленно-производственные ОЭЗ признаются относительно успешными⁶. Наиболее успешные из них - «Алабуга» (в Татарстане) и «Липецк» были созданы в результате проведенного конкурса субъектов Российской Федерации, где были отобраны территории с наилучшими имеющимися социально-экономическими условиями для привлечения инвесторов. В свою очередь ОЭЗ ППТ «Тольятти» – это ОЭЗ, созданная в рамках реализации федеральной антикризисной программы для поддержки моногородов. Дальнейшее развитие ОЭЗ справедливо только для обеспечения функционирования резидентов, уже локализовавших производство, и освоения ранее подготовленных, но невостребованных промышленных площадок.

Промышленные (индустриальные) площадки Тольятти. Тольятти обладает большим потенциалом для формирования зон компактного расположения промышленных предприятий (индустриальных парков). Как минимум шесть перспективных территорий могут быть выделены для дальнейшего развития — площадка КуйбышевАзота, площадка бывшего завода «Фосфор», площадка Тольяттикаучука и Тольяттисинтеза, площадка Волгоцеммаша, ОЭЗ ППТ «Тольятти», промзона в Автозаводском районе и площадка АвтоВАЗа.

Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина». Один из крупнейших технопарков в России, расположен в Тольятти на участке площадью 29 Га, общая площадь объектов технопарка составляет 67 тыс. м².

⁴ Постановление Правительства РФ от 12.08.2010 № 621 «О создании на территории Самарской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа»

⁵ <http://oeztlr.ru/uploads/files/otchet2017.pdf>

⁶ О.В.Кузнецова Особые экономические зоны: эффективны или нет?/ Пространственная Экономика 2016. 4. С. 129—152

Резидентами технопарка являются более 180 компаний, на площадке создано 1780 рабочих мест. Совокупная величина налоговых доходов, генерируемых резидентами, за три квартала 2017 года составила 502,8 млн. рублей.

Бюджетно-налоговая политика

Общие доходы бюджета городского округа Тольятти в 2017 году планировались на уровне 12,6 млрд. руб., из которых 49,3% - налоговые и неналоговые доходы муниципального образования. Оставшиеся 50,7% - безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (областной, федеральный).

Крупнейшими статьями собственных доходов бюджета городского округа являются поступления по налогу на доходы физических лиц – 3,1 млрд. руб. (24% от общих доходов бюджета), земельный налог – 0,86 млрд. руб. (7% от общих доходов) и доходы от использования муниципального имущества – 0,8 млрд. руб. (6% от общих доходов).



Рисунок 38 – Структура доходов бюджета городского округа Тольятти в 2017 году

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Бюджет Тольятти является программно-целевым, все расходы городского округа осуществляются через финансирование муниципальных программ. Всего в городском округе реализуются 28 муниципальных программ, из которых наиболее емкими являются программа «Развитие системы образования» (6,0 млрд. руб. в 2017 году), программа «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства» (2,5 млрд. руб.), а также программа «Культура Тольятти» (0,8 млрд. руб.).

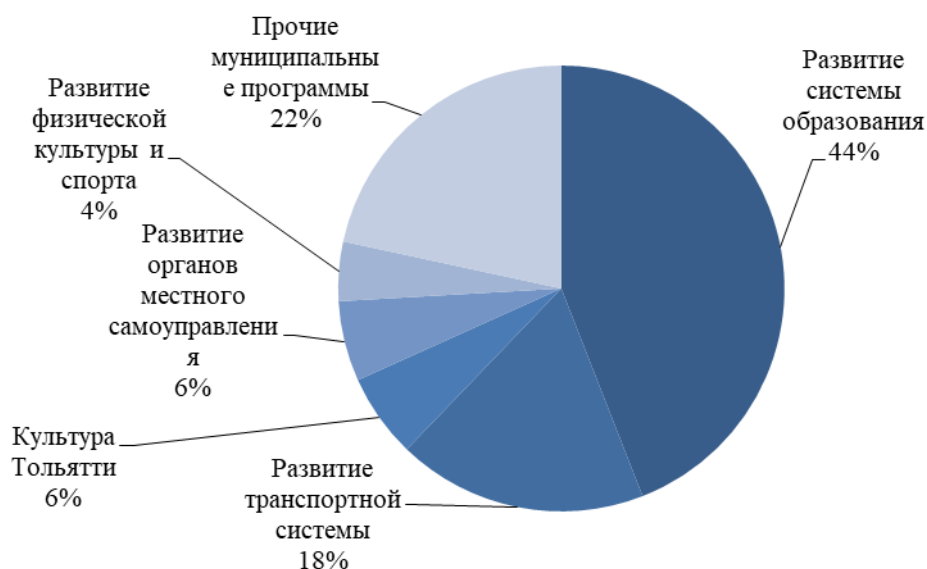


Рисунок 39 – Структура расходов бюджета городского округа Тольятти в 2017 году в рамках муниципальных программ

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Ключевым источником финансирования дефицита бюджета городского округа Тольятти являются кредиты кредитных организаций (0,55 млрд. руб. в 2017 году). Предельный объем муниципального долга установлен на уровне 6,2 млрд. руб., т.е. составляет около 49% от общих доходов бюджета в 2017 году или 100% от налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа.

Таким образом, ситуация в бюджетно-налоговой сфере Тольятти характеризуется как стабильная. Государственный долг города находится на среднем в России уровне, бюджет на половину формируется за счет собственных поступлений. Дальнейшая бюджетно-налоговая политика города должна быть направлена на неувеличение долговой нагрузки, повышение доли налоговых доходов бюджета, повышение эффективности использования муниципального имущества, сокращение неэффективных расходов.

ПОТЕНЦИАЛ И ВЫЗОВЫ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

Анализ экологической ситуации, человеческого, инфраструктурного и пространственного потенциала (с учетом проведенных полевых исследований, глубинных экспертных интервью и опросов населения) позволяет выделить сильные и слабые стороны, возможности и угрозы в развитии Тольятти на современном этапе, а также отраслей и видов экономической деятельности, представляющих собой «точки» и «полюсы» экономического развития городского округа. В таблице 1 представлен SWOT-анализ на основе полученных выводов.

В матрице стратегий SWOT-анализа (таблица 2) представлены основные стратегии, которые позволят использовать преимущества сильных сторон и открытых для Тольятти возможностей для нивелирования угроз и ликвидации слабых сторон социально-экономического развития городского округа.

Таблица 14 – SWOT-анализ

	Положительное влияние	Отрицательное влияние
Внутренняя среда	<p>Сильные стороны: наличие Жигулевской ГЭС и свободных промышленных площадок; высокая доля вклада Тольятти в экономику и промышленность Самарской области; высокий кадровый потенциал, наличие крупных вузов, развитая инфраструктура высшего и среднего образования, избыток квалифицированной рабочей силы; относительно высокий уровень развития информационно-коммуникационной инфраструктуры; наличие крупных производственных мощностей, промышленных площадок для реализации инвестиционных проектов; высокий удельный вес товаров и услуг инновационного характера в общем объеме отгруженных товаров собственного производства наличие культуры технологического предпринимательства; относительно большое количество населения, третья по размеру агломерация России (рынок сбыта); развитая торговая инфраструктура; участие в международном и межрегиональном разделении труда (химическая и машиностроительная продукция)</p>	<p>Слабые стороны: низкое качество и уровень жизни населения, высокий уровень безработицы; растущая демографическая нагрузка, отток высококвалифицированных кадров, снижение качества миграционного притока населения, отток молодежи и выпускников вузов, усиление миграционного оттока наиболее квалифицированных кадров за рубеж, а также в Санкт-Петербург, Москву, снижение качества миграционного притока в регион; монопрофильность экономики; высокая доля теневого сектора экономики; недостаточно развитый общественный транспорт; отсутствие ярко выраженных городской идентичности и креативного класса; неразвитое городское пространство, город, застывший в урбанистическом развитии в 1970-х годах, градостроительные ошибки (отсутствие городского ментального центра, микрорайонная застройка, точечная застройка, многоэтажная застройка, город-спальный микрорайон, недостаток пешеходных связей и общественных пространств и др.); усугубление ситуации «Город для завода, а не завод для города» наличие вредных и загрязняющих окружающую среду производств; нехватка мощностей по переработке промышленных и бытовых отходов; высокий уровень смертности и травматичности на дорогах; наличие «узких мест» в инженерной инфраструктуре; относительная неразвитость сферы здравоохранения; недостаточность подготовки кадров высшей квалификации с точки зрения современных требований предприятий промышленности; рост долговой нагрузки предприятий значительная антропогенная нагрузка на территорию, повышающееся загрязнение окружающей среды автотранспортом, относительно неблагоприятная экологическая обстановка, наличие особо опасных отходов политическая апатия граждан</p>

Таблица 1 – SWOT-анализ (продолжение)

	Положительное влияние	Отрицательное влияние
Внешняя среда	<p>Возможности:</p> <p>выгодное экономико-географическое положение городского округа, близость крупных городов (Самара, Ульяновск, Сызрань и др.);</p> <p>наличие крупных транспортных путей федерального масштаба (автомобильные и железные дороги, речной порт, авиасообщение, продуктопроводы);</p> <p>агломерационные эффекты (Самара, Жигулевск);</p> <p>льготный режим ведения бизнеса, статус ТОСЭР, наличие ОЭЗ ППТГ;</p> <p>наличие рекреационных ресурсов, близость к р. Волге, значительный туристско-рекреационный потенциал: сравнительная сохранность и разнообразие природных ландшафтов, высокий уровень лесистости;</p> <p>интенсивная поддержка автопрома на федеральном уровне, в особенности ПАО «АвтоВАЗ»;</p> <p>потенциал развития автомобильного рынка РФ и СНГ, стран Ближнего Востока в сегменте легковых автомобилей (повышение покупательной способности населения, открытие новых рынков);</p> <p>наличие федеральных проектов по развитию новых технологий, возможность апробации новейших разработок в рамках проекта НТИ на промышленных площадках России;</p> <p>возможный рост спроса на инжиниринговые услуги;</p> <p>поддержка развития транспортной инфраструктуры на федеральном уровне (проект транспортно-логистического кластера Самарской области);</p> <p>рост популярности промышленного туризма на всероссийском и международном уровне;</p> <p>рост непромышленного сектора, увеличение доли услуг в потреблении, в том числе инновационного характера;</p> <p>реализация новых федеральных программ поддержки моногородов;</p> <p>упрощение налогового режима для легализации самозанятых;</p> <p>появление новых технологий «умного города»;</p> <p>изменение федерального или регионального законодательства в области охраны окружающей среды</p>	<p>Угрозы:</p> <p>неустойчивость мировой экономической конъюнктуры;</p> <p>рост тарифов на услуги естественных монополий и на доступ к ним;</p> <p>рост доли промышленной сборки и продаж иномарок в России, СНГ, иных странах-импортерах российской продукции автомобилестроения;</p> <p>нестабильное финансирование федеральных и областных программ;</p> <p>перевод непрофильных активов предприятий (как правило, социально значимых) в муниципальную собственность, сочетающийся с неопределёнными перспективами их финансирования из бюджетов всех уровней;</p> <p>ограничение доступа к заемному финансированию в РФ и за рубежом</p> <p>расширение зарубежных санкций в отношении российских компаний, физических лиц и продукции/услуг, произведенных в России;</p> <p>ускорение темпов внедрения электрических технологий в транспорте, что вызовет сокращение спроса на автомобили с двигателями внутреннего сгорания;</p> <p>ликвидация отдельных инструментов поддержки промышленности, например, инструмента особых экономических зон;</p> <p>увеличение конкуренции в химической промышленности со стороны других регионов России и зарубежных стран;</p> <p>опережающее развитие транспортной и логистической инфраструктуры соседних регионов и городов;</p> <p>введение новых требований к развитию социальных сфер, отсутствие финансовых ресурсов на осуществление проектов развития</p>

Таблица 15 – Матрица стратегий SWOT-анализа

<p>SO (использование сильных сторон для увеличения возможностей)</p>	<p>агломерационные эффекты (Самара, Жигулевск); проведение сбалансированной бюджетной политики; комплексное развитие научно-образовательного комплекса, направленное на формирование высокотехнологичного предпринимательства и сохранение высококвалифицированных кадров; формирование отраслевых кластеров</p>
<p>ST (использование сильных сторон для избежание угроз)</p>	<p>создание Университета 3.0; создание Национального инжинирингового центра; внедрение зеленых технологий в химической промышленности; кардинальное повышение качества регуляторной среды и улучшение инвестиционного климата, снятие административных барьеров и административного давления на субъекты малого и среднего предпринимательства и создания институциональных условий; развитие специальной инфраструктуры поддержки предпринимательства.</p>
<p>WO (преодоление слабых сторон и использование представленных возможностей)</p>	<p>повышение собственных доходов муниципального бюджета; диверсификация экономики, поддержка развития малого и среднего предпринимательства; преодоление тенденции к снижению доли молодого поколения и роста лиц старшего возраста в составе рабочей силы через реализацию мер по закреплению квалифицированных молодых кадров; реализация проектов с федеральным и региональным финансированием; развитие учреждения здравоохранения и образования; внедрение информационных технологий и технологий бережливого производства при управлении городским округом; развитие возобновляемых источников электроэнергии.</p>
<p>WT (минимизация слабых сторон для избежания угроз)</p>	<p>развитие отдельных туристических направлений; внедрение современных архитектурных подходов; создание сети велодорожек; развитие скоростного экологически чистого общественного транспорта; повышение доходов регионального бюджета за счет оптимизации налоговых льгот, снижения доли теневого сектора, инвентаризации и аренды муниципального имущества, привлечения инвестиций; реализация новейших градостроительных практик и подходов к развитию городской среды, повышение конкурентоспособности за человеческий капитал за счет нового качества городской среды, запуск программ реновации жилья, создание общественных пространств для повышения комфортности проживания, сохранения и привлечения человеческого капитала; создание современной и безопасной городской среды, общественных пространств; внедрение передовых технологий раздельного сбора отходов; запрет экологически грязных строительных материалов, пластика.</p>

ЖЕЛАЕМЫЙ ОБРАЗ БУДУЩЕГО ТОЛЬЯТТИ 2030:

РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСОВ НАСЕЛЕНИЯ

Общие сведения о проведенных опросах

Опросы населения проводились путем размещения анкет на сайте Администрации городского округа Тольятти. Наибольшее количество респондентов приняло участие в опросе «Желаемый образ будущего» - более 1,5 тыс. чел. Также наиболее популярными опросами среди населения оказались опросы «Экогород», «Городская среда» и «Общественный транспорт».

Все результаты опросов можно назвать репрезентативными, статистическая погрешность в среднем по ним составила менее 3% (при доверительной вероятности в 95%). Большая часть респондентов проживает в Автозаводском районе городского округа Тольятти. При этом относительное количество респондентов (в расчете на 1000 человек населения), в зависимости от района города остается неизменным в рамках одного опроса, что говорит о высоком качестве выборки и стабильности ее результатов.



Рисунок 40 – Ключевые характеристики результатов опросов

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

Экология и экогород

Тема экологии для жителей города является одной из наиболее актуальных. Сегодняшний уровень экологического развития Тольятти не устраивают жителей. Основные проблемы в данной сфере – большое количество выбросов от автотранспорта и промышленных предприятий, сокращение зеленых зон, загрязнение водоемов, отсутствие парков и полноценной набережной. Уровень озеленения Тольятти является недостаточным для большинства опрошенных респондентов.

Экология должна стать ключевым приоритетом развития Тольятти до 2030 года. Природные богатства Тольятти (природа Волги и Жигулевских гор, леса в городской черте) - одни из главных конкурентных преимуществ города по

сравнению с другими крупными промышленными центрами России в целом и Поволжья в частности.

Более 81% респондентов не устраивает качество воздуха в городе. Отмечается необходимость активизации мер по развитию зеленых технологий, в том числе на существующих предприятиях химического комплекса. Сохранение рабочих мест является важным при проведении подобной политики, но при этом респонденты отмечают невозможность экономического развития в ущерб экологическому.

Ключевые меры, которые готовы поддержать жители Тольятти в сфере экологии - раздельный сбор мусора, повышение экологической ответственности руководителей предприятий, повышение ответственности за нанесение вреда окружающей среде, запрет пластика, переход к биоразлагаемой упаковке и пр. Респонденты отмечают важность наличия инициативы со стороны Администрации городского округа Тольятти по проведению мероприятий по охране окружающей среды.

При этом большинство респондентов отмечают, что уже предпринимают различные меры по сохранению окружающей среды, например, не оставляют включенным свет, устанавливают приборы учета воды, пользуются энергосберегающими лампочками, участвуют в экологических акциях.

В целом тема экологии является основной точкой соприкосновения среди различных групп респондентов. Приоритетное развитие данной сферы (с существенным вниманием к развитию рабочих мест на зеленых производствах) поддерживают большинство категорий жителей города - наемные работники, студенты, власти (в лице Общественного совета по стратегическому планированию при Думе городского округа Тольятти), предприниматели, госслужащие и пр.

Городская среда

В силу специфики развития города (несколько этапов застройки, однотипность зданий) городская среда кажется жителям однообразной и унылой. Жители отмечают, что у города отсутствует архитектурный стиль, застройка и ширина улиц является несоразмерной человеческому масштабу, проводится точечная и высокоэтажная застройка. Одной из отрицательных черт города является его ориентация на автомобилистов, а не на пешеходов, отсутствуют пешеходные зоны и площадки для отдыха. Другим недостатком города, по мнению жителей, является "разорванность" пространства Тольятти: отдельные районы города расположены далеко друг от друга, между ними недостаточно коммуникационных связей.

Одним из приоритетов в развитии городской среды должно стать создание общественных пространств. Жители города отмечают, что они существенно влияют на их жизнь, дают чувство сопричастности к городу. При этом существенная часть респондентов поддерживают финансирование создания новых общественных пространств за счет других статей расходов города, в том числе новых транспортных развязок. К первоочередным общественным пространствам, которые следует развивать, относятся городские парки, скверы, зеленые зоны, набережные (использование рекреационного потенциала р. Волги и городских лесов). Важным при проведении данной политики для жителей

является развитие дворовых территорий (детские площадки, зеленые насаждения, ликвидация незаконных парковок и др.).

Каждый десятый житель города поддерживает приоритетное развитие современной пешеходной инфраструктуры - наземных пешеходных переходов, реализацию идеи нулевой терпимости к ДТП, создание островков безопасности на дорогах, снижение скоростного режима и пр.

Городская среда Тольятти является непривлекательной также за счет наличия значительного числа "пивнушек" и "ларьков", неконтролируемой и точечной застройки, обилия агрессивной рекламы, визуального мусора, парковки автомобилей на тротуарах и во дворах. Для решения ситуации жители города поддерживают внедрение четких нормативов по регулированию плотности, этажности и архитектурного облика нового строительства (снижение этажности, учет ландшафтных видов и раскрытий и пр.), разработка и внедрение единого стиля оформления наружной рекламы, информационных табличек и вывесок, ликвидация незаконно установленной рекламы. Возможна реконструкция неиспользуемых промышленных зон под общественные пространства.

Умный город Тольятти

Умный Тольятти для жителей, прежде всего, это ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении. При этом важным является экологичное и экономичное использование городских систем жизнедеятельности, снижение затрат на оплату ежемесячных платежей за счет внедрения новых технологий, беспрепятственный электронный доступ к любым городским услугам, удобная городская навигация, в том числе общественного транспорта.

Среди конкретных технологий умного города, которые для жителей являются приоритетными, можно выделить систему сбора, сортировки и переработки мусора, энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, системах наружного освещения, использование нетрадиционных источников энергии на городских элементах инфраструктуры. Жители отмечают важность создания платформы для проведения электронных референдумов по вопросам развития города, системы для отслеживания городского транспорта в режиме реального времени через мобильное приложение.

Более половины жителей, участвующих в опросе, выразили готовность принимать активное участие в тестировании новых систем умного города.

Транспортная система

На сегодняшний день, несмотря на то, что город считается автомобильной столицей России, большая часть населения Тольятти, согласно опросам, передвигается по городу на общественном транспорте, либо совмещают его с личным автомобилем или такси в зависимости от места поездки и загруженности дорог. Тем не менее, личный автомобиль остается для горожан важным средством передвижения, чему способствует развитая городская дорожная сеть, широкие улицы.

Будущий облик транспортной системы Тольятти, по мнению жителей, - это скоростной экологически чистый муниципальный общественный

электротранспорт (скоростной троллейбус, электробус, скоростной трамвай и др.), который передвигается преимущественно по выделенным полосам или обособленным путевым конструкциям, имеющий большую среднюю маршрутную скорость. Проезд должен осуществляться по единому проездному билету, позволяющему делать любое количество пересадок за определенный период времени. Личный автотранспорт не должен быть главным приоритетом при развитии транспортной системы. Помимо этого, приоритет над личным автотранспортом необходимо отдать пешеходным зонам, велосипедным дорожкам и в целом повышению пешеходной мобильности в городе.

Более половины жителей выбирают данную модель транспортной системы Тольятти независимо от уровня дохода. 17% респондентов предпочитают передвижение на личном автомобиле, а в случае недостатка парковочных мест готовы платить за городское парковочное пространство. Важным элементом развития транспортной системы должно стать развитие современных такси и служб аренды автомобилей (каршеринг).

При этом необходима реализация всех современных мер в сфере общественного транспорта, таких как выделенные полосы, "умные" светофоры, низкопольные троллейбусы, внедрение экологически чистых технологий, без которых приоритет развития общественного транспорта выглядит для жителей неочевидным, потому что все автобусы и троллейбусы будут передвигаться в общем потоке, что только усугубит положение на дорогах.

Социальная сфера и образование

Тольятти - город, где есть комфортная и проактивная среда, позволяющая включаться в крупные и интересные проекты, город, в который хочется возвращаться для комфортного проживания и активной жизни.

При развитии социальной сферы необходимо учитывать историю и особенности города, необходима согласованная программная работа учреждений образования и занятости в части формирования единой программы создания городских компетенций (культуры, воспитания, городских ценностей и пр.).

Большая часть опрошенных респондентов говорит о том, что проблемы в сфере образования наблюдаются, в основном, в секторе профессионального образования. Несмотря на недостатки системы общего образования, в городе располагаются школы, обеспечивающие достаточный для поступления в лучшие вузы России уровень образования. В городе наблюдается дефицит дополнительного образования детей: перечень кружков и секций небольшой, набор в кружки и секции осуществляется только в начале года, мало свободных мест.

Выпускники и специалисты со средним профессиональным образованием (техникумы, колледжи) в перспективе 10-15 лет останутся востребованными в городе только в случае развития промышленности, обучению в техникумах и колледжах необходимо уделять существенное внимание. Наиболее востребованными останутся направления подготовки кадров для промышленности (механики, сварщики и т.д.), рабочие специальности, информационные системы и программирование, строительство.

В сфере высшего образования наибольший спрос к 2030 году будет предъявляться на работников естественнонаучных и технических

специальностей: инженеров, физиков, химиков, а также врачей, педагогических работников, на специалистов со средним техническим образованием.

Согласно опросам, большая часть жителей Тольятти, получила образование в вузе/ссузе Тольятти. Ключевой является проблема оттока квалифицированных кадров из Тольятти в другие города России или зарубежные страны. Из города уезжает множество специалистов, в том числе молодых, которые не могут найти здесь достойную работу. Только около 1/3 жителей, получив образование за пределами города, в него возвращаются. Относительно высокая мобильность молодежи приводит к тому, что более 4/5 готовы получать образование необходимого уровня в других городах России или мира, если этого нельзя сделать в Тольятти.

Одной из основных мер по развитию системы высшего образования в Тольятти должно стать создание Университета 3.0, в котором бы готовились будущие технологические предприниматели по совместным программам с ведущими российскими вузами. Создание такого университета (в том числе на базе одного или нескольких из существующих вузов) позволит существенно повысить качество образования в городе, создать новые компании с множеством рабочих мест.

Развитие передовых технологий и промышленности

Тольятти, по мнению жителей города, - это моногород, все успехи и неудачи которого определены монозависимостью городской экономики от автомобилестроения. При этом отмечается, что Тольятти - это также собрание уникальных предприятий, не имеющих аналогов в России и зачастую в Европе: крупнейшая в Европе ГЭС, крупнейший автомобильный завод, крупнейший куст химкомбинатов, аммиакопровод и пр..

Несмотря на активные действия (далеко не всегда поддерживаемые населением) со стороны федеральных и региональных властей, частных предприятий по развитию АвтоВАЗа, более 3/4 опрошенных респондентов отмечают, что завод не развивается, и не верят в перспективы предприятия, отмечая при этом высокие риски безработицы, зависимость от внешней конъюнктуры. Существует острая необходимость диверсификации экономики города, ухода от монозависимости. Существенная часть населения не поддерживает проведенные меры по массовому сокращению работников предприятия, закрытию уникальных вспомогательных производств АвтоВАЗа (ВМЗ, КВЦ).

Химическая и автомобилестроительная промышленность не смогут обеспечить нормальное развитие города в будущем, необходимо создание отраслей нового технологического уклада, развитие цифровых технологий, высокотехнологичных и наукоемких экологически чистых производств. При этом важно сохранение Тольятти как крупного промышленного центра России.

В Тольятти перспективно создание промышленных кластеров (автомобилестроительный, химический и др.) со специализированной инфраструктурой, способствующей кооперации предприятий одной отрасли, развитию малого предпринимательства, взаимодействию компаний с образовательными и научными организациями. Статус территории опережающего социально-экономического развития не окажет значимого воздействия на экономику города. Данного статуса недостаточно для запуска

роста экономики, этой мерой, по мнению респондентов, воспользуются те инвесторы, которые и так бы вложили средства в проекты на территории Тольятти. Проекты по развитию особой экономической зоны промышленно-производственного типа "Тольятти", Тольяттинского бизнес-инкубатора, технопарка в сфере высоких технологий "Жигулевская долина" оцениваются нейтрально. Данных проектов также недостаточно для запуска устойчивого роста экономики Тольятти, но пытаться реализовать их стоит ("под лежащий камень вода не течет"). К созданию промышленных парков на базе свободных мощностей крупной промышленности и территории неработающих предприятий в целом респонденты относятся положительно. Пример - создание индустриальных парков на территории бывшего завода "Фосфор", площадки Куйбышевазота, Тольяттикаучук, Тольяттисинтез, Волгоцеммаша, АвтоВАЗа и пр. Основным опасением респондентов является отсутствие инвесторов, которые были бы заинтересованы вкладывать деньги в производство в Тольятти.

К реализации проектов в Индустрии 4.0 (большие данные, роботизация, виртуальная и дополненная реальность и пр.), по мнению половины опрошенных, городская промышленность, наука и кадры не готовы, потому что сильно отстали от современных трендов. Реализовать подобные проекты будет затруднительно. При этом треть опрошенных утверждают, что в Тольятти сформирован базис для будущего развития, есть высококвалифицированные кадры, собственные технологии, передовое оборудование, идеи и желание реализовывать проекты всероссийского и международного масштаба.

Одними из драйверов долгосрочного роста может стать создание Университета 3.0 на базе одного или нескольких существующих вузов Тольятти, а также создание Национального инженерингового центра. К 2030 году определять развитие тольяттинской экономики будут малые и средние инновационные компании, работающие на российский и зарубежный рынки. Серьезное влияние на экономику города по-прежнему будут оказывать крупные российские промышленные холдинги. Появятся средние быстрорастущие компании.

Предпринимательство

В Тольятти имеется серьезный задел для развития предпринимательства. Около 60% опрошенных респондентов ответили, что либо уже имеют собственный бизнес, либо мечтают о нем, но пока не реализовали эту идею. Административная среда для развития предпринимательства в Тольятти не является основным фактором, препятствующим развитию бизнеса. Больше негативное влияние оказывают высокая налоговая нагрузка, высокие ставки по кредитам, слабые меры по государственной поддержке бизнеса, падение потребительского спроса, высокие ставки по аренде недвижимости.

Среди ключевых негативных факторов административной среды стоит выделить силовое давление со стороны правоохранительных органов, рост числа проверок, дискриминация и предоставление преференций отдельным участникам на заведомо неравных условиях, криминал, сложность и затянутость получения лицензий и пр.

Более 3/4 опрошенных респондентов, являющихся предпринимателями, не пользовались государственными мерами поддержки бизнеса. Наиболее востребованными мерами по поддержке и стимулированию

предпринимательской активности являются льготные кредиты, снижение ставок, снижение налоговой нагрузки, прямое субсидирование, гранты начинающим предпринимателям, снижение отчетности и бумажной волокиты. Большая часть опрошенных не знает, где найти информацию о процессе регистрации юридического лица и ИП, о свободных арендных площадях, мерах поддержки малого и среднего бизнеса в Тольятти.

Миссия: "Тольятти - это люди"

Миссия стратегии: "Тольятти - это люди"

Стратегическая цель: создание условий для самореализации личности и удовлетворенности жизнью каждого жителя Тольятти

Город Тольятти - уникальный город России, одной из ключевых его особенностей является менталитет тольяттинцев - новаторов и первопроходцев, строивших город своей мечты, город будущего. Созидательное, творческое начало тольяттинцев, способность реализовывать масштабные проекты - беспрецедентное явление в России. Однако на протяжении своего развития Тольятти был городом "Больших проектов", за которыми терялись люди и их потребности, о чем свидетельствуют результаты проведенных опросов.

Новое возрождение Тольятти будет связано со смещением фокуса развития от решения глобальных задач к обращению внимания на потребности каждого жителя, формированию новой городской общности. В центре развития будет стоять человек, его потребности и созидательное начало, поэтому миссия развития "Тольятти - это люди".

Это формирование среды равных возможностей для реализации человеческого потенциала каждого жителя путем создания новых рабочих мест, обеспечения роста уровня и качества жизни, доступа к социальным и культурным благам.

Сегодня понятие «развитие» обретает новый смысл: оно становится человеко-ориентированным (гуманистическим) и эколого-ориентированным, основанным на вложениях в человеческий капитал, инновационные сектора экономики, сохранность экосистем.

Это означает рост подлинного благополучия людей, их субъективного ощущения личного счастья, включая не только уровень доходов, но и внеэкономические показатели, в том числе ценность досуга, экосистемные услуги, качество труда. Современная экономика - это высокотехнологичная экономика, активно использующая зеленые и природоподобные технологии. Экономический рост не противопоставлен сохранению природы.

Реализация Стратегии позволит осуществить последовательный переход от старопромышленной модели к модели устойчивого развития, при которой сбалансированы экономическая, экологическая и социальная составляющие.

Новая модель развития будет основана на концентрации добавленной стоимости, развитии инноваций и человеческого потенциала, реализации политики "умной специализации" для отдельных территорий, экологизации промышленности, создании нового качества институтов предпринимательства и управления.

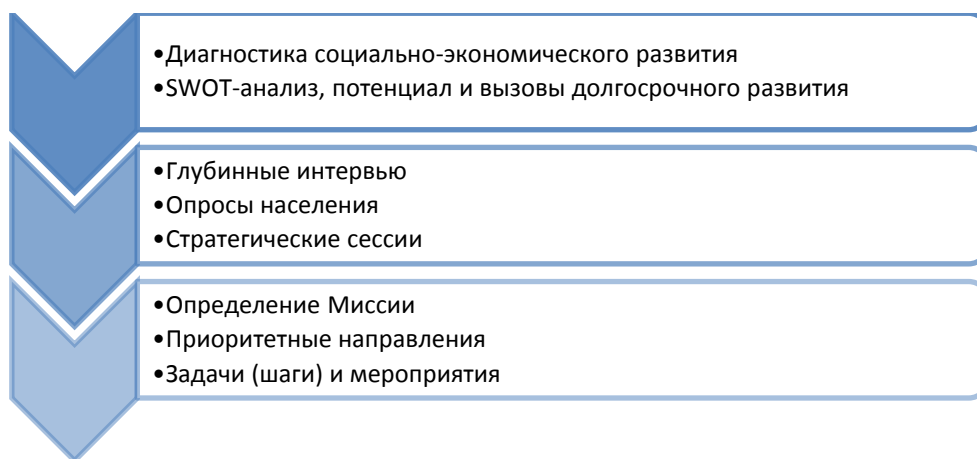


Рисунок 41 – Методология разработки Стратегии

В Стратегии несколько равнозначных и взаимосвязанных приоритетов (основных направлений действий), направленных на развитие человеческого потенциала, создание новых стимулов жить и работать в Тольятти.

Приоритет **"Экогород"** задает ценности устойчивого развития, зеленой экономики для того, чтобы передать будущим поколениям те возможности, которые есть у нас сегодня.

Приоритет **"Человеческий потенциал"** является базовым. Он направлен на развитие науки и образования, здравоохранения, социальную поддержку. Преумножение человеческого потенциала - самая большая задача, необходимое условие для привлечения и удержания кадров, решения задач в области промышленного развития.

Приоритет **"Городское сообщество и идентичность"** направлен на консолидацию городского сообщества, развитие местных инициатив, формирование новых культурных смыслов, новое позиционирование города как центра культуры и туризма. Реализация приоритета призвана наполнить развитие Тольятти новыми смыслами и ценностями.

В рамках приоритета **"Возможности для каждого" (рабочие места, промышленность и предпринимательство)** определены меры по укреплению ключевых конкурентоспособных и перспективных секторов экономики Тольятти, приоритет задает векторы по созданию институциональной среды для реализации человеческого потенциала, прежде всего, через активное развитие малого и среднего предпринимательства, создания стимулов для реализации гражданской и предпринимательской инициативы, обеспечение общественной справедливости.

Приоритет **"Город больших проектов"** концентрирует проекты федерального уровня и задает новую повестку долгосрочного развития, связанную с формированием диверсифицированной инновационной экономики.

Приоритет **"Город жизни"** направлен на градостроительное преобразование Тольятти, создание гуманистической городской среды.

В рамках приоритета **"Тольятти мобильный"** рассматриваются вопросы улучшения транспортной связности и формирование Самаро-Тольяттинской агломерации.

Приоритет **"Управление XXI века"** задает векторы по учету мнения граждан при реализации социально-экономической политики, развитию агломерационных связей и межмуниципального взаимодействия.

Система восьми стратегических приоритетов увязывается с восемью среднесрочными стратегическими целями и направлена на создание условий для комплексного развития человеческого потенциала через обеспечение базовых потребностей населения в образовании, здравоохранении, благоприятной окружающей среде, рабочих местах, современной городской среде и инфраструктуре. Таким образом, в центре Стратегии стоит человек (люди).

Таблица 16 – Приоритетные направления и цели Стратегии

Приоритетные направления	Стратегические цели
Экогород	Развитие Тольятти по модели устойчивого города, подразумевающей минимизацию потребления ресурсов и генерации отходов, сохранение природных экосистем и биоразнообразия, снижение антропогенной нагрузки, развитие зеленой экономики
Человеческий потенциал	Развитие человеческого потенциала и формирование условий для всестороннего развития горожанина XXI века, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, спорта и социальной поддержки
Городское сообщество и идентичность	Формирование новой городской идентичности Тольятти посредством поиска и конструирования новых городских смыслов, отвечающих современным потребностям социокультурного развития тольяттинцев
Возможности для каждого	Создание условий для самореализации человека, обеспечение населения современными рабочими местами, развитие массового малого и среднего предпринимательства, участие предприятий в региональных промышленных кластерах, современная промышленная политика и привлечение инвестиций, эффективное управление муниципальными предприятиями и организациями
Город больших проектов	Развитие Тольятти в качестве одного из крупнейших промышленных, инновационных и информационно-технологических центров Поволжья и России, формирование новых полюсов конкурентоспособности для России
Город жизни	Создание гуманистической (человеко-ориентированной) городской среды, проведение современной градостроительной политики
Тольятти мобильный	Формирование современной системы скоростного общественного транспорта, повышение городской мобильности, формирование развитой агломерации.
Управление XXI века	Внедрение современных принципов управления городом, основанных на технологиях проектного управления и умного (цифрового) города

Тольятти позиционируется в качестве одного из пилотных городов Российской Федерации по реализации глобальной Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года на муниципальном уровне в России.

Реализация Стратегии призвана ответить на основной демографический вызов долгосрочного развития города. В условиях достаточно высокой мобильности населения люди выбирают для жизни те регионы, где могут

наилучшим образом реализовать свой потенциал. Ответом на это должно стать обращение к потребностям и возможностям каждого жителя города и позиционирование муниципальной власти как помощника в решении проблем, должна быть радикально изменена роль гражданского общества в управлении, налажены механизмы эффективной обратной связи от жителей.

Видение города

Социально-ориентированный город с высоким качеством жизни, самый экологически чистый в России, глобальный конкурентоспособный город.

Образ будущего города: город-парк, с зелеными зонами и красивой ухоженной набережной, с яркой и насыщенной событиями культурной жизнью. Тольятти входит в число лучших в России по удобству ведения бизнеса, в особенности, наукоемкого и высокотехнологичного: в нем действует особая экономическая зона, размещен транспортный узел (железнодорожный, автодорожный и водный транспорт), поблизости есть международный аэропорт, создана развитая система привлечения и поддержки инвесторов, имеется избыток квалифицированных инженерно-технических кадров, развивается научно-образовательный и промышленный кластер, открыты технопарки и бизнес-инкубаторы.

Город с высоким качеством жизни, развитой социальной сферой	22%
Самый зеленый и экологически чистый город России	14%
Автомобильная столица России и Восточной Европы, выпускающая передовые автомобили. Глобальный конкурентоспособный город	12%
Город, с одними из самых высоких в России доходами населения	10%
Промышленно-инновационный центр России	8%
Город, непохожий на любой другой. Самоопределение города предстоит только определить. Недопустимо сращивание восприятия имени города и его промышленного флагмана – "АвтоВАЗ"	7%
Мультигород - уникальный в России город, состоящий из трех абсолютно разных районов	6%
Город-курорт, туристический центр федерального уровня	5%
Постиндустриальный город с развитой сферой услуг и научно-образовательной сферой	4%
Молодежный, университетский город, центр науки и образования	4%
Часть единой городской агломерации с Самарой	4%
Город детства и материнства, город, где создана инфраструктура для старшего поколения	3%
Исторический самобытный город, возрождающий историческое и культурное наследие Ставрополя-на-Волге	2%

Рисунок 42 – Идеальный Тольятти будущего по мнению жителей

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

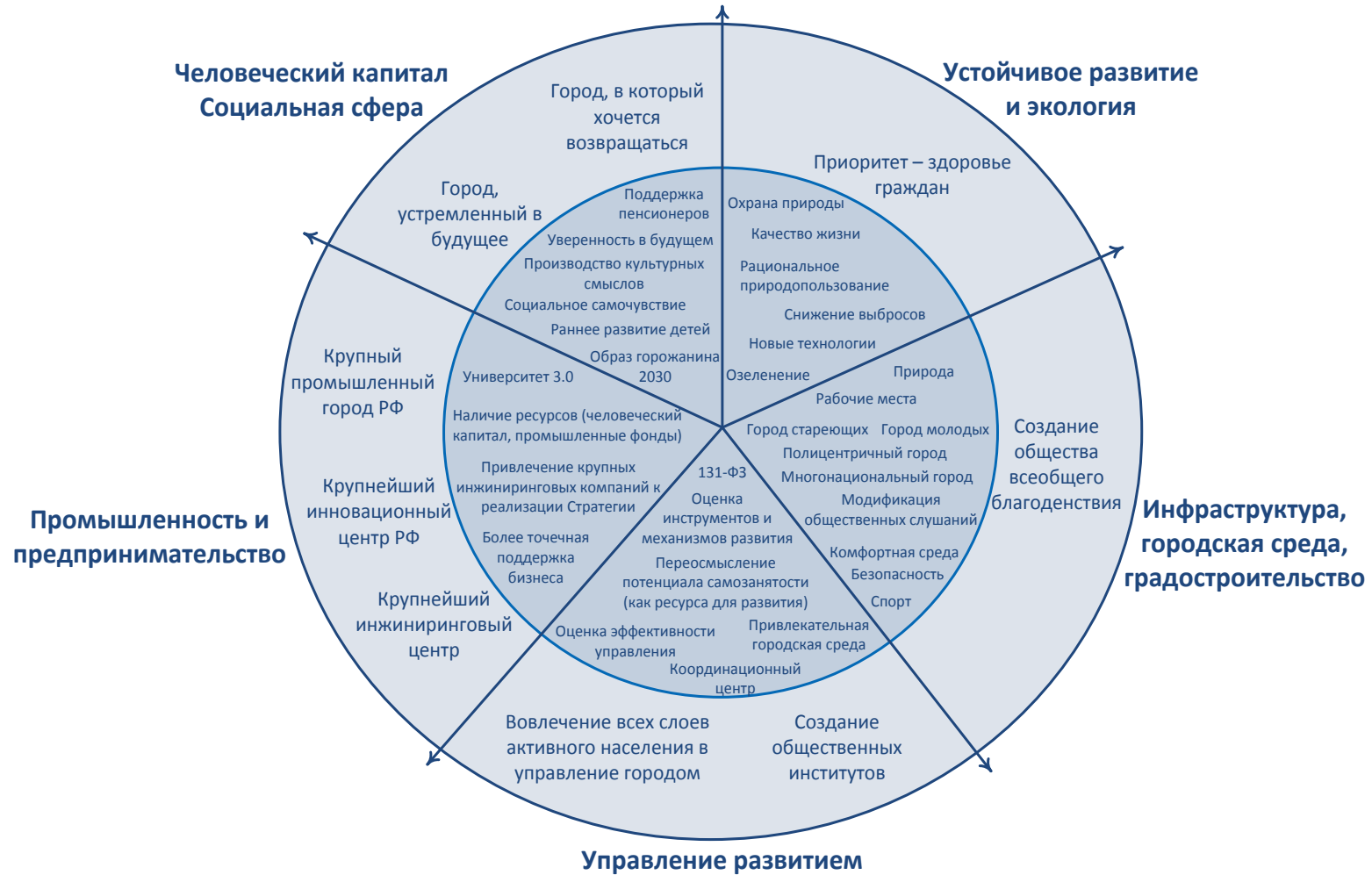


Рисунок 43 – Тольятти будущего: результаты проведения стратегических сессий

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

При этом Тольятти развивается в сторону отказа от экологически вредных производств и развития высокотехнологичных, наукоемких, «зеленых» видов деятельности. Город обладает эффективной, демократичной системой управления: при принятии всех решений городская администрация руководствуется правилом «три в одном»: любой поддерживаемый или разрешенный проект должен одновременно оказывать позитивное влияние на экологию, социальную сферу и экономику.

ПРИОРИТЕТ 1. ЭКОГОРОД (ГОРОД-ПАРК)

Стратегическая цель

Развитие Тольятти по модели устойчивого города, подразумевающей минимизацию потребления ресурсов и генерации отходов, сохранение природных экосистем и биоразнообразия, снижение антропогенной нагрузки, развитие зеленой экономики.

Обоснование стратегической цели

Социально-экономическое развитие Тольятти будет связано с сохранением и преумножением уникального природного капитала через реализацию модели устойчивого эколого-ориентированного развития (сохранение возможностей для будущих поколений), по которой в настоящее время развивается большинство городов развитых стран. Реализация приоритетного направления позволит Тольятти перейти от старопромышленной к эколого-ориентированной модели развития, создать условия, при которых развитие природного капитала будет выступать одним из решающих факторов с точки зрения обеспечения высокого качества жизни, роста ожидаемой продолжительности жизни и способности удерживать молодежь и высококвалифицированные кадры.

В рамках приоритетного направления будут учтены основные приоритеты в области экологии, сформулированные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:

- ликвидация всех несанкционированных свалок в границах городов,
- формирование комплексной системы обращения с твердыми бытовыми и коммунальными отходами (ТКО),
- кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в промышленных городах,
- повышение качества питьевой воды,
- улучшение экологического состояния водных объектов, включая Волгу и др.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Экология и забота о будущих поколениях должна стать ключевым приоритетом развития. Прекрасная окружающая природа Волги и Жигулевских гор, наличие лесов в городской черте - повод для гордости тольяттинцев. Промышленность должна использовать зеленые технологии.	68%
Экологическая проблематика должна быть одной из ключевых, но вряд ли основной. Нужно сохранить людям возможность быть на природе, не выезжая из города, городские леса - это «легкие» всего города. Тем не менее, именно развитая промышленность – залог высокого уровня жизни, но не всегда качества.	31%
Нет, главное - развитие промышленности любой ценой, не смотря на вред для экологии, создание рабочих мест – это уверенность в завтрашнем дне	1%

Рисунок 44 – Считаете ли Вы, что экологическая проблематика должна быть одной из ключевых в будущей Стратегии развития г. Тольятти?

Источник: составлено авторами

Можно развиваться и без ущерба для экологии, как это делают развитые страны. Я хочу жить в экологически чистом городе, куда едет множество туристов, где промышленность основана на передовых зеленых технологиях, а продолжительность жизни с каждым годом растет	95%
Я предпочту жить в городе с плохой экологией, но с наличием рабочих мест в промышленности прошлого поколения и продолжительностью жизни на уровне крупных промышленных центров России	5%

Рисунок 45 – По Вашему мнению, возможно ли экономическое развитие в ущерб экологическому?

Источник: составлено авторами

Состояние окружающей среды оставляет желать лучшего – налицо экологические проблемы и риски (наличие опасных промышленных отходов в городской черте, сгоревший лес, строительство в зеленых и прибрежных зонах, загрязнение воздуха автотранспортом, превышение норм электромагнитного воздействия на человека на отдельных территориях и др.)	94%
Я не ощущаю дискомфорта, загрязнение воздуха и воды в городе – в норме	5%
Тольятти достаточно зеленый город с благоприятной экологической ситуацией	1%

Рисунок 46 – Охарактеризуйте современное состояние окружающей среды в Тольятти

Источник: составлено авторами

Результаты:

выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, сократятся на 1/3;

объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты сократится на 30%;

количество объектов, имеющих стационарные источники выбросов, снизится со 129 ед. до 50 ед.;

образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя будет сокращено на 30%;

удельная величина потребления электрической и тепловой энергии, горячей и холодной воды, природного газа в многоквартирных домах на одного проживающего сократится на 8-10%.

64. Реализация модели экогорода (устойчивый город)

Задача - реализация модели экогорода в г. Тольятти.

Основные мероприятия:

декларация перехода к модели «экологически устойчивого развития» в Тольятти, предполагающей минимизацию входящих (потребление ресурсов и

энергии) и исходящих (выбросы в окружающую среду) метаболических потоков Тольятти, и реализацию современной экологической политики, направленной на сохранение естественных экосистем и природно-антропогенных систем (циркулярная экономика);

реализация проекта "Тольяттинская экологическая инициатива" – дорожной карты по созданию зеленого города, с указанием индикаторов и основных задач (запрет пластика, ликвидация накопленного экологического ущерба и незаконных свалок, отдельный сбор мусора, посадка новых зеленых насаждений, проведение экологических акций и конкурсов, внедрение современных зеленых технологий в промышленности и жилищно-коммунальном хозяйстве и др.);

включение в систему оценки деятельности муниципальных властей экологических индикаторов;

возвращение должности главного эколога (на выборной основе);

разработка новой редакции Концепции экологической безопасности и устойчивого развития города Тольятти, утвержденной 13.09.1995 года Тольяттинской городской Думой;

разработка механизма решения и предупреждения экологических конфликтов, в том числе через развитие институтов прямой демократии, проведение муниципальных референдумов, внедрение процедуры оценки экологического воздействия, публикация публичной экологической экспертизы и изменение процедур публичных слушаний;

повышение уровня экологической грамотности населения и экологизация поведения жителей области через проведение массовых экологических акций (велопробеги, субботники, экологические фестивали) с широким освещением в СМИ, активное вовлечение горожан в обсуждение и решение экологических проблем города;

рассмотрение вопроса о создании специализированного целевого экологического фонда по расширению площади зеленых насаждений и выкупу особо ценных земель для организации парковых территорий;

снижение видеозагрязнения через озеленение города и внедрение сбалансированных цветовых решений;

создание полностью экологически чистых отдельных территорий в городе с полным запретом въезда автомобильного транспорта, курения на данной территории, создание соответствующей инфраструктуры здорового образа жизни;

совершенствование информационной онлайн-системы оповещения о состоянии окружающей среды городского округа, в том числе об уровне загрязнения атмосферного воздуха, химического загрязнения почвы, состоянии прибрежных зон отдыха, систематическая актуализация данных;

выход на федеральный и региональный уровень с инициативой разработки нормативных регламентов для обеспечения использования средств фото- и видеофиксации, находящихся в личном владении и пользовании граждан, в качестве инструмента мониторинга, контроля и надзора за состоянием экологической сферы;

внедрение принципов устойчивой архитектуры (малоэтажное и среднеэтажное строительство, сохранение видовых раскрытий, применение экологически чистых материалов, создание зеленых общественных пространств, обеспечение раскрытия городской застройки к природным экосистемам).

поэтапная адаптация и внедрение принципов устойчивого развития и ресурсопользования, которые сегодня инкорпорированы в действующие международные системы сертификации производств и продукции, международные стандарты планирования и организации городской среды.

65. Зелёный пояс Тольятти

Задача - защита и расширение Тольяттинского лесного пояса, восстановление Кунеевского леса.

Основные мероприятия:

восстановление сгоревшего участка Кунеевского леса, придание Кунеевскому лесу дополнительного охранного статуса;

создание новых ООПТ местного значения в соответствии с Генеральным планом городского округа Тольятти общей площадью 1780 га;

создание единого экологического каркаса Тольятти на основе существующих площадей с зелеными насаждениями, увеличение площади зеленых насаждений;

восстановление, сохранение, расширенное воспроизводство и улучшение городских и прилегающих к городу лесов (в том числе Фёдоровских лугов) как единой системы и основы природного каркаса города;

разработка предложений по зонированию леса с выделением и оборудованием зон рекреации и зон покоя;

введение бессрочного моратория на застройку парковых и лесных зон;

рассмотрение вопроса о моратории на расширение автомобильной инфраструктуры в городской черте за счет ликвидации зеленых насаждений, обеспечение оптимизации дорожного движения за счет развития систем общественного транспорта и управления преимущественными правами проезда;

организация инфраструктуры досуга на рекреационных территориях городского округа с применением экологически чистых материалов (без использования асфальта, применение натуральных строительных материалов, например, дерева, камня), создание атмосферы «единения с природой» в парках и лесах городского округа;

организация «троп здоровья» на территории Тольяттинского лесного пояса;

сохранение биологического разнообразия экосистем города, в том числе с учётом изменения климата;

применение современных европейских стандартов озеленения городов (высадка взрослых деревьев, создание газонов, в том числе в композиции с цветами и декоративными кустарниками);

реализация санитарно-защитного озеленения вдоль автомобильных дорог и вокруг промышленных предприятий;

осуществление ежегодной инвентаризации и ликвидации незаконных строений, которые создают угрозу природным объектам и природным ландшафтам, в том числе строений в прибрежной полосе, зеленых зонах, парках и скверах.

очистка от мусора и незаконных свалок территорий городского округа с зелеными насаждениями.

66. Средне-Волжский комплексный биосферный резерват

Задача - охрана природного и культурного наследия Средне-Волжского комплексного биосферного резервата.

Основные мероприятия:

охрана и рациональное использование природного и культурного наследия Средне-Волжского комплексного биосферного резервата (куда входят частично городские леса) совместно с органами местного самоуправления сопредельных территорий и общественными объединениями;

сохранение редких степных участков и экосистем Жигулевских гор на территории Средне-Волжского комплексного биосферного резервата;

создание структуры управления Средне-Волжским комплексным биосферным резерватом в целях его охраны и снижения рисков со стороны нефтепромышленных предприятий и карьеров по добыче известняка.

67. Большая Волга

Задача - экологизация Волжского бассейна, развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения.

Основные мероприятия:

проведение работы, направленной на предотвращение сброса неочищенных сточных вод городского округа Тольятти в Куйбышевское и Саратовское водохранилища, строительство сооружений по очистке промышленных и ливневых стоков;

инициация мероприятий на региональном и межмуниципальном уровне по очистке Куйбышевского и Саратовского водохранилищ, в том числе от синезеленых водорослей, снижение экологической нагрузки на данные водные объекты;

формирование бассейнового соглашения и межрегиональных договоров как между субъектами Российской Федерации, так и между 11 агломерациями Волжско-Камского бассейна, в том числе в рамках возрождения федеральной целевой программы «Возрождение Волги»;

выход с предложениями на региональный и федеральный уровень по расширению водоохранной зоны Куйбышевского и Саратовского водохранилищ в пределах границ городского округа Тольятти;

модернизация и строительство новых канализационных сетей и очистных сооружений ООО «Автоград-Водоканал»;

ликвидация незаконных строений и минимизация накопленного экологического ущерба в водоохранной зоне Куйбышевского и Саратовского водохранилищ в пределах границ городского округа Тольятти;

проведение берегоукрепительных работ в связи с риском подтопления территории города, а также в связи с сейсмичностью вследствие сброса паводковых вод через шандоры ГЭС;

соблюдение режима водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов (недопущение строительства, отвод канализационных стоков), а также восстановление нарушенных территорий;

развитие экологического туризма по Большой Волге;

создание полноценной городской набережной с использованием современных технологий благоустройства, организация мест досуга детей и

взрослых, инфраструктуры для занятий спортом, в том числе велодорожки, создание тематических игровых площадок для детей;

благоустройство пляжей и островов, в том числе намытых, и полуострова Копылово;

восстановление и рекультивация Васильевских озер, Фёдоровских лугов и прилегающих территорий, создание на их основе рекреационной зоны;

обеспечение эффективной санитарной защиты городских водозаборов, охраны месторождений питьевой воды и переоценки водных запасов существующих и перспективных городских водозаборов;

организация биологической очистки бытовых стоков в кварталах индивидуального жилья, а также на территории дачных и садоводческих товариществ;

комплексная реорганизация инфраструктуры водоснабжения в целях повышения качества подаваемой населению воды.

68. Управление отходами

Задача - ликвидация и предупреждение потенциального экологического вреда, поэтапный запрет экологически вредных и бионеразлагаемых отходов, организация системы раздельного сбора, переработки и повторного использования отходов.

Основные мероприятия:

1. Ликвидация накопленного экологического вреда и рациональное управление отходами:

решение вопроса ликвидации накопленного экологического ущерба на бывшем цехе №81 ОАО «Фосфор», источник загрязнения – цезий-137;

ликвидация несанкционированных свалок, рекультивация существующих полигонов промышленных и твердых коммунальных отходов всех классов опасности в пределах границ городского округа (включая шламонакопители на территории бывшего ОАО «Фосфор»);

разработка программ экологического развития освоенных и нарушенных территорий, изыскание необходимых финансовых средств для их реализации, контроль и мониторинг их исполнения;

закрытие и рекультивация полигонов промышленных и твердых коммунальных отходов в городском округе Тольятти;

создание регионального оператора «Тольяттинский»;

строительство биотермической ямы для размещения биологических отходов;

приведение в нормативное состояние площадок для мусорных контейнеров, обеспечение бесперебойного сбора и вывоза ТКО;

2. Организация системы раздельного сбора, сортировки и переработки отходов:

строительство мусоросортировочной станции мощностью 150 тыс. тонн мусора в год;

развитие сети предприятий по переработке и сортировке твердых коммунальных отходов (стекло, пластик, бумага, металл, пищевые отходы и пр.);

поэтапное введение механизма раздельного сбора мусора, популяризация среди населения технологий раздельного сбора мусора (к 2030 году – не менее 100% всех отходов должны подвергаться сортировке);

сформировать системы «промышленного симбиоза», которые объединят предприятия-поставщиков отходов, предприятия, которые специализируются на переработке отходов, и предприятия, для которых переработанные отходы являются сырьем;

разработка системы поощрений и наказаний, стимулирующих раздельный сбор мусора (с учетом основных источников генерации мусора), например, резкое повышение платы за утилизацию несортированного мусора при одновременной бесплатной (дешевой) утилизации сортированного мусора, увеличение штрафов за несанкционированный выброс мусора;

внедрение системы раздельного сбора мусора в муниципальных учреждениях социальной сферы и органов власти;

3. Поэтапный запрет экологически вредных и бионеразлагаемых отходов, организация переработки и повторного использования биоразлагаемых отходов:

проведение консультационных мероприятий с торговыми сетями, действующими на территории городского округа Гольягти, с целью перехода на бумажную упаковку и одноразовую посуду, а также на многоразовую упаковку (тканевые сумки, емкости для жидкостей и сыпучих продуктов и пр.), исключение из обращения пластиковых пакетов и пластиковой одноразовой посуды, введение полного запрета на бесплатную раздачу легких пластиковых пакетов (с толщиной стенок 50 микрон) и бионеразлагаемой посуды;

внедрение полного запрета на использование в муниципальных учреждениях социальной сферы и органов власти пластиковых пакетов, пластиковой посуды, замена на стеклянные или бумажные аналоги с их последующей переработкой;

разработка дорожной карты, направленной на постепенный полный запрет пластика к 2030 году (кроме использования в медицинских целях) и переход на бумагу и возобновляемые источники (в компенсационных целях);

снижение количества твердых коммунальных отходов на душу населения путем вторичного использования и переработки отходов, внедрения новых технологий упаковки и пр.;

изменение потребительских привычек и переход к рациональной структуре потребления;

стимулирование производства и маркетинга продуктов, которые подходят для многократного использования, являются технически прочными и которые впоследствии становятся отходами, подходящими для надлежащего и безопасного восстановления или удаления;

ограничение на использование потенциально опасных товаров бытовой химии, токсичных и бионеразлагаемых продуктов;

внедрение принципа «минимум мусора» в муниципальные закупки, предпочтение долговечным и многоразовым предметам;

отказ от использования химических реагентов для борьбы с гололедом, мойки улиц и т.п.;

69. Зеленые технологии

Задача - создание условий и стимулов для внедрения зеленых технологий в промышленности и сфере услуг

Основные мероприятия:

повышение экологических требований к размещению новых производств в пределах городской черты;

снижение объема выбросов в атмосферный воздух, снижение объема сточных вод в промышленности, внедрение современных технологий по очистке и повторному использованию технической воды;

ремонт пылегазоулавливающего оборудования и повсеместное оснащение источников выбросов воздухоочистными установками;

учет, уменьшение и оптимизация коммунального, промышленного и сельскохозяйственного водопользования;

исключение сброса неочищенных ливневых, промышленных и иных стоков;

снижение загрязнения от водного транспорта;

повышение экологической безопасности промышленных производств, внедрение современных корпоративных принципов экологической ответственности предприятий;

поэтапное снижение уровней загрязнения окружающей среды до предельно безопасных за счет новых технологий;

создание системы защиты от возможных чрезвычайных ситуаций на предприятиях города, особенно химических;

внедрение технологий «зеленой» химии на предприятиях нефтехимического комплекса, переход на такие технологии всех нефтехимических предприятий Тольятти к 2030 году;

реорганизация производственной сферы в направлении Индустрии 4.0 (особенно химических предприятий города), развитие наукоемких и ресурсосберегающих технологий и производств с целью оптимизации взаимоотношений с окружающей средой; размещение новых производств в соответствии с требованиями экологической безопасности;

разработка системы эффективного, не наносящего вреда окружающей среде сельскохозяйственного землепользования для производства экологически чистых продуктов питания, поддержания биологического плодородия почв, обустройства пригородных зон;

стимулирование экологического и социального предпринимательства, то есть видов бизнеса и видов деятельности, которые способствуют уменьшению генерации мусора, увеличивают срок эксплуатации товаров, развитие технологий, сокращающих потребность в бионеразлагаемой упаковке; технологий, не связанных с генерацией промышленных отходов и т.д.

введение экспертизы любых проектов, получающих бюджетное финансирование, и нормативно-правовых актов на предмет потенциальной генерации мусора, вплоть до полного запрета, если существуют альтернативные варианты действий (для организации любого нового производства или предприятия сферы услуг прорабатывается его способность генерировать бионеразлагаемый мусор);

внедрение программы компенсации процентной ставки для проектов в сфере экологии;

поощрение пассивного или естественного проектирования зданий и сооружений – принципа проектирования, предусматривающего максимально возможное использование естественного освещения, естественной вентиляции и естественного обогрева помещений (световые полки, световые колодцы, зенитные фонари, прозрачные крыши и другое);

применение энергоэффективных технологий и экологически чистых материалов при строительстве зданий и сооружений.

70. Устойчивый транспорт

Задача - развитие систем устойчивого транспорта (транспорта, снижающего антропогенное воздействие на окружающую среду)

Основные мероприятия:

приоритетное развитие экологически чистых и экологически устойчивых видов транспорта (систем легкорельсового транспорта, троллейбусов, систем городских велодорожек, электротранспорта);

оптимизация транспортных потоков в целях снижения выбросов вредных веществ: обеспечение преимущественных прав проезда (введение выделенных полос и обособленных путевых конструкций) для общественного транспорта, как транспорта, обладающего большей провозной способностью, прежде всего для зеленого общественного транспорта;

создание полноценной инфраструктуры для велопоездки;

создание стимулов для развития систем аренды автомобиля;

выход с инициативой о наделении муниципальных образований правом создания целевых фондов зеленого транспорта (возможный пример реализации: дотирование троллейбусного сообщения за счет сборов от вредных выбросов или платных парковок);

проработка вопроса о создании сети зарядных станций для электромобилей;

развитие экологически чистого общественного транспорта.

71. Возобновляемые источники энергии

Задача - развитие возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности

Основные мероприятия:

разработка требований к проектам в сфере возобновляемых источников энергии, подаваемым на региональные конкурсы по отбору участников розничного рынка электроэнергии;

проведение региональных конкурсов по отбору участников розничного рынка электроэнергии;

внедрение использования тепловых насосов для отопления, в том числе в государственных учреждениях;

развитие технологий хранения электроэнергии (проведение НИОКР, тестирование, демонстрация и внедрение);

применение принципов энергоэффективности в строительстве, в том числе при модернизации и ремонте зданий муниципальных учреждений и организаций;

использование возобновляемых источников энергии в городском пространстве – для освещения пешеходных переходов, пешеходных и велосипедных дорожек в парках, обеспечения работы светофоров и т.д.

ПРИОРИТЕТ 2. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

Стратегическая цель

Развитие человеческого потенциала и формирование условий для всестороннего развития горожанина XXI века, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, спорта и социальной поддержки. Реализация приоритетного направления позволит сформировать условия для развития навыков XXI века, обеспечить равные возможности для каждого к доступу к качественной социальной инфраструктуре.

Обоснование выделения стратегической цели

Всестороннее развитие человеческого потенциала каждого тольяттинца является главной ценностью и основным приоритетом стратегического развития.

Всестороннее развитие человеческого потенциала каждого тольяттинца является главной ценностью и основным приоритетом стратегического развития города. В современном мире возможности города в обеспечении человека качественными социальными услугами являются таким же важным фактором как и хорошая экология, условия для самореализации, удобство городской среды.

Необходимо построение целостной системы получения образования на протяжении всей жизни, которая будет сочетаться с развитой современной системой здравоохранения и предупреждения заболеваний, в том числе путем популяризации здорового образа жизни. Раннее развитие детей, доступность дошкольного и дополнительного образования, качественное школьное образование, а также учитывающее потребности рынка труда и перспективы развития технологическое образование в высшей школе, послевузовское образование - основные звенья системы непрерывного образования Тольятти 2030 года.

Профилактическое здравоохранение, современная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная, а также развитие спорта и здорового образа жизни - важные факторы на пути увеличения здоровой продолжительности жизни населения и обеспечения активного долголетия старшего поколения. Справедливая социальная поддержка позволит укрепить социальные связи в обществе независимо от уровня дохода и уровня образования.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Да. Если я (мои дети) не могу получить образование необходимого мне уровня в Тольятти, то почему бы мне (моим детям) не уехать?	83%
Нет, я (мои дети) не готов(ы) к переезду. Ради образования я (мои дети) не уеду(т) из моего родного города	17%

Рисунок 47 – Готовы ли Вы уехать учиться в другой российский город (или отправить учиться Ваших детей) для того, чтобы получить более высокий уровень высшего и среднего образования?

Источник: составлено авторами

Да, такая проблема существует. По моему личному опыту и опыту моих знакомых я вижу, что из города уезжает очень много специалистов (в том числе молодых), которые не могут найти здесь работу.	97%
Нет, такой проблемы не существует. Большая часть компетентных специалистов находит здесь работу, в том числе не по специальности.	3%

Рисунок 48 – Существует ли проблема оттока квалифицированных кадров из Тольятти?

Источник: составлено авторами

Да, но только одна-две школы в городе обучают школьников на уровне, который достаточен для поступления в лучшие вузы России	48%
Нет, качество школьного образования не позволяет без помощи репетиторов и упорной домашней подготовки поступить в ведущие ВУЗы	30%
Да, в школах работают профессионалы, учебные классы оснащены необходимым оборудованием и материалами	22%

Рисунок 49 – Как вы думаете, позволяет ли школьное образование в г. Тольятти дать необходимую базу знаний для получения высшего образования в ведущих вузах России?

Источник: составлено авторами

Результаты

Демографические результаты:

среднегодовая численность постоянного населения вырастет на 2,0% и составит 722,9 тыс. чел. за счет роста естественного прироста населения до 400 чел. в год и миграционного прироста до 1000 чел. в год к 2030 году;

миграционный прирост обеспечит прирост численности занятых в экономике на 3,5%, а рост рождаемости позволит увеличить численность детей в дошкольных образовательных учреждениях на 4,0%;

Результаты в области образования:

будет достигнута 100% обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями для детей в возрасте 3-6 лет;

будут полностью отремонтированы муниципальные дошкольные образовательные учреждения, которые находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта;

будет обеспечен охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет на уровне 97%;

произойдет существенное перераспределение численности приведенного контингента студентов в вузах, филиалах вузов и учреждениях среднего профессионального образования Тольятти в сторону таких отраслей наук, как математика и естественные науки, инженерное дело и технологии

Результаты в области спорта и здорового образа жизни:

удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет до 50% (сегодня – 34,5%);

число спортивных сооружений вырастет на 6% и составит 830 шт.;

численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах вырастет на 3,1 тыс. чел. или 20%;

Результаты в области здравоохранения:

численность врачей на 10 000 человек населения вырастет на 36,2%;
число больничных коек круглосуточных стационаров на 10 000 человек населения вырастет на 23,3%;
мощность амбулаторно-поликлинических организаций - посещений на 10 000 человек населения вырастет на 24,7%.

72. Ранее развитие и дошкольное образование

Задача - обеспечение 100% доступности дошкольного образования для детей от 0 до 7 лет, развитие услуг по раннему развитию детей, повышение качества дошкольного образования.

Основные мероприятия:

разработка муниципальной системы поддержки раннего развития, выявления одаренных детей;

информационная и консультационная поддержка проектов в области раннего развития детей, обеспечение упрощенного согласования проектов по строительству инфраструктуры, используемой для раннего развития детей;

строительство учреждений дошкольного образования в первую очередь для детей в возрасте от 0 до 3 лет, привлечение регионального и федерального финансирования;

осуществление работы по изъятию из краткосрочной и долгосрочной аренды муниципальных помещений, которые могут быть использованы под нужды учреждений дошкольного образования и раннего развития детей;

компенсация расходов по оплате жилого помещения работникам муниципальных образовательных учреждений;

проведение высококвалифицированного анализа перед созданием образовательных комплексов, объединением отдельных учреждений дошкольного образования.

73. Общее образование

Задача - обеспечение качественного общего образования, формирование навыков и грамотности XXI века, создание мотивирующей среды, расширение возможностей для участия школьников в олимпиадах различного уровня.

Основные мероприятия:

1. Эффективное и скоординированное управление имуществом:

реализация мероприятий по сохранению общеобразовательных учреждений в муниципальной собственности городского округа Тольятти;

реализация сетевых проектов в школах, сетевое взаимодействие общеобразовательных учреждений;

проектирование и строительство новых общеобразовательных учреждений в различных районах города Тольятти, обеспечение доступности общего образования по месту жительства;

капитальный ремонт отдельных учреждений общего образования;

проведение высококвалифицированного анализа перед созданием образовательных комплексов, объединением отдельных общеобразовательных учреждений с учетом их специализации;

оснащение общеобразовательных учреждений современной техникой, высокоскоростным доступом в интернет, поддержание фонда учебной литературы в библиотеках.

2. Развитие талантов каждого:

поддержка одаренных и талантливых детей;

проведение городских конкурсов и олимпиад, ориентированных на развитие творческих способностей, изобретательства;

разработка и реализация системы мер, направленных на развитие детско-юношеского творчества и научно-технического творчества молодежи, создание центров развития талантов по типу «Сириус»;

3. Формирование навыков и компетенций XXI века:

реализация принципов проектного управления в общеобразовательных учреждениях;

развитие современной мотивирующей среды в школе (поэтапное внедрение проектных и игровых методов обучения, поощрение лидерства и командной работы, выстраивание персональных маршрутов профильного образования в старших классах, возможности получения дополнительного образования на онлайн-платформах согласно интересам и способностям школьников, развитие адаптивного обучения, онлайн-тьюторов, симуляторов и игр);

обеспечение содержания образования потребностям и навыкам XXI века (раскрытие творческого потенциала, развитие коммуникативных навыков и работы в команде, развития способности к самообразованию, внедрение междисциплинарных факультативных курсов, внедрение онлайн форм обучения);

развитие олимпиадного движения, расширение возможностей для участия школьников в олимпиадах различного уровня;

привлечение высококвалифицированных специалистов для работы с одаренными детьми и подготовки обучающихся к олимпиадам, научно-практическим конференциям;

развитие детских общественных движений (кадетские, творческие, экологические, патриотические и пр.), школьного самоуправления;

4. Создание условий для повышения качества общего образования:

обеспечение перехода обучения в общеобразовательных учреждениях в одну смену;

обеспечение бесплатного двухразового питания для школьников отдельных категорий;

обеспечение участия социально-ориентированных некоммерческих организаций в сфере общего образования;

компенсация расходов по оплате жилого помещения работникам муниципальных образовательных учреждений;

обеспечение современными обучающими устройствами детей из малообеспеченных семей;

участие преподавателей школ в конкурсах профессионального мастерства «Учитель года», «Воспитатель года», «Лучший классный руководитель».

74. Дополнительное образование у детей

Задача - создание развитой сети дополнительного образования детей по

различным направлениям спорта, творчества, учебы, изобретательства.

Основные мероприятия:

реализация мероприятий по сохранению учреждений дополнительного образования в муниципальной собственности городского округа Тольятти;

осуществление работы по изъятию из краткосрочной и долгосрочной аренды муниципальных помещений, которые могут быть использованы под нужды учреждений дополнительного образования детей;

участие преподавателей в конкурсах профессионального мастерства «Лучший педагогический работник системы дополнительного образования»;

реализация сетевых проектов в учреждениях дополнительного образования детей, сетевое взаимодействие учреждений дополнительного образования детей;

компенсация расходов по оплате жилого помещения работникам муниципальных образовательных учреждений;

обеспечение реализации сетевого проекта «Техническое творчество. Робототехника», ежегодных мероприятий проекта («Спартакиада по техническому творчеству», профильный заезд «Технополигон», «Академия технического творчества» и пр.);

развитие дополнительного образования в сфере общественных отношений, молодежного лидерства и организационной культуры;

участие в городских, областных, всероссийских и международных фестивалях и конкурсах по техническому творчеству и научно-технических работ;

установление приоритета при сдаче в аренду муниципальной недвижимости организациям, предоставляющим социальные услуги, НКО;

обеспечение современным спортивным инвентарем общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования.

75. Технологическое образование

Задача - расширение возможностей для передового технологического образования в средней и высшей школе, максимально возможное использование образовательного и научного потенциала Тольятти для формирования и укрепления кадрового потенциала традиционных и новых отраслей, развития технологического предпринимательства.

Основные мероприятия:

развитие технологического образования школьников (внедрение технологических практик для школьников, расширение количества часов и факультативных занятий по предмету «Технология», разработка муниципальных дорожных карт по развитию технологического образования);

введение программ дуального образования совместно с предприятиями автомобилестроения, химической промышленности и сферы информационно-коммуникационных технологий;

внедрение STEM-образования (наука, технологии, инжиниринг, математика);

привлечение ключевых промышленных предприятий к разработке программ обучения в вузах и ссузах;

обеспечение комплексной безопасности образовательных организаций, в том числе с использованием современных информационно-коммуникационных технологий;

открытие центров прикладных квалификаций в соответствии с потребностями кластеров, в которых участвуют организации и предприятия Тольятти;

участие представителей Тольятти в чемпионате рабочих профессий WorldSkills;

популяризация современных рабочих специальностей;

разработка системы мер социальной поддержки молодых высококвалифицированных специалистов, в том числе строительство бюджетного арендного жилья и жилья для продажи совместно с ведущими предприятиями;

введение дополнительных программ подготовки предпринимателей;

поддержка некоммерческих организаций, агрегирующих информацию по образовательным организациям, в области поддержки образования, бесплатных курсов и т.д.;

развитие государственно-частного партнерства в образовании.

76. Образование в течение всей жизни

Задача - формирование единого образовательно-научно-производственного комплекса для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей его жизни.

Основные мероприятия:

создание образовательных траекторий от дошкольного до послевузовского и пожизненного образования, нацеленных на формирование в учащихся критических, надпрофессиональных системных компетенций, необходимых для работы в рамках новых технологических укладов;

реализация системного подхода «школа-колледж-предприятие», стимулирование сотрудничества ведущих предприятий с ссузами в рамках кластерных инициатив;

разработка и реализация системы мер, направленных на развитие программ дополнительного образования и переподготовки для взрослых (в рамках формирования условий для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей его жизни).

популяризация и обеспечение доступного для всех высшего образования за счет массовых онлайн-курсов;

поддержка и пропаганда самообразования, поощрение инициатив граждан, связанных с разработкой открытых курсов и видеоуроков, создания собственных онлайн-платформ для обучения;

вовлечение в программы развития и обновления компетенций пенсионеров и неработающего населения по основным востребованным профессиям.

77. Профилактическое здравоохранение

Задача - стимулирование населения к участию в мониторинге состояния собственного здоровья и профилактике заболеваний, устранение факторов риска развития заболеваний и получения травм.

Основные мероприятия:

развитие рынков экологически чистых, фермерских продуктов питания;
обеспечение высокого качества пищевой продукции, в том числе привлечение населения к мониторингу и оценке качества пищевой продукции;
финансовая, инфраструктурная, организационная и информационная поддержка общественных проектов в области профилактики здравоохранения;
обеспечение участия жителей Гольягты в ежегодных диспансеризациях;
информационная работа с населением по обеспечению вакцинации детей;
изыскание возможностей для проведения ежегодных обследований лиц пожилого возраста и лиц, условия труда которых являются тяжелыми;
обеспечение дезинсекции и дератизации всех мест, где возможно размножение насекомых и грызунов;
реализация мероприятий по третичной профилактике (реабилитация больных, утративших возможность полноценной жизнедеятельности), психологические мероприятия;
обеспечение гигиены и санитарии мест общего пользования;
создание консультационных центров, оказывающих информационные и консультационные услуги по отказу от потребления алкоголя и табака, проводящих тренинги по ведению здорового образа жизни;
подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере здорового образа жизни, физической культуры и спорта.

78. Здоровый образ жизни

Задача - популяризация здорового образа жизни.

Основные мероприятия:

расширение штата тренеров по работе с населением по месту жительства, использование инфраструктуры школ и других муниципальных организаций для проведения спортивных занятий;
популяризация здорового образа жизни;
установка уличных тренажеров на территории общественных пространств;
проведение массовых спортивных мероприятий (йога в парках, велопробеги, марафоны и др.);
проведение кампаний по популяризации здорового образа жизни и занятий спортом;
развитие центров реабилитации (в том числе, психологической) для граждан, попавших в алкогольную или наркотическую зависимость, предоставление квалифицированной помощи на дому;
развитие молодежных творческих клубов и объединений;
организация квестов и интеллектуальных игр, летних походов и велопробегов по экологическим маршрутам;
развитие системы мониторинга ситуации в области употребления населением наркотиков, алкоголя, табака;

обеспечение информационного сопровождения профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения;

подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере здорового образа жизни, физической культуры и спорта.

правовое и информационное просвещение, формирование здорового образа жизни обучающихся, патриотическое воспитание;

создание условий для бесплатных занятий массовым спортом в жилых кварталах, парковых и школьных территориях;

популяризация и проведение открытых уроков и лекций о здоровом образе жизни для всех жителей Тольятти;

79. Современная медицинская помощь

Задача - создание современной системы учреждений здравоохранения, в которых жители Тольятти могут получить качественную медицинскую помощь, в том числе в рамках системы обязательного медицинского страхования.

Основные мероприятия:

проектирование и строительство новых детских и взрослых поликлиник;
развитие первичной медико-санитарной помощи, повышение качества медицинских услуг;

разработка предложений по повышению эффективности работы Общественного совета при министерстве здравоохранения Самарской области;

реализация проекта «Бережливые поликлиники Тольятти», внедрение информационных дистанционных технологий в системе здравоохранения, обеспечение записи к врачам через интернет, электронная очередь, электронных медицинских карт и пр.;

развитие телеконсультационной медицинской помощи и виртуальных клиник;

привлечение медицинских кадров, в том числе рассмотрение вопроса о возвращении 50%-й компенсации расходов медицинского персонала на аренду жилья;

предложение налоговых льгот для частных медицинских учреждений, предоставляющих услуги высокого качества;

обеспечение мест для безопасного досуга детей во взрослых и детских поликлиниках, в том числе в ходе ожидания в очередях.

80. Тольятти - всероссийский центр спорта

Задача - развитие спортивной инфраструктуры, поддержка талантов, увеличение числа секций, проведение спортивных мероприятий.

Основные мероприятия:

обеспечение взаимодействия Администрации Тольятти и муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта с любительскими спортивными объединениями;

финансовая, консультационная и информационная поддержка спортивных ассоциаций;

реконструкция стадиона «Труд» со строительством футбольно-легкоатлетического ядра, спортивного комплекса «Старт», спортивного комплекса «Акробат», спортивного комплекса «Кристалл», дворца спорта

«Волгарь», стадиона «Торпедо», универсального спортивного комплекса «Олимп», спортивной базы «Плёт», лыжной базы МБУДО СДЮСШОР № 1 «Лыжные гонки», учебно-тренировочного комплекса МБУДО СДЮСШОР № 4 «Шахматы», здания МБУДО СДЮСШОР № 8 «Союз», помещений МБУС Центр физической культуры и спорта, здания велобазы МУДО СДЮСШОР № 9 «Велотол» (Автозаводский и Центральный районы);

проектирование и строительство Дворца единоборств, центра спортивной гимнастики «Немов-Центр», физкультурно-спортивного комплекса для спорта (прыжки на батуте, прыжки на акробатической дорожке, и прыжки на двойном минитрампе), физкультурно-спортивных комплексов, легкоатлетического манежа, лыжероллерной трассы в лесной зоне протяжённостью 5 км, крытых скейт-парков (или открытой скейт-площадки) (Автозаводский, Центральный и Комсомольский районы), «Гольф парк Тольятти»; велороллерной трассы в лесной зоне (протяжённостью 25 км), скалодрома, крытого манежа для футбола, футбольного поля с искусственным травяным покрытием за спортивным комплексом «Кристалл» спортивной площадки для пейнтбола, спортивных сооружений, включенных в Генеральный план городского округа Тольятти на расчетный срок до 2025 года;

обеспечение условий для развития секционной и внеклассной работы по физкультуре и спорту в школах;

обеспечение условий для развития и эффективного функционирования сети муниципальных учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности (спортивных школ);

организация и проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий городского округа;

создание условий, обеспечивающих доступность занятий физической культурой и спортом, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

оказание финансовой, организационной и информационной поддержки НКО, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта;

обеспечение межведомственных согласований при реализации мероприятий в области физической культуры и спорта;

установление приоритета при сдаче в аренду муниципальной недвижимости организациям, предоставляющим социальные услуги, НКО.

81. Активное долголетие

Задача - обеспечение возможностей и организация бесплатных мероприятий для тольяттинцев старшего возраста по поддержанию физической формы и творческого развития.

Основные мероприятия:

реализация проекта «Активное долголетие», который предполагает проведение на базе муниципальных учреждений, в том числе общего образования, мероприятий по таким кружковым направлениям, как иностранные языки, информационные технологии, пение, танцы, рисование, общефизическая

подготовка, шахматы и шашки, художественно-прикладное творчество, фитнес, тренажеры, скандинавская ходьба, настольный теннис, гимнастика, тренинги по здоровому образу жизни и пр.;

расширение штата тренеров по работе с населением по месту жительства, использование инфраструктуры школ и других муниципальных организаций для проведения занятий в рамках проекта «Активное долголетие»;

обеспечение путевок в санаторно-курортные учреждения;

консультации по обслуживанию в медицинских учреждениях, предоставлению социальных услуг, различного рода льгот, государственных услуг;

обеспечение межведомственного согласования в рамках проекта «Активное долголетие», привлечение некоммерческих организаций;

82. Социальная поддержка, поощрение многодетных семей

Задача - обеспечение социальной поддержки отдельных слоев населения г. Тольятти, развитие системы социальной поддержки на всех этапах жизненного цикла семьи с акцентом на приоритетной поддержке бедных семей с детьми и многодетных семей.

Основные мероприятия:

социальная поддержка многодетных семей;

реконструкция и ремонт инфраструктуры для содержания и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

информационная пропаганда института семьи, информационная поддержка семей, желающих принять на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

создание условий для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;

оказание финансовой, информационной и консультационной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям Тольятти, оказывающим услуги по организации отдыха детей во время каникул;

обеспечение предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья отдельных категорий или на индивидуальное жилищное строительство;

содействие социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

содействие занятости молодежи, вовлечение молодежи в социальную практику;

финансовая, информационная и консультационная поддержка НКО, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики;

проработка вопроса о разработке в Тольятти поддерживающих здоровье технологий и устройств для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (робототехника; биомехатроника; нейропротезирование и др.).

ПРИОРИТЕТ 3. ГОРОДСКОЕ СООБЩЕСТВО И ИДЕНТИЧНОСТЬ

Стратегическая цель

Формирование новой городской идентичности Тольятти посредством поиска и конструирования новых городских смыслов, отвечающих современным потребностям социокультурного развития тольяттинцев.

Обоснование выделения стратегической цели

В условиях конкуренции городов за привлечение и сохранение квалифицированных кадров необходимо создание привлекательного образа города, способного улучшить социальный микроклимат, сформировать условия для реализации творческого потенциала горожан, предотвратить отток молодых и талантливых жителей, и в конечном итоге сформировать новую структуру общества с весомой долей творческих специалистов.

Город Тольятти - является молодым городом, жителям которого не хватает ощущения сопричастности к истории. С другой стороны, Тольятти – это город новаторов и первопроходцев, тольяттинцы отличаются высоким уровнем гражданской ответственности и инициативности. Коренные тольяттинцы сохраняют свою принадлежность месту и формируют позитивные представления о Тольятти, даже в случае смены места жительства. Тольяттинцы занимают высокие посты в федеральных органах власти и институтах развития, крупнейших научных организациях и частном секторе, что позволяет формировать позитивный облик города за его пределами.

Сложившийся годами устойчивый бренд Тольятти в России и за рубежом ("Город-завод", "Родина АвтоВАЗа") не отвечает современным реалиям – люди стремятся жить в городе, а не проживать в нем, что формирует потребность в самореализации горожан, в отождествлении себя с городом по-новому.

Реализация приоритетного направления направлена на стимулирование становления новой городской идентичности, новое позиционирование Тольятти как центра культуры, туризма, креативных индустрий, центра гражданской инициативы и центра апробации новых подходов к городскому развитию в России. В рамках приоритетного направления будет поощряться развитие гражданского общества в целом и различных форм самоорганизации граждан, формирование нового глобального позиционирования Тольятти на основе развития творческих индустрий, культуры и туризма, формирование новых культурных смыслов и городских ценностей.

Развитие новых мест показа, реализация современной туристической и культурной политики будет происходить при активном участии тольяттинцев, что приведет к формированию консолидированного городского сообщества. Такая политика позволит сформировать новый бренд Тольятти как молодого, инициативного города, города реализации смелых идей.

Отдельные результаты проведенных опросов:

Город не развивается, но хочу остаться в нем жить	35%
Город деградирует, не вижу перспектив, предпочел бы жить в другом городе	21%
Город деградирует, не вижу перспектив, но останусь здесь жить	17%
Город не развивается, предпочёл бы жить в другом городе	12%
Город развивается, хочу остаться в нем жить	11%
Город развивается, но предпочёл бы жить в другом городе	3%

Рисунок 50 – Выберете наиболее близкое к Вашему мнению утверждение

Источник: составлено авторами

Да, там проще найти хорошую работу	30%
Да, там более благоустроенная городская среда, отличная набережная, пешеходная инфраструктура	27%
Самара имеет значительное число преимуществ перед Тольятти, я бы предпочел слияние Тольятти и Самары в один мегаполис	13%
Да, там больше развлечений и разнообразнее возможности досуга	12%
Нет	11%
Самара имеет значительное число преимуществ перед Тольятти, я бы предпочел жить в Самаре	8%

Рисунок 51 – Имеет ли Самара преимущества перед Тольятти?

Источник: составлено авторами

Результаты:

число мест в коллективных средствах размещения (гостиницах, отелях и пр.) увеличится на 900 мест (рост на 15,5% от текущих значений);

объем бюджетных средств, выделяемых на основе конкурсных механизмов некоммерческим организациям Тольятти, вырастет в 2,8 раза в реальном выражении;

обеспеченность общедоступными библиотеками и учреждениями культурно-досугового типа в расчете на 10 000 чел. населения вырастет соответственно на 104,7% и 115%%.

83. Некоммерческие организации и волонтерские движения

Задача – развитие деятельности некоммерческих организаций, поддержка волонтерских движений

Основные мероприятия:

организационная, консультационная и финансовая поддержка волонтерских движений;

организационная, консультационная и финансовая поддержка некоммерческих организаций при реализации муниципальных программ Тольятти;

приоритетная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), предоставление доступа СОНКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению;

фактическое возобновление деятельности Совета НКО при Администрации Тольятти;

реализация мероприятий Федерального агентства по делам молодежи;

организация Форума некоммерческих организаций;
развитие движения наставничества в Тольятти;
поддержка Российского движения школьников, детских объединений школьников, различных детских движений, детских общественных организаций (кадетские, творческие, экологические, патриотически и пр.), школьного самоуправления.

84. Проекты местных инициатив

Задача – реализация потенциала местных инициатив и профессионального сообщества в развитии города, привлечение внебюджетных средств для решения задач городского развития.

Для улучшения управления городским развитием необходимо сочетание трёх элементов:

местных инициатив и активного участия горожан и профессиональных сообществ в обсуждении проектов городского развития;

готовности местных властей к диалогу с местным сообществом и с другими участниками городского развития (крупными корпорациями – собственниками земель, различными фондами и бизнес-структурами).

частных и государственных фондов, которые были бы готовы поддерживать местные инициативы и выстраивать диалог с властью.

Основные мероприятия:

популяризация и вовлечение граждан и новые формы привлечения внебюджетных средств;

отработка механизма привлечения спонсоров и коммерческих структур в мероприятия по благоустройству города;

запуск механизма государственной поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами;

запуск механизма трудового участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству;

запуск краудсорсинговой платформы для вовлечения граждан в реализацию ключевых городских задач;

организация открытых городских конкурсов для горожан по благоустройству пешеходных улиц и зеленых зон;

развитие инструментария «совместного бюджетирования», а также расширение практики софинансирования органами муниципальной власти и органами местного самоуправления инициатив местных жителей (формированию этих практик послужит реализация программы по поддержке местных инициатив).

85. Культурная жизнь города

Задача - вовлечение горожан в культурную жизнь города, развитие досуга и творчества.

Основные мероприятия:

1. Вовлечение горожан в культурную жизнь Тольятти:

повышение квалификации работников образования, внедрение в их работу современных технологий просветительской, культурной, образовательной деятельности с помощью обеспечения стажировок и обучения, в т.ч. онлайн;

популяризация историко-культурного наследия, развитие традиционной народной культуры путем обучения детей дошкольного, школьного возраста классическим видам искусства с уклоном в местные традиции и традиции культуры российского народа (введение спецкурсов, связанных с повышением творческого элемента в образовании, в том числе на базе учреждений культуры);

активизация информирования граждан о культурной жизни города путем информационного сопровождения мероприятий с масштабными рекламными акциями и агитациями с акцентом на молодежь:

создание виртуальных групп в сети Интернет, привлечение в эти сообщества популярных среди молодежи представителей культуры, кино и телевидения;

создание календаря городских событий, включающего события по инициативам властей, городских сообществ, горожан, бизнеса, а также внешних инициатив, и размещение его на официальном сайте Администрации городского округа Тольятти;

размещение информации о предстоящих мероприятиях, в частности, фестивалях, на общероссийских Интернет-порталах;

размещение рекламы о культурных городских мероприятиях на партнерских началах у городских блогеров;

оживление участия городских сообществ в развитии культурной составляющей города путем запуска городской системы коммуникации властей и представителей всех местных сообществ (жителей, городских объединений, бизнеса, представителей органов власти) с целью объединения в коллективный субъект, который берет ответственность за развитие города.

2. Создание благоприятных условий для поддержки творческих инициатив, досуговой и образовательной деятельности, сохранения исторического наследия и развития культурной среды:

поддержка деятельности муниципальных учреждений сферы культуры;

поддержка квалифицированных специалистов в сфере культуры;

содействие развитию некоммерческого сектора культуры и искусства, поддержка творческих лиц и организаций в интересах культуры и развивающего досуга;

партнерское взаимодействие с организациями культурного бизнеса

поддержка крупных инфраструктурных проектов в сфере культуры

поддержка кино- и пр. показов на открытых площадках

создание качественной внутренней среды в учреждениях культуры (оборудование, инструменты и др.);

транслирование наработок обучающихся и сотрудников образовательных учреждений сферы культуры в городское сообщество (публичные концерты и др.)

Обеспечение раннего развития, семейного просвещения, инклюзивного образования в сфере культуры

Создание в полном объеме кольцевого (обзорного) туристского маршрута по городу, наполнение его объектами показа, введение в практику работы муниципальных учреждений проведения городских экскурсий для школьников

Поддержка самодеятельного народного творчества (творческие коллективы, в т.ч. национально-культурных автономий, ремесленники и др.)

Поддержка агломерационных процессов (сотрудничество с соседними территориями, муниципальными образованиями)

86. Современные форматы культуры

Задача – переход к современным форматам организации культурно-досуговой деятельности для разностороннего развития личности.

Основные мероприятия:

1. Обновление основного спектра услуг библиотек и оптимизация их сети в эпоху цифровизации и упрощения доступа к библиотечным фондам с помощью сети-Интернет:

переориентация деятельности библиотек на организацию пространства для проведения досуга с сохранением традиционной составляющей (перепрофилирование бывших библиотек Автограда и Центральной библиотеки, а впоследствии и ряда других библиотек в общественные пространства⁷: организация пространства для проведения встреч и лекций представителей различных сфер культуры, искусства, образования; проведение встреч тематических клубов, организация кафе, зоны для дистанционной работы; оказание платных услуг по организации и проведению мероприятий культурно-просветительского, научно-технического и образовательного характера (лекций, выставок, презентаций, награждений, и др.);

оптимизация библиотечной сети с сохранением культурно-досуговой составляющей (разработка предложений по выводу части библиотек из традиционного режима работы для апробации новых подходов к их развитию; перепрофилирование одной из библиотек в пространство коллективной работы по формату Точки кипения АСИ⁸ (пространство для лекций и семинаров по различным вопросам науки и техники, проведение семинаров и мастер классов) с привлечением средств областного и федерального бюджетов, а также в тесном партнерстве с АНО «Агентство стратегических инициатив»; перепрофилирование ряда библиотек в антикафе/коворкинги для малого бизнеса с центрами коллективного пользования за взимание арендной платы);

формирование новых точек притяжения в традиционные библиотеки: покупка электронного доступа к мировым библиотечным системам со специализированным контентом в сети-Интернет; организация тематических показов обучающих курсов; организация в библиотеках тематических конкурсов для школьников и дошкольников на системной основе; популяризация библиотек как мест для обмена мнениями в формате открытого диалога; уход от устаревших установок («в библиотеке должна быть тишина» и др.).

2. Поддержка развития театрального и филармонического искусства:

организация новых современных форматов театральных постановок (к примеру, интерактивных спектаклей с участием зрителей) с привлечением коллег из Москвы, Санкт-Петербурга и других городов России и зарубежных стран;

организация гастролей театров и музыкальных исполнителей на площадках города в летнее время (по примеру многих российских городов, например, на площади перед Дворцом культуры, искусства и творчества г. Тольятти);

проведение международного фестиваля-конкурса театральных коллективов;

⁷ По примеру Библиотеки № 19 Ф.М. Достоевского (г. Москва) ГБУ культуры города Москвы «Централизованная библиотечная система ЦАО», а также Библиотеки №169 «Проспект» ГБУ культуры города Москвы «Централизованная библиотечная система ЮАО»

⁸ Точка кипения АСИ [Электронный ресурс: <https://leader-id.ru/points/>]

ежегодное проведение специализированной ночи театра с перенесением сцены в нетрадиционные места – в ангары заводов, промышленные площадки; содействие созданию и развитию инклюзивных творческих коллективов.

3. Повышение культурной значимости музеев города Тольятти:

организация временных экспозиций, ориентированных на молодежь, с привлечением коллег из передовых российских музеев, в частности, музеев современного искусства (экспозиции Мультимедиа Арт Музея, Музея современного искусства «Гараж», Центра современного искусства ВИНЗАВОД и т.д.);

создание на базе существующих городских музеев (например, МБУК «Тольяттинский краеведческий музей») интерактивных музеев с элементами мультимедиа, 3D-технологий. Проведение ежеквартальных мультимедийных экспозиций по примеру Тульского государственного музея оружия или Исторического парка «Россия – моя история» (например, организация отдельной выставки/музейного комплекса экспонатов ПАО «АВТОВАЗ», приуроченного ко дню рождения компании);

инициативное формирование тематической выставки современного искусства, ориентированной на освещение деятельности автопрома в современном формате (с привлечением ПАО «АВТОВАЗ» и представителей передовых музеев современного искусства);

создание всероссийского военно-патриотического парка на базе муниципального автономного учреждения культуры городского округа Тольятти «Парковый комплекс истории техники имени К.Г. Сахарова» (проведение фестивалей военно-исторической реконструкции; проведение региональных конкурсов ГТО; продвижение парка в качестве площадки для съемок кино, клипов, рекламы).

4. Развитие новых видов и форм деятельности в сфере культуры:

способствование развитию независимых культурных институтов (выставочных центров, галерей, клубов и пр.);

развитие сети негосударственных учреждений дополнительного художественного и эстетического образования;

развитие муниципально (государственно) - частного партнерства для снижения зависимости развития культуры от бюджетного финансирования (привлечение частных партнеров к оптимизации сети учреждений путем развития льготной аренды муниципальной собственности; развитие меценатства и спонсорства в сфере культуры и образования).

5. Повышение доступности культурных услуг для всех категорий и групп населения, в том числе путем:

развития внестационарных форм культурного обслуживания населения, например, на территории парков, скверов и открытых площадках города;

популяризации онлайн просвещения в сфере культуры.

87. Городские культурные доминанты

Задача - содержание и реставрация памятников истории и культуры, формирование визуальной концепции учреждений культуры, формирование культурных доминант.

Основные мероприятия:

ремонт существующих зданий и их оснащение в соответствии с современными потребностями (здания библиотек, театров и прочих зданий, представляющих собой культурную ценность: здания Шлюзового района «Маленький Петербург» (МБУК г.о. Тольятти «ДЦ «Русич», здание бывшего детского сада «Белочка», ряд жилых домов по улице Носова и Никонова);

проведение тотальной реконструкции МАУ «Дворец культуры, искусства и творчества» для обеспечения возможности проведения масштабных выставок в сфере искусства, архитектуры, дизайна с организацией помещений, обеспечивающих соответствующие климатические условия и освещение;

проведение ребрендинга всех учреждений культуры – уход от традиционных названий, формирование и внедрение единой визуальной концепции.

88. Креативные (творческие) индустрии

Задача – создание условий для развития креативных (творческих) индустрий как инструмента формирования креативного класса.

Основные мероприятия:

создание центра поддержки социокультурных проектных инициатив в Самарской области;

формирование условий для развития творческого предпринимательства;

развитие и продвижение патентной системы налогообложения в сфере креативного предпринимательства;

раннее выявление и осуществление консультационной поддержки творческих предпринимателей, в том числе на базе бизнес-инкубатора Тольятти;

реализация взаимовыгодных отношений представителей креативной индустрии и Администрации г.о. Тольятти (безвозмездная/льготная аренда пространства учреждений культуры за предоставление услуг креативных индустрий и т. п.);

представление творческой продукции креативных и культурных индустрий на площадках муниципальных культурных учреждений;

государственная/муниципальная закупка продукции креативных индустрий;

выход с инициативой на федеральный уровень (Минкультуры России) с целью расширения финансовой и институциональной поддержки коммерческих форм творческой деятельности (музыкальное продюсирование, звукозапись, книгоиздание и распространение, индустрия моды, дизайна, веб дизайна и тд);

содействие привлечению творческих предпринимателей к деловому сотрудничеству с культурными институтами страны;

выход на федеральный уровень с инициативой по проведению выборочных исследований развития сектора креативного предпринимательства (в т.ч. корректировка кодов ОКВЭД 2) для оценки его масштабов и влияния на экономику);

формирование предложений по развитию и актуализации законодательства в сфере интеллектуальной собственности.

89. Всероссийский центр промышленного туризма

Задача - создание условий для развития Тольятти как центра промышленного туризма всероссийского значения.

Основные мероприятия:

организация экскурсий на промышленные объекты г. Тольятти, составление туристических промышленных туров с посещением промышленных объектов г. Тольятти и близлежащих городов;

организация системных мероприятий по посещению Жигулевской ГЭС с туристическими целями;

распространение информации о промышленном туризме и возможностях г. Тольятти в данной сфере по всей России и за рубежом, активное привлечение российских и иностранных туристов;

формирование бренда Тольятти как центра промышленного туризма.

90. Тольятти – центр событийного (фестивального) туризма

Задача - создание условий для становления Тольятти в качестве центра событийного туризма, содействие ежегодному проведению фестивалей:

Основные мероприятия:

создание постоянно действующей фестивальной площадки в Тольятти;

снижение ущерба окружающей среды при проведении массовых фестивалей (оснащение территорий проведения фестивалей всей необходимой переносной инфраструктурой, тщательная уборка территорий после окончания мероприятий, развитие культуры поведения посетителей массовых мероприятий);

распространение информации о проводимых в г. Тольятти фестивальных мероприятиях в близлежащих регионах;

использование в качестве площадок для проведения музыкальных фестивалей музыки, в том числе международных, бывших промышленных зон (Автозаводский район);

установка инфраструктуры общего пользования в основных местах проведения фестивалей (строительство инфраструктуры кемпингов с установкой стационарных туалетов, душевых, вай-фай зон и иной инфраструктуры);

проведение серии сезонных городских фестивалей-ярмарок с участием частных партнеров (в частности, с акцентом на зимнее время);

организация всероссийских и международных событийных мероприятий на территории города (к примеру, проведение популярной командной военно-спортивной игры «Гонка героев», проведение одного из этапов соревнования «Ironman»);

приглашение лучших диджеев России и мира к выступлению на индустриальных площадках (по типу фестиваля музыки и технологий Alfa Future People);

организация новых фестивалей и событий, связанных с промышленным профилем города (например, фестиваль – празднование выхода новых моделей автомобилей с тест-драйвом, празднование выпуска № машины и т.д. в партнерстве с компаниями автомобильной промышленности);

разработка и реализация механизмов монетизации фестивалей (размещение рекламы, предоставление в аренду муниципальной собственности, услуги по уборке и обслуживанию муниципальными предприятиями);

формирование фестивального бренда Тольятти (проведение фестивалей под единым брендом «При поддержке Администрации городского округа Тольятти»);

91. Экологический туризм

Задача – развитие и популяризация экологического туризма, создание необходимой инфраструктуры.

Основные мероприятия:

организация фестиваля экотуризма и включение в его программу спортивных соревнований, велопробегов, квестов по уборке территории, круглых столов и мастер-классов с участием представителей экологически и социально ответственных предприятий города.

разработка пешеходных и велосипедных экологических маршрутов по зеленым зонам города Тольятти, создание объединенной сети экологических велосипедных дорожек;

развитие прокатной инфраструктуры вблизи новых экомаршрутов (прокат велосипедов и роликовых коньков летом, прокат лыж зимой);

развитие объектов здорового питания вблизи экологических маршрутов;

создание экопоселений, стимулирование экоремесел;

создание и развитие пеших и велосипедных маршрутов большой протяженности, оборудованных указателями, контейнерами для отходов и местами для привалов.

92. Туристическая политика, брэндирование и объекты показа

Задача – проведение активной туристской политики, направленной на создание новых и реконструкцию существующих объектов показа, внедрение цифровых технологий и развитие инфраструктуры.

Основные мероприятия:

развитие туристической инфраструктуры круизного туризма, в том числе; развитие туров выходного дня, в том числе, для жителей соседних городов;

расширение номерного фонда Тольятти, строительство современных, экологичных, доступных по цене и комфортабельных объектов размещения туристов;

развитие современных общественных пространств – парков, площадей и набережных, с применением современных технологий планирования и озеленения, установка уличных тренажеров;

разработка пешеходных и велосипедных городских туристических маршрутов, проходящих через все основные достопримечательности и наиболее благоустроенные зеленые зоны и набережные;

развитие городской театральной культуры, проведение театральных фестивалей в Тольятти;

развитие современных форм проведения досуга молодежи – интеллектуальных клубов, библиотек, антикафе и др.;

создание креативных пространств (в том числе, на пустырях и территориях старых заводов) для креативного бизнеса, в том числе, творческой деятельности и работы с туристами;

детальное изучение туристического и рекреационного потенциала территории;

разработка маркетинговой стратегии продвижения туристического продукта;

создание условий для привлечения инвесторов в реализацию проектов в туристическом секторе на условиях МЧП/ГЧП/;

создание пешеходной и информационно-навигационной инфраструктуры для привлечения туристов, в том числе создание информационно-логистических центров, включая информационные терминалы возле ключевых объектов показа;

формирование знаковых объектов, повышающих туристическую привлекательность города;

развитие транспортной инфраструктуры возле ключевых объектов показа, включая обеспечение доступности общественным транспортом, создание остановок, стоянок и разворотных площадок для экскурсионных автобусов;

поддержка в организации водных туристических маршрутов, включая специализированные экскурсии;

разработка программы комплексного развития прибрежных территорий;

разработка мер, способствующих строительству мультиформатных гостиниц и домов отдыха, рассчитанных на туристов разного уровня благосостояния;

формирование и развитие единого туристического бренда, включая утверждение фирменного стиля, глобальное позиционирование, продвижение существующих и разработка новых брендов;

создание имиджевой видеопродукции о достопримечательностях, размещение ее в сети Интернет, в том числе создание «вирусной» рекламы;

поддержка организации и проведения рекламных туров для туроператоров и туристской прессы России и стран ближнего и дальнего зарубежья;

ПРИОРИТЕТ 4. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ КАЖДОГО

Стратегическая цель

Создание условий для самореализации человека, обеспечение населения современными рабочими местами, развитие массового малого и среднего предпринимательства, участие предприятий в региональных промышленных кластерах, современная промышленная политика и привлечение инвестиций, эффективное управление муниципальными предприятиями и организациями.

Обоснование выделения стратегической цели

Тольятти является одним из крупнейших промышленных центров России, в котором сосредоточены стратегические отрасли – автомобилестроение и химическая промышленность. Основные конкуренты продукции тольяттинских предприятий – мировые лидеры автомобилестроения (локализованные производства европейских, японских и южнокорейский брендов), крупнейшие химические предприятия России (Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Пермский край и пр.) и мира (Германия, США, Нидерланды, Великобритания).

Несмотря на произошедшие экономические трансформации, удалось не только сохранить уникальные производства, но и переориентировать их технологические процессы с учетом современных технологических и маркетинговых трендов. Одними из существенных последствий такой политики стали массовые сокращения персонала на ПАО «АвтоВАЗ», ликвидация части производств, ранее входящих в цепочки добавленной стоимости автомобильного гиганта, и пр.

Постепенная и целенаправленная диверсификация экономики Тольятти – вынужденная мера, которая позволит обеспечить построение новых отраслей промышленности, создать массовые рабочие места, включиться в тренды современной промышленной политики, реализуемой на федеральном уровне.

Рынок труда Тольятти в 2030 году будет формироваться не только крупными промышленными компаниями, а малыми и средними компаниями – и инновационно-технологическими, и работающими на традиционных рынках. Важную роль займет эффективно управляемый муниципальный сектор экономики (общественный транспорт, социальная сфера и пр.). Получит дальнейшее развитие пищевая промышленность, а кластерная политика в сочетании с инвестиционной, инновационной и экспортной инфраструктурой позволят создать пояс малых технологических предприятий. В тоже время удобная и комфортная городская среда станет драйвером для развития малых предприятий в сфере торговли и общественного питания, предоставления качественных городских услуг.

Ключевые результаты проведенных опросов

Да, это моя мечта, но пока она не реализована	40%
Нет, я не предприниматель и никогда не хотел им стать	29%
Да, я уже предприниматель	18%
Да, но только если бы у меня были проблемы с работой по найму	10%
Нет, я не работаю и не собираюсь становиться предпринимателем	4%

Рисунок 52 – Если бы у Вас были все возможности, то Вы бы открыли свое дело?

Источник: составлено авторами

Малые и средние инновационные компании, работающие на российский и международный рынок	26%
Крупные российские промышленные холдинги	24%
Средние быстрорастущие компании	19%
Малые и средние предприятия, работающие на местный и региональный рынки	13%
Крупные международные промышленные группы	9%
Массовые сегменты преимущественно низкотехнологичного МСП, торговля	8%

Рисунок 53 – Какой тип предприятий будет определять развитие тольяттинской экономики в 2030 г.?

Источник: составлено авторами

Да, я поддерживаю такое решение. Кластерная политика в совокупности с другими мерами поможет активизировать промышленный потенциал города.	50%
Думаю, что данные меры будут неэффективны. Нужны другие кардинальные шаги по развитию промышленности города.	24%
Я не специалист в этом вопросе.	26%

Рисунок 54 – Как Вы считаете, перспективно ли создание в Тольятти промышленных кластеров?

Источник: составлено авторами

Результаты:

индекс производства по обрабатывающей промышленности к 2025 году составит 106,0%, к 2030 году – 105,0%;

индекс производства в пищевой промышленности к 2025 году – 107,0%, к 2030 году – 106,0%;

индекс производства в химической промышленности (производство химических веществ и химических продуктов) – 104,0% к 2025 году и 105,0% к 2030 году;

индекс производства в автомобилестроительной отрасли 104-104,5% в 2025-2030 гг.;

объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) в 2025 году составит 70,0 млрд. руб., в 2030 году – 100,0 млрд. руб.;

реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, будет ежегодно расти не менее, чем на 4,0%;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства увеличится на 30%;

количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные, вырастет до 4000 шт., т.е. на 40%;

количество торговых мест на ярмарках, включая ярмарки выходного дня также увеличится до 4000 шт., т.е. на 150%.

93. Массовое предпринимательство, торговля

Задача – развитие массового малого и микропредпринимательства, создание рабочих мест в нетехнологических секторах экономики.

Основные мероприятия:

обеспечение реализации мероприятий Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года и дорожной карты к Стратегии, в том числе мер по развитию доступного кредитования, развитию национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, легализации;

обеспечение реализации основных программ поддержки малого и среднего предпринимательства в Тольятти в соответствии с федеральной Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года: государственной программы Самарской области «Развитие предпринимательства, торговли и туризма в Самарской области на 2014-2019 годы», муниципальной программы городского округа Тольятти «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018 – 2022 гг.»;

внедрение целевой модели Агентства стратегических инициатив "Поддержка малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации» в части городского округа Тольятти;

снижение административных барьеров для развития массового предпринимательства – выход с инициативами на региональный и федеральный уровни с предложениями об упрощении процедур регистрации бизнеса, сдачи отчетности, получения лицензий и разрешений и пр.;

проведение информационной и консультационной работы по организации своего дела, издание печатной тематической продукции и ее распространение в общественных местах;

популяризация предпринимательства, создание тематических просветительских программ по опыту создания успешных бизнес-проектов в местных СМИ (пример – передача Бизнес-кейс на радио Коммерсант ФМ);

информационная поддержка работы Бизнес-навигатора МСП;

обновление ключевых порталов городского округа Тольятти, посвященные предпринимательству, обеспечение регулярного обновления данных в целях обеспечения свободного доступа к актуальной информации о готовящихся и проведенных мероприятиях, в том числе линия-успеха.рф, <http://invest.tgl.ru/>, сайт администрации городского округа Тольятти, сайты основных институтов развития;

активная информационная поддержка по открытию своего дела, получению льгот и субсидий в Центре занятости Тольятти;

разработка карты предпринимательства с траекториями поддержки массового предпринимательства;

проведение тренингов по участию предпринимателей в федеральных конкурсах на предоставление возвратного и невозвратного финансирования в различных отраслях экономики, получения льготного кредитования и пр.;

открытие МФЦ для бизнеса;

формирование нового бренда Тольятти как благополучного города для занятия предпринимательской деятельностью, свободного, спокойного, где выгодно и удобно вести бизнес;

расширение спектра организаций, совместно реализующих с Корпорацией МСП обучающие программы «Азбука предпринимателя» и «Школа предпринимательства» в г. Тольятти⁹;

расширение реализации программы «Ты-предприниматель» в Тольятти;

развитие совместных молодежных проектов Агентства экономического развития Тольятти, Тольяттинского государственного университета, научно-исследовательских институтов и школ: в том числе в рамках текущих проектов: учебно-тренировочные фирмы, школа начинающего предпринимателя, проект «Наставничество», деловые имитационные игры, экономические викторины и форсайты;

развитие ярмарок, определение организатора ярмарочных мероприятий на конкурсной основе;

развитие нестационарных торговых объектов: уточнение принципов размещения, ключевые площадки для развития – зоны в рамках транспортно-пересадочных узлов, конкурсный механизм заключения договоров аренды, мультиформатные площадки для размещения – не только торговые, но и для предоставления услуг, оформленные в едином стиле).

94. Инвестиционная политика

Задача - создание единой интегрированной системы поддержки инвестиционной деятельности, обеспечение потребностей инвесторов в современной промышленной инфраструктуре.

Основные мероприятия:

1. Улучшение регуляторных условий ведения бизнеса и развитие институциональной инфраструктуры:

совершенствование региональной нормативной правовой базы инвестиционной деятельности с учетом интересов Тольятти;

разработка административного регламента сопровождения инвесторов на муниципальном уровне, включающего механизм закрепления проектных менеджеров за инвестиционными проектами;

сокращение административных барьеров, в том числе за счет развития каналов для обеспечения диалога бизнеса и власти;

построение эффективной системы управления инвестиционной деятельностью – создание управляющей компании ТОСЭР как единой точки входа для промышленных инвесторов Тольятти (наделение Агентства экономического развития Тольятти статусом УК ТОСЭР с расширением функционала до подбора земельного участка/объекта капитального строительства, находящихся в государственной (муниципальной) и частной собственности; административное сопровождение процесса получения

⁹ В настоящее время единственный партнер в Самарской области - [Фонд «Региональный центр развития предпринимательства Самарской области»](#)

разрешительной документации и строительства) с привлечением финансирования Фонда развития моногородов для обеспечения операционной деятельности организации;

выход на федеральный уровень с инициативой формирования в Тольятти филиала федерального Фонда развития промышленности;

развитие Инвестиционного портала Тольятти (ежеквартальное обновление информации, создание современных онлайн сервисов, размещение баннерной рекламы на федеральных и международных тематических порталах)

2. Проведение проактивной инвестиционной политики:

разработка портфеля инвестиционных проектов совместно с региональной администрацией, связанных с повышением эффективности функционирования городского хозяйства (технологии «умного города», инфраструктурные проекты) и вовлечение частных инвесторов в их реализацию в формате МЧП/ГПЧ, в том числе концессий;

оценка отраслевого потенциала территории на основе анализа накопленных компетенций предприятий Тольятти, основных экспортных и импортных потоков продукции из/в Тольятти, международных технологических трендов;

проведение ежегодного опроса действующих промышленных предприятий с целью анализа основной номенклатуры продукции, закупаемой в целях обеспечения их операционной деятельности вне региона и страны, для выявления перспективных ниш для инвестирования (целевых рынков и целевых групп инвесторов) и реализации направленной (специализированной) инвестиционной политики в отношении данных групп инвесторов;

разработка и ежеквартальное обновление каталога инновационной, высокотехнологичной продукции, производимой местными предприятиями, а также каталога основных направлений возможной загрузки мощностей предприятий для публикаций в международных деловых онлайн изданиях.

3. Систематизация и расширение имущественных мер поддержки инвесторов:

инвентаризация свободных имущественных комплексов, земельных участков, объектов капитального строительства, отдельных помещений, находящихся как в государственной, так и частной собственности с указанием информации о расположении объекта и площади объекта, вида разрешенного использования земельных участков, функционального назначения объектов капитального строительства, отдельных помещений, наличия подключенной инфраструктуры (электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение, газообеспечение, производственный шум и вибрация, допустимая нагрузка на пол, интернет, транспортная доступность), специализированных требований;

проведение зонирования промышленных территорий для размещения производственных и складских помещений в отраслевом разрезе;

привлечение промышленных девелоперов (частные промышленные парки, промышленные объекты в формате light industrial) к реализации проектов в Тольятти с обеспечением льготных условий по региональным и федеральным налогам и неналоговым платежам для такой категории инвесторов (выход с инициативой расширения перечня видов экономической деятельности, осуществление которых допускается в результате реализации инвестиционных проектов на территории ТОСЭР, предоставление субсидий на возмещение части затрат по строительству инженерной инфраструктуры);

расширение территории технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»;

участие в ведомственных конкурсах федеральных министерств на получение субсидий из федерального бюджета на строительство и модернизацию инвестиционной инфраструктуры, в частности, технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»;

укрепление позиций технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» как всероссийского центра промышленных инноваций;

развитие инфраструктуры ОЭЗ «Тольятти»;

поддержка развития частных индустриальных парков (индустриальные парки «АВТОВАЗ», «ВЦМ», «Тольяттисинтез»);

участие в проектах Фонда развития моногородов, направленных на развитие промышленной инфраструктуры;

разработка программы льготного вовлечения в оборот государственного и муниципального имущества с обязательствами инвестора по достижению установленных показателей эффективности – создание новых и/или сохранение рабочих мест, обеспечение установленного объема инвестиций на единицу площади и т.д.) (программа 1 рубль за 1 кв. м. в год)

включение объектов капитального строительства в отраслевые государственные программы Российской Федерации (федеральную адресную инвестиционную программу);

4. Систематизация финансовых мер поддержки инвесторов и переход на качественно новый уровень их предоставления:

выход с инициативой на региональный уровень с предложением по систематизации мер поддержки инвесторов и действующих промышленных предприятий, осуществляемых в регионе всеми уровнями власти, с публикацией витрины мер на основных ресурсах для инвесторов с их ежеквартальным обновлением;

выход с инициативой на региональный уровень по формированию единой системы поддержки действующих промышленных предприятий в формате «льготы в обмен на инвестиции»;

содействие в поиске финансирования инициаторам проектов;

5. Реализация мер активной маркетинговой и информационной политики продвижения инвестиционных преимуществ Тольятти:

создание единого инвестиционного бренда Тольятти, отражающего основные особенности развития экономики города с учетом специфики целевых рынков, использование элементов бренда на всех маркетинговых материалах;

создание системы информирования инвесторов об инвестиционных преимуществах Тольятти в Тольятти и за его пределами (составление перечня действующих предприятий и потенциальных инвесторов: рассылка информационного дайджеста, проведение рекламной кампании);

включение информации по инвестиционным преимуществам Тольятти (маркетинговые материалы, стенд, макет) в повестку Минпромторга России, ПАО «Автоваз» и иных крупных компаний на отраслевых и межотраслевых совещаниях, мероприятиях различного формата в России и за рубежом на регулярной основе;

содействие участию компаний в выставочно-ярмарочной деятельности в РФ и за рубежом;

регулярное проведение мероприятий «День инвестора», «День открытых дверей» на всех инфраструктурных площадках Тольятти.

95. Промышленная политика

Задача – проведение взвешенной промышленной политики, направленной на диверсификацию экономики Тольятти

Основные мероприятия:

разработка мер стимулирования деятельности в сфере промышленности на территории Тольятти в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», Законом Самарской области «О промышленной политике в Самарской области» и уставом городского округа Тольятти за счет доходов местного бюджета;

разработка предложений по созданию новых кластеров и перспективных высокотехнологичных производств на территории городского округа Тольятти;

интеграция промышленных предприятий г. Тольятти в региональные промышленные кластеры, создание которых предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

реализация проектов ТОСЭР «Тольятти» и ОЭЗ «Тольятти», совершенствование механизмов привлечения инвестиций, предоставление информационных и консультационных услуг потенциальным резидентам;

организация промышленных площадок для реализации инвестиционных проектов, в том числе на неиспользуемых промышленных площадках;

поддержка участия предприятий Тольятти в программах финансовой поддержки, программах государственных фондов развития промышленности, программах поддержки научно-технической и инновационной деятельности;

консультационная работа по заполнению предприятиями данных в государственной информационной системе промышленности (ГИСП);

разработка предложений по проведению промышленной политики в оборонно-промышленном комплексе, реализация пилотных проектов на территории Тольятти.

96. Автомобилестроительный кластер

Задача – диверсификация номенклатуры производимой продукции для сохранения текущих и освоения новых рынков, содействие процессам кластеризации и экспорта в отрасли.

Основные мероприятия:

реализация Распоряжения Правительства РФ от 28.04.2018 № 831-р «Об утверждении Стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года» на территории г.о.Тольятти;

интеграция автомобилестроительных предприятий г. Тольятти в региональный автомобилестроительный кластер, создание которого предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

создание (содействие созданию), комплексная поддержка, повышение осведомленности отраслевых объединений промышленных предприятий для формирования производственных цепочек, кооперации, интеграции, в том числе для исполнения и удовлетворения ими требований, предъявляемым к

промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров». Включение промышленных кластеров Тольятти, специализированных организаций промышленного кластера и совместных проектов участников в Реестр промышленных кластеров, ведение которого осуществляет Минпромторг России, для широкоформатной поддержки процессов кластеризации;

участие в поддержке инициатив по сохранению и расширению поддержки отрасли производства автотранспортных средств (увеличение объема субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями физическим лицам на приобретение автомобилей (программы «Семейный автомобиль» и «Первый автомобиль», «Российский тягач», «Свое дело» и «Российский фермер»); покрытие части затрат автопроизводителей на использование энергоресурсов; возмещение части затрат организаций автомобилестроения по уплате процентов по кредитам; субсидирование части расходов на содержание рабочих мест производителями колесных транспортных средств; поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, проведение испытаний колесных транспортных средств; внедрение субсидирования потерь в доходах лизинговых организаций, образовавшихся за счет предоставления скидки по уплате авансового платежа по лизинговым договорам);

формирование полигона для разработки, производства и испытания транспортных средств с дистанционным или автономным управлением для промышленных и социальных нужд;

выход с инициативой на федеральный уровень по внедрению системы поддержки предприятий, специализирующихся на производстве транспортных средств с дистанционным или автономным управлением;

формирование первого в России кластера по производству транспортных средств с электрическим и гибридным приводом, в том числе с привлечением крупных игроков международного рынка в целях кооперации;

содействие производству зарядной инфраструктуры электромобилей на предприятиях города;

содействие развитию промышленных предприятий, деятельность которых направлена на производство мини-транспортных средств с электрическим приводом (мопеды, электросамокаты, гироскутеры, моноколеса и т.д.);

открытие филиала Российского экспортного центра в Самарской области в целях поддержки экспорта автотранспортных средств.

97. Нефтехимический кластер

Задача – зеленое развитие химической промышленности Тольятти, внедрение передовых технологий зеленой химии.

Основные мероприятия:

интеграция предприятий химической промышленности г. Тольятти в региональный нефтехимический кластер, создание которого предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

создание центра сертификации и стандартизации химической продукции;

внедрение новых технологий зеленой химии, включая технологии полной очистки выбросов в окружающую среду (воздух, почву, воду);
обеспечение развития инженерной инфраструктуры (продуктопроводы, электроэнергия, водоснабжение, водоотведение, автомобильная и железнодорожная инфраструктура), повышение безопасности транспортировки химических продуктов по территории городского округа;
контроль и мониторинг соблюдения экологического законодательства, установка дополнительных постов мониторинга;
создание пояса малых предприятий при крупнейших химических заводах Тольятти;
учет потребностей предприятий при подготовке кадров в вузах и ссузах Тольятти;
создание базовых кафедр в вузах Тольятти крупнейшими предприятиями химической промышленности;
использование продукции химического комплекса Тольятти в автомобильной промышленности (каучуки);
использование незагруженных мощностей предприятий для создания индустриальных парков.

98. Агропищевой кластер

Задача – обеспечение развития агропромышленных предприятий Тольятти, обеспечение продовольственной независимости города по отдельным категориям продуктов.

Основные мероприятия:

интеграция предприятий химической промышленности г. Тольятти в региональный агропромышленный кластер, создание которого предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

участие Администрации городского округа Тольятти в решении задачи обеспечения увеличения объемов реализации продукции пищевых предприятий Тольятти через федеральные сетевые магазины;

административная, консультационная и информационная поддержка выхода пищевых предприятий Тольятти на рынки соседних регионов, г. Москвы и г. Санкт-Петербурга;

привлечение инвестиций в развитие производственных мощностей по переработке мяса, производству хлебобулочных изделий, кондитерских изделий;

на базе неработающих мощностей предприятий создание промышленных парков, привлечение в них малых компаний по переработке сельскохозяйственной продукции;

разработка предложений в план мероприятий развития Агропромышленного кластера Самарской области;

обеспечение участия пищевых предприятий Тольятти в муниципальных и региональных заказах Самарской области на поставку продуктов питания, формирование альянсов пищевых предприятий для участия в крупных и многотоварных закупках Самарской области и Российской Федерации;

на базе неработающих мощностей предприятий создание промышленных парков, привлечение в них малых компаний по переработке сельскохозяйственной продукции.

99. Экспортный потенциал

Задача – реализация экспортного потенциала промышленных предприятий Тольятти

Основные мероприятия:

разработка экспортной стратегии городского округа Тольятти;
участие во внедрении Регионального экспортного стандарта в Самарской области;
разработка предложений по обеспечению деятельности Центра поддержки экспорта;
создание и ведение публичного реестра экспортеров Тольятти;
организация в Тольятти дней международного бизнеса;
выход с предложениями на региональный уровень по созданию в Тольятти экспортного хаба Самарской области (транспортно-логистических комплексов);
поддержка подготовки кадров в области экспортной деятельности для предприятий промышленности.

100. Эффективный рынок труда

Задача – формирование гибкого рынка труда, учитывающего потребности современной экономики и будущие технологические тренды

Основные мероприятия:

повышение территориальной и профессиональной мобильности (между районами города и пригороде Тольятти);
разработка предложений по удержанию выпускников вузов и ссузов в Тольятти, создание благоприятных условий для привлечения талантливой молодежи;
повышение эффективности работы службы занятости Тольятти;
прогнозирование потребностей экономики Тольятти по отдельным профессиональным специальностям и компетенциям с учетом развития новых технологий в мире и России;
обеспечение взаимодействия предприятий и профессиональных и высших учебных заведений Тольятти в рамках разработки программ подготовки специалистов;
разработка модели подготовки кадров для предприятий промышленности Тольятти по индивидуальным заказам работодателей;
содействие интеграции в трудовую деятельность граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывающих трудности при трудоустройстве, в том числе инвалидов, выпускников образовательных организаций, не имеющих опыта работы, граждан предпенсионного и пенсионного возраста, граждан, не работающих длительное время, в том числе женщин, стремящихся возобновить трудовую деятельность после перерыва, связанного с рождением и воспитанием детей, и др.

101. Муниципальный сектор экономики

Задача – обеспечение эффективного управления предприятиями и организациями, которые находятся в муниципальной собственности

Основные мероприятия:

внедрение технологий бережливого производства на предприятиях, находящихся в муниципальной собственности;

сотрудничество с вузами Тольятти по вопросам подготовки кадров, проведения исследований и разработок;

утверждение нормативно-правовых актов, регламентирующих необходимость проведения научной экспертизы при формировании планов приватизации муниципальных предприятий и организаций;

ограничение приватизации муниципальных предприятий и организаций, деятельность которых направлена на осуществление преимущественно социальных функций (муниципальный общественный транспорт, социальные аптеки и пр.);

совершенствование конкурсных механизмов замещения управляющих должностей на муниципальных предприятиях;

обеспечение публичности бухгалтерской и годовой отчетности (даже при организационно-правовой форме акционерного общества), публичности принятия социально значимых решений.

ПРИОРИТЕТ 5. ГОРОД БОЛЬШИХ ПРОЕКТОВ («ИННОВАЦИИ»)

Стратегическая цель

Развитие Тольятти в качестве одного из крупнейших промышленных, инновационных и информационно-технологических центров Поволжья и России, формирование новых полюсов конкурентоспособности для России.

Обоснование выделения стратегической цели

К 2030 году в мире произойдет постепенный переход к новому технологическому укладу, основами которого станет применение «умных» технологий во всех сферах человеческой деятельности. Считается, что резкое повышение производительности труда и основа для новой экономики будут связаны с цифровыми решениями, кардинальным повышением роли искусственного интеллекта и автоматизированных систем. Проекты на стыке информационных, нано-, био- и когнитивных технологий станут драйверами развития.

Подобные изменения, связанные с более активным внедрением «умных» систем, роботов несут определенные социальные угрозы. По нашим оценкам, до 46% всех рабочих мест, преимущественно связанных с рутинным трудом, могут быть автоматизированы в Самарской области при максимальном внедрении подобных технологий. Существует угроза, что создание новых рабочих мест и переобучение специалистов будет отставать от процессов автоматизации рабочих мест, а соответственно повысится уровень безработицы. При этом часть населения будет не готова к непрерывному обучению, обновлению своих знаний и умений, применению своих творческих способностей, а соответственно к конкуренции с роботами. В этом случае существует угроза формирования так называемой «экономики незнания», участники которой не будут участвовать в современных процессах обучения, создания и внедрения новых знаний и технологий. При этом городской округ Тольятти уже в существенной мере испытал шок автоматизации производств при модернизации градообразующего предприятия, поэтому имеет определенный опыт решения подобных проблем.

Критически важно в данной ситуации сформировать соответствующую информационно-коммуникационную инфраструктуру для внедрения и распространения новых технологий. Развитие цифровой экономики невозможно без достаточно развитой сферы связи, без высокоскоростного интернета и соответствующих информационных технологий. В городском округе Тольятти есть определенные предпосылки для формирования информационно-технологического центра для всего Поволжья.

В условиях потенциальной конкуренции с роботами многократно возрастает значимость творческих и предпринимательских способностей населения. Фактически развитие технологического предпринимательства становится безальтернативным. Стартапы позволяют решать проблему внедрения новых технологий, реализации прорывных решений, которые невозможно внедрить в крупных корпорациях. В городском округе Тольятти

сложились все необходимые предпосылки для бурного роста стартапов.

Новые производственные технологии, гибкая автоматизированная система управления предприятиями, промышленные роботы – все это позволит существенно повысить производительность труда и качество выпускаемой продукции. Рост производительности труда и повышение доли инновационно активных компаний заявлен как один из приоритетных национальных проектов в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В описываемых условиях кардинально изменяется роль университетов в социально-экономическом развитии регионов. Ранее многие вузы выполняли исключительно образовательные функции, часть университетов – также научно-исследовательские. Сегодня университеты во взаимодействии с научными организациями и предприятиями реального сектора становятся центрами новой экономики, в них разрабатываются новейшие технологии, рядом с ними формируется пул технологических компаний. Вузы, реализующие модель «Университета 3.0», становятся центрами преобразований агломераций и регионов.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" предполагает создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с предприятиями. В городском округе Тольятти сложились необходимые условия для создания подобного рода инновационного центра на основе реализации группы больших проектов, описываемых ниже.

Реализация крупных инновационных проектов и технологических инициатив федерального уровня, апробация новейших мер технологической политики, обеспечение разработки, внедрения и коммерциализации прорывных технологий позволит осуществить переход городского округа Тольятти на инновационный путь развития экономики. В конечном итоге будут сформированы новые полюса конкурентоспособности для всей страны.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Да, качество образования в городе существенно вырастет, выпускники будут создавать новые компании, которые будут давать рабочие места и способствовать развитию городской экономики	41%
Скорее да, качество образования в городе вырастет, но это будет иметь слабый эффект для городской экономики, по крайней мере в первые годы	37%
Скорее нет, так как качество образования это не повысит, уже есть крупные вузы, готовящие хороших специалистов	18%
Нет, уже есть хорошие вузы, выпускники которых открывают новые фирмы	5%

Рисунок 55 – Поддерживаете ли Вы идею создания Университета 3.0, в котором бы готовились будущие технологические предприниматели по совместным программам с ведущими российскими вузами?

Источник: составлено авторами

Мне кажется, что городская промышленность, наука, кадры уже отстали от современных трендов настолько сильно, что реализовать какие-то знаковые и современные проекты будет крайне сложно	47%
В Тольятти сформирован базис для будущего развития - есть высококвалифицированные кадры, собственные технологии, передовое оборудование, идеи и желание реализовывать проекты всероссийского и международного масштаба	32%
Я не специалист в этом вопросе	21%

Рисунок 56 – Как Вы оцениваете готовность Тольятти к реализации проектов в Индустрии 4.0?

Источник: составлено авторами

Полностью поддерживаю. Тольятти нужны такие идеи федерального масштаба, даже если их реализация потребует множества усилий	46%
Мне кажется, что создание Национального инжинирингового центра в Тольятти – это идея, которая так и останется на бумаге	37%
Я не специалист в этом вопросе	17%

Рисунок 57 – Что Вы думаете о создании Национального инжинирингового центра в Тольятти?

Источник: составлено авторами

Результаты:

число резидентов ТОСЭР "Тольятти" вырастет до ... ед., будет создано ... рабочих мест;

число резидентов ОЭЗ "Тольятти" вырастет до ... ед., будет создано ... рабочих мест;

число резидентов технопарка "Жигулевская долина" вырастет до ... ед., будет создано ... рабочих мест;

102. Технологическое предпринимательство

Задача – формирование единой системы поддержки новых технологических компаний, обеспечивающий непрерывный поток стартапов.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года предполагается создание в регионе финансовых и нефинансовых инструментов поддержки технологического предпринимательства ранних (предпосевная и посевная) стадий, осуществляемого в приоритетных отраслевых направлениях. Для городского округа Тольятти этими направлениями являются: информационные технологии, инжиниринг, автомобилестроение и химическая промышленность. Потребуется активное вовлечение регионального, федерального и международного частного венчурного капитала, поддержка соответствующих частно-государственных инициатив. Для существующих и конкурентоспособных технологических бизнесов предполагается разработка мер по содействию их выходу на глобальный рынок и интеграции в международные цепочки создания стоимости.

В целом для выполнения задачи потребуется разработка системы мер, направленных на приоритетное привлечение инвестиций в наукоемкие отрасли (информационно-коммуникационные технологии, инжиниринг и т.д.), включая

разработку и принятие соответствующих нормативно-правовых актов, развитие инфраструктуры инновационной деятельности, создание центров компетенций для подготовки высококвалифицированных специалистов и разработку системы мер социальной поддержки молодых специалистов.

Основные мероприятия:

участие в ведомственных конкурсах федеральных министерств на получение субсидий из федерального бюджета на строительство и модернизацию инвестиционной инфраструктуры, в частности технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»;

расширение площади технопарка «Жигулевская долина», строительство новых производственных корпусов, создание лаборатории физико-механических исследований, расширение площадки «Ворлд Скиллс»;

развитие детского и юношеского технического творчества, в том числе создание новых и расширение действующих центров молодежного инновационного творчества;

консолидация бюджетных и внебюджетных ресурсов, предназначенных для поддержки инновационных проектов, в том числе поддержка создания частно-государственного фонда посевных инвестиций, ориентированного на приоритетное финансирование проектов в Самарской области и Поволжье в области информационных технологий, инжиниринга, ресурсосберегающих технологий, автомобилестроения и химической промышленности;

поддержка программ соинвестирования совместно с бизнес-ангелами и корпоративными фондами путем внедрения инструмента инновационных ваучеров;

поддержка создания корпоративных венчурных фондов крупнейших компаний городского округа Тольятти, а также привлечение венчурного фонда Renault-Nissan-Mitsubishi (Alliance Ventures) к реализации проектов на территории городского округа Тольятти;

тесное взаимодействие с государственными программами финансовой поддержки малого бизнеса в научно-технической сфере, другими институтами развития, в том числе создание специализированных программ льготного кредитования малых технологических компаний совместно с Корпорацией МСП в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

поддержка деятельности некоммерческих организаций, направленных на развитие науки и инноваций на территории городского округа Тольятти;

поддержка и финансирование создания фаблабов и мейкерспейсов, в том числе как стимул для легализации «гаражной экономики»;

повышение эффективности и дальнейшее расширение существующих элементов инновационной инфраструктуры;

создание центра информационной поддержки и консультирования технологических предпринимателей Поволжья в сфере коммерциализации разработок, интеллектуальной собственности и т.д.;

создание ассоциации наставников Самарской области и обеспечение их участия в обучении начинающих предпринимателей.

103. Информационно-технологический центр Поволжья

Задача – создание центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики Поволжья

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо обеспечить ускоренное внедрение цифровых технологий. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. городской округ Тольятти должен стать один из информационно-технологических центров Поволжья.

Планируется существенно увеличить внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников для формирования устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных. Преимущество при обеспечении государственных органов, органов местного самоуправления и иных государственных организаций программными продуктами.

Выполнение задачи приведет к созданию межрегионального центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики.

Основные мероприятия:

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. предполагается реализация задачи в несколько этапов.

На первом этапе (до 2020 г.) предполагаются реализация следующих мероприятий:

- поддержка инновационных проектов по разработке: новых мультимедийных технологий; мобильных устройств и мобильных приложений; программного обеспечения в области стратегических информационных технологий, включая компьютерное моделирование технологических процессов; системы навигации с использованием ИТ-технологий; аналитических, инженерных и других систем; способов и устройств отображения объемной динамической информации; программных средств для сетей доступа к суперЭВМ, грид-систем и систем облачных вычислений; средств конфигурационного управления и сборки программного обеспечения;

- развитие системы подготовки специалистов информационных технологий, в том числе взаимодействие ссузов и вузов с предприятиями в реализации конкретных проектов;

- развитие магистральных каналов связи;

- внедрение 4G-сетей мобильной связи на всей территории городского округа Тольятти и начало работ по созданию сетей 5G;

- внедрение основных принципов электронного правительства в работу администрации городского округа Тольятти;

- подключение всех учреждений здравоохранения городского округа Тольятти к телемедицинской сети Самарской области;

- поддержка создания инфраструктуры бесплатной беспроводной связи на всех значимых региональных и муниципальных объектах, туристический привлекательных центрах.

На период 2020-2025 г. планируется к реализации следующие

мероприятия:

формирование крупного центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики Поволжья;

внедрение высокопроизводительных компьютерных систем (суперкомпьютеров) в городском округе Тольятти;

поддержка инновационных проектов по разработке: систем сжатия и защиты информации, криптографии; систем управления сложными техническими объектами в реальном времени;

расширение существующей инфраструктуры высокоскоростного интернета на территории городского округа Тольятти для внедрения технологий телемедицины, виртуальной реальности, 3d моделирования и т.д.;

развитие кооперации – формирование кластера (ассоциации) информационных технологий на основе реализации проектов в сфере городского хозяйства;

дальнейшая диверсификация и кастомизация информационных услуг;

радикальное повышение качества и проникновение в повседневную жизнь технологий виртуальной реальности, в том числе для целей бизнеса;

поддержка формирования интернета вещей в сфере безопасности, торговли, медицины и т.д.

В перспективе на период 2025 -2030 предполагается, что создание центра информационных технологий позволит:

обрабатывать сверхбольшие массивы информации о транспортных и информационных потоках Поволжья, при моделировании сложных систем, реализации проектов в сфере виртуальной реальности;

управлять дистанционной передачей образов и ощущений;

создавать сети, управляющие взаимодействием между любыми объектами.

104. Национальный инжиниринговый центр

Задача - создание национального инжинирингового центра России в городском округе Тольятти, который сможет обеспечить прорыв в сфере моделирования и проектирования сложных систем.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" предполагается создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с предприятиями. Создание национального инжинирингового центра до 2020 г. в городском округе Тольятти может стать первым этапом к формированию подобного центра в области инжиниринга. Реализация задачи отвечает приоритетам Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, который предполагает осуществление комплекса мер по развитию инновационной инфраструктуры.

Основные мероприятия:

создание инжинирингового центра национального уровня при объединении усилий ведущих вузов Тольятти, технопарка «Жигулевская долина» и иных заинтересованных организаций;

создание независимой управляющей компании инжинирингового центра;

создание центра прототипирования и промышленного дизайна в машиностроении в соответствии с целями развития инжинирингового центра;
создание испытательного (сертификационного) центра автокомпонентов в соответствии с целями развития инжинирингового центра;
формирование кластера малых инновационных компаний в сфере инжиниринга на основе реализации крупных совместных проектов (привлечение крупных российских и зарубежных инвесторов; реализация проектов Национальной технологической инициативы);
создание независимого научно-исследовательского центра автомобилестроения в соответствии с целями развития инжинирингового центра.

105. Университет 3.0

Задача – создание в городском округе сетевого предпринимательского университета, способного выполнять специализированные НИОКР и создавать пул технологических предпринимателей для всей России

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо привлечение зарубежных ведущих ученых, перспективных исследователей и существенное увеличение числа иностранных студентов. Реализация этой задачи невозможно без формирования крупных конкурентоспособных на мировом уровне университетов. Обязательным элементом инновационной системы являются конкурентоспособные вузы. В современных условиях происходит переход от модели обучающего вуза к модели научно-исследовательского и предпринимательского университета, так называемого «университета 3.0».

Устойчивое развитие Самаро-Тольяттинской миллионной агломерации невозможно без комплексного развития научно-образовательного комплекса. Поэтому в Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года указана необходимость кооперации образовательных, научных организаций и компаний, поддержка научно-исследовательской и инновационной функции вузов, в том числе развитие университетов в качестве инновационных площадок. Конкурентоспособный научно-образовательный комплекс позволит частично решить проблему оттока молодежи из городского округа Тольятти. Решение задачи будет направлено на существенные изменения роли и функций вузов, научных организаций и превращение их в инновационные центры, что позволит стимулировать развитие технологического бизнеса, обеспечить потребности предприятий региона в кадрах и НИОКР.

Основные мероприятия.

На период до 2025 г. предполагается:

поддержка внедрения STEM-образования (наука, технологии, инжиниринг, математика);

разработка и внедрение стимулирующих механизмов вовлечения реального сектора экономики в систему подготовки специалистов и оценки полученных квалификаций;

развитие системы дуального образования;

введение дополнительных программ подготовки предпринимателей;

поддержка через систему грантов ведущих ученых, научных школ и

коллективов в области фундаментальной и прикладной науки, результаты деятельности которых имеют значение для развития городского округа и региона в целом;

внедрение системы инновационных ваучеров в университетах при выполнении НИОКР для малых и средних компаний;

привлечение в научную сферу университетов дополнительных внебюджетных финансовых средств, в том числе за счет механизма связанных грантов на разработку технических решений для реального сектора экономики;

реализация программ развития опорных образовательных организаций высшего образования.

На период 2025-2030 гг. предполагается реализация стратегии развития вузов Тольятти в рамках концепции «университет 3.0», включая:

развитие кооперации учебных заведений, в том числе с бизнесом;

создание межвузовских научно-образовательных центров;

формирование сетевого предпринимательского вуза путем заключения соглашений между взаимодействующими образовательными и научными организациями;

обеспечение возможности защиты создаваемых малых инновационных предприятий или технологических разработок, подготовленных к внедрению в производство в качестве выпускных квалификационных дипломных работ;

поиск и селекция перспективных научных идей и разработок, создание системы конкурсного отбора инновационных проектов, претендующих на государственную поддержку;

дополнительная поддержка приоритетных образовательных программ ведущих вузов на региональном уровне;

развитие практики создания малых инновационных предприятий;

разработка и внедрение региональной программы стажировок и обучения кадров в зарубежных технологических вузах и научных учреждениях;

создание центров трансфера технологий в ведущих вузах;

расширение и модернизация кампусов для студентов вузов Самаро-Тольяттинской агломерации для возможности привлечения российских и зарубежных студентов и молодых исследователей.

создание совместно с крупнейшими предприятиями городского округа Тольятти многофункциональных центров прикладных квалификаций в сфере автомобилестроения, химической промышленности, информационных технологий и инжиниринга;

создание регионального сетевого учебно-научно-производственного центра в области инжиниринга, включая строительство учебно-лабораторного корпуса автоматизации и управления, создание лаборатории гибких производственных систем;

создание регионального учебно-исследовательского центра в области лазерных и аддитивных технологий;

создание центра непрерывного обучения.

106. Индустрия 4.0

Задача – формирование в городском округе Тольятти условий для внедрения технологий нового поколения, модернизации действующих производств и создания новых в сфере высоких технологий

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо обеспечить существенное увеличение производительности труда на предприятиях несырьевых отраслей путем внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений, в том числе посредством предоставления налоговых преференций; сокращение нормативно-правовых и административных ограничений; формирование системы методической и организационной поддержки и подготовки кадров.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. предполагается активное внедрение современных информационных технологий в автомобилестроение, двигателестроение, авиационно-космическую и нефтехимическую отрасли. В результате на основе развития инновационной инфраструктуры, информатизации и компетенции предпринимательских университетов города будет создан стимул для дальнейшей модернизации промышленности и создания индустрии 4.0.

Основные мероприятия:

формирование системы поддержки инновационно активных предприятий путем предоставления налоговых льгот (в части уплаты налога на имущество), субсидий на участие в системе переподготовки кадров;

создание и развитие механизма связанных грантов на разработку технических решений для реального сектора экономики;

создание базовых кафедр с привлечением заинтересованных промышленных предприятий;

разработка муниципального плана по повышению производительности труда;

создание единой цифровой платформы компаний, оказывающих инжиниринговые услуги;

создание центра автоматизации производств, использующего и распространяющего опыт зарубежных концернов и ОАО «АвтоВАЗ»;

создание центра робототехники, в котором будет предоставлена возможность обучения и использования промышленных роботов для производства опытных образцов;

создание центра аддитивных технологий с возможностями обучения и производства опытных образцов;

формирование единого электронного реестра поставщиков и закупщиков в рамках высокотехнологичных кластеров (инжиниринга, аэрокосмического, автомобильного и т.д.);

поддержка развитию молодежного движения робототехники и связанных областей;

поддержка проектов автоматизации и цифровизации производственной сферы;

создание условий для внедрения изобретений и рационализаторских предложений в хозяйственный оборот с целью повышения производительности и конкурентоспособности выпускаемой продукции;

интеграция научного, образовательного и технологического потенциала для решения наиболее актуальных задач города;

выявление и поддержка городских «скрытых» региональных и

национальных чемпионов;
создание и развитие цифровой платформы поставщиков.

107. Инновационный центр (Технологическая долина)

Задача – формирование инновационного центра мирового уровня на основе интеграции и кооперации университетов, научных организаций и бизнеса на территории специализированной технологической долины.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо ускорение технологического развития Российской Федерации, существенное увеличение числа организаций, осуществляющих технологические инновации, рост объемов НИОКР и создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня. Одним из этих центров в области инжиниринга и информационных технологий может сформироваться в городском округе Тольятти.

Решение задачи направлено на формирование целостной системы стимулирования инновационных процессов в городском округе, а в перспективе – во всей стране. К 2030 г. будет достигнуто формирование четвертого ядра в западной части городского округа Тольятти - Технологической долины, выполняющего функции крупного инновационного центра.

Основные мероприятия:

привлечение федерального финансирования на реализацию проекта Технологической долины;

заключение соглашений между сетевым предпринимательских вузом, объектами инновационной инфраструктуры городского округа и крупными корпорациями о создании научно-исследовательских подразделений в Технологической долине;

выделение участка и оборудование его коммуникациями для строительства кампуса Технологической долины;

пространственная интеграция Технологической долины с технопарком «Жигулевская долина», ТОСЭР и другими объектами – формирование единой транспортной системы;

дальнейшее развитие центров коллективного пользования;

создание стимулов для постепенного переноса офисов технологических компаний в сфере инжиниринга, информационных технологий и иных наукоемких областях в Технологическую долину;

обеспечение условий для формирования новых технологических платформ в экономике города;

содействие ускоренному развитию сектора исследований и разработок;

формирование и развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере инновационной деятельности;

повышение уровня инновационного образования менеджеров высшего и среднего звена.

108. Участие в Национальной технологической инициативе

Задача – организационная, консультационная и информационная поддержка проектов в рамках подготовки заявок по конкурсам Национальной

технологической инициативы (далее – НТИ).

Проектный офис НТИ реализует три основных инструмента поддержки развития – поддержка проектов отдельных организаций в рамках «дорожных карт» НТИ, в том числе совместно с Фондом содействия развитию малых форм предприятий, создание Венчурного фонда НТИ совместно с Российской венчурной компанией (РВК), а также создание Центров компетенций НТИ на базе вузов и научных организаций. В 2016-2017 гг. ни один проект из Тольятти не получил финансирования в рамках НТИ.

Основные мероприятия:

создание некоммерческой организации, осуществляющей поддержку проектов, в рамках Национальной технологической инициативы и других проектов институтов развития Российской Федерации, обеспечение финансирования данной некоммерческой организации;

консультационная, информационная и организационная помощь предпринимателям и разработчикам в подготовке заявок для конкурсов на распределение субсидий в рамках различных дорожных карт Национальной технологической инициативы (Автонет, Аэронет, Кружковое движение, Маринет, Нейронет, Хелснет и Энерджинет), в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства;

консультирование предприятий по участию в совместных проектах Национальной технологической инициативы и Фонда содействия развитию малых форм предприятий (Развитие-НТИ, Старт-НТИ);

мониторинг технологических проектов, потенциально способных претендовать на получение поддержки в рамках Национальной технологической инициативы;

подготовка заявок для проектов в рамках конкурсов создаваемого Венчурного фонда НТИ-РВК.

109. Использование промышленных территорий

Задача – эффективное использование неэксплуатируемых промышленных территорий, создание индустриальных парков

Основные мероприятия:

обеспечение переговоров с собственниками неэксплуатируемых промышленных территорий с целью создания на данных площадках промышленных парков различных специализаций;

поддержка создания промышленных парков на территории неиспользуемых промышленных территорий, выход с соответствующими предложениями на региональный уровень;

предоставление местных льгот в рамках проектов, реализуемых на переоборудованных неиспользуемых промышленных площадках;

выход с предложениями в Правительство Самарской области о введении временных мораториев на уплату части налогов и сборов с проектов, реализуемых в рамках создаваемых промышленных парков;

информационная и консультационная поддержка потенциальных проектов по вопросам использования неэксплуатируемых промышленных территорий;

интеграция услуг промышленных парков и ТОСЭР «Тольятти».

110. ТОСЭР «Тольятти»: бизнес климат низких издержек

Задача – развитие режима ТОСЭР как объединяющего элемента для всей инфраструктуры поддержки субъектов инвестиционной деятельности.

Режим ТОСЭР дает уникальные возможности для развития Тольятти – вся территория городского округа Тольятти является территорией опережающего социально-экономического развития, и потенциальным резидентам предоставлен выбор из широкого наименования видов деятельности, с которыми можно претендовать на получение статуса. Механизм ТОСЭР должен служить основным драйвером экономического развития города и быть объединяющим элементом для всей инфраструктуры поддержки субъектов инвестиционной деятельности. Резидентами ТОСЭР могут стать предприятия, не связанные с градообразующими организациями и не предусматривающие производство транспортных средств и оборудования (менее 50% выручки от соответствующих видов деятельности), подакцизных товаров, нефтепродуктов, торговлю, операции с недвижимым имуществом и осуществляющие один из 33 видов деятельности, определенных Правительством Российской Федерации.

Статус резидента ТОСЭР предоставляет уникальные преимущества для инвестора: снижение налога на прибыль (до 0% в части, зачисляемой в федеральный бюджет, и 2% в региональный бюджет в первые 5 лет деятельности), освобождение от уплаты налогов на имущество, на землю, а также снижение страховых взносов с 30% до 7,6%.

Основные мероприятия:

формирование единой точки входа для потенциальных резидентов ТОСЭР с закреплением индивидуального проектного менеджера со стороны муниципальных властей за каждым резидентом;

безвозмездная помощь в подготовке заявки и бизнес-плана на получение статуса резидента ТОСЭР;

сокращение сроков рассмотрения заявки на получение статуса резидента ТОСЭР;

включение в перечень видов деятельности, которые можно осуществлять в рамках ТОСЭР, техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств (45.20 ОКВЭД2), техническое обслуживание и ремонт мотоциклов и мототранспортных средств (45.40.2 ОКВЭД2), ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения (95 ОКВЭД2);

включение в перечень видов экономической деятельности, осуществление которых допускается в результате реализации инвестиционных проектов на территории ТОСЭР, деятельности по строительству зданий для промышленного производства (41.20 ОКВЭД2) для привлечения промышленных девелоперов;

формирование пакета финансовых и имущественных мер поддержки инвесторов, получивших статус резидента ТОСЭР (статус является гарантом получения данных мер без проведения дополнительных конкурсных кампаний);

мониторинг и контроль деятельности муниципальных органов власти по организации процесса сопровождения инвесторов – потенциальных и текущих резидентов ТОСЭР;

проведение ежегодного опроса резидентов ТОСЭР, направленного на оценку проблем и сильных сторон функционирования льготного режима;

выявление лучших практик развития территорий опережающего социально-экономического развития и применение их в целях развития ТОСЭР «Тольятти»;

организация мероприятий, проведение информационной кампании для текущих и потенциальных резидентов ТОСЭР в целях информирования о преимуществах получения статуса резидента ТОСЭР;
содействие созданию кооперационных связей среди резидентов ТОСЭР.

111. ОЭЗ ППТ «Тольятти»

Задача – укрепление позиций ОЭЗ ППТ «Тольятти» как одной из наиболее инфраструктурно развитых территории для инвестирования в России с низкими издержками ведения бизнеса и высоким потенциалом развития.

Особая экономическая зона промышленно-производственного типа (ОЭЗ ППТ) «Тольятти» создана в 2010 году на участке общей площадью в 660 га (468,2 Га полезной площади) в Ставропольском районе, граничит с городом и находится в непосредственной близости от крупнейшего предприятия города ОАО «АвтоВАЗ». Специализированная территория в первую очередь решает важную задачу трудоустройства населения, в том числе она была создана для обеспечения трудоустройства бывших работников ПАО «АвтоВАЗ». Первое промышленное предприятие в ОЭЗ было открыто в 2014 году.

Управление и развитие ОЭЗ ППТ «Тольятти» осуществляется на высоком уровне, что отражается в оценке эффективности ОЭЗ, ежегодно проводимой Минэкономразвития России.

Основные мероприятия:

- реализация перспективного плана развития ОЭЗ на 2017-2027 годы;
- завершение процесса передачи имущества из федеральной в региональную собственность для исполнения в полной мере соглашения о передаче полномочий по управлению ОЭЗ в Правительство Самарской области;
- подписание дополнительных соглашений с резидентами ОЭЗ для установления правоотношений в связи с изменениями процесса управления территорией;
- повышение доли земельных участков, предоставленных в аренду и (или) находящихся в собственности резидентов и иных инвесторов, заключивших соглашения о взаимодействии в сфере создания инфраструктуры ОЭЗ, в общей полезной площади ОЭЗ;
- повышение уровня загрузки мощностей объектов инфраструктуры ОЭЗ, введенных в эксплуатацию;
- проведение ежегодного аудита деятельности резидентов ОЭЗ на предмет соответствия заключенным соглашениям о ведении деятельности в ОЭЗ, в том числе с оценкой исполнения ключевых параметров бизнес-планов;
- проведение ежегодной внутренней оценки деятельности ОЭЗ на основе оценки возвратности бюджетных инвестиций и налоговых льгот;
- снижение сроков рассмотрения заявок на присвоение статуса резидента ОЭЗ;
- мониторинг и контроль деятельности муниципальных органов власти по организации процесса сопровождения инвесторов – потенциальных и текущих резидентов ОЭЗ;
- проведение ежегодного опроса резидентов ОЭЗ, направленного на оценку проблем и сильных сторон функционирования льготного режима;
- выявление лучших практик развития ОЭЗ (СЭЗ) в мире и применение их в целях развития ОЭЗ ППТ «Тольятти».

ПРИОРИТЕТ 6. ГОРОД ЖИЗНИ

Стратегическая цель

Создание гуманистической (человеко-ориентированной) городской среды, доформирование городского пространства, проведение современной градостроительной политики

Обоснование выделения стратегической цели

Тольятти в архитектурном и планировочном отношении (прежде всего - Автозаводский район города) является одним из самых необычных городов мира. Автозаводский район города создавался искусственно для обеспечения нужд автомобильной промышленности рабочей силой, поэтому выбрана планировочная структура с широкими межмагистральными пространствами, основная задача которой - быстро доставлять рабочих до места приложения труда (модель "Город-завод", "Город - спальный пригород завода").

Планировочная структура Тольятти в целом характеризуется следующими особенностями:

искусственность созданной городской среды (в отличие от естественно формирующихся городов с развитыми пешеходными связями);

неклассический тип квартальной застройки (классический квартал - 80-120 метров; средний квартал в Автозаводском районе составляет около 1 000 метров), отсутствие дворового пространства в классическом понимании;

разреженность и "разорванность" ткани городского пространства, прежде всего, с точки зрения пешеходной доступности, характера социальных связей, развитости и шаговой доступности общественного транспорта. При этом "разорванность" единого городского пространства фиксируется на трех уровнях:

а) уровень городских районов (внутригородская) (удаленность отдельных районов друг от друга, отсутствие скоростного общественного транспорта);

б) уровень городских микрорайонов (между отдельными микрорайонами) (микрорайоны разделены многополосными автомагистралями, фактически "городскими реками", недостаток пешеходных переходов, значительные расстояния);

в) внутри отдельных микрорайонов (неиспользуемые территории, пустыри, парковки, недостаток общественных пространств, незавершенность городской среды с точки зрения формирования дворовых территорий и классических кварталов).

Таким образом, планировочная структура Тольятти, прежде всего, Автозаводского района, которая представляет собой классический автомобильный город, стимулировала создание изолированных микрорайонов. Произошло смешивание несовместимых функций - промышленной площадки, спального микрорайона и традиционного города - для одной и той же территории, не сформировались точки притяжения, в том числе общественные пространства, необходимые для города в традиционном понимании.

Сегодня жители не чувствуют исторического культурного слоя, опросы общественно мнения фиксируют ощущение "временности". Искусственность

городской среды, несоответствие городской среды человеческому масштабу, несоответствие планировочной структуры самоощущению человека в городе приводят к ситуации отчуждения человека от городской среды и собственного места обитания: жители не ассоциируют себя с городом. Сегодня ситуация непричастности жителей к городской среде усугубляется неконтролируемой автомобилизацией, превращением дворов в парковки, появлением значительного числа пустырей и заброшенных промышленных зон.

Более того, городские районы Тольятти (Автозаводский, Центральный и Комсомольский) представляют собой во многом три разных города, между которыми недостаточно развиты коммуникационные и транспортные связи. Это послужило основой для формирования разной ментальности у жителей разных районов Тольятти, в том числе с точки зрения представлений об идеальном городе и комфортной городской среде (например, жители Автозаводского района ценят свободные пространства, для жителей Центрального района приоритетным является компактных и насыщенных городских пространств).

В этой связи Стратегия направлена на развитие городской среды Тольятти путем формирования пешеходного соразмерного человеку городского пространства и поэтапной реализации в Тольятти современных гуманистических и эколого-ориентированных градостроительных подходов с учетом ментальности и предпочтений жителей каждого из городских районов. Основная задача на первом этапе - доформирование созданной в Тольятти городской среды (Линейный центр), с целью минимизации разрывов ткани городского пространства.

Ключевые результаты проведенных опросов

Экогород (экология, сохранение зеленых насаждений, гармония человека и окружающей природы, снижение объемов выбросов)	37%
Современный европейский город (низкоэтажный и среднеэтажный город, город, соразмерный человеку, квартальный тип застройки, дворы без машин, экогород, развитый общественный транспорт)	31%
Креативный (молодежный) город (развиты общественные пространства, креативные отрасли, арт-объекты, сфера услуг, досуговая сфера, инициативы городских активистов по благоустройству)	26%
Автомобильный город (широкие бес светофорные улицы, избыток бесплатных парковок в городе и во дворах)	5%
Типичный российский город с микрорайонами-муравейниками (много нового дешевого жилья любой высотности, отсутствует единый архитектурный стиль)	2%

Рисунок 58 – Каким бы Вы хотели видеть город в градостроительном плане?

Источник: составлено авторами

Нет, городская застройка является однообразной и унылой	27%
Нет, у города отсутствует архитектурный стиль, застройка и ширина улиц несоразмерна человеческому масштабу, много многоэтажных зданий и точечной застройки	19%
Нет, это город для машин, но не для людей, очень мало пешеходных зон и площадок отдыха, тяжело передвигаться по городу пешком	11%
Нет, город является пространственно разорванным, отдельные районы расположены относительно далеко друг от друга, между ними недостаточно коммуникационных связей, нет единого городского центра и точек притяжения	10%
Да, но только для отдельных районов г. Тольятти	9%
Нет, очень много заброшенных промышленных зданий и объектов	8%
Прочее (в основном довольны)	16%

Рисунок 59 – Довольны ли Вы в целом архитектурным обликом и городской средой г. Тольятти?

Источник: составлено авторами

Городские парки, скверы, зеленые зоны	31%
Дворовые территории (детские площадки, зеленые насаждения, ликвидация незаконных парковок и др.)	24%
Набережные, в том числе использовать рекреационный потенциал р. Волги и городских лесов	20%
Пешеходную инфраструктуру (наземные пешеходные переходы, реализация идеи "нулевой терпимости к ДТП" в результате создания островков безопасности, снижения скоростного режима и др.)	9%
Всесезонные (крытые) общественные пространства (крытый аквапарк, культурные центры, центры массового досуга и т.д.)	7%
Обычные улицы (тротуары)	4%
Пешеходные улицы	3%
Инфраструктура материнства и детства (туалеты, пеленальные комнаты, безопасная городская среда)	3%

Рисунок 60 – Какой вид общественных пространств необходимо развивать в первую очередь на основе современных подходов к обустройству городской среды?

Источник: составлено авторами

Да, общественные пространства – это важнейший элемент городской среды, состояние которого существенно влияет на мою жизнь. Общественные пространства дают чувство сопричастности к городу	71%
Да, развитие общественных пространств является приоритетным: необходимо финансировать создание новых общественных пространств за счет других статей расходов, в том числе новых транспортных развязок	27%
Значение общественных пространств сильно преувеличено, главное - уровень моих доходов, городская среда, возможности досуга - это вторично	2%
Нет, мне неважно, в каком состоянии находится все, что не касается моей личной собственности	0%

Рисунок 61 – По Вашему мнению, общественные пространства (дворы, тротуары, парки и скверы, парки, пешеходные улицы, набережные и т.д.) влияют на качество Вашей жизни?

Источник: составлено авторами

Результаты:

ввод в эксплуатацию жилых домов в 2025 году составит 300 тыс. кв. м (в 2017 году – 135 тыс. кв. м) средней этажностью не более 10 этажей, к 2030 году – 500 тыс. кв. м средней этажностью не более 8 этажей;

одиночное протяжение уличной газовой сети, нуждающейся в замене и ремонте, к 2030 году будет полностью отсутствовать;

доля тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене, снизится в 2 раза;

доля одиночного протяжения уличной водопроводной и канализационной сети, нуждающейся в замене, снизится на $\frac{1}{4}$;

будут построены 4 новых современных парка культуры и отдыха (городских сада).

112. Город материнства и детства

Задача - создание комфортной, удобной и современной среды для материнства и детства. Реализация задачи предполагается в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» (2018 - 2027 годы - «Десятилетие детства») (часть мероприятий реализуется на муниципальном уровне).

Основные мероприятия:

популяризации и продвижения традиционных семейных ценностей на территории Республики Карелия;

содействие созданию безбарьерной городской среды для удобства передвижения с детскими колясками;

содействие обеспечению необходимой инфраструктурой земельных участков в целях жилищного строительства для семей, имеющих трех и более детей;

содействие созданию специализированных маршрутов для прогулок с колясками, детьми на велосипедах и роликах, отделенных физически от потоков автомобильного транспорта;

внедрение градостроительных принципов «нулевой терпимости» к дорожно-транспортным происшествиям, в том числе создание «островков» безопасности на пешеходных переходах через дороги с двумя и более полосами движения; постепенная ликвидация подземных и надземных переходов путем замены их на регулируемые пешеходные переходы, установка светофоров на нерегулируемых пешеходных переходах через дороги с четырьмя и более полосами движения и др.;

разработка и внедрение современных стандартов оснащения общественного транспорта (в том числе междугороднего) для комфортного и безопасного передвижения родителей с детьми, соблюдение требований о наличии мест для детей и перевозки детских колясок;

поддержка муниципальных образований при закупке низкопольных транспортных средств, используемых на маршрутах общественного транспорта (в том числе междугородного);

организация комнат матери и ребенка на всех объектах транспортной инфраструктуры, установка туалетов, организация специализированных зон для детей до 12 лет;

создание площадок «детской мечты» - современных игровых площадок, разработанных с учетом различных сюжетных линий (например, русские народные сказки), привлечение лучших дизайнерских и архитектурных бюро России и мира к решению данной задачи (создание не менее 3-х подобных площадок в г. Петрозаводск до 2020 года).

113. Гуманизация городской среды

Задача - развитие городских пространств, обеспечение соответствия городских общественных пространств высоким стандартам качества городской среды и качества досуга жителей.

Основные мероприятия:

обеспечение всеобщего доступа к местам отдыха и зелёным зонам, поддержание там гарантированной безопасности, создание комфортных условий для отдыха в городской черте;

обеспечение стилистического и колористического единства и опрятности, формирования позитивного впечатления от городской среды с предварительным предпроектным согласованием решений с жителями на общественных обсуждениях;

развитие общественных пространств, отвечающих современным потребностям различных групп горожан (молодого поколения, родителей с детьми, пенсионеров);

обеспечение беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к общественным пространствам и объектам культуры и развлечений;

обеспечение многосюжетности общественных пространств путем сочетания различных по функциям зон на их территории;

повышение разнообразия материальных и нематериальных потребностей человека, которые могут быть удовлетворены в любой части города;

разделение создаваемых функциональных зон (спортивных от зон для детей и т.п.);

обеспечение безопасности жителей и гостей города;

создание общественных зон не только в центральных, но и в спальных районах города для обеспечения локальных центров притяжения;

модернизация всех функциональных зон города: жилых, общественно-деловых, производственных, рекреационных и других в составе всех административных районов;

эффективное использование территорий города для повышения экономической отдачи от городских пространств и привлечения малого и среднего бизнеса;

приведение в нормативное состояние объектов региональной и муниципальной собственности;

комплексное благоустройство внутриквартальных территорий, включая освещения, сбор мусора, озеленение и беспрепятственный доступ маломобильных групп населения;

организация парковочного пространства; приведение в нормативное состояние наружного освещения внутриквартальных территорий; обеспечение комплексного благоустройства знаковых и социально значимых мест;

оборудование организованных парковок и остановок около торговых центров;

ограничение появления новых торговых центров в Центральном и Автозаводском районах города для активизации пользования вновь обустроенными общественными пространствами.

114. Живые общественные пространства: набережные, пляжи, парки

Задача - создание живых общественных пространств.

Задача предполагает поэтапную модернизацию общественного городского пространства до современного уровня в соответствии с мировыми трендами для набережных, пляжей, парков и рекреационных лесных зон.

Основные мероприятия

1. Оборудование городских набережных, масштабная реорганизация городских набережных р. Волги за счет бюджетных средств и с привлечением внебюджетного финансирования:

первичное благоустройство (освещение, урны, туалеты, установка бордюров и пандусов, высадка зеленых насаждений);

разделение автомобильных и пешеходных потоков (ограничение доступа автомобилей к набережной, организация парковок);

оборудование пешеходных подходов и автомобильных подъездов к набережным с организацией парковок для автомобилей в удалении от зон отдыха;

благоустройство склона набережных (деревянные или пластиковые сидения, высадка газонной травы, организация проката/аренды ковриков/подстилок/подушек и надувных «биванов» для отдыха на газоне);

организация платформ - «островов» на воде или спусков к ее уровню;

инфраструктура для велодвижения, роликов, скейтов и самокатов;

организация мест общественного питания различного ценового сегмента, зоны для временного размещения точек питания (фестивалей и пр.) по образу лучших практик г. Москва (ВДНХ), трансформирующихся под летний и зимний сезоны, с доступными ценами с ограничением продажи алкогольных напитков;

оборудование спортивных и детских площадок (баскетбольные, волейбольные, футбольные площадки и др.), столы для настольного тенниса, шахматные столы, скейт-парк и др.;

организация площадей на набережной для потенциального проведения фестивалей и других мероприятий на открытом воздухе;

создание мобильной инфраструктуры для проведения фестивалей и других мероприятий на открытом воздухе (сцены, стульев, тентов);

привлечение молодых художников и дизайнеров для создания уникальных арт-объектов на набережных (например, открытый ручей для прогулок по его дну в Гайд парке);

установка на набережной колеса обозрения с видом на р. Волгу и город; реализация проекта канатной дороги вдоль набережной.

В рамках задачи будут благоустроены городские пляжи: Итальянский пляж и пляж около Воскресенского монастыря в Портпоселке, Западный и Восточный пляжи в Автозаводском районе, пляж озера «Пляжное» в Комсомольском районе).

Будут реорганизованы следующие набережные и их части: соединение набережных 6 и 8 районов Автозаводского района в единый прогулочный комплекс, улучшение инфраструктуры набережной Комсомольского района и озера «Пляжное» около АТП-3, Набережная канала в микрорайоне Шлюзовой, обустройство набережной в Портпоселке около Итальянского пляжа, модернизация трассы для скоростного спуска в Портпоселке. Потенциально должно произойти освоение новых зон набережной в целях увеличения длины променада и соединения с помощью набережной Шлюзового района и Комсомольского района, Автозаводского района и Портпоселка.

2. Благоустройство городских пляжей:

очистка пляжей от крупногабаритного мусора и организация последующего централизованного сбора мусора (установка урн и регулярный вывоз мусора);

укрепление береговой линии в необходимых зонах для предотвращения размывания пляжа (например, в районе памятника Татищеву);

оборудование пляжа необходимой инфраструктурой: раздевалки, душ, туалет, освещение, установка детских бассейнов;

организация служб спасения;

организация проката инвентаря для купания (шезлонгов, зонтиков, лодок, катамаранов);

установка торговых автоматов (например, автоматов по продаже напитков и легких закусок).

Также будет активизирована индустрия водных развлечений в Портпоселке и в Комсомольском районе на озере «Пляжное» около АТП-3:

прокат лодок, катамаранов, водных лыж;

проведение региональных и окружных соревнований по водным видам спорта (например, в яхт-клубе «Чайка» в Портпоселке);

проработка вопроса о создании в долгосрочной перспективе возможности малого судоходства.

Будет модернизирована инфраструктура городских парков и рекреационных лесных зон внутри городской черты для формирования оптимального сочетания разнонаправленных по функциональности зон, ориентированных на жителей разных возрастов и интересов.

Будет проведена модернизация Парка Победы и детского парка в Автозаводском районе, Центрального парка, парков в Комсомольском и Шлюзовом районах. Кроме того, планируется благоустройство лесной зоны в Автозаводском районе, Комсомольском районе (реновация «тропы здоровья»).

3. Модернизация парковой инфраструктуры:

благоустройство старых и новых пешеходных дорожек;

оборудование футбольных, баскетбольных, волейбольных и общих спортивных площадок со снарядами для спорта, скейт-парков;

благоустройство детских площадок (обновление материально-технической базы площадок) и зон отдыха с детьми (лавочек в удалении от зон активного отдыха);

первичное благоустройство (освещение, урны, туалеты, установка бордюров и пандусов);

дополнительное озеленение территории, в том числе земельными модулями (контейнеры, кашпо);

организация мест общественного питания различного ценового сегмента, зоны для временного размещения точек питания;

организация осветительных приборов с разными сценариями работы, подразумевающих подземный подвод электропитания или основанных на возобновляемых источниках питания (в том числе для художественной подсветки объектов (памятников, скульптур, фонтанов, деревьев) для позитивного образа парков в вечерний период;

обновление старых велодорожек и оборудование новых;

организация катков в зимний период с прокатом инвентаря местами для питания;

обустройство пространств для проведения общественных программ, фестивалей и ярмарок, а также образовательных и культурно-массовых событий, театральных и музыкальных представлений, открытых кинопоказов;

организация пространства для удаленной работы (например, площадки совместной работы, коворкинг);

оснащение пространства пандусами для маломобильных групп населения и детских колясок;

организация проката/аренды ковриков/подстилок/подушек и надувных «биванов» для отдыха на газоне.

Лес внутри городской черты является предметом гордости для горожан. Жителям важно, чтобы лес оставался диким, нетронутым частными интересами природной зоной. В связи с этим благоустройство лесной территории должно происходить поэтапно для обеспечения благоприятного настроения граждан к происходящим изменениям. Благоустройство рекреационных лесных территорий будет происходить в соответствии с лучшей мировой практикой (Парк «Капиано», Нескучный сад).

На первом этапе должно быть произведены следующие мероприятия по благоустройству лесной территории:

расчистка леса и высадка деревьев при помощи субботников городских компаний по уборке/уходу за лесом, организации горожан;

установка туалетов, урн, фонтанчиков с питьевой водой, лавочек, навесов;

организация осветительных приборов с разными сценариями работы, подразумевающих подземный подвод электропитания или основанных на возобновляемых источниках питания (в том числе для художественной подсветки объектов (памятников, скульптур, фонтанов, деревьев);

Благоустройство лесной зоны предусматривает полный запрет на доступ автомобильного транспорта на территорию (кроме аварийных случаев), а также запрет на употребление и продажу алкогольных напитков.

На втором этапе с обеспечением максимальной информационной прозрачности планируемых проектов (открытые планы проектов, доступные для просмотра в сети Интернет, коммуникационные кампании, обязательные

общественные обсуждения и согласование проектов с жителями) будут осуществлены следующие мероприятия:

установка пунктов проката/аренды ковриков/подстилок/подушек и надувных «биванов» для отдыха на газоне;

организация велосипедной инфраструктуры (разработка дорожно-тропной сети и монтаж элементов навигации на основе анализа дорожно-тропной сети, прокат велосипедов и прочих средств передвижения);

организация инфраструктуры для лыжного спорта (оборудование трасс, семейных кафе);

привлечение художников на волонтерской основе для оформления дорожек и трасс.

115. Живые общественные пространства: городские улицы, пешеходные зоны

Задача - модернизация городских улиц, пешеходных зон и зон для велопробегов, площади, скверы.

Основные мероприятия:

поэтапная организация пешеходных зон с функциональным их разделением на зоны для пешеходов и велосипедистов (по примеру ул. Баумана в Казани, пешеходной улицы в Самаре);

обеспечение пешеходной связанности пешеходных улиц, городских парков;

изучение возможностей расширения тротуаров на центральных улицах города;

организация на пешеходных зонах и центральных улицах города мест для фото (установка инсталляций, хэштегов и пр.) (по примеру проекта «Everyone's King Design Build Competition» на Кинг-стрит в г. Торонто);

организация мест для общественного питания в пешеходных зонах;

создание благоприятного фона для фотографий памятников на площадях и скверах;

благоустройство территорий площадей и скверов:

посредством подсветки и озеленения: установка освещения, урн, туалетов, бордюров и пандусов, лавочек;

размещение информационных конструкций с информацией по объектам и близлежащим объектам досуга.

Создание пешеходных зон и новый функционал центральных улиц города станет еще одним приоритетом в рамках модернизации общественных пространств городского округа Тольятти. Будут осуществлены меры по созданию города, комфортного для пешеходов, и по организации безопасного городского пространства, в котором приоритет отдается пешеходу и которое удобно, в том числе для пожилых и маломобильных групп населения. Будут созданы пешеходные зоны в качестве точек сосредоточения культуры, искусства, творческих людей.

По причине отсутствия единого ментального центра в городе пешеходные зоны необходимы в каждом из районов городского округа Тольятти. В Центральном районе пешеходной зоной может стать ул. Жилина, ул. Лесной,

бульваров Ленина или Молодежном бульваре. В Комсомольском районе – ул. Чайкиной, ул. Никонова (Маленький Петербург) в Шлюзовом районе, Революционная ул. в Автозаводском районе. Кроме того, на оживленных улицах города (например, ул. Мира, ул. Карла Маркса в Центральном районе) необходима инфраструктуры для развлечений и досуга.

116. Вело-спортивный город

Задача - развитие велосипедной и спортивной инфраструктуры.

Система велодорожек послужит основой для создания общественно-рекреационных связей центров локальной активности городского округа Тольятти.

Основные мероприятия:

развитие сети велосипедных дорожек с потенциальным соединением Центрального и Автозаводского районов, а также Портпоселка с Комсомольским районом (велодорожки в Автозаводском районе со стороны леса и между кварталами к лесу, вдоль Автозаводского и Лесопаркового ш., ул. Маршала Жукова, 40 лет Победы, Южного ш., ул. Спортивной, вдоль набережной в Автозаводском районе, Портпоселке и Комсомольском районах);

установка защитных полос от дороги на велодорожках в местах, близких к дорогам;

организация городского проката велосипедов в наиболее популярных местах для катания (по примеру проекта «Велобайк» в Москве, ofo в городах Китая (<https://www.ofo.com/us/en>) с организацией мест для отдыха с навесами от дождя;

проведение велопарадов;

строительство экстрим-парков (для байков, роликов, картинга) (например, в сквере им. Жилкина на месте старых фонтанов;

обустройство спортивных площадок (баскетбольных, волейбольных, футбольных) (например, стадион в Портпоселке, перекресток на ул. Матросова и ул. Комсомольской в Комсомольском районе).

Благоустройство городских площадей и скверов будет происходить в соответствии с принципами создания живых общественных пространств с интеграцией памятников и иных достопримечательностей в окружающую среду.

В рамках обновления городской среды будут благоустроены следующие площадки: Центральная площадь и площадь Свободы в Центральном районе, сквер у фонтана в Портпоселке, фонтаны в Автозаводском районе, территория за ДС «Лада-Арена», сквер речного вокзала в Комсомольском районе.

117. Визуальная привлекательность

Задача - улучшение визуальной привлекательности городского округа

Привлекательность архитектуры города является одной из важнейших частей в восприятии социально-экономического уровня развития города, его узнаваемости и привлекательности, появлению интереса у туристов и потенциальных жителей. Будет обеспечено разнообразие цветовых форм в существующей архитектуре и разнообразие архитектурных форм в новых планах по строительству. В настоящее время основные районы города отличаются серостью и непривлекательностью архитектуры (Центральный, Автозаводский

районы). Также визуальный облик города портит рекламное нагромождение и электрические провода.

Основные мероприятия:

ликвидация визуального и рекламного мусора и нагромождений в целях создания открыточного вида и видов для фотографирования;

разработка и утверждение концепции единого оформления фасадов и вывесок города;

разработка и внедрение единого стиля оформления наружной рекламы, информационных табличек и вывесок;

проведение открытого конкурса на разработку графического украшения фасадов домов (стрит-арт и граффити в стиле Бэнкси; лучший опыт: граффити в Москве, Ярославле, фестиваль граффити в Выксе);

обеспечение украшения города к праздникам (Новый год, 9 Мая, День города, тематические фестивали);

установка новых арт-объектов, подходящих городу по тематике (автомобильная, химическая отрасль, река Волга);

118. Доформирование городской среды

Задача - реализация современной градостроительной политики.

Основные мероприятия:

1. Формирование городской среды, соразмерной человеческому масштабу и ощущениям человека в городе, ограничение точечной и многоэтажной застройки.

1.1. Уменьшение шага городской застройки (расстояний между домами) при неувеличении общей плотности городской застройки (численности жителей на 1 га) за счет строительства малоэтажных и среднеэтажных зданий.

1.2. Рассмотрение вопроса о сужении городских автомагистралей увеличении числа пешеходных переходов.

1.3. Обеспечение приоритетного строительства малоэтажных и среднеэтажных зданий в зависимости от характеристик грунтов, исторически сложившихся визуальных раскрытий и панорам и наличия в пешеходной доступности остановок и линий скоростного общественного транспорта.

1.4. Стремление к реализации принципов равноэтажной застройки, ограничение реализации проектов точечной застройки, реализация принципов классической квартальной застройки.

1.5. Реализация концепции пешеходного города, расширение сети городских пешеходных маршрутов и преодоление разорванности городского пространства.

1.6. Обеспечение пешеходной или велосипедной связи пешеходных улиц, городских парков, ключевых достопримечательностей и общественных пространств.

1.7. Превращение отдельных улиц из городских транзитных скоростных магистралей в улицы успокоенного движения, в которой приоритет отдается линиям общественного транспорта, обеспечение постепенных ограничений на въезд личного автотранспорта, сужение полос, расширение тротуаров и их физическое отделение от проезжей части.

1.8. Организация на отдельных центральных улицах, где позволяет ширина, выделенных полос для общественного транспорта, велодорожек,

изучение возможностей расширения тротуаров, организация улиц успокоенного движения.

1.9. Ограничение по мере возможности строительства новых подземных и надземных переходов, создание новых наземных переходов с островками безопасности, организация островков безопасности на улицах с 2 и более полосами движения.

2. Реализация принципов квартальной застройки, формирование пешеходного и зеленого дворового пространства.

2.1. Реализация принципов квартальной застройки (пример лучшей практики – застройка Фрунзенской набережной и Ленинского проспекта в Москве: 470-й квартал района Хамовники, 1-2-й кварталы Юго-Запада (район Гагаринский), 13-14, 17-18-й кварталы Юго-Запада (Ломоносовский район));

постепенный переход к 2030 году от «дворов-парковок» ко «дворам без машин», организация подъезда, пожарных проездов и зон кратковременной стоянки и погрузки с внешней стороны домов за периметром дворовой территории посредством реализации строительных решений предусматривающих организацию сквозных входных групп (сквозной вход, как со двора, так и с внутриквартального проезда);

приоритетное размещение во дворах социально-бытовых объектов (магазины шаговой доступности, спортплощадки, парикмахерские, спортивные залы);

постепенный отказ от строительства подземных и наземных многоуровневых паркингов в границах квартала, вынос парковок за границы кварталов и состоящего из них микрорайона.

Реализация данных мер позволит усилить сопричастность человека к месту собственного проживания, установить социальные связи, снизить риски превращения неудобных микрорайонов районов в гетто, преодолеть градостроительные ошибки, по созданию многоэтажных микрорайонов (г. Новороссийск, г. Санкт-Петербург, г. Москва и др.).

119. Ревитализация, реновация

Задача - включение неиспользуемых объектов и площадок в черту города в городскую среду путем механизмов ревитализации, реализация приоритетных проектов комплексного освоения территорий.

В рамках задачи будет обеспечено максимальное использование бывших промышленных объектов и площадок в экономической и культурной жизни города для повышения качества городской среды и досуга жителей, а также экономической отдачи от городского пространства.

Основные мероприятия:

составление и утверждение перечня объектов и площадок, пригодных для применения инструментов джентрификации (в числе кандидатов – территории заводов «Фосфор», «ВОЛГОЦЕММАШ», зона продажи Автокомпонентов в Автозаводском районе);

сбор предложений от городского сообщества по направлениям модернизации объектов и площадок (граждан, бизнеса) с предварительным освещением лучшей практики джентрификации городов и отдельных городских пространств (города Германии, Нью-Йорк, Москва, Санкт-Петербург);

проведение ежегодного городского конкурса на лучший проект джентрификации «снизу»;

выход на федеральный уровень с инициативой реализации пилотного в России комплексного проекта по джентрификации промышленного города;

объявление конкурса на разработку проектов редевелопмента объектов в соответствии с полученными предложениями и направлениями джентрификации;

включение одобренных проектов в стратегические документы развития городского округа Тольятти;

разработка и реализации программы комплексного освоения промышленных зон, гаражных кооперативов и заброшенных городских территорий;

введение приоритетности реновации заброшенных промышленных зон и освоения пустырей перед освоением сельскохозяйственных земель;

стимулирование жилищного строительства преимущественно на уже застроенных участках и территории, подвергшейся антропогенному воздействию (гаражные кооперативы и стихийные парковки, промышленные зоны, зоны аварийной и ветхой застройки и др.) за счет проектов комплексной реновации территории;

обременение застройщиков строительством социальных объектов – детских садов, школ, больниц, пляжной территории, а также развитие механизмов участия застройщиков в строительстве линий скоростного общественного транспорта, развитии инфраструктуры общественных перевозок.

использование и раскрытие пространственного потенциала г. Тольятти (долина Волги, городские леса) с целью сохранения рекреационных и ландшафтно-композиционных функций природной среды;

реализация принципов «умного города», включая автоматизацию систем уличного освещения с ее переводом на энергоэффективные технологии путем реализации энергосервисных контрактов, всеобщую информатизацию, строительство энергоэффективных и энергоактивных домов, внедрение автономных систем энергообеспечения;

реновация территорий заброшенных промышленных зон (в том числе объектов незавершенного капитального строительства), создание многофункциональных территорий – точек притяжения (пример лучшей практики – реновация территории завода ЗИЛ в г. Москва) и гуманистических, человеко-ориентированных городских территорий.

120. Водоснабжение и водоотведение

Задача - Развитие системы водоснабжения и канализации, модернизация очистных сооружений.

Основные мероприятия:

перевод с открытой схемы горячего водоснабжения на закрытую с автоматизацией ИТП потребителей тепловой энергии, проработка вопроса о включении соответствующих мероприятий в государственные и ведомственные программы Самарской области и Российской Федерации;

модернизация систем водоснабжения и канализации, в том числе с привлечением частных инвесторов, заключение договоров концессии, повышение качества питьевой воды;

внедрение современных технологий энергосбережения на объектах водоснабжения и водоотведения, внедрение зеленых технологий, повсеместная установка приборов учета потребления воды;

модернизация существующих очистных сооружений, в том числе с привлечением средств частных инвесторов, поэтапное обеспечение к 2030 году полной очистки сточных вод городского округа;

увеличение пропускной способности сетевой инфраструктуры для подключения новых объектов капитального строительства (строительство самотечных канализационных коллекторов, строительство сетей бытовой канализации, модернизация насосного и запорного оборудования и пр.);

строительство станций мониторинга ХБК

строительство новых мощностей по очистке ливневых стоков, до полного охвата городского округа ливневой канализацией;

обеспечение эффективной очистки дождевых сточных вод, содержание в нормативном состоянии ливневой канализации, реконструкция сетей ливневой канализации;

установка приборов учета отпускаемых сточных вод от абонентов и предприятий.

121. Теплоснабжение

Задача - обеспечение теплоснабжения.

Основные мероприятия:

реконструкция ТЭЦ ВАЗа путем проведения мероприятий по модернизации водоподготовительной установки подпитки теплосети;

расширение зон действия действующих источников тепловой энергии с комбинированной выработкой тепловой и электрической энергии (Тольяттинская ТЭЦ и ТЭЦ ВАЗа);

перенос тепловой нагрузки котельной №2 (Комсомольский район) и котельной №8 (Комсомольский район) на Тольяттинскую ТЭЦ с последующим выводом в резерв данных котельных;

реконструкция и строительство тепловых сетей, обеспечивающих перераспределение тепловой нагрузки из зон с дефицитом тепловой мощности в зоны с избытком тепловой мощности (использование резервов);

строительство новых тепловых сетей и реконструкция существующих (увеличение диаметра трубопроводов) для обеспечения перспективных приростов тепловой нагрузки под жилищную, комплексную или производственную застройку;

перевод с открытой схемы горячего водоснабжения на закрытую с автоматизацией ИТП потребителей тепловой энергии, проработка вопроса о включении соответствующих мероприятий в государственные и ведомственные программы Самарской области и Российской Федерации;

строительство тепловых сетей для обеспечения нормативной надежности теплоснабжения;

реконструкция существующих тепловых сетей в связи с исчерпанием эксплуатационного ресурса;

строительство и реконструкция насосных станций;

внедрение современных технологий энергосбережения, в том числе использование энергоэффективных материалов в жилищно-коммунальном комплексе, в том числе в местах общего пользования жилого фонда;

упрощение технологического присоединения к тепловым сетям промышленных предприятий и предприятий сферы услуг.

122. Энергетика

Задача - совершенствование электроэнергетической системы, упрощение технологического присоединения.

Основные мероприятия:

реализация программы «Чистое небо» - перекладка воздушных сетей, проводов и кабелей в подземные коллекторы;

внедрение новых технологий в электроэнергетической системе городского округа, замена морально устаревшего оборудования;

проведение технологического аудита электроэнергетической системы городского округа, выявление «узких» мест, разработка предложений по их ликвидации;

сокращение времени технологического присоединения к электросетям независимо от их мощности, снижение требований к предоставляемой документации при технологическом присоединении;

создание удобного пользовательского интерфейса в сети Интернет, где можно подать соответствующие заявки на технологическое присоединение к электросетям, оплатить услуги, сформировать необходимые документы и пр.;

снижение стоимости технологического присоединения к электросетям.

ПРИОРИТЕТ 7. ТОЛЬЯТТИ МОБИЛЬНЫЙ

Стратегическая цель

Формирование современной системы скоростного общественного транспорта, повышение городской мобильности, формирование развитой агломерации.

Обоснование выделения стратегической цели

В современных условиях высокой мобильности населения в мире многократно возрастает конкуренция за творческих профессионалов. Именно творческий и предпринимательский потенциал становятся ведущими факторами социально-экономического развития в условиях роботизации и распространения цифровой экономики. Для творческих профессионалов значимо наличие комфортной городской среды, позволяющей одновременно иметь доступ к крупным рынкам труда, товаров, услуг и выполнять функции удобного пригорода с привлекательными природными, транспортными и иными условиями. Поэтому совершенствование пространственного развития и сочетание зачастую противоположных функций места приобретает приоритетное значение.

Одним из инструментов создания привлекательной среды для высококвалифицированных специалистов является формирование систем скоростного экологически чистого общественного транспорта и многофункциональных агломераций, сочетающих как условия для самореализации личности, так и комфортные природно-экологические условия.

Транспортные системы, основанные на приоритете личного автомобильного транспорта, являются изначально неэффективными по сравнению с системами, где приоритетом обладает общественный транспорт:

а) с точки зрения провозной способности троллейбус (или трамвай), который движется по выделенной полосе (то есть не встречает препятствий со стороны личного автомобильного транспорта, движущегося с ним в общем потоке), обладает в 25-40 раз большей провозной способностью по сравнению с личным автомобилем, который перевозит в среднем 1.3 пассажира;

б) троллейбус (трамвай) потребляет в среднем 20-25 раз меньше городских площадей по сравнению с транспортной системой, основанной на высокой доле личного автомобильного транспорта. Несмотря на то, что личный автомобиль используется в среднем 1-2 раза в день, он занимает значительные городские площади - около 20 кв. метров, учитывая 2 парковочных места в течение дня.

Из-за осознания фундаментальной неэффективности системы личного автотранспорта в настоящее время в развитых странах формируются системы скоростного общественного транспорта. Развитие линий скоростного городского общественного электротранспорта обладает следующими преимуществами:

создание гуманистических и безопасных городских пространств;

обеспечение справедливости с точки зрения создания общественных благ: строительство дорог финансируется за счет бюджетной системы, то есть всеми

гражданами, однако в их пользовании имеют преимущества владельцы частных благ - автомобилей, поскольку двигаются в общем потоке и создают препятствия для движения общественного транспорта;

точное соблюдение маршрута и расписания, гарантированное обеспечение перевозки из пункта А в пункта Б;

улучшение городской экологической обстановки;;

оживление и стимулирование городского развития: увеличение стоимости жилой недвижимости на 30-40% у хабов общественного транспорта, рост на 30-50% оборота предприятий малого и среднего предпринимательства.

При этом наиболее эффективным решением для развития скоростного общественного является обеспечение приоритетности проезда путем сооружения обособленных полос (либо обособленных путевых конструкций) для систем общественного транспорта, а также создание пересадочной модели транспортной системы, введение единого оператора и «умная система» организации дорожного движения.

Развитие агломераций рассматривается как один из механизмов повышения конкурентоспособности всей страны в Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2030 г.

В крупных многофункциональных агломерациях благодаря высоко скоростным магистралям, соединяющим основные ядра, образуется крупный рынок труда, товаров и услуг. При этом внутри ядер благодаря развитию пешеходных зон, общественных пространств, велодорожек и общественного транспорта формируется благоприятные условия для труда и жизни. На периферии между ядрами возникают крупные селитебные, рекреационные и природо-охранные зоны; в ряде случаев на периферию выносятся крупные производства.

В Самарской области сложились условия для формирования третьей по размеру Самарско-Тольяттинской агломерации, причем городской округ Тольятти мог бы выполнять в ней центральные функции благодаря выгодам своего географического положения.

Ключевые результаты проведенных опросов

Скоростной экологически чистый муниципальный общественный электротранспорт	74%
Приоритет необходимо отдать пешеходным зонам, велосипедным дорожкам и в целом повышению пешеходной мобильности в городе	13%
Муниципальный транспорт малой вместимости (маршрутки)	7%
Личный автомобиль - главный приоритет. Тольятти - это уникальный пример города, спроектированного для автомобилистов, он должен таким и оставаться. Город является столицей автомобилестроения России.	5%
Прочее	1%

Рисунок 62 – Какой вид транспорта Вы считаете приоритетным для развития в г. Тольятти?

Источник: составлено авторами

Введение по возможности на отдельных участках дорог выделенных полос или обособленных конструктивно полос движения для муниципального общественного транспорта, внедрение системы "умных светофоров" и др. современных решений (это повысит среднюю скорость общественного транспорта, повысит его привлекательность, общественный транспорт будет строго соблюдать расписание, но создаст препятствия для автомобилистов).	33%
Строительство и расширение проезжей части, организация бесветофорного движения путем строительства новых развязок и эстакад в городской черте, в том числе, если необходимо, за счет сокращения площади зеленых насаждений и тротуаров, роста шумовой нагрузки	15%
Ремонт дорожного полотна	15%
Повышение доступности общественного транспорта в вечерние часы, продление времени работы	12%
Развитие дублирующих сетей городских велодорожек	8%
Изменения правил проезда перекрестков, строительство дублеров, уход от круговых развязок, это увеличит среднюю скорость на отдельных участках	6%
Увеличение транспортной связности между отдельными районами города	5%
Создание новых наземных пешеходных переходов для повышения пешеходной мобильности, расширение тротуаров	3%
Поэтапное введение платных парковок во дворах. Это позволит улучшить инфраструктуру дворовых территорий для пешеходов, сделать дворы более безопасными и комфортными, упорядочить городское парковочное пространство.	3%
Введение платных парковок на наиболее загруженных участках дорог, развитие системы эвакуации неправильно припаркованных автомобилей (это позволит увеличить пропускную способность основных городских магистралей)	1%
Стимулирование развития городской системы аренды автомобиля	0%

Рисунок 63 – Какая из мер для улучшения транспортной ситуации в городе наиболее актуальна?

Источник: составлено авторами

Результаты:

Результаты в области общественного транспорта:

общественный транспорт становится безусловным приоритетом развития в сфере транспорта, его пассажирооборот вырастет почти в 2 раза;

доля муниципального общественного транспорта составит 90% в общем пассажирообороте;

перевозки муниципальным транспортном будут осуществляться на 80% экологически чистым общественным транспортом (троллейбусы, трамваи, электробусы);

протяженность выделенных полос для общественного транспорта составит .. км (сейчас - ... км);

Результаты в области дорожной инфраструктуры и личных автомобилей:

произойдет снижение числа личных автомобилей на душу населения на 5-7%;

доля автодорог, не отвечающих нормативным требованиям, снизится на 70% и составит не более 5,0% от общей протяженности автодорог;

Результаты в области развития сети велодорожек:

будет создана развитая сеть велодорожек, отвечающих современным требованиям безопасности, общая протяженность которых составит не менее 130 км;

Результаты в области безопасности дорожного движения:

существенно вырастет (не менее, чем в 5-6 раз) количество фото- и видеокamer фиксации нарушений правил дорожного движения;

число дорожно-транспортных происшествий снизится на 70% и составит не более 300 шт. в год;

число раненных в дорожно-транспортных происшествиях снизится более чем на 90% и составит не более 100 человек в год;

будут полностью отсутствовать погибшие в дорожно-транспортных происшествиях.

123. Скоростной экологически чистый общественный транспорт

Задача - формирование современной системы скоростного экологически чистого общественного транспорта (на базе троллейбусов, а также электробусов и автобусов на газомоторном топливе, в перспективе возможно с элементами городской электрички и скоростного трамвая), обеспечение приоритетного развития общественного транспорта.

Основные мероприятия:

1. Продолжение создания полностью обособленных от других транспортных потоков маршрутных участков (линий) скоростного электрического общественного транспорта:

на первом этапе - организация выделенных полос для общественного транспорта, с предварительным введением пилотных проектов и их апробацией (городские эксперименты);

на втором этапе – создание на отдельных участках полностью независимых обособленных и огороженных путей или маршрутных полос для движения общественного транспорта;

организация улиц, на которых разрешено движение только скоростного городского общественного транспорта и автомобилей экстренных служб (улицы успокоенного движения, улицы общественного транспорта);

первоочередное установление выделенных маршрутных линий для связи Автозаводского и центрального районов – ул. 40 лет Победы – Южное шоссе – Автозаводское шоссе.

Организация выделенных полос не предусматривает расширение существующей улично-дорожной сети, в том числе за счет зеленых насаждений и тротуаров и организуется на уже существующих участках улично-дорожной сети путем нанесения разметки или установки конструктивных ограждений.

Реализация данной меры будет происходить поэтапно с учетом необходимого периода адаптации всех участников движения, плотности населения в отдельных городских районах, магистральных направлений движения транзитного общественного транспорта и сроков введения альтернативных маршрутов объезда для личного автомобильного транспорта по городским объездным дорогам.

Конструктивное обособление выделенных полос будет происходить с учетом:

обеспечения поворотов сразу на вторые полосы (без полос разгона и торможения) с использованием системы светофоров; организации работы «умных светофоров», интегрированных в систему датчиков движения на общественном транспорте;

сокращения числа выездов из дворов на транзитные магистрали; проведения опросов общественного мнения и натуральных экспериментов для учета проблемы «последней мили» (сложно дойти до остановки общественного транспорта из-за разного рода препятствий на пути: необходимость подъемов и спусков, пересечение объектов нестационарной торговли, долгое время в пути, наличие светофоров и др.), в том числе проведения политики по созданию наземных переходов, созданию условий для быстрой и безопасной посадки и пересадки на общественный транспорт;

создания и поэтапного расширения инфраструктуры автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения.

2. Переход к «пересадочной» транспортной модели (житель может уехать со своей остановки в 90% мест города, затратив на это минимум времени, но с пересадкой, а не ждать один маршрут, который покрывает 5% города, чтобы доехать без пересадки), введение единого оператора перевозок:

введение пересадочной модели, изменение маршрутной сети с целью «спрямления» действующих маршрутных линий общественного транспорта (введение линий «восток-запад» и «север-юг», основных хордовых линий, пример лучшей практики – пересадочная модель в Барселоне);

введение сетевой (сквозной) интуитивно понятной нумерации маршрутов;

введение сокращенного до 3-5 минут интервала движения;

введение единых билетных тарифов на всех видах общественного транспорта, позволяющих совершать неограниченное число пересадок за определенный период времени (пример лучшей практики – общественный транспорт города Москвы, Барселоны и др.);

оптимизация и расширение маршрутной сети общественного транспорта, направленная на создание сквозных линий через территории с наиболее высокой плотностью населения, районы активного жилищного строительства;

организация транспортно-пересадочных узлов, в том числе в форме остановочных платформ с турникетами на наиболее загруженных участках, обеспечение посадки и высадки во все двери одновременно;

рассмотрение вопроса об изменении (расширении) трассировки троллейбусных маршрутов с учетом обеспечения доступности участков без контактной сети троллейбусами с автономным ходом;

введение систем «умных» светофоров, обеспечивающих право приоритетного проезда для общественного транспорта;

оптимизация расписания движения общественного транспорта (в часы пик и на наиболее загруженных участках приоритет будет отдаваться вместительному общественному транспорту; маршрутные такси будут обеспечивать транспортную доступность районов с низкой плотностью застройки, в вечерние и ночные часы, когда использование вместительного общественного транспорта неэффективно);

организация улиц, на которых разрешено движение только общественного транспорта;

деление маршрутов на магистральные (2-5 минут, транзитные потоки), опорные (5-10 минут, вспомогательные (10-15 минут) и социальные (для удаленных территорий, 30 минут), сокращение числа маршрутов;

3. Реализация дополнительных стимулирующих мер:

обновление инфраструктуры общественного транспорта и подвижного состава, увеличение парка троллейбусов, восстановление маршрутов, сокращение интервала движения;

модернизация инфраструктуры троллейбусного сообщения (трансформаторных подстанций, контактной сети);

обеспечение сохранения действующих троллейбусных линий;

переход транспорта на использование газомоторного топлива;

закупка современного низкопольного парка общественного транспорта с возможностью беспрепятственного передвижения пассажиров с ограниченными возможностями, инвалидов, лиц пожилого возраста, пассажиров с детьми;

постепенный отказ от практики использования маршрутных такси в городе, за исключением непопулярных для использования общественного транспорта часов (с 22:00 часов до 06:00 часов);

реализация проектов муниципально-частного партнерства, стимулирующих застройщиков жилья к строительству не парковок, а инфраструктуры для общественного транспорта, в том числе новых электрифицированных линий для троллейбусов;

реализация отдельной муниципальной программы по развитию общественного транспорта, где в качестве основы транспортного каркаса города будет признан общественный транспорт;

разработка концепции развития современного городского скоростного трамвая, разработка проектно-сметной документации, поиск на региональном и федеральном уровнях инвестиций, в том числе направление предложений по включению в отдельные государственные программы, перераспределение средств;

отказ от строительства отдельной новой дорогостоящей автомобильной инфраструктуры в пользу инфраструктуры общественного транспорта;

внедрение «умных светофоров, которые позволяют отдавать приоритет проезда общественному транспорту при проезде перекрестков (при подъезде автобуса/троллейбуса – автоматически загорается зеленый свет);

обеспечение льготного и бесплатного проезда отдельных категорий граждан на всех маршрутах общественного транспорта;

учет мнения жителей при проектировании новых маршрутов, оптимизации существующих маршрутов общественного транспорта;

развитие каршеринга;

развитие сети электрических станций для зарядки электромобилей;

Таким образом, программа запуска скоростного общественного транспорта должна включать следующие пункты транспортной стратегии:

комплексную программу развития транспорта – взаимосвязь нескольких видов транспорта с единым стандартом качества, доступностью и покрытием по всему городу;

обеспечение большой мобильности при меньшем количестве автомобилей: количество поездок остается прежним, а количество автотранспорта сокращается за счет того, что все большее число жителей пользуются общественным транспортом;

изменение отношения жителей к вопросу собственного передвижения по городу – приоритет общественному транспорту; уход от стереотипа «общественный транспорт» создан для бедных и маломобильных;

реструктуризация общественных пространств «улица для всех»: приоритет на улице отдается в следующем порядке: дети, родители и маломобильные группы населения, пешеходы, велосипедисты, общественный транспорт, муниципальные такси, автомобили, припаркованные автомобили;

наличие современного комфортного подвижного состава с низким уровнем пола;

организация выделенных полос и внедрение системы приоритетного проезда перекрестков;

снижение уровня шума;

внедрение новой системы оплаты проезда, которая обеспечит посадку и высадку пассажиров через все двери вагона без использования турникета;

уменьшение интервалов движения и снижение времени в пути за счет достижения средней маршрутной скорости движения 20-23 км/ч.

124. Транзитно-ориентированное развитие

Задача - реализация подхода транзитно-ориентированного проектирования, обеспечение приоритетного жилищного строительства возле хабов общественного транспорта.

Основные мероприятия:

формирование современной системы экологически чистого общественного транспорта: разработка плана развития, предусматривающего расширение и развитие линий электротранспорта, велосипедного транспорта;

создание преимущественно территорий среднеэтажной застройки с учетом требований по сейсмичности у остановок и транспортно-пересадочных узлов (хабов) скоростного экологически чистого общественного транспорта (троллейбусов, автобусов на газомоторном топливе, в перспективе – электробусов, в далекой перспективе – скоростных рельсовых систем). В пешеходной доступности (до 0,5-1 км.) от остановок общественного транспорта будут размещаться жилье и рабочие места, что позволит максимально эффективно использовать общественный транспорт, сократить время в пути до работы или дома, а также сократить время пересадки;

акцент на размещение многофункциональных кварталов, в том числе с развитой сферой услуг на первых этажах зданий;

децентрализация городского развития и создания нескольких многофункциональных точек притяжения.

Городское развитие вдоль и вокруг стратегических точек региональной системы транзита создаст предпосылки для реализации агломерационных эффектов. Реализация подхода транзитно-ориентированного проектирования будет по возможности осуществляться в том числе для новых проектов застройки и в форме муниципально-частного партнерства: в качестве социальных обязательств застройщиков будет предусмотрено возможное участие к 2030 году в строительстве линий скоростного общественного транспорта, остановок общественного транспорта. При этом расходы будут компенсированы за счет снижения требований по парковочным местам, роста стоимости недвижимости (по статистике недвижимость возле хабов скоростного

общественного транспорта дороже на 35-40% в цене, чем недвижимость, до которой есть доступ только личного автотранспорта или маршрутных такси, рост на 30-40% оборота малого и среднего предпринимательства и ставок аренды за счет увеличения потока транзитных пассажиров у остановок общественного транспорта и создания пешеходных улиц).

125. Город для пешеходов

Задача - развитие пешеходной инфраструктуры.

Основные мероприятия:

создание пешеходных зон на наиболее популярных у жителей маршрутах, соединение пешеходными улицами центры городской активности;

создание троп «здоровья» в зеленых зонах города, в том числе в Кунеевском лесу;

внедрение принципов нулевой терпимости к ДТП на всех пешеходных переходах и дорогах городского округа;

создание связанной сети велодорожек, обособленных от автомобильной дороги, обустройство парковок для велосипедов;

развитие краткосрочной аренды велосипедов;

приоритетная уборка тротуаров и велодорожек по сравнению с автомобильными дорогами в зимнее время года;

ограничение расширения автомобильных дорог за счет сужения пешеходных тротуаров, велодорожек, зеленых насаждений;

ограничение строительства скоростных магистралей в городской черте, запрет строительства в зоне жилой застройки многоуровневых дорожных развязок и эстакад;

введение платных парковок на всех дорогах, ликвидация парковочного пространства на наиболее загруженных дорогах города;

официальное закрепление принципа приоритетности использования городского пространства: маломобильные группы граждан, дети с родителями – другие категории пешеходов – велосипедисты - скоростной экологически чистый общественный транспорт, в том числе линии междугороднего транзитного транспорта - общественный транспорт - муниципальная служба такси - частный автотранспорт - платное муниципальное парковочное пространство - бесплатное парковочное пространство;

полный переход от «дворов-парковок» к «дворам без машин» к 2030 году.

126. Нулевая терпимость к ДТП

Задача - реализация механизмов обеспечения пассивной безопасности на основе принципов «нулевой терпимости» к ДТП.

Основные мероприятия:

снижение максимально разрешенной скорости до 50 км в час (вероятность выжить при ударе на скорости 50 км/ч – 80%, на скорости – 60 км /ч – 45%, на скорости 50 км в час обеспечивается максимальный транспортный поток (автомобилей в час) с учетом безопасной дистанции до впереди едущего автомобиля;

сужение полос проезжей части до 3,0 м;

организация дополнительных островков безопасности на автодорогах и

сужение проезжей части рядом с пешеходными переходами;
организация карманов на остановках общественного транспорта;
внедрение иных международно-признанных мер политики нетерпимости («нулевой терпимости») к ДТП (например, программа «Vision Zero», Нью-Йорк);
активное использование мер успокоения трафика (островки безопасности, суженные полосы, уменьшенные радиусы поворотов, зигзагообразные полосы движения, приподнятые над проезжей частью пешеходные переходы, искусственные неровности и др.);
учет особенностей зрения водителей на разных скоростных режимах (туннельное зрение) и склонности превышать скорость на величину, не облагаемую штрафом (20 км в час);
установка дополнительного освещения в зонах пешеходных переходов;
конструкционное отделение транзитных магистралей от тротуаров.

127. Автомобильно-дорожная инфраструктура

Задача - развитие автомобильно-дорожной инфраструктуры

Основные мероприятия:

безусловное соблюдение принципов «нулевой терпимости ДТП», норм по созданию безбарьерной среды для маломобильных групп граждан при строительстве новых и реконструкции существующих дорог;
строительство автомобильной дороги по ул. Механизаторов от ул. Громовой до ул. Лизы Чайкиной;
строительство улично-дорожной сети за Московским проспектом;
реконструкция Южного шоссе от ул. Заставной до ул. Цеховой;
реконструкция и строительство магистральной улицы общегородского значения регулируемого движения по ул. Офицерской от Южного шоссе до ул. Ворошилова;
реконструкция кольцевой транспортной развязки на пересечении Южного шоссе и ул. Борковской.

128. Самарско-Тольяттинская агломерация

Задача – создание единой системы расселения в границах Самарско-Тольяттинской конурбации, формирование третьей в России по численности населения и объемам хозяйственной деятельности агломерации.

Агломерация – это единая взаимосвязанная сеть поселений, пространственно локализованная вокруг одного или нескольких городов-ядер, объединенных развитыми социально-экономическими взаимосвязями. В условиях продолжающейся депопуляции в России, формирование крупных агломераций рассматривается как один из механизмов повышения конкурентоспособности страны, одна из задач разрабатываемой Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2030 г.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. совершенствование территориально-пространственного развития выделено в качестве приоритетного направления. Формирование Самарско-Тольяттинской агломерации, которое может также сопровождаться перспективным расширением территории городского округа Тольятти, является одним из факторов, повышающих общий уровень

производительности труда в экономике региона за счет эффекта концентрации деятельности, интенсификации взаимодействий и повышения социально-экономического разнообразия. Увеличение связанности территории приведет к существенному росту производственных, культурно-бытовых и рекреационных связей, а также повысит плотностью населения и инфраструктуры в ареалах между основными ядрами.

В рамках реализации Концепции развития Самарско-Тольяттинской агломерации на период до 2035 года предполагается интенсификация межмуниципального взаимодействия, что будет способствовать развитию основных ядер агломерации за счет выноса части промышленного производства, создания объектов транспортной и коммунально-хозяйственной инфраструктуры на периферии, развития рекреационных баз и т.д. Также это стимулирует развитие периферии за счет улучшения доступа к более высокому уровню инженерно-технического, социально-культурного обслуживания и качества жизни населения, возможность привлечения дополнительных инвестиций, размещения объектов альтернативной энергетики и т.д. Единый рынок труда и интенсивные миграционные потоки могут частично сгладить существующие социальные проблемы, связанные с относительно высоким уровнем безработицы и теневой занятости за счет доступа к более масштабному и диверсифицированному рынку труда, а также за счет развития предпринимательства на фоне увеличивающихся потоков жителей и хозяйственных взаимодействий.

В Схеме территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации, утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407 с учетом Схемы территориального планирования Самарской области отражены основные направления пространственного развития агломерации. На сегодняшний день фактически интенсивность взаимодействия между основными ядрами агломерации – Тольятти, Самарой и Сызранью недостаточна, чтобы говорить о формировании сплошной системы расселения.

Благодаря своему географическому положению в центре системы расселения городской округ Тольятти может претендовать на часть административных функций в рамках Самарско-Тольяттинской агломерации, в частности формирование транспортного информационно-аналитического центра. Есть предпосылки к тому, чтобы городской округ Тольятти на федеральном уровне выступил с инициативой интенсификации проектов создания агломераций в рамках Стратегии пространственного развития России до 2030 г.

Одним из ключевых проблем формирования крупных агломераций в России остается недостатки существующего законодательства, ограничивающего межмуниципальное взаимодействие, а также слабый опыт реализации успешных межмуниципальных проектов. Городской округ Тольятти (совместно с другими центрами Самарско-Тольяттинской агломерации) мог бы выступить инициатором федерального пилотного проекта по формированию эффективной скоординированной системы взаимодействия при реализации межмуниципальных проектов.

Основные мероприятия:

На первом этапе развития (до 2020 г.) Самарско-Тольяттинской агломерации запланированы следующие мероприятия:

разработка и принятие всеми заинтересованными муниципалитетами новой единой межмуниципальной Стратегии развития Самарско-Тольяттинской агломерации;

расширение функций Координационного совета по развитию Самарско-Тольяттинской агломерации, создание постоянно действующего межмуниципального центра анализа и поддержки развития агломерации;

создание условий для формирования единой связывающей инфраструктуры агломерации (проектные работы), в том числе разработка документов стратегического планирования развития транспортной инфраструктуры;

дальнейшее развитие общей производственной инфраструктуры, создание системы промышленных парков;

развитие общественного транспорта, проработка вопроса о создании единого транспортного оператора городского округа Тольятти и агломерации;

введение обособленных путевых конструкций или выделенных полос для общественного транспорта на основных градообразующих линиях, способствующих взаимосвязям агломерации внутри основных ядер;

проработка вопроса об оптимизации транспортных потоков между частями города Тольятти;

рассмотрение вопроса о запуске городских электричек;

разработка единой градостроительной политики;

разработка и внедрение единого стандарта взаимодействия с инвесторами;

реализация единой экологической политики и реализация мероприятий по сохранению Жигулевского государственного природного заповедника и национального парка «Самарская Лука», восстановлению лесов, развитию системы ООПТ, развитию единой комплексной системы сбора, утилизации и переработки отходов;

совершенствование межмуниципальной координация в сфере профессионального образования, оптимизация сети учреждений и повышение эффективности ресурсных центров.

На втором этапе (2020-2025 г.) предполагается:

формирование интегрированной системы транспорта в агломерации;

развитие высокоскоростных и скоростных железнодорожных, автомобильных и водных перевозок между Тольятти, Самарой, Сызранью и аэропортом и формирование единой трехядерной полицентрической конурбации;

развитие современной транспортной инфраструктуры, поддержка проекта строительства железнодорожного и автомобильного мостов через Волгу между Шигонским и Ставропольским районами и дальнейшее строительство нового участка трассы М5 в обход Тольятти;

развитие единого туристического кластера агломерации;

создание условий для развития инновационных производств, интеграция и развитие единой инновационной инфраструктуры;

сохранение значительных площадей природно-охранного и рекреационного назначения;

разработка комплексной межмуниципальной программы развития территорий, прилегающих к Волге;

дальнейшее создание крупных транспортно-логистических комплексов вблизи Тольятти;

внедрение лучших практик логистического управления, современных способов перевозки грузов, информационных технологий в процесс перевозок;

разработка информационного обеспечения муниципальных, межмуниципальных и смежных межрегиональных перевозок (современные электронные билетные системы, электронная диспетчеризация, системы информирования граждан, интегрированные расписания движения, подразумевающие совершение пересадок и др.);

проведение работ по формированию единого бренда Самаро-Тольяттинской агломерации как необходимое и значимое условие повышения инвестиционной и туристической привлекательности городского округа Тольятти;

разработка предложений по выносу промышленных объектов из центральных частей городов и реновации промышленных площадок;

На третьем этапе (2025-2030 г.) планируется:

формирование интермодального взаимодействия между воздушным транспортом и пригородным транспортом на основе создания экспрессного сообщения с аэропортом;

формирование кольцеобразной транспортной инфраструктуры с включением Сызрани в систему агломерационных связей;

реализация политики по формированию вдоль обходов и у границ городского округа Тольятти транспортно-пересадочных хабов с возможностью оставить автомобиль и пересесть на общественный транспорт (предполагается приоритетность перевозок в городах Самаро-Тольяттинской агломерации на общественном транспорте, между городами - на личном автомобиле);

организация ускоренного железнодорожного сообщения Самара – Курумоч - Тольятти;

развитие пригородных речных перевозок, в частности по маршруту Тольятти - Самара;

активное развитие территорий периферии;

масштабное внедрение экологически эффективных инновационных технологий и обеспечение экологически ориентированного роста экономики;

формирование в агломерации современной системы водоснабжения, водоочистки и водоотведения, полное обеспечение населения чистой питьевой водой;

создание единого исполнительного органа – дирекции Самарско-Тольяттинской агломерации, сформированной на принципах единоначалия, с компактным аппаратом, работающим на постоянной основе; придание дирекции функций разработки документов стратегического развития агломерации и координации реализации стратегических проектов.

ПРИОРИТЕТ 8. УПРАВЛЕНИЕ XXI ВЕКА

Стратегическая цель

Стратегическая цель в области управления городским развитием - внедрение современных принципов управления городом, основанных на технологиях проектного управления и умного (цифрового) города.

Обоснование выделения стратегической цели:

Развитие современного города невозможно без внедрения передовых практик управления городом, которые включают не только эффективное межведомственное и внутриведомственное взаимодействие, привлечение талантливых кадров и отлаженные операционные процессы, но и предполагают внешнюю открытость, готовность к совершенствованию, учет мнения жителей и пр.

Современными трендами в области управления городом являются внедрение технологий умного города (умная энергетика, умные дома, умный транспорт, умные технологии, умная медицина, умное управление, умная безопасность), принципов проектного управления (формирование межотраслевых команд, обучение и пр.), обеспечение общественного участия и внедрение принципов прямой демократии, цифровых технологий. Важным элементом системы становится проведение взвешенной бюджетно-налоговой политики на муниципальном уровне и формирование системы вертикального взаимодействия с региональными и федеральными органами власти.

Управление городским округом Тольятти в 2030 году будет осуществляться гибкой к внешним и внутренним факторам системой, основанной на грамотной кадровой политике, постоянном совершенствовании технологий управления, направленной на достижение миссии Стратегии.

Важными элементами системы городского управления XXI века станут общественное участие, проекты местных инициатив, прямая демократия и цифровые технологии общественного участия.

Внедрение передовых технологий управления городом по сути является первостепенной задачей, базисом для успешной реализации всех остальных приоритетных направлений Стратегии.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении	29%
Экологичное и экономичное использование городских систем жизнедеятельности	19%
Снижение затрат на оплату ежемесячных платежей за счет внедрения новых технологий	16%
Принятие важных городских решений на основании открытого голосования через электронную платформу	15%
Беспрепятственный электронный доступ к любым городским услугам	9%
Удобная городская навигация, в том числе общественного транспорта	6%
Безбарьерный город для маломобильных групп населения	3%
Прочее	3%

Рисунок 64 – Умный город для Вас прежде всего – это?

Источник: составлено авторами

Система сбора, сортировки и переработки мусора	27%
Энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, в системах наружного освещения, нетрадиционные источники энергии на городских элементах инфраструктуры	24%
Система электронных референдумов по вопросам развития города	14%
Индикаторы и датчики оценки состояния окружающей среды, беспрепятственный доступ населения к данным	13%
Отслеживание городского транспорта в режиме реального времени через мобильное приложение (интеллектуальная система общественного транспорта)	12%
Прочее	4%
Wi-Fi в транспорте и общественных пространствах Тольятти	3%
Система для реализации краудфандинг-проектов (сбор средств на общественно полезные инициативы)	1%
Бесплатные курсы компьютерной грамотности для населения	1%

Рисунок 65 – Какие технологии/решения «умного города» в первую очередь должны быть внедрены в Тольятти?

Источник: составлено авторами

Результаты:

доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета городского округа составит не более 40% за счет роста налоговых и неналоговых поступлений;

число проектов, размещенных ежегодно жителями на портале "Наш Тольятти", составит не менее 100 шт. ежегодно;

весь общественный транспорт будет оснащен системой ГЛОНАСС к 2025 году;

удельная площадь территории города, обеспеченная мобильной связью стандарта LTE (5G), к 2025 году составит 100%;

число ежегодно проводимых открытых общественных соревнований по городскому благоустройству и оформлению жилищного фонда в 2025-2030 гг. составит ежегодно не менее 10 мероприятий.

129. Выход с инициативами на федеральный и региональный уровни

Задача – выход с инициативами на федеральный и региональный уровни

Основные мероприятия:

участие заявок от проектов Тольятти во всех федеральных и региональных инициативах по конкурсному распределению финансирования, включая фонды и институты развития;

подготовка предложений в региональные и федеральные органы исполнительной и законодательной власти по совершенствованию текущего законодательства и практики управления на муниципальном и региональном уровнях;

направление предложений в региональные и федеральные органы по реализации на территории Тольятти проектов федерального уровня (Национальный инжиниринговый центр, Технологическая долина и пр.);

участие представителей Тольятти во всех форумах федерального уровня, заключение договоров сотрудничества с государственными корпорациями, институтами развития, крупными банками, промышленными компаниями, благотворительными фондами и пр.

130. Цифровой (умный) город

Задача – создание инфраструктуры цифрового (умного) города, постепенное вовлечение горожан в процессы решения повседневных и долгосрочных задач с использованием инфраструктуры умного города.

В целях реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» необходима разработка отдельной муниципальной программы, направленной на создание условий для развития общества знаний и повышение доступности и качества товаров и услуг цифровой экономики.

Решение задачи будет включать мероприятия, которые необходимо реализовать в сотрудничестве с региональными и федеральными органами государственной власти.

Основные мероприятия:

развитие электронного правительства;

развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры;

создание и развитие сенсорных систем и сенсорных сетей города как ключевых элементов информационной и коммуникационной инфраструктуры;

обеспечение полного покрытия города высокоскоростными сетями Wi-Fi, 4G/5G, LoRaWan и иными сетями, необходимыми для полноценного обмена информацией между элементами «Умного города»;

обеспечение информационной безопасности;

создание и применение российских информационных и коммуникационных технологий;
внедрение электронного документооборота;
реализация принципов и инструментов «открытого муниципалитета»,
увеличение количества муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде; обеспечение максимальной простоты и узнаваемости для пользователей интерфейсов предоставления муниципальных услуг в электронном виде;
формирование «бюджета для граждан»;
разработка и внедрение ведомственных информационных систем для оказания муниципальных услуг;
развитие программ подготовки специалистов в области информационных технологий в вузах и ссузах;
поддержка в бизнес-инкубаторах Тольятти малых и микропредприятий в области информационных технологий;
участие в российских и международных олимпиадах по программированию;
популяризация профессиональной специализации по направлению информационные технологии в школах Тольятти.

Предполагается внедрение информационных технологий, в том числе разработанных компаниями из Тольятти, в каждой из сфер городского хозяйства:

умная энергетика: использование автоматизированных решений для энергосетей с возможностью автоматического подключения альтернативных источников энергии; внедрение энергоэффективных систем ЖКХ, способных автоматически настраиваться под потребителей (различные тарифы);

умные дома: подключение всех электронных приборов к сети интернет, возможности для их автоматического регулирования;

умный транспорт: автоматизация систем дорожного движения; подключение всех видов общественного транспорта к навигационной системе; использование автопилотируемых летательных аппаратов (дроны) для отслеживания дорожной ситуации; внедрение автоматизированных мультимодальных логистических систем;

умные технологии: повсеместное внедрение интернета вещей; использование аддитивных технологий; покрытие бесплатной сетью Wi-Fi всего городского округа; использование больших данных для анализа транспортных, миграционных и иных потоков;

умная медицина: популяризация медицинских устройств, измеряющих жизненно важные показатели человека, развитие телемедицины;

умное управление: внедрение принципов «прямой демократии» при решении местных вопросов; онлайн-трансляции отдельных заседаний Администрации города Тольятти;

умная безопасность: разработка автоматизированных систем видео- и аудио-фиксации нарушений законодательства; обеспечение общественных пространств видеонаблюдением.

131. Проектное управление

Задача – внедрение принципов проектного управления во всех социально-экономических сферах Тольятти

Основные мероприятия:

внедрение проектного управления при реализации отдельных инициатив в рамках Стратегии социально-экономического развития Тольятти до 2030 года;

создание межотраслевых команд по реализации приоритетных направлений Стратегии социально-экономического развития Тольятти до 2030 года;

обучение и повышение квалификации персонала Администрации Тольятти по внедрению и применению принципов проектного управления;

внедрение принципов проектного управления в сфере здравоохранения, образования, в том числе детского дополнительного образования;

разработка нормативно-правовой базы (методические рекомендации по формированию проектной заявки, методические рекомендации по формированию паспорта проекта, методические рекомендации по формированию текущего и итогового отчетов о статусе проекта, методические рекомендации по подготовке отчета к защите на проектном комитете Тольятти);

разработка Положения о межведомственном взаимодействии исполнительных органов власти Тольятти;

внедрение критериев успешности реализации проекта (SMART).

132. Бережливый город, эффективное управление

Задача – внедрение технологий постоянного совершенствования системы управления городским округом Тольятти, формирование культуры бережливого производства у всех акторов экономического и социального развития города

Основные мероприятия:

разработка и реализация концепции «Бережливый город», включающей обязательные к исполнению предприятиями и организациями города требования и стандарты бережливого производства;

внедрение технологий бережливого производства в Администрации городского округа Тольятти и подведомственных организациях для повышения качества предоставления государственных услуг, в том числе с проведением серии обучающих мероприятий для сотрудников;

внедрение технологий бережливого производства в жилищно-коммунальном хозяйстве;

формирование культуры бережливого производства среди субъектов деятельности в сфере промышленности для повышения производительности труда;

распространение принципов бережливого производства в сфере малого и среднего предпринимательства;

проведение обучающих мероприятий и мастер-классов для субъектов МСП и представителей промышленных предприятий города с привлечением известных экспертов отрасли, обзор лучших практик от предприятий и организаций Тольятти;

открытие базовых кафедр бережливого производства в ВУЗах города;

включение в штатное расписание Администрации городского округа Тольятти должности «советник по бережливому производству»;

оптимизация организационной структуры Администрации городского округа Тольятти и Думы городского округа Тольятти;

обеспечение полной открытости работы Администрации городского округа Тольятти и Думы городского округа Тольятти, всех подведомственных учреждений и организаций, публикация оперативной и отчетной информации в сети интернет в удобной для пользователя виде;

организация постоянного обучения муниципальных служащих современным технологиям управления развитием города, принципам проектного управления, внедрению технологий «бережливого» производства;

по возможности передача отдельных полномочий некоммерческим организациям;

внедрение современных цифровых технологий в деятельности Администрации городского округа Тольятти и Думы городского округа Тольятти, включая автоматизацию и стандартизацию процессов, электронный документооборот и пр.

133. Городской ситуационный стратегический центр

Задача – организация деятельности Городского ситуационного стратегического центра, целью которого является независимая экспертиза результатов деятельности органов исполнительной и законодательной власти Тольятти, разработка стратегических направлений развития города

Основные мероприятия:

разработка устава Городского ситуационного стратегического центра;

разработка плана деятельности Городского ситуационного стратегического центра до 2020 года;

участие Городского ситуационного стратегического центра в независимой экспертизе результатов деятельности органов исполнительной и законодательной власти Тольятти;

корректировка стратегических направлений развития города в долгосрочной перспективе по результатам реализации Стратегии социально-экономического развития Тольятти до 2030 года.

134. Общественное участие

Задача – обеспечение максимального вовлечения горожан в процесс принятия решений на муниципальном уровне, общественный контроль результатов и планов развития города

Основные мероприятия:

организация открытых общественных соревнований по городскому благоустройству и оформлению жилищного фонда (лучший двор, лучший подъезд, лучшая спортивная площадка, лучшая детская площадка и пр.);

обеспечение открытости и прозрачности принятия решений на муниципальном уровне, составление ежегодных и ежеквартальных отчетов главы города, понятных для граждан (объем не более 20 страниц, инфографика);

обеспечение открытости деятельности органов исполнительной и законодательной власти муниципального образования, ежегодные отчеты о соответствии планов и фактических достигнутых результатов с объяснением причин их недостижения (если применимо) (объем не более 20 страниц, инфографика);

реализация концепции «открытого муниципалитета»;

обеспечение общественного контроля результатов работы муниципальных органов власти;
поддержка территориального общественного самоуправления;
обеспечение деятельности института общественных жилищных инспекторов;
организация ежемесячных «прогулок» по городу вместе с жителями представителей Администрации Тольятти, Думы Тольятти, департаментов ЖКХ и пр., предварительная публикация (не менее, чем за 3 дня) маршрута «прогулки».

135. Прямая демократия и цифровые технологии общественного участия

Задача – внедрение механизмов прямой демократии, учет мнения горожан при принятии решений

Основные мероприятия:

проведение местных референдумов в электронной форме по вопросам организации и благоустройства городской среды, маршрутов общественного транспорта, деятельности учреждений образования и здравоохранения и пр.;

создание портала «Наш Тольятти», на котором жители города могут сами предлагать идеи и проекты, а также голосовать за проекты других инициаторов;

обязательный учет мнения жителей при формировании муниципальных программ, отдельных проектов, реализуемых в рамках муниципальных программ или текущей деятельности органов исполнительной власти, муниципальных управляющих компаний и пр.;

обеспечение возможности создания целевых фондов капитала на благоустройство городской среды, создание спортивной инфраструктуры и пр. за счет дополнительных добровольных сборов;

совершенствование порядка проведения публичных общественных слушаний;

развитие партисипативной демократии и вовлечение жителей в развитие территории.

136. Муниципальные финансы

Задача – проведение сбалансированной бюджетно-налоговой политики, увеличение доходной базы бюджета, сокращение неэффективных расходов

Основные мероприятия:

подготовка заявок городского округа Тольятти во все возможные программы поддержки органов исполнительной власти Самарской области и Российской Федерации с целью получения дополнительных субсидий и субвенций из бюджетов различных уровней с учетом возможностей бюджета городского округа в части софинансирования заявляемых проектов;

оптимизация перечня муниципальных программ в рамках реализации программно-целевого метода составления и исполнения бюджета городского округа;

безусловное исполнение всех социальных обязательств городского округа, в том числе в рамках реализации «майского указа»;

приоритизация расходов городского округа в соответствии с положениями Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти до 2030 года;

повышение конкуренции при проведении муниципальных закупок на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>);

проведение взвешенной политики по обеспечению оптимального уровня муниципального долга, снижение расходов на обслуживание муниципального долга;

повышение качества внутреннего муниципального финансового контроля; обеспечение в полной мере бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий государственных программ;

обеспечение реализации Плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округе Тольятти;

повышение эффективности сбора налогов с юридических и физических лиц.

137. Повышение количества и качества муниципальных услуг

Задача – повышение качества и количества предоставляемых муниципальных услуг

Основные мероприятия:

обеспечение государственных, муниципальных услуг по принципу «одного окна», расширение количества многофункциональных центров, расширение перечня предоставляемых в них услуг;

создание многофункциональных центров для бизнеса;

увеличение количества муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде; обеспечение максимальной простоты и узнаваемости для пользователей интерфейсов предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

упрощение требований к получению муниципальных услуг по перечню предоставляемых документов, снижение сроков предоставляемых муниципальных услуг;

постоянный мониторинг качества предоставляемых муниципальных услуг;

проведение конкурсов «лучший сотрудник», «лучший администратор» многофункциональных центров для граждан и для бизнеса.

138. Эффективное использование муниципального имущества

Задача – эффективное управление городским имуществом

Основные мероприятия:

ведение открытого единого реестра муниципального имущества с указанием конкретного пользователя (муниципальные органы власти, муниципальные учреждения, арендаторы и пр.), сроков и стоимости аренды, публикация договоров аренды;

проведение открытых торгов по сдаче в аренду недвижимого муниципального имущества, публикация заявок и результатов оценок комиссии;

обеспечение приоритетности найма недвижимого муниципального имущества для некоммерческих организаций, выполняющих образовательные, экологические и другие социальные функции, разработка соответствующей нормативно-правовой базы;

расторжение договоров аренды муниципального имущества в случае необходимости его использования для нужд детских дошкольных учреждений, учреждений дополнительного образования детей и пр.;

обеспечение упрощения сдачи в аренду неиспользуемого недвижимого муниципального имущества, в том числе в краткосрочную аренду спортивных помещений в школах и пр.;

разработка механизмов совместного использования инфраструктуры муниципальных бюджетных организаций.

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ

Сценарии развития

Городской округ Тольятти обладает множеством уникальных конкурентных преимуществ, включая наличие крупных технологических производств, выгодное экономико-географическое положение, относительно большое количество населения (агломерационные эффекты, рынки сбыта) и пр. Ключевой на сегодняшний день проблемой является отток населения трудоспособного возраста вследствие нарастающих проблем в экологической сфере, из-за отсутствия современных высокотехнологичных рабочих мест, неудобства городской среды и пр. Большинство подобных проблем пережили крупные промышленные города США и Европы, в том числе Детройт (США), Питтсбург (США), Бремен (Германия), Шеффилд (Великобритания) и др.

Стратегия Тольятти подразумевает выделение трех основных сценариев развития.

Консервативный (инерционный) сценарий не предполагает реализацию каких-либо значимых мер, направленных на ликвидацию ключевых факторов оттока населения. Проводимая экономическая политика как на муниципальном, так и на региональном уровне будет характеризоваться инерционностью. Монозависимость экономики при данном сценарии развития останется главной характеристикой экономической сферы города, ТОСЭР «Тольятти», а также ОЭЗ ППТ «Тольятти» и другие проекты не будут реализованы в полной мере, хотя отдельные локальные успехи все же будут достигнуты. При этом автоматизация производств, которая повлечет за собой дальнейшее сокращение сотрудников предприятий, приведет к усугублению ситуации с реальными доходами населения.

Экологическая политика, развитие общественного транспорта и общественных пространств не будут реализованы в необходимой мере.

Целевой сценарий предполагает, что реализуемые на сегодняшний день проекты по созданию ТОСЭР «Тольятти», развитию ОЭЗ ППТ «Тольятти», инновационной инфраструктуры (бизнес инкубатор и пр.), промышленных парков в сочетании с улучшением общей макроэкономической конъюнктуры в Российской Федерации позволят отчасти диверсифицировать экономику городского округа.

Предполагается осознанная смена вектора экономической политики с позиции «экономический рост любой ценой» на «развитие факторов, влияющих на удержание человеческого капитала» в Тольятти. В качестве приоритетных будут выделены проекты по созданию современных городских пространств (проектирование с учетом лучших архитектурных бюро), будет коренным образом пересмотрена политика в области общественного транспорта (он станет ядром транспортной системы Тольятти), будут реализованы отдельные экологические проекты.

Предусматривается решение всех наиболее острых социальных проблем, «развязка» узких мест в инженерной инфраструктуре с частичным привлечением

федеральных и региональных средств. Кластерная политика станет ключевой в области промышленного развития.

Модернизационный (федеральный) сценарий будет реализовываться в увязке с проводимой социально-экономической политикой на федеральном уровне, в том числе в увязке с реализацией мер Стратегии развития Российской Федерации на период 2018-2024 гг., Указами Президента Российской Федерации, стратегией развития Приволжского федерального округа. Предполагается изменение экономической политики в области бюджетного федерализма, увеличение полномочий региональных и муниципальных властей. Помимо этого активная поддержка отдельных проектов (флагманских проектов) по развитию Тольятти (включение их в отдельные государственные и ведомственные программы), а также полноценная политика в области повышения качества городских пространств, развития общественного транспорта, реализации экологических проектов позволит переломить негативные тренды в области оттока человеческого капитала.

Городской округ Тольятти будет ориентироваться на передовые зарубежные и отечественные практики повышения конкурентоспособности депрессивных городов. К 2030 году проводимая политика в сочетании с положительными макроэкономическими условиями позволит стать Тольятти экологически чистым городом с современными высокотехнологичными производствами, в котором удобно не только работать, но и проводить свободное время.

Система управления реализацией Стратегии, внедрение проектного подхода

Одним из условий успешного достижения миссии Стратегии является создание работоспособной системы вертикального и горизонтального взаимодействия органов власти, а также вовлечение в процесс реализации Стратегии представителей предпринимательского сообщества, научно-технологической элиты и гражданского общества. Обеспечение вертикального взаимодействия осуществляется путем построения эффективной системы координации муниципальных властей с федеральными и региональными органами исполнительной и законодательной власти.

Организационное управление реализацией Стратегии осуществляется на принципах проектного управления, которые предполагают создание межотраслевых команд, соответствующих приоритетным направлениям Стратегии.

Высшим рабочим органом управления реализацией Стратегии является Стратегический совет, формируемый Главой городского округа Тольятти. В состав Стратегического совета могут входить представители Администрация городского округа Тольятти, Думы городского округа Тольятти, члены различных общественных советов (по согласованию), представители Правительства Самарской области (по согласованию), гражданского общества, коммерческих и некоммерческих организаций, вузов и научно-исследовательских учреждений Самарской области и Российской Федерации.

Председателем Стратегического совета является Глава городского округа Тольятти, первым заместителем Председателя Стратегического совета является

Заместитель главы городского округа Тольятти по финансам, экономике и развитию.

Стратегический совет осуществляет функцию стратегического управления и контроля над реализацией Стратегии. В Стратегическом совете выделяются кураторы всех приоритетных направлений Стратегии, а также должны быть выделены проектные (рабочие) межотраслевые группы в соответствии с приоритетными направлениями и задачами Стратегии:

приоритетное направление "Экогород" (в состав в обязательном порядке входят представители научных учреждений, некоммерческих и общественных организаций, промышленных предприятий, предприятий ЖКХ);

приоритетное направление "Тольятти - это люди" (в состав в обязательном порядке входят представители учреждений здравоохранения и образования, спорта, дополнительного образования детей, вузов и ссузов, некоммерческих и общественных организаций, представители научных учреждений);

приоритетное направление "Городское сообщество" (в состав в обязательном порядке входят представители учреждений культуры и образования, некоммерческих и общественных организаций, представители бизнеса, научных учреждений);

приоритетное направление "Город жизни" (в состав в обязательном порядке входят Главный архитектор Тольятти, представители архитектурных организаций, некоммерческих и общественных организаций, представители научных учреждений);

приоритетное направление "Возможности для каждого" (в состав в обязательном порядке входят представители инновационного (высокотехнологичного) бизнеса, наиболее успешных малых и средних предприятий, представители крупного бизнеса», представители научных и образовательных учреждений);

приоритетное направление "Город больших проектов" (в состав в обязательном порядке входят представители инновационного (высокотехнологичного) бизнеса, наиболее успешных малых и средних предприятий, представители ТОСЭР «Тольятти», ОЭЗ «Тольятти», Технопарка «Жигулевская долина», представители научных и образовательных учреждений);

приоритетное направление "Тольятти мобильный" (в состав в обязательном порядке входят представители компаний, осуществляющих пассажирские перевозки общественным транспортом, в том числе муниципальные и частные, представители научных и образовательных учреждений, некоммерческих и общественных организаций, ГИБДД);

приоритетное направление "Управление 21 века" (в состав в обязательном порядке входят представители инновационного (высокотехнологичного) бизнеса, научных и образовательных учреждений, некоммерческих и общественных организаций).

Кураторами приоритетных направлений Стратегий являются Заместители Главы городского округа Тольятти. Распределение кураторов по приоритетным направлениям Стратегии осуществляет Глава городского округа Тольятти.

Основной рабочий орган, координирующий реализацию Стратегии и осуществляющий функцию оперативного управления, - Департамент экономического развития, полномочия которого расширяются с учетом

исполнения функций оперативного управления стратегическим развитием городского округа.

Стратегический совет также осуществляет функции мониторинга достижения миссии, целей и задач Стратегии, реализации Плана мероприятий Стратегии, публикует в сети Интернет в открытом доступе ежегодные краткие отчеты о реализации Стратегии с указанием причин неисполнения тех или иных мероприятий и задач, недостижения целевых показателей (если применимо), а также предложений по актуализации Стратегии.

Актуализация Стратегии осуществляется не реже одного раза в 6 лет с целью продления периода действия при изменении внутренних и внешних факторов и необходимости пересмотра параметров стратегии.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Стратегии, инструменты реализации Стратегии

Основными источниками финансирования мероприятий Стратегии являются:

государственные программы Российской Федерации, федеральные целевые программы (ФЦП), федеральные адресные инвестиционные программы (ФАИП);

План основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округа Тольятти, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 16 сентября 2016 г. №6929п-П9);

государственные программы Самарской области;

муниципальные программы городского округа Тольятти;

средства институтов развития;

средства внебюджетных фондов;

внебюджетные средства, в том числе в виде государственно-частного партнерства;

средства, получаемые в рамках муниципально-частных партнерств.

Целевые индикаторы

Таблица 17 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Экогород»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
I. Приоритетное направление "Экогород"								
1.1.	Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников – всего	тыс.тонн	инерционный	31,364	31,512	31,0	30,3	29,5
			целевой	31,364	31,512	30,1	27,9	25,9
			модернизационный	31,364	31,512	28,8	24,7	21,2
1.2.	Объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты	млн.куб.м	инерционный	135,5	135,4	133,8	130,5	127,3
			целевой	135,5	135,4	132,0	122,4	113,5
			модернизационный	135,5	135,4	129,0	110,8	95,1
1.3.	Количество объектов, имеющих стационарные источники выбросов	ед.	инерционный	124	129	120	100	80
			целевой	124	129	115	90	65
			модернизационный	124	129	112	80	50
1.4.	Образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя	в процентах к 2017 г.	инерционный		100	100	95	90
			целевой		100	98	90	80
			модернизационный		100	95	85	70
1.5.	Удельная величина потребления электрической энергии в многоквартирных домах на одного проживающего	квт. час	инерционный	1048,9	1047,9	1044,7	1039,5	1034,3
			целевой	1048,9	1045,8	1036,4	1020,9	1005,7
			модернизационный	1048,9	1041,6	1019,8	984,6	950,7
1.6.	Удельная величина потребления тепловой энергии в многоквартирных домах на 1 кв. м. общей площади	Гкал	инерционный	0,16	0,160	0,159	0,159	0,158
			целевой	0,16	0,160	0,158	0,156	0,153
			модернизационный	0,16	0,159	0,156	0,150	0,145
1.7.	Удельная величина потребления горячей воды в многоквартирных домах на одного проживающего	куб.м	инерционный	10,8	10,8	10,8	10,7	10,6
			целевой	10,8	10,8	10,7	10,5	10,4
			модернизационный	10,8	10,7	10,5	10,1	9,8
1.8.	Удельная величина потребления холодной воды в	куб.м	инерционный	41,5	41,5	41,3	41,1	40,9

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	многоквартирных домах на одного проживающего		целевой	41,5	41,4	41,0	40,4	39,8
			модернизационный	41,5	41,2	40,4	39,0	37,6
1.9.	Удельная величина потребления природного газа в многоквартирных домах на одного проживающего	куб.м	инерционный	195,7	195,5	194,9	193,9	193,0
			целевой	195,7	195,1	193,4	190,5	187,6
			модернизационный	195,7	194,3	190,3	183,7	177,4

Таблица 18 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти – это люди»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"							
2.1.	Среднегодовая численность постоянного населения	тыс. чел.	инерционный	711,6	709,5	705,7	707,5	709,2
			целевой	711,6	709,5	707,9	711,4	715,0
			модернизационный	711,6	709,5	708,6	715,7	722,9
2.2.	Естественный прирост (убыль)	тыс. чел.	инерционный	0,7	-0,2	-0,3	0,2	0,2
			целевой	0,7	-0,2	-0,15	0,3	0,3
			модернизационный	0,7	-0,2	0	0,4	0,4
2.3.	Миграционный прирост (убыль)	тыс. чел.	инерционный	-2,7	-2,0	0,0	0,2	0,2
			целевой	-2,7	-2,0	0,4	0,4	0,4
			модернизационный	-2,7	-2,0	0,6	1,0	1,0
2.4.	Занятые в экономике	тыс. чел.	инерционный	350	346	334,5	335,3	336,2
			целевой	350	346	349	350,7	352,5
			модернизационный	350	346	351	354,5	358,1
2.5.	Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях	тыс. чел.	инерционный	40,5	40,5	41,0	41,1	41,2
			целевой	40,5	40,5	41,1	41,3	41,5
			модернизационный	40,5	40,5	41,3	41,7	42,1
2.6.	Обеспеченность дошкольными образовательными	мест на 1000	инерционный	995	972	932	960,2	1000,0

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	учреждениями	детей в возрасте 3-6 лет	целевой	995	972	933	990,1	1000,0
			модернизационный	995	972	933	1000,0	1000,0
2.7.	Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений	процентов	инерционный	9,6	н/д	10,0	8,0	6,0
			целевой	9,6	н/д	9,0	6,0	4,0
			модернизационный	9,6	н/д	8,0	4,0	0,0
2.8.	Охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет	процентов	инерционный	82,7	81,3	76,2	78,5	82,5
			целевой	82,7	81,3	76,5	81,2	89,6
			модернизационный	82,7	81,3	76,5	83,6	96,9
2.9.	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	процентов	инерционный	33,8	34,5	36,8	38	40
			целевой	33,8	34,5	37	40	45
			модернизационный	33,8	34,5	37	42	50
2.10.	Число спортивных сооружений	ед.	инерционный	776	784	793	800	810
			целевой	776	784	796	805	820
			модернизационный	776	784	796	810	830
2.11.	Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах	тыс. чел.	инерционный	15,9	н/д	16,0	16,3	17,0
			целевой	15,9	н/д	16,2	16,7	18,0
			модернизационный	15,9	н/д	16,5	17,5	19,0
2.12.	Доля численности приведенного контингента студентов в вузах и филиалах вузов Тольятти по отраслям наук математика и естественные науки, инженерное дело и технологии в численности приведенного контингента студентов Тольятти	процентов	инерционный		41,1	41,1	42,0	45,0
			целевой		41,1	42,0	45,0	50,0
			модернизационный		41,1	42,0	50,0	60,0
2.13.	Доля численности приведенного контингента студентов в учреждениях среднего профессионального образования Тольятти по отрасли наук инженерное дело и технологии в численности приведенного контингента студентов Тольятти	процентов	инерционный		55	55	57	57
			целевой		55	57	61	61
			модернизационный		55	60	65	65

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
2.14.	Численность врачей на 10 000 человек населения	чел.	инерционный	36,7	н/д	36,7	40,0	43,0
			целевой	36,7	н/д	36,9	42,0	45,0
			модернизационный	36,7	н/д	37,1	45,0	50,0
2.15.	Число больничных коек круглосуточных стационаров на 10 000 человек населения	чел.	инерционный	73	н/д	73	77	82
			целевой	73	н/д	75	80	85
			модернизационный	73	н/д	78	85	90
2.16.	Мощность амбулаторно-поликлинических организаций - посещений на 10 000 человек населения	посещений в смену	инерционный	192,4	н/д	193	200	210
			целевой	192,4	н/д	200	210	220
			модернизационный	192,4	н/д	210	220	240

Таблица 19 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Городское сообщество»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	III. Приоритетное направление "Городское сообщество"							
3.1.	Число мест в коллективных средствах размещения	тыс. ед.	инерционный	7,1	н/д	7,1	7,3	7,5
			целевой	7,1	н/д	7,2	7,5	7,7
			модернизационный	7,1	н/д	7,3	7,7	8,2
3.2.	Объем бюджетных средств, выделяемых на основе конкурсных механизмов некоммерческим организациям Тольятти в реальном выражении	процентов к 2017 г.	инерционный		100	110	150	200
			целевой		100	120	170	230
			модернизационный		100	130	200	280
3.3.	Обеспеченность общедоступными библиотеками	учреждений на 10 тыс. населения	инерционный	0,86	0,86	0,61	0,61	0,7
			целевой	0,86	0,86	0,61	0,7	0,8
			модернизационный	0,86	0,86	0,61	0,8	0,9
3.4.	Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа	учреждений на 10 тыс. населения	инерционный	0,07	0,07	0,07	0,08	0,10
			целевой	0,07	0,07	0,07	0,09	0,12
			модернизационный	0,07	0,07	0,07	0,10	0,15

Таблица 20 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Город жизни»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	IV. Приоритетное направление "Город жизни"							
4.1.	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования (квартир)	тыс. кв. м общей площади	инерционный	234,6	135,0	100,0	200,0	300,0
			целевой	234,6	135,0	170,0	250,0	400,0
			модернизационный	234,6	135,0	200,0	300,0	500,0
4.2.	Одинокое протяжение уличной газовой сети, нуждающейся в замене и ремонте	процентов от общей протяженности	инерционный	0	0	0	0	0
			целевой	0	0	0	0	0
			модернизационный	0	0	0	0	0
4.3.	Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	10,7	н/д	10,7	10,0	9,0
			целевой	10,7	н/д	10,0	9,0	7,0
			модернизационный	10,7	н/д	9,0	8,0	5,0
4.4.	Одинокое протяжение уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	53,1	н/д	53,0	50,0	48,0
			целевой	53,1	н/д	51,0	49,0	45,0
			модернизационный	53,1	н/д	49,0	45,0	40,0
4.5.	Одинокое протяжение уличной канализационной сети, нуждающейся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	34,2	н/д	34,0	32,0	30,0
			целевой	34,2	н/д	33,0	30,0	27,0
			модернизационный	34,2	н/д	32,0	28,0	25,0
4.6.	Число парков культуры и отдыха (городских садов)	ед.	инерционный	6		6	7	8
			целевой	6		7	7	9
			модернизационный	6		7	8	10
4.7.	Средняя этажность вводимых в эксплуатацию многоквартирных жилых домов	этажей	инерционный		н/д		не более 10	не более 8
			целевой		н/д		не более 10	не более 8
			модернизационный		н/д		не более 10	не более 8

Таблица 21 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Возможности для каждого»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	V. Приоритетное направление "Возможности для каждого"							
5.1.	Индекс промышленного производства (разделы C,D,E)	в процентах к предыдущему году	инерционный			99,8	102,0	102,0
			целевой			103,2	103,0	103,0
			модернизационный			103,2	105,0	105,0
5.2.	Индекс производства по обрабатывающей промышленности (раздел C)	в процентах к предыдущему году	инерционный			99,7	101,0	101,0
			целевой			103,3	103,0	103,0
			модернизационный			103,3	106,0	105,0
5.3.	Индекс производства в пищевой промышленности	в процентах к предыдущему году	инерционный			100,9	103,0	103,0
			целевой			106,3	105,0	105,0
			модернизационный			106,3	107,0	106,0
5.4.	Индекс производства в химической промышленности (производство химических веществ и химических продуктов)	в процентах к предыдущему году	инерционный			100,5	102,0	103,0
			целевой			104,9	103,0	104,0
			модернизационный			104,9	104,0	105,0
5.5.	Индекс производства в отрасли по производству резиновых и пластмассовых изделий	в процентах к предыдущему году	инерционный			100,8	102,0	103,0
			целевой			108	103,0	104,0
			модернизационный			108	104,0	105,0
5.6.	Индекс производства в автомобилестроительной отрасли (Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов)	в процентах к предыдущему году	инерционный			99,2	102,0	102,0
			целевой			102,2	103,0	103,0
			модернизационный			102,2	104,5	104,0
5.7.	Объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) - всего	млн. руб.	инерционный	33 291,8	33 736,8	39 875,9	50 000,0	70 000,0
			целевой	33 291,8	33 736,8	50 090,6	60 000,0	85 000,0
			модернизационный	33 291,8	33 736,8	53 000,0	70 000,0	100 000,0
5.8.	Реальная среднемесячная начисленная заработная	в процентах к	инерционный	95,3	104,1	101,8	102,0	102,0

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства	предыдущему году	целевой	95,3	104,1	103,0	103,0	103,0
			модернизационный	95,3	104,1	104,0	104,0	104,0
5.9.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	тыс. ед.	инерционный	25,4	25,5	25,8	26,5	29,0
			целевой	25,4	25,5	26,4	27,5	30,0
			модернизационный	25,4	25,5	26,7	29,0	33,0
5.10.	Количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные (на 1 января)	ед.	инерционный	2795	2528	2400	2600	3000
			целевой	2795	2528	2500	2800	3500
			модернизационный	2795	2528	2600	3000	4000
5.11.	Количество торговых мест на ярмарках, включая ярмарки выходного дня (I квартал)	ед.	инерционный	1574	1514	1500	1700	2300
			целевой	1574	1514	1600	2000	3000
			модернизационный	1574	1514	1700	2500	4000

Таблица 22 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Город больших проектов»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	VI. Приоритетное направление "Город больших проектов"							
6.1.	Число резидентов ТОСЭР "Тольятти"	ед.	инерционный					
			целевой					
			модернизационный					
6.2.	Количество созданных рабочих мест резидентами ТОСЭР "Тольятти"	шт.	инерционный					
			целевой					
			модернизационный					
6.3.	Число резидентов ОЭЗ "Тольятти"	ед.	инерционный		20			
			целевой		20			
			модернизационный		20			
6.4.	Количество созданных рабочих мест резидентами ОЭЗ "Тольятти"	шт.	инерционный		1077			
			целевой		1077			

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
			модернизационный		1077			
6.5.	Число резидентов технопарка "Жигулевская долина"	ед.	инерционный		180			
			целевой		180			
			модернизационный		180			
6.6.	Количество созданных рабочих мест резидентами технопарка "Жигулевская долина"	шт.	инерционный		1780			
			целевой		1780			
			модернизационный		1780			

Таблица 23 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти мобильный»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	VII. Приоритетное направление "Тольятти мобильный"							
7.1.	Пассажирооборот транспорта общего пользования	млн. пассажиро-километров	инерционный	1 068,40	1 029,90	1 025,80	1100	1500
			целевой	1 068,40	1 029,90	1 070,20	1500	2000
			модернизационный	1 068,40	1 029,90	1100,0	2000	3000
7.2.	Доля пассажирооборота муниципального общественного транспорта в общем пассажирообороте общественного транспорта	процентов	инерционный				90	90
			целевой				90	90
			модернизационный				90	90
7.3.	Доля пассажирооборота экологически чистого муниципального общественного транспорта (троллейбусы, трамваи, электробусы) в общем пассажирообороте общественного транспорта	процентов	инерционный				50	80
			целевой				50	80
			модернизационный				50	80
7.4.	Число зарегистрированных автомобилей на душу населения	ед.	инерционный		396	405	400	395
			целевой		396	400	395	385

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
			модернизационный		396	395	380	370
7.5.	Доля протяженности автодорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	процентов	инерционный	19,99	17,55	18,0	16,0	12,0
			целевой	19,99	17,55	17,0	15,0	8,0
			модернизационный	19,99	17,55	16,0	12,0	5,0
7.6.	Протяженность велодорожек, отвечающих современным требованиям безопасности	км	инерционный	0	0	10	30	50
			целевой	0	0	15	50	90
			модернизационный	0	0	25	70	130
7.7.	Количество фото- и видеокамер фиксации нарушений правил дорожного движения	шт.	инерционный			75	100	200
			целевой			85	150	300
			модернизационный			100	200	400
7.8.	Протяженность выделенных полос для общественного транспорта	км	инерционный					
			целевой					
			модернизационный					
7.9.	Число дорожно-транспортных происшествий	шт.	инерционный	886	940	900	700	500
			целевой	886	940	800	600	400
			модернизационный	886	940	700	500	300
7.10.	Число раненных в дорожно-транспортных происшествиях	чел.	инерционный	1126	1142	950	700	400
			целевой	1126	1142	850	550	250
			модернизационный	1126	1142	700	400	100
7.11.	Число погибших в дорожно-транспортных происшествиях	чел.	инерционный	37	34	не более 25	не более 10	0
			целевой	37	34	не более 20	не более 5	0
			модернизационный	37	34	не более 10	0	0

Таблица 24 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Управление 21 века»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	VIII. Приоритетное направление "Управление 21 века"							
8.1.	Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета городского округа	процентов	инерционный	48,75	49,85	50,0	47,0	45,0
			целевой	48,75	49,85	47,0	45,0	43,0
			модернизационный	48,75	49,85	45,0	42,0	40,0
8.2.	Число проектов, размещенных ежегодно жителями на портале "Наш Тольятти"	шт.	инерционный			40	50	70
			целевой			50	60	85
			модернизационный			60	70	100
8.3.	Доля общественного транспорта, оснащенного системой ГЛОНАСС	процентов	инерционный				100	100
			целевой				100	100
			модернизационный				100	100
8.4.	Удельная площадь территории города, обеспеченная мобильной связью стандарта LTE (5G)	процентов	инерционный				100	100
			целевой				100	100
			модернизационный				100	100
8.5.	Число ежегодно проводимых открытых общественных соревнований по городскому благоустройству и оформлению жилищного фонда	ед.	инерционный			5	10	10
			целевой			5	10	10
			модернизационный			5	10	10

ПРИЛОЖЕНИЕ. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

В таблице ниже представлено соответствие действующих и проектных муниципальных программ городского округа Тольятти и приоритетов Стратегии.

Таблица 25 - Приоритетные направления Стратегии и муниципальные программы городского округа Тольятти

Приоритетное направление	Муниципальные программы
I. Приоритетное направление "Экогород"	Муниципальная программа "Охрана окружающей среды на территории городского округа Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа "Тольятти- чистый город" на 2015 - 2019 годы" Муниципальная программа «Охрана, защита и воспроизводство лесов, расположенных в границах городского округа Тольятти, на 2019-2023 годы»
II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"	Муниципальная программа «Развитие системы образования городского округа Тольятти на 2017-2020 гг.» Муниципальная программа по созданию условий для улучшения качества жизни жителей городского округа Тольятти и обеспечения социальной стабильности на 2017-2019 годы Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа мер по профилактике наркомании населения городского округа Тольятти на 2019-2023 годы" Муниципальная программа городского округа Тольятти «Молодой семье – доступное жилье» на 2014-2020 годы Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городском округе Тольятти на 2015 - 2020 годы»
III. Приоритетное направление "Городское сообщество"	Муниципальная программа «Создание условий для развития туризма на территории городского округа Тольятти на 2014-2020 гг.» Муниципальная программа "Культура Тольятти на 2019-2023 гг." Муниципальная программа организации работы с детьми и молодежью в городском округе Тольятти "Молодежь Тольятти" на 2014-2020 годы
IV. Приоритетное направление "Город жизни"	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на 2018 - 2022 годы" Муниципальная программа «Содержание и ремонт объектов и сетей инженерной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2018-2022 годы» Муниципальная программа «Ремонт помещений, находящихся в

	<p>муниципальной собственности городского округа Тольятти, на 2018-2022 годы»</p> <p>Муниципальная программа "Развитие инфраструктуры градостроительной деятельности городского округа Тольятти на 2017-2022 годы"</p> <p>Муниципальная программа «Благоустройство территории городского округа Тольятти на 2015 - 2024 годы»</p> <p>Муниципальная программа «Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на территории городского округа Тольятти на 2014-2020 годы»</p> <p>Муниципальная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов городского округа Тольятти на 2019–2023 годы»</p>
V. Приоритетное направление "Возможности для каждого"	<p>Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018-2022 годы"</p> <p>Муниципальная программа "Развитие потребительского рынка в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы"</p>
VI. Приоритетное направление "Город больших проектов"	<p>ТОСЭР «Тольятти»</p> <p>ОЭЗ «Тольятти»</p> <p>Технопарк «Жигулевская долина»</p> <p>Университет 3.0</p> <p>Технологическая долина</p> <p>Национальный инжиниринговый центр</p>
VII. Приоритетное направление "Тольятти мобильный"	<p>Муниципальная программа "Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства городского округа Тольятти на 2014-2020 гг."</p>
VIII. Приоритетное направление "Управление 21 века"	<p>Муниципальная программа "Развитие органов местного самоуправления городского округа Тольятти на 2017-2022 годы"</p> <p>Об утверждении муниципальной программы "Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2017-2021 годы"</p> <p>Муниципальная программа повышения эффективности бюджетных расходов и управления муниципальными финансами городского округа Тольятти на 2015-2020 годы</p> <p>Муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Тольятти на 2015-2020 годы»</p> <p>Муниципальная программа "Противодействие коррупции в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы"</p> <p>Муниципальная программа "Профилактика терроризма, экстремизма и иных правонарушений на территории городского округа Тольятти на 2017-2019 годы"</p>



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ЦЕНТР СТРАТЕГИЙ
РЕГИОНАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ**

Тольятти, июнь 2018

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. СТРАТЕГИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ – ВЕРСИЯ ОТ 31 ИЮЛЯ 2018 ГОДА

Версия Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти до 2030 года от 31 июля 2018 года представлена ниже.



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ЦЕНТР СТРАТЕГИЙ
РЕГИОНАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ**

*Предварительные рабочие материалы
для обсуждения*



Версия 2.0 от 31 июля 2018

**Стратегия
социально-экономического развития
городского округа Тольятти
до 2030 года**

«Город новаторов»

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДОСТИГНУТОГО УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Демографические тенденции

Общая численность населения городского округа Тольятти на 1 января 2018 года составила 707,4 тыс. чел., из которых большая часть проживает в Автозаводском (433,2 тыс. чел.) и Центральном районах (158,1 тыс. чел.) города. За счет маятниковых миграций из Ставропольского района, городского округа Жигулевск и других муниципальных образований Самарской области фактическая численность населения городского округа по различным оценкам приближается к отметке 800 тыс. человек.

Динамика общей численности населения городского округа с 2009 года является отрицательной, причем с 2014 года наблюдается усиление негативного тренда. Если с 2009 по 2014 гг. численность населения снизилась на 1,1 тыс. чел. (0,2% от общей численности населения), то с 2014 по 2017 гг. снижение уже составило более 9,9 тыс. чел. (1,4% от общей численности населения). При этом наблюдается обратная динамика по сравнению со среднероссийской: с 2010 года в России численность населения росла. Общее снижение численности населения в последние годы происходило преимущественно за счет отрицательного сальдо миграции.



Рисунок 66 – Численность населения городского округа Тольятти в 2001-2017 гг., динамика численности населения России в аналогичный период

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Базы данных показателей муниципальных образований. URL: http://www.gks.ru/dbscripts/munst/Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156

Население города составляет 22,2% от общей численности населения Самарской области и 27,7% от численности городского населения Самарской области, уступая по этим показателям только региональному центру (рисунок 2). Указанные доли снизились в 2016-2017-е гг., но несущественно.

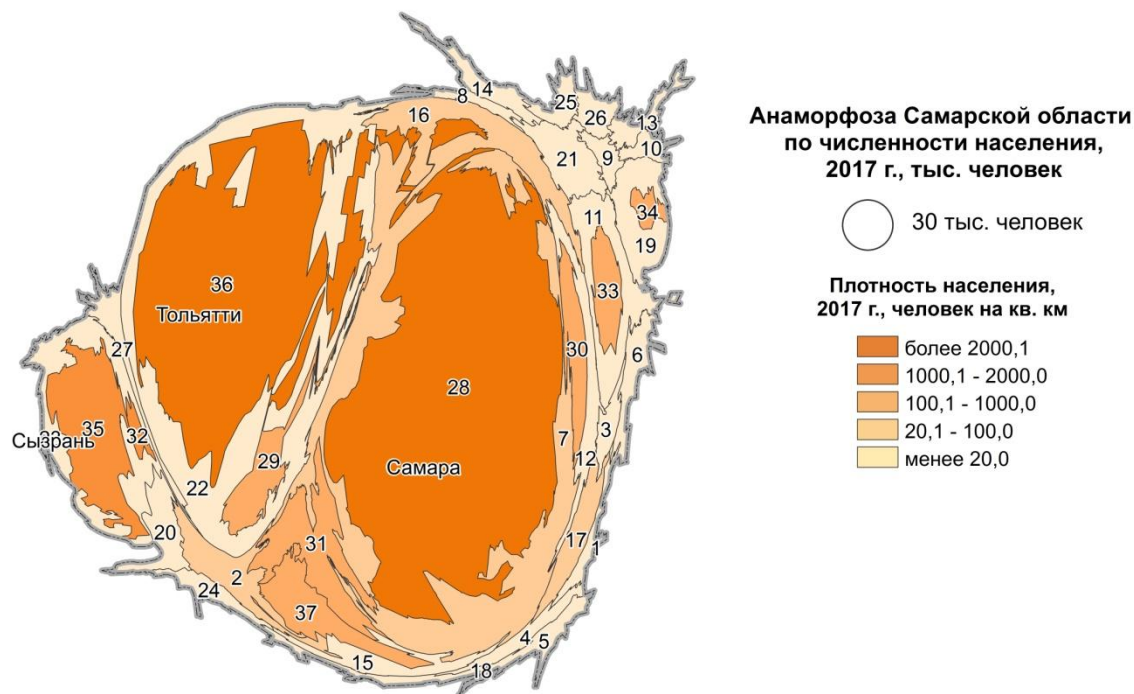


Рисунок 67 – Оценка численности населения на 1 января и плотность населения муниципальных образований Самарской области в 2017 г.¹⁰

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Наибольшее сокращение численности населения наблюдается в трудоспособном возрасте. Его доля в общей численности упала с 66,6% в 2005 году до 57,9% в 2016 году. Это привело к увеличению коэффициента демографической нагрузки. Если в 2005 году на одного человека в нетрудоспособном возрасте (пенсионеры, дети) приходилось 2 человека в трудоспособном возрасте, то к 2016 году данный показатель снизился на 1/3.

¹⁰ Примечание: далее цифрами на картах показаны номера муниципальных образований: 1 - Алексеевский район; 2 - Безенчукский район; 3 - Богатовский район; 4 - Большеглушицкий район; 5 - Большечерниговский район; 6 - Борский район; 7 - Волжский район; 8 - Елховский район; 9 - Иса克林ский район; 10 - Камышлинский район; 11 - Кинель-Черкасский район; 12 - Кинельский район; 13 - Клявлинский район; 14 - Кошкинский район; 15 - Красноармейский район; 16 - Красноярский район; 17 - Нефтегорский район; 18 - Пестравский район; 19 - Похвистневский район; 20 - Приволжский район; 21 - Сергиевский район; 22 - Ставропольский район; 23 - Сызранский район; 24 - Хворостянский район; 25 - Челно-Вершинский район; 26 - Шенталинский район; 27 - Шигонский район; 28 - городской округ Самара; 29 - городской округ Жигулёвск; 30 - городской округ Кинель; 31 - городской округ Новокуйбышевск; 32 - городской округ Октябрьск; 33 - городской округ Отрадный; 34 - городской округ Похвистнево; 35 - городской округ Сызрань; 36 - городской округ Тольятти; 37 - городской округ Чапаевск.

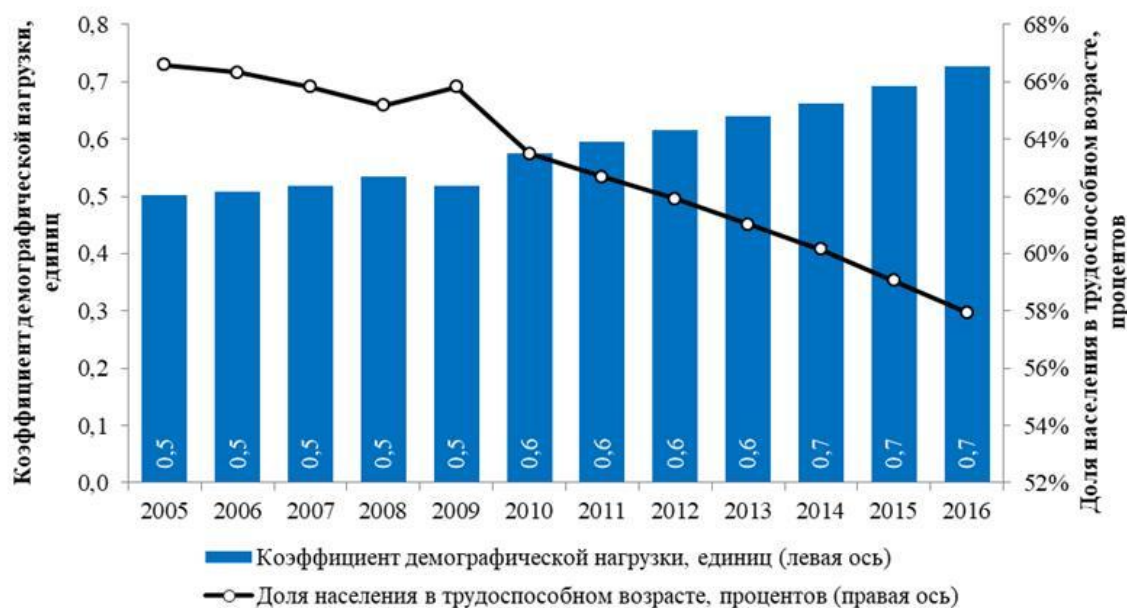


Рисунок 68 – Коэффициент демографической нагрузки и доля населения в трудоспособном возрасте в городском округе Тольятти 2001-2016 гг.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Естественный прирост в городском округе Тольятти с 2008 по 2016 гг. был положительным, но в период января-ноября 2017 года зафиксирована естественная убыль. В течение 9 месяцев 2017 года в городском округе Тольятти родилось 5,6 тыс. чел., что на 1,3 тыс. чел. (19,1 %) меньше, чем за период прошлого года. Коэффициент рождаемости составил 10,5 промилле, против 12,9 промилле в 2016 году. Ухудшение показателей рождаемости объясняется вхождением в период активного репродуктивного поведения малочисленного поколения молодежи, рожденного в 90-е и в начале 2000-х годов. Так, если на начало 2015 года женщин репродуктивного возраста (15-49 лет) в Тольятти было зарегистрировано 184,3 тыс. чел., то на начало 2017 года – только 177,0 тыс. чел. При этом к 2021 году данная категория сократится до 170,2 тыс. чел. (без учета миграции). При этом данная категория граждан является наиболее мобильной и склонна к миграции – только за период 2015-2016 гг. около 3,1 тыс. женщин репродуктивного возраста уехали из г. Тольятти.

Человеческий капитал и социальная сфера

Образование. В городском округе Тольятти осуществляет деятельность 74 детских дошкольных учреждения (39,5 тыс. человек посещающих), 71 общеобразовательная школа (68,9 тыс. человек учащихся), 18 учреждений среднего профессионального образования (12,8 тыс. человек) и 10 вузов и филиалов (9 тыс. человек).

В 2017 году имелось достаточное количество мест для обеспечения 100% доступности дошкольного образования детей в возрасте старше 3-х лет, однако, без гарантии предоставления места в конкретном детском саду. Актуальной остается проблема обеспечения местами в детских садах детей в возрасте до 3-х лет, а также в детских садах, расположенных в районах с вновь построенным жильем.

В городском округе довольно развита система профессиональной подготовки. Большая часть учащихся по программам среднего профессионального образования (55%) учатся по программам отрасли «Инженерное дело, технологии», еще около 20% - «Науки об обществе». », в высшем образовании пропорции несколько иные: «Науки об обществе» - 41% учащихся; «Инженерное дело, технологии» - 35,4%, «Математика и естественные науки» - 17,7%. Высокая доля технологических профессий в профессиональной подготовке создает основу для развития производственных отраслей и новых технологий в будущем.

Крупнейшими вузами Тольятти являются ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет» - 69,9% всех студентов, ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет сервиса» – 14,3%.

Городской округ Тольятти занимает второе место в Самарской области по доле занятых с высшим образованием (30,4%), что выше среднероссийского значения, и по численности лиц занятых с высшим и средним профессиональным образованием (около 22,8%) (рисунок 5). Высокая концентрация человеческого капитала в Тольятти создает предпосылки для развития наукоемких отраслей.

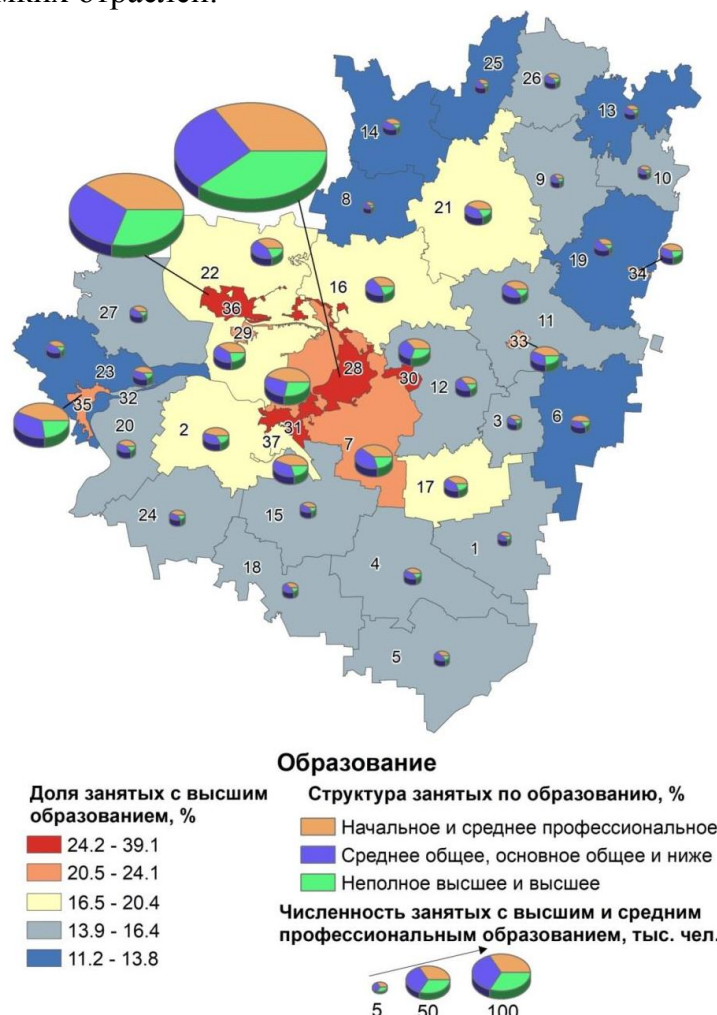


Рисунок 69 – Оценка уровня образования занятых муниципальных образований Самарской области в 2017 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Здравоохранение. В городском округе Тольятти располагается 13 больничных государственных и муниципальных учреждений, ведущими являются ГБУЗ «Тольяттинская городская клиническая больница №1» и ГБУЗ СО «Клиническая больница № 5 городского округа Тольятти». В рамках модернизации системы здравоохранения России и снижения роли стационарного лечения в целом число больничных коек снижается: с 5,8 тыс. шт. (80,0 койки на 10 тыс. чел.) в 2014 году до 5,2 тыс. шт. (73,0 койки на 10 тыс. чел.) в 2016 году. За этот же период на 5,8% выросла обеспеченность медицинским персоналом – до 36,7 врачей на 10 тыс. человек. Но наблюдается дефицит специалистов в сравнении со средними значениями по России (более 45 врачей на 10 тыс. человек), что частично обусловлено более низкой заработной платой медицинских работников. Ранее городской округ Тольятти за счет собственного бюджета компенсировал медицинским работникам 50% стоимости аренды жилья, что сглаживало существующие проблемы.

Спорт. В городском округе Тольятти располагается 776 спортивных сооружений, в том числе 3 стадиона и 197 спортивных залов. Численность регулярно занимающихся спортом граждан с 2014 по 2016 гг. выросла на 26,6% до 226,7 тыс. человек. Впрочем, уровень обеспеченности жителей спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов, по итогам за 2017 год составляет 17,6% от норматива, а уровень износа основных средств составляет более 70%. Поэтому планируется строительство 4 физкультурно-спортивных комплексов, центра спортивной гимнастики «Немов-центр» и легкоатлетического манежа.

Культура и искусство. В 2018 году в городском округе Тольятти функционирует более 100 организаций культуры и искусства, среди которых 32 муниципальных учреждения, в том числе 4 муниципальных театра, концертная организация МБУИиК «Тольяттинская филармония», 3 муниципальных музея. Посещаемость театров города Тольятти за 10 лет выросла более чем в 2,3 раза – с 92 тыс. посещений в 2006 году до 214 тыс. посещений в 2016 году. Число посещений музеев с 2013 года также имеет тенденцию к ежегодному увеличению. Уникальным муниципальным объектом, обладающим большим туристическим и учебно-просветительским потенциалом, является МАУК «Парковый комплекс истории техники имени К.С. Сахарова». К сожалению, уровень износа основных средств ряда указ достигает 60%. Поэтому несмотря на обилие объектов культурно-досуговых учреждений, потенциал многих из них до конца не реализован.

Туризм. Городской округ Тольятти обладает высоким туристическим потенциалом и выгодным географическим положением для развития туризма. Тольятти является крупным центром автоспорта и спортивного туризма, центром уфологии (достаточно популярны уфологические туры). Тольятти имеет значительный потенциал для развития экологического, а также промышленного и круизного туризма. В пределах Самарско-Тольяттинской агломерации ежегодно проводится большое число фестивалей, таких как «Классика над Волгой», «Грушинский фестиваль», «Захаровский слет», «iВолга», «Метафест», «Жигулевская кругосветка», фестиваль этнических культур и др. При этом в Тольятти наблюдается потребность в развитии гостиниц и прочих мест размещения туристов (хостелов, гостевых домов и т.д.), создании экологических туристических маршрутов (пешеходные тропы,

велосипедные дорожки), разработки новых экскурсий на промышленные объекты.

Природно-ресурсный потенциал и экологическое развитие

Городской округ Тольятти обладает уникальным природно-экологическим положением. В непосредственной близости от города, расположенного на левом берегу р. Волги, находятся важнейшие для региона особо охраняемые природные территории (ООПТ) – Жигулевский государственный природный биосферный заповедник им. И.И. Спрыгина (23,1 тыс. га), Национальный парк «Самарская Лука» (127,2 тыс. га), а также реликтовый лес - Муранский бор. На территории городского округа располагается ООПТ регионального значения - памятник природы «Ставропольский сосняк» (861,58 га). Доля ООПТ в общей площади территории городского округа составляет 3,0%. В центре Тольятти находится городской лес, являющийся уникальным для российских промышленных центров, а потому требующий восстановления.

По рейтингу экологической нагрузки на территорию городов России и рейтингу экологической нагрузки на население городов России¹¹ Тольятти занимает средние позиции в России. Экологическую обстановку в городском округе можно охарактеризовать как умеренно негативную, сопровождаемую повышенным уровнем загрязнения атмосферного воздуха, проблемами с загрязнением земель, необходимостью повышения качества питьевой воды.

За последние годы уровень загрязнения атмосферного воздуха городского округа Тольятти остается на повышенном уровне, объем выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, практически не изменился. Основными промышленными предприятиями-источниками загрязнения атмосферного воздуха являются ООО «Тольяттисинтез», ОАО «Тольяттиазот», Тольяттинская ТЭЦ, ОАО «АВТОВАЗ», ТЭЦ ВАЗа, ОАО «Куйбышевазот», ОАО «Волгоцеммаш», ОАО «Тольяттинский трансформатор». Хотя количество загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников, сократилось на 23% с 127,2 тыс. тонн в 2014 году до 97,3 тыс. тонн в 2016 году, но сократилась и доля уловленных и обезвреженных выбросов с 73,4% до 67,8%.

Около 63,19% от общих объемов выбросов в атмосферный воздух приходится на автомобильный транспорт. В городском округе зарегистрировано более 287,0 тыс. автомобилей, т.е. примерно 400 автомобилей на 1000 человек населения. С учетом автомобилей, не зарегистрированных на территории города, и транзитного потока, уровень автомобилизации Тольятти оценивается примерно на уровне 500-600 автомобилей на 1000 человек населения (уровень развитых стран Европы и Северной Америки). Вместе с ростом числа автомобилей растет объем выбросов, хотя относительные показатели несколько сократились в связи с внедрением новых экологических стандартов и обновлением автопарка.

Вода в основных водных объектах городского округа (Куйбышевское и Саратовское водохранилище) оценивается как загрязненная (3 класс, разряд «А»). Крупнейшими загрязнителями в городском округе являются ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ», ООО «Тольятти-синтез», ОАО «ТольяттиАзот»,

¹¹ Комаров В.М., Коцюбинский В.А. Измерение уровня экологической нагрузки в городах и регионах России // Научный ежегодник Центра анализа и прогнозирования. 2017. №1. С. 45-54

ЗАО «КуйбышевАзот», ООО "Тольяттинский Трансформатор", Производственное предприятие "Тольяттинская ТЭЦ" Филиал "Самарский" ПАО "Т Плюс", Филиал ПАО "РусГидро" - "Жигулевская ГЭС".

Площадь полигонов для утилизации бытовых и промышленных отходов, расположенных непосредственно в границах городского округа составляет 48,3 га, из которых 17,0 га – несанкционированное захоронение промышленных отходов.

Почва в Тольятти также является достаточно загрязненной. По данным Экологического атласа Тольятти в 2014 году на территории городского округа в 22 точках, где проводились замеры, только в 5 уровень загрязнения почвы ниже 1 ПДК, уровень выше 5 ПДК – в 4 точках. Основными загрязнителями являются нефтепродукты, алюминий, нитраты.

Радиационная ситуация на территории городского округа Тольятти удовлетворительная, но имеется источник техногенного радиационного загрязнения (бывший цех №81 ОАО «Фосфор», источник – цезий-137). Он не несет опасности для населения за границами полигона. Предусмотрены расходы на разработку проектно-сметной документации на его очистку и рекультивацию.

Пространственное развитие и инфраструктура

Транспорт. Городской округ Тольятти является крупным региональным транспортным центром. Протяженность автомобильных дорог общего пользования в городском округе составляет 885,7 км. Через город проходит магистральная федеральная автомобильная дорога М5 «Урал», что в отсутствие обьездной дороги приводит к заторам в городе в определенные часы за счет движения транзитного транспорта. Через Тольятти проходит электрифицированная двухпутная железнодорожная магистраль Сызрань - Жигулевское море – Самара. В 60 км восточнее Тольятти находится международный аэропорт «Курумоч», обслуживающий потребности Самарско-Тольяттинской агломерации.

В городском округе фиксируются негативные тенденции в развитии общественного транспорта. Пассажиропоток общественного транспорта с 2014 по 2016 г. снизился со 104,3 млн пассажиров до 91,4 млн. - сокращается число маршрутов и депо единственного экологически чистого вида общественного транспорта - троллейбуса, снижается пассажиропоток, троллейбусный парк требует кардинального обновления. Маршрутные такси, которые не являются наиболее эффективным с точки зрения общественных выгод видом общественного транспорта, активно расширяют свою деятельность, став основным перевозчиком в городском округе.

Смертность и травмоопасность дорожного движения в Тольятти остается примерно на одном уровне: ежегодно фиксируется около 880-950 дорожно-транспортных происшествий, в которых 1100-1200 раненных, около 40 погибших.

Среди ключевых проблем развития транспортной сферы Тольятти можно выделить:

- неудовлетворительное качество отдельных дорог в городском округе;
- использование устаревших и несовершенных подходов к проектированию дорог в городской среде, что делает город некомфортным, небезопасным, увеличивает автомобилизацию (подземные и надземные пешеходные переходы,

отсутствие островков безопасности, скоростные магистрали, отсутствие приоритета для общественного транспорта и пр.);

город проектировался для автомобилей, а не пешеходов;

общественный транспорт играет второстепенную роль в муниципальной политике развития транспортного комплекса;

невозможность нормально передвигаться по городу людям с ограниченными возможностями, маломобильным гражданам, родителям с колясками и пр.;

высокая стоимость обслуживания интересов автомобилистов (наличие бесплатных парковок, строительство крупных магистралей и пр.);

сокращение экологически чистого общественного транспорта – троллейбусов;

основа модели развития общественного транспорта – маршрутные такси, которые не являются эффективным и оптимальным типом общественного транспорта.

Самарско-Тольяттинская агломерация. Численность населения третьей по величине агломерации России составляет около 2,7 млн. человек. Впрочем, интенсивность взаимодействия между основными ядрами Самарско-Тольяттинская агломерации – Тольятти, Самарой и Сызранью пока недостаточна, чтобы говорить о формировании сплошной системы расселения. Низкая интенсивность связей, обусловленная ограничениями существующей транспортной инфраструктуры, не позволяющей осуществлять ежедневные поездки. Необходимо проработать вопрос о развитии скоростного общественного транспорта, а также прокладки новых магистралей за пределами основных зон расселения.

Если построить от центра городского округа Тольятти изолинию равных расстояний на 60 и 90 км по автомобильной дороге (см. картосхему ниже), то получатся изохроны 0,3-1 часовой и 1-1,5 часовой доступности (в зависимости от загруженности дорог). Эти изохроны показывают ареалы потенциальной ежедневной мобильности (человек не может тратить более 3 часов в дороге на работу (туда и обратно) ежедневно). На картосхеме отчетливо видно, что часовая изохрона охватывает преимущественно Ставропольский район и городской округ Жигулёвск, но лишь примыкает к городскому округу Самара. Иными словами, существующая система автомобильного транспорта не обеспечивает условий для ежедневных связей между Тольятти и другими ядрами агломерации. 1,5-часовая изохрона (на практике с учётом интенсивности потоков и транспортных заторов в будний день речь идет о 2-часовой доступности) охватывает городские округа Самара, Сызрань и примыкает к Новокуйбышевску и Димитровграду (Ульяновская область). Таким образом, при развитии скоростных видов транспорта существует объективная возможность формирования Самарско-Тольятти-Сызранской агломерации, в которой Тольятти может выполнять центральные функции.

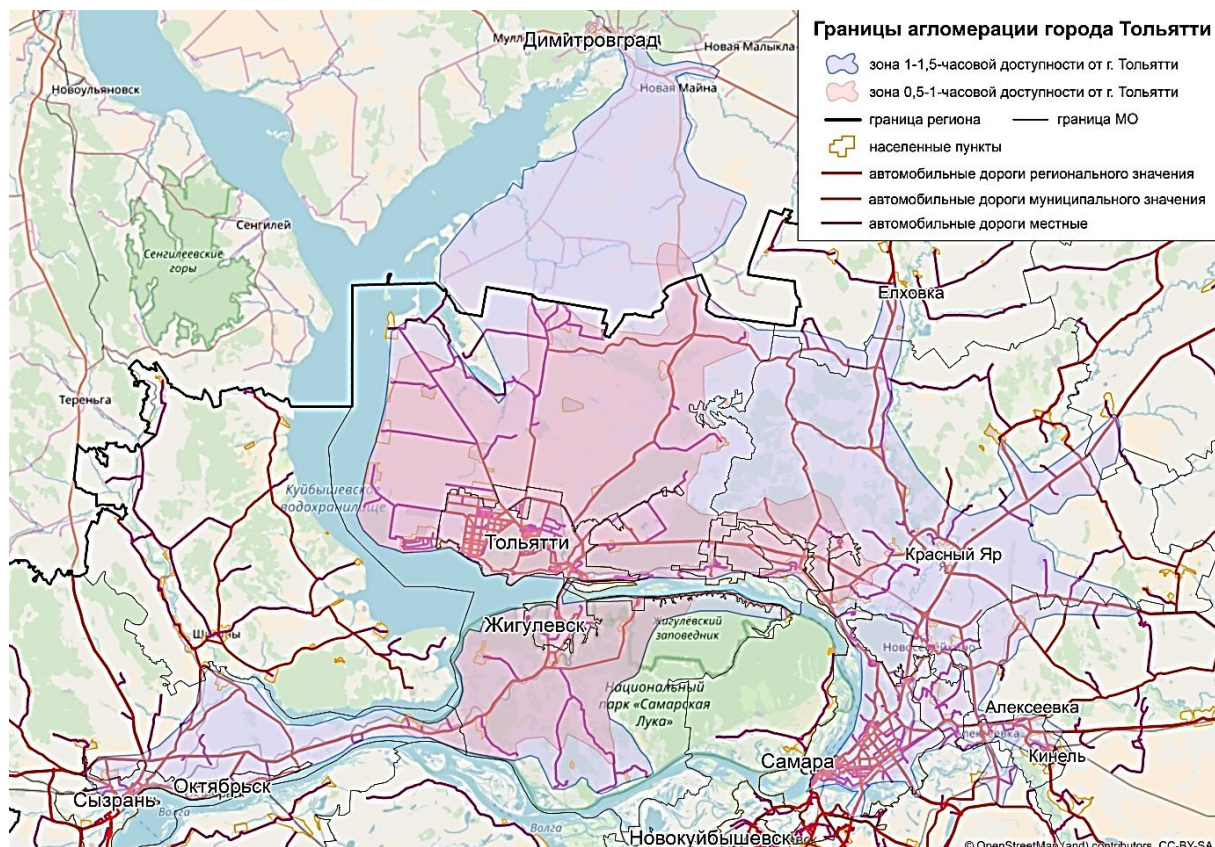


Рисунок 70 – Самарско-Тольяттинская агломерация

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Существуют объективные предпосылки и возможности формирования третьей по экономическому потенциалу агломерации России при реализации крупных и амбициозных инфраструктурных проектов (строительство дополнительного мота через Волгу) и интенсификации межмуниципальных кластерных проектов. При этом есть исторические и социально-экономические основания говорить о формировании «третьей столицы» России.

Развитие хозяйственных связей и формирование единого рынка агломерации повысит инвестиционную привлекательность городского округа Тольятти и всей Самарской области, а также станет фактором интенсивного развития местного предпринимательства, частично позволит решить ряд социально-экономических проблем. Формирование единого рынка значительно увеличит связи с другими регионами страны, а влияние агломерации выйдет за пределы Самарской области, в частности перспективно развитие связей между городскими округами Тольятти и Дмитровградом (Ульяновская область).

Благодаря своему географическому положению в центре системы расселения городской округ Тольятти может претендовать на часть административных функций в рамках Самарско-Тольяттинской агломерации, в частности формирование транспортного информационно-аналитического центра.

Инженерные сети, теплоснабжение. Водопроводом обеспечено 100% жилого фонда городского округа Тольятти, канализацией – 99,7%. Степень износа водопроводной сети составляет около 84%, средняя степень износа канализационных сетей – 81,0%. В городском округе осуществляют деятельность 4 очистных сооружения (средняя степень износа – 84,0%).

Существенная часть жилых помещений городского округа подключены к центральному теплоснабжению (89%), 9% жилых помещений обеспечены индивидуальным отоплением.

В городе осуществляют деятельность 9 теплоснабжающих организаций. Источниками теплоснабжения в городском округе являются Тольяттинская ТЭЦ, ТЭЦ ВАЗа, а также 12 котельных в различных районах города. Основным топливом всех ТЭЦ и котельных является природный газ. Суммарный отпуск тепловой энергии ТЭЦ существенно ниже их суммарной тепловой мощности, резерв составляет около 52% от установленной мощности.

Предпринимательство

Относительно высокий уровень образования, особенности отраслевой структуры занятости, а также второй по величине региональный рынок способствуют активному развитию малого и среднего предпринимательства, а также высокой предпринимательской активности населения. На карте-анаморфозе, приведенной ниже, наглядно показано, что Тольятти и Самара – два основных центра предпринимательства в регионе. Городской округ Тольятти занимает 1-е место по числу МСП на душу населения в регионе, в городе сконцентрировано около 27,8% всех малых и средних фирм области.

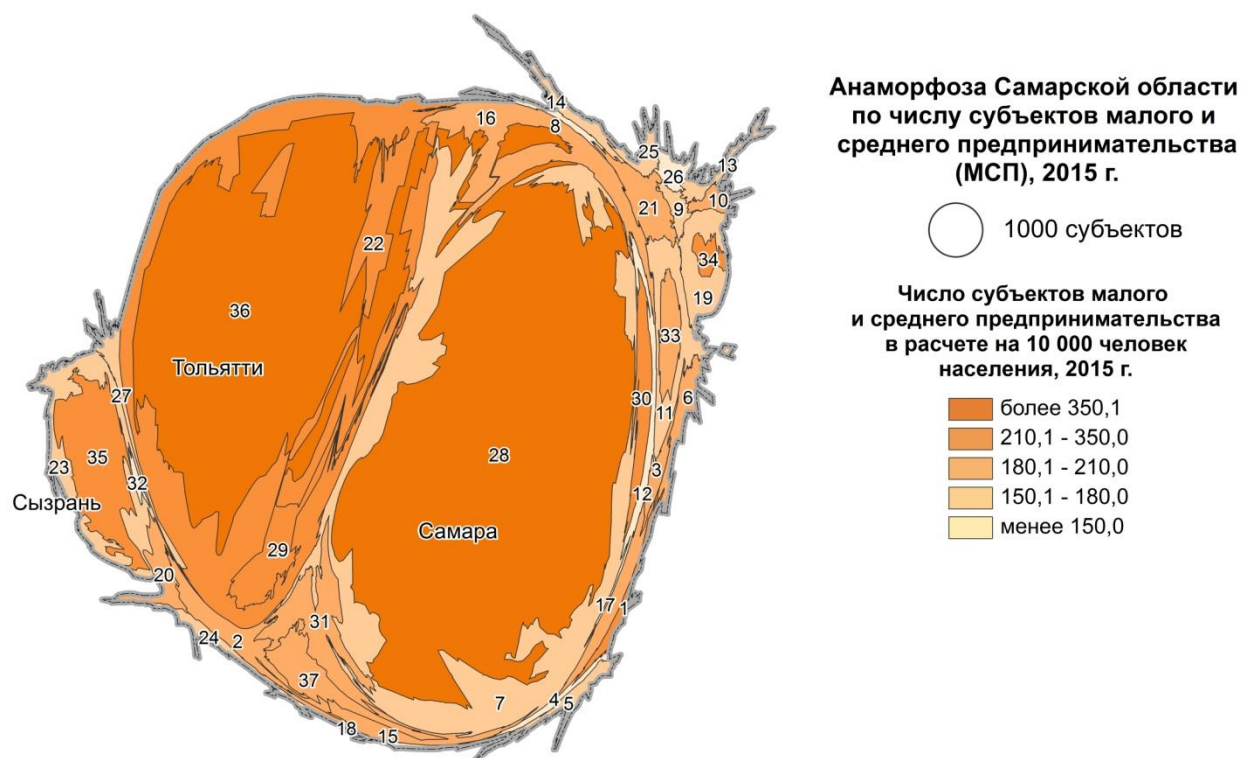


Рисунок 71 – Численность субъектов МСП и предпринимательская активность населения муниципальных образований Самарской области в 2015 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

По данным ФНС России число субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Тольятти составляет около 31,3 тыс. ед. В сфере МСП занято около 62,8 тыс. чел. или около 17% от занятых в МСП Самарской области. Значительная часть МСП находится в неформальном секторе экономики. Больше всего малых предприятий городского округа заняты оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (31,5%).

В городском округе Тольятти развита система поддержки предпринимательства. В частности действует муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2014-2017 годы». Объем финансирования Программы на 2017 год составляет 40,9 млн. руб. Имущественная поддержка осуществляется в рамках деятельности бизнес-инкубатора. Кроме того, предприниматели могут воспользоваться базой свободных производственных площадок для развертывания на их основе своих производств. Предприниматели, осуществляющие свою деятельность в инновационной сфере, могут также стать резидентами технопарка «Жигулевская долина».

НИОКР

Численность занятых в сфере исследований и разработок в Тольятти сократилась в 2,9 раза (за счет вспомогательного персонала) с 2006 по 2016 гг. Доля занятых в сфере исследований и разработок в Тольятти ниже, чем в среднем в России, но выше, чем в Самарской области. При этом доля занятых в данной сфере в Тольятти упала почти в 2,0 раза по сравнению с уровнем 2006 года.

Затраты на НИОКР в Тольятти также существенно сократились. Произошло падение данного показателя в 2 раза (за счет разработок) по сравнению с уровнем 2006 года. Опережающие темпы сокращения персонала в сфере исследований и разработок по сравнению с темпами сокращения персонала позволили увеличить средние расходы на НИОКР в расчете на одного занятого. Значение данного показателя в Тольятти выше, чем в среднем в Самарской области и России в целом.

Крупными научными центрами Самарской области являются Институт экологии Волжского бассейна РАН (ведущая научно-исследовательская организация международного уровня), в структуру которой входят научный стационар "Кольцовский", научно-исследовательское судно "Биолог", Экологический музей и Дендропарк.

Помимо этого крупным научно-исследовательским центром Тольятти является Тольяттинский государственный университет (ТГУ). Научно-инновационная инфраструктура ТГУ включает научно-исследовательский институт прогрессивных технологий, испытательный центр, инновационно-технологический центр, центр трансфера технологий, 17 научно-образовательных центров и 26 малых инновационных предприятий. В ТГУ действует региональный проектный офис инжиниринга и распределенный инжиниринговый центр. ТГУ реализует 4 правительственных мегагранта на выполнение научных и научно-инфраструктурных проектов.

В Тольятти созданы и функционируют Агентство экономического развития (и соответствующий бизнес-инкубатор), Технопарк «Жигулевская

долина», ЦМИТ «Автоград», «Кванториум» и несколько индустриальных парков.

В целом, сложившаяся локальная инновационная система, включающая систему подготовки кадров, проведения научных исследований и их прикладной реализации в городском округе Тольятти может быть охарактеризована как относительно развитая и диверсифицированная. Уровень образования занятых в Тольятти сравнительно высокий, при этом его конкурентным преимуществом является высокая доля специалистов с техническим образованием, что определяет возможности будущего технологического развития. Однако сложившаяся система подготовки кадров характеризуется рядом негативных тенденций, связанных с низкой востребованностью технических специальностей: в специализированных вузах и ссузах существенную долю студентов составляют обучающиеся на социально-экономических и гуманитарных специальностях.

Наблюдаются определенные проблемы с обновлением материально-технической базы учреждений среднего профессионального образования и соответствия их программ требованиям ведущих производственных предприятий. Локальная инновационная система характеризуется негативными тенденциями развития научно-исследовательской компоненты, в частности сокращаются численность и доля занятых в сфере исследований и разработок, а также расходы на НИОКР.

Промышленность

Отраслевая структура. Промышленность городского округа Тольятти по объему отгруженной продукции представлена тремя основными видами деятельности обрабатывающей промышленности - производство автотранспортных средств, химических веществ и химических продуктов и пищевых продуктов (рисунок 8).

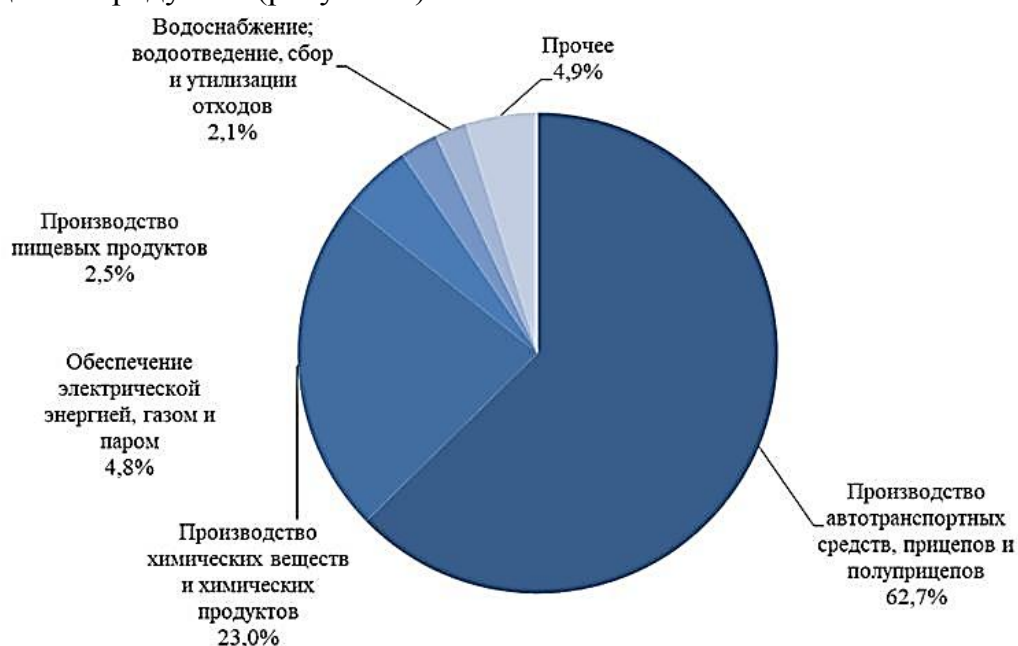


Рисунок 72 – Структура отгруженной продукции городского округа Тольятти в 2017 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Самарстата

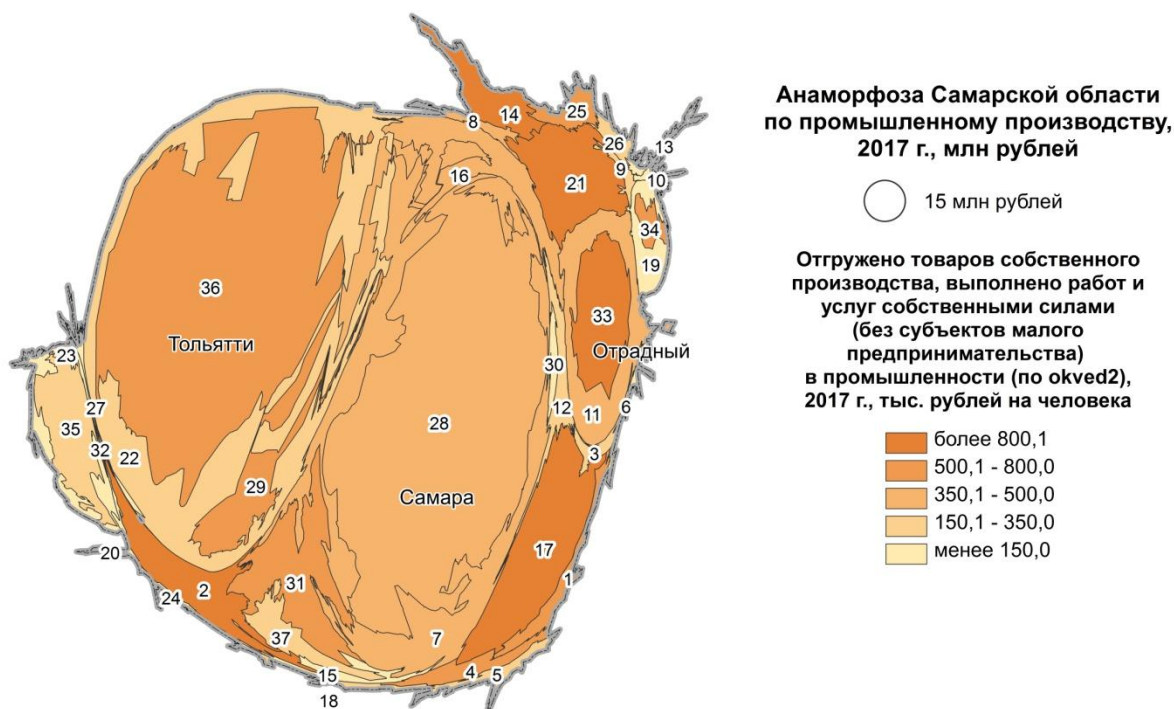
При этом структура промышленности с 2008 года незначительно изменилась в сторону увеличения значимости в экономике города химического сектора (в 2008 году доля - 17,8%), некоторого снижения автопроизводственного комплекса (в 2008 году доля – 67,7%).

Среднесписочная численность работников в городском округе Тольятти сократилась с 2008 по 2016 гг. с 253,0 до 172,8 тыс. чел. Сокращение составило порядка 80 тыс. чел. или 31,6%, что обусловлено оптимизацией численности занятых на ПАО «АвтоВАЗ».

Связана подобная динамика, в первую очередь, со значительным падением спроса на продукцию ПАО «АвтоВАЗ» в период экономического кризиса, начавшегося в 2008-2009 гг., а также увеличением объемов производства химического сектора. По данным Самарстата объем производства легковых автомобилей только за 2014-2016 года упал на 8,7% с 492,1 до 301,8 тыс. штук. В это же время объем производства отдельной продукции химическими предприятиями стабильно рос, так производство пластмасс в первичных формах выросло на 9,5% за аналогичный период (с 490,6 до 537,0 тыс. тонн).

Монопрофильность экономики города позволила городскому округу получить в 2016 году статус территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). При этом в городе действуют и другие меры поддержки развития промышленности и предпринимательства: Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти»; Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»; Индустриальный парк «Тольяттисинтез»; «АВТОВАЗ-Технопарк»; Тольяттинский бизнес-инкубатор.

Несмотря на создание отдельных стимулов для ведения бизнеса на территории городского округа Тольятти, реализации мер поддержки, индекс промышленного производства в последние годы продолжает падать. В 2014 - 2016 гг. падение производства (индекс промышленного производства накопленным итогом) в городском округе составило 21,7%. Тольятти по-прежнему остается вторым крупнейшим промышленным центром Самарской области (рисунок ниже).



Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Рисунок 73 – Анаморфоза Самарской области по промышленному производству

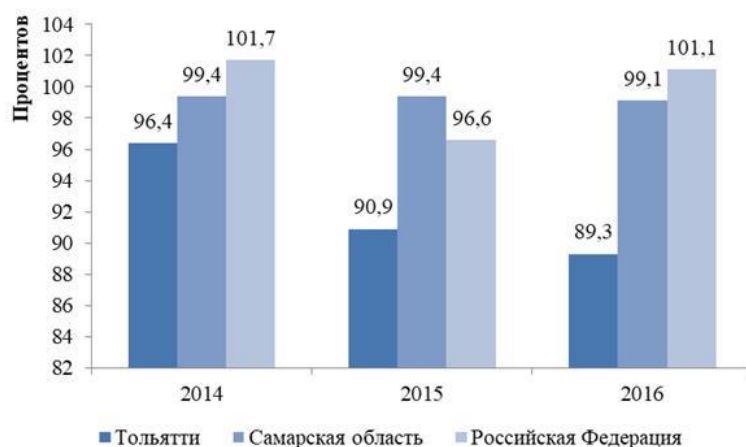


Рисунок 74 – Индекс промышленного производства в 2014-2016 гг. в Тольятти, Самарской области и Российской Федерации (в процентах к предыдущему периоду)

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Росстата, Самарстата

Несмотря на значительный объем падения промышленного производства, в городском округе растет объем накопленных инвестиций в основной капитал, причем за исключением 2016 года опережающими темпами по сравнению со среднероссийскими. Подобный тренд говорит о наличии важного фактора экономического роста в ближайшие годы, так как жизненный цикл инвестиций составляет около 3-5 лет.

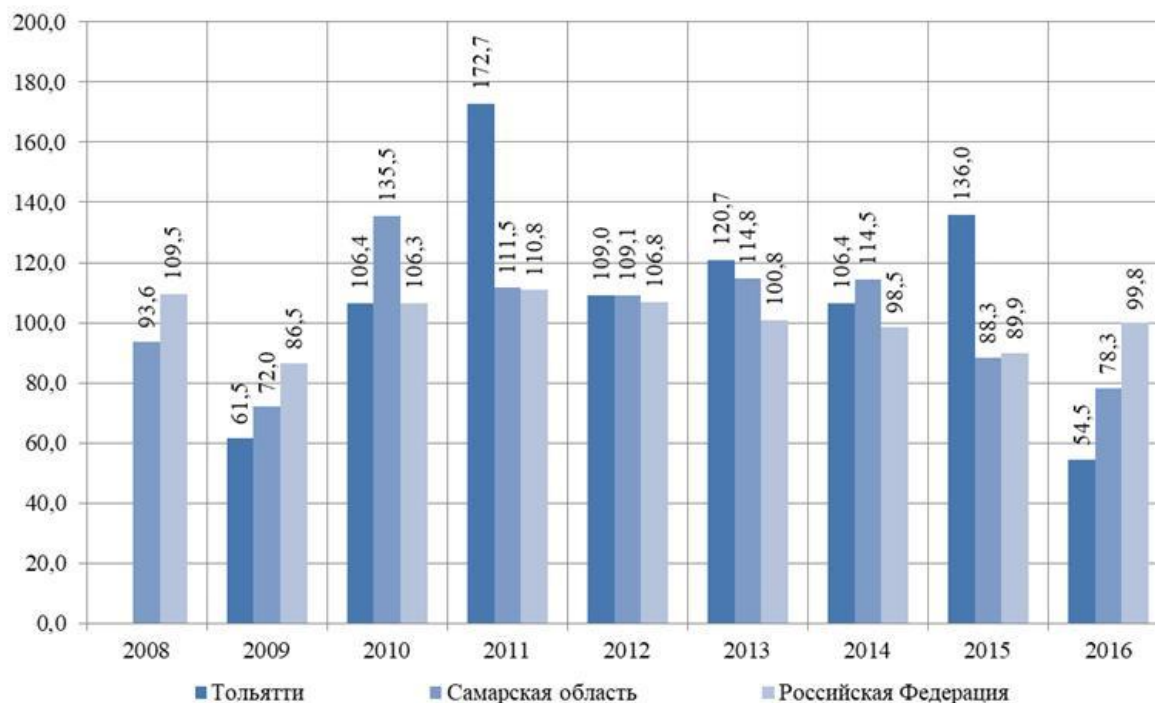


Рисунок 75 – Динамика инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах в Тольятти, Самарской области и Российской Федерации в 2008-2016 гг. (в процентах к предыдущему периоду)

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Росстата, Самарстата

Автомобильная промышленность. Градообразующее предприятие города ПАО «АВТОВАЗ» является одним из лидеров автомобильной промышленности России. В настоящее время предприятие производит автомобили под собственной торговой маркой «Lada», а также автомобили марки Nissan, Renault и Datsun. Кроме того, ПАО «АвтоВАЗ» поставляет машинокомплекты другим производителям автомобилей.

конструкция», ЗАО «ВАЗинтерСервис», ЗАО «Мотор-Супер» и др.

Доля автомобилестроения в общегородском объеме отгруженной промышленной продукции составляет 62,7%, на сегодняшний день на предприятиях отрасли работает 50,5 тыс. человек.

Динамика показателей промышленности Тольятти находится в высокой степени зависимости от факторов, оказывающих влияние на деятельность градообразующего предприятия - ПАО «АвтоВАЗ» и всю автомобилестроительную отрасль в целом. Объемы производства автомобильной продукции в городе, начиная с 2013 года, ежегодно сокращались

после завершения успешно стартовавшей в 2010 году программы утилизации автомобилей.

Основными рынками сбыта продукции АвтоВАЗа являются регионы Российской Федерации. Экспортные поставки предприятия ориентированы главным образом на Казахстан, Беларусь, Германию, Венгрию и Словакию.

Среди основных рисков, с которыми может столкнуться компания в ближайшие годы, являются снижение спроса в России на отдельные виды производимой компанией продукции (модели), снижение спроса на отдельные модели за рубежом, снижение доли ПАО «АвтоВАЗ» на рынке и усиление конкуренции со стороны других автопроизводителей.

Деятельность ПАО «АвтоВАЗ» несет для региона не только риски, связанные со снижением финансовых результатов и, соответственно, отчислений в региональный бюджет, но и риски социально-экономической стабильности, связанной с ростом увольнений и безработицей, что в наибольшей степени отражается на социально-экономическом развитии городского округа Тольятти. Всего с 2008 года численность работников на предприятии снизилась более чем на 60 тыс. чел. (в 2,5 раза), неоднократно вводился режим неполного рабочего времени. Существенные увольнения работников имели место и на других предприятиях автомобилестроительной промышленности, состоящих в одной кооперационной цепочке с ПАО «АвтоВАЗ».

Кроме того, в рамках сокращения затрат ПАО «АВТОВАЗ» осуществляло оптимизацию линейки поставщиков, в результате которой число местных поставщиков значительно сократилось, что также отрицательно отразилось на экономике и социальной сфере города.

Химическая промышленность. Химическая промышленность является второй по значимости для городского округа отраслью народного хозяйства. Ключевые предприятия - крупнейший в мире производитель аммиака ПАО «ТольяттиАзот», завод минеральных удобрений ПАО «КуйбышевАзот», завод по производству синтетического каучука ООО «Сибур Тольятти» и др. На предприятиях химической промышленности занято около 11 тыс. человек.

Рынками сбыта продукции химического комплекса Тольятти помимо регионов Российской Федерации являются 120 стран мира. Транспортировка продукции осуществляется посредством железнодорожных вагонов, аммиак частично также транспортируется по крупнейшему в мире аммиакопроводу «Тольятти – Одесса», мощность которого составляет до 2,5 млн. тонн в год.

Все химические предприятия сосредоточены в северо-западной части городского округа, преимущественно в Центральном районе, что усугубляет экологическую обстановку в городе. При этом химическая промышленность образует множество перерабатываемых отходов, которые свозятся на площадки Ставропольского муниципального района, зачастую находящиеся в непосредственной близости к городской инфраструктуре. Пример – отвал отходов от производства фосфора, находящийся между Центральным и Комсомольским районами города.

Пищевая промышленность. Пищевая промышленность входит в пятерку крупнейших отраслей народного хозяйства Тольятти. Основные предприятия - ОАО «Комбинат шампанских вин и коньяков», ОАО «Тольяттихлеб», ОАО «Тольяттимолоко» и др. В городе производится следующая продукция:

колбасные изделия – более 23 тыс. тонн;

мясные полуфабрикаты – около 6,0 тыс. тонн;
цельномолочная продукция – более 30,0 тыс. тонн;
хлеб и хлебобулочные изделия – более 33,0 тыс. тонн;
кондитерские изделия – около 10,0 тыс. тонн.

Стоит отметить, что выпуск основной номенклатуры пищевой продукции в городе с каждым годом растет. В первую очередь это касается мясных полуфабрикатов – рост объемов производства в натуральном выражении с 2014 по 2016 гг. в 2,6 раза, а также кондитерских изделий – рост объемов за аналогичный период более чем в 4 раза.

Ключевой рынок сбыта хлебобулочной и молочной продукции – городской округ Тольятти и другие муниципальные образования Самарской области. При этом продукция ОАО «Комбинат шампанских вин и коньяков» поставляется в большинство федеральных сетевых магазинов (Магнит, Лента, ОКей и др.), в том числе в странах СНГ.

Поддержка инвестиционной деятельности

ТОСЭР «Тольятти». В сентябре 2016 года¹² в границах городского округа Тольятти создана Территория опережающего социально-экономического развития «Тольятти» (далее – ТОСЭР) с целью диверсификации экономики города как монопрофильного муниципального образования. Статус ТОСЭР присвоен Тольятти сроком на 10 лет с возможностью его последующего продления на пять лет.

В настоящее время ТОСЭР «Тольятти» находится на начальной стадии формирования. Первый резидент заключил соглашение в феврале 2017 года. По состоянию на середину марта 2018 года в комиссию по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности в ТОСЭР поступило 25 заявок, из них согласно Реестру резидентов территорий опережающего социально-экономического развития Минэкономразвития России 22 компании получили статус резидентов ТОСЭР. Зарегистрированные компании представляют различные отрасли промышленности.

Общий заявленный объем инвестиций резидентов составляет 4,4 млрд руб. с планом создания 3,5 тыс. новых рабочих мест. В числе первых резидентов ТОСЭР компании обрабатывающей промышленности (производство оборудования и техники, производство удобрений, предприятия пищевой промышленности и лесопромышленного комплекса), а также компании, работающие в сфере информационных технологий и строительстве.

Индустриальная инфраструктура. Основу развития индустриальной инфраструктуры Тольятти составляет совокупность семи наиболее крупных площадок:

особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти»;

технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»,
индустриальный парк «Тольяттисинтез», а также
площадки АвтоВАЗа, КуйбышевАзота, Волгоцеммаша и «Фосфора».

ОЭЗ промышленно-производственного типа «Тольятти» (ОЭЗ).
Особая экономическая зона промышленно-производственного типа (ОЭЗ ППТ)

¹² Постановление Правительства РФ от 28.09.2016 № 974 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти»

«Тольятти» создана в 2010 году¹³ на участке общей площадью в 660 га в Ставропольском районе Самарской области, граничит с городом и находится в непосредственной близости от крупнейшего предприятия города ОАО «АвтоВАЗ». Экономические эффекты от деятельности ОЭЗ для Тольятти скорее можно назвать косвенными, так как бюджет городского округа напрямую не получает доходов от ведения производственной деятельности на территории ОЭЗ. Специальная территория решает другую важную задачу – трудоустройство населения, именно эта цель преследовалась при создании ОЭЗ после массовых сокращений с ПАО «АвтоВАЗ». Первое промышленное предприятие в ОЭЗ было открыто в 2014 году. На сегодняшний день ОЭЗ – это 20 резидентов (из них 8 резидентов запустили свои производства) с 23,7 млрд руб. заявленных инвестиций (10,44 млрд руб. на конец 2017 года по официальной информации управляющей компании¹⁴) и 5 662 заявленными рабочими местами (1 077 на конец 2017 года). Объем произведенной резидентами продукции в стоимостном выражении в 2017 году достиг 3,6 млрд руб.

Из восьми заводов только три не обслуживают автомобильную отрасль – это предприятия в сфере фармацевтической промышленности и предприятие по вторичной переработке отходов.

Несмотря на активное развитие ОЭЗ в России путем федерального и регионального участия в настоящее время декларируется признание общей неэффективности инструмента ОЭЗ. В целом промышленно-производственные ОЭЗ признаются относительно успешными¹⁵. Наиболее успешные из них - «Алабуга» (в Татарстане) и «Липецк» были созданы в результате проведенного конкурса субъектов Российской Федерации, где были отобраны территории с наилучшими имеющимися социально-экономическими условиями для привлечения инвесторов. В свою очередь ОЭЗ ППТ «Тольятти» – это ОЭЗ, созданная в рамках реализации федеральной антикризисной программы для поддержки моногородов. Дальнейшее развитие ОЭЗ справедливо только для обеспечения функционирования резидентов, уже локализовавших производство, и освоения ранее подготовленных, но не востребуемых промышленных площадок.

Промышленные (индустриальные) площадки Тольятти. Тольятти обладает большим потенциалом для формирования зон компактного расположения промышленных предприятий (индустриальных парков). Как минимум шесть перспективных территорий могут быть выделены для дальнейшего развития — площадка КуйбышевАзота, площадка бывшего завода «Фосфор», площадка Тольяттикаучука и Тольяттисинтеза, площадка Волгоцеммаша, ОЭЗ ППТ «Тольятти», промзона в Автозаводском районе и площадка АвтоВАЗа.

Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина». Один из крупнейших технопарков в России, расположен в Тольятти на участке площадью 29 Га, общая площадь объектов технопарка составляет 67 тыс. м².

¹³ Постановление Правительства РФ от 12.08.2010 № 621 «О создании на территории Самарской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа»

¹⁴ <http://oezilt.ru/uploads/files/otchet2017.pdf>

¹⁵ О.В.Кузнецова Особые экономические зоны: эффективны или нет?/ Пространственная Экономика 2016. 4. С. 129—152

Резидентами технопарка являются более 180 компаний, на площадке создано 1780 рабочих мест. Совокупная величина налоговых доходов, генерируемых резидентами, за три квартала 2017 года составила 502,8 млн. рублей.

Бюджетно-налоговая политика

Общие доходы бюджета городского округа Тольятти в 2017 году планировались на уровне 12,6 млрд. руб., из которых 49,3% - налоговые и неналоговые доходы муниципального образования. Оставшиеся 50,7% - безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (областной, федеральный).

Крупнейшими статьями собственных доходов бюджета городского округа являются поступления по налогу на доходы физических лиц – 3,1 млрд. руб. (24% от общих доходов бюджета), земельный налог – 0,86 млрд. руб. (7% от общих доходов) и доходы от использования муниципального имущества – 0,8 млрд. руб. (6% от общих доходов).



Рисунок 76 – Структура доходов бюджета городского округа Тольятти в 2017 году

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Бюджет Тольятти является программно-целевым, все расходы городского округа осуществляются через финансирование муниципальных программ. Всего в городском округе реализуются 28 муниципальных программ, из которых наиболее емкими являются программа «Развитие системы образования» (6,0 млрд. руб. в 2017 году), программа «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства» (2,5 млрд. руб.), а также программа «Культура Тольятти» (0,8 млрд. руб.).

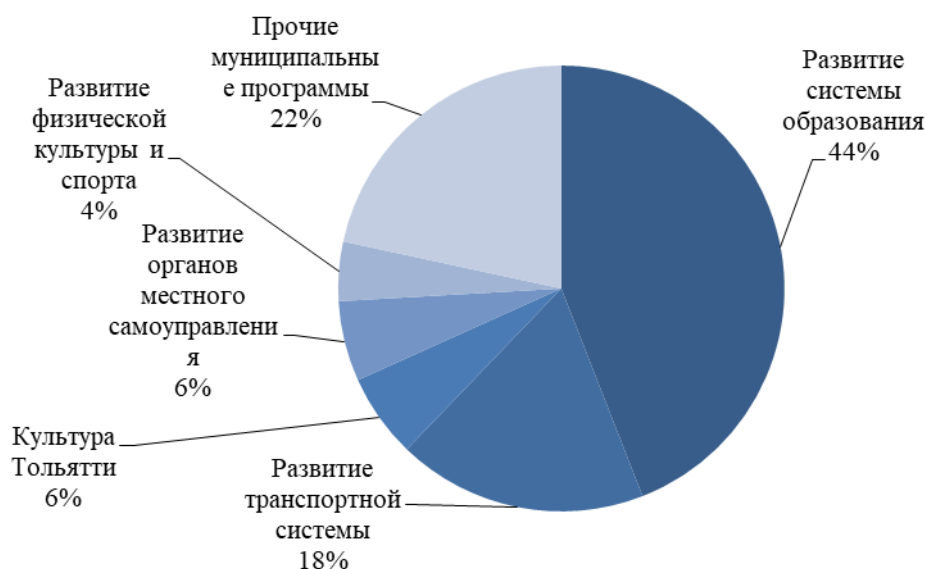


Рисунок 77 – Структура расходов бюджета городского округа Тольятти в 2017 году в рамках муниципальных программ

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Ключевым источником финансирования дефицита бюджета городского округа Тольятти являются кредиты кредитных организаций (0,55 млрд. руб. в 2017 году). Предельный объем муниципального долга установлен на уровне 6,2 млрд. руб., т.е. составляет около 49% от общих доходов бюджета в 2017 году или 100% от налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа.

Таким образом, ситуация в бюджетно-налоговой сфере Тольятти характеризуется как стабильная. Государственный долг города находится на среднем в России уровне, бюджет на половину формируется за счет собственных поступлений. Дальнейшая бюджетно-налоговая политика города должна быть направлена на неувеличение долговой нагрузки, повышение доли налоговых доходов бюджета, повышение эффективности использования муниципального имущества, сокращение неэффективных расходов.

ПОТЕНЦИАЛ И ВЫЗОВЫ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

Анализ экологической ситуации, человеческого, инфраструктурного и пространственного потенциала (с учетом проведенных полевых исследований, глубинных экспертных интервью и опросов населения) позволяет выделить сильные и слабые стороны, возможности и угрозы в развитии Тольятти на современном этапе, а также отраслей и видов экономической деятельности, представляющих собой «точки» и «полюсы» экономического развития городского округа. В таблице 1 представлен SWOT-анализ на основе полученных выводов.

В матрице стратегий SWOT-анализа (таблица 2) представлены основные стратегии, которые позволят использовать преимущества сильных сторон и открытых для Тольятти возможностей для нивелирования угроз и ликвидации слабых сторон социально-экономического развития городского округа.

Таблица 26 – SWOT-анализ

	Положительное влияние	Отрицательное влияние
Внутренняя среда	<p>Сильные стороны: наличие Жигулевской ГЭС и свободных промышленных площадок; высокая доля вклада Тольятти в экономику и промышленность Самарской области; высокий кадровый потенциал, наличие крупных вузов, развитая инфраструктура высшего и среднего образования, избыток квалифицированной рабочей силы; относительно высокий уровень развития информационно-коммуникационной инфраструктуры; наличие крупных производственных мощностей, промышленных площадок для реализации инвестиционных проектов; высокий удельный вес товаров и услуг инновационного характера в общем объеме отгруженных товаров собственного производства наличие культуры технологического предпринимательства; относительно большое количество населения, третья по размеру агломерация России (рынок сбыта); развитая торговая инфраструктура; участие в международном и межрегиональном разделении труда (химическая и машиностроительная продукция)</p>	<p>Слабые стороны: низкое качество и уровень жизни населения, высокий уровень безработицы; растущая демографическая нагрузка, отток высококвалифицированных кадров, снижение качества миграционного притока населения, отток молодежи и выпускников вузов, усиление миграционного оттока наиболее квалифицированных кадров за рубеж, а также в Санкт-Петербург, Москву, снижение качества миграционного притока в регион; монопрофильность экономики; высокая доля теневого сектора экономики; недостаточно развитый общественный транспорт; отсутствие ярко выраженных городской идентичности и креативного класса; неразвитое городское пространство, город, застывший в урбанистическом развитии в 1970-х годах, градостроительные ошибки (отсутствие городского ментального центра, микрорайонная застройка, точечная застройка, многоэтажная застройка, город-спальный микрорайон, недостаток пешеходных связей и общественных пространств и др.); усугубление ситуации «Город для завода, а не завод для города» наличие вредных и загрязняющих окружающую среду производств; нехватка мощностей по переработке промышленных и бытовых отходов; высокий уровень смертности и травматичности на дорогах; наличие «узких мест» в инженерной инфраструктуре; относительная неразвитость сферы здравоохранения; недостаточность подготовки кадров высшей квалификации с точки зрения современных требований предприятий промышленности; рост долговой нагрузки предприятий значительная антропогенная нагрузка на территорию, повышающееся загрязнение окружающей среды автотранспортом, относительно неблагоприятная экологическая обстановка, наличие особо опасных отходов политическая апатия граждан</p>

Таблица 1 – SWOT-анализ (продолжение)

	Положительное влияние	Отрицательное влияние
Внешняя среда	<p>Возможности:</p> <p>выгодное экономико-географическое положение городского округа, близость крупных городов (Самара, Ульяновск, Сызрань и др.);</p> <p>наличие крупных транспортных путей федерального масштаба (автомобильные и железные дороги, речной порт, авиасообщение, продуктопроводы);</p> <p>агломерационные эффекты (Самара, Жигулевск);</p> <p>льготный режим ведения бизнеса, статус ТОСЭР, наличие ОЭЗ ППТГ;</p> <p>наличие рекреационных ресурсов, близость к р. Волге, значительный туристско-рекреационный потенциал: сравнительная сохранность и разнообразие природных ландшафтов, высокий уровень лесистости;</p> <p>интенсивная поддержка автопрома на федеральном уровне, в особенности ПАО «АвтоВАЗ»;</p> <p>потенциал развития автомобильного рынка РФ и СНГ, стран Ближнего Востока в сегменте легковых автомобилей (повышение покупательной способности населения, открытие новых рынков);</p> <p>наличие федеральных проектов по развитию новых технологий, возможность апробации новейших разработок в рамках проекта НТИ на промышленных площадках России;</p> <p>возможный рост спроса на инжиниринговые услуги;</p> <p>поддержка развития транспортной инфраструктуры на федеральном уровне (проект транспортно-логистического кластера Самарской области);</p> <p>рост популярности промышленного туризма на всероссийском и международном уровне;</p> <p>рост непромышленного сектора, увеличение доли услуг в потреблении, в том числе инновационного характера;</p> <p>реализация новых федеральных программ поддержки моногородов;</p> <p>упрощение налогового режима для легализации самозанятых;</p> <p>появление новых технологий «умного города»;</p> <p>изменение федерального или регионального законодательства в области охраны окружающей среды</p>	<p>Угрозы:</p> <p>неустойчивость мировой экономической конъюнктуры;</p> <p>рост тарифов на услуги естественных монополий и на доступ к ним;</p> <p>рост доли промышленной сборки и продаж иномарок в России, СНГ, иных странах-импортерах российской продукции автомобилестроения;</p> <p>нестабильное финансирование федеральных и областных программ;</p> <p>перевод непрофильных активов предприятий (как правило, социально значимых) в муниципальную собственность, сочетающийся с неопределёнными перспективами их финансирования из бюджетов всех уровней;</p> <p>ограничение доступа к заемному финансированию в РФ и за рубежом</p> <p>расширение зарубежных санкций в отношении российских компаний, физических лиц и продукции/услуг, произведенных в России;</p> <p>ускорение темпов внедрения электрических технологий в транспорте, что вызовет сокращение спроса на автомобили с двигателями внутреннего сгорания;</p> <p>ликвидация отдельных инструментов поддержки промышленности, например, инструмента особых экономических зон;</p> <p>увеличение конкуренции в химической промышленности со стороны других регионов России и зарубежных стран;</p> <p>опережающее развитие транспортной и логистической инфраструктуры соседних регионов и городов;</p> <p>введение новых требований к развитию социальных сфер, отсутствие финансовых ресурсов на осуществление проектов развития</p>

Таблица 27 – Матрица стратегий SWOT-анализа

<p>SO (использование сильных сторон для увеличения возможностей)</p>	<p>агломерационные эффекты (Самара, Жигулевск); проведение сбалансированной бюджетной политики; комплексное развитие научно-образовательного комплекса, направленное на формирование высокотехнологичного предпринимательства и сохранение высококвалифицированных кадров; формирование отраслевых кластеров</p>
<p>ST (использование сильных сторон для избежание угроз)</p>	<p>создание Университета 3.0; создание Национального инжинирингового центра; внедрение зеленых технологий в химической промышленности; кардинальное повышение качества регуляторной среды и улучшение инвестиционного климата, снятие административных барьеров и административного давления на субъекты малого и среднего предпринимательства и создания институциональных условий; развитие специальной инфраструктуры поддержки предпринимательства.</p>
<p>WO (преодоление слабых сторон и использование представленных возможностей)</p>	<p>повышение собственных доходов муниципального бюджета; диверсификация экономики, поддержка развития малого и среднего предпринимательства; преодоление тенденции к снижению доли молодого поколения и роста лиц старшего возраста в составе рабочей силы через реализацию мер по закреплению квалифицированных молодых кадров; реализация проектов с федеральным и региональным финансированием; развитие учреждения здравоохранения и образования; внедрение информационных технологий и технологий бережливого производства при управлении городским округом; развитие возобновляемых источников электроэнергии.</p>
<p>WT (минимизация слабых сторон для избежания угроз)</p>	<p>развитие отдельных туристических направлений; внедрение современных архитектурных подходов; создание сети велодорожек; развитие скоростного экологически чистого общественного транспорта; повышение доходов регионального бюджета за счет оптимизации налоговых льгот, снижения доли теневого сектора, инвентаризации и аренды муниципального имущества, привлечения инвестиций; реализация новейших градостроительных практик и подходов к развитию городской среды, повышение конкурентоспособности за человеческий капитал за счет нового качества городской среды, запуск программ реновации жилья, создание общественных пространств для повышения комфортности проживания, сохранения и привлечения человеческого капитала; создание современной и безопасной городской среды, общественных пространств; внедрение передовых технологий раздельного сбора отходов; запрет экологически грязных строительных материалов, пластика.</p>

ЖЕЛАЕМЫЙ ОБРАЗ БУДУЩЕГО ТОЛЬЯТТИ 2030: РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСОВ НАСЕЛЕНИЯ

Демографический прогноз до 2030 года

В соответствии с целевым сценарием развития городского округа Тольятти (см. раздел «Сценарии развития») численность населения к 2030 году увеличится до 726,9 тыс. чел. – см. рисунок ниже.

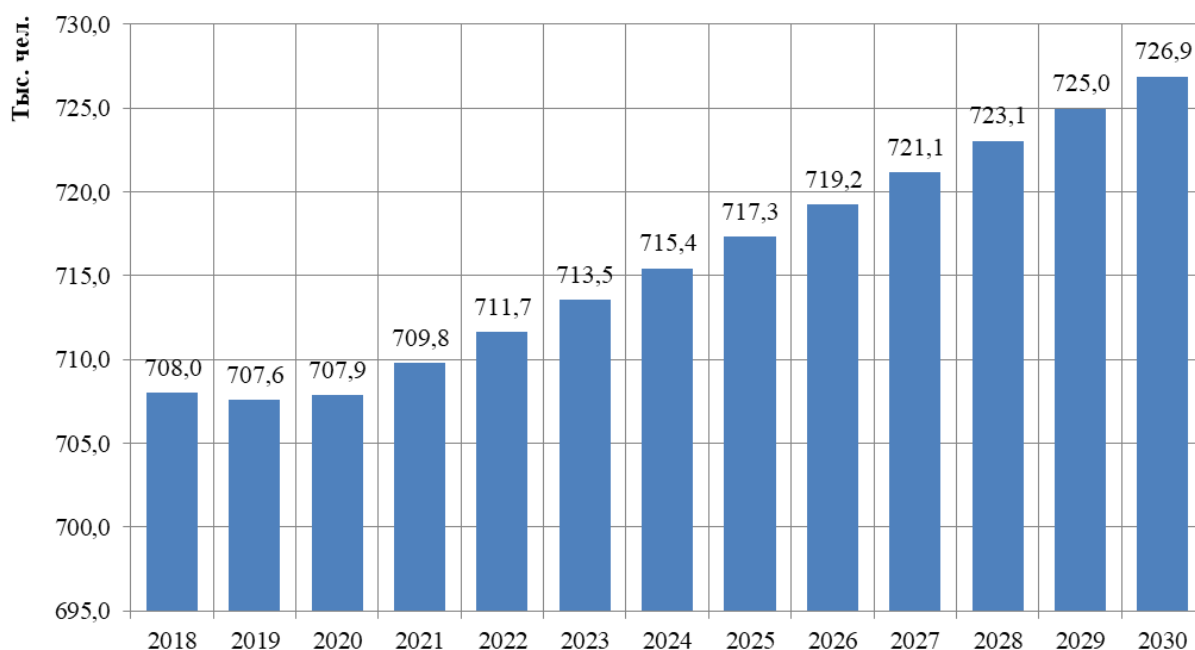


Рисунок 78 – Демографический прогноз: общая численность населения

Источник: Концепция пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области, Том 2, Книга 2 «Концепция пространственного развития городского округа Тольятти», стр. 41

Основной вклад в увеличение постоянного населения Тольятти в 2020-2025 гг. будет осуществляться за счет миграционного прироста (около 1,8 тыс. чел. ежегодно). Естественный прирост составит порядка 0,1 тыс. чел. ежегодно в данный период.

После 2025 года ожидается увеличение естественного прироста населения до 0,3-0,4 тыс. чел. ежегодно. Миграционный прирост стабилизируется на уровне 1,5-1,6 тыс. чел. ежегодно. Некоторое снижение миграционного прироста после 2025 года произойдет на фоне осуществления ключевых мер по повышению инвестиционной привлекательности до 2025 года, после данного периода ожидается масштабирование достигнутых качественных результатов.

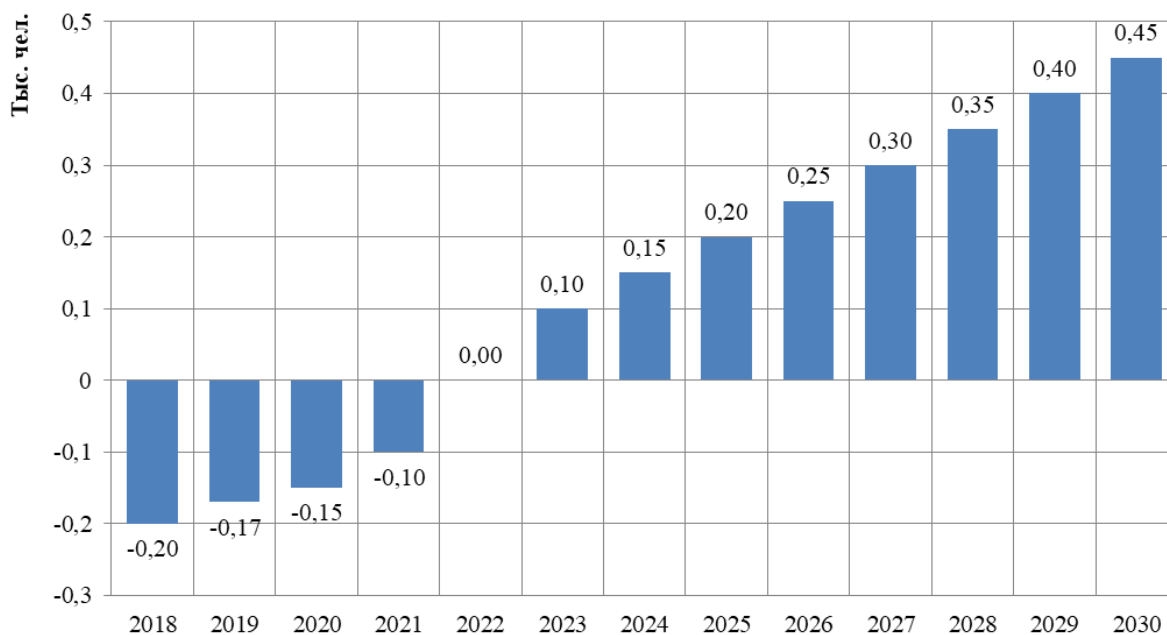


Рисунок 79 – Демографический прогноз: естественный прирост населения

Источник: расчеты Центра стратегий регионального развития РАНХиГС на основе данных Концепции пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области

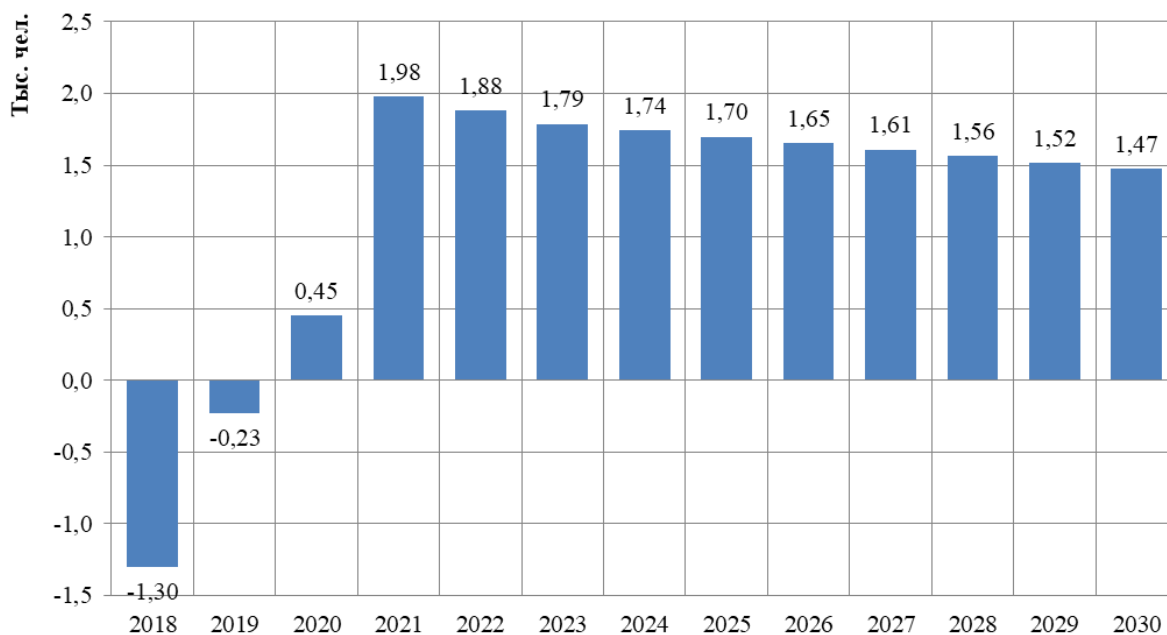


Рисунок 80 – Демографический прогноз: миграционный прирост населения

Источник: расчеты Центра стратегий регионального развития РАНХиГС на основе данных Концепции пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области

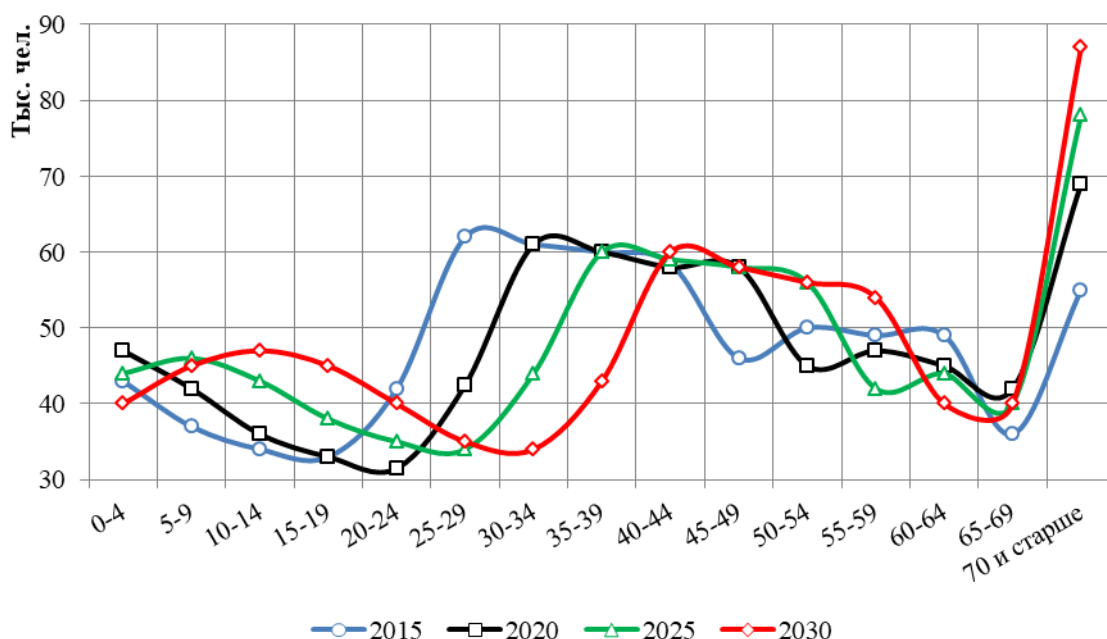


Рисунок 81 – Демографический прогноз: возрастная структура населения в динамике

Источник: Концепция пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области, Том 2, Книга 2 «Концепция пространственного развития городского округа Тольятти», стр. 42

В 2030 году около 24,4% будут составлять лица, возрастом моложе 20 лет. При этом на основной трудоспособный возраст (20-50 лет) будет приходиться более 37,3% населения Тольятти. Доля лиц пенсионного возраста (65 и старше лет) составит около 17,5%. В целом средний возраст населения существенно увеличится, произойдет старение населения. За счет роста продолжительности жизни и увеличения рождаемости увеличится уровень демографической нагрузки.

Общие сведения о проведенных опросах

Опросы населения проводились путем размещения анкет на сайте Администрации городского округа Тольятти. Наибольшее количество респондентов приняло участие в опросе «Желаемый образ будущего» - более 1,5 тыс. чел. Также наиболее популярными опросами среди населения оказались опросы «Экогород», «Городская среда» и «Общественный транспорт».

Все результаты опросов можно назвать репрезентативными, статистическая погрешность в среднем по ним составила менее 3% (при доверительной вероятности в 95%). Большая часть респондентов проживает в Автозаводском районе городского округа Тольятти. При этом относительное количество респондентов (в расчете на 1000 человек населения), в зависимости от района города остается неизменным в рамках одного опроса, что говорит о высоком качестве выборки и стабильности ее результатов.



Рисунок 82 – Ключевые характеристики результатов опросов

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

Экология и экогород

Тема экологии для жителей города является одной из наиболее актуальных. Сегодняшний уровень экологического развития Тольятти не устраивают жителей. Основные проблемы в данной сфере – большое количество выбросов от автотранспорта и промышленных предприятий, сокращение зеленых зон, загрязнение водоемов, отсутствие парков и полноценной набережной. Уровень озеленения Тольятти является недостаточным для большинства опрошенных респондентов.

Экология должна стать ключевым приоритетом развития Тольятти до 2030 года. Природные богатства Тольятти (природа Волги и Жигулевских гор, леса в городской черте) - одни из главных конкурентных преимуществ города по сравнению с другими крупными промышленными центрами России в целом и Поволжья в частности.

Более 81% респондентов не устраивает качество воздуха в городе. Отмечается необходимость активизации мер по развитию зеленых технологий, в том числе на существующих предприятиях химического комплекса. Сохранение рабочих мест является важным при проведении подобной политики, но при этом респонденты отмечают невозможность экономического развития в ущерб экологическому.

Ключевые меры, которые готовы поддержать жители Тольятти в сфере экологии - отдельный сбор мусора, повышение экологической ответственности руководителей предприятий, повышение ответственности за нанесение вреда окружающей среде, запрет пластика, переход к биоразлагаемой упаковке и пр. Респонденты отмечают важность наличия инициативы со стороны Администрации городского округа Тольятти по проведению мероприятий по охране окружающей среды.

При этом большинство респондентов отмечают, что уже предпринимают различные меры по сохранению окружающей среды, например, не оставляют включенным свет, устанавливают приборы учета воды, пользуются энергосберегающими лампочками, участвуют в экологических акциях.

В целом тема экологии является основной точкой соприкосновения среди различных групп респондентов. Приоритетное развитие данной сферы (с существенным вниманием к развитию рабочих мест на зеленых производствах) поддерживают большинство категорий жителей города - наемные работники,

студенты, власти (в лице Общественного совета по стратегическому планированию при Думе городского округа Тольятти), предприниматели, госслужащие и пр.

Городская среда

В силу специфики развития города (несколько этапов застройки, однотипность зданий) городская среда кажется жителям однообразной и унылой. Жители отмечают, что у города отсутствует архитектурный стиль, застройка и ширина улиц является несоразмерной человеческому масштабу, проводится точечная и высокоэтажная застройка. Одной из отрицательных черт города является его ориентация на автомобилистов, а не на пешеходов, отсутствуют пешеходные зоны и площадки для отдыха. Другим недостатком города, по мнению жителей, является "разорванность" пространства Тольятти: отдельные районы города расположены далеко друг от друга, между ними недостаточно коммуникационных связей.

Одним из приоритетов в развитии городской среды должно стать создание общественных пространств. Жители города отмечают, что они существенно влияют на их жизнь, дают чувство сопричастности к городу. При этом существенная часть респондентов поддерживают финансирование создания новых общественных пространств за счет других статей расходов города, в том числе новых транспортных развязок. К первоочередным общественным пространствам, которые следует развивать, относятся городские парки, скверы, зеленые зоны, набережные (использование рекреационного потенциала р. Волги и городских лесов). Важным при проведении данной политики для жителей является развитие дворовых территорий (детские площадки, зеленые насаждения, ликвидация незаконных парковок и др.).

Каждый десятый житель города поддерживает приоритетное развитие современной пешеходной инфраструктуры - наземных пешеходных переходов, реализацию идеи нулевой терпимости к ДТП, создание островков безопасности на дорогах, снижение скоростного режима и пр.

Городская среда Тольятти является непривлекательной также за счет наличия значительного числа "пивнушек" и "ларьков", неконтролируемой и точечной застройки, обилия агрессивной рекламы, визуального мусора, парковки автомобилей на тротуарах и во дворах. Для решения ситуации жители города поддерживают внедрение четких нормативов по регулированию плотности, этажности и архитектурного облика нового строительства (снижение этажности, учет ландшафтных видов и раскрытий и пр.), разработка и внедрение единого стиля оформления наружной рекламы, информационных табличек и вывесок, ликвидация незаконно установленной рекламы. Возможна реконструкция неиспользуемых промышленных зон под общественные пространства.

Умный город Тольятти

Умный Тольятти для жителей, прежде всего, это ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении. При этом важным является экологичное и экономичное использование городских систем жизнедеятельности, снижение затрат на оплату ежемесячных платежей за счет

внедрения новых технологий, беспрепятственный электронный доступ к любым городским услугам, удобная городская навигация, в том числе общественного транспорта.

Среди конкретных технологий умного города, которые для жителей являются приоритетными, можно выделить систему сбора, сортировки и переработки мусора, энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, системах наружного освещения, использование нетрадиционных источников энергии на городских элементах инфраструктуры. Жители отмечают важность создания платформы для проведения электронных референдумов по вопросам развития города, системы для отслеживания городского транспорта в режиме реального времени через мобильное приложение.

Более половины жителей, участвующих в опросе, выразили готовность принимать активное участие в тестировании новых систем умного города.

Транспортная система

На сегодняшний день, несмотря на то, что город считается автомобильной столицей России, большая часть населения Тольятти, согласно опросам, передвигается по городу на общественном транспорте, либо совмещают его с личным автомобилем или такси в зависимости от места поездки и загруженности дорог. Тем не менее, личный автомобиль остается для горожан важным средством передвижения, чему способствует развитая городская дорожная сеть, широкие улицы.

Будущий облик транспортной системы Тольятти, по мнению жителей, - это скоростной экологически чистый муниципальный общественный электротранспорт (скоростной троллейбус, электробус, скоростной трамвай и др.), который передвигается преимущественно по выделенным полосам или обособленным путевым конструкциям, имеющий большую среднюю маршрутную скорость. Проезд должен осуществляться по единому проездному билету, позволяющему делать любое количество пересадок за определенный период времени. Личный автотранспорт не должен быть главным приоритетом при развитии транспортной системы. Помимо этого, приоритет над личным автотранспортом необходимо отдать пешеходным зонам, велосипедным дорожкам и в целом повышению пешеходной мобильности в городе.

Более половины жителей выбирают данную модель транспортной системы Тольятти независимо от уровня дохода. 17% респондентов предпочитают передвижение на личном автомобиле, а в случае недостатка парковочных мест готовы платить за городское парковочное пространство. Важным элементом развития транспортной системы должно стать развитие современных такси и служб аренды автомобилей (каршеринг).

При этом необходима реализация всех современных мер в сфере общественного транспорта, таких как выделенные полосы, "умные" светофоры, низкопольные троллейбусы, внедрение экологически чистых технологий, без которых приоритет развития общественного транспорта выглядит для жителей неочевидным, потому что все автобусы и троллейбусы будут передвигаться в общем потоке, что только усугубит положение на дорогах.

Социальная сфера и образование

Тольятти - город, где есть комфортная и проактивная среда, позволяющая включаться в крупные и интересные проекты, город, в который хочется возвращаться для комфортного проживания и активной жизни.

При развитии социальной сферы необходимо учитывать историю и особенности города, необходима согласованная программная работа учреждений образования и занятости в части формирования единой программы создания городских компетенций (культуры, воспитания, городских ценностей и пр.).

Большая часть опрошенных респондентов говорит о том, что проблемы в сфере образования наблюдаются, в основном, в секторе профессионального образования. Несмотря на недостатки системы общего образования, в городе располагаются школы, обеспечивающие достаточный для поступления в лучшие вузы России уровень образования. В городе наблюдается дефицит дополнительного образования детей: перечень кружков и секций небольшой, набор в кружки и секции осуществляется только в начале года, мало свободных мест.

Выпускники и специалисты со средним профессиональным образованием (техникумы, колледжи) в перспективе 10-15 лет останутся востребованными в городе только в случае развития промышленности, обучению в техникумах и колледжах необходимо уделять существенное внимание. Наиболее востребованными останутся направления подготовки кадров для промышленности (механики, сварщики и т.д.), рабочие специальности, информационные системы и программирование, строительство.

В сфере высшего образования наибольший спрос к 2030 году будет предъявляться на работников естественнонаучных и технических специальностей: инженеров, физиков, химиков, а также врачей, педагогических работников, на специалистов со средним техническим образованием.

Согласно опросам, большая часть жителей Тольятти, получила образование в вузе/ссузе Тольятти. Ключевой является проблема оттока квалифицированных кадров из Тольятти в другие города России или зарубежные страны. Из города уезжает множество специалистов, в том числе молодых, которые не могут найти здесь достойную работу. Только около 1/3 жителей, получив образование за пределами города, в него возвращаются. Относительно высокая мобильность молодежи приводит к тому, что более 4/5 готовы получать образование необходимого уровня в других городах России или мира, если этого нельзя сделать в Тольятти.

Одной из основных мер по развитию системы высшего образования в Тольятти должно стать создание Университета 3.0, в котором бы готовились будущие технологические предприниматели по совместным программам с ведущими российскими вузами. Создание такого университета (в том числе на базе одного или нескольких из существующих вузов) позволит существенно повысить качество образования в городе, создать новые компании с множеством рабочих мест.

Развитие передовых технологий и промышленности

Тольятти, по мнению жителей города, - это моногород, все успехи и неудачи которого определены монозависимостью городской экономики от

автомобилестроения. При этом отмечается, что Тольятти - это также собрание уникальных предприятий, не имеющих аналогов в России и зачастую в Европе: крупнейшая в Европе ГЭС, крупнейший автомобильный завод, крупнейший куст химкомбинатов, аммиакопровод и пр..

Несмотря на активные действия (далеко не всегда поддерживаемые населением) со стороны федеральных и региональных властей, частных предприятий по развитию АвтоВАЗа, более 3/4 опрошенных респондентов отмечают, что завод не развивается, и не верят в перспективы предприятия, отмечая при этом высокие риски безработицы, зависимость от внешней конъюнктуры. Существует острая необходимость диверсификации экономики города, ухода от монозависимости. Существенная часть населения не поддерживает проведенные меры по массовому сокращению работников предприятия, закрытию уникальных вспомогательных производств АвтоВАЗа (ВМЗ, КВЦ).

Химическая и автомобилестроительная промышленность не смогут обеспечить нормальное развитие города в будущем, необходимо создание отраслей нового технологического уклада, развитие цифровых технологий, высокотехнологичных и наукоемких экологически чистых производств. При этом важно сохранение Тольятти как крупного промышленного центра России.

В Тольятти перспективно создание промышленных кластеров (автомобилестроительный, химический и др.) со специализированной инфраструктурой, способствующей кооперации предприятий одной отрасли, развитию малого предпринимательства, взаимодействию компаний с образовательными и научными организациями. Статус территории опережающего социально-экономического развития не окажет значимого воздействия на экономику города. Данного статуса недостаточно для запуска роста экономики, этой мерой, по мнению респондентов, воспользуются те инвесторы, которые и так бы вложили средства в проекты на территории Тольятти. Проекты по развитию особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Тольятти», Тольяттинского бизнес-инкубатора, технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» оцениваются нейтрально. Данных проектов также недостаточно для запуска устойчивого роста экономики Тольятти, но пытаться реализовать их стоит ("под лежащий камень вода не течет"). К созданию промышленных парков на базе свободных мощностей крупной промышленности и территории неработающих предприятий в целом респонденты относятся положительно. Пример - создание индустриальных парков на территории бывшего завода "Фосфор", площадки Куйбышевазота, Тольяттикаучук, Тольяттисинтез, Волгоцеммаша, АвтоВАЗа и пр. Основным опасением респондентов является отсутствие инвесторов, которые были бы заинтересованы вкладывать деньги в производство в Тольятти.

К реализации проектов в Индустрии 4.0 (большие данные, роботизация, виртуальная и дополненная реальность и пр.), по мнению половины опрошенных, городская промышленность, наука и кадры не готовы, потому что сильно отстали от современных трендов. Реализовать подобные проекты будет затруднительно. При этом треть опрошенных утверждают, что в Тольятти сформирован базис для будущего развития, есть высококвалифицированные кадры, собственные технологии, передовое оборудование, идеи и желание реализовывать проекты всероссийского и международного масштаба.

Одними из драйверов долгосрочного роста может стать создание Университета 3.0 на базе одного или нескольких существующих вузов Тольятти, а также создание Национального инжинирингового центра. К 2030 году определять развитие тольяттинской экономики будут малые и средние инновационные компании, работающие на российский и зарубежный рынки. Серьезное влияние на экономику города по-прежнему будут оказывать крупные российские промышленные холдинги. Появятся средние быстрорастущие компании.

Предпринимательство

В Тольятти имеется серьезный задел для развития предпринимательства. Около 60% опрошенных респондентов ответили, что либо уже имеют собственный бизнес, либо мечтают о нем, но пока не реализовали эту идею. Административная среда для развития предпринимательства в Тольятти не является основным фактором, препятствующим развитию бизнеса. Больше негативное влияние оказывают высокая налоговая нагрузка, высокие ставки по кредитам, слабые меры по государственной поддержке бизнеса, падение потребительского спроса, высокие ставки по аренде недвижимости.

Среди ключевых негативных факторов административной среды стоит выделить силовое давление со стороны правоохранительных органов, рост числа проверок, дискриминация и предоставление преференций отдельным участникам на заведомо неравных условиях, криминал, сложность и затянутость получения лицензий и пр.

Более 3/4 опрошенных респондентов, являющихся предпринимателями, не пользовались государственными мерами поддержки бизнеса. Наиболее востребованными мерами по поддержке и стимулированию предпринимательской активности являются льготные кредиты, снижение ставок, снижение налоговой нагрузки, прямое субсидирование, гранты начинающим предпринимателям, снижение отчетности и бумажной волокиты. Большая часть опрошенных не знает, где найти информацию о процессе регистрации юридического лица и ИП, о свободных арендных площадях, мерах поддержки малого и среднего бизнеса в Тольятти.

Миссия: "Тольятти - это люди"

Миссия стратегии: формирование диверсифицированной цифровой экономики, обеспечивающей высокое качество жизни и возможности творческой самореализации всех жителей («Четвёртое рождение Тольятти») («Тольятти – город новаторов»)

Город Тольятти - уникальный город России, одной из ключевых его особенностей является менталитет тольяттинцев - новаторов и первопроходцев, строивших город своей мечты, город будущего. Созидательное, творческое начало тольяттинцев, способность реализовывать масштабные проекты - беспрецедентное явление в России, одна из ключевых предпосылок формирования в Тольятти центра инновационной экономики.

Тольятти исторически был городом "Больших проектов".

Новое возрождение Тольятти будет связано со смещением фокуса социально-экономического развития с традиционных отраслей экономики на высокотехнологичные, а также с обращением внимания на потребности каждого жителя, формированием новой городской созидательной общности. В центре развития будет стоять человек, его потребности и созидательное начало, поэтому миссия развития "Тольятти – город новаторов". Это - формирование среды равных возможностей для реализации человеческого потенциала каждого жителя путем создания новых рабочих мест в новых секторах, обеспечения роста уровня и качества жизни, доступа к социальным и культурным благам.

Новая модель развития будет основана на создании условий для самореализации творческих профессионалов, реализации человеческого потенциала тольяттинцев-новаторов и первопроходцев. Это позволит сконцентрировать городское развитие вокруг новых технологических укладов.

Сегодня понятие «развитие» обретает новый смысл: оно становится человеко-ориентированным (гуманистическим) и эколого-ориентированным, основанным на вложениях в человеческий капитал, инновационные сектора экономики, сохранность экосистем.

Это означает рост подлинного благополучия людей, их субъективного ощущения личного счастья, включая ценность досуга, экосистемные услуги, качество труда, возможности для самореализации. Современная экономика - это высокотехнологичная экономика, активно использующая зеленые и природоподобные технологии.

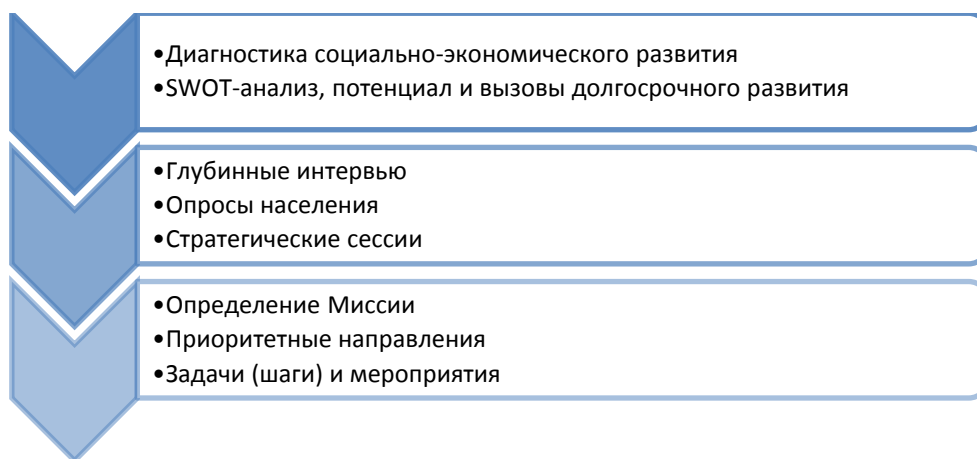


Рисунок 83 – Методология разработки Стратегии

В Стратегии несколько равнозначных и взаимосвязанных приоритетов (основных направлений действий), направленных на развитие человеческого потенциала, создание новых стимулов жить и работать в Тольятти.

Приоритет **"Экогород"** задает ценности устойчивого развития, зеленой экономики для того, чтобы передать будущим поколениям те возможности, которые есть у нас сегодня.

Приоритет **"Человеческий потенциал"** является базовым. Он направлен на развитие науки и образования, здравоохранения, социальную поддержку. Преумножение человеческого потенциала - самая большая задача, необходимое условие для привлечения и удержания кадров, решения задач в области промышленного развития.

Приоритет **"Городское сообщество и идентичность"** направлен на консолидацию городского сообщества, развитие местных инициатив, формирование новых культурных смыслов, новое позиционирование города как центра культуры и туризма. Реализация приоритета призвана наполнить развитие Тольятти новыми смыслами и ценностями.

В рамках приоритета **"Возможности для каждого" (рабочие места, промышленность и предпринимательство)** определены меры по укреплению ключевых конкурентоспособных и перспективных секторов экономики Тольятти, приоритет задает векторы по созданию институциональной среды для реализации человеческого потенциала, прежде всего, через активное развитие малого и среднего предпринимательства, создания стимулов для реализации гражданской и предпринимательской инициативы, обеспечение общественной справедливости.

Приоритет **"Город больших проектов"** концентрирует проекты федерального уровня и задает новую повестку долгосрочного развития, связанную с формированием диверсифицированной инновационной экономики.

Приоритет **"Город жизни"** направлен на градостроительное преобразование Тольятти, создание гуманистической городской среды.

В рамках приоритета **"Тольятти мобильный"** рассматриваются вопросы улучшения транспортной связности и формирование Самаро-Тольяттинской агломерации.

Приоритет **"Управление XXI века"** задает векторы по учету мнения граждан при реализации социально-экономической политики, развитию агломерационных связей и межмуниципального взаимодействия.

Система восьми стратегических приоритетов увязывается с восемью среднесрочными стратегическими целями и направлена на создание условий для комплексного развития человеческого потенциала через обеспечение базовых потребностей населения в образовании, здравоохранении, благоприятной окружающей среде, рабочих местах, современной городской среде и инфраструктуре. Таким образом, в центре Стратегии стоит человек (люди).

Таблица 28 – Приоритетные направления и цели Стратегии

Приоритетные направления	Стратегические цели
Экогород	Развитие Тольятти по модели устойчивого города, подразумевающей минимизацию потребления ресурсов и генерации отходов, сохранение природных экосистем и биоразнообразия, снижение антропогенной нагрузки, развитие зеленой экономики
Человеческий потенциал	Развитие человеческого потенциала и формирование условий для всестороннего развития горожанина XXI века, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, спорта и социальной поддержки
Городское сообщество и идентичность	Формирование новой городской идентичности Тольятти посредством поиска и конструирования новых городских смыслов, отвечающих современным потребностям социокультурного развития тольяттинцев
Возможности для каждого	Создание условий для самореализации человека, обеспечение населения современными рабочими местами, развитие массового малого и среднего предпринимательства, участие предприятий в региональных промышленных кластерах, современная промышленная политика и привлечение инвестиций, эффективное управление муниципальными предприятиями и организациями
Город больших проектов	Развитие Тольятти в качестве одного из крупнейших промышленных, инновационных и информационно-технологических центров Поволжья и России, формирование новых полюсов конкурентоспособности для России
Город жизни	Создание гуманистической (человеко-ориентированной) городской среды, проведение современной градостроительной политики
Тольятти мобильный	Формирование современной системы скоростного общественного транспорта, повышение городской мобильности, формирование развитой агломерации.
Управление XXI века	Внедрение современных принципов управления городом, основанных на технологиях проектного управления и умного (цифрового) города

Тольятти позиционируется в качестве одного из пилотных городов Российской Федерации по реализации глобальной Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года на муниципальном уровне в России.

Реализация Стратегии призвана ответить на основной демографический вызов долгосрочного развития города. В условиях достаточно высокой мобильности населения люди выбирают для жизни те регионы, где могут

наилучшим образом реализовать свой потенциал. Ответом на это должно стать обращение к потребностям и возможностям каждого жителя города и позиционирование муниципальной власти как помощника в решении проблем, должна быть радикально изменена роль гражданского общества в управлении, налажены механизмы эффективной обратной связи от жителей.

Видение города

Социально-ориентированный город с высоким качеством жизни, самый экологически чистый в России, глобальный конкурентоспособный город.

Образ будущего города: город-парк, с зелеными зонами и красивой ухоженной набережной, с яркой и насыщенной событиями культурной жизнью. Тольятти входит в число лучших в России по удобству ведения бизнеса, в особенности, наукоемкого и высокотехнологичного: в нем действует особая экономическая зона, размещен транспортный узел (железнодорожный, автодорожный и водный транспорт), поблизости есть международный аэропорт, создана развитая система привлечения и поддержки инвесторов, имеется избыток квалифицированных инженерно-технических кадров, развивается научно-образовательный и промышленный кластер, открыты технопарки и бизнес-инкубаторы.

Город с высоким качеством жизни, развитой социальной сферой	22%
Самый зеленый и экологически чистый город России	14%
Автомобильная столица России и Восточной Европы, выпускающая передовые автомобили. Глобальный конкурентоспособный город	12%
Город, с одними из самых высоких в России доходами населения	10%
Промышленно-инновационный центр России	8%
Город, непохожий на любой другой. Самоопределение города предстоит только определить. Недопустимо сращивание восприятия имени города и его промышленного флагмана – "АвтоВАЗ"	7%
Мультигород - уникальный в России город, состоящий из трех абсолютно разных районов	6%
Город-курорт, туристический центр федерального уровня	5%
Постиндустриальный город с развитой сферой услуг и научно-образовательной сферой	4%
Молодежный, университетский город, центр науки и образования	4%
Часть единой городской агломерации с Самарой	4%
Город детства и материнства, город, где создана инфраструктура для старшего поколения	3%
Исторический самобытный город, возрождающий историческое и культурное наследие Ставрополя-на-Волге	2%

Рисунок 84 – Идеальный Тольятти будущего по мнению жителей

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

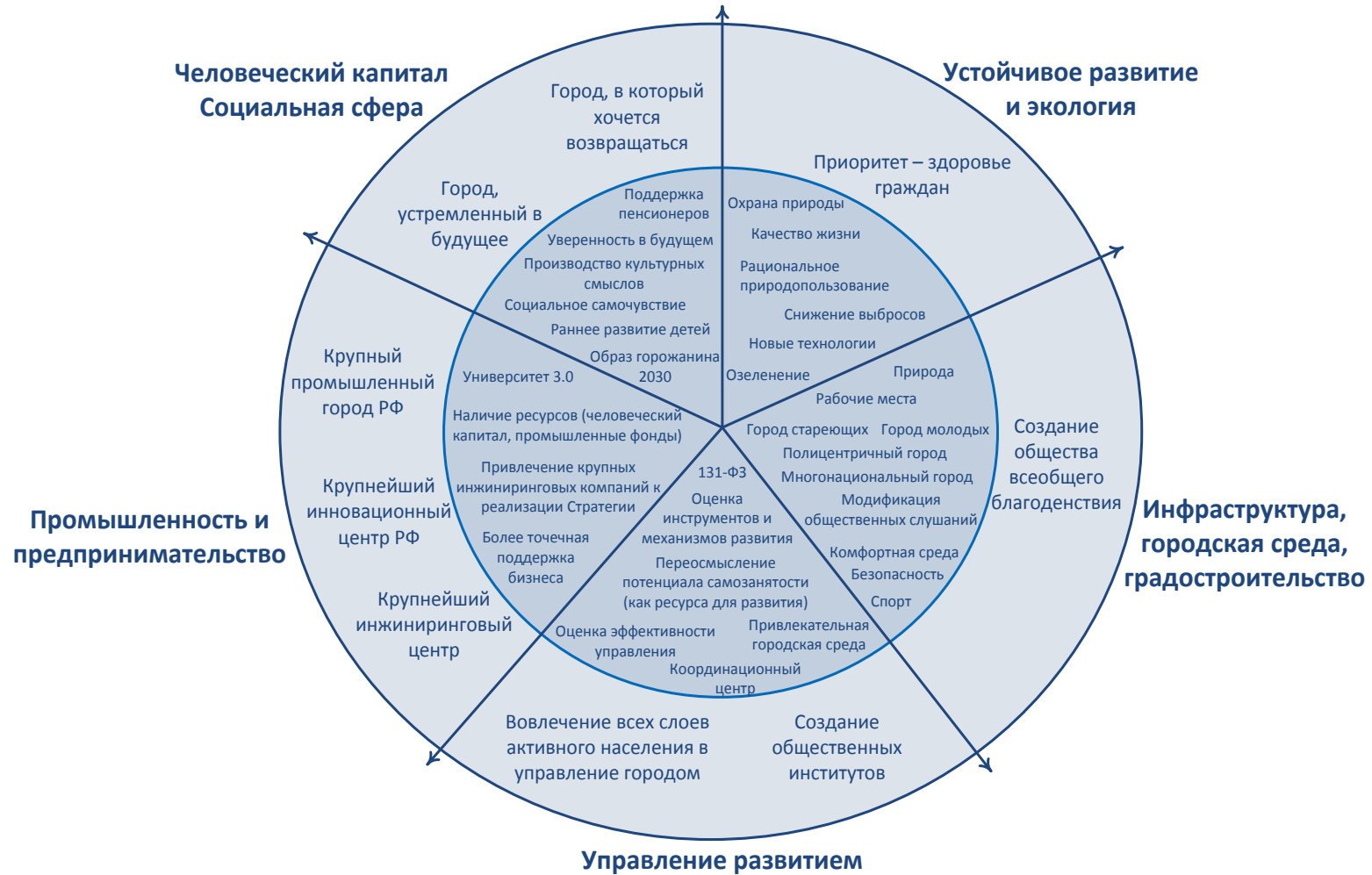


Рисунок 85 – Тольятти будущего: результаты проведения стратегических сессий

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

При этом Тольятти развивается в сторону отказа от экологически вредных производств и развития высокотехнологичных, наукоемких, «зеленых» видов деятельности. Город обладает эффективной, демократичной системой управления: при принятии всех решений городская администрация руководствуется правилом «три в одном»: любой поддерживаемый или разрешенный проект должен одновременно оказывать позитивное влияние на экологию, социальную сферу и экономику.

ПРИОРИТЕТ 1. ЭКОГОРОД (ГОРОД-ПАРК)

Стратегическая цель

Развитие Тольятти по модели устойчивого города, подразумевающей минимизацию потребления ресурсов и генерации отходов, сохранение природных экосистем и биоразнообразия, снижение антропогенной нагрузки, развитие зеленой экономики.

Обоснование стратегической цели

Социально-экономическое развитие Тольятти будет связано с сохранением и приумножением уникального природного капитала через реализацию модели устойчивого эколого-ориентированного развития (сохранение возможностей для будущих поколений), по которой в настоящее время развивается большинство городов развитых стран. Реализация приоритетного направления позволит Тольятти перейти от старопромышленной к эколого-ориентированной модели развития, создать условия, при которых природный капитал будет выступать одним из решающих факторов с точки зрения обеспечения высокого качества жизни, роста ожидаемой продолжительности жизни и способности удерживать молодежь и высококвалифицированные кадры.

В рамках приоритетного направления будут учтены основные приоритеты в области экологии, сформулированные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:

- ликвидация всех несанкционированных свалок в границах городов,
- формирование комплексной системы обращения с твердыми бытовыми отходами (ТБО),
- кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в промышленных городах,
- повышение качества питьевой воды,
- улучшение экологического состояния водных объектов, включая Волгу и др.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Экология и забота о будущих поколениях должна стать ключевым приоритетом развития. Прекрасная окружающая природа Волги и Жигулевских гор, наличие лесов в городской черте - повод для гордости тольяттинцев. Промышленность должна использовать зеленые технологии.	68%
Экологическая проблематика должна быть одной из ключевых, но вряд ли основной. Нужно сохранить людям возможность быть на природе, не выезжая из города, городские леса - это «легкие» всего города. Тем не менее, именно развитая промышленность – залог высокого уровня жизни, но не всегда качества.	31%
Нет, главное - развитие промышленности любой ценой, не смотря на вред для экологии, создание рабочих мест – это уверенность в завтрашнем дне	1%

Рисунок 86 – Считаете ли Вы, что экологическая проблематика должна быть одной из ключевых в будущей Стратегии развития г. Тольятти?

Источник: составлено авторами

Можно развиваться и без ущерба для экологии, как это делают развитые страны. Я хочу жить в экологически чистом городе, куда едет множество туристов, где промышленность основана на передовых зеленых технологиях, а продолжительность жизни с каждым годом растет	95%
Я предпочту жить в городе с плохой экологией, но с наличием рабочих мест в промышленности прошлого поколения и продолжительностью жизни на уровне крупных промышленных центров России	5%

Рисунок 87 – По Вашему мнению, возможно ли экономическое развитие в ущерб экологическому?

Источник: составлено авторами

Состояние окружающей среды оставляет желать лучшего – налицо экологические проблемы и риски (наличие опасных промышленных отходов в городской черте, сгоревший лес, строительство в зеленых и прибрежных зонах, загрязнение воздуха автотранспортом, превышение норм электромагнитного воздействия на человека на отдельных территориях и др.)	94%
Я не ощущаю дискомфорта, загрязнение воздуха и воды в городе – в норме	5%
Тольятти достаточно зеленый город с благоприятной экологической ситуацией	1%

Рисунок 88 – Охарактеризуйте современное состояние окружающей среды в Тольятти

Источник: составлено авторами

Результаты:

выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, сократятся на 30% по сравнению с уровнем 2017 года;

объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты сократится на 30% по сравнению с уровнем 2017 года;

будет внедрена очистка 100% ливневых стоков;

образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя будет сокращено на 30% по сравнению с уровнем 2017 года;

удельная величина потребления электрической и тепловой энергии, горячей и холодной воды, природного газа в многоквартирных домах на одного проживающего сократится на 8-10% по сравнению с уровнем 2017 года.

1. Реализация модели экогорода (устойчивый город)

Задача - реализация модели экогорода в городском округе Тольятти.

Основные мероприятия:

декларация перехода к модели «экологически устойчивого развития» в Тольятти, предполагающей минимизацию потребления ресурсов и энергии, а также минимизацию выбросов в окружающую среду, и реализацию современной

экологической политики, направленной на сохранение естественных экосистем и природно-антропогенных систем;

реализация проекта "Тольяттинская экологическая инициатива" – создание и реализация дорожной карты по развитию зеленого города, с указанием индикаторов и основных задач (ликвидация накопленного экологического ущерба и незаконных свалок, раздельный сбор мусора, посадка новых зеленых насаждений, проведение экологических акций и конкурсов, внедрение современных зеленых технологий в промышленности и жилищно-коммунальном хозяйстве и др.);

включение в систему оценки деятельности муниципальных властей экологических индикаторов;

возвращение должности главного эколога (на выборной основе);

разработка новой редакции Концепции экологической безопасности и устойчивого развития города Тольятти, утвержденной 13.09.1995 года Тольяттинской городской Думой;

создание и развитие системы общественной экспертизы всех инженерных и инфраструктурных проектов;

разработка механизма решения и предупреждения экологических конфликтов, в том числе через развитие институтов прямой демократии, проведение муниципальных референдумов, внедрение процедуры оценки экологического воздействия, публикации публичной экологической экспертизы и изменение процедур публичных слушаний;

повышение уровня экологической грамотности населения и экологизация поведения жителей области через проведение массовых экологических акций (велопробеги, субботники, экологические фестивали) с широким освещением в СМИ, активное вовлечение горожан в обсуждение и решение экологических проблем города;

рассмотрение вопроса о создании специализированного целевого экологического фонда по расширению площади зеленых насаждений и выкупу особо ценных земель для организации парковых территорий;

снижение визуального, шумового, электромагнитного загрязнения, а также загрязнения снегового покрова через озеленение города, снижение транспортных и промышленных выбросов, внедрение сбалансированных цветовых решений, ликвидацию излишней рекламы;

совершенствование экологического атласа г. Тольятти и разработка онлайн-системы с оперативным обновлением, информирующей жителей о состоянии окружающей среды, в том числе об уровне загрязнения атмосферного воздуха, химического загрязнения почвы, состоянии прибрежных зон отдыха;

внедрение принципов устойчивой архитектуры (малоэтажное и среднеэтажное строительство, применение экологически чистых материалов, создание зеленых общественных пространств).

2. Зелёный каркас города Тольятти

Задача – восстановление и охрана зеленого каркаса города Тольятти, состоящего из городских лесов, лесопарковых территорий и парков.

Основные мероприятия:

создание единого экологического каркаса города Тольятти на основе существующих площадей зеленых насаждений;

охрана буферной зоны Средне-Волжского биосферного резервата;
восстановление сгоревших участков городских лесов;
создание новых ООПТ местного значения в соответствии с Генеральным планом городского округа Тольятти общей площадью 1780 га;
сохранение биологического разнообразия экосистем города, в том числе с учётом изменения климата;
введение бессрочного моратория на застройку парковых и лесных зон;
разработка предложений по зонированию лесопарковых зон с выделением и оборудованием зон рекреации и зон покоя;
организация инфраструктуры досуга в парковых и лесопарковых зонах городского округа с применением экологически чистых материалов (без использования асфальта, применение натуральных строительных материалов, например, дерева, камня);
применение современных европейских стандартов озеленения городов для развития парков г. Тольятти (высадка взрослых деревьев, создание газонов, в том числе в композиции с цветами и декоративными кустарниками);
создание «троп здоровья» на территории городских лесов городского округа Тольятти;
рассмотрение вопроса о моратории на расширение автомобильной инфраструктуры в городской черте за счет ликвидации зеленых насаждений;
проведение санитарно-защитного озеленения вдоль автомобильных дорог и вокруг промышленных предприятий;
осуществление ежегодной инвентаризации и ликвидации незаконных строений, которые создают угрозу природным объектам и природным ландшафтам, в том числе строений в городских лесах, лесопарковых зонах, парках и скверах.

3. Большая Волга

Задача - экологизация Волжского бассейна, развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения

Основные мероприятия:

проведение работы с предприятиями, направленной на предотвращение сброса неочищенных сточных вод городского округа Тольятти в Куйбышевское и Саратовское водохранилища;
проведение мероприятий по очистке водных объектов городского округа;
восстановление и рекультивация всех 9 озер города;
соблюдение режима водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов (недопущение строительства, отвод канализационных стоков), а также восстановление нарушенных территорий;
строительство городских очистных сооружений;
проведение берегоукрепительных работ в связи с риском подтопления территории города, а также в связи с сейсмичностью вследствие сброса паводковых вод через шандоры ГЭС;
развитие экологического туризма по Большой Волге;
создание полноценной городской набережной с использованием современных технологий благоустройства, организация мест досуга детей и взрослых, инфраструктуры для занятий спортом, в том числе строительство велодорожек, создание тематических игровых площадок для детей;

благоустройство пляжей и островов, в том числе намытых и полуострова Копылово;

обеспечение эффективной санитарной защиты городских водозаборов, охраны месторождений питьевой воды и переоценки водных запасов существующих и перспективных городских водозаборов;

комплексная реорганизация инфраструктуры водоснабжения в целях повышения качества подаваемой населению воды;

переход на использование моющих средств не на основе фосфатов.

4. Управление отходами

Задача - ликвидация и предупреждение потенциального экологического вреда, поэтапный запрет экологически вредных и бионеразлагаемых отходов, организация системы отдельного сбора, переработки и повторного использования отходов.

Основные мероприятия:

ликвидация накопленного экологического ущерба на бывшем цехе №81 ОАО «Фосфор»;

ликвидация несанкционированных свалок;

рекультивация существующих полигонов промышленных и твердых коммунальных отходов всех классов опасности в пределах границ городского округа;

строительство мусоросортировочной станции;

развитие сети предприятий по переработке и сортировке твердых коммунальных отходов (стекло, пластик, бумага, металл, пищевые отходы и пр.);

популяризация отдельного сбора мусора среди населения, введение системы отдельного сбора мусора в социальных учреждениях, включая детские сады и школы;

формирование систем «промышленного симбиоза», которые объединят поставщиков и переработчиков отходов, а также предприятия, для которых переработанные отходы станут сырьем;

проведение консультационных мероприятий с торговыми сетями, действующими на территории городского округа Тольятти, с целью перехода на бумажную упаковку и одноразовую посуду, многоразовую упаковку (тканевые сумки, емкости для жидкостей и сыпучих продуктов и пр.) в целях исключения из обращения пластиковых пакетов и пластиковой одноразовой посуды;

полный отказ от одноразовой пластиковой посуды на мероприятиях, замена пластика на стеклянные или бумажные аналоги с их последующей переработкой;

проведение мероприятий, направленных на изменение потребительских привычек и переход к рациональной структуре потребления;

отказ от использования химических реагентов для борьбы с гололедом, мытья улиц и т.п.;

5. Зеленые технологии

Задача - создание условий и стимулов для внедрения зеленых технологий (технологий, позволяющих снижать негативное воздействие на окружающую среду) в промышленности и сфере услуг

Основные мероприятия:

повышение экологических требований к размещению новых производств в пределах городской черты;

проведение разъяснительных работ с предприятиями в целях снижения объема выбросов в атмосферный воздух, снижения объема сточных вод в промышленности, внедрения современных технологий по очистке и повторному использованию технической воды;

снижение загрязнения от водного транспорта;

повышение экологической безопасности промышленных производств, внедрение современных корпоративных принципов экологической ответственности предприятий;

внедрение технологий «зеленой» химии на предприятиях нефтехимического комплекса, переход на такие технологии всех нефтехимических предприятий Тольятти к 2030 году;

внедрение замкнутых производственных циклов;

введение экспертизы любых проектов, получающих бюджетное финансирование, и нормативно-правовых актов на предмет потенциальной генерации мусора, вплоть до полного запрета, если существуют альтернативные варианты действий (для организации любого нового производства или предприятия сферы услуг прорабатывается его способность генерировать бионеразлагаемый мусор);

введение независимой оценки влияния предприятий на окружающую среду и присвоение званий «зеленое предприятие» предприятиям с наивысшими оценками.

6. Устойчивый транспорт

Задача - развитие систем устойчивого транспорта (транспорта, снижающего антропогенное воздействие на окружающую среду)

Основные мероприятия:

приоритетное развитие экологически чистых и экологически устойчивых видов транспорта (легкая электричка или трамвай по маршруту Тольятти-Самара, а также прочие системы легкорельсового транспорта);

оптимизация транспортных потоков в целях снижения выбросов вредных веществ: обеспечение преимущественных прав проезда (введение выделенных полос и обособленных путевых конструкций) для общественного транспорта, как транспорта обладающего большей провозной способностью, прежде всего для зеленого общественного транспорта;

внедрение системы «зеленая волна» для общественного транспорта (соответствующая настройка светофоров в городе);

создание полноценной современной инфраструктуры для велопоездки;

создание стимулов для развития систем аренды автомобилей и каршеринга;

выход с инициативой о наделении муниципальных образований правом создания целевых фондов зеленого транспорта (возможный пример реализации:

дотирование троллейбусного сообщения за счет сборов от вредных выбросов или платных парковок);

создание сети зарядных станций для электромобилей.

7. Возобновляемые источники энергии

Задача – развитие возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности

Основные мероприятия:

реализация пилотного проекта по внедрению тепловых насосов для отопления, в том числе в государственных учреждениях;

стимулирование использования древесных и прочих органических отходов специализированными муниципальными учреждениями для отопления;

развитие технологий хранения электроэнергии (проведение НИОКР, тестирование, демонстрация и внедрение);

применение принципов энергоэффективности в строительстве, в том числе при модернизации и ремонте зданий муниципальных учреждений и организаций;

использование возобновляемых источников энергии в городском пространстве – для освещения пешеходных переходов, пешеходных и велосипедных дорожек в парках, обеспечения работы светофоров и т.д.;

поощрение пассивного или естественного проектирования зданий и сооружений – принципа проектирования, предусматривающего максимально возможное использование естественного освещения, естественной вентиляции и естественного обогрева помещений (световые полки, световые колодцы, зенитные фонари, прозрачные крыши и другое).

ПРИОРИТЕТ 2. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

Стратегическая цель

Развитие человеческого потенциала и формирование условий для всестороннего развития горожанина XXI века, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, спорта и социальной поддержки. Реализация приоритетного направления позволит сформировать условия для развития навыков XXI века, обеспечить равные возможности для каждого к доступу к качественной социальной инфраструктуре.

Обоснование выделения стратегической цели

Всестороннее развитие человеческого потенциала каждого тольяттинца является главной ценностью и основным приоритетом стратегического развития города. В современном мире возможности города в обеспечении человека качественными социальными услугами являются таким же важным фактором как и хорошая экология, условия для самореализации, удобство городской среды.

Необходимо построение целостной системы получения образования на протяжении всей жизни, которая будет сочетаться с развитой современной системой здравоохранения и предупреждения заболеваний, в том числе путем популяризации здорового образа жизни. Раннее развитие детей, доступность дошкольного и дополнительного образования для детей и взрослых, качественное школьное образование, а также учитывающее потребности местного рынка труда образование в учреждениях среднего профессионального образования и вузах, послевузовское образование – основные звенья системы непрерывного образования Тольятти 2030 года.

Профилактическое здравоохранение, современная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная, а также развитие спорта и здорового образа жизни - важные факторы на пути увеличения здоровой продолжительности жизни населения и обеспечения активного долголетия старшего поколения. Справедливая социальная поддержка позволит укрепить социальные связи в обществе независимо от уровня дохода и уровня образования.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Да. Если я (мои дети) не могу получить образование необходимого мне уровня в Тольятти, то почему бы мне (моим детям) не уехать?	83%
Нет, я (мои дети) не готов(ы) к переезду. Ради образования я (мои дети) не уеду(т) из моего родного города	17%

Рисунок 89 – Готовы ли Вы уехать учиться в другой российский город (или отправить учиться Ваших детей) для того, чтобы получить более высокий уровень высшего и среднего образования?

Источник: составлено авторами

Да, такая проблема существует. По моему личному опыту и опыту моих знакомых я вижу, что из города уезжает очень много специалистов (в том числе молодых), которые не могут найти здесь работу.	97%
Нет, такой проблемы не существует. Большая часть компетентных специалистов находит здесь работу, в том числе не по специальности.	3%

Рисунок 90 – Существует ли проблема оттока квалифицированных кадров из Тольятти?

Источник: составлено авторами

Да, но только одна-две школы в городе обучают школьников на уровне, который достаточен для поступления в лучшие вузы России	48%
Нет, качество школьного образования не позволяет без помощи репетиторов и упорной домашней подготовки поступить в ведущие ВУЗы	30%
Да, в школах работают профессионалы, учебные классы оснащены необходимым оборудованием и материалами	22%

Рисунок 91 – Как вы думаете, позволяет ли школьное образование в г. Тольятти дать необходимую базу знаний для получения высшего образования в ведущих вузах России?

Источник: составлено авторами

Результаты

Демографические результаты:

среднегодовая численность постоянного населения вырастет на 2,0% и составит 722,9 тыс. чел. за счет естественного прироста населения до 400 чел. в год и миграционного прироста до 1000 чел. в год к 2030 году;

миграционный прирост обеспечит прирост численности занятых в экономике на 3,5%, а рост рождаемости позволит увеличить численность детей в дошкольных образовательных учреждениях на 4,0%;

Результаты в области образования:

будет достигнута 100% обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями детей в возрасте до 7 лет;

будут полностью отремонтированы муниципальные дошкольные образовательные учреждения, которые находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта;

будет обеспечен охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет на уровне 97%, в том числе школами искусств до 14%;

произойдет существенное перераспределение численности студентов в вузах, филиалах вузов и учреждениях среднего профессионального образования Тольятти в сторону таких отраслей наук, как математика и естественные науки, инженерное дело и технологии

Результаты в области спорта и здорового образа жизни:

удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет до 50% (сегодня – 34,5%);

число спортивных сооружений вырастет на 6% и составит 830 шт.;

численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах вырастет на 3,1 тыс. чел. или 20%;

Результаты в области здравоохранения:

численность врачей на 10 000 человек населения вырастет на 36,2%;
число больничных коек круглосуточных стационаров на 10 000 человек населения вырастет на 23,3%;
мощность амбулаторно-поликлинических организаций - посещений на 10 000 человек населения вырастет на 24,7%.

8. Ранее развитие и дошкольное образование

Задача - обеспечение 100% доступности дошкольного образования и услуг по раннему развитию детей (в возрасте до 3 лет), повышение качества дошкольного образования.

Основные мероприятия:

разработка муниципальной системы поддержки раннего развития;
информационная и консультационная поддержка проектов в области раннего развития детей, обеспечение упрощенного согласования проектов по строительству инфраструктуры, используемой для раннего развития детей;
строительство учреждений дошкольного образования, привлечение регионального, федерального и внебюджетного финансирования;
реконструкция пищеблоков в детских дошкольных учреждениях;
создание условий для развития технологического и инженерного образования для дошкольников;
принятие мер, направленных на формирование родительских компетенций;
социальная поддержка работников дошкольных учреждений;
проведение высококвалифицированного анализа перед созданием образовательных комплексов, объединением отдельных учреждений дошкольного образования.

9. Общее образование

Задача – обеспечение качественного общего образования, формирование навыков и грамотности XXI века, создание мотивирующей среды, расширение возможностей для участия школьников в олимпиадах различного уровня.

Основные мероприятия:

1. Создание условий для повышения качества общего образования:
реализация мероприятий по сохранению общеобразовательных учреждений в муниципальной собственности городского округа Тольятти;
реализация сетевых проектов в школах, сетевое взаимодействие общеобразовательных учреждений;
создание и развитие уникальных брендов школ;
проектирование и строительство новых общеобразовательных учреждений в различных районах города Тольятти, обеспечение доступности общего образования по месту жительства;
обеспечение доступности общего образования для детей с ограниченными возможностями и создание необходимой для этого инфраструктуры (пандусы, лифты и т.д.);
капитальный ремонт отдельных учреждений общего образования, в соответствии со стандартами по безопасности;
проведение высококвалифицированного анализа перед созданием образовательных комплексов, объединением отдельных общеобразовательных учреждений с учетом их специализации;

оснащение общеобразовательных учреждений современной техникой, высокоскоростным доступом в Интернет, поддержание фонда учебной литературы в библиотеках;

обеспечение перехода обучения в общеобразовательных учреждениях в одну смену;

обеспечение бесплатного двухразового питания для школьников отдельных категорий;

обеспечение вовлечения социально ориентированных некоммерческих организаций в сферу общего образования;

социальная поддержка и обеспечение жильем работников муниципальных образовательных учреждений;

поощрение соблюдения гендерного баланса в преподавательских составах школ;

обеспечение современными обучающими устройствами детей из малообеспеченных семей;

2. Развитие талантов каждого:

поддержка одаренных и талантливых детей;

проведение городских конкурсов и олимпиад, ориентированных на развитие творческих способностей, изобретательства;

создание парка организаций профессиональных проб для учащихся 6-11 классов;

разработка и реализация системы мер, направленных на развитие детско-юношеского творчества и научно-технического творчества молодежи, создание центров развития талантов по типу «Сириус»;

внедрение менторства и наставничества в школах;

3. Формирование навыков и компетенций XXI века:

реализация принципов проектного управления в общеобразовательных учреждениях;

развитие современной мотивирующей среды в школе (поэтапное внедрение проектных и игровых методов обучения, поощрение лидерства и командной работы, выстраивание персональных маршрутов профильного образования в старших классах, развитие адаптивного обучения, онлайн-тьюторов, симуляторов и игр);

обеспечение содержания образования потребностям и навыкам XXI века (раскрытие творческого потенциала, развитие коммуникативных навыков и работы в команде, развития способности к самообразованию, внедрение междисциплинарных факультативных курсов, внедрение онлайн форм обучения);

развитие «мягких навыков», таких как светская этика, общекультурные компетенции и др.

привлечение высококвалифицированных специалистов для работы с одаренными детьми и подготовки обучающихся к олимпиадам, научно-практическим конференциям;

развитие детских общественных движений (кадетские, творческие, экологические, патриотические и пр.), школьного самоуправления.

10. Дополнительное образование у детей

Задача - создание развитой сети дополнительного образования детей по различным направлениям спорта, творчества, учебы, изобретательства.

Основные мероприятия:

реализация мероприятий по сохранению учреждений дополнительного образования в муниципальной собственности городского округа Тольятти;

реализация сетевых проектов в учреждениях дополнительного образования детей, сетевое взаимодействие учреждений дополнительного образования детей;

компенсация расходов по оплате жилого помещения работникам муниципальных образовательных учреждений;

обеспечение реализации сетевого проекта «Техническое творчество. Робототехника», ежегодных мероприятий («Спартакиада по техническому творчеству», профильный заезд «Технополигон», «Академия технического творчества» и пр.);

развитие дополнительного образования в сфере общественных отношений, молодежного лидерства и организационной культуры;

обеспечение общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования современным спортивным инвентарем.

11. Технологическое образование

Задача – поддержка передового технологического образования в средней и высшей школе, максимально возможное использование образовательного и научного потенциала Тольятти для формирования и укрепления кадрового потенциала традиционных и новых отраслей, развития технологического предпринимательства.

Основные мероприятия:

развитие технологического образования школьников (внедрение технологических практик для школьников, разработка муниципальных дорожных карт по развитию технологического образования);

введение программ дуального образования совместно с предприятиями автомобилестроения, химической промышленности и сферы информационно-коммуникационных технологий;

внедрение STEAM-образования (наука, технологии, инжиниринг, искусство, математика) на основе междисциплинарного и прикладного подхода;

привлечение ключевых промышленных предприятий к разработке программ обучения в вузах и ссузах;

создание сети центров опережающей профессиональной подготовки (ЦОПП) по стандартам WorldSkills для подготовки, переподготовки и повышения квалификации граждан по наиболее востребованным и перспективным профессиям;

популяризация современных рабочих специальностей;

разработка системы мер социальной поддержки молодых высококвалифицированных специалистов, в том числе строительство бюджетного арендного жилья и жилья для продажи совместно с ведущими предприятиями;

введение дополнительных программ подготовки технологических предпринимателей.

12. Образование в течение всей жизни

Задача - формирование единого образовательно-научно-производственного комплекса для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей жизни.

Основные мероприятия:

создание образовательных траекторий от дошкольного до послевузовского и пожизненного образования, нацеленных на формирование в учащихся критических, надпрофессиональных системных компетенций, необходимых для работы в рамках новых технологических укладов;

реализация системного подхода «школа-колледж-предприятие», стимулирование сотрудничества ведущих предприятий с вузами в рамках кластерных инициатив;

разработка и реализация системы мер, направленных на развитие программ дополнительного образования и переподготовки для взрослых (в рамках формирования условий для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей жизни);

создание массовых онлайн-курсов на базе тольяттинских вузов;

поддержка и пропаганда самообразования, а также использования онлайн-платформ для обучения;

вовлечение в программы развития и обновления компетенций пенсионеров и неработающего населения по основным востребованным профессиям.

13. Профилактическое здравоохранение

Задача – популяризация мониторинга состояния здоровья среди населения и профилактики заболеваний, устранение факторов риска развития заболеваний и получения травм.

Основные мероприятия:

развитие рынков экологически чистых и фермерских продуктов питания; финансовая, инфраструктурная, организационная и информационная поддержка общественных проектов в области профилактики здравоохранения;

обеспечение участия жителей Тольятти в ежегодной диспансеризации;

информационная работа с населением по обеспечению вакцинации детей;

изыскание возможностей для проведения ежегодных медицинских обследований лиц пожилого возраста и лиц, условия труда которых являются тяжелыми;

реализация мероприятий по третичной профилактике (реабилитация больных, утративших возможность полноценной жизнедеятельности);

создание консультационных центров, оказывающих информационные и консультационные услуги по отказу от потребления алкоголя и табака, проводящих тренинги по ведению здорового образа жизни;

подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере здорового образа жизни, физической культуры и спорта.

14. Здоровый образ жизни

Задача - популяризация здорового образа жизни.

Основные мероприятия:

использование инфраструктуры школ и других муниципальных организаций для проведения спортивных занятий;

установка уличных тренажеров на территории общественных пространств;

проведение массовых спортивных мероприятий (йога в парках, велопробеги, марафоны и др.);

проведение кампаний по популяризации здорового образа жизни и занятий спортом;

реализация мер по борьбе с наркотической, алкогольной и никотиновой зависимостью;

развитие центров реабилитации (в том числе, психологической) для граждан, попавших в алкогольную или наркотическую зависимость, предоставление квалифицированной помощи на дому;

развитие молодежных творческих клубов и объединений;

организация квестов и интеллектуальных игр, летних походов и велопробегов по экологическим маршрутам;

подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере здорового образа жизни, физической культуры и спорта;

правовое и информационное просвещение, формирование здорового образа жизни обучающихся, патриотическое воспитание;

создание условий для бесплатных занятий массовым спортом в жилых кварталах, парковых и школьных территориях;

популяризация и проведение открытых уроков и лекций о здоровом образе жизни для всех жителей Тольятти.

15. Современная медицинская помощь

Задача - создание современной системы учреждений здравоохранения, в которых жители Тольятти могут получить качественную медицинскую помощь, в том числе в рамках системы обязательного медицинского страхования.

Основные мероприятия:

проектирование и строительство новых детских и взрослых поликлиник;

развитие первичной медико-санитарной помощи, повышение качества медицинских услуг;

разработка предложений по повышению эффективности работы Общественного совета при министерстве здравоохранения Самарской области;

реализация проекта «Бережливые поликлиники Тольятти», внедрение информационных дистанционных технологий в системе здравоохранения, обеспечение записи к врачам через интернет, электронная очередь, электронные медицинские карты и пр.;

развитие телеконсультационной медицинской помощи и виртуальных клиник;

привлечение медицинских кадров, в том числе рассмотрение вопроса о возвращении 50%-й компенсации расходов медицинского персонала на аренду жилья;

предложение налоговых льгот для частных медицинских учреждений, предоставляющих услуги высокого качества;

обеспечение мест для безопасного досуга детей во взрослых и детских поликлиниках, в том числе в ходе ожидания в очередях.

16. Тольятти - всероссийский центр спорта

Задача - развитие спортивной инфраструктуры, поддержка талантов, увеличение числа секций, проведение спортивных мероприятий.

Основные мероприятия:

обеспечение взаимодействия Администрации Тольятти и муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта с любительскими спортивными объединениями;

финансовая, консультационная и информационная поддержка спортивных ассоциаций;

реконструкция стадиона «Труд» со строительством футбольно-легкоатлетического ядра, спортивного комплекса «Старт», спортивного комплекса «Акробат», спортивного комплекса «Кристалл», дворца спорта «Волгарь», стадиона «Торпедо», универсального спортивного комплекса «Олимп», спортивной базы «Плѐс», лыжной базы МБУДО СДЮСШОР № 1 «Лыжные гонки», учебно-тренировочного комплекса МБУДО СДЮСШОР № 4 «Шахматы», здания МБУДО СДЮСШОР № 8 «Союз», помещений МБУС Центр физической культуры и спорта, здания велобазы МУДО СДЮСШОР № 9 «Велотол» (Автозаводский и Центральный районы);

проектирование и строительство Дворца единоборств, центра спортивной гимнастики «Немов-Центр», физкультурно-спортивного комплекса для спорта (прыжки на батуте, прыжки на акробатической дорожке, прыжки на двойном минитрампе), физкультурно-спортивных комплексов, легкоатлетического манежа, лыжероллерной трассы в лесной зоне протяжённостью 5 км, крытых скейт-парков (или открытой скейт-площадки) (Автозаводский, Центральный и Комсомольский районы), «Гольф парк Тольятти»; велороллерной трассы в лесной зоне (протяжённостью 25 км), скалодрома, крытого манежа по футболу, футбольного поля с искусственным травяным покрытием за спортивным комплексом «Кристалл» спортивной площадки для пейнтбола, спортивных сооружений, включенных в Генеральный план городского округа Тольятти на расчетный срок до 2025 года;

обеспечение условий для развития секционной и внеклассной работы по физкультуре и спорту в школах;

обеспечение условий для развития и эффективного функционирования сети муниципальных учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности (спортивных школ);

организация и проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий городского округа;

создание условий, обеспечивающих доступность занятий физической культурой и спортом, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

оказание финансовой, организационной и информационной поддержки НКО, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта;

обеспечение межведомственных согласований при реализации мероприятий в области физической культуры и спорта.

17. Активное долголетие

Задача - организация бесплатных спортивных и творческих мероприятий для тольяттинцев старшего возраста.

Основные мероприятия:

реализация проекта «Активное долголетие», который предполагает проведение на базе муниципальных учреждений, в том числе общего образования, мероприятий по таким направлениям, как иностранные языки, информационные технологии, пение, танцы, рисование, общефизическая подготовка, шахматы и шашки, художественно-прикладное творчество, тренинги по здоровому образу жизни и пр.;

использование инфраструктуры школ и других муниципальных организаций для проведения занятий в рамках проекта «Активное долголетие»;

предоставление тольяттинцем старшего возраста путевок в санаторно-курортные учреждения.

18. Социальная поддержка, поощрение многодетных семей и сохранение семейных ценностей

Задача - обеспечение социальной поддержки отдельных слоев населения г. Тольятти, развитие системы социальной поддержки на всех этапах жизненного цикла семьи с акцентом на приоритетной поддержке бедных семей с детьми и многодетных семей.

Основные мероприятия:

социальная поддержка многодетных семей;

реконструкция и ремонт инфраструктуры для содержания и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

информационная пропаганда института семьи, информационная поддержка семей, желающих принять на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

создание условий для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;

обеспечение предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья отдельных категорий или строительство индивидуального жилого дома;

содействие социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

содействие занятости молодежи, вовлечение молодежи в социальную практику;

финансовая, информационная и консультационная поддержка НКО, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики.

ПРИОРИТЕТ 3. ГОРОДСКОЕ СООБЩЕСТВО И ИДЕНТИЧНОСТЬ

Стратегическая цель

Формирование новой городской идентичности Тольятти посредством поиска и конструирования городских смыслов, отвечающих современным потребностям социокультурного развития тольяттинцев.

Обоснование выделения стратегической цели

В условиях конкуренции городов за привлечение и сохранение квалифицированных кадров необходимо создание привлекательного образа города, способного улучшить социальный микроклимат, сформировать условия для реализации творческого потенциала горожан, предотвратить отток молодых и талантливых жителей, и в конечном итоге сформировать новую структуру общества с весомой долей творческих специалистов.

Город Тольятти - является молодым городом, жителям которого не хватает ощущения сопричастности к истории. С другой стороны, Тольятти – это город новаторов и первопроходцев, тольяттинцы отличаются высоким уровнем гражданской ответственности и инициативности. Коренные тольяттинцы сохраняют свою принадлежность месту и формируют позитивное представление о Тольятти, даже в случае смены места жительства. Тольяттинцы занимают высокие посты в федеральных органах власти и институтах развития, крупнейших научных организациях и частном секторе, что позволяет формировать позитивный облик города за его пределами.

Сложившийся годами устойчивый бренд Тольятти в России и за рубежом ("Город-завод", "Родина АвтоВАЗа") не отвечает современным реалиям – люди стремятся жить в городе, а не проживать в нем, что формирует потребность в самореализации горожан, в отождествлении себя с городом по-новому.

Реализация приоритетного направления направлена на стимулирование становления новой городской идентичности, новое позиционирование Тольятти как центра культуры, туризма, креативных индустрий, центра гражданской инициативы и центра апробации новых подходов к городскому развитию в России. В рамках приоритетного направления будет поощряться развитие гражданского общества в целом и различных форм самоорганизации граждан, формирование нового глобального позиционирования Тольятти на основе развития творческих индустрий, культуры и туризма, формирование новых культурных смыслов и городских ценностей.

Развитие новых мест показа, реализация современной туристической и культурной политики будет происходить при активном участии тольяттинцев, что приведет к формированию консолидированного городского сообщества. Такая политика позволит сформировать новый бренд Тольятти как молодого, инициативного города, города реализации смелых идей.

Отдельные результаты проведенных опросов:

Город не развивается, но хочу остаться в нем жить	35%
Город деградирует, не вижу перспектив, предпочел бы жить в другом городе	21%
Город деградирует, не вижу перспектив, но останусь здесь жить	17%
Город не развивается, предпочёл бы жить в другом городе	12%
Город развивается, хочу остаться в нем жить	11%
Город развивается, но предпочёл бы жить в другом городе	3%

Рисунок 92 – Выберите наиболее близкое к Вашему мнению утверждение

Источник: составлено авторами

Да, там проще найти хорошую работу	30%
Да, там более благоустроенная городская среда, отличная набережная, пешеходная инфраструктура	27%
Самара имеет значительное число преимуществ перед Тольятти, я бы предпочел слияние Тольятти и Самары в один мегаполис	13%
Да, там больше развлечений и разнообразнее возможности досуга	12%
Нет	11%
Самара имеет значительное число преимуществ перед Тольятти, я бы предпочел жить в Самаре	8%

Рисунок 93 – Имеет ли Самара преимущества перед Тольятти?

Источник: составлено авторами

Результаты:

число мест в коллективных средствах размещения (гостиницах, отелях и пр.) увеличится на 900 мест (рост на 15,5% от текущих значений);

объем бюджетных средств, выделяемых на основе конкурсных механизмов некоммерческим организациям Тольятти, вырастет в 2,8 раза в реальном выражении;

обеспеченность общедоступными библиотеками и учреждениями культурно-досугового типа в расчете на 10 000 чел. населения вырастет соответственно на 104,7% и 115%.

19. Проекты местных инициатив

Задача – реализация потенциала местных инициатив и профессионального сообщества в развитии города, привлечение внебюджетных средств для решения задач городского развития.

Основные мероприятия:

популяризация и вовлечение граждан в новые формы привлечения внебюджетных средств, включая механизмы краудсорсинга, привлечения спонсоров и коммерческих структур в реализацию мероприятий по благоустройству города и пр.;

запуск механизма муниципальной поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами;

запуск краудсорсинговой платформы для вовлечения граждан в реализацию ключевых городских задач;

организация открытых городских конкурсов для горожан по созданию проектов по благоустройству пешеходных улиц и зеленых зон;

развитие инструментария «совместного бюджетирования», расширение

практики софинансирования органами муниципальной власти инициатив местных жителей.

20. Культурная жизнь города

Задача - вовлечение горожан в культурную жизнь города, развитие досуга и творчества.

Основные мероприятия:

1. Вовлечение горожан в культурную жизнь Тольятти:

популяризация историко-культурного наследия, обучение детей классическим видам искусства с уклоном в местные традиции и традиции культуры российского народа (введение спецкурсов, связанных с повышением творческого элемента в образовании, в том числе на базе учреждений культуры);

информирование граждан о культурной жизни города, масштабные рекламные акции:

создание виртуальных групп в сети Интернет, привлечение в эти сообщества популярных среди молодежи представителей культуры, кино и телевидения;

создание календаря городских культурных событий, размещение его на специализированном сайте, созданном с участием Администрации городского округа Тольятти;

размещение информации о предстоящих культурных мероприятиях в Тольятти на общероссийских интернет-порталах, размещение рекламы на ресурсах популярных городских блогеров;

активизация участия городских сообществ в развитии культурной составляющей города путем запуска городской системы коммуникации властей и представителей всех местных сообществ (жителей, городских объединений, бизнеса, представителей органов власти) (коммуникационная площадка в виде общественного совета или его группы на базе Администрации городского округа Тольятти).

2. Создание благоприятных условий для поддержки творческих инициатив, досуговой и образовательной деятельности, сохранения исторического наследия и развития культурной среды:

информационная, организационная и финансовая поддержка деятельности муниципальных учреждений сферы культуры, квалифицированных специалистов в сфере культуры, некоммерческих организаций;

реализация крупных инфраструктурных проектов в сфере культуры;

поддержка кинопоказов на открытых площадках;

модернизация основных фондов учреждений культуры (оборудование, инструменты и др.);

обеспечение раннего развития, семейного просвещения, инклюзивного образования в сфере культуры;

создание в полном объеме кольцевого (обзорного) туристского маршрута по городу, наполнение его объектами показа, введение в практику работы муниципальных учреждений проведения городских экскурсий для школьников;

поддержка самодеятельного народного творчества (творческие коллективы, в том числе национально-культурных автономий, ремесленников и др.)

поддержка межмуниципальных проектов (сотрудничество с соседними

территориями, муниципальными образованиями).

21. Современные форматы культуры

Задача – переход к современным форматам организации культурно-досуговой деятельности для разностороннего развития личности.

Основные мероприятия:

1. Создание сети современных библиотек:

переориентация деятельности библиотек на организацию пространства для проведения досуга с сохранением традиционной составляющей: перепрофилирование бывших библиотек Автограда и Центральной библиотеки, а впоследствии и ряда других библиотек в общественные пространства¹⁶ (проведение встреч, лекций, выставок, организация кафе и зоны для дистанционной работы);

модернизация библиотечной сети с сохранением культурно-досуговой составляющей, апробация новых подходов к развитию библиотек: пилотные проекты по перепрофилированию одной из библиотек в пространство коллективной работы по формату Точки кипения АСИ (пространство для лекций и семинаров по различным вопросам науки и техники, проведение семинаров и мастер классов) с привлечением средств областного и федерального бюджетов, а также в партнерстве с АНО «Агентство стратегических инициатив»; перепрофилирование ряда библиотек в антикафе/коворкинги для малого бизнеса с центрами коллективного пользования за взимание арендной платы;

формирование новых точек притяжения в традиционные библиотеки: приобретение электронного доступа к мировым библиотечным системам со специализированным контентом в сети-Интернет; организация тематических показов обучающих курсов; организация в библиотеках тематических конкурсов для детей на системной основе; популяризация библиотек как мест для обмена мнениями в формате открытого диалога; уход от устаревших установок («в библиотеке должна быть тишина» и др.).

2. Поддержка развития театрального и филармонического искусства:

организация новых современных форматов театральных постановок (к примеру, интерактивных спектаклей с участием зрителей) с привлечением коллективов из Москвы, Санкт-Петербурга и других городов России, из других стран;

организация гастролей театров и музыкальных исполнителей на площадках города в летнее время (по примеру многих российских городов, например, на площади перед Дворцом культуры, искусства и творчества г. Тольятти);

проведение международного фестиваля-конкурса театральных коллективов;

ежегодное проведение специализированной ночи театра с перенесением сцены в нетрадиционные места – в ангары заводов, промышленные площадки; содействие созданию и развитию инклюзивных творческих коллективов.

3. Повышение культурной значимости музеев города Тольятти:

¹⁶ По примеру Библиотеки № 19 Ф.М. Достоевского (г. Москва) ГБУ культуры города Москвы «Централизованная библиотечная система ЦАО», а также Библиотеки №169 «Проспект» ГБУ культуры города Москвы «Централизованная библиотечная система ЮАО»

организация временных экспозиций, ориентированных на молодежь, с привлечением экспозиций передовых российских музеев, в частности, музеев современного искусства (экспозиции Мультимедиа Арт Музея, Музея современного искусства «Гараж», Центра современного искусства ВИНЗАВОД и т.д.);

создание на базе существующих городских музеев (например, МБУК «Тольяттинский краеведческий музей») интерактивных музеев с элементами мультимедиа, 3D-технологий, проведение регулярных мультимедийных экспозиций. Пример - Тульский государственный музей оружия или Исторический парк «Россия – моя история»;

инициативное формирование тематической выставки современного искусства, ориентированной на освещение деятельности автопрома в современном формате (с привлечением ПАО «АВТОВАЗ» и представителей передовых музеев современного искусства);

создание всероссийского военно-патриотического парка на базе муниципального автономного учреждения культуры городского округа Тольятти «Парковый комплекс истории техники имени К.Г. Сахарова» (проведение фестивалей военно-исторической реконструкции; проведение региональных конкурсов ГТО; продвижение парка в качестве площадки для съемок кино, клипов, рекламы).

4. Развитие новых видов и форм деятельности в сфере культуры, повышение доступности культурных услуг:

содействие развитию независимых культурных институтов (выставочных центров, галерей, клубов и пр.);

развитие сети негосударственных учреждений дополнительного художественного и эстетического образования;

развитие муниципально-частного партнерства в области культуры;

развитие внестационарных форм культурного обслуживания населения, например, на территории парков, скверов и открытых площадках города;

создание системы матричных площадок для проведения культурных мероприятий и развития молодежного творчества;

популяризации онлайн просвещения в сфере культуры.

22. Городские культурные доминанты

Задача - содержание и реставрация памятников истории и культуры, формирование визуальной концепции учреждений культуры, формирование культурных доминант.

Основные мероприятия:

ремонт существующих зданий и их оснащение в соответствии с современными потребностями (здания библиотек, театров и прочих зданий, представляющих собой культурную ценность: здания Шлюзового района «Маленький Петербург» (МБУК городского округа Тольятти «ДЦ «Русич», здание бывшего детского сада «Белочка», ряд жилых домов на ул. Носова и ул. Никонова);

проведение капитального ремонта МАУ «Дворец культуры, искусства и творчества» для обеспечения возможности проведения масштабных выставок в сфере искусства, архитектуры, дизайна с организацией помещений, обеспечивающих соответствующие климатические условия и освещение;

23. Креативные (творческие) индустрии

Задача – создание условий для развития креативных (творческих) индустрий как инструмента формирования креативного класса в г. Тольятти.

Основные мероприятия:

создание центра поддержки социокультурных проектных инициатив в Тольятти;

раннее выявление и осуществление консультационной поддержки творческих предпринимателей, в том числе на базе бизнес-инкубатора Тольятти;

развитие сотрудничества представителей креативной индустрии и Администрации городского округа Тольятти (в области аренды пространства учреждений культуры, предоставления услуг креативных индустрий и т. п.);

представление творческой продукции креативных и культурных индустрий на площадках муниципальных культурных учреждений;

муниципальная закупка продукции креативных индустрий;

выход с инициативой на федеральный уровень (Минкультуры России) с целью расширения финансовой и институциональной поддержки коммерческих форм творческой деятельности (музыкальное продюсирование, звукозапись, книгоиздание и распространение, индустрия моды, дизайна, веб дизайна и т.д.);

содействие привлечению творческих предпринимателей г. Тольятти к деловому сотрудничеству с культурными институтами страны.

24. Современные форматы туризма (промышленный, событийный, экологический туризм)

Задача – создание условий для развития Тольятти как центра промышленного, событийного и экологического туризма всероссийского значения.

Основные мероприятия:

расширение номерного фонда Тольятти, строительство современных, экологичных, доступных по цене и комфортабельных объектов размещения туристов;

разработка мер, способствующих строительству мультиформатных гостиниц и домов отдыха, рассчитанных на туристов с разным уровнем доходов;

организация экскурсий на промышленные объекты г. Тольятти, составление туристических маршрутов с посещением промышленных объектов г. Тольятти и близлежащих городов;

организация системных мероприятий по посещению Жигулевской ГЭС с туристическими целями;

распространение информации о промышленном туризме и возможностях г. Тольятти в данной сфере по всей России и за рубежом, активное привлечение российских и иностранных туристов; создание постоянно действующей фестивальной площадки в г. Тольятти;

использование в качестве площадок для проведения музыкальных фестивалей, в том числе международных, бывших промышленных зон (Автозаводский район);

снижение экологического ущерба при проведении массовых фестивалей (оснащение территорий проведения фестивалей всей необходимой переносной инфраструктурой, тщательная уборка территорий после окончания мероприятий,

развитие культуры поведения посетителей массовых мероприятий, отказ от пластиковой одноразовой посуды и упаковки);

установка инфраструктуры общего пользования в основных местах проведения фестивалей (создание инфраструктуры кемпингов со стационарными туалетами, душевыми кабинами, Wi-Fi зонами и т.д.);

проведение серии сезонных городских фестивалей-ярмарок с участием частных партнеров (в частности, с акцентом на зимнее время);

организация всероссийских и международных событийных мероприятий на территории города (к примеру, проведение популярной командной военно-спортивной игры «Гонка героев», проведение одного из этапов соревнования «Ironman»);

организация новых фестивалей и событий, связанных с промышленным профилем города (например, фестиваль – празднование выхода новой модели автомобиля с тест-драйвами, в партнерстве с компаниями автомобильной промышленности);

организация фестиваля экотуризма и включение в его программу спортивных соревнований, велопробегов, круглых столов и мастер-классов с участием представителей экологически и социально ответственных предприятий города;

формирование единого туристического бренда г. Тольятти как центра промышленного и событийного туризма с акцентом на уникальности г. Тольятти как на уровне региона, так и на уровне страны;

разработка пешеходных и велосипедных экологических маршрутов по зеленым зонам города Тольятти;

создание объединенной сети велосипедных дорожек;

развитие прокатной инфраструктуры вблизи новых экомаршрутов (прокат велосипедов и роликовых коньков летом, прокат лыж зимой);

развитие объектов здорового питания вблизи экологических маршрутов;

создание экопоселений, стимулирование экоремесел;

создание и развитие пеших и велосипедных маршрутов большой протяженности, оборудованных указателями, контейнерами для отходов и местами для привалов;

развитие туристической инфраструктуры круизного туризма;

развитие туров выходного дня, в том числе, для жителей соседних городов;

создание пешеходной и информационно-навигационной инфраструктуры;

развитие транспортной инфраструктуры возле ключевых объектов показа, включая обеспечение доступности общественным транспортом, создание остановок, стоянок и разворотных площадок для экскурсионных автобусов;

поддержка в организации водных туристических маршрутов, включая специализированные экскурсии;

создание имиджевой видеопродукции о достопримечательностях, размещение ее в сети Интернет, в том числе создание «вирусной» рекламы;

поддержка организации и проведения рекламных туров для туроператоров и туристской прессы России и стран ближнего и дальнего зарубежья.

25. Некоммерческие организации и волонтерские движения

Задача – развитие деятельности некоммерческих организаций, поддержка

волонтерских движений, реализация потенциала местных инициатив и профессионального сообщества в развитии города.

Основные мероприятия:

организационная, консультационная и финансовая поддержка волонтерских движений и некоммерческих организаций;

приоритетная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), предоставление доступа СОНКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению;

возобновление деятельности Совета НКО при Администрации Тольятти;

развитие движения наставничества в Тольятти;

поддержка Российского движения школьников, детских объединений школьников, различных детских движений, детских общественных организаций (кадетские, творческие, экологические, патриотические и пр.), школьного самоуправления.

ПРИОРИТЕТ 4. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ КАЖДОГО

Стратегическая цель

Создание условий для самореализации человека, обеспечение населения современными рабочими местами, развитие массового малого и среднего предпринимательства, участие предприятий в региональных промышленных кластерах, современная промышленная политика и привлечение инвестиций, эффективное управление муниципальными предприятиями и организациями.

Обоснование выделения стратегической цели

Тольятти является одним из крупнейших промышленных центров России, в котором сосредоточены стратегические отрасли – автомобилестроение и химическая промышленность. Основные конкуренты продукции тольяттинских предприятий – мировые лидеры автомобилестроения (локализованные производства европейских, японских и южнокорейский брендов), крупнейшие химические предприятия России (Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Пермский край и пр.) и мира (Германия, США, Нидерланды, Великобритания).

Несмотря на произошедшие экономические трансформации, удалось не только сохранить уникальные производства, но и переориентировать их технологические процессы с учетом современных технологических и маркетинговых трендов. Одними из существенных последствий такой политики стали массовые сокращения персонала на ПАО «АвтоВАЗ», ликвидация части производств, ранее входящих в цепочки добавленной стоимости автомобильного гиганта, и пр.

Постепенная и целенаправленная диверсификация экономики Тольятти – вынужденная мера, которая позволит обеспечить построение новых отраслей промышленности, создать массовые рабочие места, включиться в тренды современной промышленной политики, реализуемой на федеральном уровне.

Рынок труда Тольятти в 2030 году будет формироваться не только крупными промышленными компаниями, а малыми и средними компаниями – и инновационно-технологическими, и работающими на традиционных рынках. Важную роль займет эффективно управляемый муниципальный сектор экономики (общественный транспорт, социальная сфера и пр.). Получит дальнейшее развитие пищевая промышленность, а кластерная политика в сочетании с инвестиционной, инновационной и экспортной инфраструктурой позволят создать пояс малых технологических предприятий. В тоже время удобная и комфортная городская среда станет драйвером для развития малых предприятий в сфере торговли и общественного питания, предоставления качественных городских услуг.

Ключевые результаты проведенных опросов

Да, это моя мечта, но пока она не реализована	40%
Нет, я не предприниматель и никогда не хотел им стать	29%
Да, я уже предприниматель	18%
Да, но только если бы у меня были проблемы с работой по найму	10%
Нет, я не работаю и не собираюсь становиться предпринимателем	4%

Рисунок 94 – Если бы у Вас были все возможности, то Вы бы открыли свое дело?

Источник: составлено авторами

Малые и средние инновационные компании, работающие на российский и международный рынок	26%
Крупные российские промышленные холдинги	24%
Средние быстрорастущие компании	19%
Малые и средние предприятия, работающие на местный и региональный рынки	13%
Крупные международные промышленные группы	9%
Массовые сегменты преимущественно низкотехнологичного МСП, торговля	8%

Рисунок 95 – Какой тип предприятий будет определять развитие тольяттинской экономики в 2030 г.?

Источник: составлено авторами

Да, я поддерживаю такое решение. Кластерная политика в совокупности с другими мерами поможет активизировать промышленный потенциал города.	50%
Думаю, что данные меры будут неэффективны. Нужны другие кардинальные шаги по развитию промышленности города.	24%
Я не специалист в этом вопросе.	26%

Рисунок 96 – Как Вы считаете, перспективно ли создание в Тольятти промышленных кластеров?

Источник: составлено авторами

Результаты:

индекс производства в пищевой промышленности к 2025 году – 107,0%, к 2030 году – 106,0%;

индекс производства в химической промышленности (производство химических веществ и химических продуктов) – 104,0% к 2025 году и 105,0% к 2030 году;

индекс производства в автомобилестроительной отрасли 104-104,5% в 2025-2030 гг.;

реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, будет ежегодно расти не менее, чем на 4,0%;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства увеличится на 30%;

количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные, вырастет до 4000 шт., т.е. на 40%;

количество торговых мест на ярмарках, включая ярмарки выходного дня также увеличится до 4000 шт., т.е. на 150%.

26. Массовое предпринимательство, торговля

Задача – развитие массового малого предпринимательства, создание рабочих мест в нетехнологических секторах экономики.

Основные мероприятия:

дальнейшее снижение административных барьеров для развития массового предпринимательства, включая внедрение целевой модели АСИ;

открытие МФЦ для бизнеса, проведение информационной и консультационной работы по организации своего дела, получению льгот и субсидий;

популяризация предпринимательства, создание тематических просветительских программ по опыту создания успешных бизнес-проектов в местных СМИ (пример – передача Бизнес-кейс на радио Коммерсант ФМ), популяризация в социальных сетях;

разработка карты предпринимательства с траекториями поддержки массового предпринимательства (дополнительная функция бизнес-инкубатора);

проведение тренингов по участию предпринимателей в федеральных, региональных и городских конкурсах на предоставление финансирования, получения льготного кредитования и пр.;

формирование нового бренда Тольятти как благополучного города для занятия предпринимательской деятельностью, свободного, где выгодно и удобно вести бизнес, в том числе участие в федеральных конкурсах предпринимателей, реклама ТОСЭР и т.д.;

расширение спектра организаций, совместно реализующих с Корпорацией МСП обучающие программы «Азбука предпринимателя» и «Школа предпринимательства» в г. Тольятти;

расширение реализации программы «Ты-предприниматель» в Тольятти;

развитие совместных молодежных проектов Агентства экономического развития Тольятти, Тольяттинского государственного университета, научно-исследовательских институтов и школ: учебно-тренировочные фирмы, школа начинающего предпринимателя, проект «Наставничество», деловые имитационные игры, экономические викторины и форсайты;

развитие нестационарных торговых объектов: уточнение принципов размещения, выделение на местности и оборудование площадок, ключевые площадки – зоны в рамках транспортно-пересадочных узлов, конкурсный механизм заключения договоров аренды, мультиформатные площадки для размещения (+для услуг), оформленные в едином стиле;

поддержка социального и возрастного предпринимательства;

мероприятия по легализации (информирование о преимуществах легальной работы, о мерах поддержки, развитие патентной системы, предоставление имущественной поддержки и т.д.).

27. Инвестиционная политика

Задача - создание единой интегрированной системы поддержки инвестиционной деятельности, обеспечение потребностей инвесторов в современной промышленной инфраструктуре.

Основные мероприятия:

развитие Инвестиционного портала Тольятти (обновление, онлайн сервисы);

разработка портфеля инвестиционных проектов для городского хозяйства в формате МЧП/ГЧП;

выявление потребностей и перспективных ниш крупных предприятий;

создание и ежеквартальное обновление муниципального каталога инновационной, высокотехнологичной продукции (бренд);

интернет-площадка, где бы собирались все продукты «Сделано в Тольятти» по разным отраслям;

выход с предложением о принятия регионального правового акта по специальному инвестиционному контракту;

создание системы информирования инвесторов об инвестиционных преимуществах Тольятти, в том числе включение информации в повестку Минпромторга России, ПАО «АвтоВАЗ» и иных организаций;

содействие участию компаний в выставочно-ярморочной деятельности в Российской Федерации и за рубежом.

привлечение промышленных девелоперов (частные промышленные парки, промышленные объекты в формате light industrial) к реализации проектов в Тольятти;

завершение процесса передачи имущества из федеральной в региональную собственность для исполнения соглашения о передаче полномочий ОЭЗ в Правительство Самарской области;

формирование пула местных сервисных компаний МСП вокруг ОЭЗ;

развитие инфраструктуры ОЭЗ «Тольятти», резервирование дополнительных земельных участков для ОЭЗ ППТ «Тольятти»

поддержка развития частных индустриальных парков;

формирование единого инвестиционного бренда Тольятти, отражающего основные особенности развития города с учетом специфики целевых рынков, использование элементов бренда на всех маркетинговых материалах;

создание системы информирования инвесторов об инвестиционных преимуществах Тольятти, включение информации по инвестиционным преимуществам Тольятти в повестку Минпромторга России, ПАО «АвтоВАЗ» и иных крупных компаний на отраслевых и межотраслевых совещаниях, мероприятиях различного формата в России и за рубежом на регулярной основе;

содействие участию компаний в выставочно-ярморочной деятельности в РФ и за рубежом;

дальнейшее развитие ТОСЭР, расширение видов деятельности.

28. Промышленная политика

Задача – проведение взвешенной промышленной политики, направленной на диверсификацию экономики Тольятти/

Основные мероприятия:

разработка положения о муниципальной промышленной политике городского округа Тольятти;

интеграция промышленных предприятий г. Тольятти в региональные промышленные кластеры (в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года);

провести бенчмаркинг по стоимости носителей энергии для решения проблемы высоких энерготарифов;

организация дополнительных промышленных площадок для реализации

инвестиционных проектов, в том числе на неиспользуемых промышленных площадках;

инвентаризация, создание карты свободных имущественных комплексов, земельных участков вне зависимости от формы собственности (определение собственности) с их подробным описанием;

расширение имущественной поддержки фирм;

переговоры с собственниками неэксплуатируемых промышленных территорий с целью создания на данных площадках промышленных парков различных специализаций;

поддержка развития частных индустриальных парков;

поддержка участия предприятий в федеральных программах финансовой поддержки;

консультационная работа по заполнению предприятиями данных в государственной информационной системе промышленности (ГИСП);

разработка предложений по проведению промышленной политики в оборонно-промышленном комплексе, реализация пилотных проектов на территории Тольятти.

разработка предложений по созданию новых кластеров и перспективных высокотехнологичных производств на территории городского округа Тольятти;

реализация проектов ТОСЭР «Тольятти» и ОЭЗ «Тольятти», совершенствование механизмов привлечения инвестиций, предоставление информационных и консультационных услуг потенциальным резидентам.

29. Автомобилестроительный кластер

Задача – диверсификация номенклатуры производимой продукции для сохранения текущих и освоения новых рынков, содействие процессам кластеризации и экспорта в отрасли.

Основные мероприятия:

реализация Распоряжения Правительства РФ от 28.04.2018 № 831-р «Об утверждении Стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года» на территории городского округа Тольятти;

усиление интеграции автомобилестроительных предприятий г. Тольятти в региональный автомобилестроительный кластер, создание которого предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

участие в поддержке инициатив по сохранению и расширению поддержки отрасли производства автотранспортных средств (увеличение объема субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями физическим лицам на приобретение автомобилей (программы «Семейный автомобиль» и «Первый автомобиль», «Российский тягач», «Свое дело» и «Российский фермер»); покрытие части затрат автопроизводителей на использование энергоресурсов; возмещение части затрат организаций автомобилестроения по уплате процентов по кредитам; субсидирование части расходов на содержание рабочих мест производителями колесных транспортных средств; поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, проведение испытаний колесных транспортных средств; внедрение субсидирования потерь в

доходах лизинговых организаций, образовавшихся за счет предоставления скидки по уплате авансового платежа по лизинговым договорам);

формирование полигона для разработки, производства и испытания транспортных средств с дистанционным или автономным управлением для промышленных и социальных нужд;

выход с инициативой на федеральный уровень по внедрению системы поддержки предприятий, специализирующихся на производстве транспортных средств с дистанционным или автономным управлением;

формирование первого в России кластера по производству транспортных средств с электрическим или гибридным приводом, в том числе с привлечением крупных игроков международного рынка в целях кооперации, развитие соответствующих заправочных станций, перевод муниципального транспорта на соответствующие транспортные средства;

содействие созданию зарядной инфраструктуры электромобилей на предприятиях города;

содействие развитию промышленных предприятий, деятельность которых направлена на производство мини-транспортных средств с электрическим приводом (мопеды, электросамокаты, гироскутеры, моноколеса, инвалидные коляски и т.д.).

30. Нефтехимический кластер

Задача – развитие химической промышленности Тольятти на основе внедрения передовых технологий зеленой химии.

Основные мероприятия:

интеграция предприятий химической промышленности г. Тольятти в региональный нефтехимический кластер, создание которого предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

создание центра сертификации и стандартизации химической продукции; внедрение новых технологий зеленой химии, включая технологии полной очистки выбросов в окружающую среду (воздух, почву, воду);

обеспечение развития инженерной инфраструктуры (продуктопроводы, электроэнергия, водоснабжение, водоотведение, автомобильная и железнодорожная инфраструктура), повышение безопасности транспортировки химических продуктов по территории городского округа;

контроль и мониторинг соблюдения экологического законодательства, установка дополнительных постов мониторинга;

создание пояса малых сервисных предприятий при крупнейших химических заводах Тольятти;

использование продукции химического комплекса Тольятти в автомобильной промышленности.

31. Агропищевой кластер

Задача – обеспечение развития агропромышленных предприятий Тольятти, обеспечение продовольственной независимости города по отдельным категориям продуктов.

Основные мероприятия:

интеграция предприятий г. Тольятти в региональный агропромышленный кластер (предусмотрено Стратегией СЭР Самарской области до 2030 г.);

продвижение продукции пищевых предприятий Тольятти через федеральные сетевые магазины;

административная, консультационная и информационная поддержка выхода пищевых предприятий Тольятти на рынки соседних регионов, г. Москвы и г. Санкт-Петербурга;

привлечение инвестиций в развитие производственных мощностей по переработке мяса, производству хлебобулочных изделий, кондитерских изделий, создание площадей хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

на базе неработающих мощностей предприятий создание промышленных парков, привлечение в них малых компаний по переработке сельскохозяйственной продукции;

обеспечения возможности участия пищевых предприятий Тольятти в муниципальных и региональных заказах Самарской области на поставку продуктов питания, формирование альянсов пищевых предприятий для участия в крупных и многотоварных закупках Самарской области и Российской Федерации.

32. Экспортный потенциал

Задача – реализация экспортного потенциала промышленных предприятий Тольятти

Основные мероприятия:

разработка экспортной стратегии городского округа Тольятти;

участие во внедрении Регионального экспортного стандарта в Самарской области;

разработка предложений по обеспечению деятельности Центра поддержки экспорта;

создание и ведение публичного реестра экспортеров Тольятти.

33. Эффективный рынок труда

Задача – формирование гибкого рынка труда, учитывающего потребности современной экономики и будущие технологические тренды

Основные мероприятия:

разработка предложений по удержанию выпускников вузов и ссузов в Тольятти, создание благоприятных условий для привлечения талантливой молодежи;

повышение эффективности работы службы занятости Тольятти;

прогнозирование потребностей экономики Тольятти по отдельным профессиональным специальностям и компетенциям с учетом развития новых технологий в мире и России;

содействие интеграции в трудовую деятельность граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывающих трудности при трудоустройстве, в том числе инвалидов, выпускников образовательных организаций без опыта работы, граждан предпенсионного и пенсионного возраста, граждан, не работающих длительное время, в том числе

женщин, стремящихся возобновить трудовую деятельность после перерыва, связанного с рождением и воспитанием детей и др.

34. Муниципальный сектор экономики

Задача – обеспечение эффективного управления предприятиями и организациями, которые находятся в муниципальной собственности

Основные мероприятия:

внедрение технологий бережливого производства на предприятиях, находящихся в муниципальной собственности;

сотрудничество с вузами Тольятти по вопросам подготовки кадров, проведения исследований и разработок;

утверждение нормативно-правовых актов, регламентирующих необходимость проведения научной экспертизы при формировании планов приватизации муниципальных предприятий и организаций;

ограничение приватизации муниципальных предприятий и организаций, деятельность которых направлена на осуществление преимущественно социальных функций (муниципальный общественный транспорт, социальные аптеки и пр.);

совершенствование конкурсных механизмов замещения управляющих должностей на муниципальных предприятиях;

обеспечение публичности бухгалтерской и годовой отчетности (даже при организационно-правовой форме акционерного общества), публичности принятия социально значимых решений.

ПРИОРИТЕТ 5. ГОРОД БОЛЬШИХ ПРОЕКТОВ («ИННОВАЦИИ»)

Стратегическая цель

Развитие Тольятти в качестве одного из крупнейших промышленных, инновационных и информационно-технологических центров Поволжья и России, формирование новых полюсов конкурентоспособности для России.

Обоснование выделения стратегической цели

К 2030 году в мире произойдет постепенный переход к новому технологическому укладу, основами которого станет применение «умных» технологий во всех сферах человеческой деятельности. Считается, что резкое повышение производительности труда и основа для новой экономики будут связаны с цифровыми решениями, кардинальным повышением роли искусственного интеллекта и автоматизированных систем. Проекты на стыке информационных, нано-, био- и когнитивных технологий станут драйверами развития.

Подобные изменения, связанные с более активным внедрением «умных» систем, роботов несут определенные социальные угрозы. По нашим оценкам, до 46% всех рабочих мест, преимущественно связанных с рутинным трудом, могут быть автоматизированы в Самарской области при максимальном внедрении подобных технологий. Существует угроза, что создание новых рабочих мест и переобучение специалистов будет отставать от процессов автоматизации рабочих мест, а соответственно повысится уровень безработицы. При этом часть населения будет не готова к непрерывному обучению, обновлению своих знаний и умений, применению своих творческих способностей, а соответственно к конкуренции с роботами. В этом случае существует угроза формирования так называемой «экономики незнания», участники которой не будут участвовать в современных процессах обучения, создания и внедрения новых знаний и технологий. При этом городской округ Тольятти уже в существенной мере испытал шок автоматизации производств при модернизации градообразующего предприятия, поэтому имеет определенный опыт решения подобных проблем.

Критически важно в данной ситуации сформировать соответствующую информационно-коммуникационную инфраструктуру для внедрения и распространения новых технологий. Развитие цифровой экономики невозможно без достаточно развитой сферы связи, без высокоскоростного интернета и соответствующих информационных технологий. В городском округе Тольятти есть определенные предпосылки для формирования информационно-технологического центра для всего Поволжья.

В условиях потенциальной конкуренции с роботами многократно возрастает значимость творческих и предпринимательских способностей населения. Фактически развитие технологического предпринимательства становится безальтернативным. Стартапы позволяют решать проблему внедрения новых технологий, реализации прорывных решений, которые невозможно внедрить в крупных корпорациях. В городском округе Тольятти

сложилась все необходимые предпосылки для бурного роста стартапов.

Новые производственные технологии, гибкая автоматизированная система управления предприятиями, промышленные роботы – все это позволит существенно повысить производительность труда и качество выпускаемой продукции. Рост производительности труда и повышение доли инновационно активных компаний заявлен как один из приоритетных национальных проектов в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В описываемых условиях кардинально изменяется роль университетов в социально-экономическом развитии регионов. Ранее многие вузы выполняли исключительно образовательные функции, часть университетов – также научно-исследовательские. Сегодня университеты во взаимодействии с научными организациями и предприятиями реального сектора становятся центрами новой экономики, в них разрабатываются новейшие технологии, рядом с ними формируется пул технологических компаний. Вузы, реализующие модель «Университета 3.0», становятся центрами преобразований агломераций и регионов.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" предполагает создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с предприятиями. В городском округе Тольятти сложились необходимые условия для создания подобного рода инновационного центра на основе реализации группы больших проектов, описываемых ниже.

Реализация крупных инновационных проектов и технологических инициатив федерального уровня, апробация новейших мер технологической политики, обеспечение разработки, внедрения и коммерциализации прорывных технологий позволит осуществить переход городского округа Тольятти на инновационный путь развития экономики. В конечном итоге будут сформированы новые полюса конкурентоспособности для всей страны.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Да, качество образования в городе существенно вырастет, выпускники будут создавать новые компании, которые будут давать рабочие места и способствовать развитию городской экономики	41%
Скорее да, качество образования в городе вырастет, но это будет иметь слабый эффект для городской экономики, по крайней мере в первые годы	37%
Скорее нет, так как качество образования это не повысит, уже есть крупные вузы, готовящие хороших специалистов	18%
Нет, уже есть хорошие вузы, выпускники которых открывают новые фирмы	5%

Рисунок 97 – Поддерживаете ли Вы идею создания Университета 3.0, в котором бы готовились будущие технологические предприниматели по совместным программам с ведущими российскими вузами?

Источник: составлено авторами

Мне кажется, что городская промышленность, наука, кадры уже отстали от современных трендов настолько сильно, что реализовать какие-то знаковые и современные проекты будет крайне сложно	47%
В Тольятти сформирован базис для будущего развития - есть высококвалифицированные кадры, собственные технологии, передовое оборудование, идеи и желание реализовывать проекты всероссийского и международного масштаба	32%
Я не специалист в этом вопросе	21%

Рисунок 98 – Как Вы оцениваете готовность Тольятти к реализации проектов в Индустрии 4.0?

Источник: составлено авторами

Полностью поддерживаю. Тольятти нужны такие идеи федерального масштаба, даже если их реализация потребует множества усилий	46%
Мне кажется, что создание Национального инжинирингового центра в Тольятти – это идея, которая так и останется на бумаге	37%
Я не специалист в этом вопросе	17%

Рисунок 99 – Что Вы думаете о создании Национального инжинирингового центра в Тольятти?

Источник: составлено авторами

Результаты:

индекс производства по обрабатывающей промышленности к 2025 году составит 106,0%, к 2030 году – 105,0%;

объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) в 2025 году составит 70,0 млрд. руб., в 2030 году – 100,0 млрд. руб.

35. Технологическое предпринимательство

Задача – формирование единой системы поддержки новых технологических компаний, обеспечивающий непрерывный поток стартапов.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года предполагается создание в регионе финансовых и нефинансовых инструментов поддержки технологического предпринимательства ранних (предпосевная и посевная) стадий, осуществляемого в приоритетных отраслевых направлениях. Для городского округа Тольятти этими направлениями являются: информационные технологии, инжиниринг, автомобилестроение и химическая промышленность. Потребуется активное вовлечение регионального, федерального и международного частного венчурного капитала, поддержка соответствующих частно-государственных инициатив. Для существующих и конкурентоспособных технологических бизнесов предполагается разработка мер по содействию их выходу на глобальный рынок и интеграции в международные цепочки создания стоимости.

В целом для выполнения задачи потребуется разработка системы мер, направленных на приоритетное привлечение инвестиций в наукоемкие отрасли (информационно-коммуникационные технологии, инжиниринг и т.д.), включая разработку и принятие соответствующих нормативно-правовых актов, развитие

инфраструктуры инновационной деятельности, создание центров компетенций для подготовки высококвалифицированных специалистов и разработку системы мер социальной поддержки молодых специалистов.

Основные мероприятия:

участие в ведомственных конкурсах федеральных министерств на получение субсидий из федерального бюджета на строительство и модернизацию инвестиционной инфраструктуры, в частности технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»;

расширение площади технопарка «Жигулевская долина», строительство новых производственных корпусов, создание лаборатории физико-механических исследований, расширение площадки «Ворлд Скиллс»;

развитие детского и юношеского технического творчества, в том числе создание новых и расширение действующих центров молодежного инновационного творчества;

консолидация бюджетных и внебюджетных ресурсов, предназначенных для поддержки инновационных проектов, в том числе поддержка создания частно-государственного фонда посевных инвестиций, ориентированного на приоритетное финансирование проектов в Самарской области и Поволжье в области информационных технологий, инжиниринга, ресурсосберегающих технологий, автомобилестроения и химической промышленности;

поддержка программ соинвестирования совместно с бизнес-ангелами и корпоративными фондами путем внедрения инструмента инновационных ваучеров;

поддержка и финансирование создания фаблабов и мейкерспейсов, в том числе как стимул для легализации «гаражной экономики»;

повышение эффективности и дальнейшее расширение существующих элементов инновационной инфраструктуры;

создание центра информационной поддержки и консультирования технологических предпринимателей Поволжья в сфере коммерциализации разработок, интеллектуальной собственности и т.д.;

создание ассоциации наставников Самарской области и обеспечение их участия в обучении начинающих предпринимателей;

реализация проектов Национальной технологической инициативы.

36. Информационно-технологический центр Поволжья

Задача – создание центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики Поволжья

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо обеспечить ускоренное внедрение цифровых технологий. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. городской округ Тольятти должен стать одним из информационно-технологических центров Поволжья.

Планируется существенно увеличить внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников для формирования устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных.

Преимущество при обеспечении государственных органов, органов местного самоуправления и иных государственных организаций программными продуктами.

Выполнение задачи приведет к созданию межрегионального центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики.

Основные мероприятия:

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. предполагается реализация задачи в несколько этапов.

На первом этапе (до 2020 г.) предполагаются реализация следующих мероприятий:

поддержка инновационных проектов по разработке: новых мультимедийных технологий; мобильных устройств и мобильных приложений; программного обеспечения в области стратегических информационных технологий, включая компьютерное моделирование технологических процессов; системы навигации с использованием ИТ-технологий; аналитических, инженерных и других систем; способов и устройств отображения объемной динамической информации; программных средств для сетей доступа к суперЭВМ, грид-систем и систем облачных вычислений; средств конфигурационного управления и сборки программного обеспечения;

развитие системы подготовки специалистов информационных технологий, в том числе взаимодействие ссузов и вузов с предприятиями в реализации конкретных проектов;

развитие магистральных каналов связи;

внедрение 4G-сетей мобильной связи на всей территории городского округа Тольятти и начало работ по созданию сетей 5G;

внедрение основных принципов электронного правительства в работу администрации городского округа Тольятти;

подключение всех учреждений здравоохранения городского округа Тольятти к федеральной телемедицинской сети;

поддержка создания инфраструктуры бесплатной беспроводной связи на всех значимых региональных и муниципальных объектах, туристический привлекательных центрах.

внедрение высокопроизводительных компьютерных систем (суперкомпьютеров) в городском округе Тольятти;

На период 2020-2025 г. планируется к реализации следующие мероприятия:

формирование крупного центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики Поволжья;

поддержка инновационных проектов по разработке: систем сжатия и защиты информации, криптографии; систем управления сложными техническими объектами в реальном времени;

расширение существующей инфраструктуры высокоскоростного интернета на территории городского округа Тольятти для внедрения технологий телемедицины, виртуальной и дополненной реальности, 3d моделирования и т.д.;

развитие кооперации – формирование кластера (ассоциации) информационных технологий на основе реализации проектов в сфере городского

хозяйства;

дальнейшая диверсификация и кастомизация информационных услуг;
радикальное повышение качества и проникновение в повседневную жизнь технологий виртуальной и дополненной реальности, в том числе для целей бизнеса;

поддержка формирования интернета вещей в сфере безопасности, торговли, медицины и т.д.

В перспективе на период 2025 -2030 предполагается, что создание центра информационных технологий позволит:

обрабатывать сверхбольшие массивы информации о транспортных и информационных потоках Поволжья, при моделировании сложных систем, реализации проектов в сфере виртуальной и дополненной реальности;

управлять дистанционной передачей образов и ощущений;

создавать сети, управляющие взаимодействием между любыми объектами.

37. Национальный инжиниринговый центр

Задача - создание национального инжинирингового центра России в городском округе Тольятти, который сможет обеспечить прорыв в сфере моделирования и проектирования сложных систем.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" предполагается создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с предприятиями. Создание национального инжинирингового центра до 2020 г. в городском округе Тольятти может стать первым этапом к формированию подобного центра в области инжиниринга. Реализация задачи отвечает приоритетам Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, который предполагает осуществление комплекса мер по развитию инновационной инфраструктуры.

Основные мероприятия:

создание инжинирингового центра национального уровня при объединении усилий ведущих вузов Тольятти, технопарка «Жигулевская долина» и иных заинтересованных организаций;

создание независимой управляющей компании инжинирингового центра;

создание центра прототипирования и промышленного дизайна в машиностроении в соответствии с целями развития инжинирингового центра, создание коворкингов, центра аддитивных технологий;

создание испытательного (сертификационного) центра автокомпонентов в соответствии с целями развития инжинирингового центра;

формирование кластера малых инновационных компаний в сфере инжиниринга на основе реализации крупных совместных проектов (привлечение крупных российских и зарубежных инвесторов; реализация проектов Национальной технологической инициативы);

создание независимого научно-исследовательского центра автомобилестроения в соответствии с целями развития инжинирингового центра.

38. Университет 3.0

Задача – создание в городском округе сетевого предпринимательского университета, способного выполнять специализированные НИОКР и создавать пул технологических предпринимателей для всей России

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо привлечение зарубежных ведущих ученых, перспективных исследователей и существенное увеличение числа иностранных студентов. Реализация этой задачи невозможно без формирования крупных конкурентоспособных на мировом уровне университетов. Обязательным элементом инновационной системы являются конкурентоспособные вузы. В современных условиях происходит переход от модели обучающего вуза к модели научно-исследовательского и предпринимательского университета, так называемого «университета 3.0».

Устойчивое развитие Самаро-Тольяттинской миллионной агломерации невозможно без комплексного развития научно-образовательного комплекса. Поэтому в Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года указана необходимость кооперации образовательных, научных организаций и компаний, поддержка научно-исследовательской и инновационной функции вузов, в том числе развитие университетов в качестве инновационных площадок. Конкурентоспособный научно-образовательный комплекс позволит частично решить проблему оттока молодежи из городского округа Тольятти. Решение задачи будет направлено на существенные изменения роли и функций вузов, научных организаций и превращение их в инновационные центры, что позволит стимулировать развитие технологического бизнеса, обеспечить потребности предприятий региона в кадрах и НИОКР.

Основные мероприятия.

На период до 2025 г. предполагается:

поддержка внедрения STEM-образования (наука, технологии, инжиниринг, математика);

разработка и внедрение стимулирующих механизмов вовлечения реального сектора экономики в систему подготовки специалистов и оценки полученных квалификаций;

развитие системы дуального образования;

включение курсов подготовки предпринимателей в программы обучения;

систематизация грантов ведущим ученым, научным школам и коллективам в области фундаментальной и прикладной науки, результаты деятельности которых имеют значение для развития городского округа и региона в целом;

внедрение системы инновационных ваучеров в университетах при выполнении НИОКР для малых и средних компаний;

привлечение в научную сферу университетов дополнительных внебюджетных финансовых средств, в том числе за счет механизма связанных грантов на разработку технических решений для реального сектора экономики;

реализация программ развития опорных образовательных организаций высшего образования.

На период 2025-2030 гг. предполагается реализация стратегии развития вузов Тольятти в рамках концепции «университет 3.0», включая:

формирование сетевого предпринимательского вуза путем заключение

соглашений между взаимодействующими образовательными и научными организациями; создание центра трансфера технологий;

развитие кооперации учебных заведений, в том числе с бизнесом;

создание межвузовских научно-образовательных центров;

обеспечение возможности защиты создаваемых малых инновационных предприятий или технологических разработок, подготовленных к внедрению в производство в качестве выпускных квалификационных дипломных работ;

развитие практики создания малых инновационных предприятий;

разработка и внедрение региональной программы стажировок и обучения кадров в зарубежных технологических вузах и научных учреждениях;

расширение и модернизация кампусов для студентов вузов Самаро-Тольяттинской агломерации для возможности привлечения российских и зарубежных студентов и молодых исследователей.

создание совместно с крупнейшими предприятиями городского округа Тольятти многофункциональных центров прикладных квалификаций в сфере автомобилестроения, химической промышленности, информационных технологий и инжиниринга;

создание регионального сетевого учебно-научно-производственного центра в области инжиниринга, включая строительство учебно-лабораторного корпуса автоматизации и управления, создание лаборатории гибких производственных систем;

создание регионального учебно-исследовательского центра в области лазерных и аддитивных технологий.

39. Индустрия 4.0

Задача – формирование в городском округе Тольятти условий для внедрения технологий нового поколения, модернизации действующих производств и создания новых в сфере высоких технологий

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо обеспечить существенное увеличение производительности труда на предприятиях несырьевых отраслей путем внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений, в том числе посредством предоставления налоговых преференций; сокращение нормативно-правовых и административных ограничений; формирование системы методической и организационной поддержки и подготовки кадров.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. предполагается активное внедрение современных информационных технологий в автомобилестроение, двигателестроение, авиационно-космическую и нефтехимическую отрасли. В результате на основе развития инновационной инфраструктуры, информатизации и компетенции предпринимательских университетов города будет создан стимул для дальнейшей модернизации промышленности и создания индустрии 4.0.

Основные мероприятия:

формирование системы поддержки инновационных предприятий путем предоставления налоговых льгот (в части уплаты налога на имущество),

субсидий на переподготовку;

создание и развитие механизма связанных грантов на разработку решений для бизнеса;

разработка муниципального плана по повышению производительности труда;

создание единой цифровой платформы компаний, оказывающих инжиниринговые услуги;

создание центра автоматизации производств, использующего и распространяющего опыт зарубежных концернов и ПАО «АвтоВАЗ»;

создание центра робототехники для обучения и производства опытных образцов;

создание центра аддитивных технологий для обучения и производства опытных образцов;

формирование единого электронного реестра поставщиков и закупщиков в рамках высокотехнологичных кластеров (аэрокосмического, автомобильного и т.д.);

поддержка развитию молодежного и детского движения робототехники и связанных областей;

поддержка проектов автоматизации и цифровизации производственной сферы;

создание условий для внедрения изобретений и рационализаторских предложений;

выявление и поддержка городских «скрытых» региональных и национальных чемпионов.

40. Инновационный центр (Технологическая долина)

Задача – формирование инновационного центра мирового уровня на основе интеграции и кооперации университетов, научных организаций и бизнеса на территории специализированной технологической долины.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо ускорение технологического развития Российской Федерации, существенное увеличение числа организаций, осуществляющих технологические инновации, рост объемов НИОКР и создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня. Одним из этих центров в области инжиниринга и информационных технологий может сформироваться в городском округе Тольятти.

Решение задачи направлено на формирование целостной системы стимулирования инновационных процессов в городском округе, а в перспективе – во всей стране. К 2030 г. будет достигнуто формирование четвертого ядра в западной части городского округа Тольятти - Технологической долины, выполняющего функции крупного инновационного центра.

Основные мероприятия:

привлечение федерального финансирования на реализацию проекта Технологической долины;

заключение соглашений между сетевым предпринимательским вузом, объектами инновационной инфраструктуры городского округа и крупными корпорациями о создании научно-исследовательских подразделений в

Технологической долине;

выделение участка и оборудование его коммуникациями для строительства кампуса Технологической долины;

пространственная интеграция Технологической долины с технопарком «Жигулевская долина», ОЭЗ и другими объектами – формирование единой транспортной системы;

дальнейшее развитие центров коллективного пользования;

создание стимулов для постепенного переноса офисов технологических компаний в сфере инжиниринга, информационных технологий и иных наукоемких областях в Технологическую долину;

обеспечение условий для формирования новых технологических платформ в экономике города;

содействие ускоренному развитию сектора исследований и разработок;

формирование и развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере инновационной деятельности;

повышение уровня инновационного образования менеджеров высшего и среднего звена.

ПРИОРИТЕТ 6. ГОРОД ЖИЗНИ

Стратегическая цель

Создание гуманистической (человеко-ориентированной) городской среды, доформирование городского пространства, проведение современной градостроительной политики

Обоснование выделения стратегической цели

Тольятти в архитектурном и планировочном отношении является одним из самых необычных городов мира: фактически город состоит из нескольких уникальных городов.

Автозаводский район, крупнейший район Тольятти, создавался для обеспечения нужд автомобильной промышленности рабочей силой, поэтому выбрана планировочная структура с широкими межмагистральными пространствами, основная задача которой - быстро доставлять рабочих до места приложения труда (модель «Город-завод», «Город - спальный пригород завода»). Планировочная структура Автозаводского района Тольятти (а также в меньшей степени – Центрального и Комсомольского районов) в целом характеризуется следующими особенностями:

искусственный характер созданной городской среды (в отличие от естественно формировавшихся городов с развитыми пешеходными связями);

неклассический тип квартальной застройки (классический квартал - 80-120 метров; средний квартал в Автозаводском районе составляет около 1 000 метров), отсутствие дворового пространства в классическом понимании;

разреженность и «разорванность» «ткани» городского пространства, прежде всего, с точки зрения пешеходной доступности, характера социальных связей, развитости и шаговой доступности общественного транспорта. При этом "разорванность" единого городского пространства фиксируется на трех уровнях:

а) уровень городских районов (внутригородская) (удаленность отдельных районов друг от друга, отсутствие скоростного общественного транспорта);

б) уровень городских микрорайонов (между отдельными микрорайонами) (микрорайоны разделены многополосными автомагистралями, фактически "городскими реками", недостаток пешеходных переходов, значительные расстояния);

в) внутри отдельных микрорайонов (неиспользуемые территории, пустыри, парковки, недостаток общественных пространств, незавершенность городской среды с точки зрения формирования дворовых территорий и классических кварталов).

Таким образом, планировочная структура Автозаводского района Тольятти представляет собой классический автомобильный город, стимулировала создание изолированных микрорайонов. Произошло смешивание несовместимых функций - промышленной площадки, спального микрорайона и традиционного города - для одной и той же территории, не сформировались точки притяжения, в том числе общественные пространства, необходимые для города в традиционном понимании.

Сегодня жители не чувствуют исторического культурного слоя, опросы общественно мнения фиксируют ощущение "временности". Искусственность городской среды, несоразмерность городской среды человеческому масштабу, несоответствие планировочной структуры самоощущению человека в городе приводят к ситуации отчуждения человека от городской среды и собственного места обитания: жители не ассоциируют себя с городом. Сегодня ситуация непричастности жителей к городской среде усугубляется неконтролируемой автомобилизацией, превращением дворов в парковки, появлением значительного числа пустырей и заброшенных промышленных зон.

Более того, городские районы Тольятти (Автозаводский, Центральный и Комсомольский) представляют собой во многом три разных города, между которыми недостаточно развиты коммуникационные и транспортные связи. Это послужило основой для формирования разной ментальности у жителей разных районов Тольятти, в том числе с точки зрения представлений об идеальном городе и комфортной городской среде (например, жители Автозаводского района ценят свободные пространства, для жителей Центрального района приоритетным является компактных и насыщенных городских пространств).

В этой связи Стратегия направлена на развитие городской среды Тольятти путем формирования пешеходного соразмерного человеку городского пространства и поэтапной реализации в Тольятти современных гуманистических и эколого-ориентированных градостроительных подходов с учетом ментальности и предпочтений жителей каждого из городских районов.

Ключевые результаты проведенных опросов

Экогород (экология, сохранение зеленых насаждений, гармония человека и окружающей природы, снижение объемов выбросов)	37%
Современный европейский город (низкоэтажный и среднеэтажный город, город, соразмерный человеку, квартальный тип застройки, дворы без машин, экогород, развитый общественный транспорт)	31%
Креативный (молодежный) город (развиты общественные пространства, креативные отрасли, арт-объекты, сфера услуг, досуговая сфера, инициативы городских активистов по благоустройству)	26%
Автомобильный город (широкие бес светофорные улицы, избыток бесплатных парковок в городе и во дворах)	5%
Типичный российский город с микрорайонами-муравейниками (много нового дешевого жилья любой высотности, отсутствует единый архитектурный стиль)	2%

Рисунок 100 – Каким бы Вы хотели видеть город в градостроительном плане?

Источник: составлено авторами

Нет, городская застройка является однообразной и унылой	27%
Нет, у города отсутствует архитектурный стиль, застройка и ширина улиц несоразмерна человеческому масштабу, много многоэтажных зданий и точечной застройки	19%
Нет, это город для машин, но не для людей, очень мало пешеходных зон и площадок отдыха, тяжело передвигаться по городу пешком	11%
Нет, город является пространственно разорванным, отдельные районы расположены относительно далеко друг от друга, между ними недостаточно коммуникационных связей, нет единого городского центра и точек притяжения	10%
Да, но только для отдельных районов г. Тольятти	9%
Нет, очень много заброшенных промышленных зданий и объектов	8%
Прочее (в основном довольны)	16%

Рисунок 101 – Довольны ли Вы в целом архитектурным обликом и городской средой г. Тольятти?

Источник: составлено авторами

Городские парки, скверы, зеленые зоны	31%
Дворовые территории (детские площадки, зеленые насаждения, ликвидация незаконных парковок и др.)	24%
Набережные, в том числе использовать рекреационный потенциал р. Волги и городских лесов	20%
Пешеходную инфраструктуру (наземные пешеходные переходы, реализация идеи "нулевой терпимости к ДТП" в результате создания островков безопасности, снижения скоростного режима и др.)	9%
Всесезонные (крытые) общественные пространства (крытый аквапарк, культурные центры, центры массового досуга и т.д.)	7%
Обычные улицы (тротуары)	4%
Пешеходные улицы	3%
Инфраструктура материнства и детства (туалеты, пеленальные комнаты, безопасная городская среда)	3%

Рисунок 102 – Какой вид общественных пространств необходимо развивать в первую очередь на основе современных подходов к обустройству городской среды?

Источник: составлено авторами

Да, общественные пространства – это важнейший элемент городской среды, состояние которого существенно влияет на мою жизнь. Общественные пространства дают чувство сопричастности к городу	71%
Да, развитие общественных пространств является приоритетным: необходимо финансировать создание новых общественных пространств за счет других статей расходов, в том числе новых транспортных развязок	27%
Значение общественных пространств сильно преувеличено, главное - уровень моих доходов, городская среда, возможности досуга - это вторично	2%
Нет, мне неважно, в каком состоянии находится все, что не касается моей личной собственности	0%

Рисунок 103 – По Вашему мнению, общественные пространства (дворы, тротуары, парки и скверы, парки, пешеходные улицы, набережные и т.д.) влияют на качество Вашей жизни?

Источник: составлено авторами

Результаты:

ввод в эксплуатацию жилых домов в 2025 году составит 300 тыс. кв. м (в 2017 году – 135 тыс. кв. м) средней этажностью не более 10 этажей, к 2030 году – 500 тыс. кв. м средней этажностью не более 8 этажей;

одиночное протяжение уличной газовой сети, нуждающейся в замене и ремонте, к 2030 году будет полностью отсутствовать;

доля тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене, снизится в 2 раза;

доля одиночного протяжения уличной водопроводной и канализационной сети, нуждающейся в замене, снизится на $\frac{1}{4}$;

будут построены 4 новых современных парка культуры и отдыха (городских сада).

41. Градостроительное развитие

Задача - реализация современной градостроительной политики как для Тольятти в целом, так и для отдельных районов с учетом их уникальной специфики.

Основные мероприятия:

изменение границы городского округа путем включения отдельных территорий Ставропольского районов (приоритетные территории: с. Тимофеевка, пос. Приморский);

реализация проектов комплексной застройки (преимущественно среднеэтажной застройки квартального типа);

обеспечение разнообразия новой застройки, в том числе стимулирование применения современных дизайнерских и архитектурных решений, реализация проектов, связанных с формированием архитектурных доминант и акцентов в каждом из районов города, формирование узнаваемых городских панорам и скайланов;

обеспечение визуальной привлекательности существующего городского жилищного фонда;

стимулирование повышения транспортной и пешеходной связности отдельных районов города при реализации проектов комплексной застройки;

обеспечение согласованного строительства жилищных объектов и сопутствующей инфраструктуры;

рациональное использование городских территорий, в том числе земельных и имущественных ресурсов, при реализации строительных проектов, приоритетная реновация нарушенных и пустующих городских территорий («умное уплотнение»);

реновация существующего городского жилищного фонда, в том числе путем мансардного строительства, обеспечение привлечение промышленности города к участию в программе реновации (промышленный симбиоз), разработка и согласование с жителями подходов к реновации панельных зданий (снос и строительство новых зданий, мансардное строительство, реконструкция фасадов

и др., лучшая практика – реновация панельных зданий в Берлине);

учет потребностей маломобильных групп граждан при реализации строительных проектов, создание доступной среды в рамках существующей застройки;

благоустройство и реконструкция городских кладбищ, обеспечение рекультивации полигонов ТБО, ликвидация незаконных свалок;

проработка вопроса и разработка городской программы создания городских намывных территорий;

использование и раскрытие пространственного потенциала г. Тольятти (долина Волги, городские леса) с целью сохранения рекреационных и ландшафтно-композиционных функций природной среды.

Особенности застройки Автозаводского района:

доформирование существующей городской среды (выстраивание границ кварталов) с целью минимизации разрывов «ткани» городского пространства, стремление к реализации принципов классической квартальной застройки;

формирование городской среды, соразмерной человеческому масштабу и ощущениям человека в городе (уменьшение расстояний между домами при неувеличении общей плотности, создание новых общественных пространства внутри микрорайонов);

доформирование центрального променада («линейного центра»);

Особенности застройки Комсомольского района:

развитие общественных пространств («благоустройство повседневности»);

разработка новых проектов малоэтажной застройки с учетом существующей исторической застройки микрорайона Шлюзовой в 1950-е годы («Маленький Петербург»);

сохранение визуальных раскрытий и панорам.

Особенности застройки Центрального района:

сохранение исторического наследия;

проработка вопроса о реализации модели «города – университета»;

доформирование центрального променада.

Особенности застройки района Портпоселка:

Реализация эколого-экономического подхода, сохранение рекреационных свойств территории;

Ограничение проектов точечной и многоэтажной застройки.

Особенности застройки новых территорий (территории за Московским проспектом):

обеспечение комплексного развития территорий и создания многофункциональных кварталов при строительстве нового жилья, включая создание новых рабочих мест, развитие инфраструктуры и центров досуга, уход от концепции «города – спального пригорода» и реализация концепции «город в городе»;

формирование городской среды, соразмерной человеческому масштабу и ощущениям человека в городе: уменьшение шага городской застройки и средней этажности при неувеличении общей плотности городской застройки (численности жителей на 1 га) за счет строительства преимущественно среднеэтажных зданий;

реализация принципов квартальной застройки (пример лучшей практики – застройка Фрунзенской набережной и Ленинского проспекта в Москве: 470-й

квартал района Хамовники, 1-2-й кварталы Юго-Запада (район Гагаринский), 13-14, 17-18-й кварталы Юго-Запада (Ломоносовский район));

реализация современных урбанистических подходов и новых градостроительных решений;

зонирование новой территории с выделением отдельных инновационных кварталов (лучшая практика – инновационные кварталы в Бостоне).

42. Гуманизация городской среды, создание живых общественных пространств и доступной среды

Задача - обеспечение соответствия городских общественных пространств высоким стандартам качества городской среды и качества досуга жителей, создание доступной городской среды.

Основные мероприятия:

создание безбарьерной городской среды для удобства передвижения маломобильных групп граждан, реализация программы «Доступная среда»;

внедрение современных стандартов оснащения общественного транспорта для комфортного и безопасного передвижения маломобильных групп граждан (закупка низкопольных транспортных средств, соблюдение требований о наличии мест для перевозки детских колясок и др.);

реализация проекта «Гольятти – город материнства и детства», предполагающего создание безопасного и удобного для детей городского пространства (организация дополнительных комнат матери и ребенка, организация специализированных зон для детей всех возрастов, физическое отделение пешеходных маршрутов от потоков общественного транспорта, создание городских детских площадок «детской мечты»);

создание «живых» общественных пространств: обеспечение многосюжетности общественных пространств путем сочетания различных по функциям зон на их территории, отвечающих потребностям различных групп горожан;

реализация подхода микроурбанизма для оживления городского пространства, преодоления психологии «обыденности», реализация иных мер, направленных на усиление сопричастности человека к месту собственного проживания и установление социальных связей;

комплексное благоустройство внутриквартальных и дворовых территорий, включая организацию парковочного пространства;

благоустройство городских площадей и скверов (основные площадки: Центральная площадь и площадь Свободы в Центральном районе, сквер у фонтана в Портпоселке, фонтаны в Автозаводском районе, территория за ДС «Лада-Арена», сквер речного вокзала в Комсомольском районе),

модернизация городских парков, формирование многофункциональных рекреационных зон, ориентированных на жителей всех возрастов (Парк Победы и детский парк в Автозаводском районе, Центральный парк, парки в Комсомольском и Шлюзовом районах).

43. Город для пешеходов

Задача - развитие пешеходной инфраструктуры.

Основные мероприятия:

создание пешеходных зон на наиболее популярных у жителей маршрутах, соединение пешеходными улицами центры городской активности;

создание пешеходных улиц и зон в каждом из районов городского округа Тольятти, в том числе в качестве точек сосредоточения культуры, искусства, творческих людей, а также для формирования ментальных центров в каждом из районов (возможные пешеходные зоны в Центральном районе: ул. Жилина, ул. Лесная, бул. Ленина, Молодежный бул.; в Комсомольском районе – ул. Чайкиной; в Шлюзовом районе - ул. Никонова (Маленький Петербург); в Шлюзовом районе, в Автозаводском районе – ул. Революционная);

изучение возможностей расширения тротуаров на центральных улицах города, физическое отделение тротуаров от проезжей части, увеличение числа пешеходных переходов;

обеспечение пешеходной или велосипедной связи пешеходных улиц, городских парков, ключевых достопримечательностей и общественных пространств;

превращение отдельных улиц из городских транзитных скоростных магистралей в улицы успокоенного движения, в которой приоритет отдается пешеходам, велосипедистам и общественному транспорту;

ограничение расширения автомобильных дорог за счет сужения пешеходных тротуаров, велодорожек, зеленых насаждений;

ограничение строительства скоростных магистралей в городской черте, запрет строительства в зоне жилой застройки многоуровневых дорожных развязок и эстакад;

ограничение стихийных парковок на наиболее загруженных дорогах города;

официальное закрепление принципа приоритетности использования городского пространства: маломобильные группы граждан, дети с родителями – другие категории пешеходов – велосипедисты - скоростной экологически чистый общественный транспорт, в том числе линии междугороднего транзитного транспорта - общественный транспорт - муниципальная служба такси - частный автотранспорт - платное муниципальное парковочное пространство - бесплатное парковочное пространство;

приоритетная уборка тротуаров и велодорожек по сравнению с автомобильными дорогами в зимнее время года;

постепенный переход к 2030 году от «дворов-парковок» ко «дворам без машин», организация подъезда, пожарных проездов и зон кратковременной стоянки и погрузки с внешней стороны домов за периметром дворовой территории посредством реализации строительных решений предусматривающих организацию сквозных входных групп (сквозной вход, как со двора, так и с внутриквартального проезда);

приоритетное размещение во дворах социально-бытовых объектов (магазины шаговой доступности, спортплощадки, парикмахерские, спортивные залы);

постепенный отказ от строительства подземных и наземных многоуровневых паркингов в границах квартала, вынос парковок за границы кварталов.

44. Городские набережные и пляжи

Задача – создание единой городской набережной.

Основные мероприятия

создание единой городской набережной (на первом этапе – создание единой набережной Автозаводского района, в том числе в рамках реализации программы «50-ти летия АвтоВаЗа»; на второй этапе - постепенное увеличение длины променада и создание единой набережной Тольятти, включающей территории Автозаводского района, Портпоселка, Комсомльского района; на третьем этапе – продление единой городской набережной и включение территорий поселка Примосркий и с. Подстепки на западе и микрорайона «Шлюзовой» на востоке);

модернизация набережных (благоустройство, ограничение доступа автомобилей, оборудованье спортивных и детских площадок, организация площадей для проведения фестивалей, создание уникальных арт-объектов, развитие велосипедной инфраструктуры, создание «троп здоровья» и др.);

благоустройство городских пляжей (Итальянский пляж и пляж около Воскресенского монастыря в Портпоселке, Западный и Восточный пляжи в Автозаводском районе, пляж озера «Пляжное» в Комсомольском районе);

проработка вопроса о возрождении регулярных водных маршрутов.

45. Городские леса

Задача – восстановление, сохранение и благоустройство городских лесов.

Основные мероприятия:

высадка новых деревьев при помощи субботников и городских кампаний;
создание троп «здоровья» в зеленых зонах города, в том числе в Кунеевском лесу;

эколого-ориентированное благоустройство инфраструктуры рекреационных лесных зон внутри городской черты (использование экологически чистых материалов);

запрет на доступ автомобильного транспорта на территорию;

привлечение населения к разработке и реализации проектов по благоустройству лесной территории.

46. Визуальная привлекательность

Задача - улучшение визуальной привлекательности Тольятти.

Основные мероприятия:

обеспечение разнообразия архитектурных форм в новых планах по строительству;

ликвидация визуального и рекламного мусора и нагромождений в целях создания открыточного вида и видов для фотографирования;

разработка и утверждение концепции единого оформления фасадов и вывесок города;

разработка и внедрение единого стиля оформления наружной рекламы, информационных табличек и вывесок;

проведение открытых конкурсов на разработку графического украшения фасадов домов;

установка новых арт-объектов, подходящих городу по тематике (автомобильная, химическая отрасль, река Волга);

47. Ревитализация промышленных территорий

Задача - включение неиспользуемых промышленных объектов и площадок в черте города в городскую среду путем механизмов ревитализации и реализации проектов комплексного освоения территорий.

Основные мероприятия:

составление и утверждение перечня объектов и площадок, пригодных для применения инструментов ревитализации и джентрификации (приоритетные площадки: территории заводов «Фосфор», «ВОЛГОЦЕММАШ», неиспользуемые территории в Автозаводском районе);

реновация территорий заброшенных промышленных зон (в том числе объектов незавершенного капитального строительства), создание многофункциональных территорий – точек притяжения (лучшая практика - – реновация территории завода ЗИЛ в г. Москва) и гуманистических, человеко-ориентированных городских территорий;

сбор и учет предложений городского сообщества по ключевым направлениям модернизации объектов и площадок, проведение ежегодных конкурсов на разработку лучших проектов (лучшие практики – старопромышленные города Германии, Нью-Йорк, Москва, Санкт-Петербург);

выход на федеральный уровень с инициативой о реализации пилотного в России комплексного проекта по ревитализации промышленного города;

разработка и реализации программы комплексного освоения промышленных зон, гаражных кооперативов и заброшенных городских территорий;

обеспечение приоритетности реновации заброшенных промышленных зон и освоения пустырей перед освоением новых территорий, стимулирование жилищного строительства преимущественно на уже застроенных участках и территории, подвергшейся антропогенному воздействию, за счет проектов комплексной реновации территории.

48. Водоснабжение и водоотведение

Задача - Развитие системы водоснабжения и канализации, модернизация очистных сооружений.

Основные мероприятия:

перевод с открытой схемы горячего водоснабжения на закрытую с автоматизацией ИТП потребителей тепловой энергии, проработка вопроса о включении соответствующих мероприятий в государственные и ведомственные программы Самарской области и Российской Федерации;

модернизация систем водоснабжения и канализации, в том числе с привлечением частных инвесторов, заключение договоров концессии, повышение качества питьевой воды;

внедрение современных технологий энергосбережения на объектах водоснабжения и водоотведения, внедрение зеленых технологий, повсеместная установка приборов учета потребления воды;

модернизация существующих очистных сооружений, в том числе с привлечением средств частных инвесторов, поэтапное обеспечение к 2030 году полной очистки сточных вод городского округа;

увеличение пропускной способности сетевой инфраструктуры для подключения новых объектов капитального строительства (строительство самотечных канализационных коллекторов, строительство сетей бытовой канализации, модернизация насосного и запорного оборудования и пр.);

строительство станций мониторинга ХБК

строительство новых мощностей по очистке ливневых стоков, до полного охвата городского округа ливневой канализацией;

обеспечение эффективной очистки дождевых сточных вод, содержание в нормативном состоянии ливневой канализации, реконструкция сетей ливневой канализации;

установка приборов учета отпускаемых сточных вод от абонентов и предприятий.

49. Теплоснабжение

Задача - обеспечение теплоснабжения.

Основные мероприятия:

реконструкция ТЭЦ ВАЗа путем проведения мероприятий по модернизации водоподготовительной установки подпитки теплосети;

расширение зон действия действующих источников тепловой энергии с комбинированной выработкой тепловой и электрической энергии (Тольяттинская ТЭЦ и ТЭЦ ВАЗа);

перенос тепловой нагрузки котельной №2 (Комсомольский район) и котельной №8 (Комсомольский район) на Тольяттинскую ТЭЦ с последующим выводом в резерв данных котельных;

реконструкция и строительство тепловых сетей, обеспечивающих перераспределение тепловой нагрузки из зон с дефицитом тепловой мощности в зоны с избытком тепловой мощности (использование резервов);

строительство новых тепловых сетей и реконструкция существующих (увеличение диаметра трубопроводов) для обеспечения перспективных приростов тепловой нагрузки под жилищную, комплексную или производственную застройку;

перевод с открытой схемы горячего водоснабжения на закрытую с автоматизацией ИТП потребителей тепловой энергии, проработка вопроса о включении соответствующих мероприятий в государственные и ведомственные программы Самарской области и Российской Федерации;

строительство тепловых сетей для обеспечения нормативной надежности теплоснабжения;

реконструкция существующих тепловых сетей в связи с исчерпанием эксплуатационного ресурса;

строительство и реконструкция насосных станций;

внедрение современных технологий энергосбережения, в том числе использование энергоэффективных материалов в жилищно-коммунальном комплексе, в том числе в местах общего пользования жилого фонда;

упрощение технологического присоединения к тепловым сетям промышленных предприятий и предприятий сферы услуг.

50. Энергетика

Задача - совершенствование электроэнергетической системы, упрощение технологического присоединения.

Основные мероприятия:

реализация программы «Чистое небо» - перекладка воздушных сетей, проводов и кабелей в подземные коллекторы;

внедрение новых технологий в электроэнергетической системе городского округа, замена морально устаревшего оборудования;

проведение технологического аудита электроэнергетической системы городского округа, выявление «узких» мест, разработка предложений по их ликвидации;

сокращение времени технологического присоединения к электросетям независимо от их мощности, снижение требований к предоставляемой документации при технологическом присоединении;

создание удобного пользовательского интерфейса в сети Интернет, где можно подать соответствующие заявки на технологическое присоединение к электросетям, оплатить услуги, сформировать необходимые документы и пр.;

снижение стоимости технологического присоединения к электросетям.

ПРИОРИТЕТ 7. ТОЛЬЯТТИ МОБИЛЬНЫЙ

Стратегическая цель

Формирование развитой Самарско-Тольяттинской агломерации, включение Тольятти в федеральные транзитные коридоры, создание современной системы скоростного общественного транспорта, повышение безопасности на транспорте.

Обоснование выделения стратегической цели

В условиях высокой мобильности населения, роботизации и распространения цифровой экономики в мире возрастает конкуренция за творческих профессионалов. Для творческих профессионалов значимо наличие комфортной городской среды, позволяющей одновременно иметь доступ к крупным рынкам труда, товаров и услуг, а также одновременно выполнять функции удобного пригорода с привлекательными природными и транспортными условиями проживания. Одним из инструментов создания привлекательной среды для высококвалифицированных специалистов является формирование многофункциональных агломераций и сопутствующих систем скоростного экологически чистого общественного транспорта, сочетающих как условия для самореализации личности, так и комфортные природно-экологические условия.

В проекте Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2030 г. формирование крупных агломераций рассматривается как один из ключевых механизмов повышения национальной конкурентоспособности. В многофункциональных агломерациях благодаря высокоскоростным магистралям, соединяющим основные ядра, образуется единый крупный рынок труда, товаров и услуг. При этом внутри ядер благодаря развитию общественного транспорта, общественных пространств, улучшению городской среды формируются благоприятные условия для труда и жизни. На периферии между ядрами возникают крупные селитебные, рекреационные и природоохранные зоны; в ряде случаев на периферию выносятся крупные производства.

Формирование Самарско-Тольяттинской агломерации, которое может сопровождаться перспективным расширением территории городского округа Тольятти, является одним из факторов, повышающих общий уровень производительности труда в экономике Самарской области за счет эффекта концентрации деятельности, интенсификации взаимодействий и повышения социально-экономического разнообразия.

В рамках реализации Концепции развития Самарско-Тольяттинской агломерации на период до 2035 года предполагается интенсификация межмуниципального взаимодействия, что будет способствовать развитию основных ядер агломерации за счет выноса части промышленного производства, создания объектов транспортной и коммунально-хозяйственной инфраструктуры на периферии, развития рекреационных баз и т.д. Также это стимулирует развитие периферии за счет улучшения доступа населения к более высокому

уровню инженерно-технического и социально-культурного обслуживания и т.д. Единый рынок труда и интенсивные миграционные потоки могут частично сгладить существующие социальные проблемы, связанные с относительно высоким уровнем безработицы и теневой занятости за счет доступа к более масштабному и диверсифицированному рынку труда, а также за счет развития предпринимательства на фоне увеличивающихся хозяйственных взаимодействий.

В Схеме территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации, утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407 с учетом Схемы территориального планирования Самарской области, отражены основные направления пространственного развития агломерации, поскольку на сегодняшний день интенсивность взаимодействия между основными ядрами агломерации – Тольятти, Самарой и Сызранью - недостаточна, чтобы говорить о формировании сплошной системы расселения.

В Самарской области имеются предпосылки для формирования третьей по размеру в Российской Федерации Самарско-Тольяттинской агломерации. При этом городской округ Тольятти мог бы выполнять в ней центральные, в том числе административные функции благодаря выгодам своего географического положения в центре системы расселения.

Кроме того, одной из ключевых проблем формирования крупных агломераций в России остаются недостатки существующего законодательства, ограничивающего межмуниципальное взаимодействие. Городской округ Тольятти может выступить инициатором федерального пилотного проекта по формированию эффективной скоординированной системы взаимодействия при реализации межмуниципальных проектов.

Важнейшая мера, сопутствующая развитию агломерационных связей и повышению качества жизни, - формирование современных систем скоростного общественного транспорта. Транспортные системы, основанные на приоритете личного автомобильного транспорта, являются изначально неэффективными по сравнению с системами, где ключевым является общественный транспорт:

а) с точки зрения провозной способности троллейбус (или трамвай), который движется по выделенной полосе (то есть не встречает препятствий со стороны личного автомобильного транспорта, движущегося с ним в общем потоке), обладает в 25-40 раз большей провозной способностью по сравнению с личным автомобилем, который перевозит в среднем 1,3 пассажира;

б) троллейбус (трамвай) потребляет в среднем в 20-25 раз меньше городских площадей по сравнению с личным автомобилем, который используется в среднем 1-2 раза в день и при этом занимает значительные городские площади, учитывая 2 парковочных места в течение дня. Вследствие фундаментальной неэффективности системы личного автотранспорта в развитых странах формируются системы скоростного общественного транспорта, которые обладают следующими преимуществами:

способствование созданию гуманистических и безопасных городских пространств, улучшению городской экологической обстановки;

обеспечение общественной справедливости: строительство дорог финансируется всеми гражданами за счет налогов, однако в их пользовании имеют преимущества владельцы автомобилей, создавая при этом в условиях движения в общем потоке препятствия для общественного транспорта;

точное соблюдение маршрута и расписания;
оживление и стимулирование городского развития: увеличение стоимости жилой недвижимости у хабов общественного транспорта, рост оборота предприятий малого и среднего предпринимательства.

При этом наиболее эффективным решением для развития скоростного общественного является обеспечение приоритетности проезда путем сооружения обособленных полос (либо обособленных путевых конструкций) для систем общественного транспорта, а также создание пересадочной модели транспортной системы, введение единого оператора и «умная система» организации дорожного движения.

Ключевые результаты проведенных опросов

Скоростной экологически чистый муниципальный общественный электротранспорт	74%
Приоритет необходимо отдать пешеходным зонам, велосипедным дорожкам и в целом повышению пешеходной мобильности в городе	13%
Муниципальный транспорт малой вместимости (маршрутки)	7%
Личный автомобиль - главный приоритет. Тольятти - это уникальный пример города, спроектированного для автомобилистов, он должен таким и оставаться. Город является столицей автомобилестроения России.	5%
Прочее	1%

Рисунок 104 – Какой вид транспорта Вы считаете приоритетным для развития в г. Тольятти?

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Введение по возможности на отдельных участках дорог выделенных полос или обособленных конструктивно полос движения для муниципального общественного транспорта, внедрение системы "умных светофоров" и др. современных решений (это повысит среднюю скорость общественного транспорта, повысит его привлекательность, общественный транспорт будет строго соблюдать расписание, но создаст препятствия для автомобилистов).	33%
Строительство и расширение проезжей части, организация бесветофорного движения путем строительства новых развязок и эстакад в городской черте, в том числе, если необходимо, за счет сокращения площади зеленых насаждений и тротуаров, роста шумовой нагрузки	15%
Ремонт дорожного полотна	15%
Повышение доступности общественного транспорта в вечерние часы, продление времени работы	12%
Развитие дублирующих сетей городских велодорожек	8%
Изменения правил проезда перекрестков, строительство дублеров, уход от круговых развязок, это увеличит среднюю скорость на отдельных участках	6%
Увеличение транспортной связности между отдельными районами города	5%
Создание новых наземных пешеходных переходов для повышения пешеходной мобильности, расширение тротуаров	3%
Поэтапное введение платных парковок во дворах. Это позволит улучшить инфраструктуру дворовых территорий для пешеходов, сделать дворы более безопасными и комфортными, упорядочить городское парковочное пространство.	3%
Введение платных парковок на наиболее загруженных участках дорог, развитие системы эвакуации неправильно припаркованных автомобилей (это позволит увеличить пропускную способность основных городских магистралей)	1%
Стимулирование развития городской системы аренды автомобиля	0%

Рисунок 105 – Какая из мер для улучшения транспортной ситуации в городе наиболее актуальна?

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Результаты:

будет сформирована третья в России агломерация по численности населения и объемам хозяйственной деятельности;

Тольятти будет включен в федеральные транзитные коридоры и выйдет из существующего «транспортного тупика»;

общественный транспорт станет безусловным приоритетом развития в сфере транспорта, его пассажирооборот вырастет почти в 2 раза;

доля муниципального общественного транспорта составит 90% в общем пассажирообороте к 2030 году;

перевозки муниципальным транспортном будут осуществляться на 80% экологически чистым общественным транспортом (троллейбусы, трамваи, электробусы);

протяженность выделенных полос для общественного транспорта увеличится в более чем в 3 раза;

число личных автомобилей на душу населения сохранится на прежнем уровне;

доля автодорог, не отвечающих нормативным требованиям, снизится на 70% и составит не более 5,0% от общей протяженности автодорог;

будет создана развитая сеть велодорожек, отвечающих современным требованиям безопасности, общая протяженность которых составит не менее 130 км;

число дорожно-транспортных происшествий снизится на 70% и составит не более 300 шт. в год;

число раненных в дорожно-транспортных происшествиях снизится более чем на 90% и составит не более 100 человек в год;

будут полностью отсутствовать погибшие в дорожно-транспортных происшествиях пешеходы.

51. Самарско-Тольяттинская агломерация

Задача – создание единой системы расселения в границах Самарско-Тольяттинской конурбации, формирование третьей в России по численности населения и объемам хозяйственной деятельности агломерации.

Основные мероприятия:

1. До 2020 г. планируется:

разработка и принятие всеми заинтересованными муниципалитетами новой единой межмуниципальной Стратегии развития Самарско-Тольяттинской агломерации;

обеспечение справедливого и пропорционального численности населения вложения бюджетных средств на развитие инфраструктуры муниципальных образований, в том числе в муниципалитетах Самаро-Тольяттинской агломерации, обеспечение строительства инфраструктурных объектов в рамках агломерации;

расширение функций Координационного совета по развитию Самарско-Тольяттинской агломерации, создание постоянно действующего межмуниципального центра анализа и поддержки развития агломерации;

создание условий для формирования единой связывающей инфраструктуры агломерации (проектные работы), в том числе разработка документов стратегического планирования развития транспортной инфраструктуры;

дальнейшее развитие общей производственной инфраструктуры, создание системы промышленных парков;

развитие скоростного общественного транспорта, проработка вопроса о создании единого транспортного оператора городского округа Тольятти и агломерации;

введение обособленных путевых конструкций или выделенных полос для общественного транспорта на основных градообразующих линиях, способствующих взаимосвязям агломерации внутри основных ядер;

проработка вопроса об оптимизации транспортных потоков между районами городского округа Тольятти;

рассмотрение вопроса о запуске городских электричек;

разработка единой градостроительной политики;

разработка и внедрение единого стандарта взаимодействия с инвесторами;

реализация единой экологической политики и реализация мероприятий по сохранению Жигулевского государственного природного заповедника и

национального парка «Самарская Лука», восстановлению лесов, развитию системы ООПТ, развитию единой комплексной системы сбора, утилизации и переработки отходов;

совершенствование межмуниципальной координация в сфере профессионального образования, оптимизация сети учреждений и повышение эффективности ресурсных центров;

проработка вопроса о развитии инфраструктуры для малой авиации и развитие местных воздушных линий на базе существующих аэропортов для малой авиации в Ставропольском районе.

2. В 2021-2025 гг. будет осуществлено:

формирование интегрированной системы транспорта в агломерации;

развитие высокоскоростных и скоростных железнодорожных, автомобильных и водных перевозок между Тольятти, Самарой, Сызранью и аэропортом и формирование единой трехядерной полицентрической конурбации;

развитие современной транспортной инфраструктуры, поддержка проекта строительства железнодорожного и автомобильного мостов через Волгу в районе с. Климовка между Шигонским и Ставропольским районами и дальнейшее строительство нового участка трассы М5 в обход Тольятти;

развитие единого туристического кластера агломерации;

создание условий для развития инновационных производств, интеграция и развитие единой инновационной инфраструктуры;

сохранение значительных площадей природно-охранного и рекреационного назначения;

разработка комплексной межмуниципальной программы развития территорий, прилегающих к Волге;

дальнейшее создание крупных транспортно-логистических комплексов вблизи Тольятти;

внедрение лучших практик логистического управления, современных способов перевозки грузов, информационных технологий в процесс перевозок;

разработка информационного обеспечения муниципальных, межмуниципальных и смежных межрегиональных перевозок (современные электронные билетные системы, электронная диспетчеризация, системы информирования граждан, интегрированные расписания движения, подразумевающие совершение пересадок и др.);

проведение работ по формированию единого бренда Самаро-Тольяттинской агломерации как необходимое и значимое условие повышения инвестиционной и туристической привлекательности городского округа Тольятти;

разработка предложений по выносу промышленных объектов из центральных частей городов и реновации промышленных площадок.

3. В 2026-2030 гг. предполагается:

формирование интермодального взаимодействия между воздушным транспортом и пригородным транспортом на основе создания экспрессного сообщения с аэропортом;

формирование кольцеобразной транспортной инфраструктуры с включением Сызрани в систему агломерационных связей;

реализация политики по формированию вдоль обходов и у границ городского округа Тольятти транспортно-пересадочных хабов с возможностью

оставить автомобиль и пересесть на общественный транспорт (предполагается приоритетность перевозок в городах Самаро-Тольяттинской агломерации на общественном транспорте, между городами - на личном автомобиле);

организация ускоренного железнодорожного сообщения Самара – Курумоч - Тольятти;

развитие пригородных речных перевозок, в частности по маршруту Тольятти - Самара;

активное развитие территорий периферии;

масштабное внедрение экологически эффективных инновационных технологий и обеспечение экологически ориентированного роста экономики;

формирование в агломерации современной системы водоснабжения, водоочистки и водоотведения, полное обеспечение населения чистой питьевой водой;

создание единого исполнительного органа – дирекции Самарско-Тольяттинской агломерации, сформированной на принципах единоначалия, с компактным аппаратом, работающим на постоянной основе; придание дирекции функций разработки документов стратегического развития агломерации и координации реализации стратегических проектов.

52. Транспортная инфраструктура, включение в федеральные транзитные коридоры

Задача - развитие автомобильно-дорожной и железнодорожной инфраструктуры, включение Тольятти как транзитного центра в федеральные транспортные коридоры

Основные мероприятия:

строительство мостового перехода через р. Волга в районе с. Климовка (от с. Климовка Шигонского района Самарской области до автомобильной дороги Тольятти-Ягодное с выходом на федеральную трассу М-5 «Урал»);

проработка вопроса о включении мостового перехода в районе с. Климовка в транснациональный инфраструктурный проект и транспортный коридор (автомагистраль) «Западная Европа - Западный Китай» (выход с инициативой);

проработка вопроса о строительстве железнодорожного моста через р. Волга в районе с. Климовка и последующего изменения трассировки железнодорожного сообщения линии «Москва – Самара» с целью включения в данный маршрут города Тольятти как транзитной станции (выход с инициативой на региональный и федеральный уровни);

проработка вопроса о строительстве железной дороги «Тольятти – Димитровград» и организации железнодорожного сообщения на участке «Москва - Ульяновск – Димитровград – Тольятти – Самара», в том числе реализация проекта об организации высокоскоростного железнодорожного сообщения по линии «Москва – Казань – Самара»;

разработка проектов создания скоростных «вылетных» магистралей на выездах из города Тольятти в целях усиления связности с пригородами и создания единой Самаро-Тольяттинской агломерации;

строительство автомобильных дорог в городской черте (строительство автомобильной дороги по ул. Механизаторов от ул. Громовой до ул. Лизы Чайкиной; реконструкция и строительство магистральной улицы

общегородского значения регулируемого движения по ул. Офицерской от Южного шоссе до ул. Ворошилова, строительство улично-дорожной сети за Московским проспектом и др.)

реконструкция городской улично-дорожной сети (реконструкция Южного шоссе от ул. Заставной до ул. Цеховой; реконструкция кольцевой транспортной развязки на пересечении Южного шоссе и ул. Борковской и др.);

обеспечение соблюдения норм по созданию безбарьерной среды для маломобильных групп граждан при строительстве новых и реконструкции существующих дорог.

53. Скоростной экологически чистый общественный транспорт

Задача - формирование современной системы скоростного экологически чистого общественного транспорта (на базе троллейбусов, а также электробусов и автобусов на газомоторном топливе, в перспективе возможно с элементами городской электрички и скоростного трамвая), обеспечение приоритетного развития общественного транспорта (лучшая практика – транспортная стратегия Лондона).

Основные мероприятия:

1. Продолжение создания полностью обособленных от других транспортных потоков маршрутных участков (линий) скоростного электрического общественного транспорта:

на первом этапе - организация выделенных полос для общественного транспорта, с предварительным введением пилотных проектов и их апробацией (городские эксперименты) (выделенные полосы формируются на уже существующих участках улично-дорожной сети путем нанесения разметки или установки конструктивных ограждений, улично-дорожная сеть не расширяется);

на втором этапе – создание на отдельных участках полностью независимых обособленных и огороженных путей или маршрутных полос для движения общественного транспорта;

организация улиц, на которых разрешено движение только скоростного городского общественного транспорта и автомобилей экстренных служб (улицы успокоенного движения, улицы общественного транспорта);

первоочередное установление выделенных маршрутных линий для связки Автозаводского и Центрального районов – ул. 40 лет Победы – Южное шоссе – Автозаводское шоссе;

при наличии выделенных полос для общественного транспорта обеспечение поворотов сразу на вторые полосы (без полос разгона и торможения) с использованием системы светофоров;

сокращение числа выездов из дворов на транзитные магистрали;

проведение опросов общественного мнения и натурных экспериментов для учета проблемы «последней мили» (сложность дойти до остановки общественного транспорта из-за разного рода препятствий на пути: необходимость подъемов и спусков, пересечение объектов нестационарной торговли, долгое время в пути, наличие светофоров и др.).

2. Переход к «пересадочной» транспортной модели (житель может уехать со своей остановки в 90% мест города, затратив на это минимум времени, но с

пересадкой, а не ждать один маршрут, который покрывает 5% города, чтобы доехать без пересадки), введение единого оператора перевозок:

введение пересадочной модели, изменение маршрутной сети с целью «спрямления» действующих маршрутных линий общественного транспорта (лучшая практика – пересадочная модель в Барселоне);

введение сетевой интуитивно понятной нумерации маршрутов;

введение сокращенного до 3-7 минут интервала движения;

введение единых билетных тарифов на всех видах общественного транспорта, в том числе позволяющих совершать неограниченное число пересадок за определенный период времени (лучшая практика – общественный транспорт города Москвы, Барселоны и др.);

оптимизация и расширение маршрутной сети общественного транспорта, направленная на создание сквозных линий через территории с наиболее высокой плотностью населения, районы активного жилищного строительства;

организация транспортно-пересадочных узлов, в том числе в форме остановочных платформ с турникетами на наиболее загруженных участках, обеспечение посадки и высадки во все двери одновременно;

введение систем «умных» светофоров, обеспечивающих право приоритетного проезда для общественного транспорта;

оптимизация расписания движения общественного транспорта (в часы пик и на наиболее загруженных участках приоритет будет отдаваться вместительному общественному транспорту; маршрутные такси будут обеспечивать транспортную доступность районов с низкой плотностью застройки, в вечерние и ночные часы, когда использование вместительного общественного транспорта неэффективно);

организация улиц, на которых разрешено движение только общественного транспорта;

деление маршрутов на магистральные (2-5 минут, транзитные потоки), опорные (5-10 минут), вспомогательные (10-15 минут) и социальные (для удаленных территорий, 30 минут).

3. Реализация дополнительных стимулирующих мер:

закупка современного низкопольного парка общественного транспорта с возможностью беспрепятственного передвижения маломобильных групп граждан;

модернизация инфраструктуры троллейбусного сообщения, обеспечение сохранения действующих троллейбусных линий;

перевод общественного транспорта на использование газомоторного топлива;

постепенный отказ от практики использования маршрутных такси в городе, за исключением непопулярных для использования общественного транспорта часов (с 22:00 часов до 06:00 часов);

реализация проектов муниципально-частного партнерства, стимулирующих застройщиков жилья к строительству не парковок, а инфраструктуры для общественного транспорта, в том числе новых электрифицированных линий для троллейбусов;

реализация отдельной муниципальной программы по развитию общественного транспорта, где в качестве основы транспортного каркаса города будет признан общественный транспорт;

разработка концепции развития современного городского скоростного трамвая, разработка проектно-сметной документации, поиск на региональном и федеральном уровнях инвестиций, в том числе направление предложений по включению в отдельные государственные программы, перераспределение средств;

внедрение «умных светофоров, которые позволяют отдавать приоритет проезду общественному транспорту при проезде перекрестков (при подъезде автобуса/троллейбуса – автоматически загорается зеленый свет);

учет мнения жителей при проектировании новых маршрутов, оптимизации существующих маршрутов общественного транспорта.

Таким образом, программа запуска скоростного общественного транспорта должна включать следующие пункты транспортной стратегии:

комплексную программу развития транспорта – взаимосвязь нескольких видов транспорта с единым стандартом качества, доступностью и покрытием по всему городу;

обеспечение большей мобильности при меньшем количестве автомобилей: количество поездок остается прежним, а количество автотранспорта сокращается за счет того, что все большее число жителей пользуются общественным транспортом;

изменение отношения жителей к вопросу собственного передвижения по городу – приоритет общественному транспорту; уход от стереотипа «общественный транспорт» создан для бедных и маломобильных;

реструктуризация общественных пространств «улица для всех»: приоритет на улице отдается в следующем порядке: дети, родители и маломобильные группы населения, пешеходы, велосипедисты, общественный транспорт, муниципальные такси, автомобили, припаркованные автомобили;

54. Транзитно-ориентированное развитие

Задача - реализация подхода транзитно-ориентированного проектирования, создание многофункциональных территорий возле хабов общественного транспорта.

Основные мероприятия:

стимулирование создания многофункциональных территорий, совмещающих жилье и рабочие места, в пешеходной доступности от остановок и транспортно-пересадочных узлов (хабов) скоростного экологически чистого общественного транспорта с целью минимизации использования личного автотранспорта и сокращение времени в пути;

децентрализация городского развития и создание нескольких ключевых многофункциональных точек притяжения в каждом из районов Тольятти вокруг стратегических точек региональной системы транзита;

создание условий для реализации проектов муниципально-частного партнёрства для территорий новой застройки, в рамках которых застройщики будут участвовать в строительстве линий и инфраструктуры скоростного общественного транспорта, при этом расходы застройщиков могут быть компенсированы за счет снижения требований по парковочным местам, роста стоимости недвижимости и роста стоимости арендной платы для нежилых помещений на первых этажах (по статистике недвижимость возле хабов скоростного общественного транспорта дороже на 35-40% в цене, чем

недвижимость, до которой есть доступ только личного автотранспорта или маршрутных такси, за счет увеличения потока транзитных пассажиров у остановок общественного транспорта и создания пешеходных улиц) рост на 30-40% оборота малого и среднего предпринимательства и ставок аренды;

стимулирование размещения многофункциональных преимущественно среднеэтажных кварталов возле транспортных хабов с наличием нежилых помещений на первых этажах зданий.

55. «Нулевая терпимость» к ДТП

Задача - реализация градостроительных принципов и иных механизмов обеспечения пассивной безопасности на основе подхода «нулевой терпимости» к ДТП.

Основные мероприятия:

сбор статистики дорожно-транспортных происшествий с привязкой к конкретному месту на основе координат, а не названия улиц, анализ и выявление наиболее проблемных и травмоопасных мест в городе на основе данной статистики, принятие мер по снижению аварийности;

организация дополнительных островков безопасности на пешеходных переходах через дороги с двумя и более полосами движения, сужение проезжей части рядом с пешеходными переходами;

установка дополнительного освещения в зонах пешеходных переходов;

конструкционное отделение городских магистралей от тротуаров;

постепенная ликвидация подземных и надземных переходов путем замены их на регулируемые пешеходные переходы, установка дополнительных светофоров на нерегулируемых пешеходных переходах;

снижение максимально разрешенной скорости до 50 км в час (основные причины: вероятность выжить при ударе на скорости 50 км/ч – 80%, на скорости – 60 км /ч – 45%; на скорости 50 км в час обеспечивается максимальный транспортный поток с учетом безопасной дистанции до впереди едущего автомобиля; учет особенностей «туннельного зрения» водителей на разных скоростных режимах и склонности превышать скорость на величину, не облагаемую штрафом);

проработка вопроса о сужении полос проезжей части до 3,0 м в целях успокоения трафика в городской черте;

активное использование мер успокоения трафика и политики нетерпимости («нулевой терпимости») к ДТП, в том числе использование искусственных неровностей, зигзагообразных полос движения, пешеходных переходов, приподнятых над проезжей частью и др. (лучшая практика - программа «Vision Zero», Нью-Йорк);

установка камер фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения на наиболее аварийных участках дорог городского округа Тольятти.

56. Велодорожки

Задача - развитие велосипедной инфраструктуры, создание единой городской системы велосипедного сообщения.

Основные мероприятия:

развитие сети велосипедных дорожек с потенциальным соединением Центрального и Автозаводского районов (на первом этапе), а также района Портпоселка с Комсомольским районом (велодорожки в Автозаводском районе со стороны леса и между кварталами к лесу, вдоль Автозаводского и Лесопаркового ш., ул. Маршала Жукова, 40 лет Победы, Южного ш., ул. Спортивной, вдоль набережной в Автозаводском районе, Портпоселке и Комсомольском районах);

обеспечение физического отделения велодорожек от существующих транспортных потоков и тротуаров (лучшая практика – организация полос зеленых насаждений, выполняющих защитную и рекреационную функцию);

проработка вопроса о возможности организации велосипедных маршрутов в городских парках и лесах с использованием экологически чистых материалов;

организация станций городского проката велосипедов в районах основных транспортно-пересадочных узлов города.

ПРИОРИТЕТ 8. УПРАВЛЕНИЕ XXI ВЕКА

Стратегическая цель

Реализация современных принципов управления городом, внедрение концепций умного, бережливого, цифрового и открытого города.

Обоснование выделения стратегической цели:

Развитие современного города невозможно без внедрения передовых практик управления городом, которые включают не только эффективное межведомственное и внутриведомственное взаимодействие, привлечение талантливых кадров и отлаженные операционные процессы, но и предполагают внешнюю открытость, готовность к совершенствованию, учет мнения жителей и пр.

Современными трендами в области управления городом являются внедрение технологий умного города (умная энергетика, умные дома, умный транспорт, умные технологии, умная медицина, умное управление, умная безопасность), принципов проектного управления (формирование межотраслевых команд, обучение и пр.), обеспечение общественного участия и внедрение принципов прямой демократии, цифровых технологий. Важным элементом системы становится проведение взвешенной бюджетно-налоговой политики на муниципальном уровне и формирование системы вертикального взаимодействия с региональными и федеральными органами власти.

Управление городским округом Тольятти в 2030 году будет осуществляться гибкой к внешним и внутренним факторам системой, основанной на грамотной кадровой политике, постоянном совершенствовании технологий управления, направленной на достижение миссии Стратегии.

Важными элементами системы городского управления XXI века станут общественное участие, проекты местных инициатив, прямая демократия и цифровые технологии общественного участия.

Внедрение передовых технологий управления городом является первостепенной задачей, базисом для успешной реализации всех остальных приоритетных направлений Стратегии.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении	29%
Экологичное и экономичное использование городских систем жизнедеятельности	19%
Снижение затрат на оплату ежемесячных платежей за счет внедрения новых технологий	16%
Принятие важных городских решений на основании открытого голосования через электронную платформу	15%
Беспрепятственный электронный доступ к любым городским услугам	9%
Удобная городская навигация, в том числе общественного транспорта	6%
Безбарьерный город для маломобильных групп населения	3%
Прочее	3%

Рисунок 106 – Умный город для Вас прежде всего – это?

Источник: составлено авторами

Система сбора, сортировки и переработки мусора	27%
Энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, в системах наружного освещения, нетрадиционные источники энергии на городских элементах инфраструктуры	24%
Система электронных референдумов по вопросам развития города	14%
Индикаторы и датчики оценки состояния окружающей среды, беспрепятственный доступ населения к данным	13%
Отслеживание городского транспорта в режиме реального времени через мобильное приложение (интеллектуальная система общественного транспорта)	12%
Прочее	4%
Wi-Fi в транспорте и общественных пространствах Тольятти	3%
Система для реализации краудфандинг-проектов (сбор средств на общественно полезные инициативы)	1%
Бесплатные курсы компьютерной грамотности для населения	1%

Рисунок 107 – Какие технологии/решения «умного города» в первую очередь должны быть внедрены в Тольятти?

Источник: составлено авторами

Результаты:

доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета городского округа составит не более 40% за счет роста налоговых и неналоговых поступлений;

число проектов, размещенных ежегодно жителями на портале "Наш Тольятти", составит не менее 100 шт. ежегодно;

весь общественный транспорт будет оснащен системой ГЛОНАСС к 2025 году;

удельная площадь территории города, обеспеченная мобильной связью стандарта LTE (5G), к 2025 году составит 100%;

число ежегодно проводимых открытых общественных соревнований по городскому благоустройству и оформлению жилищного фонда в 2025-2030 гг. составит ежегодно не менее 10 мероприятий.

57. Выход с инициативами на федеральный и региональный уровни

Задача – выход с инициативами на федеральный и региональный уровни, участие Тольятти в качестве пилотной площадки для реализации отдельных федеральных и региональных задач.

Основные мероприятия:

подготовка Администрацией городского округа Тольятти и Думой городского округа Тольятти предложений по участию городского округа Тольятти в качестве пилотной площадки для реализации отдельных задач приоритетных национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

подготовка Администрацией городского округа Тольятти и Думой городского округа Тольятти предложений региональные и федеральные органы исполнительной и законодательной власти по реализации на территории городского округа Тольятти отдельных пилотных проектов в области социально-экономического развития;

создание на базе торгово-промышленной палаты городского округа Тольятти подразделения, в задачи которого будут входить информационная и консультационная поддержка организаций в составлении заявок на участие в конкурсах федеральных и региональных органов власти, институтов развития Российской Федерации по оказанию финансовой, консультационной и организационной поддержке бизнеса, научных и образовательных организаций, некоммерческих организаций и пр.;

выход с инициативой на федеральный уровень по формированию долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития Тольятти для включения Тольятти в перечень городов повышенного федерального внимания (лучшие практики – городской округ Комсомольск-на-Амуре, городской округ Свободный Приморского края);

поддержка деятельности некоммерческих организаций в области оказания информационных и консультационных услуг по участию в различных конкурсных процедурах федеральных и региональных органов власти, институтов развития Российской Федерации;

подготовка заявок городского округа Тольятти во все возможные программы поддержки органов исполнительной власти Самарской области и Российской Федерации с целью получения дополнительных субсидий и субвенций из бюджетов различных уровней с учетом возможностей бюджета городского округа в части софинансирования заявляемых проектов;

информационная поддержка предприятий Тольятти о возможных формах и механизмах привлечения финансирования на реализацию проектов;

подготовка Администрацией городского округа Тольятти и Думой городского округа Тольятти предложений в региональные и федеральные органы исполнительной и законодательной власти по совершенствованию

текущего законодательства и практики управления на муниципальном и региональном уровнях;

направление предложений в региональные и федеральные органы по реализации на территории Тольятти проектов федерального уровня (Национальный инжиниринговый центр, Технологическая долина, Национальный центр внедрения технологий умного города в качестве развития инициативы Минстроя России по апробации федерального проекта «Умный город», пилотный проект на территории Тольятти в сфере цифрового города и пр.);

участие представителей Тольятти во всех форумах федерального уровня, заключение договоров сотрудничества с государственными корпорациями, институтами развития, крупными банками, промышленными компаниями, благотворительными фондами и пр.

58. Умный город

Задача – формирование устойчивых инновационных экосистем на базе технологий умного города.

Концепция Smart City (умный город) активно обсуждается с начала второй декады 2000-х гг., постепенно инструменты ее реализации выходят за рамки технологического развития, и концепция рассматривается как механизм создания новой городской реальности. Умный город – город, где благодаря инновациям улучшается состояние окружающей среды, общества и экономики (Future city initiative; Japan 2014), умный город устойчив (текущие потребности удовлетворяются без угрозы для существования будущих поколений) и способен к восстановлению (World Smart City; ISO, IEC, ITU, 2016). В технологическом плане «умный город» - оборудованный (instrumented), связанный (interconnected) и разумный (intellectual) (Smarter Cities; IBM).

Основные мероприятия:

разработка отдельной муниципальной программы, направленной на создание условий для развития общества знаний и повышение доступности и качества товаров и услуг цифровой экономики, в целях реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»;

разработка проекта умного города, составление на его основе плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению технологий умного города, включая мероприятия по интеграции информационно-коммуникационных технологий и Интернета вещей для управления городским имуществом;

разработка необходимых технических заданий и проектно-сметной документации по внедрению технологий умного города;

создание проектного офиса «умный город», стимулирование работы по внедрению технологий умного города на основе разработок местных компаний и кадров, инвентаризация разработанных компаниями Тольятти технологий умного города;

создание необходимых нормативно-правовых условий для реализации концепции умного города;

развитие инфраструктуры умного города, обеспечение информационной безопасности;

подготовка специалистов в области цифровых технологий управления городским имуществом в вузах Тольятти (лучшая практика - программа Beyond smart cities в MIT Urban planning);

создание единой открытой базы для поиска специалистов в области технологий умного города;

создание и применение российских информационных и коммуникационных технологий (лучшая практика - ЦОД «Омский», который предполагает размещение стартапов в области информационно-коммуникационных технологий на мощностях ЦОД для разработки технологий «умного города»);

формирование муниципальных закупок с учетом возможностей внедрения технологий умного города;

разработка муниципального регламента необходимости учета стандартов «умного города» при реализации новых девелоперских проектов (отечественная практика - ЖК «Ильинское-Усово» в Московской области (новые материалы, интернет вещей в части ЖКХ, технологии безопасности));

создание единого городского центра обработки данных (дата-центра);

сбор и анализ информации о городе (big data), в том числе анализ видеозаписей для предсказательной аналитики (видеонаблюдение улиц, мониторинг дорожного движения, умное парковочное пространство, умное городское освещение, информационный центр) (лучшая практика – CityMind, Пусан, Южная Корея);

использование лучших практик внедрения технологий умного города в России и мире с учетом особенностей развития Тольятти;

проведение ежегодного международного хакатона в сфере городского развития (лучшая практика – Лондон, Великобритания, Smart London Innovation Challenge);

развитие сенсорных систем и сенсорных сетей города как ключевых элементов информационной и коммуникационной инфраструктуры (пример практики - датчики на распределительных сетях, минимизирующие последствия аварий, и умное освещение в г. Белгород)

Предполагается внедрение информационных технологий, в том числе разработанных компаниями из Тольятти, в каждой из сфер городского хозяйства:

умная энергетика: внедрение энергоэффективных систем ЖКХ, способных автоматически настраиваться под потребителей (различные тарифы), электронные технологии сбора показаний потребления электроэнергии населением, технологии дистанционного управления потреблением электроэнергии в городском хозяйстве, системы распределения и управления электроэнергией (Smart и Micro Grid, AMR) (лучшие отечественные практики - проект «Smart Grid» Башкирской сетевой компании совместно с Siemens, позволяющих снизить потери, время на переключение между разными сегментами сети, быстро устранить неисправности; планы по созданию интеллектуальной энергосети в Екатеринбурге с учетом требований Smart Grid);

умные дома: подключение всех электронных приборов к сети интернет, возможности для их автоматического регулирования, внедрение систем дистанционного контроля и учета ресурсов ЖКХ (лучшая практика - стандарт

NB-IoT в г. Иннополис, Республика Татарстан);

умный транспорт: автоматизация систем дорожного движения; подключение всех видов общественного транспорта к навигационной системе; внедрение автоматизированных мультимодальных логистических систем;

умные технологии: повсеместное внедрение интернета вещей; покрытие бесплатной сетью Wi-Fi всего городского округа; использование больших данных для анализа транспортных, миграционных и иных потоков;

умное здравоохранение: внедрение технологий электронной записи к врачам, электронные медицинские книжки, популяризация медицинских устройств, измеряющих жизненно важные показатели человека, развитие телемедицины;

умная безопасность: разработка автоматизированных систем видео- и аудио-фиксации нарушений законодательства; обеспечение общественных пространств видеонаблюдением, внедрение технологий предотвращения происшествий (предиктивная аналитика на примере программ PredPol в Санта-Круз, Калифорния – обнаружение мест и временных промежутков с наибольшей криминальной активностью; ATAC Workstation в Ричмонде, Вирджиния – фиксация паттернов среди потенциально связанных криминальных инцидентов).

59. Бережливый город

Задача – внедрение технологий постоянного совершенствования системы управления городским округом Тольятти, формирование культуры бережливого производства у всех акторов экономического и социального развития города

Основные мероприятия:

разработка и реализация проекта «Бережливый город», включающего интеграцию технологий умного и бережливого города, реинжиниринг и оптимизацию процессов управления городом, стандартизацию и автоматизацию операций, внедрение стандартов качества и пр. в таких сферах, как жилищно-коммунальный сектор, управление городом, предоставление услуг физическим и юридическим лицам, предпринимательство, социальной сфере.

Основные методы бережливого производства: организация рабочего пространства (5S+1), картирование потоков создания ценности (Value Stream Mapping, VSM), всеобщее обслуживание оборудования (TPM, Total Productive Maintenance), Гемба (Gemba), защита от непреднамеренных ошибок (poka-yoke), канбан (kanban), быстрая переналадка (SMED, single minute exchange of dies) - стандартизация операций и визуальный менеджмент и др.

Мероприятия в жилищно-коммунальном секторе:

интеграция технологий умного города и бережливого города;

реинжиниринг и оптимизация процессов управления жилищно-коммунальным сектором, в том числе на уровне предприятий-поставщиков услуг, муниципальных управляющих компаний, повышение эффективности их взаимодействия;

внедрение энергоэффективных технологий;

внедрение стандартов качества предоставления услуг в жилищно-коммунальном секторе, периодическая оценка качества предоставления услуг управляющими компаниями, в том числе на основе опросов населения;

внедрение добровольной системы сертификации качества управляющих компаний и поставщиков услуг, разработка рейтинга управляющих компаний в городском округе;

создание единого городского аварийного центра в сфере ЖКХ;

организация постоянного обучения сотрудников муниципальных предприятий по внедрению технологий «бережливого» производства;

разработка нормативно-правовой базы для внедрения технологий бережливого производства в ЖКХ.

Мероприятия в сфере управления городом, предоставления услуг физическим и юридическим лицам:

Отечественная практика - Концепция «Бережливый регион» в Ханты-Мансийском автономном округе.

внедрение технологий бережливого производства в муниципальных органах власти, в том числе с проведением серии обучающих мероприятий для сотрудников (лучшие практики - Центр бережливого государства США (LLC LEAN Government Center));

оптимизация внутренних процессов деятельности муниципальных органов власти, стандартизация операций, реинжиниринг процессов, внедрение стандартов;

разработка политики информационного обмена по межведомственному и межуровневому взаимодействию при предоставлении муниципальных услуг физическим и юридическим лицам, автоматизация процедур.

ежегодная (ежеквартальная) оценка качества деятельности функциональных подразделений муниципальных органов власти на основе оценки выполнения сотрудниками внедренных стандартов;

сокращение количества отчетных документов для сотрудников муниципальных органов власти, увеличение «полезных» часов работы в рабочем расписании сотрудников муниципальных органов власти;

развитие деятельности многофункциональных центров, создание многофункциональных центров для бизнеса, сокращение времени и необходимого количества документов для предоставления муниципальных услуг;

включение в штатное расписание Администрации городского округа Тольятти должности «заместитель по бережливому производству» при Главе городского округа Тольятти;

оптимизация организационной и функциональной структуры муниципальных органов власти;

организация постоянного обучения муниципальных служащих современным технологиям управления развитием города, внедрению технологий «бережливого» производства;

внедрение современных цифровых технологий в деятельности органов исполнительной власти Тольятти, включая автоматизацию и стандартизацию процессов, электронный документооборот и пр.;

разработка нормативно-правовой базы для внедрения технологий бережливого производства в органах муниципальной власти;

Мероприятия в сфере предпринимательства:

формирование культуры бережливого производства среди субъектов деятельности в сфере промышленности и предоставления услуг для повышения производительности труда;

популяризация принципов бережливого производства в сфере малого и среднего предпринимательства;

проведение обучающих мероприятий и мастер-классов для субъектов МСП и представителей промышленных предприятий города с привлечением известных экспертов отрасли, обзор лучших практик от предприятий и организаций Тольятти;

открытие базовых кафедр бережливого производства в вузах города;

поддержка участия компаний, зарегистрированных на территории Тольятти, в российских и международных форумах и конференциях по вопросам внедрения технологий бережливого производства.

Мероприятия в сфере здравоохранения, образования, предоставления прочих социальных услуг:

разработка предложений и направление их в региональные органы власти по внедрению технологий бережливого производства в сфере здравоохранения;

оптимизация процессов учреждений по предоставлению социальных услуг городского округа Тольятти, их стандартизация;

автоматизация процессов, в том числе внедрение электронного документооборота, электронных медицинских карт, электронных очередей и пр.;

внедрение муниципальных стандартов качества оказания медицинских, образовательных и других социальных услуг;

сертификация процессов учреждений по предоставлению социальных услуг;

периодическая оценка качества оказания услуг в учреждениях здравоохранения, образования и предоставления других социальных услуг, в том числе на основе опросов населения, получающих данные услуги;

организация постоянного обучения сотрудников социальных учреждений внедрению технологий «бережливого» производства;

разработка нормативно-правовой базы для внедрения технологий бережливого производства в учреждениях, предоставляющих социальные услуги.

60. Открытый город

Задача – обеспечение максимального вовлечения горожан в процесс принятия решений на муниципальном уровне, общественный контроль результатов и планов развития города, обеспечение открытости деятельности органов муниципальной власти.

Основные мероприятия:

Открытость органов муниципальной власти.

Лучшие зарубежные практики - Стратегия развития национального «электронного правительства» (Government Online: the Commonwealth Government's Strategy, 2000) в Австралии; фреймворк Singapore Government Enterprise Architecture (SGEA, 2006); План цифрового развития Сеула (Seoul digital plan 2020, 2016).

Основные мероприятия:

развитие электронного правительства, разработка и внедрение информационных платформ для обеспечения взаимодействия органов муниципальной власти, граждан и организаций;

реализация принципов и инструментов «открытого муниципалитета», увеличение количества муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде; обеспечение максимальной простоты и узнаваемости для пользователей интерфейсов предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

вовлечение депутатов Думы городского округа Тольятти, общественных советов, Общественной палаты Тольятти в процессы принятия решений на муниципальном уровне;

формирование «бюджета для граждан»;

постоянное обучение персонала и повышение квалификации сотрудников органов муниципальной власти;

обеспечение открытости и прозрачности принятия решений на муниципальном уровне, составление ежегодных и ежеквартальных отчетов Главы города, понятных для граждан (объем не более 20 страниц, инфографика);

обеспечение открытости деятельности органов исполнительной и законодательной власти муниципального образования, ежегодные отчеты о соответствии планов и фактических достигнутых результатов с объяснением причин их недостижения (если применимо) (объем не более 20 страниц, инфографика);

обеспечение общественного контроля результатов работы муниципальных органов власти;

запуск проекта «Улицы Тольятти: рейды благоустройства», организация ежемесячных «прогулок» по городу вместе с жителями представителей Администрации Тольятти, Думы Тольятти, департаментов ЖКХ и пр., предварительная публикация (не менее, чем за 3 дня) маршрута «прогулки»;

Общественное участие.

Одной из ключевых особенностей современного города должна выступать человекоцентричность – город открыт для новых идей и проектов, горожане активно участвуют в местных проектах - делятся мнениями, дополняют данные городских служб. В Тольятти 2030 жители становятся не только инициаторами изменений, но и основным центром принятия решений.

Лучшие отечественные практики - Москва (портал «Активный гражданин», <https://ag.mos.ru/>), городской округ Новокузнецк Кемеровской области (портал «Наш Новокузнецк», наш.новокузнецк.рф).

Лучшие зарубежные практики - MyGov India, m-Voting в Сеуле, Южная Корея, сообщество Talk London, сервис 311 в США – единая точка доступа к проблемам и инициативам городских сообществ.

Основные мероприятия:

обеспечение участия горожан в формировании городского бюджета, сбор и учет мнения граждан на основе разработанной электронной системы в сети Интернет;

разработка, в том числе с привлечением некоммерческих организаций, мобильного приложения для граждан, которое позволит на основе удобного пользовательского интерфейса решать городские оповещать соответствующие органы муниципальной власти и службы о проблемах и аварийных ситуациях в жилищно-коммунальной сфере;

проведение регулярных социологических опросов в части оценки результатов реализации отдельных проектов, проведения муниципальной политики в социально-экономических сферах, учета мнения граждан по принятию отдельных значимых решений в сфере развития города;

создание портала «Наш Тольятти», на котором жители города могут сами предлагать идеи и проекты, а также голосовать за проекты других инициаторов;

вовлечение организаций территориального общественного самоуправления (ТОС) в реализацию городских задач (отечественная практика – городской округ Новороссийск (1,7 тыс. общественных активистов в составе ТОС, участвующих в решении городских задач), городской округ Урюпинск Волгоградской обл. (реализация проектов ТОС по благоустройству на конкурсной основе));

проведение местных референдумов в электронной форме по вопросам организации и благоустройства городской среды, маршрутов общественного транспорта, деятельности учреждений образования и здравоохранения и пр.;

обеспечение возможности создания целевых фондов капитала на благоустройство городской среды, создание спортивной инфраструктуры и пр. за счет дополнительных добровольных сборов;

поддержка территориального общественного самоуправления;

обеспечение деятельности института общественных жилищных инспекторов с учетом лучших практик (отечественные практики - программа подготовки общественных жилищных инспекторов Волгоградской области, положение об общественных жилищных контролерах Воронежской области);

совершенствование порядка проведения публичных общественных слушаний;

развитие партисипативной демократии и вовлечение жителей в развитие территории.

61. Цифровой город

Задача – внедрение передовых цифровых технологий в различных сферах Тольятти, кадровое обеспечение цифрового города.

Основные мероприятия:

реализация на территории Тольятти пилотного проекта в сфере цифровой экономики (выход с инициативой на федеральный уровень – см. задачу «Выход с инициативами на федеральный и региональный уровни»);

обеспечение использования лучших зарубежных и отечественных цифровых технологий, в том числе технологий, разработанных в Тольятти, при реализации концепции «Умный город» и «Бережливый город» на основе критерия «стоимость – эффективность (результативность)»;

внедрение цифровых технологий при реализации концепции «Открытый город», в том числе внедрение современных ведомственных информационных систем для оказания муниципальных услуг;

обеспечение цифровизации экономических процессов в различных сферах: деятельность муниципальных властей, обслуживание ЖКХ, предоставление социальных услуг, деятельность НКО, бизнес и пр.

развитие программ подготовки специалистов в области информационных технологий в вузах и ссузах;

поддержка в бизнес-инкубаторах Тольятти малых и микропредприятий в области информационных технологий;

обеспечение (материальное, организационное, информационное) участия школьников и студентов в российских и международных олимпиадах по программированию;

популяризация профессиональной специализации по направлению информационные технологии в школах Тольятти.

62. Проектное управление

Задача – внедрение принципов проектного управления во всех социально-экономических сферах Тольятти.

Лучшие отечественные практики - Проектное управление 2.0 в Ленинградской области; опыт внедрения системы управления проектной деятельностью ОЭЗ «Алабуга» в части строительства инфраструктуры.

Основные мероприятия:

создание проектных (рабочих) межотраслевых групп в соответствии с приоритетными направлениями и задачами Стратегии с участием представителей органов исполнительной и законодательной власти, представителей учреждений культуры и образования, некоммерческих и общественных организаций, представители бизнеса, научных учреждений и др. (более подробно – см. раздел «Система управления реализацией Стратегией, внедрение проектного подхода) (отечественная практика - региональный приоритетный проект Челябинской области «Построение новых систем обучения, адаптации, мотивации персонала, формирование новой организационной культуры в органе государственной власти»);

разработка нормативных документов, регламентирующих кадровые критерии формирования проектных (рабочих) межотраслевых групп (критерии – уровень образования, возраст, профессиональная специализация и пр.);

разработка нормативно-правовой базы по внедрению принципов проектного управления (методические рекомендации по формированию проектной заявки, методические рекомендации по формированию паспорта проекта, методические рекомендации по формированию текущего и итогового отчетов о статусе проекта и пр.);

использование в деятельности проектных (рабочих) межотраслевых групп современных информационных технологий, позволяющих автоматизировать все этапы ведения и мониторинга реализации проектов;

внедрение критериев успешности реализации проектов (SMART);

обучение и повышение квалификации персонала Администрации Тольятти по внедрению и применению принципов проектного управления (лучшие практики – РАНХиГС, использование концепций PMBoK (Project Management Body of Knowledge, принципов Agile и Scrum (на примере канадской правительственной цифровой службы Canadian Digital Service, правительства Новой Зеландии, Норвежского пенсионного фонда);

внедрение практик командного взаимодействия («тиминг») в процессе реализации задач Стратегии, обучение проектных (рабочих) межотраслевых групп практикам командного взаимодействия;

интеграция технологий проектного управления с традиционными технологиями управления (функциональный подход);

На рисунке ниже представлена схема участия представителей власти, бизнеса и общества в реализации Стратегии.

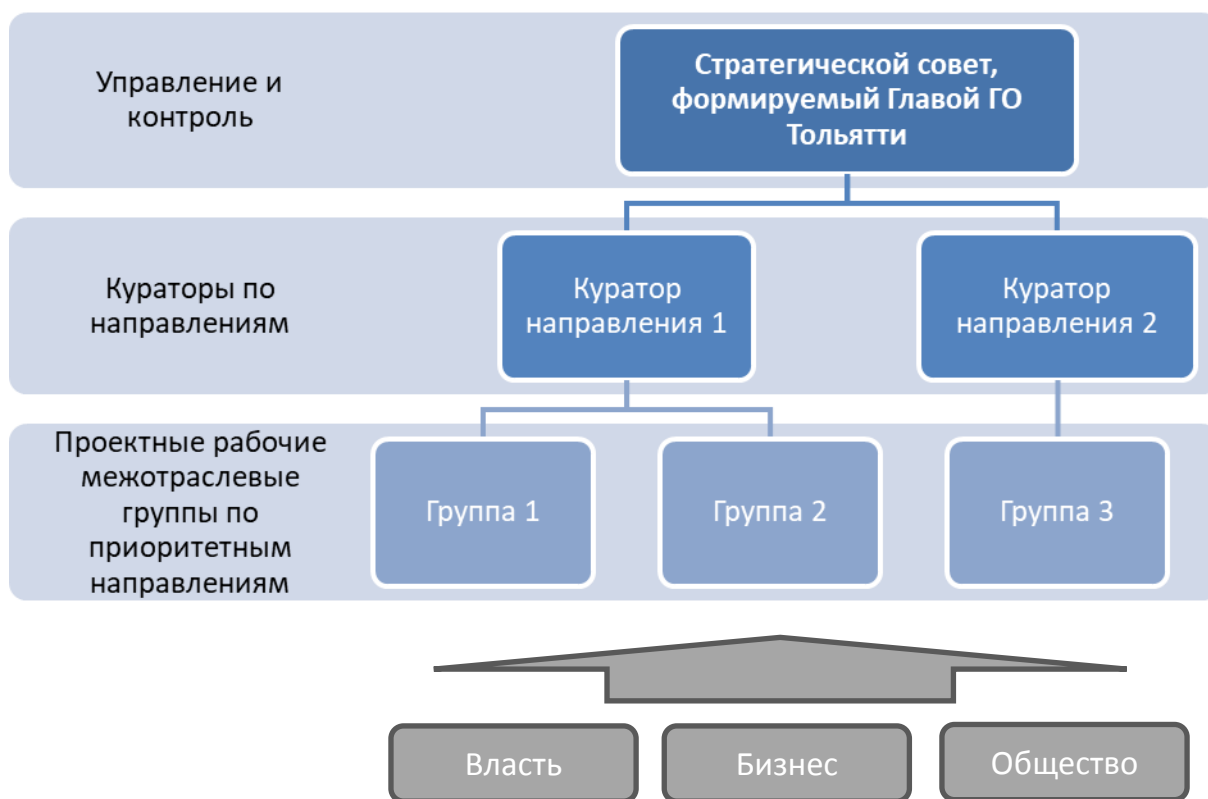


Рисунок 108 – Схема участия представителей власти, бизнеса и общества в реализации Стратегии

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

63. Городской стратегический центр

Задача – организация деятельности городского стратегического центра, целью которого является независимая экспертиза результатов деятельности органов исполнительной и законодательной власти Тольятти, разработка стратегических направлений развития города.

Лучшие практики – Республика Татарстан (<http://i.tatarstan2030.ru/>).

Основные мероприятия:

разработка проекта создания городского стратегического центра как интерактивной платформы в сети Интернет, подготовка технического задания на создание интерфейса;

создание возможности предложения идей по реализации Стратегии жителями города, мониторинга достижения целевых индикаторов Стратегии (план-факт);

создание механизма голосования за предложенные жителями инициативы; утверждение положений о работе Городского стратегического центра, в том числе процедур участия проектных (рабочих) межотраслевых групп по соответствующим направлениям реализации Стратегии;

участие Городского стратегического центра в независимой экспертизе результатов деятельности органов исполнительной и законодательной власти Тольятти;

корректировка стратегических направлений развития города в долгосрочной перспективе по результатам реализации Стратегии социально-экономического развития Тольятти до 2030 года;

проведение социологических опросов и глубинных интервью по результатам реализации Стратегии, планируемых к реализации новых инструментов, в том числе с использованием ресурсов Городского стратегического центра.

Примерный план рассмотрения заявок жителей города Тольятти и включения их в план мероприятий Стратегии представлен на рисунке ниже.



Рисунок 109 – Схема рассмотрения инициатив жителей города на сайте Городского стратегического центра

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

64. Муниципальное управление

Задача – повышение качества и количества предоставляемых муниципальных услуг, эффективное управление городским имуществом,

проведение сбалансированной бюджетно-налоговой политики

Основные мероприятия:

В сфере управления финансами:

оптимизация перечня муниципальных программ в рамках реализации программно-целевого метода составления и исполнения бюджета городского округа;

приоритизация расходов городского округа в соответствии с положениями Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти до 2030 года;

повышение конкуренции при проведении муниципальных закупок на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>);

проведение взвешенной политики по обеспечению оптимального уровня муниципального долга, снижение расходов на обслуживание муниципального долга;

повышение качества внутреннего муниципального финансового контроля; обеспечение в полной мере бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий государственных программ;

обеспечение реализации Плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округе Тольятти;

повышение эффективности сбора налогов с юридических и физических лиц, регистрация самозанятых лиц, информирование населения о различных вариантах уплаты налогов с коммерческой деятельности (использование патентов, упрощенной схемы, через налог на доходы физических лиц и пр.).

В сфере повышения количества и качества муниципальных услуг:

развитие предоставления государственных, муниципальных услуг по принципу «одного окна»: расширение количества многофункциональных центров, расширение перечня предоставляемых в них услуг;

создание многофункциональных центров для бизнеса;

увеличение количества муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде; обеспечение максимальной простоты и узнаваемости для пользователей интерфейсов предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

повышение качества муниципальных услуг: упрощение требований к получению муниципальных услуг по перечню предоставляемых документов, снижение сроков предоставляемых муниципальных услуг;

постоянный мониторинг качества предоставляемых муниципальных услуг;

проведение конкурсов «лучший сотрудник», «лучший администратор» многофункциональных центров для граждан и для бизнеса.

В сфере управления городским имуществом:

ведение открытого единого реестра муниципального имущества с указанием конкретного пользователя (муниципальные органы власти, муниципальные учреждения, арендаторы и пр.), сроков и стоимости аренды, публикация договоров аренды;

проведение открытых торгов по сдаче в аренду недвижимого муниципального имущества, публикация заявок и результатов оценок комиссии;

обеспечение приоритетности найма недвижимого муниципального имущества для некоммерческих организаций, выполняющих образовательные, экологические и другие социальные функции, разработка соответствующей нормативно-правовой базы;

расторжение договоров аренды муниципального имущества в случае необходимости его использования для нужд детских дошкольных учреждений, учреждений дополнительного образования детей и пр.;

обеспечение упрощения сдачи в аренду неиспользуемого недвижимого муниципального имущества, в том числе в краткосрочную аренду спортивных помещений в школах и пр.;

разработка механизмов совместного использования инфраструктуры муниципальных бюджетных организаций.

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ

Сценарии развития

Городской округ Тольятти обладает множеством уникальных конкурентных преимуществ, включая наличие крупных технологических производств, выгодное экономико-географическое положение, относительно большое количество населения (агломерационные эффекты, рынки сбыта) и пр. Ключевой на сегодняшний день проблемой является отток населения трудоспособного возраста вследствие нарастающих проблем в экологической сфере, из-за отсутствия современных высокотехнологичных рабочих мест, неудобства городской среды и пр. Большинство подобных проблем пережили крупные промышленные города США и Европы, в том числе Детройт (США), Питтсбург (США), Бремен (Германия), Шеффилд (Великобритания) и др.

Стратегия Тольятти подразумевает выделение трех основных сценариев развития.

Консервативный (инерционный) сценарий не предполагает реализацию каких-либо значимых мер, направленных на ликвидацию ключевых факторов оттока населения. Проводимая экономическая политика как на муниципальном, так и на региональном уровне будет характеризоваться инерционностью. Монозависимость экономики при данном сценарии развития останется главной характеристикой экономической сферы города, ТОСЭР «Тольятти», а также ОЭЗ ППТ «Тольятти» и другие проекты не будут реализованы в полной мере, хотя отдельные локальные успехи все же будут достигнуты. При этом автоматизация производств, которая повлечет за собой дальнейшее сокращение сотрудников предприятий, приведет к усугублению ситуации с реальными доходами населения.

Экологическая политика, развитие общественного транспорта и общественных пространств не будут реализованы в необходимой мере.

Целевой сценарий предполагает, что реализуемые на сегодняшний день проекты по созданию ТОСЭР «Тольятти», развитию ОЭЗ ППТ «Тольятти», инновационной инфраструктуры (бизнес инкубатор и пр.), промышленных парков в сочетании с улучшением общей макроэкономической конъюнктуры в Российской Федерации позволят отчасти диверсифицировать экономику городского округа.

Предполагается осознанная смена вектора экономической политики с позиции «экономический рост любой ценой» на «развитие факторов, влияющих на удержание человеческого капитала» в Тольятти. В качестве приоритетных будут выделены проекты по созданию современных городских пространств (проектирование с учетом лучших архитектурных бюро), будет коренным образом пересмотрена политика в области общественного транспорта (он станет ядром транспортной системы Тольятти), будут реализованы отдельные экологические проекты.

Предусматривается решение всех наиболее острых социальных проблем, «развязка» узких мест в инженерной инфраструктуре с частичным привлечением

федеральных и региональных средств. Кластерная политика станет ключевой в области промышленного развития.

Модернизационный (федеральный) сценарий будет реализовываться в увязке с проводимой социально-экономической политикой на федеральном уровне, в том числе в увязке с реализацией мер Стратегии развития Российской Федерации на период 2018-2024 гг., Указами Президента Российской Федерации, стратегией развития Приволжского федерального округа. Предполагается изменение экономической политики в области бюджетного федерализма, увеличение полномочий региональных и муниципальных властей. Помимо этого активная поддержка отдельных проектов (флагманских проектов) по развитию Тольятти (включение их в отдельные государственные и ведомственные программы), а также полноценная политика в области повышения качества городских пространств, развития общественного транспорта, реализации экологических проектов позволит переломить негативные тренды в области оттока человеческого капитала.

Городской округ Тольятти будет ориентироваться на передовые зарубежные и отечественные практики повышения конкурентоспособности депрессивных городов. К 2030 году проводимая политика в сочетании с положительными макроэкономическими условиями позволит стать Тольятти экологически чистым городом с современными высокотехнологичными производствами, в котором удобно не только работать, но и проводить свободное время.

Система управления реализацией Стратегии, внедрение проектного подхода

Одним из условий успешного достижения миссии Стратегии является создание работоспособной системы вертикального и горизонтального взаимодействия органов власти, а также вовлечение в процесс реализации Стратегии представителей предпринимательского сообщества, научно-технологической элиты и гражданского общества. Обеспечение вертикального взаимодействия осуществляется путем построения эффективной системы координации муниципальных властей с федеральными и региональными органами исполнительной и законодательной власти.

Организационное управление реализацией Стратегии осуществляется на принципах проектного управления, которые предполагают создание межотраслевых команд, соответствующих приоритетным направлениям Стратегии.

Высшим рабочим органом управления реализацией Стратегии является Стратегический совет, формируемый Главой городского округа Тольятти. В состав Стратегического совета могут входить представители Администрация городского округа Тольятти, Думы городского округа Тольятти, члены различных общественных советов (по согласованию), представители Правительства Самарской области (по согласованию), гражданского общества, коммерческих и некоммерческих организаций, вузов и научно-исследовательских учреждений Самарской области и Российской Федерации.

Председателем Стратегического совета является Глава городского округа Тольятти, первым заместителем Председателя Стратегического совета является

Заместитель главы городского округа Тольятти по финансам, экономике и развитию.

Стратегический совет осуществляет функцию стратегического управления и контроля над реализацией Стратегии. В Стратегическом совете выделяются кураторы всех приоритетных направлений Стратегии, а также должны быть выделены проектные (рабочие) межотраслевые группы в соответствии с приоритетными направлениями и задачами Стратегии:

приоритетное направление "Экогород" (в состав в обязательном порядке входят представители научных учреждений, некоммерческих и общественных организаций, промышленных предприятий, предприятий ЖКХ);

приоритетное направление "Тольятти - это люди" (в состав в обязательном порядке входят представители учреждений здравоохранения и образования, спорта, дополнительного образования детей, вузов и ссузов, некоммерческих и общественных организаций, представители научных учреждений);

приоритетное направление "Городское сообщество" (в состав в обязательном порядке входят представители учреждений культуры и образования, некоммерческих и общественных организаций, представители бизнеса, научных учреждений);

приоритетное направление "Город жизни" (в состав в обязательном порядке входят Главный архитектор Тольятти, представители архитектурных организаций, некоммерческих и общественных организаций, представители научных учреждений);

приоритетное направление "Возможности для каждого" (в состав в обязательном порядке входят представители инновационного (высокотехнологичного) бизнеса, наиболее успешных малых и средних предприятий, представители крупного бизнеса», представители научных и образовательных учреждений);

приоритетное направление "Город больших проектов" (в состав в обязательном порядке входят представители инновационного (высокотехнологичного) бизнеса, наиболее успешных малых и средних предприятий, представители ТОСЭР «Тольятти», ОЭЗ «Тольятти», Технопарка «Жигулевская долина», представители научных и образовательных учреждений);

приоритетное направление "Тольятти мобильный" (в состав в обязательном порядке входят представители компаний, осуществляющих пассажирские перевозки общественным транспортом, в том числе муниципальные и частные, представители научных и образовательных учреждений, некоммерческих и общественных организаций, ГИБДД);

приоритетное направление "Управление 21 века" (в состав в обязательном порядке входят представители инновационного (высокотехнологичного) бизнеса, научных и образовательных учреждений, некоммерческих и общественных организаций).

Кураторами приоритетных направлений Стратегий являются Заместители Главы городского округа Тольятти. Распределение кураторов по приоритетным направлениям Стратегии осуществляет Глава городского округа Тольятти.

Основной рабочий орган, координирующий реализацию Стратегии и осуществляющий функцию оперативного управления, - Департамент экономического развития, полномочия которого расширяются с учетом

исполнения функций оперативного управления стратегическим развитием городского округа.

Стратегический совет также осуществляет функции мониторинга достижения миссии, целей и задач Стратегии, реализации Плана мероприятий Стратегии, публикует в сети Интернет в открытом доступе ежегодные краткие отчеты о реализации Стратегии с указанием причин неисполнения тех или иных мероприятий и задач, недостижения целевых показателей (если применимо), а также предложений по актуализации Стратегии.

Актуализация Стратегии осуществляется не реже одного раза в 6 лет с целью продления периода действия при изменении внутренних и внешних факторов и необходимости пересмотра параметров стратегии.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Стратегии, инструменты реализации Стратегии

Основными источниками финансирования мероприятий Стратегии являются:

государственные программы Российской Федерации, федеральные целевые программы (ФЦП), федеральные адресные инвестиционные программы (ФАИП);

План основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округа Тольятти, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 16 сентября 2016 г. №6929п-П9);

государственные программы Самарской области;

муниципальные программы городского округа Тольятти;

средства институтов развития;

средства внебюджетных фондов;

внебюджетные средства, в том числе в виде государственно-частного партнерства;

средства, получаемые в рамках муниципально-частных партнерств.

Целевые индикаторы

Таблица 29 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Экогород»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	I. Приоритетное направление "Экогород"							
1.1.	Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников – всего	тыс.тонн	инерционный	31,364	31,512	31,0	30,3	29,5
			целевой	31,364	31,512	30,1	27,9	25,9
			модернизационный	31,364	31,512	28,8	24,7	21,2
1.2.	Объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты	млн.куб.м	инерционный	135,5	135,4	133,8	130,5	127,3
			целевой	135,5	135,4	132,0	122,4	113,5
			модернизационный	135,5	135,4	129,0	110,8	95,1
1.3.	Количество объектов, имеющих стационарные источники выбросов	ед.	инерционный	124	129	120	100	80
			целевой	124	129	115	90	65
			модернизационный	124	129	112	80	50
1.4.	Образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя	в процентах к 2017 г.	инерционный		100	100	95	90
			целевой		100	98	90	80
			модернизационный		100	95	85	70
1.5.	Удельная величина потребления электрической энергии в многоквартирных домах на одного проживающего	квт. час	инерционный	1048,9	1047,9	1044,7	1039,5	1034,3
			целевой	1048,9	1045,8	1036,4	1020,9	1005,7
			модернизационный	1048,9	1041,6	1019,8	984,6	950,7
1.6.	Удельная величина потребления тепловой энергии в многоквартирных домах на 1 кв. м. общей площади	Гкал	инерционный	0,16	0,160	0,159	0,159	0,158
			целевой	0,16	0,160	0,158	0,156	0,153
			модернизационный	0,16	0,159	0,156	0,150	0,145
1.7.	Удельная величина потребления горячей воды в многоквартирных домах на одного проживающего	куб.м	инерционный	10,8	10,8	10,8	10,7	10,6
			целевой	10,8	10,8	10,7	10,5	10,4
			модернизационный	10,8	10,7	10,5	10,1	9,8
1.8.	Удельная величина потребления холодной воды в	куб.м	инерционный	41,5	41,5	41,3	41,1	40,9

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	многоквартирных домах на одного проживающего		целевой	41,5	41,4	41,0	40,4	39,8
			модернизационный	41,5	41,2	40,4	39,0	37,6
1.9.	Удельная величина потребления природного газа в многоквартирных домах на одного проживающего	куб.м	инерционный	195,7	195,5	194,9	193,9	193,0
			целевой	195,7	195,1	193,4	190,5	187,6
			модернизационный	195,7	194,3	190,3	183,7	177,4

Таблица 30 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти – это люди»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"							
2.1.	Среднегодовая численность постоянного населения	тыс. чел.	инерционный	711,6	709,5	705,7	703,4	701,1
			целевой	711,6	709,5	707,9	717,3	726,9
			модернизационный	711,6	709,5	708,6	721,8	735,3
2.2.	Естественный прирост (убыль)	тыс. чел.	инерционный	0,7	-0,2	-0,3	0,2	0,3
			целевой	0,7	-0,2	-0,2	0,2	0,5
			модернизационный	0,7	-0,2	0,1	0,4	0,5
2.3.	Миграционный прирост (убыль)	тыс. чел.	инерционный	-2,7	-2,0	0,0	-0,6	-0,8
			целевой	-2,7	-2,0	0,4	1,7	1,5
			модернизационный	-2,7	-2,0	0,6	2,3	2,2
2.4.	Занятые в экономике	тыс. чел.	инерционный	350	346	334,5	333,4	332,3
			целевой	350	346	349,0	353,7	358,4
			модернизационный	350	346	351,0	357,6	364,2
2.5.	Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях	тыс. чел.	инерционный	40,5	40,5	41,0	41,1	41,2
			целевой	40,5	40,5	41,1	41,3	41,5
			модернизационный	40,5	40,5	41,3	41,7	42,1
2.6.	Обеспеченность дошкольными образовательными	мест на 1000	инерционный	995	972	932	960,2	1000,0

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	учреждениями	детей в возрасте 3-6 лет	целевой	995	972	933	990,1	1000,0
			модернизационный	995	972	933	1000,0	1000,0
2.7.	Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений	процентов	инерционный	9,6	н/д	10,0	8,0	6,0
			целевой	9,6	н/д	9,0	6,0	4,0
			модернизационный	9,6	н/д	8,0	4,0	0,0
2.8.	Охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет	процентов	инерционный	82,7	81,3	76,2	78,5	82,5
			целевой	82,7	81,3	76,5	81,2	89,6
			модернизационный	82,7	81,3	76,5	83,6	96,9
2.9.	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	процентов	инерционный	33,8	34,5	36,8	38	40
			целевой	33,8	34,5	37	40	45
			модернизационный	33,8	34,5	37	42	50
2.10.	Число спортивных сооружений	ед.	инерционный	776	784	793	800	810
			целевой	776	784	796	805	820
			модернизационный	776	784	796	810	830
2.11.	Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах	тыс. чел.	инерционный	15,9	н/д	16,0	16,3	17,0
			целевой	15,9	н/д	16,2	16,7	18,0
			модернизационный	15,9	н/д	16,5	17,5	19,0
2.12.	Доля численности приведенного контингента студентов в вузах и филиалах вузов Тольятти по отраслям наук математика и естественные науки, инженерное дело и технологии в численности приведенного контингента студентов Тольятти	процентов	инерционный		41,1	41,1	42,0	45,0
			целевой		41,1	42,0	45,0	50,0
			модернизационный		41,1	42,0	50,0	60,0
2.13.	Доля численности приведенного контингента студентов в учреждениях среднего профессионального образования Тольятти по отрасли наук инженерное дело и технологии в численности приведенного контингента студентов Тольятти	процентов	инерционный		55	55	57	57
			целевой		55	57	61	61
			модернизационный		55	60	65	65

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
2.14.	Численность врачей на 10 000 человек населения	чел.	инерционный	36,7	н/д	36,7	40,0	43,0
			целевой	36,7	н/д	36,9	42,0	45,0
			модернизационный	36,7	н/д	37,1	45,0	50,0
2.15.	Число больничных коек круглосуточных стационаров на 10 000 человек населения	чел.	инерционный	73	н/д	73	77	82
			целевой	73	н/д	75	80	85
			модернизационный	73	н/д	78	85	90
2.16.	Мощность амбулаторно-поликлинических организаций - посещений на 10 000 человек населения	посещений в смену	инерционный	192,4	н/д	193	200	210
			целевой	192,4	н/д	200	210	220
			модернизационный	192,4	н/д	210	220	240

Таблица 31 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Городское сообщество»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	III. Приоритетное направление "Городское сообщество"							
3.1.	Число мест в коллективных средствах размещения	тыс. ед.	инерционный	7,1	н/д	7,1	7,3	7,5
			целевой	7,1	н/д	7,2	7,5	7,7
			модернизационный	7,1	н/д	7,3	7,7	8,2
3.2.	Объем бюджетных средств, выделяемых на основе конкурсных механизмов некоммерческим организациям Тольятти в реальном выражении	процентов к 2017 г.	инерционный		100	110	150	200
			целевой		100	120	170	230
			модернизационный		100	130	200	280
3.3.	Обеспеченность общедоступными библиотеками	учреждений на 10 тыс. населения	инерционный	0,86	0,86	0,61	0,61	0,7
			целевой	0,86	0,86	0,61	0,7	0,8
			модернизационный	0,86	0,86	0,61	0,8	0,9
3.4.	Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа	учреждений на 10 тыс. населения	инерционный	0,07	0,07	0,07	0,08	0,10
			целевой	0,07	0,07	0,07	0,09	0,12
			модернизационный	0,07	0,07	0,07	0,10	0,15

Таблица 32 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Город жизни»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	IV. Приоритетное направление "Город жизни"							
4.1.	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования (квартир)	тыс. кв. м общей площади	инерционный	234,6	135,0	100,0	200,0	300,0
			целевой	234,6	135,0	170,0	250,0	400,0
			модернизационный	234,6	135,0	200,0	300,0	500,0
4.2.	Одинокое протяжение уличной газовой сети, нуждающейся в замене и ремонте	процентов от общей протяженности	инерционный	0	0	0	0	0
			целевой	0	0	0	0	0
			модернизационный	0	0	0	0	0
4.3.	Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	10,7	н/д	10,7	10,0	9,0
			целевой	10,7	н/д	10,0	9,0	7,0
			модернизационный	10,7	н/д	9,0	8,0	5,0
4.4.	Одинокое протяжение уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	53,1	н/д	53,0	50,0	48,0
			целевой	53,1	н/д	51,0	49,0	45,0
			модернизационный	53,1	н/д	49,0	45,0	40,0
4.5.	Одинокое протяжение уличной канализационной сети, нуждающейся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	34,2	н/д	34,0	32,0	30,0
			целевой	34,2	н/д	33,0	30,0	27,0
			модернизационный	34,2	н/д	32,0	28,0	25,0
4.6.	Число парков культуры и отдыха (городских садов)	ед.	инерционный	6		6	7	8
			целевой	6		7	7	9
			модернизационный	6		7	8	10
4.7.	Средняя этажность вводимых в эксплуатацию многоквартирных жилых домов	этажей	инерционный		н/д		не более 10	не более 8
			целевой		н/д		не более 10	не более 8
			модернизационный		н/д		не более 10	не более 8

Таблица 33 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Возможности для каждого»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	V. Приоритетное направление "Возможности для каждого"							
5.1.	Индекс производства по обрабатывающей промышленности (раздел С)	в процентах к предыдущему году	инерционный			99,7	101,0	101,0
			целевой			103,3	103,0	103,0
			модернизационный			103,3	106,0	105,0
5.2.	Индекс производства в пищевой промышленности	в процентах к предыдущему году	инерционный			100,9	103,0	103,0
			целевой			106,3	105,0	105,0
			модернизационный			106,3	107,0	106,0
5.3.	Индекс производства в химической промышленности (производство химических веществ и химических продуктов)	в процентах к предыдущему году	инерционный			100,5	102,0	103,0
			целевой			104,9	103,0	104,0
			модернизационный			104,9	104,0	105,0
5.4.	Индекс производства в отрасли по производству резиновых и пластмассовых изделий	в процентах к предыдущему году	инерционный			100,8	102,0	103,0
			целевой			108	103,0	104,0
			модернизационный			108	104,0	105,0
5.5.	Индекс производства в автомобилестроительной отрасли (Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов)	в процентах к предыдущему году	инерционный			99,2	102,0	102,0
			целевой			102,2	103,0	103,0
			модернизационный			102,2	104,5	104,0
5.6.	Реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства	в процентах к предыдущему году	инерционный	95,3	104,1	101,8	102,0	102,0
			целевой	95,3	104,1	103,0	103,0	103,0
			модернизационный	95,3	104,1	104,0	104,0	104,0
5.7.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	тыс. ед.	инерционный	25,4	25,5	25,8	26,5	29,0
			целевой	25,4	25,5	26,4	27,5	30,0
			модернизационный	25,4	25,5	26,7	29,0	33,0
5.8.	Количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные (на 1 января)	ед.	инерционный	2795	2528	2400	2600	3000
			целевой	2795	2528	2500	2800	3500
			модернизационный	2795	2528	2600	3000	4000

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
5.9.	Количество торговых мест на ярмарках, включая ярмарки выходного дня (I квартал)	ед.	инерционный	1574	1514	1500	1700	2300
			целевой	1574	1514	1600	2000	3000
			модернизационный	1574	1514	1700	2500	4000

Таблица 34 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Город больших проектов»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	VI. Приоритетное направление "Город больших проектов"							
6.1.	Объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) - всего	млн. руб.	инерционный	33 291,8	33 736,8	39 875,9	50 000,0	70 000,0
			целевой	33 291,8	33 736,8	50 090,6	60 000,0	85 000,0
			модернизационный	33 291,8	33 736,8	53 000,0	70 000,0	100 000,0
6.2.	Индекс промышленного производства (разделы C,D,E)	в процентах к предыдущему году	инерционный			99,8	102,0	102,0
			целевой			103,2	103,0	103,0
			модернизационный			103,2	105,0	105,0

Таблица 35 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти мобильный»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	VII. Приоритетное направление "Тольятти мобильный"							
7.1.	Пассажирооборот транспорта общего пользования	млн. пассажиро-километров	инерционный	1 068,40	1 029,90	1 025,80	1100	1500
			целевой	1 068,40	1 029,90	1 070,20	1500	2000
			модернизационный	1 068,40	1 029,90	1100,0	2000	3000

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
7.2.	Доля пассажирооборота муниципального общественного транспорта в общем пассажирообороте общественного транспорта	процентов	инерционный				90	90
			целевой				90	90
			модернизационный				90	90
7.3.	Доля пассажирооборота экологически чистого муниципального общественного транспорта (троллейбусы, трамваи, электробусы) в общем пассажирообороте общественного транспорта	процентов	инерционный				50	80
			целевой				50	80
			модернизационный				50	80
7.4.	Число зарегистрированных автомобилей на душу населения	ед.	инерционный		396	405	400	395
			целевой		396	400	395	385
			модернизационный		396	395	380	370
7.5.	Доля протяженности автодорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	процентов	инерционный	19,99	17,55	18,0	16,0	12,0
			целевой	19,99	17,55	17,0	15,0	8,0
			модернизационный	19,99	17,55	16,0	12,0	5,0
7.6.	Протяженность велодорожек, отвечающих современным требованиям безопасности	км	инерционный	0	0	10	30	50
			целевой	0	0	15	50	90
			модернизационный	0	0	25	70	130
7.7.	Количество фото- и видеокамер фиксации нарушений правил дорожного движения	шт.	инерционный			75	100	200
			целевой			85	150	300
			модернизационный			100	200	400
7.8.	Протяженность выделенных полос для общественного транспорта	км	инерционный					
			целевой					
			модернизационный					
7.9.	Число дорожно-транспортных происшествий	шт.	инерционный	886	940	900	700	500
			целевой	886	940	800	600	400
			модернизационный	886	940	700	500	300
7.10.	Число раненных в дорожно-транспортных происшествиях	чел.	инерционный	1126	1142	950	700	400
			целевой	1126	1142	850	550	250

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
			модернизационный	1126	1142	700	400	100
7.11.	Число погибших в дорожно-транспортных происшествиях	чел.	инерционный	37	34	не более 25	не более 10	0
			целевой	37	34	не более 20	не более 5	0
			модернизационный	37	34	не более 10	0	0

Таблица 36 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Управление 21 века»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	VIII. Приоритетное направление "Управление 21 века"							
8.1.	Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета городского округа	процентов	инерционный	48,75	49,85	50,0	47,0	45,0
			целевой	48,75	49,85	47,0	45,0	43,0
			модернизационный	48,75	49,85	45,0	42,0	40,0
8.2.	Число проектов, размещенных ежегодно жителями на портале "Наш Тольятти"	шт.	инерционный			40	50	70
			целевой			50	60	85
			модернизационный			60	70	100
8.3.	Доля общественного транспорта, оснащенного системой ГЛОНАСС	процентов	инерционный				100	100
			целевой				100	100
			модернизационный				100	100
8.4.	Удельная площадь территории города, обеспеченная мобильной связью стандарта LTE (5G)	процентов	инерционный				100	100
			целевой				100	100
			модернизационный				100	100
8.5.	Число ежегодно проводимых открытых общественных соревнований по городскому благоустройству и оформлению жилищного фонда	ед.	инерционный			5	10	10
			целевой			5	10	10
			модернизационный			5	10	10

ПРИЛОЖЕНИЕ. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

В таблице ниже представлено соответствие действующих и проектных муниципальных программ городского округа Тольятти и приоритетов Стратегии.

Таблица 37 - Приоритетные направления Стратегии и муниципальные программы городского округа Тольятти

Приоритетное направление	Муниципальные программы
I. Приоритетное направление "Экогород"	Муниципальная программа "Охрана окружающей среды на территории городского округа Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа "Тольятти- чистый город" на 2015 - 2019 годы" Муниципальная программа «Охрана, защита и воспроизводство лесов, расположенных в границах городского округа Тольятти, на 2019-2023 годы»
II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"	Муниципальная программа «Развитие системы образования городского округа Тольятти на 2017-2020 гг.» Муниципальная программа по созданию условий для улучшения качества жизни жителей городского округа Тольятти и обеспечения социальной стабильности на 2017-2019 годы Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа мер по профилактике наркомании населения городского округа Тольятти на 2019-2023 годы" Муниципальная программа городского округа Тольятти «Молодой семье – доступное жилье» на 2014-2020 годы Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городском округе Тольятти на 2015 - 2020 годы»
III. Приоритетное направление "Городское сообщество"	Муниципальная программа «Создание условий для развития туризма на территории городского округа Тольятти на 2014-2020 гг.» Муниципальная программа "Культура Тольятти на 2019-2023 гг." Муниципальная программа организации работы с детьми и молодежью в городском округе Тольятти "Молодежь Тольятти" на 2014-2020 годы
IV. Приоритетное направление "Город жизни"	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на 2018 - 2022 годы" Муниципальная программа «Содержание и ремонт объектов и сетей инженерной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2018-2022 годы» Муниципальная программа «Ремонт помещений, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на 2018-2022 годы»

	Муниципальная программа "Развитие инфраструктуры градостроительной деятельности городского округа Тольятти на 2017-2022 годы" Муниципальная программа «Благоустройство территории городского округа Тольятти на 2015 - 2024 годы» Муниципальная программа «Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на территории городского округа Тольятти на 2014-2020 годы» Муниципальная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов городского округа Тольятти на 2019–2023 годы»
V. Приоритетное направление "Возможности для каждого"	Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018-2022 годы" Муниципальная программа "Развитие потребительского рынка в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы"
VI. Приоритетное направление "Город больших проектов"	ТОСЭР «Тольятти» ОЭЗ «Тольятти» Технопарк «Жигулевская долина» Университет 3.0 Технологическая долина Национальный инжиниринговый центр
VII. Приоритетное направление "Тольятти мобильный"	Муниципальная программа "Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства городского округа Тольятти на 2014-2020 гг."
VIII. Приоритетное направление "Управление 21 века"	Муниципальная программа "Развитие органов местного самоуправления городского округа Тольятти на 2017-2022 годы" Об утверждении муниципальной программы "Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа повышения эффективности бюджетных расходов и управления муниципальными финансами городского округа Тольятти на 2015-2020 годы Муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Тольятти на 2015-2020 годы» Муниципальная программа "Противодействие коррупции в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа "Профилактика терроризма, экстремизма и иных правонарушений на территории городского округа Тольятти на 2017-2019 годы"

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. СТРАТЕГИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ – ВЕРСИЯ ОТ 15 АВГУСТА 2018 ГОДА

Версия Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти до 2030 года от 15 августа 2018 года представлена ниже.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ЦЕНТР СТРАТЕГИЙ
РЕГИОНАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ**



*Предварительные рабочие материалы
для обсуждения*

Версия 2.1 от 15 августа 2018

**Стратегия
социально-экономического развития
городского округа Тольятти
до 2030 года**

**«Город новаторов»
«Город больших проектов»**

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДОСТИГНУТОГО УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Демографические тенденции

Общая численность населения городского округа Тольятти на 1 января 2018 года составила 707,4 тыс. чел., из которых большая часть проживает в Автозаводском (433,2 тыс. чел.) и Центральном районах (158,1 тыс. чел.) города. За счет маятниковых миграций из Ставропольского района, городского округа Жигулевск и других муниципальных образований Самарской области фактическая численность населения городского округа по различным оценкам приближается к отметке 800 тыс. человек.

Динамика общей численности населения городского округа с 2009 года является отрицательной, причем с 2014 года наблюдается усиление негативного тренда. Если с 2009 по 2014 гг. численность населения снизилась на 1,1 тыс. чел. (0,2% от общей численности населения), то с 2014 по 2017 гг. снижение уже составило более 9,9 тыс. чел. (1,4% от общей численности населения). При этом наблюдается обратная динамика по сравнению со среднероссийской: с 2010 года в России численность населения росла. Общее снижение численности населения в последние годы происходило преимущественно за счет отрицательного сальдо миграции.



Рисунок 110 – Численность населения городского округа Тольятти в 2001-2017 гг., динамика численности населения России в аналогичный период

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Базы данных показателей муниципальных образований. URL: http://www.gks.ru/dbscripts/munst/Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156

Население города составляет 22,2% от общей численности населения Самарской области и 27,7% от численности городского населения Самарской области, уступая по этим показателям только региональному центру (рисунок 2). Указанные доли снизились в 2016-2017-е гг., но несущественно.

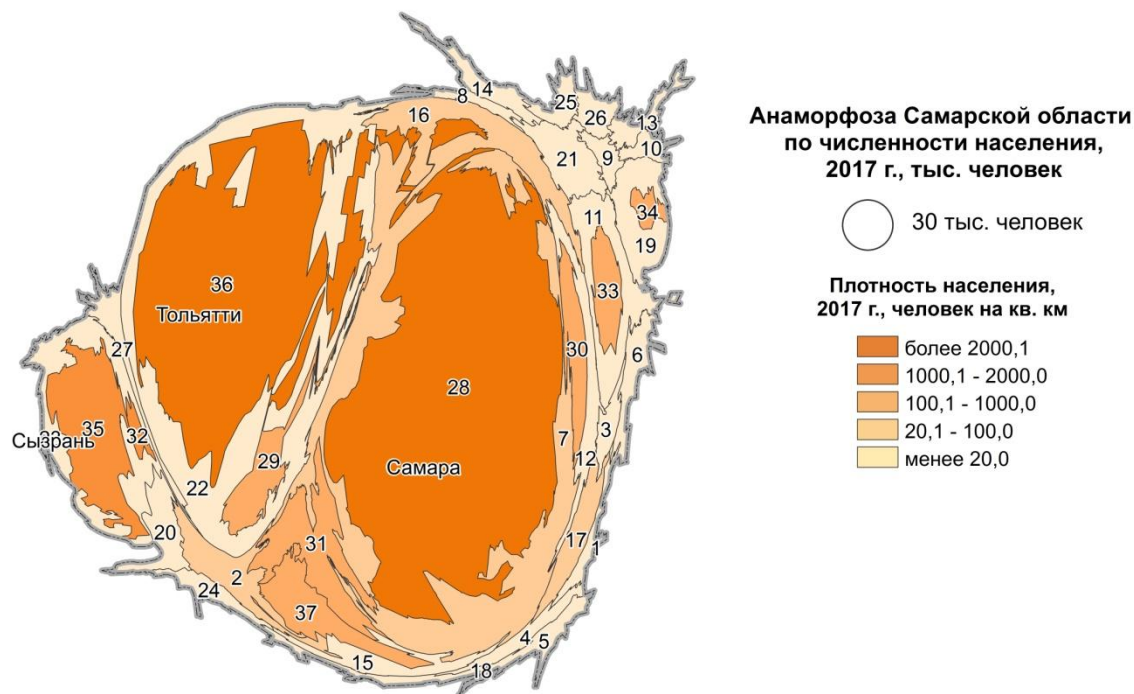


Рисунок 111 – Оценка численности населения на 1 января и плотность населения муниципальных образований Самарской области в 2017 г.¹⁷

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Наибольшее сокращение численности населения наблюдается в трудоспособном возрасте. Его доля в общей численности упала с 66,6% в 2005 году до 57,9% в 2016 году. Это привело к увеличению коэффициента демографической нагрузки. Если в 2005 году на одного человека в нетрудоспособном возрасте (пенсионеры, дети) приходилось 2 человека в трудоспособном возрасте, то к 2016 году данный показатель снизился на 1/3.

¹⁷ Примечание: далее цифрами на картах показаны номера муниципальных образований: 1 - Алексеевский район; 2 - Безенчукский район; 3 - Богатовский район; 4 - Большеглушицкий район; 5 - Большечерниговский район; 6 - Борский район; 7 - Волжский район; 8 - Елховский район; 9 - Иса克林ский район; 10 - Камышлинский район; 11 - Кинель-Черкасский район; 12 - Кинельский район; 13 - Клявлинский район; 14 - Кошкинский район; 15 - Красноармейский район; 16 - Красноярский район; 17 - Нефтегорский район; 18 - Пестравский район; 19 - Похвистневский район; 20 - Приволжский район; 21 - Сергиевский район; 22 - Ставропольский район; 23 - Сызранский район; 24 - Хворостянский район; 25 - Челно-Вершинский район; 26 - Шенталинский район; 27 - Шигонский район; 28 - городской округ Самара; 29 - городской округ Жигулёвск; 30 - городской округ Кинель; 31 - городской округ Новокуйбышевск; 32 - городской округ Октябрьск; 33 - городской округ Отрадный; 34 - городской округ Похвистнево; 35 - городской округ Сызрань; 36 - городской округ Тольятти; 37 - городской округ Чапаевск.

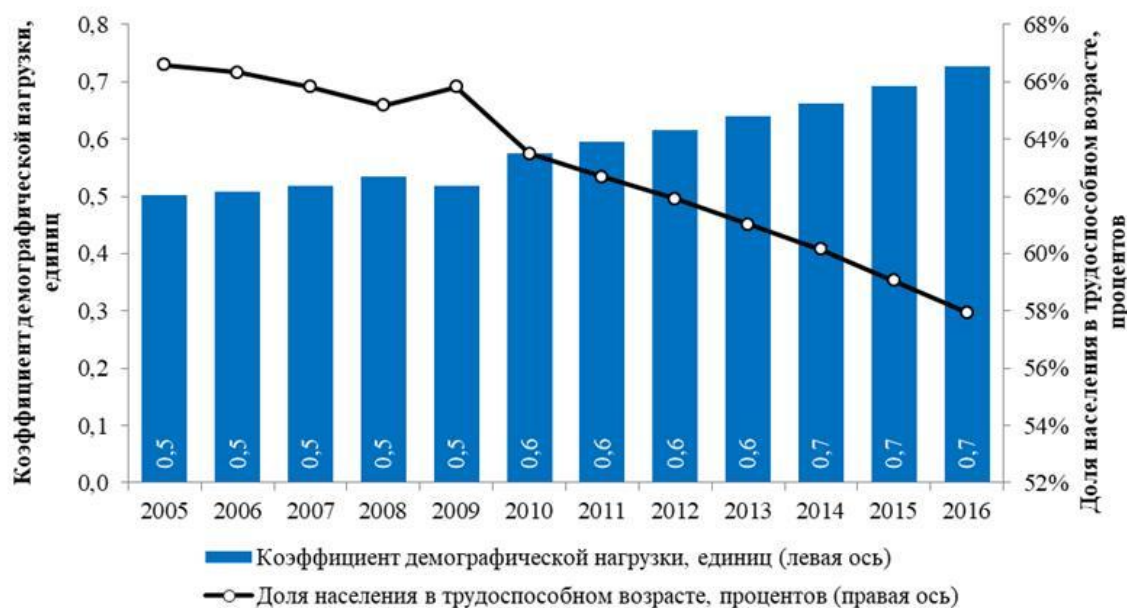


Рисунок 112 – Коэффициент демографической нагрузки и доля населения в трудоспособном возрасте в городском округе Тольятти 2001-2016 гг.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Естественный прирост в городском округе Тольятти с 2008 по 2016 гг. был положительным, но в период января-ноября 2017 года зафиксирована естественная убыль. В течение 9 месяцев 2017 года в городском округе Тольятти родилось 5,6 тыс. чел., что на 1,3 тыс. чел. (19,1 %) меньше, чем за период прошлого года. Коэффициент рождаемости составил 10,5 промилле, против 12,9 промилле в 2016 году. Ухудшение показателей рождаемости объясняется вхождением в период активного репродуктивного поведения малочисленного поколения молодежи, рожденного в 90-е и в начале 2000-х годов. Так, если на начало 2015 года женщин репродуктивного возраста (15-49 лет) в Тольятти было зарегистрировано 184,3 тыс. чел., то на начало 2017 года – только 177,0 тыс. чел. При этом к 2021 году данная категория сократится до 170,2 тыс. чел. (без учета миграции). При этом данная категория граждан является наиболее мобильной и склонна к миграции – только за период 2015-2016 гг. около 3,1 тыс. женщин репродуктивного возраста уехали из г. Тольятти.

Человеческий капитал и социальная сфера

Образование. В городском округе Тольятти осуществляет деятельность 74 детских дошкольных учреждения (39,5 тыс. человек посещающих), 71 общеобразовательная школа (68,9 тыс. человек учащихся), 18 учреждений среднего профессионального образования (12,8 тыс. человек) и 10 вузов и филиалов (9 тыс. человек).

В 2017 году имелось достаточное количество мест для обеспечения 100% доступности дошкольного образования детей в возрасте старше 3-х лет, однако, без гарантии предоставления места в конкретном детском саду. Актуальной остается проблема обеспечения местами в детских садах детей в возрасте до 3-х лет, а также в детских садах, расположенных в районах с вновь построенным жильем.

В городском округе довольно развита система профессиональной подготовки. Большая часть учащихся по программам среднего профессионального образования (55%) учатся по программам отрасли «Инженерное дело, технологии», еще около 20% - «Науки об обществе», в высшем образовании пропорции несколько иные: «Науки об обществе» - 41% учащихся; «Инженерное дело, технологии» - 35,4%, «Математика и естественные науки» - 17,7%. Высокая доля технологических профессий в профессиональной подготовке создает основу для развития производственных отраслей и новых технологий в будущем.

Крупнейшими вузами Тольятти являются ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет» - 69,9% всех студентов, ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет сервиса» – 14,3%.

Городской округ Тольятти занимает второе место в Самарской области по доле занятых с высшим образованием (30,4%), что выше среднероссийского значения, и по численности лиц занятых с высшим и средним профессиональным образованием (около 22,8%) (рисунок 5). Высокая концентрация человеческого капитала в Тольятти создает предпосылки для развития наукоемких отраслей.

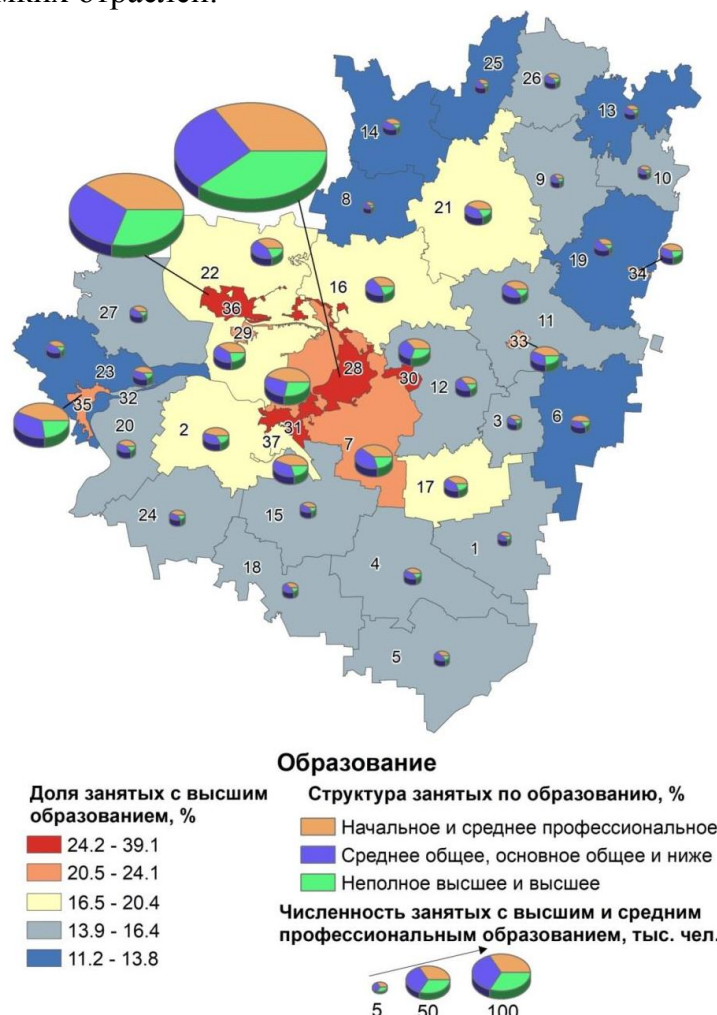


Рисунок 113 – Оценка уровня образования занятых муниципальных образований Самарской области в 2017 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Здравоохранение. В городском округе Тольятти располагается 13 больничных государственных и муниципальных учреждений, ведущими являются ГБУЗ «Тольяттинская городская клиническая больница №1» и ГБУЗ СО «Клиническая больница № 5 городского округа Тольятти». В рамках модернизации системы здравоохранения России и снижения роли стационарного лечения в целом число больничных коек снижается: с 5,8 тыс. шт. (80,0 койки на 10 тыс. чел.) в 2014 году до 5,2 тыс. шт. (73,0 койки на 10 тыс. чел.) в 2016 году. За этот же период на 5,8% выросла обеспеченность медицинским персоналом – до 36,7 врачей на 10 тыс. человек. Но наблюдается дефицит специалистов в сравнении со средними значениями по России (более 45 врачей на 10 тыс. человек), что частично обусловлено более низкой заработной платой медицинских работников. Ранее городской округ Тольятти за счет собственного бюджета компенсировал медицинским работникам 50% стоимости аренды жилья, что сглаживало существующие проблемы.

Спорт. В городском округе Тольятти располагается 776 спортивных сооружений, в том числе 3 стадиона и 197 спортивных залов. Численность регулярно занимающихся спортом граждан с 2014 по 2016 гг. выросла на 26,6% до 226,7 тыс. человек. Впрочем, уровень обеспеченности жителей спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов, по итогам за 2017 год составляет 17,6% от норматива, а уровень износа основных средств составляет более 70%. Поэтому планируется строительство 4 физкультурно-спортивных комплексов, центра спортивной гимнастики «Немов-центр» и легкоатлетического манежа.

Культура и искусство. В 2018 году в городском округе Тольятти функционирует более 100 организаций культуры и искусства, среди которых 32 муниципальных учреждения, в том числе 4 муниципальных театра, концертная организация МБУИиК «Тольяттинская филармония», 3 муниципальных музея. Посещаемость театров города Тольятти за 10 лет выросла более чем в 2,3 раза – с 92 тыс. посещений в 2006 году до 214 тыс. посещений в 2016 году. Число посещений музеев с 2013 года также имеет тенденцию к ежегодному увеличению. Уникальным муниципальным объектом, обладающим большим туристическим и учебно-просветительским потенциалом, является МАУК «Парковый комплекс истории техники имени К.С. Сахарова». К сожалению, уровень износа основных средств ряда указ достигает 60%. Поэтому несмотря на обилие объектов культурно-досуговых учреждений, потенциал многих из них до конца не реализован.

Туризм. Городской округ Тольятти обладает высоким туристическим потенциалом и выгодным географическим положением для развития туризма. Тольятти является крупным центром автоспорта и спортивного туризма, центром уфологии (достаточно популярны уфологические туры). Тольятти имеет значительный потенциал для развития экологического, а также промышленного и круизного туризма. В пределах Самарско-Тольяттинской агломерации ежегодно проводится большое число фестивалей, таких как «Классика над Волгой», «Грушинский фестиваль», «Захаровский слет», «iВолга», «Метафест», «Жигулевская кругосветка», фестиваль этнических культур и др. При этом в Тольятти наблюдается потребность в развитии гостиниц и прочих мест размещения туристов (хостелов, гостевых домов и т.д.), создании экологических туристических маршрутов (пешеходные тропы,

велосипедные дорожки), разработки новых экскурсий на промышленные объекты.

Природно-ресурсный потенциал и экологическое развитие

Городской округ Тольятти обладает уникальным природно-экологическим положением. В непосредственной близости от города, расположенного на левом берегу р. Волги, находятся важнейшие для региона особо охраняемые природные территории (ООПТ) – Жигулевский государственный природный биосферный заповедник им. И.И. Спрыгина (23,1 тыс. га), Национальный парк «Самарская Лука» (127,2 тыс. га), а также реликтовый лес - Муранский бор. На территории городского округа располагается ООПТ регионального значения - памятник природы «Ставропольский сосняк» (861,58 га). Доля ООПТ в общей площади территории городского округа составляет 3,0%. В центре Тольятти находится городской лес, являющийся уникальным для российских промышленных центров, а потому требующий восстановления.

По рейтингу экологической нагрузки на территорию городов России и рейтингу экологической нагрузки на население городов России¹⁸ Тольятти занимает средние позиции в России. Экологическую обстановку в городском округе можно охарактеризовать как умеренно негативную, сопровождаемую повышенным уровнем загрязнения атмосферного воздуха, проблемами с загрязнением земель, необходимостью повышения качества питьевой воды.

За последние годы уровень загрязнения атмосферного воздуха городского округа Тольятти остается на повышенном уровне, объем выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, практически не изменился. Основными промышленными предприятиями-источниками загрязнения атмосферного воздуха являются ООО «Тольяттисинтез», ОАО «Тольяттиазот», Тольяттинская ТЭЦ, ОАО «АВТОВАЗ», ТЭЦ ВАЗа, ОАО «Куйбышевазот», ОАО «Волгоцеммаш», ОАО «Тольяттинский трансформатор». Хотя количество загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников, сократилось на 23% с 127,2 тыс. тонн в 2014 году до 97,3 тыс. тонн в 2016 году, но сократилась и доля уловленных и обезвреженных выбросов с 73,4% до 67,8%.

Около 63,19% от общих объемов выбросов в атмосферный воздух приходится на автомобильный транспорт. В городском округе зарегистрировано более 287,0 тыс. автомобилей, т.е. примерно 400 автомобилей на 1000 человек населения. С учетом автомобилей, не зарегистрированных на территории города, и транзитного потока, уровень автомобилизации Тольятти оценивается примерно на уровне 500-600 автомобилей на 1000 человек населения (уровень развитых стран Европы и Северной Америки). Вместе с ростом числа автомобилей растет объем выбросов, хотя относительные показатели несколько сократились в связи с внедрением новых экологических стандартов и обновлением автопарка.

Вода в основных водных объектах городского округа (Куйбышевское и Саратовское водохранилище) оценивается как загрязненная (3 класс, разряд «А»). Крупнейшими загрязнителями в городском округе являются ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ», ООО «Тольятти-синтез», ОАО «ТольяттиАзот»,

¹⁸ Комаров В.М., Коцюбинский В.А. Измерение уровня экологической нагрузки в городах и регионах России // Научный ежегодник Центра анализа и прогнозирования. 2017. №1. С. 45-54

ЗАО «КуйбышевАзот», ООО "Тольяттинский Трансформатор", Производственное предприятие "Тольяттинская ТЭЦ" Филиал "Самарский" ПАО "Т Плюс", Филиал ПАО "РусГидро" - "Жигулевская ГЭС".

Площадь полигонов для утилизации бытовых и промышленных отходов, расположенных непосредственно в границах городского округа составляет 48,3 га, из которых 17,0 га – несанкционированное захоронение промышленных отходов.

Почва в Тольятти также является достаточно загрязненной. По данным Экологического атласа Тольятти в 2014 году на территории городского округа в 22 точках, где проводились замеры, только в 5 уровень загрязнения почвы ниже 1 ПДК, уровень выше 5 ПДК – в 4 точках. Основными загрязнителями являются нефтепродукты, алюминий, нитраты.

Радиационная ситуация на территории городского округа Тольятти удовлетворительная, но имеется источник техногенного радиационного загрязнения (бывший цех №81 ОАО «Фосфор», источник – цезий-137). Он не несет опасности для населения за границами полигона. Предусмотрены расходы на разработку проектно-сметной документации на его очистку и рекультивацию.

Пространственное развитие и инфраструктура

Транспорт. Городской округ Тольятти является крупным региональным транспортным центром. Протяженность автомобильных дорог общего пользования в городском округе составляет 885,7 км. Через город проходит магистральная федеральная автомобильная дорога М5 «Урал», что в отсутствие объездной дороги приводит к заторам в городе в определенные часы за счет движения транзитного транспорта. Через Тольятти проходит электрифицированная двухпутная железнодорожная магистраль Сызрань - Жигулевское море – Самара. В 60 км восточнее Тольятти находится международный аэропорт «Курумоч», обслуживающий потребности Самарско-Тольяттинской агломерации.

В городском округе фиксируются негативные тенденции в развитии общественного транспорта. Пассажиропоток общественного транспорта с 2014 по 2016 г. снизился со 104,3 млн пассажиров до 91,4 млн. - сокращается число маршрутов и депо единственного экологически чистого вида общественного транспорта - троллейбуса, снижается пассажиропоток, троллейбусный парк требует кардинального обновления. Маршрутные такси, которые не являются наиболее эффективным с точки зрения общественных выгод видом общественного транспорта, активно расширяют свою деятельность, став основным перевозчиком в городском округе.

Смертность и травмоопасность дорожного движения в Тольятти остается примерно на одном уровне: ежегодно фиксируется около 880-950 дорожно-транспортных происшествий, в которых 1100-1200 раненных, около 40 погибших.

Среди ключевых проблем развития транспортной сферы Тольятти можно выделить:

- неудовлетворительное качество отдельных дорог в городском округе;
- использование устаревших и несовершенных подходов к проектированию дорог в городской среде, что делает город некомфортным, небезопасным, увеличивает автомобилизацию (подземные и надземные пешеходные переходы,

отсутствие островков безопасности, скоростные магистрали, отсутствие приоритета для общественного транспорта и пр.);

город проектировался для автомобилей, а не пешеходов;

общественный транспорт играет второстепенную роль в муниципальной политике развития транспортного комплекса;

невозможность нормально передвигаться по городу людям с ограниченными возможностями, маломобильным гражданам, родителям с колясками и пр.;

высокая стоимость обслуживания интересов автомобилистов (наличие бесплатных парковок, строительство крупных магистралей и пр.);

сокращение экологически чистого общественного транспорта – троллейбусов;

основа модели развития общественного транспорта – маршрутные такси, которые не являются эффективным и оптимальным типом общественного транспорта.

Самарско-Тольяттинская агломерация. Численность населения третьей по величине агломерации России составляет около 2,7 млн. человек. Впрочем, интенсивность взаимодействия между основными ядрами Самарско-Тольяттинская агломерации – Тольятти, Самарой и Сызранью пока недостаточна, чтобы говорить о формировании сплошной системы расселения. Низкая интенсивность связей, обусловленная ограничениями существующей транспортной инфраструктуры, не позволяющей осуществлять ежедневные поездки. Необходимо проработать вопрос о развитии скоростного общественного транспорта, а также прокладки новых магистралей за пределами основных зон расселения.

Если построить от центра городского округа Тольятти изолинию равных расстояний на 60 и 90 км по автомобильной дороге (см. картосхему ниже), то получатся изохроны 0,3-1 часовой и 1-1,5 часовой доступности (в зависимости от загруженности дорог). Эти изохроны показывают ареалы потенциальной ежедневной мобильности (человек не может тратить более 3 часов в дороге на работу (туда и обратно) ежедневно). На картосхеме отчетливо видно, что часовая изохрона охватывает преимущественно Ставропольский район и городской округ Жигулёвск, но лишь примыкает к городскому округу Самара. Иными словами, существующая система автомобильного транспорта не обеспечивает условий для ежедневных связей между Тольятти и другими ядрами агломерации. 1,5-часовая изохрона (на практике с учётом интенсивности потоков и транспортных заторов в будний день речь идет о 2-часовой доступности) охватывает городские округа Самара, Сызрань и примыкает к Новокуйбышевску и Димитровграду (Ульяновская область). Таким образом, при развитии скоростных видов транспорта существует объективная возможность формирования Самарско-Тольятти-Сызранской агломерации, в которой Тольятти может выполнять центральные функции.

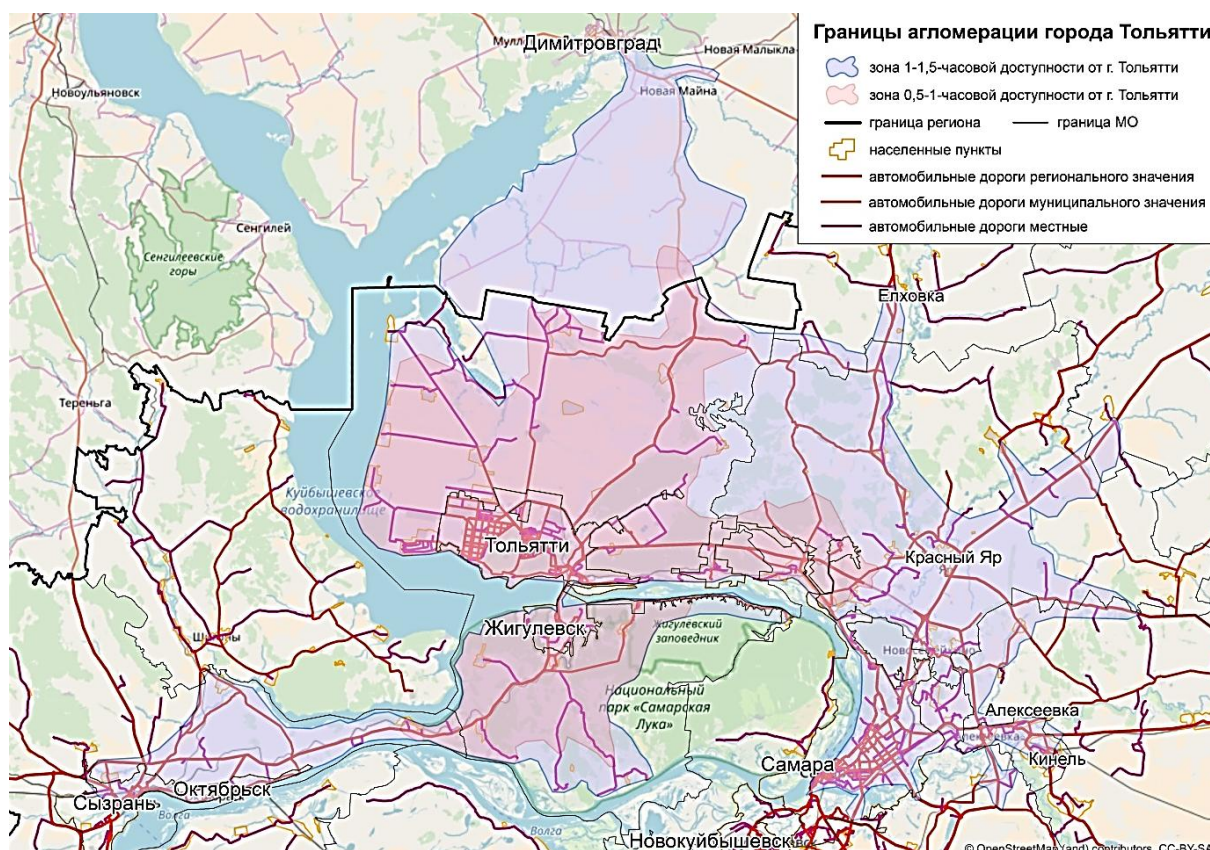


Рисунок 114 – Самарско-Тольяттинская агломерация

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Существуют объективные предпосылки и возможности формирования третьей по экономическому потенциалу агломерации России при реализации крупных и амбициозных инфраструктурных проектов (строительство дополнительного мота через Волгу) и интенсификации межмуниципальных кластерных проектов. При этом есть исторические и социально-экономические основания говорить о формировании «третьей столицы» России.

Развитие хозяйственных связей и формирование единого рынка агломерации повысит инвестиционную привлекательность городского округа Тольятти и всей Самарской области, а также станет фактором интенсивного развития местного предпринимательства, частично позволит решить ряд социально-экономических проблем. Формирование единого рынка значительно увеличит связи с другими регионами страны, а влияние агломерации выйдет за пределы Самарской области, в частности перспективно развитие связей между городскими округами Тольятти и Дмитровградом (Ульяновская область).

Благодаря своему географическому положению в центре системы расселения городской округ Тольятти может претендовать на часть административных функций в рамках Самарско-Тольяттинской агломерации, в частности формирование транспортного информационно-аналитического центра.

Инженерные сети, теплоснабжение. Водопроводом обеспечено 100% жилого фонда городского округа Тольятти, канализацией – 99,7%. Степень износа водопроводной сети составляет около 84%, средняя степень износа канализационных сетей – 81,0%. В городском округе осуществляют деятельность 4 очистных сооружения (средняя степень износа – 84,0%).

Существенная часть жилых помещений городского округа подключены к центральному теплоснабжению (89%), 9% жилых помещений обеспечены индивидуальным отоплением.

В городе осуществляют деятельность 9 теплоснабжающих организаций. Источниками теплоснабжения в городском округе являются Тольяттинская ТЭЦ, ТЭЦ ВАЗа, а также 12 котельных в различных районах города. Основным топливом всех ТЭЦ и котельных является природный газ. Суммарный отпуск тепловой энергии ТЭЦ существенно ниже их суммарной тепловой мощности, резерв составляет около 52% от установленной мощности.

Предпринимательство

Относительно высокий уровень образования, особенности отраслевой структуры занятости, а также второй по величине региональный рынок способствуют активному развитию малого и среднего предпринимательства, а также высокой предпринимательской активности населения. На карте-анаморфозе, приведенной ниже, наглядно показано, что Тольятти и Самара – два основных центра предпринимательства в регионе. Городской округ Тольятти занимает 1-е место по числу МСП на душу населения в регионе, в городе сконцентрировано около 27,8% всех малых и средних фирм области.

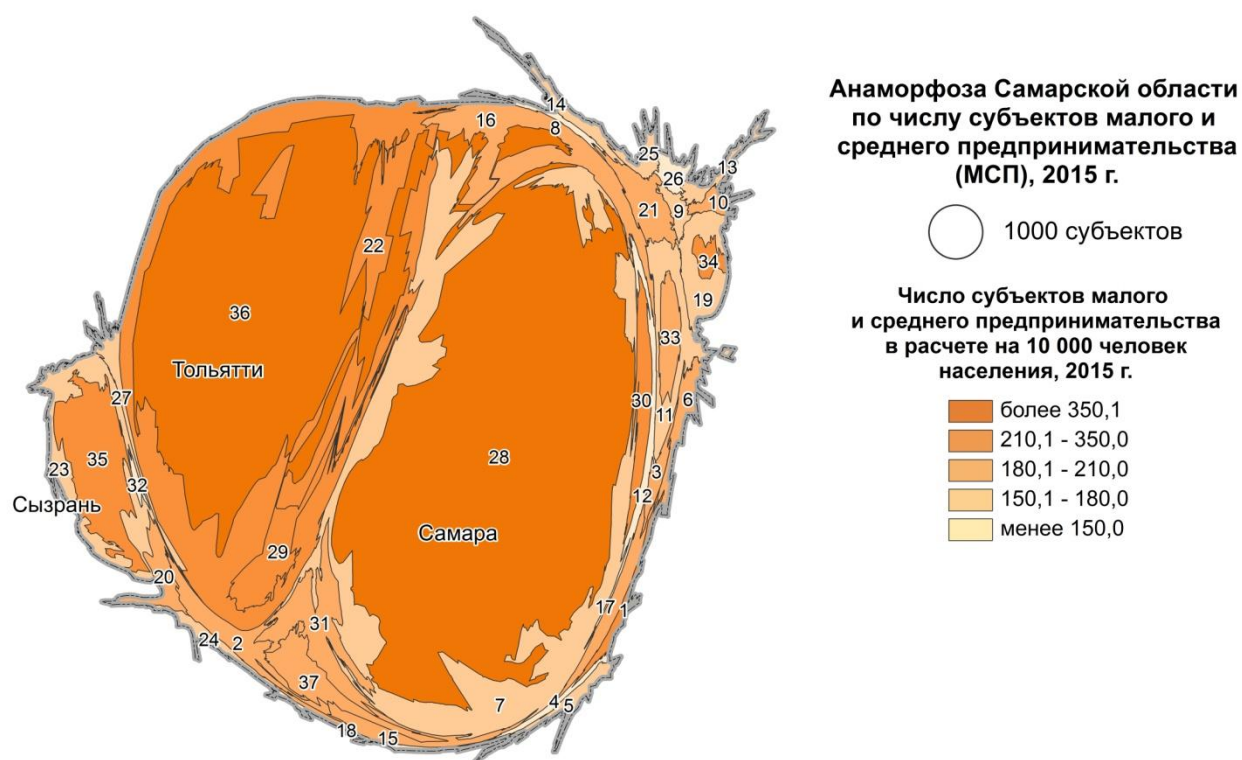


Рисунок 115 – Численность субъектов МСП и предпринимательская активность населения муниципальных образований Самарской области в 2015 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

По данным ФНС России число субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Тольятти составляет около 31,3 тыс. ед. В сфере МСП занято около 62,8 тыс. чел. или около 17% от занятых в МСП Самарской области. Значительная часть МСП находится в неформальном секторе экономики. Больше всего малых предприятий городского округа заняты оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (31,5%).

В городском округе Тольятти развита система поддержки предпринимательства. В частности действует муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2014-2017 годы». Объем финансирования Программы на 2017 год составляет 40,9 млн. руб. Имущественная поддержка осуществляется в рамках деятельности бизнес-инкубатора. Кроме того, предприниматели могут воспользоваться базой свободных производственных площадок для развертывания на их основе своих производств. Предприниматели, осуществляющие свою деятельность в инновационной сфере, могут также стать резидентами технопарка «Жигулевская долина».

НИОКР

Численность занятых в сфере исследований и разработок в Тольятти сократилась в 2,9 раза (за счет вспомогательного персонала) с 2006 по 2016 гг. Доля занятых в сфере исследований и разработок в Тольятти ниже, чем в среднем в России, но выше, чем в Самарской области. При этом доля занятых в данной сфере в Тольятти упала почти в 2,0 раза по сравнению с уровнем 2006 года.

Затраты на НИОКР в Тольятти также существенно сократились. Произошло падение данного показателя в 2 раза (за счет разработок) по сравнению с уровнем 2006 года. Опережающие темпы сокращения персонала в сфере исследований и разработок по сравнению с темпами сокращения персонала позволили увеличить средние расходы на НИОКР в расчете на одного занятого. Значение данного показателя в Тольятти выше, чем в среднем в Самарской области и России в целом.

Крупными научными центрами Самарской области являются Институт экологии Волжского бассейна РАН (ведущая научно-исследовательская организация международного уровня), в структуру которой входят научный стационар "Кольцовский", научно-исследовательское судно "Биолог", Экологический музей и Дендропарк.

Помимо этого крупным научно-исследовательским центром Тольятти является Тольяттинский государственный университет (ТГУ). Научно-инновационная инфраструктура ТГУ включает научно-исследовательский институт прогрессивных технологий, испытательный центр, инновационно-технологический центр, центр трансфера технологий, 17 научно-образовательных центров и 26 малых инновационных предприятий. В ТГУ действует региональный проектный офис инжиниринга и распределенный инжиниринговый центр. ТГУ реализует 4 правительственных мегагранта на выполнение научных и научно-инфраструктурных проектов.

В Тольятти созданы и функционируют Агентство экономического развития (и соответствующий бизнес-инкубатор), Технопарк «Жигулевская

долина», ЦМИТ «Автоград», «Кванториум» и несколько индустриальных парков.

В целом, сложившаяся локальная инновационная система, включающая систему подготовки кадров, проведения научных исследований и их прикладной реализации в городском округе Тольятти может быть охарактеризована как относительно развитая и диверсифицированная. Уровень образования занятых в Тольятти сравнительно высокий, при этом его конкурентным преимуществом является высокая доля специалистов с техническим образованием, что определяет возможности будущего технологического развития. Однако сложившаяся система подготовки кадров характеризуется рядом негативных тенденций, связанных с низкой востребованностью технических специальностей: в специализированных вузах и ссузах существенную долю студентов составляют обучающиеся на социально-экономических и гуманитарных специальностях.

Наблюдаются определенные проблемы с обновлением материально-технической базы учреждений среднего профессионального образования и соответствия их программ требованиям ведущих производственных предприятий. Локальная инновационная система характеризуется негативными тенденциями развития научно-исследовательской компоненты, в частности сокращаются численность и доля занятых в сфере исследований и разработок, а также расходы на НИОКР.

Промышленность

Отраслевая структура. Промышленность городского округа Тольятти по объему отгруженной продукции представлена тремя основными видами деятельности обрабатывающей промышленности - производство автотранспортных средств, химических веществ и химических продуктов и пищевых продуктов (рисунок 8).

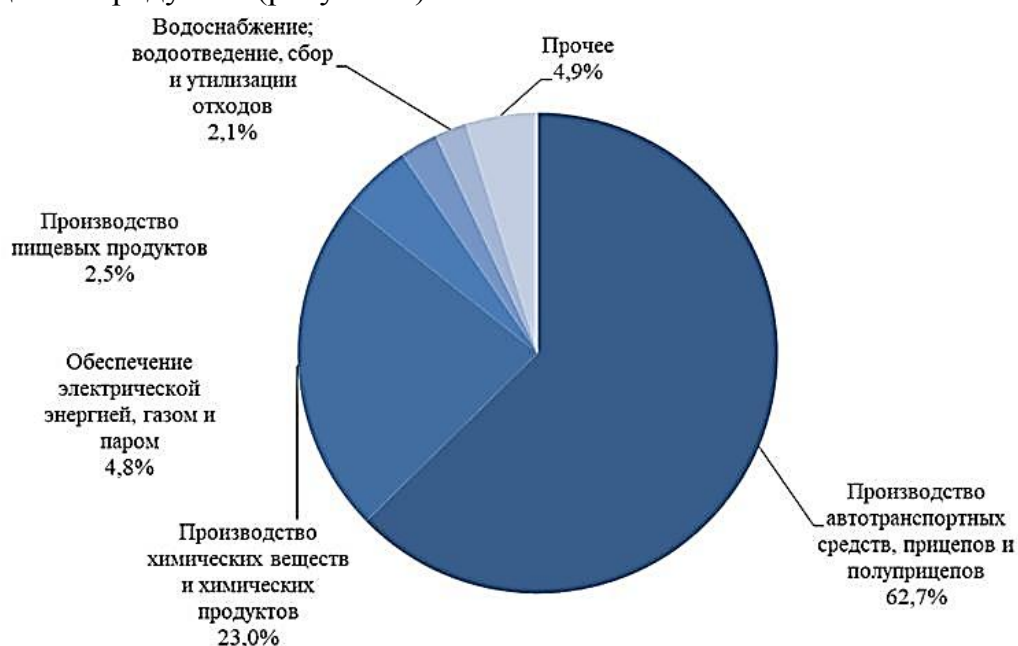


Рисунок 116 – Структура отгруженной продукции городского округа Тольятти в 2017 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Самарастата

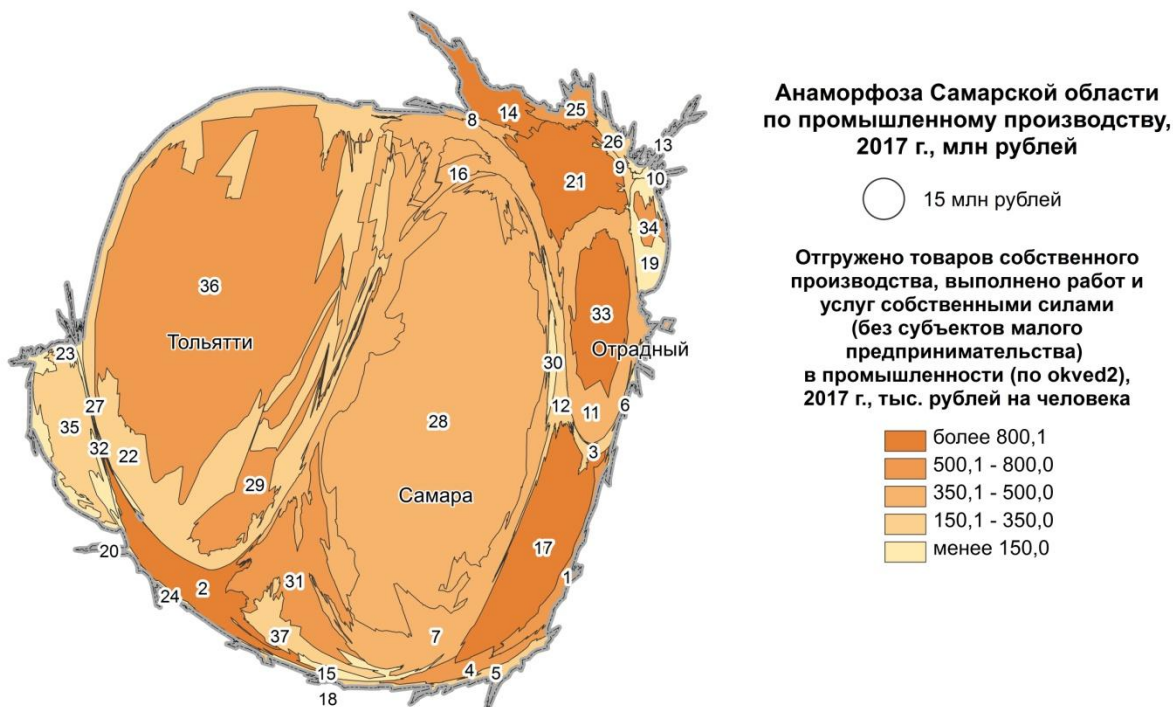
При этом структура промышленности с 2008 года незначительно изменилась в сторону увеличения значимости в экономике города химического сектора (в 2008 году доля - 17,8%), некоторого снижения автопроизводственного комплекса (в 2008 году доля – 67,7%).

Среднесписочная численность работников в городском округе Тольятти сократилась с 2008 по 2016 гг. с 253,0 до 172,8 тыс. чел. Сокращение составило порядка 80 тыс. чел. или 31,6%, что обусловлено оптимизацией численности занятых на ПАО «АвтоВАЗ».

Связана подобная динамика, в первую очередь, со значительным падением спроса на продукцию ПАО «АвтоВАЗ» в период экономического кризиса, начавшегося в 2008-2009 гг., а также увеличением объемов производства химического сектора. По данным Самарстата объем производства легковых автомобилей только за 2014-2016 года упал на 8,7% с 492,1 до 301,8 тыс. штук. В это же время объем производства отдельной продукции химическими предприятиями стабильно рос, так производство пластмасс в первичных формах выросло на 9,5% за аналогичный период (с 490,6 до 537,0 тыс. тонн).

Монопрофильность экономики города позволила городскому округу получить в 2016 году статус территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). При этом в городе действуют и другие меры поддержки развития промышленности и предпринимательства: Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти»; Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»; Индустриальный парк «Тольяттисинтез»; «АВТОВАЗ-Технопарк»; Тольяттинский бизнес-инкубатор.

Несмотря на создание отдельных стимулов для ведения бизнеса на территории городского округа Тольятти, реализации мер поддержки, индекс промышленного производства в последние годы продолжает падать. В 2014 - 2016 гг. падение производства (индекс промышленного производства накопленным итогом) в городском округе составило 21,7%. Тольятти по-прежнему остается вторым крупнейшим промышленным центром Самарской области (рисунок ниже).



Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Рисунок 117 – Анаморфоза Самарской области по промышленному производству

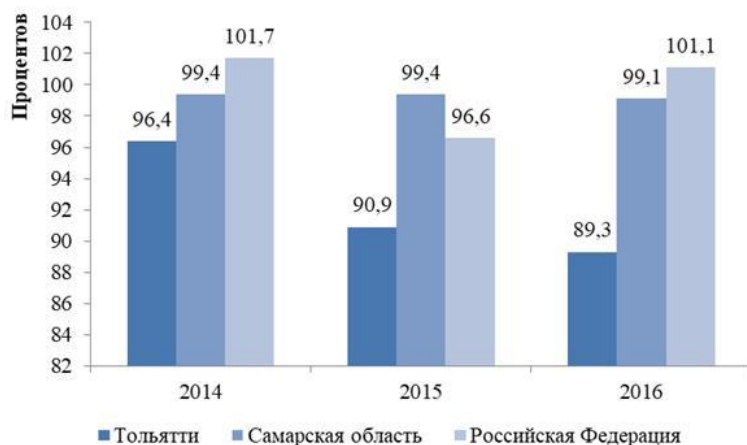


Рисунок 118 – Индекс промышленного производства в 2014-2016 гг. в Тольятти, Самарской области и Российской Федерации (в процентах к предыдущему периоду)

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Росстата, Самарстата

Несмотря на значительный объем падения промышленного производства, в городском округе растет объем накопленных инвестиций в основной капитал, причем за исключением 2016 года опережающими темпами по сравнению со среднероссийскими. Подобный тренд говорит о наличии важного фактора экономического роста в ближайшие годы, так как жизненный цикл инвестиций составляет около 3-5 лет.

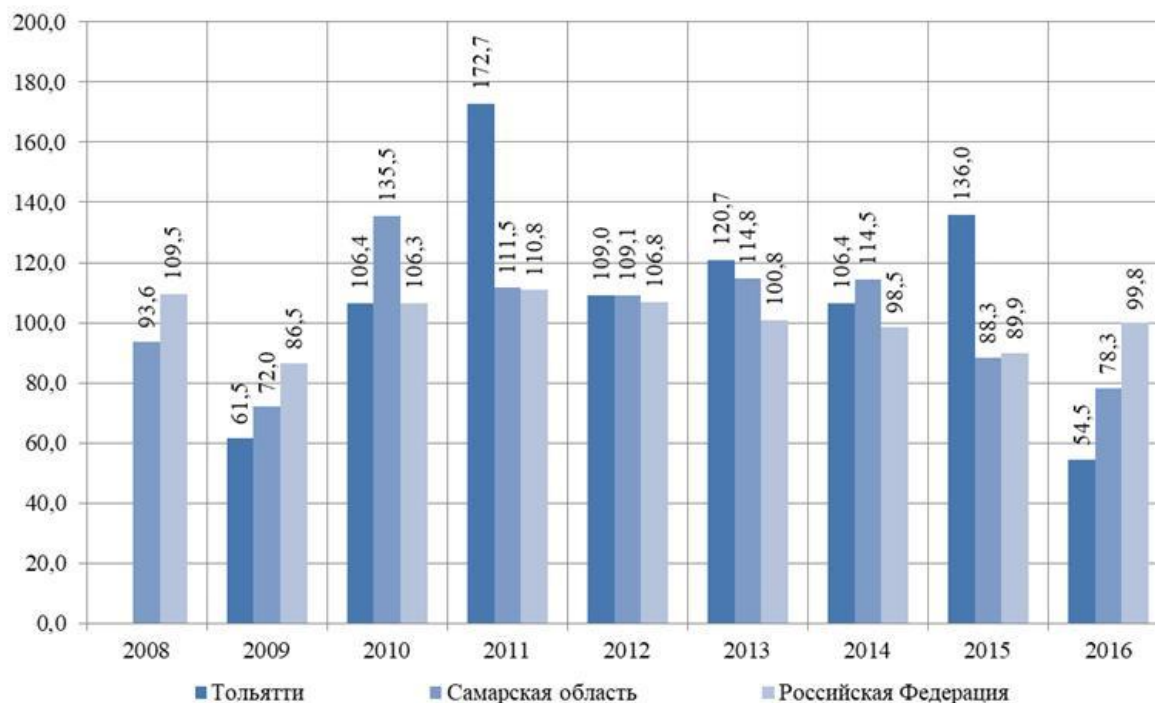


Рисунок 119 – Динамика инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах в Тольятти, Самарской области и Российской Федерации в 2008-2016 гг. (в процентах к предыдущему периоду)

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Росстата, Самарстата

Автомобильная промышленность. Градообразующее предприятие города ПАО «АВТОВАЗ» является одним из лидеров автомобильной промышленности России. В настоящее время предприятие производит автомобили под собственной торговой маркой «Lada», а также автомобили марки Nissan, Renault и Datsun. Кроме того, ПАО «АвтоВАЗ» поставляет машинокомплекты другим производителям автомобилей.

конструкция», ЗАО «ВАЗинтерСервис», ЗАО «Мотор-Супер» и др.

Доля автомобилестроения в общегородском объеме отгруженной промышленной продукции составляет 62,7%, на сегодняшний день на предприятиях отрасли работает 50,5 тыс. человек.

Динамика показателей промышленности Тольятти находится в высокой степени зависимости от факторов, оказывающих влияние на деятельность градообразующего предприятия - ПАО «АвтоВАЗ» и всю автомобилестроительную отрасль в целом. Объемы производства автомобильной продукции в городе, начиная с 2013 года, ежегодно сокращались

после завершения успешно стартовавшей в 2010 году программы утилизации автомобилей.

Основными рынками сбыта продукции АвтоВАЗа являются регионы Российской Федерации. Экспортные поставки предприятия ориентированы главным образом на Казахстан, Беларусь, Германию, Венгрию и Словакию.

Среди основных рисков, с которыми может столкнуться компания в ближайшие годы, являются снижение спроса в России на отдельные виды производимой компанией продукции (модели), снижение спроса на отдельные модели за рубежом, снижение доли ПАО «АвтоВАЗ» на рынке и усиление конкуренции со стороны других автопроизводителей.

Деятельность ПАО «АвтоВАЗ» несет для региона не только риски, связанные со снижением финансовых результатов и, соответственно, отчислений в региональный бюджет, но и риски социально-экономической стабильности, связанной с ростом увольнений и безработицей, что в наибольшей степени отражается на социально-экономическом развитии городского округа Тольятти. Всего с 2008 года численность работников на предприятии снизилась более чем на 60 тыс. чел. (в 2,5 раза), неоднократно вводился режим неполного рабочего времени. Существенные увольнения работников имели место и на других предприятиях автомобилестроительной промышленности, состоящих в одной кооперационной цепочке с ПАО «АвтоВАЗ».

Кроме того, в рамках сокращения затрат ПАО «АВТОВАЗ» осуществляло оптимизацию линейки поставщиков, в результате которой число местных поставщиков значительно сократилось, что также отрицательно отразилось на экономике и социальной сфере города.

Химическая промышленность. Химическая промышленность является второй по значимости для городского округа отраслью народного хозяйства. Ключевые предприятия - крупнейший в мире производитель аммиака ПАО «ТольяттиАзот», завод минеральных удобрений ПАО «КуйбышевАзот», завод по производству синтетического каучука ООО «Сибур Тольятти» и др. На предприятиях химической промышленности занято около 11 тыс. человек.

Рынками сбыта продукции химического комплекса Тольятти помимо регионов Российской Федерации являются 120 стран мира. Транспортировка продукции осуществляется посредством железнодорожных вагонов, аммиак частично также транспортируется по крупнейшему в мире аммиакопроводу «Тольятти – Одесса», мощность которого составляет до 2,5 млн. тонн в год.

Все химические предприятия сосредоточены в северо-западной части городского округа, преимущественно в Центральном районе, что усугубляет экологическую обстановку в городе. При этом химическая промышленность образует множество перерабатываемых отходов, которые свозятся на площадки Ставропольского муниципального района, зачастую находящиеся в непосредственной близости к городской инфраструктуре. Пример – отвал отходов от производства фосфора, находящийся между Центральным и Комсомольским районами города.

Пищевая промышленность. Пищевая промышленность входит в пятерку крупнейших отраслей народного хозяйства Тольятти. Основные предприятия - ОАО «Комбинат шампанских вин и коньяков», ОАО «Тольяттихлеб», ОАО «Тольяттимолоко» и др. В городе производится следующая продукция:

колбасные изделия – более 23 тыс. тонн;

мясные полуфабрикаты – около 6,0 тыс. тонн;
цельномолочная продукция – более 30,0 тыс. тонн;
хлеб и хлебобулочные изделия – более 33,0 тыс. тонн;
кондитерские изделия – около 10,0 тыс. тонн.

Стоит отметить, что выпуск основной номенклатуры пищевой продукции в городе с каждым годом растет. В первую очередь это касается мясных полуфабрикатов – рост объемов производства в натуральном выражении с 2014 по 2016 гг. в 2,6 раза, а также кондитерских изделий – рост объемов за аналогичный период более чем в 4 раза.

Ключевой рынок сбыта хлебобулочной и молочной продукции – городской округ Тольятти и другие муниципальные образования Самарской области. При этом продукция ОАО «Комбинат шампанских вин и коньяков» поставляется в большинство федеральных сетевых магазинов (Магнит, Лента, ОКей и др.), в том числе в странах СНГ.

Поддержка инвестиционной деятельности

ТОСЭР «Тольятти». В сентябре 2016 года¹⁹ в границах городского округа Тольятти создана Территория опережающего социально-экономического развития «Тольятти» (далее – ТОСЭР) с целью диверсификации экономики города как монопрофильного муниципального образования. Статус ТОСЭР присвоен Тольятти сроком на 10 лет с возможностью его последующего продления на пять лет.

В настоящее время ТОСЭР «Тольятти» находится на начальной стадии формирования. Первый резидент заключил соглашение в феврале 2017 года. По состоянию на середину марта 2018 года в комиссию по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности в ТОСЭР поступило 25 заявок, из них согласно Реестру резидентов территорий опережающего социально-экономического развития Минэкономразвития России 22 компании получили статус резидентов ТОСЭР. Зарегистрированные компании представляют различные отрасли промышленности.

Общий заявленный объем инвестиций резидентов составляет 4,4 млрд руб. с планом создания 3,5 тыс. новых рабочих мест. В числе первых резидентов ТОСЭР компании обрабатывающей промышленности (производство оборудования и техники, производство удобрений, предприятия пищевой промышленности и лесопромышленного комплекса), а также компании, работающие в сфере информационных технологий и строительстве.

Индустриальная инфраструктура. Основу развития индустриальной инфраструктуры Тольятти составляет совокупность семи наиболее крупных площадок:

особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти»;

технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»,
индустриальный парк «Тольяттисинтез», а также
площадки АвтоВАЗа, КуйбышевАзота, Волгоцеммаша и «Фосфора».

ОЭЗ промышленно-производственного типа «Тольятти» (ОЭЗ).
Особая экономическая зона промышленно-производственного типа (ОЭЗ ППТ)

¹⁹ Постановление Правительства РФ от 28.09.2016 № 974 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти»

«Тольятти» создана в 2010 году²⁰ на участке общей площадью в 660 га в Ставропольском районе Самарской области, граничит с городом и находится в непосредственной близости от крупнейшего предприятия города ОАО «АвтоВАЗ». Экономические эффекты от деятельности ОЭЗ для Тольятти скорее можно назвать косвенными, так как бюджет городского округа напрямую не получает доходов от ведения производственной деятельности на территории ОЭЗ. Специальная территория решает другую важную задачу – трудоустройство населения, именно эта цель преследовалась при создании ОЭЗ после массовых сокращений с ПАО «АвтоВАЗ». Первое промышленное предприятие в ОЭЗ было открыто в 2014 году. На сегодняшний день ОЭЗ – это 20 резидентов (из них 8 резидентов запустили свои производства) с 23,7 млрд руб. заявленных инвестиций (10,44 млрд руб. на конец 2017 года по официальной информации управляющей компании²¹) и 5 662 заявленными рабочими местами (1 077 на конец 2017 года). Объем произведенной резидентами продукции в стоимостном выражении в 2017 году достиг 3,6 млрд руб.

Из восьми заводов только три не обслуживают автомобильную отрасль – это предприятия в сфере фармацевтической промышленности и предприятие по вторичной переработке отходов.

Несмотря на активное развитие ОЭЗ в России путем федерального и регионального участия в настоящее время декларируется признание общей неэффективности инструмента ОЭЗ. В целом промышленно-производственные ОЭЗ признаются относительно успешными²². Наиболее успешные из них – «Алабуга» (в Татарстане) и «Липецк» были созданы в результате проведенного конкурса субъектов Российской Федерации, где были отобраны территории с наилучшими имеющимися социально-экономическими условиями для привлечения инвесторов. В свою очередь ОЭЗ ППТ «Тольятти» – это ОЭЗ, созданная в рамках реализации федеральной антикризисной программы для поддержки моногородов. Дальнейшее развитие ОЭЗ справедливо только для обеспечения функционирования резидентов, уже локализовавших производство, и освоения ранее подготовленных, но невостребованных промышленных площадок.

Промышленные (индустриальные) площадки Тольятти. Тольятти обладает большим потенциалом для формирования зон компактного расположения промышленных предприятий (индустриальных парков). Как минимум шесть перспективных территорий могут быть выделены для дальнейшего развития — площадка КуйбышевАзота, площадка бывшего завода «Фосфор», площадка Тольяттикаучука и Тольяттисинтеза, площадка Волгоцеммаша, ОЭЗ ППТ «Тольятти», промзона в Автозаводском районе и площадка АвтоВАЗа.

Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина». Один из крупнейших технопарков в России, расположен в Тольятти на участке площадью 29 Га, общая площадь объектов технопарка составляет 67 тыс. м².

²⁰ Постановление Правительства РФ от 12.08.2010 № 621 «О создании на территории Самарской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа»

²¹ <http://oezilt.ru/uploads/files/otchet2017.pdf>

²² О.В.Кузнецова Особые экономические зоны: эффективны или нет?/ Пространственная Экономика 2016. 4. С. 129—152

Резидентами технопарка являются более 180 компаний, на площадке создано 1780 рабочих мест. Совокупная величина налоговых доходов, генерируемых резидентами, за три квартала 2017 года составила 502,8 млн. рублей.

Бюджетно-налоговая политика

Общие доходы бюджета городского округа Тольятти в 2017 году планировались на уровне 12,6 млрд. руб., из которых 49,3% - налоговые и неналоговые доходы муниципального образования. Оставшиеся 50,7% - безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (областной, федеральный).

Крупнейшими статьями собственных доходов бюджета городского округа являются поступления по налогу на доходы физических лиц – 3,1 млрд. руб. (24% от общих доходов бюджета), земельный налог – 0,86 млрд. руб. (7% от общих доходов) и доходы от использования муниципального имущества – 0,8 млрд. руб. (6% от общих доходов).



Рисунок 120 – Структура доходов бюджета городского округа Тольятти в 2017 году

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Бюджет Тольятти является программно-целевым, все расходы городского округа осуществляются через финансирование муниципальных программ. Всего в городском округе реализуются 28 муниципальных программ, из которых наиболее емкими являются программа «Развитие системы образования» (6,0 млрд. руб. в 2017 году), программа «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства» (2,5 млрд. руб.), а также программа «Культура Тольятти» (0,8 млрд. руб.).

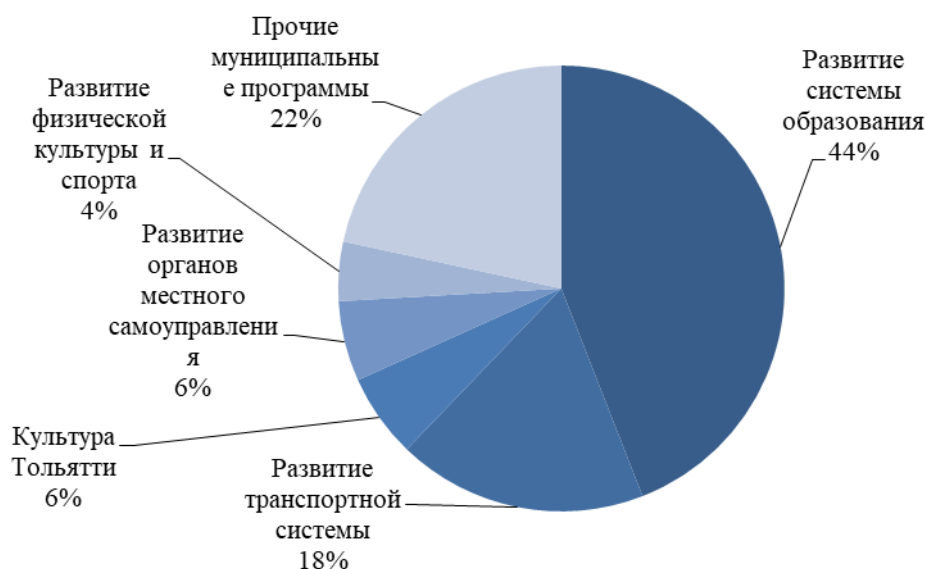


Рисунок 121 – Структура расходов бюджета городского округа Тольятти в 2017 году в рамках муниципальных программ

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Ключевым источником финансирования дефицита бюджета городского округа Тольятти являются кредиты кредитных организаций (0,55 млрд. руб. в 2017 году). Предельный объем муниципального долга установлен на уровне 6,2 млрд. руб., т.е. составляет около 49% от общих доходов бюджета в 2017 году или 100% от налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа.

Таким образом, ситуация в бюджетно-налоговой сфере Тольятти характеризуется как стабильная. Государственный долг города находится на среднем в России уровне, бюджет на половину формируется за счет собственных поступлений. Дальнейшая бюджетно-налоговая политика города должна быть направлена на неувеличение долговой нагрузки, повышение доли налоговых доходов бюджета, повышение эффективности использования муниципального имущества, сокращение неэффективных расходов.

ПОТЕНЦИАЛ И ВЫЗОВЫ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

Анализ экологической ситуации, человеческого, инфраструктурного и пространственного потенциала (с учетом проведенных полевых исследований, глубинных экспертных интервью и опросов населения) позволяет выделить сильные и слабые стороны, возможности и угрозы в развитии Тольятти на современном этапе, а также отраслей и видов экономической деятельности, представляющих собой «точки» и «полюсы» экономического развития городского округа. В таблице 1 представлен SWOT-анализ на основе полученных выводов.

В матрице стратегий SWOT-анализа (таблица 2) представлены основные стратегии, которые позволят использовать преимущества сильных сторон и открытых для Тольятти возможностей для нивелирования угроз и ликвидации слабых сторон социально-экономического развития городского округа.

Таблица 38 – SWOT-анализ

	Положительное влияние	Отрицательное влияние
Внутренняя среда	<p>Сильные стороны: наличие Жигулевской ГЭС и свободных промышленных площадок; высокая доля вклада Тольятти в экономику и промышленность Самарской области; высокий кадровый потенциал, наличие крупных вузов, развитая инфраструктура высшего и среднего образования, избыток квалифицированной рабочей силы; относительно высокий уровень развития информационно-коммуникационной инфраструктуры; наличие крупных производственных мощностей, промышленных площадок для реализации инвестиционных проектов; высокий удельный вес товаров и услуг инновационного характера в общем объеме отгруженных товаров собственного производства наличие культуры технологического предпринимательства; относительно большое количество населения, третья по размеру агломерация России (рынок сбыта); развитая торговая инфраструктура; участие в международном и межрегиональном разделении труда (химическая и машиностроительная продукция)</p>	<p>Слабые стороны: низкое качество и уровень жизни населения, высокий уровень безработицы; растущая демографическая нагрузка, отток высококвалифицированных кадров, снижение качества миграционного притока населения, отток молодежи и выпускников вузов, усиление миграционного оттока наиболее квалифицированных кадров за рубеж, а также в Санкт-Петербург, Москву, снижение качества миграционного притока в регион; монопрофильность экономики; высокая доля теневого сектора экономики; недостаточно развитый общественный транспорт; отсутствие ярко выраженных городской идентичности и креативного класса; неразвитое городское пространство, город, застывший в урбанистическом развитии в 1970-х годах, градостроительные ошибки (отсутствие городского ментального центра, микрорайонная застройка, точечная застройка, многоэтажная застройка, город-спальный микрорайон, недостаток пешеходных связей и общественных пространств и др.); усугубление ситуации «Город для завода, а не завод для города»; наличие вредных и загрязняющих окружающую среду производств; нехватка мощностей по переработке промышленных и бытовых отходов; высокий уровень смертности и травматичности на дорогах; наличие «узких мест» в инженерной инфраструктуре; относительная неразвитость сферы здравоохранения; недостаточность подготовки кадров высшей квалификации с точки зрения современных требований предприятий промышленности; рост долговой нагрузки предприятий значительная антропогенная нагрузка на территорию, повышающееся загрязнение окружающей среды автотранспортом, относительно неблагоприятная экологическая обстановка, наличие особо опасных отходов</p>

Таблица 1 – SWOT-анализ (продолжение)

	Положительное влияние	Отрицательное влияние
Внешняя среда	<p>Возможности:</p> <p>выгодное экономико-географическое положение городского округа, близость крупных городов (Самара, Ульяновск, Сызрань и др.);</p> <p>наличие крупных транспортных путей федерального масштаба (автомобильные и железные дороги, речной порт, авиасообщение, продуктопроводы);</p> <p>агломерационные эффекты (Самара, Жигулевск);</p> <p>льготный режим ведения бизнеса, статус ТОСЭР, наличие ОЭЗ ППТГ;</p> <p>наличие рекреационных ресурсов, близость к р. Волге, значительный туристско-рекреационный потенциал: сравнительная сохранность и разнообразие природных ландшафтов, высокий уровень лесистости;</p> <p>интенсивная поддержка автопрома на федеральном уровне, в особенности ПАО «АвтоВАЗ»;</p> <p>потенциал развития автомобильного рынка РФ и СНГ, стран Ближнего Востока в сегменте легковых автомобилей (повышение покупательной способности населения, открытие новых рынков);</p> <p>наличие федеральных проектов по развитию новых технологий, возможность апробации новейших разработок в рамках проекта НТИ на промышленных площадках России;</p> <p>возможный рост спроса на инжиниринговые услуги;</p> <p>поддержка развития транспортной инфраструктуры на федеральном уровне (проект транспортно-логистического кластера Самарской области);</p> <p>рост популярности промышленного туризма на всероссийском и международном уровне;</p> <p>рост непромышленного сектора, увеличение доли услуг в потреблении, в том числе инновационного характера;</p> <p>реализация новых федеральных программ поддержки моногородов;</p> <p>упрощение налогового режима для легализации самозанятых;</p> <p>появление новых технологий «умного города»;</p> <p>изменение федерального или регионального законодательства в области охраны окружающей среды</p>	<p>Угрозы:</p> <p>неустойчивость мировой экономической конъюнктуры;</p> <p>рост тарифов на услуги естественных монополий и на доступ к ним;</p> <p>рост доли промышленной сборки и продаж иномарок в России, СНГ, иных странах-импортерах российской продукции автомобилестроения;</p> <p>нестабильное финансирование федеральных и областных программ;</p> <p>перевод непрофильных активов предприятий (как правило, социально значимых) в муниципальную собственность, сочетающийся с неопределёнными перспективами их финансирования из бюджетов всех уровней;</p> <p>ограничение доступа к заемному финансированию в РФ и за рубежом</p> <p>расширение зарубежных санкций в отношении российских компаний, физических лиц и продукции/услуг, произведенных в России;</p> <p>ускорение темпов внедрения электрических технологий в транспорте, что вызовет сокращение спроса на автомобили с двигателями внутреннего сгорания;</p> <p>ликвидация отдельных инструментов поддержки промышленности, например, инструмента особых экономических зон;</p> <p>увеличение конкуренции в химической промышленности со стороны других регионов России и зарубежных стран;</p> <p>опережающее развитие транспортной и логистической инфраструктуры соседних регионов и городов;</p> <p>введение новых требований к развитию социальных сфер, отсутствие финансовых ресурсов на осуществление проектов развития</p>

Таблица 39 – Матрица стратегий SWOT-анализа

<p>SO (использование сильных сторон для увеличения возможностей)</p>	<p>агломерационные эффекты (Самара, Жигулевск); проведение сбалансированной бюджетной политики; комплексное развитие научно-образовательного комплекса, направленное на формирование высокотехнологичного предпринимательства и сохранение высококвалифицированных кадров; формирование отраслевых кластеров</p>
<p>ST (использование сильных сторон для избежание угроз)</p>	<p>создание Университета 3.0; создание Национального инжинирингового центра; внедрение зеленых технологий в химической промышленности; кардинальное повышение качества регуляторной среды и улучшение инвестиционного климата, снятие административных барьеров и административного давления на субъекты малого и среднего предпринимательства и создания институциональных условий; развитие специальной инфраструктуры поддержки предпринимательства.</p>
<p>WO (преодоление слабых сторон и использование представленных возможностей)</p>	<p>повышение собственных доходов муниципального бюджета; диверсификация экономики, поддержка развития малого и среднего предпринимательства; преодоление тенденции к снижению доли молодого поколения и роста лиц старшего возраста в составе рабочей силы через реализацию мер по закреплению квалифицированных молодых кадров; реализация проектов с федеральным и региональным финансированием; развитие учреждения здравоохранения и образования; внедрение информационных технологий и технологий бережливого производства при управлении городским округом; развитие возобновляемых источников электроэнергии.</p>
<p>WT (минимизация слабых сторон для избежания угроз)</p>	<p>развитие отдельных туристических направлений; внедрение современных архитектурных подходов; создание сети велодорожек; развитие скоростного экологически чистого общественного транспорта; повышение доходов регионального бюджета за счет оптимизации налоговых льгот, снижения доли теневого сектора, инвентаризации и аренды муниципального имущества, привлечения инвестиций; реализация новейших градостроительных практик и подходов к развитию городской среды, повышение конкурентоспособности за человеческий капитал за счет нового качества городской среды, запуск программ реновации жилья, создание общественных пространств для повышения комфортности проживания, сохранения и привлечения человеческого капитала; создание современной и безопасной городской среды, общественных пространств; внедрение передовых технологий раздельного сбора отходов; запрет экологически грязных строительных материалов, пластика.</p>

ЖЕЛАЕМЫЙ ОБРАЗ БУДУЩЕГО ТОЛЬЯТТИ 2030: РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСОВ НАСЕЛЕНИЯ

Демографический прогноз до 2030 года

В соответствии с целевым сценарием развития городского округа Тольятти (см. раздел «Сценарии развития») численность населения к 2030 году увеличится до 726,9 тыс. чел. – см. рисунок ниже.

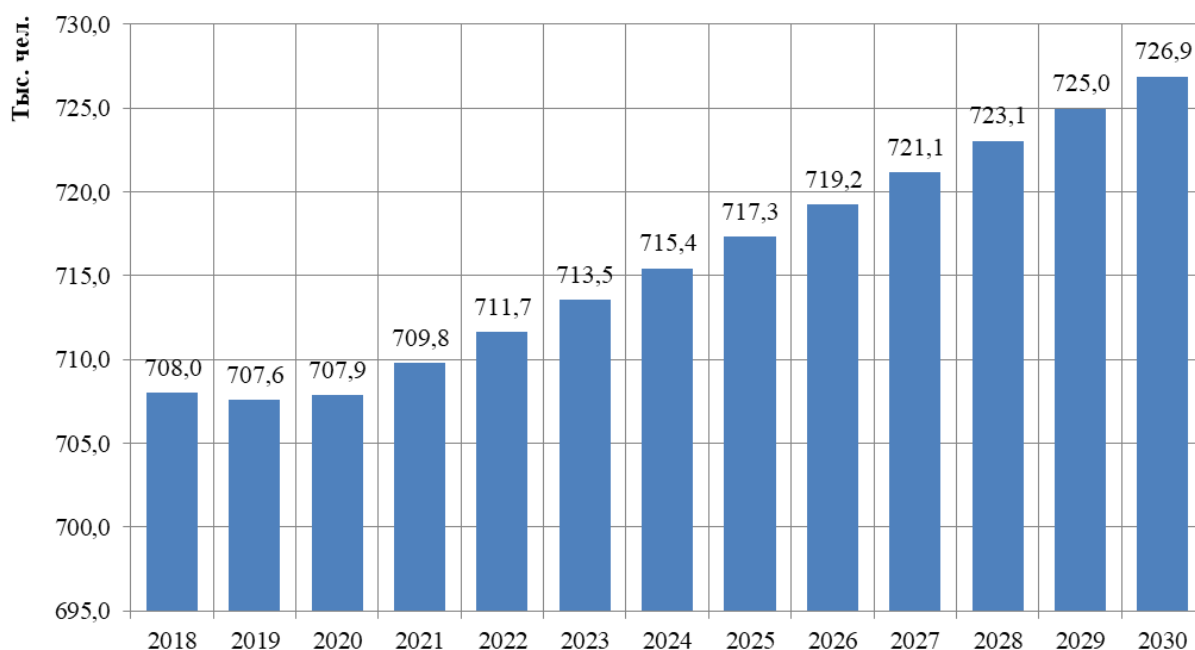


Рисунок 122 – Демографический прогноз: общая численность населения

Источник: Концепция пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области, Том 2, Книга 2 «Концепция пространственного развития городского округа Тольятти», стр. 41

Основной вклад в увеличение постоянного населения Тольятти в 2020-2025 гг. будет осуществляться за счет миграционного прироста (около 1,8 тыс. чел. ежегодно). Естественный прирост составит порядка 0,1 тыс. чел. ежегодно в данный период.

После 2025 года ожидается увеличение естественного прироста населения до 0,3-0,4 тыс. чел. ежегодно. Миграционный прирост стабилизируется на уровне 1,5-1,6 тыс. чел. ежегодно. Некоторое снижение миграционного прироста после 2025 года произойдет на фоне осуществления ключевых мер по повышению инвестиционной привлекательности до 2025 года, после данного периода ожидается масштабирование достигнутых качественных результатов.

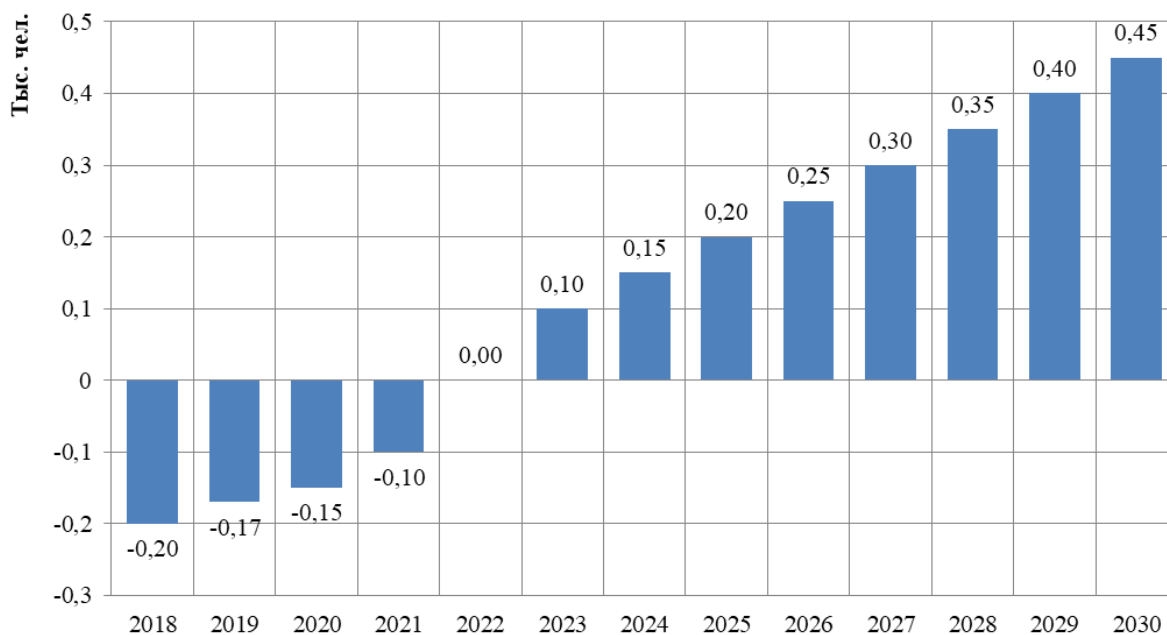


Рисунок 123 – Демографический прогноз: естественный прирост населения

Источник: расчеты Центра стратегий регионального развития РАНХиГС на основе данных Концепции пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области

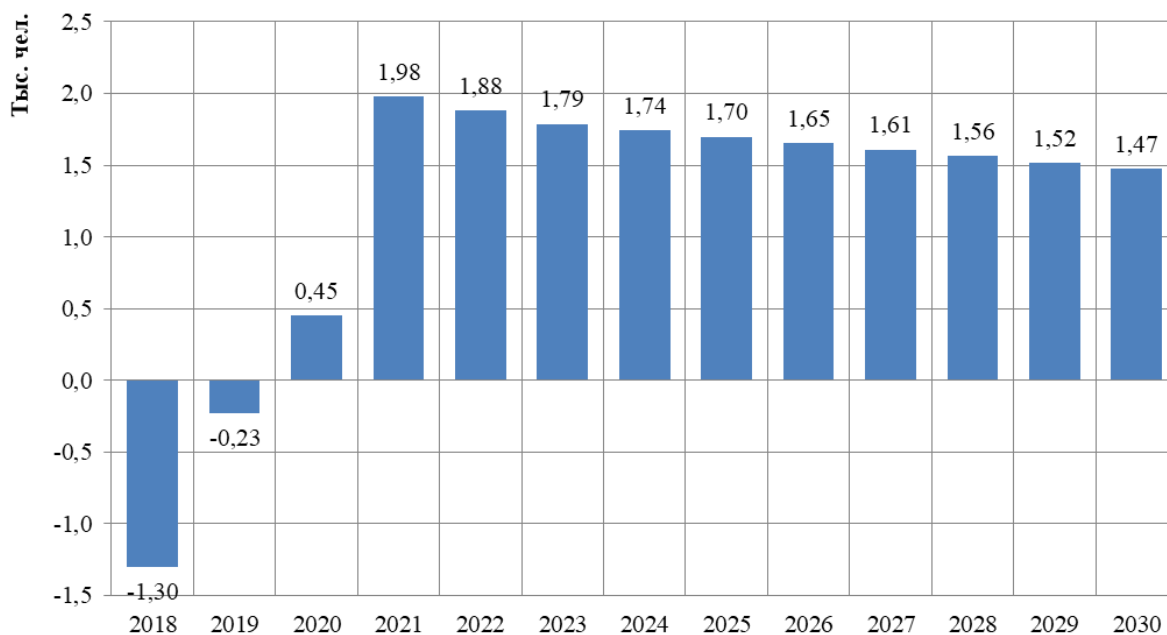


Рисунок 124 – Демографический прогноз: миграционный прирост населения

Источник: расчеты Центра стратегий регионального развития РАНХиГС на основе данных Концепции пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области

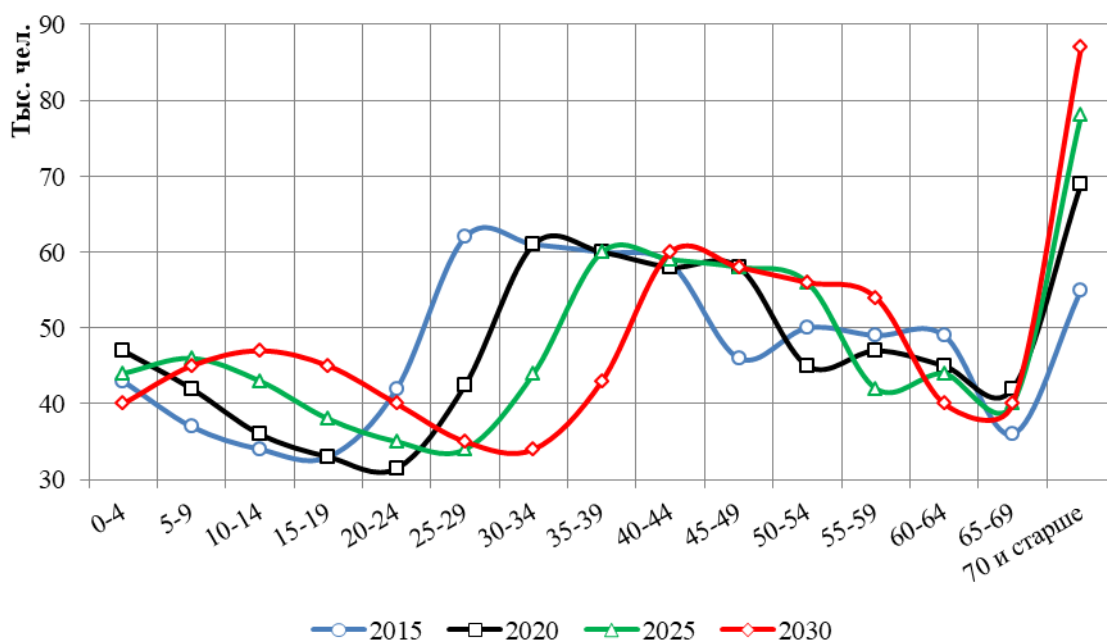


Рисунок 125 – Демографический прогноз: возрастная структура населения в динамике

Источник: Концепция пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области, Том 2, Книга 2 «Концепция пространственного развития городского округа Тольятти», стр. 42

В 2030 году около 24,4% будут составлять лица, возрастом моложе 20 лет. При этом на основной трудоспособный возраст (20-50 лет) будет приходиться более 37,3% населения Тольятти. Доля лиц пенсионного возраста (65 и старше лет) составит около 17,5%. В целом средний возраст населения существенно увеличится, произойдет старение населения. За счет роста продолжительности жизни и увеличения рождаемости увеличится уровень демографической нагрузки.

Общие сведения о проведенных опросах

Опросы населения проводились путем размещения анкет на сайте Администрации городского округа Тольятти. Наибольшее количество респондентов приняло участие в опросе «Желаемый образ будущего» - более 1,5 тыс. чел. Также наиболее популярными опросами среди населения оказались опросы «Экогород», «Городская среда» и «Общественный транспорт».

Все результаты опросов можно назвать репрезентативными, статистическая погрешность в среднем по ним составила менее 3% (при доверительной вероятности в 95%). Большая часть респондентов проживает в Автозаводском районе городского округа Тольятти. При этом относительное количество респондентов (в расчете на 1000 человек населения), в зависимости от района города остается неизменным в рамках одного опроса, что говорит о высоком качестве выборки и стабильности ее результатов.



Рисунок 126 – Ключевые характеристики результатов опросов

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

Экология и экогород

Тема экологии для жителей города является одной из наиболее актуальных. Сегодняшний уровень экологического развития Тольятти не устраивают жителей. Основные проблемы в данной сфере – большое количество выбросов от автотранспорта и промышленных предприятий, сокращение зеленых зон, загрязнение водоемов, отсутствие парков и полноценной набережной. Уровень озеленения Тольятти является недостаточным для большинства опрошенных респондентов.

Экология должна стать ключевым приоритетом развития Тольятти до 2030 года. Природные богатства Тольятти (природа Волги и Жигулевских гор, леса в городской черте) - одни из главных конкурентных преимуществ города по сравнению с другими крупными промышленными центрами России в целом и Поволжья в частности.

Более 81% респондентов не устраивает качество воздуха в городе. Отмечается необходимость активизации мер по развитию зеленых технологий, в том числе на существующих предприятиях химического комплекса. Сохранение рабочих мест является важным при проведении подобной политики, но при этом респонденты отмечают невозможность экономического развития в ущерб экологическому.

Ключевые меры, которые готовы поддержать жители Тольятти в сфере экологии - раздельный сбор мусора, повышение экологической ответственности руководителей предприятий, повышение ответственности за нанесение вреда окружающей среде, запрет пластика, переход к биоразлагаемой упаковке и пр. Респонденты отмечают важность наличия инициативы со стороны Администрации городского округа Тольятти по проведению мероприятий по охране окружающей среды.

При этом большинство респондентов отмечают, что уже предпринимают различные меры по сохранению окружающей среды, например, не оставляют включенным свет, устанавливают приборы учета воды, пользуются энергосберегающими лампочками, участвуют в экологических акциях.

В целом тема экологии является основной точкой соприкосновения среди различных групп респондентов. Приоритетное развитие данной сферы (с существенным вниманием к развитию рабочих мест на зеленых производствах) поддерживают большинство категорий жителей города - наемные работники,

студенты, власти (в лице Общественного совета по стратегическому планированию при Думе городского округа Тольятти), предприниматели, госслужащие и пр.

Городская среда

В силу специфики развития города (несколько этапов застройки, однотипность зданий) городская среда кажется жителям однообразной и унылой. Жители отмечают, что у города отсутствует архитектурный стиль, застройка и ширина улиц является несоразмерной человеческому масштабу, проводится точечная и высокоэтажная застройка. Одной из отрицательных черт города является его ориентация на автомобилистов, а не на пешеходов, отсутствуют пешеходные зоны и площадки для отдыха. Другим недостатком города, по мнению жителей, является «разорванность» пространства Тольятти: отдельные районы города расположены далеко друг от друга, между ними недостаточно коммуникационных связей.

Одним из приоритетов в развитии городской среды должно стать создание общественных пространств. Жители города отмечают, что они существенно влияют на их жизнь, дают чувство сопричастности к городу. При этом существенная часть респондентов поддерживают финансирование создания новых общественных пространств за счет других статей расходов города, в том числе новых транспортных развязок. К первоочередным общественным пространствам, которые следует развивать, относятся городские парки, скверы, зеленые зоны, набережные (использование рекреационного потенциала р. Волги и городских лесов). Важным при проведении данной политики для жителей является развитие дворовых территорий (детские площадки, зеленые насаждения, ликвидация незаконных парковок и др.).

Каждый десятый житель города поддерживает приоритетное развитие современной пешеходной инфраструктуры - наземных пешеходных переходов, реализацию идеи нулевой терпимости к ДТП, создание островков безопасности на дорогах, снижение скоростного режима и пр.

Городская среда Тольятти является непривлекательной также за счет наличия значительного числа «пивнушек» и «ларьков», неконтролируемой и точечной застройки, обилия агрессивной рекламы, визуального мусора, парковки автомобилей на тротуарах и во дворах. Для решения ситуации жители города поддерживают внедрение четких нормативов по регулированию плотности, этажности и архитектурного облика нового строительства (снижение этажности, учет ландшафтных видов и раскрытий и пр.), разработка и внедрение единого стиля оформления наружной рекламы, информационных табличек и вывесок, ликвидация незаконно установленной рекламы. Возможна реконструкция неиспользуемых промышленных зон под общественные пространства.

Умный город Тольятти

Умный Тольятти для жителей, прежде всего, это ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении. При этом важным является экологичное и экономичное использование городских систем жизнедеятельности, снижение затрат на оплату ежемесячных платежей за счет

внедрения новых технологий, беспрепятственный электронный доступ к любым городским услугам, удобная городская навигация, в том числе общественного транспорта.

Среди конкретных технологий умного города, которые для жителей являются приоритетными, можно выделить систему сбора, сортировки и переработки мусора, энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, системах наружного освещения, использование нетрадиционных источников энергии на городских элементах инфраструктуры. Жители отмечают важность создания платформы для проведения электронных референдумов по вопросам развития города, системы для отслеживания городского транспорта в режиме реального времени через мобильное приложение.

Более половины жителей, участвующих в опросе, выразили готовность принимать активное участие в тестировании новых систем умного города.

Транспортная система

На сегодняшний день, несмотря на то, что город считается автомобильной столицей России, большая часть населения Тольятти, согласно опросам, передвигается по городу на общественном транспорте, либо совмещают его с личным автомобилем или такси в зависимости от места поездки и загруженности дорог. Тем не менее, личный автомобиль остается для горожан важным средством передвижения, чему способствует развитая городская дорожная сеть, широкие улицы.

Будущий облик транспортной системы Тольятти, по мнению жителей, - это скоростной экологически чистый муниципальный общественный электротранспорт (скоростной троллейбус, электробус, скоростной трамвай и др.), который передвигается преимущественно по выделенным полосам или обособленным путевым конструкциям, имеющий большую среднюю маршрутную скорость. Проезд должен осуществляться по единому проездному билету, позволяющему делать любое количество пересадок за определенный период времени. Личный автотранспорт не должен быть главным приоритетом при развитии транспортной системы. Помимо этого, приоритет над личным автотранспортом необходимо отдать пешеходным зонам, велосипедным дорожкам и в целом повышению пешеходной мобильности в городе.

Более половины жителей выбирают данную модель транспортной системы Тольятти независимо от уровня дохода. 17% респондентов предпочитают передвижение на личном автомобиле, а в случае недостатка парковочных мест готовы платить за городское парковочное пространство. Важным элементом развития транспортной системы должно стать развитие современных такси и служб аренды автомобилей (каршеринг).

При этом необходима реализация всех современных мер в сфере общественного транспорта, таких как выделенные полосы, "умные" светофоры, низкопольные троллейбусы, внедрение экологически чистых технологий, без которых приоритет развития общественного транспорта выглядит для жителей неочевидным, потому что все автобусы и троллейбусы будут передвигаться в общем потоке, что только усугубит положение на дорогах.

Социальная сфера и образование

Тольятти - город, где есть комфортная и проактивная среда, позволяющая включаться в крупные и интересные проекты, город, в который хочется возвращаться для комфортного проживания и активной жизни.

При развитии социальной сферы необходимо учитывать историю и особенности города, необходима согласованная программная работа учреждений образования и занятости в части формирования единой программы создания городских компетенций (культуры, воспитания, городских ценностей и пр.).

Большая часть опрошенных респондентов говорит о том, что проблемы в сфере образования наблюдаются, в основном, в секторе профессионального образования. Несмотря на недостатки системы общего образования, в городе располагаются школы, обеспечивающие достаточный для поступления в лучшие вузы России уровень образования. В городе наблюдается дефицит дополнительного образования детей: перечень кружков и секций небольшой, набор в кружки и секции осуществляется только в начале года, мало свободных мест.

Выпускники и специалисты со средним профессиональным образованием (техникумы, колледжи) в перспективе 10-15 лет останутся востребованными в городе только в случае развития промышленности, обучению в техникумах и колледжах необходимо уделять существенное внимание. Наиболее востребованными останутся направления подготовки кадров для промышленности (механики, сварщики и т.д.), рабочие специальности, информационные системы и программирование, строительство.

В сфере высшего образования наибольший спрос к 2030 году будет предъявляться на работников естественнонаучных и технических специальностей: инженеров, физиков, химиков, а также врачей, педагогических работников, на специалистов со средним техническим образованием.

Согласно опросам, большая часть жителей Тольятти, получила образование в вузе/ссузе Тольятти. Ключевой является проблема оттока квалифицированных кадров из Тольятти в другие города России или зарубежные страны. Из города уезжает множество специалистов, в том числе молодых, которые не могут найти здесь достойную работу. Только около 1/3 жителей, получив образование за пределами города, в него возвращаются. Относительно высокая мобильность молодежи приводит к тому, что более 4/5 готовы получать образование необходимого уровня в других городах России или мира, если этого нельзя сделать в Тольятти.

Одной из основных мер по развитию системы высшего образования в Тольятти должно стать создание Университета 3.0, в котором бы готовились будущие технологические предприниматели по совместным программам с ведущими российскими вузами. Создание такого университета (в том числе на базе одного или нескольких из существующих вузов) позволит существенно повысить качество образования в городе, создать новые компании с множеством рабочих мест.

Развитие передовых технологий и промышленности

Тольятти, по мнению жителей города, - это моногород, все успехи и неудачи которого определены монозависимостью городской экономики от

автомобилестроения. При этом отмечается, что Тольятти - это также собрание уникальных предприятий, не имеющих аналогов в России и зачастую в Европе: крупнейшая в Европе ГЭС, крупнейший автомобильный завод, крупнейший куст химкомбинатов, аммиакопровод и пр.

Несмотря на активные действия (далеко не всегда поддерживаемые населением) со стороны федеральных и региональных властей, частных предприятий по развитию АвтоВАЗа, более 3/4 опрошенных респондентов отмечают, что завод не развивается, и не верят в перспективы предприятия, отмечая при этом высокие риски безработицы, зависимость от внешней конъюнктуры. Существует острая необходимость диверсификации экономики города, ухода от монозависимости. Существенная часть населения не поддерживает проведенные меры по массовому сокращению работников предприятия, закрытию уникальных вспомогательных производств АвтоВАЗа (ВМЗ, КВЦ).

Химическая и автомобилестроительная промышленность не смогут обеспечить нормальное развитие города в будущем, необходимо создание отраслей нового технологического уклада, развитие цифровых технологий, высокотехнологичных и наукоемких экологически чистых производств. При этом важно сохранение Тольятти как крупного промышленного центра России.

В Тольятти перспективно создание промышленных кластеров (автомобилестроительный, химический и др.) со специализированной инфраструктурой, способствующей кооперации предприятий одной отрасли, развитию малого предпринимательства, взаимодействию компаний с образовательными и научными организациями. Статус территории опережающего социально-экономического развития не окажет значимого воздействия на экономику города. Данного статуса недостаточно для запуска роста экономики, этой мерой, по мнению респондентов, воспользуются те инвесторы, которые и так бы вложили средства в проекты на территории Тольятти. Проекты по развитию особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Тольятти», Тольяттинского бизнес-инкубатора, технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» оцениваются нейтрально. Данных проектов также недостаточно для запуска устойчивого роста экономики Тольятти, но пытаться реализовать их стоит ("под лежащий камень вода не течет"). К созданию промышленных парков на базе свободных мощностей крупной промышленности и территории неработающих предприятий в целом респонденты относятся положительно. Пример - создание индустриальных парков на территории бывшего завода "Фосфор", площадки Куйбышевазота, Тольяттикаучук, Тольяттисинтез, Волгоцеммаша, АвтоВАЗа и пр. Основным опасением респондентов является отсутствие инвесторов, которые были бы заинтересованы вкладывать деньги в производство в Тольятти.

К реализации проектов в Индустрии 4.0 (большие данные, роботизация, виртуальная и дополненная реальность и пр.), по мнению половины опрошенных, городская промышленность, наука и кадры не готовы, потому что сильно отстали от современных трендов. Реализовать подобные проекты будет затруднительно. При этом треть опрошенных утверждают, что в Тольятти сформирован базис для будущего развития, есть высококвалифицированные кадры, собственные технологии, передовое оборудование, идеи и желание реализовывать проекты всероссийского и международного масштаба.

Одними из драйверов долгосрочного роста может стать создание Университета 3.0 на базе одного или нескольких существующих вузов Тольятти, а также создание Национального инжинирингового центра. К 2030 году определять развитие тольяттинской экономики будут малые и средние инновационные компании, работающие на российский и зарубежный рынки. Серьезное влияние на экономику города по-прежнему будут оказывать крупные российские промышленные холдинги. Появятся средние быстрорастущие компании.

Предпринимательство

В Тольятти имеется серьезный задел для развития предпринимательства. Около 60% опрошенных респондентов ответили, что либо уже имеют собственный бизнес, либо мечтают о нем, но пока не реализовали эту идею. Административная среда для развития предпринимательства в Тольятти не является основным фактором, препятствующим развитию бизнеса. Больше негативное влияние оказывают высокая налоговая нагрузка, высокие ставки по кредитам, слабые меры по государственной поддержке бизнеса, падение потребительского спроса, высокие ставки по аренде недвижимости.

Среди ключевых негативных факторов административной среды стоит выделить силовое давление со стороны правоохранительных органов, рост числа проверок, дискриминация и предоставление преференций отдельным участникам на заведомо неравных условиях, криминал, сложность и затянутость получения лицензий и пр.

Более 3/4 опрошенных респондентов, являющихся предпринимателями, не пользовались государственными мерами поддержки бизнеса. Наиболее востребованными мерами по поддержке и стимулированию предпринимательской активности являются льготные кредиты, снижение ставок, снижение налоговой нагрузки, прямое субсидирование, гранты начинающим предпринимателям, снижение отчетности и бумажной волокиты. Большая часть опрошенных не знает, где найти информацию о процессе регистрации юридического лица и ИП, о свободных арендных площадях, мерах поддержки малого и среднего бизнеса в Тольятти.

Миссия: "Тольятти – город новаторов"

Миссия долгосрочного развития Тольятти: формирование диверсифицированной цифровой экономики, обеспечивающей высокое качество жизни и возможности творческой самореализации всех жителей («Четвёртое рождение Тольятти») («Тольятти – город новаторов»)

Город Тольятти - уникальный город России, одной из ключевых его особенностей является менталитет тольяттинцев - новаторов и первопроходцев, строивших город своей мечты, город будущего. Созидательное, творческое начало тольяттинцев, способность реализовывать масштабные проекты - беспрецедентное явление в России, одна из ключевых предпосылок формирования в Тольятти центра инновационной экономики.

Тольятти исторически был городом "Больших проектов".

Новое возрождение Тольятти будет связано со смещением фокуса социально-экономического развития с традиционных отраслей экономики на высокотехнологичные, а также с обращением внимания на потребности каждого жителя, формированием новой городской созидательной общности. В центре развития будет стоять человек, его потребности и созидательное начало, поэтому миссия развития "Тольятти – город новаторов". Это - формирование среды равных возможностей для реализации человеческого потенциала каждого жителя путем создания новых рабочих мест в новых секторах, обеспечения роста уровня и качества жизни, доступа к социальным и культурным благам.

Новая модель развития будет основана на создании условий для самореализации творческих профессионалов, реализации человеческого потенциала тольяттинцев-новаторов и первопроходцев. Это позволит сконцентрировать городское развитие вокруг новых технологических укладов.

Сегодня понятие «развитие» обретает новый смысл: оно становится человеко-ориентированным (гуманистическим) и эколого-ориентированным, основанным на вложениях в человеческий капитал, инновационные сектора экономики, сохранность экосистем.

Это означает рост подлинного благополучия людей, их субъективного ощущения личного счастья, включая ценность досуга, экосистемные услуги, качество труда, возможности для самореализации. Современная экономика - это высокотехнологичная экономика, активно использующая зеленые и природоподобные технологии.

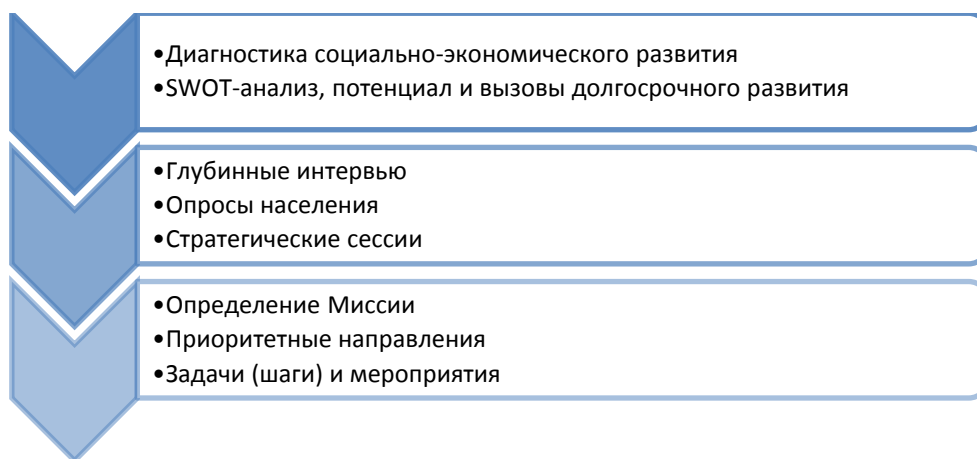


Рисунок 127 – Методология разработки Стратегии

В Стратегии несколько равнозначных и взаимосвязанных приоритетов (основных направлений действий), направленных на развитие человеческого потенциала, создание новых стимулов жить и работать в Тольятти.

Приоритет **"Экогород"** задает ценности устойчивого развития, зеленой экономики для того, чтобы передать будущим поколениям те возможности, которые есть у нас сегодня.

Приоритет **"Человеческий потенциал"** является базовым. Он направлен на развитие науки и образования, здравоохранения, социальную поддержку. Преумножение человеческого потенциала - самая большая задача, необходимое условие для привлечения и удержания кадров, решения задач в области промышленного развития.

Приоритет **"Городское сообщество и идентичность"** направлен на консолидацию городского сообщества, развитие местных инициатив, формирование новых культурных смыслов, новое позиционирование города как центра культуры и туризма. Реализация приоритета призвана наполнить развитие Тольятти новыми смыслами и ценностями.

В рамках приоритета **"Возможности для каждого" (рабочие места, промышленность и предпринимательство)** определены меры по укреплению ключевых конкурентоспособных и перспективных секторов экономики Тольятти, приоритет задает векторы по созданию институциональной среды для реализации человеческого потенциала, прежде всего, через активное развитие малого и среднего предпринимательства, создания стимулов для реализации гражданской и предпринимательской инициативы, обеспечение общественной справедливости.

Приоритет **"Город больших проектов"** концентрирует проекты федерального уровня и задает новую повестку долгосрочного развития, связанную с формированием диверсифицированной инновационной экономики.

Приоритет **"Город жизни"** направлен на градостроительное преобразование Тольятти, создание гуманистической городской среды.

В рамках приоритета **"Тольятти мобильный"** рассматриваются вопросы улучшения транспортной связности и формирование Самарско-Тольяттинской агломерации.

Приоритет **"Управление XXI века"** задает векторы по учету мнения граждан при реализации социально-экономической политики, развитию агломерационных связей и межмуниципального взаимодействия.

Система восьми стратегических приоритетов увязывается с восемью среднесрочными стратегическими целями и направлена на создание условий для комплексного развития человеческого потенциала через обеспечение базовых потребностей населения в образовании, здравоохранении, благоприятной окружающей среде, рабочих местах, современной городской среде и инфраструктуре. Таким образом, в центре Стратегии стоит человек (люди).

Таблица 40 – Приоритетные направления и цели Стратегии

Приоритетные направления	Стратегические цели
Экогород	Развитие Тольятти по модели устойчивого города, подразумевающей минимизацию потребления ресурсов и генерации отходов, сохранение природных экосистем и биоразнообразия, снижение антропогенной нагрузки, развитие зеленой экономики
Человеческий потенциал	Развитие человеческого потенциала и формирование условий для всестороннего развития горожанина XXI века, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, спорта и социальной поддержки
Городское сообщество и идентичность	Формирование новой городской идентичности Тольятти посредством поиска и конструирования новых городских смыслов, отвечающих современным потребностям социокультурного развития тольяттинцев
Возможности для каждого	Создание условий для самореализации человека, обеспечение населения современными рабочими местами, развитие массового малого и среднего предпринимательства, участие предприятий в региональных промышленных кластерах, современная промышленная политика и привлечение инвестиций, эффективное управление муниципальными предприятиями и организациями
Город больших проектов	Развитие Тольятти в качестве одного из крупнейших промышленных, инновационных и информационно-технологических центров Поволжья и России, формирование новых полюсов конкурентоспособности для России
Город жизни	Создание гуманистической (человеко-ориентированной) городской среды, проведение современной градостроительной политики
Тольятти мобильный	Формирование современной системы скоростного общественного транспорта, повышение городской мобильности, формирование развитой агломерации.
Управление XXI века	Внедрение современных принципов управления городом, основанных на технологиях проектного управления и умного (цифрового) города

Тольятти позиционируется в качестве одного из пилотных городов Российской Федерации по реализации глобальной Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года на муниципальном уровне в России.

Реализация Стратегии призвана ответить на основной демографический вызов долгосрочного развития города. В условиях достаточно высокой мобильности населения люди выбирают для жизни те регионы, где могут

наилучшим образом реализовать свой потенциал. Ответом на это должно стать обращение к потребностям и возможностям каждого жителя города и позиционирование муниципальной власти как помощника в решении проблем, должна быть радикально изменена роль гражданского общества в управлении, налажены механизмы эффективной обратной связи от жителей.

Видение города

Социально-ориентированный город с высоким качеством жизни, самый экологически чистый в России, глобальный конкурентоспособный город.

Образ будущего города: город-парк, с зелеными зонами и красивой ухоженной набережной, с яркой и насыщенной событиями культурной жизнью. Тольятти входит в число лучших в России по удобству ведения бизнеса, в особенности, наукоемкого и высокотехнологичного: в нем действует особая экономическая зона, размещен транспортный узел (железнодорожный, автодорожный и водный транспорт), поблизости есть международный аэропорт, создана развитая система привлечения и поддержки инвесторов, имеется избыток квалифицированных инженерно-технических кадров, развивается научно-образовательный и промышленный кластер, открыты технопарки и бизнес-инкубаторы.

Город с высоким качеством жизни, развитой социальной сферой	22%
Самый зеленый и экологически чистый город России	14%
Автомобильная столица России и Восточной Европы, выпускающая передовые автомобили. Глобальный конкурентоспособный город	12%
Город, с одними из самых высоких в России доходами населения	10%
Промышленно-инновационный центр России	8%
Город, непохожий на любой другой. Самоопределение города предстоит только определить. Недопустимо сращивание восприятия имени города и его промышленного флагмана – "АвтоВАЗ"	7%
Мультигород - уникальный в России город, состоящий из трех абсолютно разных районов	6%
Город-курорт, туристический центр федерального уровня	5%
Постиндустриальный город с развитой сферой услуг и научно-образовательной сферой	4%
Молодежный, университетский город, центр науки и образования	4%
Часть единой городской агломерации с Самарой	4%
Город детства и материнства, город, где создана инфраструктура для старшего поколения	3%
Исторический самобытный город, возрождающий историческое и культурное наследие Ставрополя-на-Волге	2%

Рисунок 128 – Идеальный Тольятти будущего по мнению жителей

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

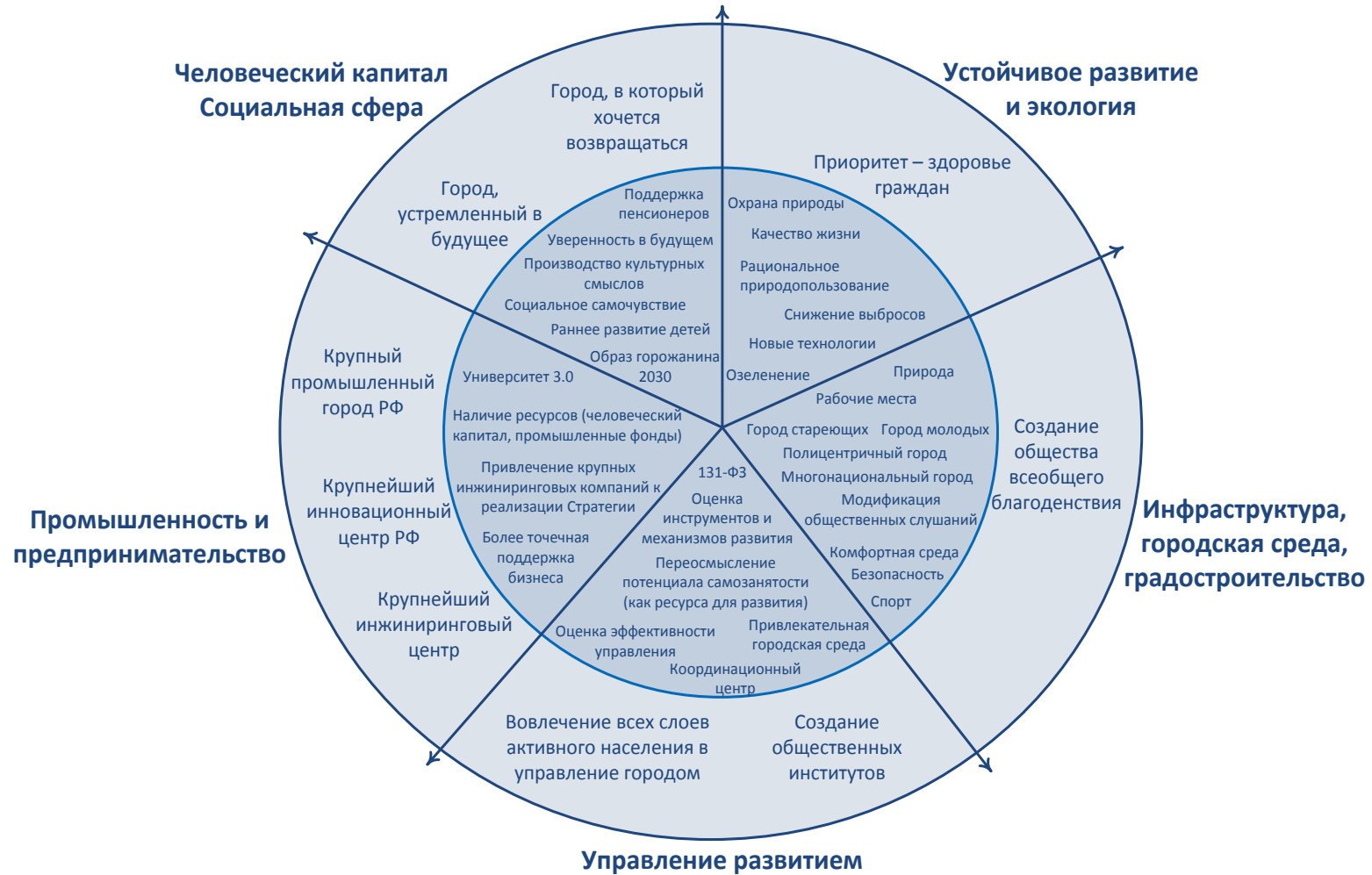


Рисунок 129 – Тольятти будущего: результаты проведения стратегических сессий

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

При этом Тольятти развивается в сторону отказа от экологически вредных производств и развития высокотехнологичных, наукоемких, «зеленых» видов деятельности. Город обладает эффективной, демократичной системой управления: при принятии всех решений городская администрация руководствуется правилом «три в одном»: любой поддерживаемый или разрешенный проект должен одновременно оказывать позитивное влияние на экологию, социальную сферу и экономику.

ПРИОРИТЕТ 1. ЭКОГОРОД (ГОРОД-ПАРК)

Стратегическая цель

Развитие Тольятти по модели устойчивого города, подразумевающей минимизацию потребления ресурсов и генерации отходов, сохранение природных экосистем и биоразнообразия, снижение антропогенной нагрузки, развитие зеленой экономики.

Обоснование стратегической цели

Социально-экономическое развитие Тольятти будет связано с сохранением и приумножением уникального природного капитала через реализацию модели устойчивого эколого-ориентированного развития (сохранение возможностей для будущих поколений), по которой в настоящее время развивается большинство городов развитых стран. Реализация приоритетного направления позволит Тольятти перейти от старопромышленной к эколого-ориентированной модели развития, создать условия, при которых природный капитал будет выступать одним из решающих факторов с точки зрения обеспечения высокого качества жизни, роста ожидаемой продолжительности жизни и способности удерживать молодежь и высококвалифицированные кадры.

В рамках приоритетного направления будут учтены основные приоритеты в области экологии, сформулированные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:

- ликвидация всех несанкционированных свалок в границах городов,
- формирование комплексной системы обращения с твердыми бытовыми отходами (ТБО),
- кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в промышленных городах,
- повышение качества питьевой воды,
- улучшение экологического состояния водных объектов, включая Волгу и др.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Экология и забота о будущих поколениях должна стать ключевым приоритетом развития. Прекрасная окружающая природа Волги и Жигулевских гор, наличие лесов в городской черте - повод для гордости тольяттинцев. Промышленность должна использовать зеленые технологии.	68%
Экологическая проблематика должна быть одной из ключевых, но вряд ли основной. Нужно сохранить людям возможность быть на природе, не выезжая из города, городские леса - это «легкие» всего города. Тем не менее, именно развитая промышленность – залог высокого уровня жизни, но не всегда качества.	31%
Нет, главное - развитие промышленности любой ценой, не смотря на вред для экологии, создание рабочих мест – это уверенность в завтрашнем дне	1%

Рисунок 130 – Считаете ли Вы, что экологическая проблематика должна быть одной из ключевых в будущей Стратегии развития г. Тольятти?

Источник: составлено авторами

Можно развиваться и без ущерба для экологии, как это делают развитые страны. Я хочу жить в экологически чистом городе, куда едет множество туристов, где промышленность основана на передовых зеленых технологиях, а продолжительность жизни с каждым годом растет	95%
Я предпочту жить в городе с плохой экологией, но с наличием рабочих мест в промышленности прошлого поколения и продолжительностью жизни на уровне крупных промышленных центров России	5%

Рисунок 131 – По Вашему мнению, возможно ли экономическое развитие в ущерб экологическому?

Источник: составлено авторами

Состояние окружающей среды оставляет желать лучшего – наличие экологические проблемы и риски (наличие опасных промышленных отходов в городской черте, сгоревший лес, строительство в зеленых и прибрежных зонах, загрязнение воздуха автотранспортом, превышение норм электромагнитного воздействия на человека на отдельных территориях и др.)	94%
Я не ощущаю дискомфорта, загрязнение воздуха и воды в городе – в норме	5%
Тольятти достаточно зеленый город с благоприятной экологической ситуацией	1%

Рисунок 132 – Охарактеризуйте современное состояние окружающей среды в Тольятти

Источник: составлено авторами

Результаты:

выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, сократятся на 30% по сравнению с уровнем 2017 года;

объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты сократится на 30% по сравнению с уровнем 2017 года;

будет внедрена очистка 100% ливневых стоков;

образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя будет сокращено на 30% по сравнению с уровнем 2017 года;

удельная величина потребления электрической и тепловой энергии, горячей и холодной воды, природного газа в многоквартирных домах на одного проживающего сократится на 8-10% по сравнению с уровнем 2017 года.

1. Реализация модели экогорода (устойчивый город)

Задача - реализация модели экогорода в городском округе Тольятти.

Основные мероприятия:

декларация перехода к модели «экологически устойчивого развития» в Тольятти, предполагающей минимизацию потребления ресурсов и энергии, а также минимизацию выбросов в окружающую среду, и реализацию современной

экологической политики, направленной на сохранение естественных экосистем и природно-антропогенных систем;

реализация проекта "Тольяттинская экологическая инициатива" – создание и реализация дорожной карты по развитию зеленого города, с указанием индикаторов и основных задач (ликвидация накопленного экологического ущерба и незаконных свалок, раздельный сбор мусора, посадка новых зеленых насаждений, проведение экологических акций и конкурсов, внедрение современных зеленых технологий в промышленности и жилищно-коммунальном хозяйстве и др.);

включение в систему оценки деятельности муниципальных властей экологических индикаторов;

возвращение должности главного эколога (на выборной основе);

разработка новой редакции Концепции экологической безопасности и устойчивого развития города Тольятти, утвержденной 13.09.1995 года Тольяттинской городской Думой;

создание и развитие системы общественной экспертизы всех инженерных и инфраструктурных проектов;

разработка механизма решения и предупреждения экологических конфликтов, в том числе через развитие институтов прямой демократии, проведение муниципальных референдумов, внедрение процедуры оценки экологического воздействия, публикации публичной экологической экспертизы и изменение процедур публичных слушаний;

повышение уровня экологической грамотности населения и экологизация поведения жителей области через проведение массовых экологических акций (велопробеги, субботники, экологические фестивали) с широким освещением в СМИ, активное вовлечение горожан в обсуждение и решение экологических проблем города;

рассмотрение вопроса о создании специализированного целевого экологического фонда по расширению площади зеленых насаждений и выкупу особо ценных земель для организации парковых территорий;

снижение визуального, шумового, электромагнитного загрязнения, а также загрязнения снегового покрова через озеленение города, снижение транспортных и промышленных выбросов, внедрение сбалансированных цветовых решений, ликвидацию излишней рекламы;

совершенствование экологического атласа г. Тольятти и разработка онлайн-системы с оперативным обновлением, информирующей жителей о состоянии окружающей среды, в том числе об уровне загрязнения атмосферного воздуха, химического загрязнения почвы, состоянии прибрежных зон отдыха;

внедрение принципов устойчивой архитектуры (малоэтажное и среднеэтажное строительство, применение экологически чистых материалов, создание зеленых общественных пространств).

2. Зелёный каркас города Тольятти

Задача – восстановление и охрана зеленого каркаса города Тольятти, состоящего из городских лесов, лесопарковых территорий и парков.

Основные мероприятия:

создание единого экологического каркаса города Тольятти на основе существующих площадей зеленых насаждений;

охрана буферной зоны Средне-Волжского биосферного резервата;
восстановление сгоревших участков городских лесов;
создание новых ООПТ местного значения в соответствии с Генеральным планом городского округа Тольятти общей площадью 1780 га;
сохранение биологического разнообразия экосистем города, в том числе с учётом изменения климата;
введение бессрочного моратория на застройку парковых и лесных зон;
разработка предложений по зонированию лесопарковых зон с выделением и оборудованием зон рекреации и зон покоя;
организация инфраструктуры досуга в парковых и лесопарковых зонах городского округа с применением экологически чистых материалов (без использования асфальта, применение натуральных строительных материалов, например, дерева, камня);
применение современных европейских стандартов озеленения городов для развития парков г. Тольятти (высадка взрослых деревьев, создание газонов, в том числе в композиции с цветами и декоративными кустарниками);
создание «троп здоровья» на территории городских лесов городского округа Тольятти;
рассмотрение вопроса о моратории на расширение автомобильной инфраструктуры в городской черте за счет ликвидации зеленых насаждений;
проведение санитарно-защитного озеленения вдоль автомобильных дорог и вокруг промышленных предприятий;
осуществление ежегодной инвентаризации и ликвидации незаконных строений, которые создают угрозу природным объектам и природным ландшафтам, в том числе строений в городских лесах, лесопарковых зонах, парках и скверах.

3. Большая Волга

Задача - экологизация Волжского бассейна, развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения

Основные мероприятия:

проведение работы с предприятиями, направленной на предотвращение сброса неочищенных сточных вод городского округа Тольятти в Куйбышевское и Саратовское водохранилища;
проведение мероприятий по очистке водных объектов городского округа;
восстановление и рекультивация всех 9 озер города;
соблюдение режима водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов (недопущение строительства, отвод канализационных стоков), а также восстановление нарушенных территорий;
строительство городских очистных сооружений;
проведение берегоукрепительных работ в связи с риском подтопления территории города, а также в связи с сейсмичностью вследствие сброса паводковых вод через шандоры ГЭС;
развитие экологического туризма по Большой Волге;
создание полноценной городской набережной с использованием современных технологий благоустройства, организация мест досуга детей и взрослых, инфраструктуры для занятий спортом, в том числе строительство велодорожек, создание тематических игровых площадок для детей;

благоустройство пляжей и островов, в том числе намытых и полуострова Копылово;

обеспечение эффективной санитарной защиты городских водозаборов, охраны месторождений питьевой воды и переоценки водных запасов существующих и перспективных городских водозаборов;

комплексная реорганизация инфраструктуры водоснабжения в целях повышения качества подаваемой населению воды;

переход на использование моющих средств не на основе фосфатов.

4. Управление отходами

Задача - ликвидация и предупреждение потенциального экологического вреда, поэтапный запрет экологически вредных и бионеразлагаемых отходов, организация системы отдельного сбора, переработки и повторного использования отходов.

Основные мероприятия:

ликвидация накопленного экологического ущерба на бывшем цехе №81 ОАО «Фосфор»;

ликвидация несанкционированных свалок;

рекультивация существующих полигонов промышленных и твердых коммунальных отходов всех классов опасности в пределах границ городского округа;

строительство мусоросортировочной станции;

развитие сети предприятий по переработке и сортировке твердых коммунальных отходов (стекло, пластик, бумага, металл, пищевые отходы и пр.);

популяризация отдельного сбора мусора среди населения, введение системы отдельного сбора мусора в социальных учреждениях, включая детские сады и школы;

формирование систем «промышленного симбиоза», которые объединят поставщиков и переработчиков отходов, а также предприятия, для которых переработанные отходы станут сырьем;

проведение консультационных мероприятий с торговыми сетями, действующими на территории городского округа Тольятти, с целью перехода на бумажную упаковку и одноразовую посуду, многоразовую упаковку (тканевые сумки, емкости для жидкостей и сыпучих продуктов и пр.) в целях исключения из обращения пластиковых пакетов и пластиковой одноразовой посуды;

полный отказ от одноразовой пластиковой посуды на мероприятиях, замена пластика на стеклянные или бумажные аналоги с их последующей переработкой;

проведение мероприятий, направленных на изменение потребительских привычек и переход к рациональной структуре потребления;

отказ от использования химических реагентов для борьбы с гололедом, мытья улиц и т.п.;

5. Зеленые технологии

Задача - создание условий и стимулов для внедрения зеленых технологий (технологий, позволяющих снижать негативное воздействие на окружающую среду) в промышленности и сфере услуг

Основные мероприятия:

повышение экологических требований к размещению новых производств в пределах городской черты;

проведение разъяснительных работ с предприятиями в целях снижения объема выбросов в атмосферный воздух, снижения объема сточных вод в промышленности, внедрения современных технологий по очистке и повторному использованию технической воды;

снижение загрязнения от водного транспорта;

повышение экологической безопасности промышленных производств, внедрение современных корпоративных принципов экологической ответственности предприятий;

внедрение технологий «зеленой» химии на предприятиях нефтехимического комплекса, переход на такие технологии всех нефтехимических предприятий Тольятти к 2030 году;

внедрение замкнутых производственных циклов;

введение экспертизы любых проектов, получающих бюджетное финансирование, и нормативно-правовых актов на предмет потенциальной генерации мусора, вплоть до полного запрета, если существуют альтернативные варианты действий (для организации любого нового производства или предприятия сферы услуг прорабатывается его способность генерировать бионеразлагаемый мусор);

введение независимой оценки влияния предприятий на окружающую среду и присвоение званий «зеленое предприятие» предприятиям с наивысшими оценками.

6. Устойчивый транспорт

Задача - развитие систем устойчивого транспорта (транспорта, снижающего антропогенное воздействие на окружающую среду)

Основные мероприятия:

приоритетное развитие экологически чистых и экологически устойчивых видов транспорта (легкая электричка или трамвай по маршруту Тольятти-Самара, а также прочие системы легкорельсового транспорта);

оптимизация транспортных потоков в целях снижения выбросов вредных веществ: обеспечение преимущественных прав проезда (введение выделенных полос и обособленных путевых конструкций) для общественного транспорта, как транспорта обладающего большей провозной способностью, прежде всего для зеленого общественного транспорта;

внедрение системы «зеленая волна» для общественного транспорта (соответствующая настройка светофоров в городе);

создание полноценной современной инфраструктуры для велопоездки;

создание стимулов для развития систем аренды автомобилей и каршеринга;

выход с инициативой о наделении муниципальных образований правом создания целевых фондов зеленого транспорта (возможный пример реализации:

дотирование троллейбусного сообщения за счет сборов от вредных выбросов или платных парковок);

создание сети зарядных станций для электромобилей.

7. Возобновляемые источники энергии

Задача – развитие возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности

Основные мероприятия:

реализация пилотного проекта по внедрению тепловых насосов для отопления, в том числе в государственных учреждениях;

стимулирование использования древесных и прочих органических отходов специализированными муниципальными учреждениями для отопления;

развитие технологий хранения электроэнергии (проведение НИОКР, тестирование, демонстрация и внедрение);

применение принципов энергоэффективности в строительстве, в том числе при модернизации и ремонте зданий муниципальных учреждений и организаций;

использование возобновляемых источников энергии в городском пространстве – для освещения пешеходных переходов, пешеходных и велосипедных дорожек в парках, обеспечения работы светофоров и т.д.;

поощрение пассивного или естественного проектирования зданий и сооружений – принципа проектирования, предусматривающего максимально возможное использование естественного освещения, естественной вентиляции и естественного обогрева помещений (световые полки, световые колодцы, зенитные фонари, прозрачные крыши и другое).

ПРИОРИТЕТ 2. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

Стратегическая цель

Развитие человеческого потенциала и формирование условий для всестороннего развития горожанина XXI века, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, спорта и социальной поддержки. Реализация приоритетного направления позволит сформировать условия для развития навыков XXI века, обеспечить равные возможности для каждого к доступу к качественной социальной инфраструктуре.

Обоснование выделения стратегической цели

Всестороннее развитие человеческого потенциала каждого тольяттинца является главной ценностью и основным приоритетом стратегического развития города. В современном мире возможности города в обеспечении человека качественными социальными услугами являются таким же важным фактором как и хорошая экология, условия для самореализации, удобство городской среды.

Необходимо построение целостной системы получения образования на протяжении всей жизни, которая будет сочетаться с развитой современной системой здравоохранения и предупреждения заболеваний, в том числе путем популяризации здорового образа жизни. Раннее развитие детей, доступность дошкольного и дополнительного образования для детей и взрослых, качественное школьное образование, а также учитывающее потребности местного рынка труда образование в учреждениях среднего профессионального образования и вузах, послевузовское образование – основные звенья системы непрерывного образования Тольятти 2030 года.

Профилактическое здравоохранение, современная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная, а также развитие спорта и здорового образа жизни - важные факторы на пути увеличения здоровой продолжительности жизни населения и обеспечения активного долголетия старшего поколения. Справедливая социальная поддержка позволит укрепить социальные связи в обществе независимо от уровня дохода и уровня образования.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Да. Если я (мои дети) не могу получить образование необходимого мне уровня в Тольятти, то почему бы мне (моим детям) не уехать?	83%
Нет, я (мои дети) не готов(ы) к переезду. Ради образования я (мои дети) не уеду(т) из моего родного города	17%

Рисунок 133 – Готовы ли Вы уехать учиться в другой российский город (или отправить учиться Ваших детей) для того, чтобы получить более высокий уровень высшего и среднего образования?

Источник: составлено авторами

Да, такая проблема существует. По моему личному опыту и опыту моих знакомых я вижу, что из города уезжает очень много специалистов (в том числе молодых), которые не могут найти здесь работу.	97%
Нет, такой проблемы не существует. Большая часть компетентных специалистов находит здесь работу, в том числе не по специальности.	3%

Рисунок 134 – Существует ли проблема оттока квалифицированных кадров из Тольятти?

Источник: составлено авторами

Да, но только одна-две школы в городе обучают школьников на уровне, который достаточен для поступления в лучшие вузы России	48%
Нет, качество школьного образования не позволяет без помощи репетиторов и упорной домашней подготовки поступить в ведущие ВУЗы	30%
Да, в школах работают профессионалы, учебные классы оснащены необходимым оборудованием и материалами	22%

Рисунок 135 – Как вы думаете, позволяет ли школьное образование в г. Тольятти дать необходимую базу знаний для получения высшего образования в ведущих вузах России?

Источник: составлено авторами

Результаты

Демографические результаты:

среднегодовая численность постоянного населения вырастет на 2,0% и составит 722,9 тыс. чел. за счет естественного прироста населения до 400 чел. в год и миграционного прироста до 1000 чел. в год к 2030 году;

миграционный прирост обеспечит прирост численности занятых в экономике на 3,5%, а рост рождаемости позволит увеличить численность детей в дошкольных образовательных учреждениях на 4,0%;

Результаты в области образования:

будет достигнута 100% обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями детей в возрасте до 7 лет;

будут полностью отремонтированы муниципальные дошкольные образовательные учреждения, которые находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта;

будет обеспечен охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет на уровне 97%, в том числе школами искусств до 14%;

произойдет существенное перераспределение численности студентов в вузах, филиалах вузов и учреждениях среднего профессионального образования Тольятти в сторону таких отраслей наук, как математика и естественные науки, инженерное дело и технологии

Результаты в области спорта и здорового образа жизни:

удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет до 50% (сегодня – 34,5%);

число спортивных сооружений вырастет на 6% и составит 830 шт.;

численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах вырастет на 3,1 тыс. чел. или 20%;

Результаты в области здравоохранения:

численность врачей на 10 000 человек населения вырастет на 36,2%;
число больничных коек круглосуточных стационаров на 10 000 человек населения вырастет на 23,3%;
мощность амбулаторно-поликлинических организаций - посещений на 10 000 человек населения вырастет на 24,7%.

8. Ранее развитие и дошкольное образование

Задача - обеспечение 100% доступности дошкольного образования и услуг по раннему развитию детей (в возрасте до 3 лет), повышение качества дошкольного образования.

Основные мероприятия:

разработка муниципальной системы поддержки раннего развития;
информационная и консультационная поддержка проектов в области раннего развития детей, обеспечение упрощенного согласования проектов по строительству инфраструктуры, используемой для раннего развития детей;
строительство учреждений дошкольного образования, привлечение регионального, федерального и внебюджетного финансирования;
реконструкция пищеблоков в детских дошкольных учреждениях;
создание условий для развития технологического и инженерного образования для дошкольников;
принятие мер, направленных на формирование родительских компетенций;
социальная поддержка работников дошкольных учреждений;
проведение высококвалифицированного анализа перед созданием образовательных комплексов, объединением отдельных учреждений дошкольного образования.

9. Общее образование

Задача – обеспечение качественного общего образования, формирование навыков и грамотности XXI века, создание мотивирующей среды, расширение возможностей для участия школьников в олимпиадах различного уровня.

Основные мероприятия:

1. Создание условий для повышения качества общего образования:
реализация мероприятий по сохранению общеобразовательных учреждений в муниципальной собственности городского округа Тольятти;
реализация сетевых проектов в школах, сетевое взаимодействие общеобразовательных учреждений;
создание и развитие уникальных брендов школ;
проектирование и строительство новых общеобразовательных учреждений в различных районах города Тольятти, обеспечение доступности общего образования по месту жительства;
обеспечение доступности общего образования для детей с ограниченными возможностями и создание необходимой для этого инфраструктуры (пандусы, лифты и т.д.);
капитальный ремонт отдельных учреждений общего образования, в соответствии со стандартами по безопасности;

проведение высококвалифицированного анализа перед созданием образовательных комплексов, объединением отдельных общеобразовательных учреждений с учетом их специализации;

оснащение общеобразовательных учреждений современной техникой, высокоскоростным доступом в Интернет, поддержание фонда учебной литературы в библиотеках;

обеспечение перехода обучения в общеобразовательных учреждениях в одну смену;

обеспечение бесплатного двухразового питания для школьников отдельных категорий;

обеспечение вовлечения социально ориентированных некоммерческих организаций в сферу общего образования;

социальная поддержка и обеспечение жильем работников муниципальных образовательных учреждений;

поощрение соблюдения гендерного баланса в преподавательских составах школ;

обеспечение современными обучающими устройствами детей из малообеспеченных семей;

2. Развитие талантов каждого:

поддержка одаренных и талантливых детей;

проведение городских конкурсов и олимпиад, ориентированных на развитие творческих способностей, изобретательства;

создание парка организаций профессиональных проб для учащихся 6-11 классов;

разработка и реализация системы мер, направленных на развитие детско-юношеского творчества и научно-технического творчества молодежи, создание центров развития талантов по типу «Сириус»;

внедрение менторства и наставничества в школах;

3. Формирование навыков и компетенций XXI века:

реализация принципов проектного управления в общеобразовательных учреждениях;

развитие современной мотивирующей среды в школе (поэтапное внедрение проектных и игровых методов обучения, поощрение лидерства и командной работы, выстраивание персональных маршрутов профильного образования в старших классах, развитие адаптивного обучения, онлайн-тьюторов, симуляторов и игр);

обеспечение содержания образования потребностям и навыкам XXI века (раскрытие творческого потенциала, развитие коммуникативных навыков и работы в команде, развития способности к самообразованию, внедрение междисциплинарных факультативных курсов, внедрение онлайн форм обучения);

развитие «мягких навыков», таких как светская этика, общекультурные компетенции и др.

привлечение высококвалифицированных специалистов для работы с одаренными детьми и подготовки обучающихся к олимпиадам, научно-практическим конференциям;

развитие детских общественных движений (кадетские, творческие, экологические, патриотические и пр.), школьного самоуправления.

10. Дополнительное образование у детей

Задача - создание развитой сети дополнительного образования детей по различным направлениям спорта, творчества, учебы, изобретательства.

Основные мероприятия:

реализация мероприятий по сохранению учреждений дополнительного образования в муниципальной собственности городского округа Тольятти;

реализация сетевых проектов в учреждениях дополнительного образования детей, сетевое взаимодействие учреждений дополнительного образования детей;

компенсация расходов по оплате жилого помещения работникам муниципальных образовательных учреждений;

обеспечение реализации сетевого проекта «Техническое творчество. Робототехника», ежегодных мероприятий («Спартакиада по техническому творчеству», профильный заезд «Технополигон», «Академия технического творчества» и пр.);

развитие дополнительного образования в сфере общественных отношений, молодежного лидерства и организационной культуры;

обеспечение общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования современным спортивным инвентарем.

11. Технологическое образование

Задача – поддержка передового технологического образования в средней и высшей школе, максимально возможное использование образовательного и научного потенциала Тольятти для формирования и укрепления кадрового потенциала традиционных и новых отраслей, развития технологического предпринимательства.

Основные мероприятия:

развитие технологического образования школьников (внедрение технологических практик для школьников, разработка муниципальных дорожных карт по развитию технологического образования);

введение программ дуального образования совместно с предприятиями автомобилестроения, химической промышленности и сферы информационно-коммуникационных технологий;

внедрение STEM-образования (наука, технологии, инжиниринг, искусство, математика) на основе междисциплинарного и прикладного подхода;

привлечение ключевых промышленных предприятий к разработке программ обучения в вузах и сузах;

создание сети центров опережающей профессиональной подготовки (ЦОПП) по стандартам WorldSkills для подготовки, переподготовки и повышения квалификации граждан по наиболее востребованным и перспективным профессиям;

популяризация современных рабочих специальностей;

разработка системы мер социальной поддержки молодых высококвалифицированных специалистов, в том числе строительство бюджетного арендного жилья и жилья для продажи совместно с ведущими предприятиями;

введение дополнительных программ подготовки технологических предпринимателей.

12. Образование в течение всей жизни

Задача - формирование единого образовательно-научно-производственного комплекса для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей жизни.

Основные мероприятия:

создание образовательных траекторий от дошкольного до послевузовского и пожизненного образования, нацеленных на формирование в учащихся критических, надпрофессиональных системных компетенций, необходимых для работы в рамках новых технологических укладов;

реализация системного подхода «школа-колледж-предприятие», стимулирование сотрудничества ведущих предприятий с ссузами в рамках кластерных инициатив;

разработка и реализация системы мер, направленных на развитие программ дополнительного образования и переподготовки для взрослых (в рамках формирования условий для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей жизни);

создание массовых онлайн-курсов на базе тольяттинских вузов;

поддержка и пропаганда самообразования, а также использования онлайн-платформ для обучения;

вовлечение в программы развития и обновления компетенций пенсионеров и неработающего населения по основным востребованным профессиям.

13. Профилактическое здравоохранение

Задача – популяризация мониторинга состояния здоровья среди населения и профилактики заболеваний, устранение факторов риска развития заболеваний и получения травм.

Основные мероприятия:

развитие рынков экологически чистых и фермерских продуктов питания; финансовая, инфраструктурная, организационная и информационная поддержка общественных проектов в области профилактики здравоохранения;

обеспечение участия жителей Тольятти в ежегодной диспансеризации;

информационная работа с населением по обеспечению вакцинации детей;

изыскание возможностей для проведения ежегодных медицинских обследований лиц пожилого возраста и лиц, условия труда которых являются тяжелыми;

реализация мероприятий по третичной профилактике (реабилитация больных, утративших возможность полноценной жизнедеятельности);

создание консультационных центров, оказывающих информационные и консультационные услуги по отказу от потребления алкоголя и табака, проводящих тренинги по ведению здорового образа жизни;

подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере здорового образа жизни, физической культуры и спорта.

14. Здоровый образ жизни

Задача - популяризация здорового образа жизни.

Основные мероприятия:

использование инфраструктуры школ и других муниципальных организаций для проведения спортивных занятий;

установка уличных тренажеров на территории общественных пространств;

проведение массовых спортивных мероприятий (йога в парках, велопробеги, марафоны и др.);

проведение кампаний по популяризации здорового образа жизни и занятий спортом;

реализация мер по борьбе с наркотической, алкогольной и никотиновой зависимостью;

развитие центров реабилитации (в том числе, психологической) для граждан, попавших в алкогольную или наркотическую зависимость, предоставление квалифицированной помощи на дому;

развитие молодежных творческих клубов и объединений;

организация квестов и интеллектуальных игр, летних походов и велопробегов по экологическим маршрутам;

подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере здорового образа жизни, физической культуры и спорта;

правовое и информационное просвещение, формирование здорового образа жизни обучающихся, патриотическое воспитание;

создание условий для бесплатных занятий массовым спортом в жилых кварталах, парковых и школьных территориях;

популяризация и проведение открытых уроков и лекций о здоровом образе жизни для всех жителей Тольятти.

15. Современная медицинская помощь

Задача - создание современной системы учреждений здравоохранения, в которых жители Тольятти могут получить качественную медицинскую помощь, в том числе в рамках системы обязательного медицинского страхования.

Основные мероприятия:

проектирование и строительство новых детских и взрослых поликлиник;

развитие первичной медико-санитарной помощи, повышение качества медицинских услуг;

разработка предложений по повышению эффективности работы Общественного совета при министерстве здравоохранения Самарской области;

реализация проекта «Бережливые поликлиники Тольятти», внедрение информационных дистанционных технологий в системе здравоохранения, обеспечение записи к врачам через интернет, электронная очередь, электронные медицинские карты и пр.;

развитие телеконсультационной медицинской помощи и виртуальных клиник;

привлечение медицинских кадров, в том числе рассмотрение вопроса о возвращении 50%-й компенсации расходов медицинского персонала на аренду жилья;

предложение налоговых льгот для частных медицинских учреждений, предоставляющих услуги высокого качества;

обеспечение мест для безопасного досуга детей во взрослых и детских поликлиниках, в том числе в ходе ожидания в очередях.

16. Тольятти - всероссийский центр спорта

Задача - развитие спортивной инфраструктуры, поддержка талантов, увеличение числа секций, проведение спортивных мероприятий.

Основные мероприятия:

обеспечение взаимодействия Администрации Тольятти и муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта с любительскими спортивными объединениями;

финансовая, консультационная и информационная поддержка спортивных ассоциаций;

реконструкция стадиона «Труд» со строительством футбольно-легкоатлетического ядра, спортивного комплекса «Старт», спортивного комплекса «Акробат», спортивного комплекса «Кристалл», дворца спорта «Волгарь», стадиона «Торпедо», универсального спортивного комплекса «Олимп», спортивной базы «Плѐс», лыжной базы МБУДО СДЮСШОР № 1 «Лыжные гонки», учебно-тренировочного комплекса МБУДО СДЮСШОР № 4 «Шахматы», здания МБУДО СДЮСШОР № 8 «Союз», помещений МБУС Центр физической культуры и спорта, здания велобазы МУДО СДЮСШОР № 9 «Велотол» (Автозаводский и Центральный районы);

проектирование и строительство Дворца единоборств, центра спортивной гимнастики «Немов-Центр», физкультурно-спортивного комплекса для спорта (прыжки на батуте, прыжки на акробатической дорожке, прыжки на двойном минитрампе), физкультурно-спортивных комплексов, легкоатлетического манежа, лыжероллерной трассы в лесной зоне протяжённостью 5 км, крытых скейт-парков (или открытой скейт-площадки) (Автозаводский, Центральный и Комсомольский районы), «Гольф парк Тольятти»; велороллерной трассы в лесной зоне (протяжённостью 25 км), скалодрома, крытого манежа по футболу, футбольного поля с искусственным травяным покрытием за спортивным комплексом «Кристалл» спортивной площадки для пейнтбола, спортивных сооружений, включенных в Генеральный план городского округа Тольятти на расчетный срок до 2025 года;

обеспечение условий для развития секционной и внеклассной работы по физкультуре и спорту в школах;

обеспечение условий для развития и эффективного функционирования сети муниципальных учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности (спортивных школ);

организация и проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий городского округа;

создание условий, обеспечивающих доступность занятий физической культурой и спортом, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

оказание финансовой, организационной и информационной поддержки НКО, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта;

обеспечение межведомственных согласований при реализации мероприятий в области физической культуры и спорта.

17. Активное долголетие

Задача - организация бесплатных спортивных и творческих мероприятий для тольяттинцев старшего возраста.

Основные мероприятия:

реализация проекта «Активное долголетие», который предполагает проведение на базе муниципальных учреждений, в том числе общего образования, мероприятий по таким направлениям, как иностранные языки, информационные технологии, пение, танцы, рисование, общефизическая подготовка, шахматы и шашки, художественно-прикладное творчество, тренинги по здоровому образу жизни и пр.;

использование инфраструктуры школ и других муниципальных организаций для проведения занятий в рамках проекта «Активное долголетие»;

предоставление тольяттинцем старшего возраста путевок в санаторно-курортные учреждения.

18. Социальная поддержка, поощрение многодетных семей и сохранение семейных ценностей

Задача - обеспечение социальной поддержки отдельных слоев населения г. Тольятти, развитие системы социальной поддержки на всех этапах жизненного цикла семьи с акцентом на приоритетной поддержке бедных семей с детьми и многодетных семей.

Основные мероприятия:

социальная поддержка многодетных семей;

реконструкция и ремонт инфраструктуры для содержания и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

информационная пропаганда института семьи, информационная поддержка семей, желающих принять на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

создание условий для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;

обеспечение предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья отдельных категорий или строительство индивидуального жилого дома;

содействие социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

содействие занятости молодежи, вовлечение молодежи в социальную практику;

финансовая, информационная и консультационная поддержка НКО, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики.

ПРИОРИТЕТ 3. ГОРОДСКОЕ СООБЩЕСТВО И ИДЕНТИЧНОСТЬ

Стратегическая цель

Формирование новой городской идентичности Тольятти посредством поиска и конструирования городских смыслов, отвечающих современным потребностям социокультурного развития тольяттинцев.

Обоснование выделения стратегической цели

В условиях конкуренции городов за привлечение и сохранение квалифицированных кадров необходимо создание привлекательного образа города, способного улучшить социальный микроклимат, сформировать условия для реализации творческого потенциала горожан и в конечном итоге сформировать новую структуру общества с весомой долей творческих специалистов.

Тольятти – это город новаторов и первопроходцев, тольяттинцы отличаются высоким уровнем гражданской ответственности и инициативности, сохраняют свою принадлежность месту и формируют позитивные представления о Тольятти в случае смены места жительства. С другой стороны, город Тольятти - является молодым городом, жителям которого не хватает ощущения сопричастности к истории, отсутствует единая городская идентичность и устойчивые культурные коды города. Сложившийся годами устойчивый бренд Тольятти в России и за рубежом («Город-завод», «Родина АвтоВАЗа») не отвечает современным реалиям, что формирует потребность в отождествлении себя с городом по-новому.

Реализация приоритетного направления направлена на стимулирование становления новой городской идентичности, новое позиционирование Тольятти как центра культуры, туризма, креативных индустрий, центра гражданской инициативы и центра апробации новых подходов к городскому развитию в России. В рамках приоритетного направления будет поощряться развитие гражданского общества в целом, а также различных форм самоорганизации граждан, формирование нового глобального позиционирования Тольятти на основе развития творческих индустрий, культуры и туризма, формирование новых культурных смыслов и городских ценностей. Реализация современной туристической и культурной политики будет происходить при активном участии тольяттинцев, что приведет к формированию консолидированного городского сообщества. Такая политика позволит сформировать новое позиционирование Тольятти как молодого, инициативного города, города реализации смелых идей.

Отдельные результаты проведенных опросов:

Город не развивается, но хочу остаться в нем жить	35%
Город деградирует, не вижу перспектив, предпочел бы жить в другом городе	21%
Город деградирует, не вижу перспектив, но останусь здесь жить	17%
Город не развивается, предпочёл бы жить в другом городе	12%
Город развивается, хочу остаться в нем жить	11%
Город развивается, но предпочёл бы жить в другом городе	3%

Рисунок 136 – Выберете наиболее близкое к Вашему мнению утверждение

Источник: составлено авторами

Да, там проще найти хорошую работу	30%
Да, там более благоустроенная городская среда, отличная набережная, пешеходная инфраструктура	27%
Самара имеет значительное число преимуществ перед Тольятти, я бы предпочел слияние Тольятти и Самары в один мегаполис	13%
Да, там больше развлечений и разнообразнее возможности досуга	12%
Нет	11%
Самара имеет значительное число преимуществ перед Тольятти, я бы предпочел жить в Самаре	8%

Рисунок 137 – Имеет ли Самара преимущества перед Тольятти?

Источник: составлено авторами

Результаты:

число мест в коллективных средствах размещения (гостиницах, отелях и пр.) увеличится на 900 мест (рост на 15,5% от текущих значений);

объем бюджетных средств, выделяемых на основе конкурсных механизмов некоммерческим организациям Тольятти, вырастет в 2,8 раза в реальном выражении;

обеспеченность общедоступными библиотеками и учреждениями культурно-досугового типа в расчете на 10 000 чел. населения вырастет соответственно на 104,7% и 115%.

19. Проекты местных инициатив

Задача – реализация потенциала местных инициатив и профессионального сообщества в развитии города, привлечение внебюджетных средств для решения задач городского развития.

Основные мероприятия:

запуск городской краудсорсинговой платформы для вовлечения граждан в реализацию ключевых городских задач;

развитие инструментария «совместного бюджетирования», расширение практики софинансирования органами муниципальной власти инициатив местных жителей (проекты «местных инициатив»);

организация открытых городских конкурсов для горожан по созданию проектов по благоустройству пешеходных улиц и зеленых зон;

стимулирование участия спонсоров в реализации мероприятий по благоустройству;

разработка механизмов обязательно рассмотрения и учета инициатив жителей после достижения определенных пороговых значений (лучшая практика – «Российская общественная инициатива»).

20. Некоммерческие организации и волонтерские движения

Задача – развитие деятельности некоммерческих организаций, поддержка волонтерских движений, реализация потенциала местных инициатив и профессионального сообщества в развитии города.

Основные мероприятия:

организационная, консультационная и финансовая поддержка волонтерских движений и некоммерческих организаций;

приоритетная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставление доступа социально ориентированным некоммерческим организациям к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению;

возобновление деятельности Совета некоммерческих организаций при Администрации Тольятти;

развитие движения наставничества в Тольятти;

создание условий для развития существующих фондов Тольятти (Городской благотворительный фонд «Фонд Тольятти» и др.);

поддержка Российского движения школьников, детских объединений школьников, различных детских движений, детских общественных организаций (кадетские, творческие, экологические, патриотические и пр.), школьного самоуправления.

21. Современные форматы туризма (событийный, экологический, промышленный)

Задача – создание условий для развития Тольятти как центра событийного, экологического и промышленного туризма всероссийского значения.

Основные мероприятия:

расширение номерного фонда Тольятти, разработка мер, способствующих строительству мультiformатных гостиниц и домов отдыха, рассчитанных на туристов с разным уровнем доходов;

формирование единого всероссийского туристического бренда г. Тольятти как центра событийного, экологического и промышленного туризма;

развитие туров выходного дня;

создание единой пешеходной и информационно-навигационной инфраструктуры, развитие транспортной инфраструктуры возле ключевых объектов показа, включая обеспечение доступности общественным транспортом, создание стоянок для экскурсионных автобусов;

стимулирование проведения в Тольятти массовых мероприятий всероссийского значения, организация всероссийских и международных событийных мероприятий (примеры: чемпионат мира по хоккею, включение в этапы автогонок и др.; проведение олимпиад для школьников, организация этапов чемпионата мира по рабочим профессиям и др.; проведение военно-спортивной игры «Гонка героев» и др.);

создание постоянно действующей фестивальной площадки в г. Тольятти, проработка вопроса об использовании в качестве площадок для проведения фестивалей площадок бывших промышленных зон;

снижение экологического ущерба при проведении массовых фестивалей (отказ от пластиковой одноразовой посуды и упаковки);

организация фестиваля экотуризма и включение в его программу спортивных соревнований, велопробегов, круглых столов и мастер-классов с участием представителей экологически и социально ответственных предприятий города;

разработка пешеходных и велосипедных экологических маршрутов, развитие прокатной инфраструктуры и объектов здорового питания вблизи новых экомаршрутов;

создание экопоселений, стимулирование экоремесел;

создание и развитие пеших и велосипедных маршрутов большой протяженности;

развитие инфраструктуры круизного туризма, поддержка в организации водных туристических маршрутов, включая специализированные экскурсии;

организация новых фестивалей и событий, связанных с промышленным профилем города (пример: празднование выхода новой модели автомобиля с тест-драйвами, в партнерстве с компаниями автомобильной промышленности);

проработка вопроса об организации мероприятий по посещению Жигулевской ГЭС с туристическими целями.

22. Культурная жизнь города

Задача - вовлечение горожан в культурную жизнь города.

Основные мероприятия:

популяризация историко-культурного наследия, обучение детей классическим видам искусства с уклоном в местные традиции и традиции русского народа;

информирование граждан о культурной жизни города (создание единого информационного ресурса с информацией о культурных мероприятиях городского округа; создание виртуальных групп в сети Интернет, создание календаря городских культурных событий, масштабные рекламные акции и др.);

информационная, организационная и финансовая поддержка деятельности муниципальных учреждений сферы культуры, модернизация основных фондов;

поддержка кинопоказов на открытых площадках;

обеспечение раннего развития, семейного просвещения, инклюзивного образования в сфере культуры;

поддержка самодеятельного народного творчества (творческие коллективы, в том числе национально-культурных автономий, ремесленников и др.);

поддержка межмуниципальных проектов (сотрудничество с соседними территориями, муниципальными образованиями);

содействие развитию независимых культурных институтов (выставочных центров, галерей, клубов и пр.);

развитие сети негосударственных учреждений дополнительного художественного и эстетического образования;

развитие муниципально-частного партнерства в области культуры для снижения зависимости развития культуры от бюджетного финансирования (привлечение частных партнеров к оптимизации сети учреждений путем развития льготной аренды муниципальной собственности; развитие меценатства и спонсорства);

развитие внестационарных форм культурного обслуживания населения, например, на территории парков, скверов и открытых площадках города;

создание системы матричных площадок для проведения культурных мероприятий и развития молодежного творчества;

популяризации онлайн просвещения в сфере культуры.

23. Современные форматы культуры

Задача – переход к современным форматам организации культурно-досуговой деятельности для разностороннего развития личности.

Основные мероприятия:

переориентация деятельности библиотек на организацию пространства для проведения досуга с сохранением традиционной составляющей (перепрофилирование бывших библиотек Автограда и Центральной библиотеки и других библиотек в общественные пространства, лучшая практика - Библиотека № 19 Ф.М. Достоевского (г. Москва) ГБУ культуры города Москвы «Централизованная библиотечная система ЦАО»);

апробация новых подходов к развитию библиотек (перепрофилирование в пространство коллективной работы по формату Точки кипения АСИ, пространство для лекций и семинаров по вопросам науки и техники, организация тематических показов обучающих курсов и др.);

организация современных форматов театральных постановок (к примеру, интерактивных спектаклей с участием зрителей);

проведение международного фестиваля-конкурса театральных коллективов, организация гастролей театров и музыкальных исполнителей на площадках города в летнее время;

ежегодное проведение специализированной ночи театра с перенесением сцены в нетрадиционные места – в ангары заводов, промышленные площадки;

содействие развитию инклюзивных творческих коллективов;

организация временных экспозиций, ориентированных на молодежь, с привлечением экспозиций передовых российских музеев, в частности, музеев современного искусства (экспозиции Мультимедиа Арт Музея, Музея современного искусства «Гараж», Центра современного искусства ВИНЗАВОД и т.д.);

создание на базе существующих городских музеев (например, МБУК «Тольяттинский краеведческий музей») интерактивных музеев с элементами мультимедиа, 3D-технологий, проведение регулярных мультимедийных экспозиций (лучшие практики: Тульский государственный музей оружия, Исторический парк «Россия – моя история»);

поддержка организации отдельной интерактивной выставки/музейного комплекса экспонатов ПАО «АВТОВАЗ»;

инициативное формирование тематической выставки современного искусства, ориентированной на освещение деятельности автопрома в современном формате (с привлечением ПАО «АВТОВАЗ» и представителей передовых музеев современного искусства);

создание всероссийского военно-патриотического парка на базе муниципального автономного учреждения культуры городского округа Тольятти «Парковый комплекс истории техники имени К.Г. Сахарова» (проведение фестивалей военно-исторической реконструкции; проведение региональных конкурсов ГТО; продвижение парка в качестве площадки для съемок).

24. Городские культурные доминанты

Задача - содержание и реставрация памятников истории и культуры, формирование городских культурных доминант.

Основные мероприятия:

ремонт существующих зданий, представляющих культурную ценность, и их оснащение в соответствии с современными потребностями (здания Шлюзового района «Маленький Петербург», МБУК городского округа Тольятти «ДЦ «Русич», здание бывшего детского сада «Белочка», ряд жилых домов на ул. Носова и ул. Никонова и др.);

проведение капитального ремонта МАУ «Дворец культуры, искусства и творчества» для обеспечения возможности проведения масштабных выставок в сфере искусства, архитектуры и дизайна;

проведение ребрендинга учреждений культуры – уход от традиционных названий, формирование и внедрение единой визуальной концепции;

проработка вопроса о создании Музейного квартала в Тольятти, формирование на основе Музейного квартала нового ментального и культурного центра города;

проведение городских конкурсов, направленных на формирование городской корпоративной культуры и самоидентификации, усиление художественной ценности и гуманности городской среды, развитие территорий – визитных карточек города.

25. Творческие индустрии

Задача – создание условий для развития креативных (творческих) индустрий как инструмента формирования креативного класса в г. Тольятти.

Основные мероприятия:

создание центра поддержки социокультурных проектных инициатив в Тольятти;

раннее выявление и осуществление консультационной поддержки творческих предпринимателей, в том числе на базе бизнес-инкубатора Тольятти;

развитие сотрудничества представителей креативной индустрии и Администрации городского округа Тольятти (в области аренды пространства учреждений культуры, предоставления услуг креативных индустрий и т. п.);

представление творческой продукции креативных и культурных индустрий на площадках муниципальных культурных учреждений;

муниципальная закупка продукции креативных индустрий;

выход с инициативой на федеральный уровень (Минкультуры России) с целью расширения финансовой и институциональной поддержки коммерческих форм творческой деятельности (музыкальное продюсирование, звукозапись, книгоиздание и распространение, индустрия моды, дизайна, веб дизайна и т.д.).

ПРИОРИТЕТ 4. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ КАЖДОГО

Стратегическая цель

Создание условий для самореализации человека, обеспечение населения современными рабочими местами, развитие массового малого и среднего предпринимательства, участие предприятий в региональных промышленных кластерах, современная промышленная политика и привлечение инвестиций, эффективное управление муниципальными предприятиями и организациями.

Обоснование выделения стратегической цели

Тольятти является одним из крупнейших промышленных центров России, в котором сосредоточены стратегические отрасли – автомобилестроение и химическая промышленность. Основные конкуренты продукции тольяттинских предприятий – мировые лидеры автомобилестроения (локализованные производства европейских, японских и южнокорейский брендов), крупнейшие химические предприятия России (Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Пермский край и пр.) и мира (Германия, США, Нидерланды, Великобритания).

Несмотря на произошедшие экономические трансформации, удалось не только сохранить уникальные производства, но и переориентировать их технологические процессы с учетом современных технологических и маркетинговых трендов. Одними из существенных последствий такой политики стали массовые сокращения персонала на ПАО «АвтоВАЗ», ликвидация части производств, ранее входящих в цепочки добавленной стоимости автомобильного гиганта, и пр.

Постепенная и целенаправленная диверсификация экономики Тольятти – вынужденная мера, которая позволит обеспечить построение новых отраслей промышленности, создать массовые рабочие места, включиться в тренды современной промышленной политики, реализуемой на федеральном уровне.

Рынок труда Тольятти в 2030 году будет формироваться не только крупными промышленными компаниями, а малыми и средними компаниями – и инновационно-технологическими, и работающими на традиционных рынках. Важную роль займет эффективно управляемый муниципальный сектор экономики (общественный транспорт, социальная сфера и пр.). Получит дальнейшее развитие пищевая промышленность, а кластерная политика в сочетании с инвестиционной, инновационной и экспортной инфраструктурой позволят создать пояс малых технологических предприятий. В тоже время удобная и комфортная городская среда станет драйвером для развития малых предприятий в сфере торговли и общественного питания, предоставления качественных городских услуг.

Ключевые результаты проведенных опросов

Да, это моя мечта, но пока она не реализована	40%
Нет, я не предприниматель и никогда не хотел им стать	29%
Да, я уже предприниматель	18%
Да, но только если бы у меня были проблемы с работой по найму	10%
Нет, я не работаю и не собираюсь становиться предпринимателем	4%

Рисунок 138 – Если бы у Вас были все возможности, то Вы бы открыли свое дело?

Источник: составлено авторами

Малые и средние инновационные компании, работающие на российский и международный рынок	26%
Крупные российские промышленные холдинги	24%
Средние быстрорастущие компании	19%
Малые и средние предприятия, работающие на местный и региональный рынки	13%
Крупные международные промышленные группы	9%
Массовые сегменты преимущественно низкотехнологичного МСП, торговля	8%

Рисунок 139 – Какой тип предприятий будет определять развитие тольяттинской экономики в 2030 г.?

Источник: составлено авторами

Да, я поддерживаю такое решение. Кластерная политика в совокупности с другими мерами поможет активизировать промышленный потенциал города.	50%
Думаю, что данные меры будут неэффективны. Нужны другие кардинальные шаги по развитию промышленности города.	24%
Я не специалист в этом вопросе.	26%

Рисунок 140 – Как Вы считаете, перспективно ли создание в Тольятти промышленных кластеров?

Источник: составлено авторами

Результаты:

индекс производства в пищевой промышленности к 2025 году – 107,0%, к 2030 году – 106,0%;

индекс производства в химической промышленности (производство химических веществ и химических продуктов) – 104,0% к 2025 году и 105,0% к 2030 году;

индекс производства в автомобилестроительной отрасли 104-104,5% в 2025-2030 гг.;

реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, будет ежегодно расти не менее, чем на 4,0%;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства увеличится на 30%;

количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные, вырастет до 4000 шт., т.е. на 40%;

количество торговых мест на ярмарках, включая ярмарки выходного дня также увеличится до 4000 шт., т.е. на 150%.

26. Массовое предпринимательство, торговля

Задача – развитие массового малого предпринимательства, создание рабочих мест в нетехнологических секторах экономики.

Основные мероприятия:

дальнейшее снижение административных барьеров для развития массового предпринимательства, включая внедрение целевой модели АСИ;

открытие МФЦ для бизнеса, проведение информационной и консультационной работы по организации своего дела, получению льгот и субсидий;

популяризация предпринимательства, создание тематических просветительских программ по опыту создания успешных бизнес-проектов в местных СМИ (пример – передача Бизнес-кейс на радио Коммерсант ФМ), популяризация в социальных сетях;

разработка карты предпринимательства с траекториями поддержки массового предпринимательства (дополнительная функция бизнес-инкубатора);

проведение тренингов по участию предпринимателей в федеральных, региональных и городских конкурсах на предоставление финансирования, получения льготного кредитования и пр.;

формирование нового бренда Тольятти как благополучного города для занятия предпринимательской деятельностью, свободного, где выгодно и удобно вести бизнес, в том числе участие в федеральных конкурсах предпринимателей, реклама ТОСЭР и т.д.;

расширение спектра организаций, совместно реализующих с Корпорацией МСП обучающие программы «Азбука предпринимателя» и «Школа предпринимательства» в г. Тольятти;

расширение реализации программы «Ты-предприниматель» в Тольятти;

развитие совместных молодежных проектов Агентства экономического развития Тольятти, Тольяттинского государственного университета, научно-исследовательских институтов и школ: учебно-тренировочные фирмы, школа начинающего предпринимателя, проект «Наставничество», деловые имитационные игры, экономические викторины и форсайты;

развитие нестационарных торговых объектов: уточнение принципов размещения, выделение на местности и оборудование площадок, ключевые площадки – зоны в рамках транспортно-пересадочных узлов, конкурсный механизм заключения договоров аренды, мультиформатные площадки для размещения (+для услуг), оформленные в едином стиле;

поддержка социального и возрастного предпринимательства;

мероприятия по легализации (информирование о преимуществах легальной работы, о мерах поддержки, развитие патентной системы, предоставление имущественной поддержки и т.д.).

27. Инвестиционная политика

Задача - создание единой интегрированной системы поддержки инвестиционной деятельности, обеспечение потребностей инвесторов в современной промышленной инфраструктуре.

Основные мероприятия:

развитие Инвестиционного портала Тольятти (обновление, онлайн сервисы);

разработка портфеля инвестиционных проектов для городского хозяйства в формате МЧП/ГЧП;

выявление потребностей и перспективных ниш крупных предприятий;

создание и ежеквартальное обновление муниципального каталога инновационной, высокотехнологичной продукции (бренд);

интернет-площадка, где бы собирались все продукты «Сделано в Тольятти» по разным отраслям;

выход с предложением о принятия регионального правового акта по специальному инвестиционному контракту;

создание системы информирования инвесторов об инвестиционных преимуществах Тольятти, в том числе включение информации в повестку Минпромторга России, ПАО «АвтоВАЗ» и иных организаций;

содействие участию компаний в выставочно-ярморочной деятельности в Российской Федерации и за рубежом.

привлечение промышленных девелоперов (частные промышленные парки, промышленные объекты в формате light industrial) к реализации проектов в Тольятти;

завершение процесса передачи имущества из федеральной в региональную собственность для исполнения соглашения о передаче полномочий ОЭЗ в Правительство Самарской области;

формирование пула местных сервисных компаний МСП вокруг ОЭЗ;

развитие инфраструктуры ОЭЗ «Тольятти», резервирование дополнительных земельных участков для ОЭЗ ППТ «Тольятти»

поддержка развития частных индустриальных парков;

формирование единого инвестиционного бренда Тольятти, отражающего основные особенности развития города с учетом специфики целевых рынков, использование элементов бренда на всех маркетинговых материалах;

создание системы информирования инвесторов об инвестиционных преимуществах Тольятти, включение информации по инвестиционным преимуществам Тольятти в повестку Минпромторга России, ПАО «АвтоВАЗ» и иных крупных компаний на отраслевых и межотраслевых совещаниях, мероприятиях различного формата в России и за рубежом на регулярной основе;

содействие участию компаний в выставочно-ярморочной деятельности в РФ и за рубежом;

дальнейшее развитие ТОСЭР, расширение видов деятельности.

28. Промышленная политика

Задача – проведение взвешенной промышленной политики, направленной на диверсификацию экономики Тольятти/

Основные мероприятия:

разработка положения о муниципальной промышленной политике городского округа Тольятти;

интеграция промышленных предприятий г. Тольятти в региональные промышленные кластеры (в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года);

провести бенчмаркинг по стоимости носителей энергии для решения проблемы высоких энерготарифов;

организация дополнительных промышленных площадок для реализации

инвестиционных проектов, в том числе на неиспользуемых промышленных площадках;

инвентаризация, создание карты свободных имущественных комплексов, земельных участков вне зависимости от формы собственности (определение собственности) с их подробным описанием;

расширение имущественной поддержки фирм;

переговоры с собственниками неэксплуатируемых промышленных территорий с целью создания на данных площадках промышленных парков различных специализаций;

поддержка развития частных индустриальных парков;

поддержка участия предприятий в федеральных программах финансовой поддержки;

консультационная работа по заполнению предприятиями данных в государственной информационной системе промышленности (ГИСП);

разработка предложений по проведению промышленной политики в оборонно-промышленном комплексе, реализация пилотных проектов на территории Тольятти.

разработка предложений по созданию новых кластеров и перспективных высокотехнологичных производств на территории городского округа Тольятти;

реализация проектов ТОСЭР «Тольятти» и ОЭЗ «Тольятти», совершенствование механизмов привлечения инвестиций, предоставление информационных и консультационных услуг потенциальным резидентам.

29. Автомобилестроительный кластер

Задача – диверсификация номенклатуры производимой продукции для сохранения текущих и освоения новых рынков, содействие процессам кластеризации и экспорта в отрасли.

Основные мероприятия:

реализация Распоряжения Правительства РФ от 28.04.2018 № 831-р «Об утверждении Стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года» на территории городского округа Тольятти;

усиление интеграции автомобилестроительных предприятий г. Тольятти в региональный автомобилестроительный кластер, создание которого предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

участие в поддержке инициатив по сохранению и расширению поддержки отрасли производства автотранспортных средств (увеличение объема субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями физическим лицам на приобретение автомобилей (программы «Семейный автомобиль» и «Первый автомобиль», «Российский тягач», «Свое дело» и «Российский фермер»); покрытие части затрат автопроизводителей на использование энергоресурсов; возмещение части затрат организаций автомобилестроения по уплате процентов по кредитам; субсидирование части расходов на содержание рабочих мест производителями колесных транспортных средств; поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, проведение испытаний колесных транспортных средств; внедрение субсидирования потерь в

доходах лизинговых организаций, образовавшихся за счет предоставления скидки по уплате авансового платежа по лизинговым договорам);

формирование полигона для разработки, производства и испытания транспортных средств с дистанционным или автономным управлением для промышленных и социальных нужд;

выход с инициативой на федеральный уровень по внедрению системы поддержки предприятий, специализирующихся на производстве транспортных средств с дистанционным или автономным управлением;

формирование первого в России кластера по производству транспортных средств с электрическим или гибридным приводом, в том числе с привлечением крупных игроков международного рынка в целях кооперации, развитие соответствующих заправочных станций, перевод муниципального транспорта на соответствующие транспортные средства;

содействие созданию зарядной инфраструктуры электромобилей на предприятиях города;

содействие развитию промышленных предприятий, деятельность которых направлена на производство мини-транспортных средств с электрическим приводом (мопеды, электросамокаты, гироскутеры, моноколеса, инвалидные коляски и т.д.).

30. Нефтехимический кластер

Задача – развитие химической промышленности Тольятти на основе внедрения передовых технологий зеленой химии.

Основные мероприятия:

интеграция предприятий химической промышленности г. Тольятти в региональный нефтехимический кластер, создание которого предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

создание центра сертификации и стандартизации химической продукции; внедрение новых технологий зеленой химии, включая технологии полной очистки выбросов в окружающую среду (воздух, почву, воду);

обеспечение развития инженерной инфраструктуры (продуктопроводы, электроэнергия, водоснабжение, водоотведение, автомобильная и железнодорожная инфраструктура), повышение безопасности транспортировки химических продуктов по территории городского округа;

контроль и мониторинг соблюдения экологического законодательства, установка дополнительных постов мониторинга;

создание пояса малых сервисных предприятий при крупнейших химических заводах Тольятти;

использование продукции химического комплекса Тольятти в автомобильной промышленности.

31. Агропищевой кластер

Задача – обеспечение развития агропромышленных предприятий Тольятти, обеспечение продовольственной независимости города по отдельным категориям продуктов.

Основные мероприятия:

интеграция предприятий г. Тольятти в региональный агропромышленный кластер (предусмотрено Стратегией СЭР Самарской области до 2030 г.);

продвижение продукции пищевых предприятий Тольятти через федеральные сетевые магазины;

административная, консультационная и информационная поддержка выхода пищевых предприятий Тольятти на рынки соседних регионов, г. Москвы и г. Санкт-Петербурга;

привлечение инвестиций в развитие производственных мощностей по переработке мяса, производству хлебобулочных изделий, кондитерских изделий, создание площадей хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

на базе неработающих мощностей предприятий создание промышленных парков, привлечение в них малых компаний по переработке сельскохозяйственной продукции;

обеспечения возможности участия пищевых предприятий Тольятти в муниципальных и региональных заказах Самарской области на поставку продуктов питания, формирование альянсов пищевых предприятий для участия в крупных и многотоварных закупках Самарской области и Российской Федерации.

32. Экспортный потенциал

Задача – реализация экспортного потенциала промышленных предприятий Тольятти

Основные мероприятия:

разработка экспортной стратегии городского округа Тольятти;

участие во внедрении Регионального экспортного стандарта в Самарской области;

разработка предложений по обеспечению деятельности Центра поддержки экспорта;

создание и ведение публичного реестра экспортеров Тольятти.

33. Эффективный рынок труда

Задача – формирование гибкого рынка труда, учитывающего потребности современной экономики и будущие технологические тренды

Основные мероприятия:

разработка предложений по удержанию выпускников вузов и ссузов в Тольятти, создание благоприятных условий для привлечения талантливой молодежи;

повышение эффективности работы службы занятости Тольятти;

прогнозирование потребностей экономики Тольятти по отдельным профессиональным специальностям и компетенциям с учетом развития новых технологий в мире и России;

содействие интеграции в трудовую деятельность граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывающих трудности при трудоустройстве, в том числе инвалидов, выпускников образовательных организаций без опыта работы, граждан предпенсионного и пенсионного возраста, граждан, не работающих длительное время, в том числе

женщин, стремящихся возобновить трудовую деятельность после перерыва, связанного с рождением и воспитанием детей и др.

34. Муниципальный сектор экономики

Задача – обеспечение эффективного управления предприятиями и организациями, которые находятся в муниципальной собственности

Основные мероприятия:

внедрение технологий бережливого производства на предприятиях, находящихся в муниципальной собственности;

сотрудничество с вузами Тольятти по вопросам подготовки кадров, проведения исследований и разработок;

утверждение нормативно-правовых актов, регламентирующих необходимость проведения научной экспертизы при формировании планов приватизации муниципальных предприятий и организаций;

ограничение приватизации муниципальных предприятий и организаций, деятельность которых направлена на осуществление преимущественно социальных функций (муниципальный общественный транспорт, социальные аптеки и пр.);

совершенствование конкурсных механизмов замещения управляющих должностей на муниципальных предприятиях;

обеспечение публичности бухгалтерской и годовой отчетности (даже при организационно-правовой форме акционерного общества), публичности принятия социально значимых решений.

ПРИОРИТЕТ 5. ГОРОД БОЛЬШИХ ПРОЕКТОВ («ИННОВАЦИИ»)

Стратегическая цель

Развитие Тольятти в качестве одного из крупнейших промышленных, инновационных и информационно-технологических центров Поволжья и России, формирование новых полюсов конкурентоспособности для России.

Обоснование выделения стратегической цели

К 2030 году в мире произойдет постепенный переход к новому технологическому укладу, основами которого станет применение «умных» технологий во всех сферах человеческой деятельности. Считается, что резкое повышение производительности труда и основа для новой экономики будут связаны с цифровыми решениями, кардинальным повышением роли искусственного интеллекта и автоматизированных систем. Проекты на стыке информационных, нано-, био- и когнитивных технологий станут драйверами развития.

Подобные изменения, связанные с более активным внедрением «умных» систем, роботов несут определенные социальные угрозы. По нашим оценкам, до 46% всех рабочих мест, преимущественно связанных с рутинным трудом, могут быть автоматизированы в Самарской области при максимальном внедрении подобных технологий. Существует угроза, что создание новых рабочих мест и переобучение специалистов будет отставать от процессов автоматизации рабочих мест, а соответственно повысится уровень безработицы. При этом часть населения будет не готова к непрерывному обучению, обновлению своих знаний и умений, применению своих творческих способностей, а соответственно к конкуренции с роботами. В этом случае существует угроза формирования так называемой «экономики незнания», участники которой не будут участвовать в современных процессах обучения, создания и внедрения новых знаний и технологий. При этом городской округ Тольятти уже в существенной мере испытал шок автоматизации производств при модернизации градообразующего предприятия, поэтому имеет определенный опыт решения подобных проблем.

Критически важно в данной ситуации сформировать соответствующую информационно-коммуникационную инфраструктуру для внедрения и распространения новых технологий. Развитие цифровой экономики невозможно без достаточно развитой сферы связи, без высокоскоростного интернета и соответствующих информационных технологий. В городском округе Тольятти есть определенные предпосылки для формирования информационно-технологического центра для всего Поволжья.

В условиях потенциальной конкуренции с роботами многократно возрастает значимость творческих и предпринимательских способностей населения. Фактически развитие технологического предпринимательства становится безальтернативным. Стартапы позволяют решать проблему внедрения новых технологий, реализации прорывных решений, которые невозможно внедрить в крупных корпорациях. В городском округе Тольятти

сложилась все необходимые предпосылки для бурного роста стартапов.

Новые производственные технологии, гибкая автоматизированная система управления предприятиями, промышленные роботы – все это позволит существенно повысить производительность труда и качество выпускаемой продукции. Рост производительности труда и повышение доли инновационно активных компаний заявлен как один из приоритетных национальных проектов в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В описываемых условиях кардинально изменяется роль университетов в социально-экономическом развитии регионов. Ранее многие вузы выполняли исключительно образовательные функции, часть университетов – также научно-исследовательские. Сегодня университеты во взаимодействии с научными организациями и предприятиями реального сектора становятся центрами новой экономики, в них разрабатываются новейшие технологии, рядом с ними формируется пул технологических компаний. Вузы, реализующие модель «Университета 3.0», становятся центрами преобразований агломераций и регионов.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" предполагает создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с предприятиями. В городском округе Тольятти сложились необходимые условия для создания подобного рода инновационного центра на основе реализации группы больших проектов, описываемых ниже.

Реализация крупных инновационных проектов и технологических инициатив федерального уровня, апробация новейших мер технологической политики, обеспечение разработки, внедрения и коммерциализации прорывных технологий позволит осуществить переход городского округа Тольятти на инновационный путь развития экономики. В конечном итоге будут сформированы новые полюса конкурентоспособности для всей страны.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Да, качество образования в городе существенно вырастет, выпускники будут создавать новые компании, которые будут давать рабочие места и способствовать развитию городской экономики	41%
Скорее да, качество образования в городе вырастет, но это будет иметь слабый эффект для городской экономики, по крайней мере в первые годы	37%
Скорее нет, так как качество образования это не повысит, уже есть крупные вузы, готовящие хороших специалистов	18%
Нет, уже есть хорошие вузы, выпускники которых открывают новые фирмы	5%

Рисунок 141 – Поддерживаете ли Вы идею создания Университета 3.0, в котором бы готовились будущие технологические предприниматели по совместным программам с ведущими российскими вузами?

Источник: составлено авторами

Мне кажется, что городская промышленность, наука, кадры уже отстали от современных трендов настолько сильно, что реализовать какие-то знаковые и современные проекты будет крайне сложно	47%
В Тольятти сформирован базис для будущего развития - есть высококвалифицированные кадры, собственные технологии, передовое оборудование, идеи и желание реализовывать проекты всероссийского и международного масштаба	32%
Я не специалист в этом вопросе	21%

Рисунок 142 – Как Вы оцениваете готовность Тольятти к реализации проектов в Индустрии 4.0?

Источник: составлено авторами

Полностью поддерживаю. Тольятти нужны такие идеи федерального масштаба, даже если их реализация потребует множества усилий	46%
Мне кажется, что создание Национального инжинирингового центра в Тольятти – это идея, которая так и останется на бумаге	37%
Я не специалист в этом вопросе	17%

Рисунок 143 – Что Вы думаете о создании Национального инжинирингового центра в Тольятти?

Источник: составлено авторами

Результаты:

индекс производства по обрабатывающей промышленности к 2025 году составит 106,0%, к 2030 году – 105,0%;

объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) в 2025 году составит 70,0 млрд. руб., в 2030 году – 100,0 млрд. руб.

35. Технологическое предпринимательство

Задача – формирование единой системы поддержки новых технологических компаний, обеспечивающий непрерывный поток стартапов.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года предполагается создание в регионе финансовых и нефинансовых инструментов поддержки технологического предпринимательства ранних (предпосевная и посевная) стадий, осуществляемого в приоритетных отраслевых направлениях. Для городского округа Тольятти этими направлениями являются: информационные технологии, инжиниринг, автомобилестроение и химическая промышленность. Потребуется активное вовлечение регионального, федерального и международного частного венчурного капитала, поддержка соответствующих частно-государственных инициатив. Для существующих и конкурентоспособных технологических бизнесов предполагается разработка мер по содействию их выходу на глобальный рынок и интеграции в международные цепочки создания стоимости.

В целом для выполнения задачи потребуется разработка системы мер, направленных на приоритетное привлечение инвестиций в наукоемкие отрасли (информационно-коммуникационные технологии, инжиниринг и т.д.), включая разработку и принятие соответствующих нормативно-правовых актов, развитие

инфраструктуры инновационной деятельности, создание центров компетенций для подготовки высококвалифицированных специалистов и разработку системы мер социальной поддержки молодых специалистов.

Основные мероприятия:

участие в ведомственных конкурсах федеральных министерств на получение субсидий из федерального бюджета на строительство и модернизацию инвестиционной инфраструктуры, в частности технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»;

расширение площади технопарка «Жигулевская долина», строительство новых производственных корпусов, создание лаборатории физико-механических исследований, расширение площадки «Ворлд Скиллс»;

развитие детского и юношеского технического творчества, в том числе создание новых и расширение действующих центров молодежного инновационного творчества;

консолидация бюджетных и внебюджетных ресурсов, предназначенных для поддержки инновационных проектов, в том числе поддержка создания частно-государственного фонда посевных инвестиций, ориентированного на приоритетное финансирование проектов в Самарской области и Поволжье в области информационных технологий, инжиниринга, ресурсосберегающих технологий, автомобилестроения и химической промышленности;

поддержка программ соинвестирования совместно с бизнес-ангелами и корпоративными фондами путем внедрения инструмента инновационных ваучеров;

поддержка и финансирование создания фаблабов и мейкерспейсов, в том числе как стимул для легализации «гаражной экономики»;

повышение эффективности и дальнейшее расширение существующих элементов инновационной инфраструктуры;

создание центра информационной поддержки и консультирования технологических предпринимателей Поволжья в сфере коммерциализации разработок, интеллектуальной собственности и т.д.;

создание ассоциации наставников Самарской области и обеспечение их участия в обучении начинающих предпринимателей;

реализация проектов Национальной технологической инициативы.

36. Информационно-технологический центр Поволжья

Задача – создание центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики Поволжья

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо обеспечить ускоренное внедрение цифровых технологий. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. городской округ Тольятти должен стать одним из информационно-технологических центров Поволжья.

Планируется существенно увеличить внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников для формирования устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных.

Преимущество при обеспечении государственных органов, органов местного самоуправления и иных государственных организаций программными продуктами.

Выполнение задачи приведет к созданию межрегионального центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики.

Основные мероприятия:

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. предполагается реализация задачи в несколько этапов.

На первом этапе (до 2020 г.) предполагаются реализация следующих мероприятий:

поддержка инновационных проектов по разработке: новых мультимедийных технологий; мобильных устройств и мобильных приложений; программного обеспечения в области стратегических информационных технологий, включая компьютерное моделирование технологических процессов; системы навигации с использованием ИТ-технологий; аналитических, инженерных и других систем; способов и устройств отображения объемной динамической информации; программных средств для сетей доступа к суперЭВМ, грид-систем и систем облачных вычислений; средств конфигурационного управления и сборки программного обеспечения;

развитие системы подготовки специалистов информационных технологий, в том числе взаимодействие ссузов и вузов с предприятиями в реализации конкретных проектов;

развитие магистральных каналов связи;

внедрение 4G-сетей мобильной связи на всей территории городского округа Тольятти и начало работ по созданию сетей 5G;

внедрение основных принципов электронного правительства в работу администрации городского округа Тольятти;

подключение всех учреждений здравоохранения городского округа Тольятти к федеральной телемедицинской сети;

поддержка создания инфраструктуры бесплатной беспроводной связи на всех значимых региональных и муниципальных объектах, туристический привлекательных центрах.

внедрение высокопроизводительных компьютерных систем (суперкомпьютеров) в городском округе Тольятти;

поддержка развития блокчейн-технологий.

На период 2020-2025 г. планируется к реализации следующие мероприятия:

формирование крупного центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики Поволжья;

поддержка инновационных проектов по разработке: систем сжатия и защиты информации, криптографии; систем управления сложными техническими объектами в реальном времени;

расширение существующей инфраструктуры высокоскоростного интернета на территории городского округа Тольятти для внедрения технологий телемедицины, виртуальной и дополненной реальности, 3d моделирования и т.д.;

развитие кооперации – формирование кластера (ассоциации)

информационных технологий на основе реализации проектов в сфере городского хозяйства;

дальнейшая диверсификация и кастомизация информационных услуг;

радикальное повышение качества и проникновение в повседневную жизнь технологий виртуальной и дополненной реальности, в том числе для целей бизнеса;

поддержка формирования интернета вещей в сфере безопасности, торговли, медицины и т.д.

В перспективе на период 2025 -2030 предполагается, что создание центра информационных технологий позволит:

обрабатывать сверхбольшие массивы информации о транспортных и информационных потоках Поволжья, при моделировании сложных систем, реализации проектов в сфере виртуальной и дополненной реальности;

управлять дистанционной передачей образов и ощущений;

создавать сети, управляющие взаимодействием между любыми объектами.

37. Национальный инжиниринговый центр

Задача - создание национального инжинирингового центра России в городском округе Тольятти, который сможет обеспечить прорыв в сфере моделирования и проектирования сложных систем.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" предполагается создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с предприятиями. Создание национального инжинирингового центра до 2020 г. в городском округе Тольятти может стать первым этапом к формированию подобного центра в области инжиниринга. Реализация задачи отвечает приоритетам Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, который предполагает осуществление комплекса мер по развитию инновационной инфраструктуры.

Основные мероприятия:

создание инжинирингового центра национального уровня при объединении усилий ведущих вузов Тольятти, технопарка «Жигулевская долина» и иных заинтересованных организаций;

создание независимой управляющей компании инжинирингового центра;

создание центра прототипирования и промышленного дизайна в машиностроении в соответствии с целями развития инжинирингового центра, создание коворкингов, центра аддитивных технологий;

создание испытательного (сертификационного) центра автокомпонентов в соответствии с целями развития инжинирингового центра;

формирование кластера малых инновационных компаний в сфере инжиниринга на основе реализации крупных совместных проектов (привлечение крупных российских и зарубежных инвесторов; реализация проектов Национальной технологической инициативы);

создание независимого научно-исследовательского центра автомобилестроения в соответствии с целями развития инжинирингового

центра.

38. Университет 3.0

Задача – создание в городском округе сетевого предпринимательского университета, способного выполнять специализированные НИОКР и создавать пул технологических предпринимателей для всей России

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо привлечение зарубежных ведущих ученых, перспективных исследователей и существенное увеличение числа иностранных студентов. Реализация этой задачи невозможно без формирования крупных конкурентоспособных на мировом уровне университетов. Обязательным элементом инновационной системы являются конкурентоспособные вузы. В современных условиях происходит переход от модели обучающего вуза к модели научно-исследовательского и предпринимательского университета, так называемого «университета 3.0».

Устойчивое развитие Самарско-Тольяттинской миллионной агломерации невозможно без комплексного развития научно-образовательного комплекса. Поэтому в Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года указана необходимость кооперации образовательных, научных организаций и компаний, поддержка научно-исследовательской и инновационной функции вузов, в том числе развитие университетов в качестве инновационных площадок. Конкурентоспособный научно-образовательный комплекс позволит частично решить проблему оттока молодежи из городского округа Тольятти. Решение задачи будет направлено на существенные изменения роли и функций вузов, научных организаций и превращение их в инновационные центры, что позволит стимулировать развитие технологического бизнеса, обеспечить потребности предприятий региона в кадрах и НИОКР.

Основные мероприятия.

На период до 2025 г. предполагается:

поддержка внедрения STEM-образования (наука, технологии, инжиниринг, математика);

разработка и внедрение стимулирующих механизмов вовлечения реального сектора экономики в систему подготовки специалистов и оценки полученных квалификаций;

развитие системы дуального образования;

включение курсов подготовки предпринимателей в программы обучения;

систематизация грантов ведущим ученым, научным школам и коллективам в области фундаментальной и прикладной науки, результаты деятельности которых имеют значение для развития городского округа и региона в целом;

внедрение системы инновационных ваучеров в университетах при выполнении НИОКР для малых и средних компаний;

привлечение в научную сферу университетов дополнительных внебюджетных финансовых средств, в том числе за счет механизма связанных грантов на разработку технических решений для реального сектора экономики;

реализация программ развития опорных образовательных организаций высшего образования.

На период 2025-2030 гг. предполагается реализация стратегии развития вузов Тольятти в рамках концепции «университет 3.0», включая:

формирование сетевого предпринимательского вуза путем заключения соглашений между взаимодействующими образовательными и научными организациями; создание центра трансфера технологий;

развитие кооперации учебных заведений, в том числе с бизнесом;

создание межвузовских научно-образовательных центров;

обеспечение возможности защиты создаваемых малых инновационных предприятий или технологических разработок, подготовленных к внедрению в производство в качестве выпускных квалификационных дипломных работ;

развитие практики создания малых инновационных предприятий;

разработка и внедрение региональной программы стажировок и обучения кадров в зарубежных технологических вузах и научных учреждениях;

расширение и модернизация кампусов для студентов вузов Самарско-Тольяттинской агломерации для возможности привлечения российских и зарубежных студентов и молодых исследователей.

создание совместно с крупнейшими предприятиями городского округа Тольятти многофункциональных центров прикладных квалификаций в сфере автомобилестроения, химической промышленности, информационных технологий и инжиниринга;

создание регионального сетевого учебно-научно-производственного центра в области инжиниринга, включая строительство учебно-лабораторного корпуса автоматизации и управления, создание лаборатории гибких производственных систем;

создание регионального учебно-исследовательского центра в области лазерных и аддитивных технологий.

39. Индустрия 4.0

Задача – формирование в городском округе Тольятти условий для внедрения технологий нового поколения, модернизации действующих производств и создания новых в сфере высоких технологий

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо обеспечить существенное увеличение производительности труда на предприятиях несырьевых отраслей путем внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений, в том числе посредством предоставления налоговых преференций; сокращение нормативно-правовых и административных ограничений; формирование системы методической и организационной поддержки и подготовки кадров.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. предполагается активное внедрение современных информационных технологий в автомобилестроение, двигателестроение, авиационно-космическую и нефтехимическую отрасли. В результате на основе развития инновационной инфраструктуры, информатизации и компетенции предпринимательских университетов города будет создан стимул для дальнейшей модернизации промышленности и создания индустрии 4.0.

Основные мероприятия:

формирование системы поддержки инновационных предприятий путем предоставления налоговых льгот (в части уплаты налога на имущество), субсидий на переподготовку;

создание и развитие механизма связанных грантов на разработку решений для бизнеса;

разработка муниципального плана по повышению производительности труда;

создание единой цифровой платформы компаний, оказывающих инжиниринговые услуги;

создание центра автоматизации производств, использующего и распространяющего опыт зарубежных концернов и ПАО «АвтоВАЗ»;

создание центра робототехники для обучения и производства опытных образцов;

создание центра аддитивных технологий для обучения и производства опытных образцов;

формирование единого электронного реестра поставщиков и закупщиков в рамках высокотехнологичных кластеров (аэрокосмического, автомобильного и т.д.);

поддержка развитию молодежного и детского движения робототехники и связанных областей;

поддержка проектов автоматизации и цифровизации производственной сферы;

создание условий для внедрения изобретений и рационализаторских предложений;

выявление и поддержка городских «скрытых» региональных и национальных чемпионов.

40. Инновационный центр (Технологическая долина)

Задача – формирование инновационного центра мирового уровня на основе интеграции и кооперации университетов, научных организаций и бизнеса на территории специализированной технологической долины.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо ускорение технологического развития Российской Федерации, существенное увеличение числа организаций, осуществляющих технологические инновации, рост объемов НИОКР и создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня. Одним из этих центров в области инжиниринга и информационных технологий может сформироваться в городском округе Тольятти.

Решение задачи направлено на формирование целостной системы стимулирования инновационных процессов в городском округе, а в перспективе – во всей стране. К 2030 г. будет достигнуто формирование четвертого ядра в западной части городского округа Тольятти - Технологической долины, выполняющего функции крупного инновационного центра.

Основные мероприятия:

привлечение федерального финансирования на реализацию проекта Технологической долины;

заключение соглашений между сетевым предпринимательским вузом, объектами инновационной инфраструктуры городского округа и крупными корпорациями о создании научно-исследовательских подразделений в Технологической долине;

выделение участка и оборудование его коммуникациями для строительства кампуса Технологической долины;

пространственная интеграция Технологической долины с технопарком «Жигулевская долина», ОЭЗ и другими объектами – формирование единой транспортной системы;

дальнейшее развитие центров коллективного пользования;

создание стимулов для постепенного переноса офисов технологических компаний в сфере инжиниринга, информационных технологий и иных наукоемких областях в Технологическую долину;

обеспечение условий для формирования новых технологических платформ в экономике города;

содействие ускоренному развитию сектора исследований и разработок;

формирование и развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере инновационной деятельности;

повышение уровня инновационного образования менеджеров высшего и среднего звена.

ПРИОРИТЕТ 6. ГОРОД ЖИЗНИ

Стратегическая цель

Создание гуманистической (человеко-ориентированной) городской среды, доформирование городского пространства, проведение современной градостроительной политики

Обоснование выделения стратегической цели

Тольятти в архитектурном и планировочном отношении является одним из самых необычных городов мира: фактически город состоит из нескольких уникальных городов.

Автозаводский район, крупнейший район Тольятти, создавался для обеспечения нужд автомобильной промышленности рабочей силой, поэтому выбрана планировочная структура с широкими межмагистральными пространствами, основная задача которой - быстро доставлять рабочих до места приложения труда (модель «Город-завод», «Город - спальный пригород завода»). Планировочная структура Автозаводского района Тольятти (а также в меньшей степени – Центрального и Комсомольского районов) в целом характеризуется следующими особенностями:

искусственный характер созданной городской среды (в отличие от естественно формировавшихся городов с развитыми пешеходными связями);

неклассический тип квартальной застройки (классический квартал - 80-120 метров; средний квартал в Автозаводском районе составляет около 1 000 метров), отсутствие дворового пространства в классическом понимании;

разреженность и «разорванность» «ткани» городского пространства, прежде всего, с точки зрения пешеходной доступности, характера социальных связей, развитости и шаговой доступности общественного транспорта. При этом "разорванность" единого городского пространства фиксируется на трех уровнях:

а) уровень городских районов (внутригородская) (удаленность отдельных районов друг от друга, отсутствие скоростного общественного транспорта);

б) уровень городских микрорайонов (между отдельными микрорайонами) (микрорайоны разделены многополосными автомагистралями, фактически "городскими реками", недостаток пешеходных переходов, значительные расстояния);

в) внутри отдельных микрорайонов (неиспользуемые территории, пустыри, парковки, недостаток общественных пространств, незавершенность городской среды с точки зрения формирования дворовых территорий и классических кварталов).

Таким образом, планировочная структура Автозаводского района Тольятти представляет собой классический автомобильный город, стимулировала создание изолированных микрорайонов. Произошло смешивание несовместимых функций - промышленной площадки, спального микрорайона и традиционного города - для одной и той же территории, не сформировались точки притяжения, в том числе общественные пространства, необходимые для города в традиционном понимании.

Сегодня жители не чувствуют исторического культурного слоя, опросы общественно мнения фиксируют ощущение "временности". Искусственность городской среды, несоразмерность городской среды человеческому масштабу, несоответствие планировочной структуры самоощущению человека в городе приводят к ситуации отчуждения человека от городской среды и собственного места обитания: жители не ассоциируют себя с городом. Сегодня ситуация непричастности жителей к городской среде усугубляется неконтролируемой автомобилизацией, превращением дворов в парковки, появлением значительного числа пустырей и заброшенных промышленных зон.

Более того, городские районы Тольятти (Автозаводский, Центральный и Комсомольский) представляют собой во многом три разных города, между которыми недостаточно развиты коммуникационные и транспортные связи. Это послужило основой для формирования разной ментальности у жителей разных районов Тольятти, в том числе с точки зрения представлений об идеальном городе и комфортной городской среде (например, жители Автозаводского района ценят свободные пространства, для жителей Центрального района приоритетным является компактных и насыщенных городских пространств).

В этой связи Стратегия направлена на развитие городской среды Тольятти путем формирования пешеходного соразмерного человеку городского пространства и поэтапной реализации в Тольятти современных гуманистических и эколого-ориентированных градостроительных подходов с учетом ментальности и предпочтений жителей каждого из городских районов.

Ключевые результаты проведенных опросов

Экогород (экология, сохранение зеленых насаждений, гармония человека и окружающей природы, снижение объемов выбросов)	37%
Современный европейский город (низкоэтажный и среднеэтажный город, город, соразмерный человеку, квартальный тип застройки, дворы без машин, экогород, развитый общественный транспорт)	31%
Креативный (молодежный) город (развиты общественные пространства, креативные отрасли, арт-объекты, сфера услуг, досуговая сфера, инициативы городских активистов по благоустройству)	26%
Автомобильный город (широкие бес светофорные улицы, избыток бесплатных парковок в городе и во дворах)	5%
Типичный российский город с микрорайонами-муравейниками (много нового дешевого жилья любой высотности, отсутствует единый архитектурный стиль)	2%

Рисунок 144 – Каким бы Вы хотели видеть город в градостроительном плане?

Источник: составлено авторами

Нет, городская застройка является однообразной и унылой	27%
Нет, у города отсутствует архитектурный стиль, застройка и ширина улиц несоразмерна человеческому масштабу, много многоэтажных зданий и точечной застройки	19%
Нет, это город для машин, но не для людей, очень мало пешеходных зон и площадок отдыха, тяжело передвигаться по городу пешком	11%
Нет, город является пространственно разорванным, отдельные районы расположены относительно далеко друг от друга, между ними недостаточно коммуникационных связей, нет единого городского центра и точек притяжения	10%
Да, но только для отдельных районов г. Тольятти	9%
Нет, очень много заброшенных промышленных зданий и объектов	8%
Прочее (в основном довольны)	16%

Рисунок 145 – Довольны ли Вы в целом архитектурным обликом и городской средой г. Тольятти?

Источник: составлено авторами

Городские парки, скверы, зеленые зоны	31%
Дворовые территории (детские площадки, зеленые насаждения, ликвидация незаконных парковок и др.)	24%
Набережные, в том числе использовать рекреационный потенциал р. Волги и городских лесов	20%
Пешеходную инфраструктуру (наземные пешеходные переходы, реализация идеи "нулевой терпимости к ДТП" в результате создания островков безопасности, снижения скоростного режима и др.)	9%
Всесезонные (крытые) общественные пространства (крытый аквапарк, культурные центры, центры массового досуга и т.д.)	7%
Обычные улицы (тротуары)	4%
Пешеходные улицы	3%
Инфраструктура материнства и детства (туалеты, пеленальные комнаты, безопасная городская среда)	3%

Рисунок 146 – Какой вид общественных пространств необходимо развивать в первую очередь на основе современных подходов к обустройству городской среды?

Источник: составлено авторами

Да, общественные пространства – это важнейший элемент городской среды, состояние которого существенно влияет на мою жизнь. Общественные пространства дают чувство сопричастности к городу	71%
Да, развитие общественных пространств является приоритетным: необходимо финансировать создание новых общественных пространств за счет других статей расходов, в том числе новых транспортных развязок	27%
Значение общественных пространств сильно преувеличено, главное - уровень моих доходов, городская среда, возможности досуга - это вторично	2%
Нет, мне неважно, в каком состоянии находится все, что не касается моей личной собственности	0%

Рисунок 147 – По Вашему мнению, общественные пространства (дворы, тротуары, парки и скверы, парки, пешеходные улицы, набережные и т.д.) влияют на качество Вашей жизни?

Источник: составлено авторами

Результаты:

ввод в эксплуатацию жилых домов в 2025 году составит 300 тыс. кв. м (в 2017 году – 135 тыс. кв. м) средней этажностью не более 10 этажей, к 2030 году – 500 тыс. кв. м средней этажностью не более 8 этажей;

одиночное протяжение уличной газовой сети, нуждающейся в замене и ремонте, к 2030 году будет полностью отсутствовать;

доля тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене, снизится в 2 раза;

доля одиночного протяжения уличной водопроводной и канализационной сети, нуждающейся в замене, снизится на $\frac{1}{4}$;

будут построены 4 новых современных парка культуры и отдыха (городских сада).

41. Градостроительное развитие

Задача - реализация современной градостроительной политики как для Тольятти в целом, так и для отдельных районов с учетом их уникальной специфики.

Основные мероприятия:

изменение границы городского округа путем включения отдельных территорий Ставропольского районов (приоритетные территории: особая экономическая зона, пос. Тимофеевка, пос. Приморский, территории до границы проектируемой дороги от Климовского моста; перспективные намывные территории Куйбышевского водохранилища);

реализация проектов комплексной застройки (преимущественно среднеэтажной застройки квартального типа);

реализация проектов, связанных с развитием намывных территорий Куйбышевского водохранилища, в том числе выполняющих роль альтернативных городских центров;

обеспечение разнообразия новой застройки, в том числе стимулирование применения современных дизайнерских и архитектурных решений, реализация проектов, связанных с формированием архитектурных доминант и акцентов в каждом из районов города, формирование узнаваемых городских панорам и скайланов;

обеспечение визуальной привлекательности существующего городского жилищного фонда;

стимулирование повышения транспортной и пешеходной связности отдельных районов города при реализации проектов комплексной застройки;

обеспечение согласованного строительства жилищных объектов и сопутствующей инфраструктуры;

рациональное использование городских территорий, в том числе земельных и имущественных ресурсов, при реализации строительных проектов, приоритетная реновация нарушенных и пустующих городских территорий («умное уплотнение»);

реновация существующего городского жилищного фонда, в том числе путем мансардного строительства, обеспечение привлечение промышленности города к участию в программе реновации (промышленный симбиоз), разработка и согласование с жителями подходов к реновации панельных зданий (снос и строительство новых зданий, мансардное строительство, реконструкция фасадов и др., лучшая практика – реновация панельных зданий в Берлине);

учет потребностей маломобильных групп граждан при реализации строительных проектов, создание доступной среды в рамках существующей застройки;

внедрение нормативов по регулированию плотности, этажности и архитектурном облику нового строительства (снижение этажности, учет ландшафтных видов и раскрытий);

благоустройство и реконструкция городских кладбищ, обеспечение рекультивации полигонов ТБО, ликвидация незаконных свалок;

выявление территорий, связанных с воздействием ГЭС и Куйбышевского водохранилища на территорию Тольятти (микросейсмика, подтопление, разрушение берегов, оползневые процессы), на которых ограничена строительная деятельность;

проработка вопроса и разработка городской программы создания городских намывных территорий;

использование и раскрытие пространственного потенциала г. Тольятти (долина Волги, городские леса) с целью сохранения рекреационных и ландшафтно-композиционных функций природной среды.

Особенности застройки Автозаводского района:

доформирование существующей городской среды (выстраивание границ кварталов) с целью минимизации разрывов «ткани» городского пространства, стремление к реализации принципов классической квартальной застройки;

формирование городской среды, соразмерной человеческому масштабу и ощущениям человека в городе (уменьшение расстояний между домами при неувеличении общей плотности, создание новых общественных пространства внутри микрорайонов);

доформирование центрального променада («линейного центра»);

Особенности застройки Комсомольского района:

развитие общественных пространств («благоустройство повседневности»);

разработка новых проектов малоэтажной застройки с учетом существующей исторической застройки микрорайона Шлюзовой в 1950-е годы («Маленький Петербург»);

сохранение визуальных раскрытий и панорам.

Особенности застройки Центрального района:

сохранение исторического наследия;

проработка вопроса о реализации модели «города – университета»;

доформирование центрального променада.

Особенности застройки района Портпоселка:

Реализация эколого-экономического подхода, сохранение рекреационных свойств территории;

Ограничение проектов точечной и многоэтажной застройки.

Особенности застройки новых территорий (территории за Московским проспектом):

обеспечение комплексного развития территорий и создания многофункциональных кварталов при строительстве нового жилья, включая создание новых рабочих мест, развитие инфраструктуры и центров досуга, уход от концепции «города – спального пригорода» и реализация концепции «город в городе»;

формирование городской среды, соразмерной человеческому масштабу и ощущениям человека в городе: уменьшение шага городской застройки и средней этажности при неувеличении общей плотности городской застройки (численности жителей на 1 га) за счет строительства преимущественно среднеэтажных зданий;

реализация принципов квартальной застройки (пример лучшей практики – застройка Фрунзенской набережной и Ленинского проспекта в Москве: 470-й квартал района Хамовники, 1-2-й кварталы Юго-Запада (район Гагаринский), 13-14, 17-18-й кварталы Юго-Запада (Ломоносовский район));

реализация современных урбанистических подходов и новых градостроительных решений;

зонирование новой территории с выделением отдельных инновационных кварталов (лучшая практика – инновационные кварталы в Бостоне).

42. Гуманизация городской среды, создание живых общественных пространств и доступной среды

Задача - обеспечение соответствия городских общественных пространств высоким стандартам качества городской среды и качества досуга жителей, создание доступной городской среды.

Основные мероприятия:

создание безбарьерной городской среды для удобства передвижения маломобильных групп граждан, реализация программы «Доступная среда»;

внедрение современных стандартов оснащения общественного транспорта для комфортного и безопасного передвижения маломобильных групп граждан (закупка низкопольных транспортных средств, соблюдение требований о наличии мест для перевозки детских колясок и др.);

реализация проекта «Гольятти – город материнства и детства», предполагающего создание безопасного и удобного для детей городского пространства (организация дополнительных комнат матери и ребенка, организация специализированных зон для детей всех возрастов, физическое отделение пешеходных маршрутов от потоков общественного транспорта, создание городских детских площадок «детской мечты»);

создание «живых» общественных пространств: обеспечение многосюжетности общественных пространств путем сочетания различных по функциям зон на их территории, отвечающих потребностям различных групп горожан;

реализация подхода микроурбанизма для оживления городского пространства, преодоления психологии «обыденности», реализация иных мер, направленных на усиление сопричастности человека к месту собственного проживания и установление социальных связей;

комплексное благоустройство внутриквартальных и дворовых территорий, включая организацию парковочного пространства;

благоустройство городских площадей и скверов (основные площадки: Центральная площадь и площадь Свободы в Центральном районе, сквер у фонтана в Портпоселке, фонтаны в Автозаводском районе, территория за ДС «Лада-Арена», сквер речного вокзала в Комсомольском районе),

модернизация городских парков, формирование многофункциональных рекреационных зон, ориентированных на жителей всех возрастов (Парк Победы и детский парк в Автозаводском районе, Центральный парк, парки в Комсомольском и Шлюзовом районах).

43. Город для пешеходов

Задача - развитие пешеходной инфраструктуры.

Основные мероприятия:

создание пешеходных зон на наиболее популярных у жителей маршрутах, соединение пешеходными улицами центры городской активности;

создание пешеходных улиц и зон в каждом из районов городского округа Тольятти, в том числе в качестве точек сосредоточения культуры, искусства, творческих людей, а также для формирования ментальных центров в каждом из районов (возможные пешеходные зоны в Центральном районе: ул. Жилина, ул. Лесная, бул. Ленина, Молодежный бул.; в Комсомольском районе – ул. Чайкиной; в Шлюзовом районе - ул. Никонова (Маленький Петербург); в Шлюзовом районе, в Автозаводском районе – ул. Революционная);

изучение возможностей расширения тротуаров на центральных улицах города, физическое отделение тротуаров от проезжей части, увеличение числа пешеходных переходов;

обеспечение пешеходной или велосипедной связи пешеходных улиц, городских парков, ключевых достопримечательностей и общественных пространств;

превращение отдельных улиц из городских транзитных скоростных магистралей в улицы успокоенного движения, в которой приоритет отдается пешеходам, велосипедистам и общественному транспорту;

ограничение расширения автомобильных дорог за счет сужения пешеходных тротуаров, велодорожек, зеленых насаждений;

ограничение строительства скоростных магистралей в городской черте, запрет строительства в зоне жилой застройки многоуровневых дорожных развязок и эстакад;

ограничение стихийных парковок на наиболее загруженных дорогах города;

официальное закрепление принципа приоритетности использования городского пространства: маломобильные группы граждан, дети с родителями – другие категории пешеходов – велосипедисты - скоростной экологически чистый общественный транспорт, в том числе линии междугороднего транзитного транспорта - общественный транспорт - муниципальная служба такси - частный автотранспорт - платное муниципальное парковочное пространство - бесплатное парковочное пространство;

приоритетная уборка тротуаров и велодорожек по сравнению с автомобильными дорогами в зимнее время года;

постепенный переход к 2030 году от «дворов-парковок» ко «дворам без машин», организация подъезда, пожарных проездов и зон кратковременной

стоянки и погрузки с внешней стороны домов за периметром дворовой территории посредством реализации строительных решений предусматривающих организацию сквозных входных групп (сквозной вход, как со двора, так и с внутриквартального проезда);

приоритетное размещение во дворах социально-бытовых объектов (магазины шаговой доступности, спортплощадки, парикмахерские, спортивные залы);

постепенный отказ от строительства подземных и наземных многоуровневых паркингов в границах квартала, вынос парковок за границы кварталов.

44. Городские набережные и пляжи

Задача – создание единой городской набережной.

Основные мероприятия

создание единой городской набережной (на первом этапе – создание единой набережной Автозаводского района, в том числе в рамках реализации программы «50-ти летия АвтоВаЗа»; на второй этапе - постепенное увеличение длины променада и создание единой набережной Тольятти, включающей территории Автозаводского района, Портпоселка, Комсомльского района; на третьем этапе – продление единой городской набережной и включение территорий поселка Примосрский и с. Подстепки на западе и микрорайона «Шлюзовой» на востоке);

модернизация набережных (благоустройство, ограничение доступа автомобилей, оборудование спортивных и детских площадок, организация площадей для проведения фестивалей, создание уникальных арт-объектов, развитие велосипедной инфраструктуры, создание «троп здоровья» и др.);

благоустройство городских пляжей (Итальянский пляж и пляж около Воскресенского монастыря в Портпоселке, Западный и Восточный пляжи в Автозаводском районе, пляж озера «Пляжное» в Комсомольском районе);

проработка вопроса о возрождении регулярных водных маршрутов.

45. Городские леса

Задача – восстановление, сохранение и благоустройство городских лесов.

Основные мероприятия:

высадка новых деревьев при помощи субботников и городских кампаний; создание троп «здоровья» в зеленых зонах города, в том числе в Кунеевском лесу;

эколого-ориентированное благоустройство инфраструктуры рекреационных лесных зон внутри городской черты (использование экологически чистых материалов);

запрет на доступ автомобильного транспорта на территорию;

привлечение населения к разработке и реализации проектов по благоустройству лесной территории.

46. Визуальная привлекательность

Задача - улучшение визуальной привлекательности Тольятти.

Основные мероприятия:

обеспечение разнообразия архитектурных форм в новых планах по строительству;

ликвидация визуального и рекламного мусора и нагромождений в целях создания открыточного вида и видов для фотографирования;

разработка и утверждение концепции единого оформления фасадов и вывесок города;

разработка и внедрение единого стиля оформления наружной рекламы, информационных табличек и вывесок;

проведение открытых конкурсов на разработку графического украшения фасадов домов;

установка новых арт-объектов, подходящих городу по тематике (автомобильная, химическая отрасль, река Волга);

47. Ревитализация промышленных территорий

Задача - включение неиспользуемых промышленных объектов и площадок в черте города в городскую среду путем механизмов ревитализации и реализации проектов комплексного освоения территорий.

Основные мероприятия:

составление и утверждение перечня объектов и площадок, пригодных для применения инструментов ревитализации и джентрификации (приоритетные площадки: территории заводов «Фосфор», «ВОЛГОЦЕММАШ», неиспользуемые территории в Автозаводском районе);

реновация территорий заброшенных промышленных зон (в том числе объектов незавершенного капитального строительства), создание многофункциональных территорий – точек притяжения (лучшая практика - – реновация территории завода ЗИЛ в г. Москва) и гуманистических, человеко-ориентированных городских территорий;

сбор и учет предложений городского сообщества по ключевым направлениям модернизации объектов и площадок, проведение ежегодных конкурсов на разработку лучших проектов (лучшие практики – старопромышленные города Германии, Нью-Йорк, Москва, Санкт-Петербург);

выход на федеральный уровень с инициативой о реализации пилотного в России комплексного проекта по ревитализации промышленного города;

разработка и реализации программы комплексного освоения промышленных зон, гаражных кооперативов и заброшенных городских территорий;

обеспечение приоритетности реновации заброшенных промышленных зон и освоения пустырей перед освоением новых территорий, стимулирование жилищного строительства преимущественно на уже застроенных участках и территории, подвергшейся антропогенному воздействию, за счет проектов комплексной реновации территории.

48. Водоснабжение и водоотведение

Задача - Развитие системы водоснабжения и канализации, модернизация очистных сооружений.

Основные мероприятия:

перевод с открытой схемы горячего водоснабжения на закрытую с автоматизацией ИТП потребителей тепловой энергии, проработка вопроса о включении соответствующих мероприятий в государственные и ведомственные программы Самарской области и Российской Федерации;

закрепление территорий для водозаборов в Ставропольском районе и городском округе Тольятти для обеспечения жителей Автозаводского района артезианской питьевой водой, установление зон санитарной охраны для водозаборов Соцгородской, Портовый, Прибрежный, Лесной и Лесной 2;

рассмотрение вопроса о переводе водозаборов в государственную собственность (в качестве стратегического ресурса, влияющего на национальную безопасность);

модернизация систем водоснабжения и канализации, в том числе с привлечением частных инвесторов, заключение договоров концессии, повышение качества питьевой воды;

внедрение современных технологий энергосбережения на объектах водоснабжения и водоотведения, внедрение зеленых технологий, повсеместная установка приборов учета потребления воды;

модернизация существующих очистных сооружений, в том числе с привлечением средств частных инвесторов, поэтапное обеспечение к 2030 году полной очистки сточных вод городского округа;

увеличение пропускной способности сетевой инфраструктуры для подключения новых объектов капитального строительства (строительство самотечных канализационных коллекторов, строительство сетей бытовой канализации, модернизация насосного и запорного оборудования и пр.);

строительство станций мониторинга ХБК;

строительство новых мощностей по очистке ливневых стоков, до полного охвата городского округа ливневой канализацией;

обеспечение эффективной очистки дождевых сточных вод, содержание в нормативном состоянии ливневой канализации, реконструкция сетей ливневой канализации;

установка приборов учета отпускаемых сточных вод от абонентов и предприятий.

49. Теплоснабжение

Задача - обеспечение теплоснабжения.

Основные мероприятия:

реконструкция ТЭЦ ВАЗа путем проведения мероприятий по модернизации водоподготовительной установки подпитки теплосети;

расширение зон действия действующих источников тепловой энергии с комбинированной выработкой тепловой и электрической энергии (Тольяттинская ТЭЦ и ТЭЦ ВАЗа);

перенос тепловой нагрузки котельной №2 (Комсомольский район) и котельной №8 (Комсомольский район) на Тольяттинскую ТЭЦ с последующим выводом в резерв данных котельных;

реконструкция и строительство тепловых сетей, обеспечивающих перераспределение тепловой нагрузки из зон с дефицитом тепловой мощности в зоны с избытком тепловой мощности (использование резервов);

строительство новых тепловых сетей и реконструкция существующих (увеличение диаметра трубопроводов) для обеспечения перспективных приростов тепловой нагрузки под жилищную, комплексную или производственную застройку;

перевод с открытой схемы горячего водоснабжения на закрытую с автоматизацией ИТП потребителей тепловой энергии, проработка вопроса о включении соответствующих мероприятий в государственные и ведомственные программы Самарской области и Российской Федерации;

строительство тепловых сетей для обеспечения нормативной надежности теплоснабжения;

реконструкция существующих тепловых сетей в связи с исчерпанием эксплуатационного ресурса;

строительство и реконструкция насосных станций;

внедрение современных технологий энергосбережения, в том числе использование энергоэффективных материалов в жилищно-коммунальном комплексе, в том числе в местах общего пользования жилого фонда;

упрощение технологического присоединения к тепловым сетям промышленных предприятий и предприятий сферы услуг.

50. Энергетика

Задача - совершенствование электроэнергетической системы, упрощение технологического присоединения.

Основные мероприятия:

реализация программы «Чистое небо» - перекладка воздушных сетей, проводов и кабелей в подземные коллекторы;

внедрение новых технологий в электроэнергетической системе городского округа, замена морально устаревшего оборудования;

проведение технологического аудита электроэнергетической системы городского округа, выявление «узких» мест, разработка предложений по их ликвидации;

сокращение времени технологического присоединения к электросетям независимо от их мощности, снижение требований к предоставляемой документации при технологическом присоединении;

создание удобного пользовательского интерфейса в сети Интернет, где можно подать соответствующие заявки на технологическое присоединение к электросетям, оплатить услуги, сформировать необходимые документы и пр.;

снижение стоимости технологического присоединения к электросетям.

ПРИОРИТЕТ 7. ТОЛЬЯТТИ МОБИЛЬНЫЙ

Стратегическая цель

Формирование развитой Самарско-Тольяттинской агломерации, включение Тольятти в федеральные транзитные коридоры, создание современной системы скоростного общественного транспорта, повышение безопасности на транспорте.

Обоснование выделения стратегической цели

В условиях высокой мобильности населения, роботизации и распространения цифровой экономики в мире возрастает конкуренция за творческих профессионалов. Для творческих профессионалов значимо наличие комфортной городской среды, позволяющей одновременно иметь доступ к крупным рынкам труда, товаров и услуг, а также одновременно выполнять функции удобного пригорода с привлекательными природными и транспортными условиями проживания. Одним из инструментов создания привлекательной среды для высококвалифицированных специалистов является формирование многофункциональных агломераций и сопутствующих систем скоростного экологически чистого общественного транспорта, сочетающих как условия для самореализации личности, так и комфортные природно-экологические условия.

В проекте Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2030 г. формирование крупных агломераций рассматривается как один из ключевых механизмов повышения национальной конкурентоспособности. В многофункциональных агломерациях благодаря высокоскоростным магистралям, соединяющим основные ядра, образуется единый крупный рынок труда, товаров и услуг. При этом внутри ядер благодаря развитию общественного транспорта, общественных пространств, улучшению городской среды формируются благоприятные условия для труда и жизни. На периферии между ядрами возникают крупные селитебные, рекреационные и природоохранные зоны; в ряде случаев на периферию выносятся крупные производства.

Формирование Самарско-Тольяттинской агломерации, которое может сопровождаться перспективным расширением территории городского округа Тольятти, является одним из факторов, повышающих общий уровень производительности труда в экономике Самарской области за счет эффекта концентрации деятельности, интенсификации взаимодействий и повышения социально-экономического разнообразия.

В рамках реализации Концепции развития Самарско-Тольяттинской агломерации на период до 2035 года предполагается интенсификация межмуниципального взаимодействия, что будет способствовать развитию основных ядер агломерации за счет выноса части промышленного производства, создания объектов транспортной и коммунально-хозяйственной инфраструктуры на периферии, развития рекреационных баз и т.д. Также это стимулирует развитие периферии за счет улучшения доступа населения к более высокому

уровню инженерно-технического и социально-культурного обслуживания и т.д. Единый рынок труда и интенсивные миграционные потоки могут частично сгладить существующие социальные проблемы, связанные с относительно высоким уровнем безработицы и теневой занятости за счет доступа к более масштабному и диверсифицированному рынку труда, а также за счет развития предпринимательства на фоне увеличивающихся хозяйственных взаимодействий.

В Схеме территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации, утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407 с учетом Схемы территориального планирования Самарской области, отражены основные направления пространственного развития агломерации, поскольку на сегодняшний день интенсивность взаимодействия между основными ядрами агломерации – Тольятти, Самарой и Сызранью - недостаточна, чтобы говорить о формировании сплошной системы расселения.

В Самарской области имеются предпосылки для формирования третьей по размеру в Российской Федерации Самарско-Тольяттинской агломерации. При этом городской округ Тольятти мог бы выполнять в ней центральные, в том числе административные функции благодаря выгодам своего географического положения в центре системы расселения.

Кроме того, одной из ключевых проблем формирования крупных агломераций в России остаются недостатки существующего законодательства, ограничивающего межмуниципальное взаимодействие. Городской округ Тольятти может выступить инициатором федерального пилотного проекта по формированию эффективной скоординированной системы взаимодействия при реализации межмуниципальных проектов.

Важнейшая мера, сопутствующая развитию агломерационных связей и повышению качества жизни, - формирование современных систем скоростного общественного транспорта. Транспортные системы, основанные на приоритете личного автомобильного транспорта, являются изначально неэффективными по сравнению с системами, где ключевым является общественный транспорт:

а) с точки зрения провозной способности троллейбус (или трамвай), который движется по выделенной полосе (то есть не встречает препятствий со стороны личного автомобильного транспорта, движущегося с ним в общем потоке), обладает в 25-40 раз большей провозной способностью по сравнению с личным автомобилем, который перевозит в среднем 1,3 пассажира;

б) троллейбус (трамвай) потребляет в среднем в 20-25 раз меньше городских площадей по сравнению с личным автомобилем, который используется в среднем 1-2 раза в день и при этом занимает значительные городские площади, учитывая 2 парковочных места в течение дня. Вследствие фундаментальной неэффективности системы личного автотранспорта в развитых странах формируются системы скоростного общественного транспорта, которые обладают следующими преимуществами:

способствование созданию гуманистических и безопасных городских пространств, улучшению городской экологической обстановки;

обеспечение общественной справедливости: строительство дорог финансируется всеми гражданами за счет налогов, однако в их пользовании имеют преимущества владельцы автомобилей, создавая при этом в условиях движения в общем потоке препятствия для общественного транспорта;

точное соблюдение маршрута и расписания;
оживление и стимулирование городского развития: увеличение стоимости жилой недвижимости у хабов общественного транспорта, рост оборота предприятий малого и среднего предпринимательства.

При этом наиболее эффективным решением для развития скоростного общественного является обеспечение приоритетности проезда путем сооружения обособленных полос (либо обособленных путевых конструкций) для систем общественного транспорта, а также создание пересадочной модели транспортной системы, введение единого оператора и «умная система» организации дорожного движения.

Ключевые результаты проведенных опросов

Скоростной экологически чистый муниципальный общественный электротранспорт	74%
Приоритет необходимо отдать пешеходным зонам, велосипедным дорожкам и в целом повышению пешеходной мобильности в городе	13%
Муниципальный транспорт малой вместимости (маршрутки)	7%
Личный автомобиль - главный приоритет. Тольятти - это уникальный пример города, спроектированного для автомобилистов, он должен таким и оставаться. Город является столицей автомобилестроения России.	5%
Прочее	1%

Рисунок 148 – Какой вид транспорта Вы считаете приоритетным для развития в г. Тольятти?

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Введение по возможности на отдельных участках дорог выделенных полос или обособленных конструктивно полос движения для муниципального общественного транспорта, внедрение системы "умных светофоров" и др. современных решений (это повысит среднюю скорость общественного транспорта, повысит его привлекательность, общественный транспорт будет строго соблюдать расписание, но создаст препятствия для автомобилистов).	33%
Строительство и расширение проезжей части, организация бесветофорного движения путем строительства новых развязок и эстакад в городской черте, в том числе, если необходимо, за счет сокращения площади зеленых насаждений и тротуаров, роста шумовой нагрузки	15%
Ремонт дорожного полотна	15%
Повышение доступности общественного транспорта в вечерние часы, продление времени работы	12%
Развитие дублирующих сетей городских велодорожек	8%
Изменения правил проезда перекрестков, строительство дублеров, уход от круговых развязок, это увеличит среднюю скорость на отдельных участках	6%
Увеличение транспортной связности между отдельными районами города	5%
Создание новых наземных пешеходных переходов для повышения пешеходной мобильности, расширение тротуаров	3%
Поэтапное введение платных парковок во дворах. Это позволит улучшить инфраструктуру дворовых территорий для пешеходов, сделать дворы более безопасными и комфортными, упорядочить городское парковочное пространство.	3%
Введение платных парковок на наиболее загруженных участках дорог, развитие системы эвакуации неправильно припаркованных автомобилей (это позволит увеличить пропускную способность основных городских магистралей)	1%
Стимулирование развития городской системы аренды автомобиля	0%

Рисунок 149 – Какая из мер для улучшения транспортной ситуации в городе наиболее актуальна?

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Результаты:

будет сформирована третья в России агломерация по численности населения и объемам хозяйственной деятельности;

Тольятти будет включен в федеральные транзитные коридоры и выйдет из существующего «транспортного тупика»;

общественный транспорт станет безусловным приоритетом развития в сфере транспорта, его пассажирооборот вырастет почти в 2 раза;

доля муниципального общественного транспорта составит 90% в общем пассажирообороте к 2030 году;

перевозки муниципальным транспортном будут осуществляться на 80% экологически чистым общественным транспортом (троллейбусы, трамваи, электробусы);

протяженность выделенных полос для общественного транспорта увеличится в более чем в 3 раза;

число личных автомобилей на душу населения сохранится на прежнем уровне;

доля автодорог, не отвечающих нормативным требованиям, снизится на 70% и составит не более 5,0% от общей протяженности автодорог;

будет создана развитая сеть велодорожек, отвечающих современным требованиям безопасности, общая протяженность которых составит не менее 130 км;

число дорожно-транспортных происшествий снизится на 70% и составит не более 300 шт. в год;

число раненных в дорожно-транспортных происшествиях снизится более чем на 90% и составит не более 100 человек в год;

будут полностью отсутствовать погибшие в дорожно-транспортных происшествиях пешеходы.

51. Самарско-Тольяттинская агломерация

Задача – создание единой системы расселения в границах Самарско-Тольяттинской конурбации, формирование третьей в России по численности населения и объемам хозяйственной деятельности агломерации.

Основные мероприятия:

1. До 2020 г. планируется:

разработка и принятие всеми заинтересованными муниципалитетами новой единой межмуниципальной Стратегии развития Самарско-Тольяттинской агломерации;

обеспечение справедливого и пропорционального численности населения вложения бюджетных средств на развитие инфраструктуры муниципальных образований, в том числе в муниципалитетах Самарско-Тольяттинской агломерации, обеспечение строительства инфраструктурных объектов в рамках агломерации;

расширение функций Координационного совета по развитию Самарско-Тольяттинской агломерации, создание постоянно действующего межмуниципального центра анализа и поддержки развития агломерации;

создание условий для формирования единой связывающей инфраструктуры агломерации (проектные работы), в том числе разработка документов стратегического планирования развития транспортной инфраструктуры;

дальнейшее развитие общей производственной инфраструктуры, создание системы промышленных парков;

развитие скоростного общественного транспорта, проработка вопроса о создании единого транспортного оператора городского округа Тольятти и агломерации;

введение обособленных путевых конструкций или выделенных полос для общественного транспорта на основных градообразующих линиях, способствующих взаимосвязям агломерации внутри основных ядер;

проработка вопроса об оптимизации транспортных потоков между районами городского округа Тольятти;

рассмотрение вопроса о запуске городских электричек;

разработка единой градостроительной политики;

разработка и внедрение единого стандарта взаимодействия с инвесторами;

реализация единой экологической политики и реализация мероприятий по сохранению Жигулевского государственного природного заповедника и

национального парка «Самарская Лука», восстановлению лесов, развитию системы ООПТ, развитию единой комплексной системы сбора, утилизации и переработки отходов;

совершенствование межмуниципальной координация в сфере профессионального образования, оптимизация сети учреждений и повышение эффективности ресурсных центров;

проработка вопроса о развитии инфраструктуры для малой авиации и развитие местных воздушных линий на базе существующих аэропортов для малой авиации в Ставропольском районе.

2. В 2021-2025 гг. будет осуществлено:

формирование интегрированной системы транспорта в агломерации;

развитие высокоскоростных и скоростных железнодорожных, автомобильных и водных перевозок между Тольятти, Самарой, Сызранью и аэропортом и формирование единой трехядерной полицентрической конурбации;

развитие современной транспортной инфраструктуры, поддержка проекта строительства железнодорожного и автомобильного мостов через Волгу в районе с. Климовка между Шигонским и Ставропольским районами и дальнейшее строительство нового участка трассы М5 в обход Тольятти;

формирование единого Волго-Камского агломерационного коридора, в том числе создание нового речного пассажирского порта и мультимодального контейнерного терминала на базе Тольяттинского речного порта в структуре Самарского транспортного консолидирующего центра;

развитие единого туристического кластера агломерации;

создание условий для развития инновационных производств, интеграция и развитие единой инновационной инфраструктуры;

сохранение значительных площадей природно-охранного и рекреационного назначения;

разработка комплексной межмуниципальной программы развития территорий, прилегающих к Волге;

дальнейшее создание крупных транспортно-логистических комплексов вблизи Тольятти;

внедрение лучших практик логистического управления, современных способов перевозки грузов, информационных технологий в процесс перевозок;

разработка информационного обеспечения муниципальных, межмуниципальных и смежных межрегиональных перевозок (современные электронные билетные системы, электронная диспетчеризация, системы информирования граждан, интегрированные расписания движения, подразумевающие совершение пересадок и др.);

проведение работ по формированию единого бренда Самарско-Тольяттинской агломерации как необходимое и значимое условие повышения инвестиционной и туристической привлекательности городского округа Тольятти;

разработка предложений по выносу промышленных объектов из центральных частей городов и реновации промышленных площадок.

3. В 2026-2030 гг. предполагается:

формирование интермодального взаимодействия между воздушным транспортом и пригородным транспортом на основе создания экспрессного сообщения с аэропортом;

формирование кольцеобразной транспортной инфраструктуры с включением Сызрани в систему агломерационных связей;

реализация политики по формированию вдоль обходов и у границ городского округа Тольятти транспортно-пересадочных хабов с возможностью оставить автомобиль и пересесть на общественный транспорт (предполагается приоритетность перевозок в городах Самарско-Тольяттинской агломерации на общественном транспорте, между городами - на личном автомобиле);

организация ускоренного железнодорожного сообщения Самара – Курумоч - Тольятти;

развитие пригородных речных перевозок, в частности по маршруту Тольятти - Самара;

активное развитие территорий периферии;

масштабное внедрение экологически эффективных инновационных технологий и обеспечение экологически ориентированного роста экономики;

формирование в агломерации современной системы водоснабжения, водоочистки и водоотведения, полное обеспечение населения чистой питьевой водой;

создание единого исполнительного органа – дирекции Самарско-Тольяттинской агломерации, сформированной на принципах единоначалия, с компактным аппаратом, работающим на постоянной основе; придание дирекции функций разработки документов стратегического развития агломерации и координации реализации стратегических проектов.

52. Транспортная инфраструктура, включение в федеральные транзитные коридоры

Задача - развитие автомобильно-дорожной и железнодорожной инфраструктуры, включение Тольятти как транзитного центра в федеральные транспортные коридоры

Основные мероприятия:

строительство мостового перехода через р. Волга в районе с. Климовка (от с. Климовка Шигонского района Самарской области до автомобильной дороги Тольятти-Ягодное с выходом на федеральную трассу М-5 «Урал»);

проработка вопроса о включении мостового перехода в районе с. Климовка в транснациональный инфраструктурный проект и транспортный коридор (автомагистраль) «Западная Европа - Западный Китай» (выход с инициативой);

проработка вопроса о строительстве железнодорожного моста через р. Волга в районе с. Климовка и последующего изменения трассировки железнодорожного сообщения линии «Москва – Самара» с целью включения в данный маршрут города Тольятти как транзитной станции (выход с инициативой на региональный и федеральный уровни);

проработка вопроса о строительстве железной дороги «Тольятти – Димитровград» и организации железнодорожного сообщения на участке «Москва - Ульяновск – Димитровград – Тольятти – Самара», в том числе реализация проекта об организации высокоскоростного железнодорожного сообщения по линии «Москва – Казань – Самара»;

разработка проектов создания скоростных «вылетных» магистралей на выездах из города Тольятти в целях усиления связности с пригородами и создания единой Самарско-Тольяттинской агломерации;

строительство автомобильных дорог в городской черте (строительство автомобильной дороги по ул. Механизаторов от ул. Громовой до ул. Лизы Чайкиной; реконструкция и строительство магистральной улицы общегородского значения регулируемого движения по ул. Офицерской от Южного шоссе до ул. Ворошилова, строительство улично-дорожной сети за Московским проспектом и др.)

реконструкция городской улично-дорожной сети (реконструкция Южного шоссе от ул. Заставной до ул. Цеховой; реконструкция кольцевой транспортной развязки на пересечении Южного шоссе и ул. Борковской и др.);

обеспечение соблюдения норм по созданию безбарьерной среды для маломобильных групп граждан при строительстве новых и реконструкции существующих дорог.

53. Скоростной экологически чистый общественный транспорт

Задача - формирование современной системы скоростного экологически чистого общественного транспорта (на базе троллейбусов, а также электробусов и автобусов на газомоторном топливе, в перспективе возможно с элементами городской электрички и скоростного трамвая), обеспечение приоритетного развития общественного транспорта (лучшая практика – транспортная стратегия Лондона).

Основные мероприятия:

1. Продолжение создания полностью обособленных от других транспортных потоков маршрутных участков (линий) скоростного электрического общественного транспорта:

на первом этапе - организация выделенных полос для общественного транспорта, с предварительным введением пилотных проектов и их апробацией (городские эксперименты) (выделенные полосы формируются на уже существующих участках улично-дорожной сети путем нанесения разметки или установки конструктивных ограждений, улично-дорожная сеть не расширяется);

на втором этапе – создание на отдельных участках полностью независимых обособленных и огороженных путей или маршрутных полос для движения общественного транспорта;

организация улиц, на которых разрешено движение только скоростного городского общественного транспорта и автомобилей экстренных служб (улицы успокоенного движения, улицы общественного транспорта);

первоочередное установление выделенных маршрутных линий для связи Автозаводского и Центрального районов – ул. 40 лет Победы – Южное шоссе – Автозаводское шоссе;

при наличии выделенных полос для общественного транспорта обеспечение поворотов сразу на вторые полосы (без полос разгона и торможения) с использованием системы светофоров;

сокращение числа выездов из дворов на транзитные магистрали;

проведение опросов общественного мнения и натуральных экспериментов для учета проблемы «последней мили» (сложность дойти до остановки

общественного транспорта из-за разного рода препятствий на пути: необходимость подъемов и спусков, пересечение объектов нестационарной торговли, долгое время в пути, наличие светофоров и др.).

2. Переход к «пересадочной» транспортной модели (житель может уехать со своей остановки в 90% мест города, затратив на это минимум времени, но с пересадкой, а не ждать один маршрут, который покрывает 5% города, чтобы доехать без пересадки), введение единого оператора перевозок:

введение пересадочной модели, изменение маршрутной сети с целью «спрямления» действующих маршрутных линий общественного транспорта (лучшая практика – пересадочная модель в Барселоне);

введение сетевой интуитивно понятной нумерации маршрутов;

введение сокращенного до 3-7 минут интервала движения;

введение единых билетных тарифов на всех видах общественного транспорта, в том числе позволяющих совершать неограниченное число пересадок за определенный период времени (лучшая практика – общественный транспорт города Москвы, Барселоны и др.);

оптимизация и расширение маршрутной сети общественного транспорта, направленная на создание сквозных линий через территории с наиболее высокой плотностью населения, районы активного жилищного строительства;

организация транспортно-пересадочных узлов, в том числе в форме остановочных платформ с турникетами на наиболее загруженных участках, обеспечение посадки и высадки во все двери одновременно;

введение систем «умных» светофоров, обеспечивающих право приоритетного проезда для общественного транспорта;

оптимизация расписания движения общественного транспорта (в часы пик и на наиболее загруженных участках приоритет будет отдаваться вместительному общественному транспорту; маршрутные такси будут обеспечивать транспортную доступность районов с низкой плотностью застройки, в вечерние и ночные часы, когда использование вместительного общественного транспорта неэффективно);

организация улиц, на которых разрешено движение только общественного транспорта;

деление маршрутов на магистральные (2-5 минут, транзитные потоки), опорные (5-10 минут), вспомогательные (10-15 минут) и социальные (для удаленных территорий, 30 минут).

3. Реализация дополнительных стимулирующих мер:

закупка современного низкопольного парка общественного транспорта с возможностью беспрепятственного передвижения маломобильных групп граждан;

модернизация инфраструктуры троллейбусного сообщения, обеспечение сохранения действующих троллейбусных линий;

перевод общественного транспорта на использование газомоторного топлива;

постепенный отказ от практики использования маршрутных такси в городе, за исключением непопулярных для использования общественного транспорта часов (с 22:00 часов до 06:00 часов);

реализация проектов муниципально-частного партнерства, стимулирующих застройщиков жилья к строительству не парковок, а инфраструктуры для общественного транспорта;

реализация отдельной муниципальной программы по развитию общественного транспорта, где в качестве основы транспортного каркаса города будет признан общественный транспорт (цель: обеспечение большей мобильности при меньшем количестве автомобилей: количество поездок остается прежним, а количество автотранспорта не увеличивается за счет того, что все большее число жителей пользуются общественным транспортом);

разработка концепции развития современного городского скоростного трамвая;

внедрение «умных светофоров, которые позволяют отдавать приоритет проезда общественному транспорту при проезде перекрестков (при подъезде автобуса/троллейбуса – автоматически загорается зеленый свет).

54. Транзитно-ориентированное развитие

Задача - реализация подхода транзитно-ориентированного проектирования, создание многофункциональных территорий возле хабов общественного транспорта.

Основные мероприятия:

стимулирование создания многофункциональных территорий, совмещающих жилье и рабочие места, в пешеходной доступности от остановок и транспортно-пересадочных узлов (хабов) скоростного экологически чистого общественного транспорта с целью минимизации использования личного автотранспорта и сокращение времени в пути;

децентрализация городского развития и создание нескольких ключевых многофункциональных точек притяжения в каждом из районов Тольятти вокруг стратегических точек региональной системы транзита;

создание условий для реализации проектов муниципально-частного партнёрства для территорий новой застройки, в рамках которых застройщики будут участвовать в строительстве линий и инфраструктуры скоростного общественного транспорта, при этом расходы застройщиков могут быть компенсированы за счет снижения требований по парковочным местам, роста стоимости недвижимости и роста стоимости арендной платы для нежилых помещений на первых этажах (по статистике недвижимость возле хабов скоростного общественного транспорта дороже на 35-40% в цене, чем недвижимость, до которой есть доступ только личного автотранспорта или маршрутных такси, за счет увеличения потока транзитных пассажиров у остановок общественного транспорта и создания пешеходных улиц) рост на 30-40% оборота малого и среднего предпринимательства и ставок аренды;

стимулирование размещения многофункциональных преимущественно среднеэтажных кварталов возле транспортных хабов с наличием нежилых помещений на первых этажах зданий.

55. «Нулевая терпимость» к ДТП

Задача - реализация градостроительных принципов и иных механизмов обеспечения пассивной безопасности на основе подхода «нулевой терпимости» к ДТП.

Основные мероприятия:

сбор статистики дорожно-транспортных происшествий с привязкой к

конкретному месту на основе координат, а не названия улиц, анализ и выявление наиболее проблемных и травмоопасных мест в городе на основе данной статистики, принятие мер по снижению аварийности;

организация дополнительных островков безопасности на пешеходных переходах через дороги с двумя и более полосами движения, сужение проезжей части рядом с пешеходными переходами;

установка дополнительного освещения в зонах пешеходных переходов;

конструкционное отделение городских магистралей от тротуаров;

постепенная ликвидация подземных и надземных переходов путем замены их на регулируемые пешеходные переходы, установка дополнительных светофоров на нерегулируемых пешеходных переходах;

снижение максимально разрешенной скорости до 50 км в час (основные причины: вероятность выжить при ударе на скорости 50 км/ч – 80%, на скорости – 60 км /ч – 45%; на скорости 50 км в час обеспечивается максимальный транспортный поток с учетом безопасной дистанции до впереди едущего автомобиля; учет особенностей «туннельного зрения» водителей на разных скоростных режимах и склонности превышать скорость на величину, не облагаемую штрафом);

проработка вопроса о сужении полос проезжей части до 3,0 м в целях успокоения трафика в городской черте;

активное использование мер успокоения трафика и политики нетерпимости («нулевой терпимости») к ДТП, в том числе использование искусственных неровностей, зигзагообразных полос движения, пешеходных переходов, приподнятых над проезжей частью и др. (лучшая практика - программа «Vision Zero», Нью-Йорк);

установка камер фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения на наиболее аварийных участках дорог городского округа Тольятти.

56. Велодорожки

Задача - развитие велосипедной инфраструктуры, создание единой городской системы велосипедного сообщения.

Основные мероприятия:

развитие сети велосипедных дорожек с потенциальным соединением Центрального и Автозаводского районов (на первом этапе), а также района Портпоселка с Комсомольским районом (велодорожки в Автозаводском районе со стороны леса и между кварталами к лесу, вдоль Автозаводского и Лесопаркового ш., ул. Маршала Жукова, 40 лет Победы, Южного ш., ул. Спортивной, вдоль набережной в Автозаводском районе, Портпоселке и Комсомольском районах);

обеспечение физического отделения велодорожек от существующих транспортных потоков и тротуаров (лучшая практика – организация полос зеленых насаждений, выполняющих защитную и рекреационную функцию);

проработка вопроса о возможности организации велосипедных маршрутов в городских парках и лесах с использованием экологически чистых материалов;

организация станций городского проката велосипедов в районах основных транспортно-пересадочных узлов города.

ПРИОРИТЕТ 8. УПРАВЛЕНИЕ XXI ВЕКА

Стратегическая цель

Реализация современных принципов управления городом, внедрение концепций умного, бережливого, цифрового и открытого города.

Обоснование выделения стратегической цели:

Развитие современного города невозможно без внедрения передовых практик управления городом, которые включают не только эффективное межведомственное и внутриведомственное взаимодействие, привлечение талантливых кадров и отлаженные операционные процессы, но и предполагают внешнюю открытость, готовность к совершенствованию, учет мнения жителей и пр.

Современными трендами в области управления городом являются внедрение технологий умного города (умная энергетика, умные дома, умный транспорт, умные технологии, умная медицина, умное управление, умная безопасность), принципов проектного управления (формирование межотраслевых команд, обучение и пр.), обеспечение общественного участия и внедрение принципов прямой демократии, цифровых технологий. Важным элементом системы становится проведение взвешенной бюджетно-налоговой политики на муниципальном уровне и формирование системы вертикального взаимодействия с региональными и федеральными органами власти.

Управление городским округом Тольятти в 2030 году будет осуществляться гибкой к внешним и внутренним факторам системой, основанной на грамотной кадровой политике, постоянном совершенствовании технологий управления, направленной на достижение миссии Стратегии.

Важными элементами системы городского управления XXI века станут общественное участие, проекты местных инициатив, прямая демократия и цифровые технологии общественного участия.

Внедрение передовых технологий управления городом является первостепенной задачей, базисом для успешной реализации всех остальных приоритетных направлений Стратегии.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении	29%
Экологичное и экономичное использование городских систем жизнедеятельности	19%
Снижение затрат на оплату ежемесячных платежей за счет внедрения новых технологий	16%
Принятие важных городских решений на основании открытого голосования через электронную платформу	15%
Беспрепятственный электронный доступ к любым городским услугам	9%
Удобная городская навигация, в том числе общественного транспорта	6%
Безбарьерный город для маломобильных групп населения	3%
Прочее	3%

Рисунок 150 – Умный город для Вас прежде всего – это?

Источник: составлено авторами

Система сбора, сортировки и переработки мусора	27%
Энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, в системах наружного освещения, нетрадиционные источники энергии на городских элементах инфраструктуры	24%
Система электронных референдумов по вопросам развития города	14%
Индикаторы и датчики оценки состояния окружающей среды, беспрепятственный доступ населения к данным	13%
Отслеживание городского транспорта в режиме реального времени через мобильное приложение (интеллектуальная система общественного транспорта)	12%
Прочее	4%
Wi-Fi в транспорте и общественных пространствах Тольятти	3%
Система для реализации краудфандинг-проектов (сбор средств на общественно полезные инициативы)	1%
Бесплатные курсы компьютерной грамотности для населения	1%

Рисунок 151 – Какие технологии/решения «умного города» в первую очередь должны быть внедрены в Тольятти?

Источник: составлено авторами

Результаты:

доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета городского округа составит не более 40% за счет роста налоговых и неналоговых поступлений;

число проектов, размещенных ежегодно жителями на портале "Наш Тольятти", составит не менее 100 шт. ежегодно;

весь общественный транспорт будет оснащен системой ГЛОНАСС к 2025 году;

удельная площадь территории города, обеспеченная мобильной связью стандарта LTE (5G), к 2025 году составит 100%;

число ежегодно проводимых открытых общественных соревнований по городскому благоустройству и оформлению жилищного фонда в 2025-2030 гг. составит ежегодно не менее 10 мероприятий.

57. Выход с инициативами на федеральный и региональный уровни

Задача – выход с инициативами на федеральный и региональный уровни, участие Тольятти в качестве пилотной площадки для реализации отдельных федеральных и региональных задач.

Основные мероприятия:

подготовка Администрацией городского округа Тольятти и Думой городского округа Тольятти предложений по участию городского округа Тольятти в качестве пилотной площадки для реализации отдельных задач приоритетных национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

подготовка Администрацией городского округа Тольятти и Думой городского округа Тольятти предложений региональные и федеральные органы исполнительной и законодательной власти по реализации на территории городского округа Тольятти отдельных пилотных проектов в области социально-экономического развития;

создание на базе торгово-промышленной палаты городского округа Тольятти подразделения, в задачи которого будут входить информационная и консультационная поддержка организаций в составлении заявок на участие в конкурсах федеральных и региональных органов власти, институтов развития Российской Федерации по оказанию финансовой, консультационной и организационной поддержке бизнеса, научных и образовательных организаций, некоммерческих организаций и пр.;

выход с инициативой на федеральный уровень по формированию долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития Тольятти для включения Тольятти в перечень городов повышенного федерального внимания (лучшие практики – городской округ Комсомольск-на-Амуре, городской округ Свободный Приморского края);

поддержка деятельности некоммерческих организаций в области оказания информационных и консультационных услуг по участию в различных конкурсных процедурах федеральных и региональных органов власти, институтов развития Российской Федерации;

подготовка заявок городского округа Тольятти во все возможные программы поддержки органов исполнительной власти Самарской области и Российской Федерации с целью получения дополнительных субсидий и субвенций из бюджетов различных уровней с учетом возможностей бюджета городского округа в части софинансирования заявляемых проектов;

информационная поддержка предприятий Тольятти о возможных формах и механизмах привлечения финансирования на реализацию проектов;

подготовка Администрацией городского округа Тольятти и Думой городского округа Тольятти предложений в региональные и федеральные органы исполнительной и законодательной власти по совершенствованию

текущего законодательства и практики управления на муниципальном и региональном уровнях;

направление предложений в региональные и федеральные органы по реализации на территории Тольятти проектов федерального уровня (Национальный инжиниринговый центр, Технологическая долина, Национальный центр внедрения технологий умного города в качестве развития инициативы Минстроя России по апробации федерального проекта «Умный город», пилотный проект на территории Тольятти в сфере цифрового города и пр.);

участие представителей Тольятти во всех форумах федерального уровня, заключение договоров сотрудничества с государственными корпорациями, институтами развития, крупными банками, промышленными компаниями, благотворительными фондами и пр.

58. Умный город

Задача – формирование устойчивых инновационных экосистем на базе технологий умного города.

Концепция Smart City (умный город) активно обсуждается с начала второй декады 2000-х гг., постепенно инструменты ее реализации выходят за рамки технологического развития, и концепция рассматривается как механизм создания новой городской реальности. Умный город – город, где благодаря инновациям улучшается состояние окружающей среды, общества и экономики (Future city initiative; Japan 2014), умный город устойчив (текущие потребности удовлетворяются без угрозы для существования будущих поколений) и способен к восстановлению (World Smart City; ISO, IEC, ITU, 2016). В технологическом плане «умный город» - оборудованный (instrumented), связанный (interconnected) и разумный (intellectual) (Smarter Cities; IBM).

Основные мероприятия:

разработка отдельной муниципальной программы, направленной на создание условий для развития общества знаний и повышение доступности и качества товаров и услуг цифровой экономики, в целях реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»;

разработка проекта умного города, составление на его основе плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению технологий умного города, включая мероприятия по интеграции информационно-коммуникационных технологий и Интернета вещей для управления городским имуществом;

разработка необходимых технических заданий и проектно-сметной документации по внедрению технологий умного города;

создание проектного офиса «умный город», стимулирование работы по внедрению технологий умного города на основе разработок местных компаний и кадров, инвентаризация разработанных компаниями Тольятти технологий умного города;

создание необходимых нормативно-правовых условий для реализации концепции умного города;

развитие инфраструктуры умного города, обеспечение информационной безопасности;

подготовка специалистов в области цифровых технологий управления городским имуществом в вузах Тольятти (лучшая практика - программа Beyond smart cities в MIT Urban planning);

создание единой открытой базы для поиска специалистов в области технологий умного города;

создание и применение российских информационных и коммуникационных технологий (лучшая практика - ЦОД «Омский», который предполагает размещение стартапов в области информационно-коммуникационных технологий на мощностях ЦОД для разработки технологий «умного города»);

формирование муниципальных закупок с учетом возможностей внедрения технологий умного города;

разработка муниципального регламента необходимости учета стандартов «умного города» при реализации новых девелоперских проектов (отечественная практика - ЖК «Ильинское-Усово» в Московской области (новые материалы, интернет вещей в части ЖКХ, технологии безопасности));

создание единого городского центра обработки данных (дата-центра);

сбор и анализ информации о городе (big data), в том числе анализ видеозаписей для предсказательной аналитики (видеонаблюдение улиц, мониторинг дорожного движения, умное парковочное пространство, умное городское освещение, информационный центр) (лучшая практика – CityMind, Пусан, Южная Корея);

использование лучших практик внедрения технологий умного города в России и мире с учетом особенностей развития Тольятти;

проведение ежегодного международного хакатона в сфере городского развития (лучшая практика – Лондон, Великобритания, Smart London Innovation Challenge);

развитие сенсорных систем и сенсорных сетей города как ключевых элементов информационной и коммуникационной инфраструктуры (пример практики - датчики на распределительных сетях, минимизирующие последствия аварий, и умное освещение в г. Белгород)

Предполагается внедрение информационных технологий, в том числе разработанных компаниями из Тольятти, в каждой из сфер городского хозяйства:

умная энергетика: внедрение энергоэффективных систем ЖКХ, способных автоматически настраиваться под потребителей (различные тарифы), электронные технологии сбора показаний потребления электроэнергии населением, технологии дистанционного управления потреблением электроэнергии в городском хозяйстве, системы распределения и управления электроэнергией (Smart и Micro Grid, AMR) (лучшие отечественные практики - проект «Smart Grid» Башкирской сетевой компании совместно с Siemens, позволяющих снизить потери, время на переключение между разными сегментами сети, быстро устранить неисправности; планы по созданию интеллектуальной энергосети в Екатеринбурге с учетом требований Smart Grid);

умные дома: подключение всех электронных приборов к сети интернет, возможности для их автоматического регулирования, внедрение систем дистанционного контроля и учета ресурсов ЖКХ (лучшая практика - стандарт

NB-IoT в г. Иннополис, Республика Татарстан);

умный транспорт: автоматизация систем дорожного движения; подключение всех видов общественного транспорта к навигационной системе; внедрение автоматизированных мультимодальных логистических систем;

умные технологии: повсеместное внедрение интернета вещей; покрытие бесплатной сетью Wi-Fi всего городского округа; использование больших данных для анализа транспортных, миграционных и иных потоков;

умное здравоохранение: внедрение технологий электронной записи к врачам, электронные медицинские книжки, популяризация медицинских устройств, измеряющих жизненно важные показатели человека, развитие телемедицины;

умная безопасность: разработка автоматизированных систем видео- и аудио-фиксации нарушений законодательства; обеспечение общественных пространств видеонаблюдением, внедрение технологий предотвращения происшествий (предиктивная аналитика на примере программ PredPol в Санта-Круз, Калифорния – обнаружение мест и временных промежутков с наибольшей криминальной активностью; ATAC Workstation в Ричмонде, Вирджиния – фиксация паттернов среди потенциально связанных криминальных инцидентов).

59. Бережливый город

Задача – внедрение технологий постоянного совершенствования системы управления городским округом Тольятти, формирование культуры бережливого производства у всех акторов экономического и социального развития города

Основные мероприятия:

разработка и реализация проекта «Бережливый город», включающего интеграцию технологий умного и бережливого города, реинжиниринг и оптимизацию процессов управления городом, стандартизацию и автоматизацию операций, внедрение стандартов качества и пр. в таких сферах, как жилищно-коммунальный сектор, управление городом, предоставление услуг физическим и юридическим лицам, предпринимательство, социальной сфере.

Основные методы бережливого производства: организация рабочего пространства (5S+1), картирование потоков создания ценности (Value Stream Mapping, VSM), всеобщее обслуживание оборудования (TPM, Total Productive Maintenance), Гемба (Gemba), защита от непреднамеренных ошибок (poka-yoke), канбан (kanban), быстрая переналадка (SMED, single minute exchange of dies) - стандартизация операций и визуальный менеджмент и др.

Мероприятия в жилищно-коммунальном секторе:

интеграция технологий умного города и бережливого города;

реинжиниринг и оптимизация процессов управления жилищно-коммунальным сектором, в том числе на уровне предприятий-поставщиков услуг, муниципальных управляющих компаний, повышение эффективности их взаимодействия;

внедрение энергоэффективных технологий;

внедрение стандартов качества предоставления услуг в жилищно-коммунальном секторе, периодическая оценка качества предоставления услуг управляющими компаниями, в том числе на основе опросов населения;

внедрение добровольной системы сертификации качества управляющих компаний и поставщиков услуг, разработка рейтинга управляющих компаний в городском округе;

создание единого городского аварийного центра в сфере ЖКХ;

организация постоянного обучения сотрудников муниципальных предприятий по внедрению технологий «бережливого» производства;

разработка нормативно-правовой базы для внедрения технологий бережливого производства в ЖКХ.

Мероприятия в сфере управления городом, предоставления услуг физическим и юридическим лицам:

Отечественная практика - Концепция «Бережливый регион» в Ханты-Мансийском автономном округе.

внедрение технологий бережливого производства в муниципальных органах власти, в том числе с проведением серии обучающих мероприятий для сотрудников (лучшие практики - Центр бережливого государства США (LLC LEAN Government Center));

оптимизация внутренних процессов деятельности муниципальных органов власти, стандартизация операций, реинжиниринг процессов, внедрение стандартов;

разработка политики информационного обмена по межведомственному и межуровневому взаимодействию при предоставлении муниципальных услуг физическим и юридическим лицам, автоматизация процедур.

ежегодная (ежеквартальная) оценка качества деятельности функциональных подразделений муниципальных органов власти на основе оценки выполнения сотрудниками внедренных стандартов;

сокращение количества отчетных документов для сотрудников муниципальных органов власти, увеличение «полезных» часов работы в рабочем расписании сотрудников муниципальных органов власти;

развитие деятельности многофункциональных центров, создание многофункциональных центров для бизнеса, сокращение времени и необходимого количества документов для предоставления муниципальных услуг;

включение в штатное расписание Администрации городского округа Тольятти должности «заместитель по бережливому производству» при Главе городского округа Тольятти;

оптимизация организационной и функциональной структуры муниципальных органов власти;

организация постоянного обучения муниципальных служащих современным технологиям управления развитием города, внедрению технологий «бережливого» производства;

внедрение современных цифровых технологий в деятельности органов исполнительной власти Тольятти, включая автоматизацию и стандартизацию процессов, электронный документооборот и пр.;

разработка нормативно-правовой базы для внедрения технологий бережливого производства в органах муниципальной власти;

Мероприятия в сфере предпринимательства:

формирование культуры бережливого производства среди субъектов деятельности в сфере промышленности и предоставления услуг для повышения производительности труда;

популяризация принципов бережливого производства в сфере малого и среднего предпринимательства;

проведение обучающих мероприятий и мастер-классов для субъектов МСП и представителей промышленных предприятий города с привлечением известных экспертов отрасли, обзор лучших практик от предприятий и организаций Тольятти;

открытие базовых кафедр бережливого производства в вузах города;

поддержка участия компаний, зарегистрированных на территории Тольятти, в российских и международных форумах и конференциях по вопросам внедрения технологий бережливого производства.

Мероприятия в сфере здравоохранения, образования, предоставления прочих социальных услуг:

разработка предложений и направление их в региональные органы власти по внедрению технологий бережливого производства в сфере здравоохранения;

оптимизация процессов учреждений по предоставлению социальных услуг городского округа Тольятти, их стандартизация;

автоматизация процессов, в том числе внедрение электронного документооборота, электронных медицинских карт, электронных очередей и пр.;

внедрение муниципальных стандартов качества оказания медицинских, образовательных и других социальных услуг;

сертификация процессов учреждений по предоставлению социальных услуг;

периодическая оценка качества оказания услуг в учреждениях здравоохранения, образования и предоставления других социальных услуг, в том числе на основе опросов населения, получающих данные услуги;

организация постоянного обучения сотрудников социальных учреждений внедрению технологий «бережливого» производства;

разработка нормативно-правовой базы для внедрения технологий бережливого производства в учреждениях, предоставляющих социальные услуги.

60. Открытый город

Задача – обеспечение максимального вовлечения горожан в процесс принятия решений на муниципальном уровне, общественный контроль результатов и планов развития города, обеспечение открытости деятельности органов муниципальной власти.

Основные мероприятия:

Открытость органов муниципальной власти.

Лучшие зарубежные практики - Стратегия развития национального «электронного правительства» (Government Online: the Commonwealth Government's Strategy, 2000) в Австралии; фреймворк Singapore Government Enterprise Architecture (SGEA, 2006); План цифрового развития Сеула (Seoul digital plan 2020, 2016).

Основные мероприятия:

развитие электронного правительства, разработка и внедрение информационных платформ для обеспечения взаимодействия органов муниципальной власти, граждан и организаций;

реализация принципов и инструментов «открытого муниципалитета», увеличение количества муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде; обеспечение максимальной простоты и узнаваемости для пользователей интерфейсов предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

вовлечение депутатов Думы городского округа Тольятти, общественных советов, Общественной палаты Тольятти в процессы принятия решений на муниципальном уровне;

формирование «бюджета для граждан»;

постоянное обучение персонала и повышение квалификации сотрудников органов муниципальной власти;

обеспечение открытости и прозрачности принятия решений на муниципальном уровне, составление ежегодных и ежеквартальных отчетов Главы города, понятных для граждан (объем не более 20 страниц, инфографика);

обеспечение открытости деятельности органов исполнительной и законодательной власти муниципального образования, ежегодные отчеты о соответствии планов и фактических достигнутых результатов с объяснением причин их недостижения (если применимо) (объем не более 20 страниц, инфографика);

обеспечение общественного контроля результатов работы муниципальных органов власти;

запуск проекта «Улицы Тольятти: рейды благоустройства», организация ежемесячных «прогулок» по городу вместе с жителями представителей Администрации Тольятти, Думы Тольятти, департаментов ЖКХ и пр., предварительная публикация (не менее, чем за 3 дня) маршрута «прогулки»;

Общественное участие.

Одной из ключевых особенностей современного города должна выступать человекоцентричность – город открыт для новых идей и проектов, горожане активно участвуют в местных проектах - делятся мнениями, дополняют данные городских служб. В Тольятти 2030 жители становятся не только инициаторами изменений, но и основным центром принятия решений.

Лучшие отечественные практики - Москва (портал «Активный гражданин», <https://ag.mos.ru/>), городской округ Новокузнецк Кемеровской области (портал «Наш Новокузнецк», наш.новокузнецк.рф).

Лучшие зарубежные практики - MyGov India, m-Voting в Сеуле, Южная Корея, сообщество Talk London, сервис 311 в США – единая точка доступа к проблемам и инициативам городских сообществ.

Основные мероприятия:

обеспечение участия горожан в формировании городского бюджета, сбор и учет мнения граждан на основе разработанной электронной системы в сети Интернет;

разработка, в том числе с привлечением некоммерческих организаций, мобильного приложения для граждан, которое позволит на основе удобного пользовательского интерфейса решать городские оповещать соответствующие органы муниципальной власти и службы о проблемах и аварийных ситуациях в жилищно-коммунальной сфере;

проведение регулярных социологических опросов в части оценки результатов реализации отдельных проектов, проведения муниципальной политики в социально-экономических сферах, учета мнения граждан по принятию отдельных значимых решений в сфере развития города;

создание портала «Наш Тольятти», на котором жители города могут сами предлагать идеи и проекты, а также голосовать за проекты других инициаторов;

вовлечение организаций территориального общественного самоуправления (ТОС) в реализацию городских задач (отечественная практика – городской округ Новороссийск (1,7 тыс. общественных активистов в составе ТОС, участвующих в решении городских задач), городской округ Урюпинск Волгоградской обл. (реализация проектов ТОС по благоустройству на конкурсной основе));

проведение местных референдумов в электронной форме по вопросам организации и благоустройства городской среды, маршрутов общественного транспорта, деятельности учреждений образования и здравоохранения и пр.;

обеспечение возможности создания целевых фондов капитала на благоустройство городской среды, создание спортивной инфраструктуры и пр. за счет дополнительных добровольных сборов;

поддержка территориального общественного самоуправления;

обеспечение деятельности института общественных жилищных инспекторов с учетом лучших практик (отечественные практики - программа подготовки общественных жилищных инспекторов Волгоградской области, положение об общественных жилищных контролерах Воронежской области);

совершенствование порядка проведения публичных общественных слушаний;

развитие партисипативной демократии и вовлечение жителей в развитие территории.

61. Цифровой город

Задача – внедрение передовых цифровых технологий в различных сферах Тольятти, кадровое обеспечение цифрового города.

Основные мероприятия:

реализация на территории Тольятти пилотного проекта в сфере цифровой экономики (выход с инициативой на федеральный уровень – см. задачу «Выход с инициативами на федеральный и региональный уровни»);

обеспечение использования лучших зарубежных и отечественных цифровых технологий, в том числе технологий, разработанных в Тольятти, при реализации концепции «Умный город» и «Бережливый город» на основе критерия «стоимость – эффективность (результативность)»;

внедрение цифровых технологий при реализации концепции «Открытый город», в том числе внедрение современных ведомственных информационных систем для оказания муниципальных услуг;

обеспечение цифровизации экономических процессов в различных сферах: деятельность муниципальных властей, обслуживание ЖКХ, предоставление социальных услуг, деятельность НКО, бизнес и пр.

развитие программ подготовки специалистов в области информационных технологий в вузах и ссузах;

поддержка в бизнес-инкубаторах Тольятти малых и микропредприятий в области информационных технологий;

обеспечение (материальное, организационное, информационное) участия школьников и студентов в российских и международных олимпиадах по программированию;

популяризация профессиональной специализации по направлению информационные технологии в школах Тольятти.

62. Проектное управление

Задача – внедрение принципов проектного управления во всех социально-экономических сферах Тольятти.

Лучшие отечественные практики - Проектное управление 2.0 в Ленинградской области; опыт внедрения системы управления проектной деятельностью ОЭЗ «Алабуга» в части строительства инфраструктуры.

Основные мероприятия:

создание проектных (рабочих) межотраслевых групп в соответствии с приоритетными направлениями и задачами Стратегии с участием представителей органов исполнительной и законодательной власти, представителей учреждений культуры и образования, некоммерческих и общественных организаций, представители бизнеса, научных учреждений и др. (более подробно – см. раздел «Система управления реализацией Стратегией, внедрение проектного подхода) (отечественная практика - региональный приоритетный проект Челябинской области «Построение новых систем обучения, адаптации, мотивации персонала, формирование новой организационной культуры в органе государственной власти»);

разработка нормативных документов, регламентирующих кадровые критерии формирования проектных (рабочих) межотраслевых групп (критерии – уровень образования, возраст, профессиональная специализация и пр.);

разработка нормативно-правовой базы по внедрению принципов проектного управления (методические рекомендации по формированию проектной заявки, методические рекомендации по формированию паспорта проекта, методические рекомендации по формированию текущего и итогового отчетов о статусе проекта и пр.);

использование в деятельности проектных (рабочих) межотраслевых групп современных информационных технологий, позволяющих автоматизировать все этапы ведения и мониторинга реализации проектов;

внедрение критериев успешности реализации проектов (SMART);

обучение и повышение квалификации персонала Администрации Тольятти по внедрению и применению принципов проектного управления (лучшие практики – РАНХиГС, использование концепций PMBoK (Project Management Body of Knowledge, принципов Agile и Scrum (на примере канадской правительственной цифровой службы Canadian Digital Service, правительства Новой Зеландии, Норвежского пенсионного фонда);

внедрение практик командного взаимодействия («тиминг») в процессе реализации задач Стратегии, обучение проектных (рабочих) межотраслевых групп практикам командного взаимодействия;

интеграция технологий проектного управления с традиционными технологиями управления (функциональный подход);

На рисунке ниже представлена схема участия представителей власти, бизнеса и общества в реализации Стратегии.

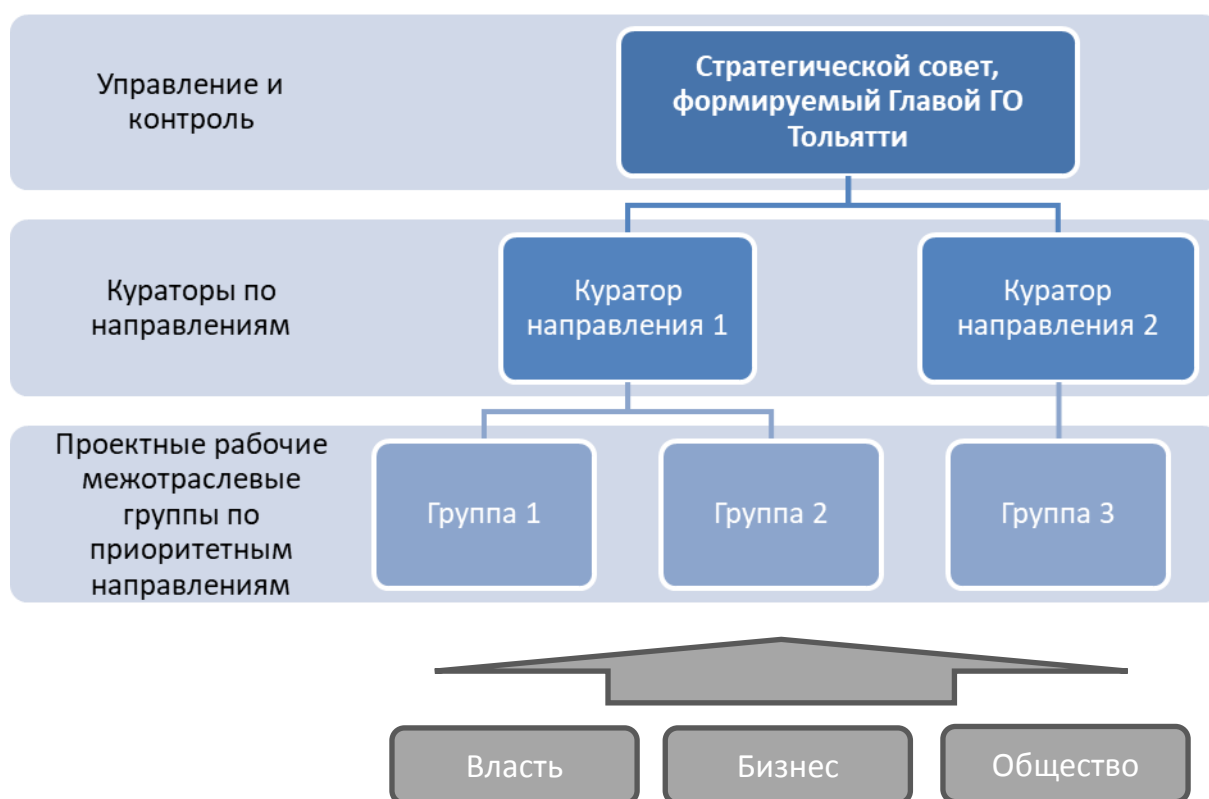


Рисунок 152 – Схема участия представителей власти, бизнеса и общества в реализации Стратегии

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

63. Городской стратегический центр

Задача – организация деятельности городского стратегического центра, целью которого является независимая экспертиза результатов деятельности органов исполнительной и законодательной власти Тольятти, разработка стратегических направлений развития города.

Лучшие практики – Республика Татарстан (<http://i.tatarstan2030.ru/>).

Основные мероприятия:

разработка проекта создания городского стратегического центра как интерактивной платформы в сети Интернет, подготовка технического задания на создание интерфейса;

создание возможности предложения идей по реализации Стратегии жителями города, мониторинга достижения целевых индикаторов Стратегии (план-факт);

создание механизма голосования за предложенные жителями инициативы; утверждение положений о работе Городского стратегического центра, в том числе процедур участия проектных (рабочих) межотраслевых групп по соответствующим направлениям реализации Стратегии;

участие Городского стратегического центра в независимой экспертизе результатов деятельности органов исполнительной и законодательной власти Тольятти;

корректировка стратегических направлений развития города в долгосрочной перспективе по результатам реализации Стратегии социально-экономического развития Тольятти до 2030 года;

проведение социологических опросов и глубинных интервью по результатам реализации Стратегии, планируемых к реализации новых инструментов, в том числе с использованием ресурсов Городского стратегического центра.

Примерный план рассмотрения заявок жителей города Тольятти и включения их в план мероприятий Стратегии представлен на рисунке ниже.



Рисунок 153 – Схема рассмотрения инициатив жителей города на сайте Городского стратегического центра

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

64. Муниципальное управление

Задача – повышение качества и количества предоставляемых муниципальных услуг, эффективное управление городским имуществом,

проведение сбалансированной бюджетно-налоговой политики

Основные мероприятия:

В сфере управления финансами:

оптимизация перечня муниципальных программ в рамках реализации программно-целевого метода составления и исполнения бюджета городского округа;

приоритизация расходов городского округа в соответствии с положениями Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти до 2030 года;

повышение конкуренции при проведении муниципальных закупок на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>);

проведение взвешенной политики по обеспечению оптимального уровня муниципального долга, снижение расходов на обслуживание муниципального долга;

повышение качества внутреннего муниципального финансового контроля; обеспечение в полной мере бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий государственных программ;

обеспечение реализации Плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округе Тольятти;

повышение эффективности сбора налогов с юридических и физических лиц, регистрация самозанятых лиц, информирование населения о различных вариантах уплаты налогов с коммерческой деятельности (использование патентов, упрощенной схемы, через налог на доходы физических лиц и пр.).

В сфере повышения количества и качества муниципальных услуг:

развитие предоставления государственных, муниципальных услуг по принципу «одного окна»: расширение количества многофункциональных центров, расширение перечня предоставляемых в них услуг;

создание многофункциональных центров для бизнеса;

увеличение количества муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде; обеспечение максимальной простоты и узнаваемости для пользователей интерфейсов предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

повышение качества муниципальных услуг: упрощение требований к получению муниципальных услуг по перечню предоставляемых документов, снижение сроков предоставляемых муниципальных услуг;

постоянный мониторинг качества предоставляемых муниципальных услуг;

проведение конкурсов «лучший сотрудник», «лучший администратор» многофункциональных центров для граждан и для бизнеса.

В сфере управления городским имуществом:

ведение открытого единого реестра муниципального имущества с указанием конкретного пользователя (муниципальные органы власти, муниципальные учреждения, арендаторы и пр.), сроков и стоимости аренды, публикация договоров аренды;

проведение открытых торгов по сдаче в аренду недвижимого муниципального имущества, публикация заявок и результатов оценок комиссии;

обеспечение приоритетности найма недвижимого муниципального имущества для некоммерческих организаций, выполняющих образовательные, экологические и другие социальные функции, разработка соответствующей нормативно-правовой базы;

расторжение договоров аренды муниципального имущества в случае необходимости его использования для нужд детских дошкольных учреждений, учреждений дополнительного образования детей и пр.;

обеспечение упрощения сдачи в аренду неиспользуемого недвижимого муниципального имущества, в том числе в краткосрочную аренду спортивных помещений в школах и пр.;

разработка механизмов совместного использования инфраструктуры муниципальных бюджетных организаций.

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ

Сценарии развития

Городской округ Тольятти обладает множеством уникальных конкурентных преимуществ, включая наличие крупных технологических производств, выгодное экономико-географическое положение, относительно большое количество населения (агломерационные эффекты, рынки сбыта) и пр. Ключевой на сегодняшний день проблемой является отток населения трудоспособного возраста вследствие нарастающих проблем в экологической сфере, из-за отсутствия современных высокотехнологичных рабочих мест, неудобства городской среды и пр. Большинство подобных проблем пережили крупные промышленные города США и Европы, в том числе Детройт (США), Питтсбург (США), Бремен (Германия), Шеффилд (Великобритания) и др.

Стратегия Тольятти подразумевает выделение трех основных сценариев развития.

Консервативный (инерционный) сценарий не предполагает реализацию каких-либо значимых мер, направленных на ликвидацию ключевых факторов оттока населения. Проводимая экономическая политика как на муниципальном, так и на региональном уровне будет характеризоваться инерционностью. Монозависимость экономики при данном сценарии развития останется главной характеристикой экономической сферы города, ТОСЭР «Тольятти», а также ОЭЗ ППТ «Тольятти» и другие проекты не будут реализованы в полной мере, хотя отдельные локальные успехи все же будут достигнуты. При этом автоматизация производств, которая повлечет за собой дальнейшее сокращение сотрудников предприятий, приведет к усугублению ситуации с реальными доходами населения.

Экологическая политика, развитие общественного транспорта и общественных пространств не будут реализованы в необходимой мере.

Целевой сценарий предполагает, что реализуемые на сегодняшний день проекты по созданию ТОСЭР «Тольятти», развитию ОЭЗ ППТ «Тольятти», инновационной инфраструктуры (бизнес инкубатор и пр.), промышленных парков в сочетании с улучшением общей макроэкономической конъюнктуры в Российской Федерации позволят отчасти диверсифицировать экономику городского округа.

Предполагается осознанная смена вектора экономической политики с позиции «экономический рост любой ценой» на «развитие факторов, влияющих на удержание человеческого капитала» в Тольятти. В качестве приоритетных будут выделены проекты по созданию современных городских пространств (проектирование с учетом лучших архитектурных бюро), будет коренным образом пересмотрена политика в области общественного транспорта (он станет ядром транспортной системы Тольятти), будут реализованы отдельные экологические проекты.

Предусматривается решение всех наиболее острых социальных проблем, «развязка» узких мест в инженерной инфраструктуре с частичным привлечением

федеральных и региональных средств. Кластерная политика станет ключевой в области промышленного развития.

Модернизационный (федеральный) сценарий будет реализовываться в увязке с проводимой социально-экономической политикой на федеральном уровне, в том числе в увязке с реализацией мер Стратегии развития Российской Федерации на период 2018-2024 гг., Указами Президента Российской Федерации, стратегией развития Приволжского федерального округа. Предполагается изменение экономической политики в области бюджетного федерализма, увеличение полномочий региональных и муниципальных властей. Помимо этого активная поддержка отдельных проектов (флагманских проектов) по развитию Тольятти (включение их в отдельные государственные и ведомственные программы), а также полноценная политика в области повышения качества городских пространств, развития общественного транспорта, реализации экологических проектов позволит переломить негативные тренды в области оттока человеческого капитала.

Городской округ Тольятти будет ориентироваться на передовые зарубежные и отечественные практики повышения конкурентоспособности депрессивных городов. К 2030 году проводимая политика в сочетании с положительными макроэкономическими условиями позволит стать Тольятти экологически чистым городом с современными высокотехнологичными производствами, в котором удобно не только работать, но и проводить свободное время.

Система управления реализацией Стратегии, внедрение проектного подхода

Одним из условий успешного достижения миссии Стратегии является создание работоспособной системы вертикального и горизонтального взаимодействия органов власти, а также вовлечение в процесс реализации Стратегии представителей предпринимательского сообщества, научно-технологической элиты и гражданского общества. Обеспечение вертикального взаимодействия осуществляется путем построения эффективной системы координации муниципальных властей с федеральными и региональными органами исполнительной и законодательной власти.

Организационное управление реализацией Стратегии осуществляется на принципах проектного управления, которые предполагают создание межотраслевых команд, соответствующих приоритетным направлениям Стратегии.

Высшим рабочим органом управления реализацией Стратегии является Стратегический совет, формируемый Главой городского округа Тольятти. В состав Стратегического совета могут входить представители Администрация городского округа Тольятти, Думы городского округа Тольятти, члены различных общественных советов (по согласованию), представители Правительства Самарской области (по согласованию), гражданского общества, коммерческих и некоммерческих организаций, вузов и научно-исследовательских учреждений Самарской области и Российской Федерации.

Председателем Стратегического совета является Глава городского округа Тольятти, первым заместителем Председателя Стратегического совета является

Заместитель главы городского округа Тольятти по финансам, экономике и развитию.

Стратегический совет осуществляет функцию стратегического управления и контроля над реализацией Стратегии. В Стратегическом совете выделяются кураторы всех приоритетных направлений Стратегии, а также должны быть выделены проектные (рабочие) межотраслевые группы в соответствии с приоритетными направлениями и задачами Стратегии:

приоритетное направление "Экогород" (в состав в обязательном порядке входят представители научных учреждений, некоммерческих и общественных организаций, промышленных предприятий, предприятий ЖКХ);

приоритетное направление "Тольятти - это люди" (в состав в обязательном порядке входят представители учреждений здравоохранения и образования, спорта, дополнительного образования детей, вузов и ссузов, некоммерческих и общественных организаций, представители научных учреждений);

приоритетное направление "Городское сообщество" (в состав в обязательном порядке входят представители учреждений культуры и образования, некоммерческих и общественных организаций, представители бизнеса, научных учреждений);

приоритетное направление "Город жизни" (в состав в обязательном порядке входят Главный архитектор Тольятти, представители архитектурных организаций, некоммерческих и общественных организаций, представители научных учреждений);

приоритетное направление "Возможности для каждого" (в состав в обязательном порядке входят представители инновационного (высокотехнологичного) бизнеса, наиболее успешных малых и средних предприятий, представители крупного бизнеса», представители научных и образовательных учреждений);

приоритетное направление "Город больших проектов" (в состав в обязательном порядке входят представители инновационного (высокотехнологичного) бизнеса, наиболее успешных малых и средних предприятий, представители ТОСЭР «Тольятти», ОЭЗ «Тольятти», Технопарка «Жигулевская долина», представители научных и образовательных учреждений);

приоритетное направление "Тольятти мобильный" (в состав в обязательном порядке входят представители компаний, осуществляющих пассажирские перевозки общественным транспортом, в том числе муниципальные и частные, представители научных и образовательных учреждений, некоммерческих и общественных организаций, ГИБДД);

приоритетное направление "Управление 21 века" (в состав в обязательном порядке входят представители инновационного (высокотехнологичного) бизнеса, научных и образовательных учреждений, некоммерческих и общественных организаций).

Кураторами приоритетных направлений Стратегий являются Заместители Главы городского округа Тольятти. Распределение кураторов по приоритетным направлениям Стратегии осуществляет Глава городского округа Тольятти.

Основной рабочий орган, координирующий реализацию Стратегии и осуществляющий функцию оперативного управления, - Департамент экономического развития, полномочия которого расширяются с учетом

исполнения функций оперативного управления стратегическим развитием городского округа.

Стратегический совет также осуществляет функции мониторинга достижения миссии, целей и задач Стратегии, реализации Плана мероприятий Стратегии, публикует в сети Интернет в открытом доступе ежегодные краткие отчеты о реализации Стратегии с указанием причин неисполнения тех или иных мероприятий и задач, недостижения целевых показателей (если применимо), а также предложений по актуализации Стратегии.

Актуализация Стратегии осуществляется не реже одного раза в 6 лет с целью продления периода действия при изменении внутренних и внешних факторов и необходимости пересмотра параметров стратегии.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Стратегии, инструменты реализации Стратегии

Основными источниками финансирования мероприятий Стратегии являются:

государственные программы Российской Федерации, федеральные целевые программы (ФЦП), федеральные адресные инвестиционные программы (ФАИП);

План основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округа Тольятти, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 16 сентября 2016 г. №6929п-П9);

государственные программы Самарской области;

муниципальные программы городского округа Тольятти;

средства институтов развития;

средства внебюджетных фондов;

внебюджетные средства, в том числе в виде государственно-частного партнерства;

средства, получаемые в рамках муниципально-частных партнерств.

Целевые индикаторы

Таблица 41 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Экогород»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	I. Приоритетное направление "Экогород"							
1.1.	Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников – всего	тыс.тонн	инерционный	31,364	31,512	31,0	30,3	29,5
			целевой	31,364	31,512	30,1	27,9	25,9
			модернизационный	31,364	31,512	28,8	24,7	21,2
1.2.	Объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты	млн.куб.м	инерционный	135,5	135,4	133,8	130,5	127,3
			целевой	135,5	135,4	132,0	122,4	113,5
			модернизационный	135,5	135,4	129,0	110,8	95,1
1.3.	Количество объектов, имеющих стационарные источники выбросов	ед.	инерционный	124	129	120	100	80
			целевой	124	129	115	90	65
			модернизационный	124	129	112	80	50
1.4.	Образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя	в процентах к 2017 г.	инерционный		100	100	95	90
			целевой		100	98	90	80
			модернизационный		100	95	85	70
1.5.	Удельная величина потребления электрической энергии в многоквартирных домах на одного проживающего	квт. час	инерционный	1048,9	1047,9	1044,7	1039,5	1034,3
			целевой	1048,9	1045,8	1036,4	1020,9	1005,7
			модернизационный	1048,9	1041,6	1019,8	984,6	950,7
1.6.	Удельная величина потребления тепловой энергии в многоквартирных домах на 1 кв. м. общей площади	Гкал	инерционный	0,16	0,160	0,159	0,159	0,158
			целевой	0,16	0,160	0,158	0,156	0,153
			модернизационный	0,16	0,159	0,156	0,150	0,145
1.7.	Удельная величина потребления горячей воды в многоквартирных домах на одного проживающего	куб.м	инерционный	10,8	10,8	10,8	10,7	10,6
			целевой	10,8	10,8	10,7	10,5	10,4
			модернизационный	10,8	10,7	10,5	10,1	9,8
1.8.	Удельная величина потребления холодной воды в	куб.м	инерционный	41,5	41,5	41,3	41,1	40,9

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	многоквартирных домах на одного проживающего		целевой	41,5	41,4	41,0	40,4	39,8
			модернизационный	41,5	41,2	40,4	39,0	37,6
1.9.	Удельная величина потребления природного газа в многоквартирных домах на одного проживающего	куб.м	инерционный	195,7	195,5	194,9	193,9	193,0
			целевой	195,7	195,1	193,4	190,5	187,6
			модернизационный	195,7	194,3	190,3	183,7	177,4

Таблица 42 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти – это люди»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"							
2.1.	Среднегодовая численность постоянного населения	тыс. чел.	инерционный	711,6	709,5	705,7	703,4	701,1
			целевой	711,6	709,5	707,9	717,3	726,9
			модернизационный	711,6	709,5	708,6	721,8	735,3
2.2.	Естественный прирост (убыль)	тыс. чел.	инерционный	0,7	-0,2	-0,3	0,2	0,3
			целевой	0,7	-0,2	-0,2	0,2	0,5
			модернизационный	0,7	-0,2	0,1	0,4	0,5
2.3.	Миграционный прирост (убыль)	тыс. чел.	инерционный	-2,7	-2,0	0,0	-0,6	-0,8
			целевой	-2,7	-2,0	0,4	1,7	1,5
			модернизационный	-2,7	-2,0	0,6	2,3	2,2
2.4.	Занятые в экономике	тыс. чел.	инерционный	350	346	334,5	333,4	332,3
			целевой	350	346	349,0	353,7	358,4
			модернизационный	350	346	351,0	357,6	364,2
2.5.	Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях	тыс. чел.	инерционный	40,5	40,5	41,0	41,1	41,2
			целевой	40,5	40,5	41,1	41,3	41,5
			модернизационный	40,5	40,5	41,3	41,7	42,1
2.6.	Обеспеченность дошкольными образовательными	мест на 1000	инерционный	995	972	932	960,2	1000,0

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	учреждениями	детей в возрасте 3-6 лет	целевой	995	972	933	990,1	1000,0
			модернизационный	995	972	933	1000,0	1000,0
2.7.	Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений	процентов	инерционный	9,6	н/д	10,0	8,0	6,0
			целевой	9,6	н/д	9,0	6,0	4,0
			модернизационный	9,6	н/д	8,0	4,0	0,0
2.8.	Охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет	процентов	инерционный	82,7	81,3	76,2	78,5	82,5
			целевой	82,7	81,3	76,5	81,2	89,6
			модернизационный	82,7	81,3	76,5	83,6	96,9
2.9.	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	процентов	инерционный	33,8	34,5	36,8	38	40
			целевой	33,8	34,5	37	40	45
			модернизационный	33,8	34,5	37	42	50
2.10.	Число спортивных сооружений	ед.	инерционный	776	784	793	800	810
			целевой	776	784	796	805	820
			модернизационный	776	784	796	810	830
2.11.	Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах	тыс. чел.	инерционный	15,9	н/д	16,0	16,3	17,0
			целевой	15,9	н/д	16,2	16,7	18,0
			модернизационный	15,9	н/д	16,5	17,5	19,0
2.12.	Доля численности приведенного контингента студентов в вузах и филиалах вузов Тольятти по отраслям наук математика и естественные науки, инженерное дело и технологии в численности приведенного контингента студентов Тольятти	процентов	инерционный		41,1	41,1	42,0	45,0
			целевой		41,1	42,0	45,0	50,0
			модернизационный		41,1	42,0	50,0	60,0
2.13.	Доля численности приведенного контингента студентов в учреждениях среднего профессионального образования Тольятти по отрасли наук инженерное дело и технологии в численности приведенного контингента студентов Тольятти	процентов	инерционный		55	55	57	57
			целевой		55	57	61	61
			модернизационный		55	60	65	65

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
2.14.	Численность врачей на 10 000 человек населения	чел.	инерционный	36,7	н/д	36,7	40,0	43,0
			целевой	36,7	н/д	36,9	42,0	45,0
			модернизационный	36,7	н/д	37,1	45,0	50,0
2.15.	Число больничных коек круглосуточных стационаров на 10 000 человек населения	чел.	инерционный	73	н/д	73	77	82
			целевой	73	н/д	75	80	85
			модернизационный	73	н/д	78	85	90
2.16.	Мощность амбулаторно-поликлинических организаций - посещений на 10 000 человек населения	посещений в смену	инерционный	192,4	н/д	193	200	210
			целевой	192,4	н/д	200	210	220
			модернизационный	192,4	н/д	210	220	240

Таблица 43 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Городское сообщество»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	III. Приоритетное направление "Городское сообщество"							
3.1.	Число мест в коллективных средствах размещения	тыс. ед.	инерционный	7,1	н/д	7,1	7,3	7,5
			целевой	7,1	н/д	7,2	7,5	7,7
			модернизационный	7,1	н/д	7,3	7,7	8,2
3.2.	Объем бюджетных средств, выделяемых на основе конкурсных механизмов некоммерческим организациям Тольятти в реальном выражении	процентов к 2017 г.	инерционный		100	110	150	200
			целевой		100	120	170	230
			модернизационный		100	130	200	280
3.3.	Обеспеченность общедоступными библиотеками	учреждений на 10 тыс. населения	инерционный	0,86	0,86	0,61	0,61	0,7
			целевой	0,86	0,86	0,61	0,7	0,8
			модернизационный	0,86	0,86	0,61	0,8	0,9
3.4.	Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа	учреждений на 10 тыс. населения	инерционный	0,07	0,07	0,07	0,08	0,10
			целевой	0,07	0,07	0,07	0,09	0,12
			модернизационный	0,07	0,07	0,07	0,10	0,15

Таблица 44 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Город жизни»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	IV. Приоритетное направление "Город жизни"							
4.1.	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования (квартир)	тыс. кв. м общей площади	инерционный	234,6	135,0	100,0	200,0	300,0
			целевой	234,6	135,0	170,0	250,0	400,0
			модернизационный	234,6	135,0	200,0	300,0	500,0
4.2.	Одинокое протяжение уличной газовой сети, нуждающейся в замене и ремонте	процентов от общей протяженности	инерционный	0	0	0	0	0
			целевой	0	0	0	0	0
			модернизационный	0	0	0	0	0
4.3.	Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	10,7	н/д	10,7	10,0	9,0
			целевой	10,7	н/д	10,0	9,0	7,0
			модернизационный	10,7	н/д	9,0	8,0	5,0
4.4.	Одинокое протяжение уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	53,1	н/д	53,0	50,0	48,0
			целевой	53,1	н/д	51,0	49,0	45,0
			модернизационный	53,1	н/д	49,0	45,0	40,0
4.5.	Одинокое протяжение уличной канализационной сети, нуждающейся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	34,2	н/д	34,0	32,0	30,0
			целевой	34,2	н/д	33,0	30,0	27,0
			модернизационный	34,2	н/д	32,0	28,0	25,0
4.6.	Число парков культуры и отдыха (городских садов)	ед.	инерционный	6		6	7	8
			целевой	6		7	7	9
			модернизационный	6		7	8	10
4.7.	Средняя этажность вводимых в эксплуатацию многоквартирных жилых домов	этажей	инерционный		н/д		не более 10	не более 8
			целевой		н/д		не более 10	не более 8
			модернизационный		н/д		не более 10	не более 8

Таблица 45 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Возможности для каждого»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	V. Приоритетное направление "Возможности для каждого"							
5.1.	Индекс производства по обрабатывающей промышленности (раздел С)	в процентах к предыдущему году	инерционный			99,7	101,0	101,0
			целевой			103,3	103,0	103,0
			модернизационный			103,3	106,0	105,0
5.2.	Индекс производства в пищевой промышленности	в процентах к предыдущему году	инерционный			100,9	103,0	103,0
			целевой			106,3	105,0	105,0
			модернизационный			106,3	107,0	106,0
5.3.	Индекс производства в химической промышленности (производство химических веществ и химических продуктов)	в процентах к предыдущему году	инерционный			100,5	102,0	103,0
			целевой			104,9	103,0	104,0
			модернизационный			104,9	104,0	105,0
5.4.	Индекс производства в отрасли по производству резиновых и пластмассовых изделий	в процентах к предыдущему году	инерционный			100,8	102,0	103,0
			целевой			108	103,0	104,0
			модернизационный			108	104,0	105,0
5.5.	Индекс производства в автомобилестроительной отрасли (Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов)	в процентах к предыдущему году	инерционный			99,2	102,0	102,0
			целевой			102,2	103,0	103,0
			модернизационный			102,2	104,5	104,0
5.6.	Реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства	в процентах к предыдущему году	инерционный	95,3	104,1	101,8	102,0	102,0
			целевой	95,3	104,1	103,0	103,0	103,0
			модернизационный	95,3	104,1	104,0	104,0	104,0
5.7.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	тыс. ед.	инерционный	25,4	25,5	25,8	26,5	29,0
			целевой	25,4	25,5	26,4	27,5	30,0
			модернизационный	25,4	25,5	26,7	29,0	33,0
5.8.	Количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные (на 1 января)	ед.	инерционный	2795	2528	2400	2600	3000
			целевой	2795	2528	2500	2800	3500
			модернизационный	2795	2528	2600	3000	4000

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
5.9.	Количество торговых мест на ярмарках, включая ярмарки выходного дня (I квартал)	ед.	инерционный	1574	1514	1500	1700	2300
			целевой	1574	1514	1600	2000	3000
			модернизационный	1574	1514	1700	2500	4000

Таблица 46 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Город больших проектов»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	VI. Приоритетное направление "Город больших проектов"							
6.1.	Объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) - всего	млн. руб.	инерционный	33 291,8	33 736,8	39 875,9	50 000,0	70 000,0
			целевой	33 291,8	33 736,8	50 090,6	60 000,0	85 000,0
			модернизационный	33 291,8	33 736,8	53 000,0	70 000,0	100 000,0
6.2.	Индекс промышленного производства (разделы C,D,E)	в процентах к предыдущему году	инерционный			99,8	102,0	102,0
			целевой			103,2	103,0	103,0
			модернизационный			103,2	105,0	105,0

Таблица 47 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти мобильный»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	VII. Приоритетное направление "Тольятти мобильный"							
7.1.	Пассажирооборот транспорта общего пользования	млн. пассажиро-километров	инерционный	1 068,40	1 029,90	1 025,80	1100	1500
			целевой	1 068,40	1 029,90	1 070,20	1500	2000
			модернизационный	1 068,40	1 029,90	1100,0	2000	3000

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
7.2.	Доля пассажирооборота муниципального общественного транспорта в общем пассажирообороте общественного транспорта	процентов	инерционный				90	90
			целевой				90	90
			модернизационный				90	90
7.3.	Доля пассажирооборота экологически чистого муниципального общественного транспорта (троллейбусы, трамваи, электробусы) в общем пассажирообороте общественного транспорта	процентов	инерционный				50	80
			целевой				50	80
			модернизационный				50	80
7.4.	Число зарегистрированных автомобилей на душу населения	ед.	инерционный		396	405	400	395
			целевой		396	400	395	385
			модернизационный		396	395	380	370
7.5.	Доля протяженности автодорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	процентов	инерционный	19,99	17,55	18,0	16,0	12,0
			целевой	19,99	17,55	17,0	15,0	8,0
			модернизационный	19,99	17,55	16,0	12,0	5,0
7.6.	Протяженность велодорожек, отвечающих современным требованиям безопасности	км	инерционный	0	0	10	30	50
			целевой	0	0	15	50	90
			модернизационный	0	0	25	70	130
7.7.	Количество фото- и видеокамер фиксации нарушений правил дорожного движения	шт.	инерционный			75	100	200
			целевой			85	150	300
			модернизационный			100	200	400
7.8.	Протяженность выделенных полос для общественного транспорта	км	инерционный					
			целевой					
			модернизационный					
7.9.	Число дорожно-транспортных происшествий	шт.	инерционный	886	940	900	700	500
			целевой	886	940	800	600	400
			модернизационный	886	940	700	500	300
7.10.	Число раненных в дорожно-транспортных происшествиях	чел.	инерционный	1126	1142	950	700	400
			целевой	1126	1142	850	550	250

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
			модернизационный	1126	1142	700	400	100
7.11.	Число погибших в дорожно-транспортных происшествиях	чел.	инерционный	37	34	не более 25	не более 10	0
			целевой	37	34	не более 20	не более 5	0
			модернизационный	37	34	не более 10	0	0

Таблица 48 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Управление 21 века»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	VIII. Приоритетное направление "Управление 21 века"							
8.1.	Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета городского округа	процентов	инерционный	48,75	49,85	50,0	47,0	45,0
			целевой	48,75	49,85	47,0	45,0	43,0
			модернизационный	48,75	49,85	45,0	42,0	40,0
8.2.	Число проектов, размещенных ежегодно жителями на портале "Наш Тольятти"	шт.	инерционный			40	50	70
			целевой			50	60	85
			модернизационный			60	70	100
8.3.	Доля общественного транспорта, оснащенного системой ГЛОНАСС	процентов	инерционный				100	100
			целевой				100	100
			модернизационный				100	100
8.4.	Удельная площадь территории города, обеспеченная мобильной связью стандарта LTE (5G)	процентов	инерционный				100	100
			целевой				100	100
			модернизационный				100	100
8.5.	Число ежегодно проводимых открытых общественных соревнований по городскому благоустройству и оформлению жилищного фонда	ед.	инерционный			5	10	10
			целевой			5	10	10
			модернизационный			5	10	10

ПРИЛОЖЕНИЕ. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

В таблице ниже представлено соответствие действующих и проектных муниципальных программ городского округа Тольятти и приоритетов Стратегии.

Таблица 49 - Приоритетные направления Стратегии и муниципальные программы городского округа Тольятти

Приоритетное направление	Муниципальные программы
I. Приоритетное направление "Экогород"	Муниципальная программа "Охрана окружающей среды на территории городского округа Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа "Тольятти- чистый город" на 2015 - 2019 годы" Муниципальная программа «Охрана, защита и воспроизводство лесов, расположенных в границах городского округа Тольятти, на 2019-2023 годы»
II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"	Муниципальная программа «Развитие системы образования городского округа Тольятти на 2017-2020 гг.» Муниципальная программа по созданию условий для улучшения качества жизни жителей городского округа Тольятти и обеспечения социальной стабильности на 2017-2019 годы Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа мер по профилактике наркомании населения городского округа Тольятти на 2019-2023 годы" Муниципальная программа городского округа Тольятти «Молодой семье – доступное жилье» на 2014-2020 годы Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городском округе Тольятти на 2015 - 2020 годы»
III. Приоритетное направление "Городское сообщество"	Муниципальная программа «Создание условий для развития туризма на территории городского округа Тольятти на 2014-2020 гг.» Муниципальная программа "Культура Тольятти на 2019-2023 гг." Муниципальная программа организации работы с детьми и молодежью в городском округе Тольятти "Молодежь Тольятти" на 2014-2020 годы
IV. Приоритетное направление "Город жизни"	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на 2018 - 2022 годы" Муниципальная программа «Содержание и ремонт объектов и сетей инженерной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2018-2022 годы» Муниципальная программа «Ремонт помещений, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на 2018-2022 годы»

	<p>Муниципальная программа "Развитие инфраструктуры градостроительной деятельности городского округа Тольятти на 2017-2022 годы"</p> <p>Муниципальная программа «Благоустройство территории городского округа Тольятти на 2015 - 2024 годы»</p> <p>Муниципальная программа «Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на территории городского округа Тольятти на 2014-2020 годы»</p> <p>Муниципальная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов городского округа Тольятти на 2019–2023 годы»</p>
V. Приоритетное направление "Возможности для каждого"	<p>Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018-2022 годы"</p> <p>Муниципальная программа "Развитие потребительского рынка в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы"</p>
VI. Приоритетное направление "Город больших проектов"	<p>ТОСЭР «Тольятти»</p> <p>ОЭЗ «Тольятти»</p> <p>Технопарк «Жигулевская долина»</p> <p>Университет 3.0</p> <p>Технологическая долина</p> <p>Национальный инжиниринговый центр</p>
VII. Приоритетное направление "Тольятти мобильный"	<p>Муниципальная программа "Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства городского округа Тольятти на 2014-2020 гг."</p>
VIII. Приоритетное направление "Управление 21 века"	<p>Муниципальная программа "Развитие органов местного самоуправления городского округа Тольятти на 2017-2022 годы"</p> <p>Об утверждении муниципальной программы "Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2017-2021 годы"</p> <p>Муниципальная программа повышения эффективности бюджетных расходов и управления муниципальными финансами городского округа Тольятти на 2015-2020 годы</p> <p>Муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Тольятти на 2015-2020 годы»</p> <p>Муниципальная программа "Противодействие коррупции в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы"</p> <p>Муниципальная программа "Профилактика терроризма, экстремизма и иных правонарушений на территории городского округа Тольятти на 2017-2019 годы"</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. СТРАТЕГИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ – ВЕРСИЯ ОТ 14 СЕНТЯБРЯ 2018 ГОДА

Версия Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти до 2030 года от 14 сентября 2018 года представлена ниже.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ЦЕНТР СТРАТЕГИЙ
РЕГИОНАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ**



*Предварительные рабочие материалы
для обсуждения*

Версия 3.1 от 14 сентября 2018

**Стратегия
социально-экономического развития
городского округа Тольятти
до 2030 года**

**«Город новаторов»
«Город больших проектов»**

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДОСТИГНУТОГО УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Демографические тенденции

Общая численность населения городского округа Тольятти на 1 января 2018 года составила 707,4 тыс. чел., из которых большая часть проживает в Автозаводском (433,2 тыс. чел.) и Центральном районах (158,1 тыс. чел.) города. За счет маятниковых миграций из Ставропольского района, городского округа Жигулевск и других муниципальных образований Самарской области фактическая численность населения городского округа по различным оценкам приближается к отметке 800 тыс. человек.

Динамика общей численности населения городского округа с 2009 года является отрицательной, причем с 2014 года наблюдается усиление негативного тренда. Если с 2009 по 2014 гг. численность населения снизилась на 1,1 тыс. чел. (0,2% от общей численности населения), то с 2014 по 2017 гг. снижение уже составило более 9,9 тыс. чел. (1,4% от общей численности населения). При этом наблюдается обратная динамика по сравнению со среднероссийской: с 2010 года в России численность населения росла. Общее снижение численности населения в последние годы происходило преимущественно за счет отрицательного сальдо миграции.

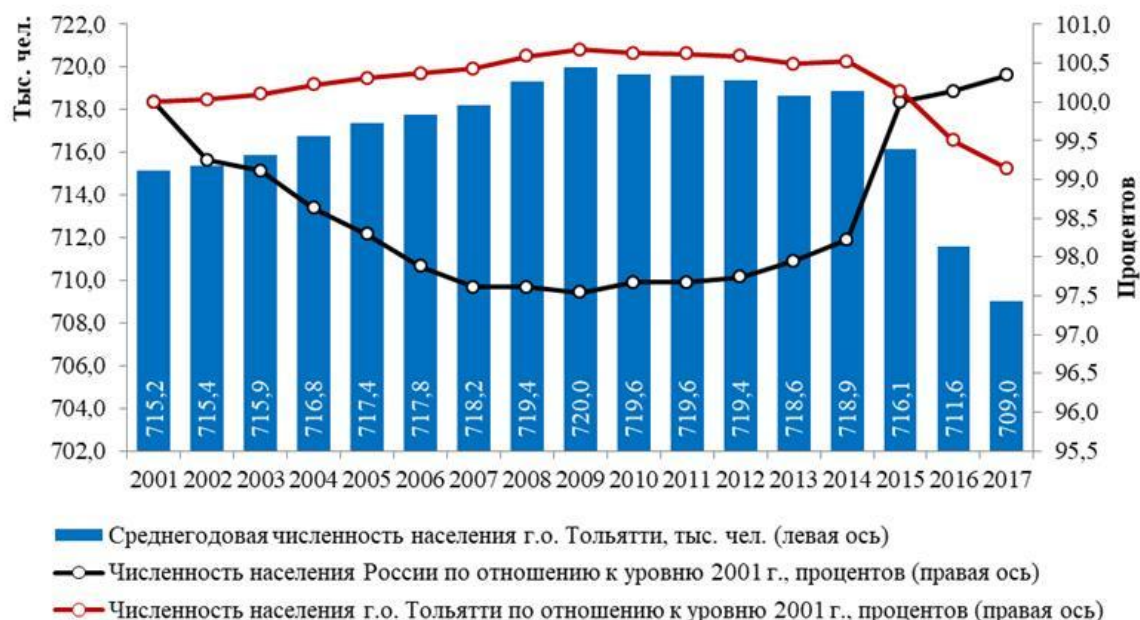


Рисунок 154 – Численность населения городского округа Тольятти в 2001-2017 гг., динамика численности населения России в аналогичный период

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Базы данных показателей муниципальных образований. URL: http://www.gks.ru/dbscripts/munst/Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156

Население города составляет 22,2% от общей численности населения Самарской области и 27,7% от численности городского населения Самарской области, уступая по этим показателям только региональному центру (рисунок 2). Указанные доли снизились в 2016-2017-е гг., но несущественно.

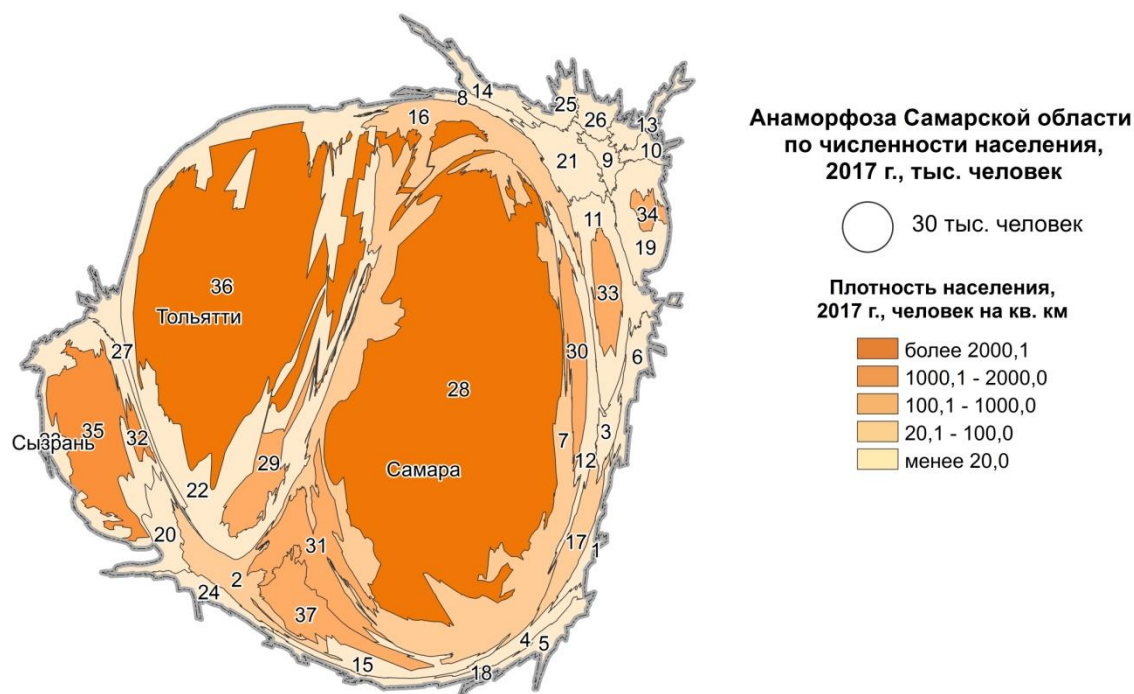


Рисунок 155 – Оценка численности населения на 1 января и плотность населения муниципальных образований Самарской области в 2017 г.²³

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Наибольшее сокращение численности населения наблюдается в трудоспособном возрасте. Его доля в общей численности упала с 66,6% в 2005 году до 57,9% в 2016 году. Это привело к увеличению коэффициента демографической нагрузки. Если в 2005 году на одного человека в нетрудоспособном возрасте (пенсионеры, дети) приходилось 2 человека в трудоспособном возрасте, то к 2016 году данный показатель снизился на 1/3.

²³ Примечание: далее цифрами на картах показаны номера муниципальных образований: 1 - Алексеевский район; 2 - Безенчукский район; 3 - Богатовский район; 4 - Большеглушицкий район; 5 - Большечерниговский район; 6 - Борский район; 7 - Волжский район; 8 - Елховский район; 9 - Иса克林ский район; 10 - Камышлинский район; 11 - Кинель-Черкасский район; 12 - Кинельский район; 13 - Клявлинский район; 14 - Кошкинский район; 15 - Красноармейский район; 16 - Красноярский район; 17 - Нефтегорский район; 18 - Пестравский район; 19 - Похвистневский район; 20 - Приволжский район; 21 - Сергиевский район; 22 - Ставропольский район; 23 - Сызранский район; 24 - Хворостянский район; 25 - Челно-Вершинский район; 26 - Шенталинский район; 27 - Шигонский район; 28 - городской округ Самара; 29 - городской округ Жигулёвск; 30 - городской округ Кинель; 31 - городской округ Новокуйбышевск; 32 - городской округ Октябрьск; 33 - городской округ Отрадный; 34 - городской округ Похвистнево; 35 - городской округ Сызрань; 36 - городской округ Тольятти; 37 - городской округ Чапаевск.

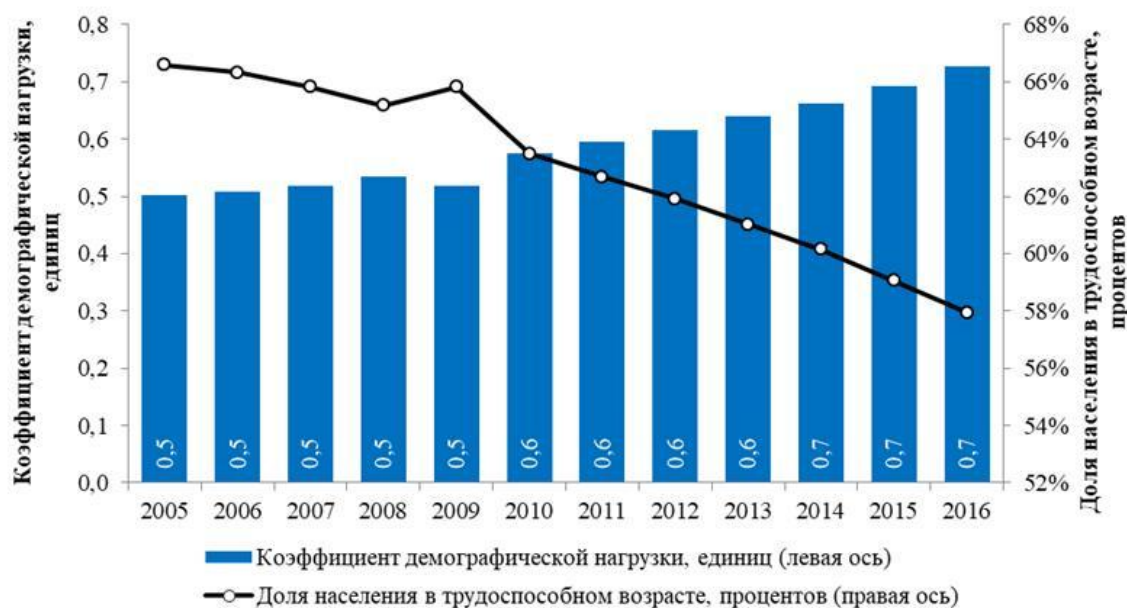


Рисунок 156 – Коэффициент демографической нагрузки и доля населения в трудоспособном возрасте в городском округе Тольятти 2001-2016 гг.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Естественный прирост в городском округе Тольятти с 2008 по 2016 гг. был положительным, но в период января-ноября 2017 года зафиксирована естественная убыль. В течение 9 месяцев 2017 года в городском округе Тольятти родилось 5,6 тыс. чел., что на 1,3 тыс. чел. (19,1 %) меньше, чем за период прошлого года. Коэффициент рождаемости составил 10,5 промилле, против 12,9 промилле в 2016 году. Ухудшение показателей рождаемости объясняется вхождением в период активного репродуктивного поведения малочисленного поколения молодежи, рожденного в 90-е и в начале 2000-х годов. Так, если на начало 2015 года женщин репродуктивного возраста (15-49 лет) в Тольятти было зарегистрировано 184,3 тыс. чел., то на начало 2017 года – только 177,0 тыс. чел. При этом к 2021 году данная категория сократится до 170,2 тыс. чел. (без учета миграции). При этом данная категория граждан является наиболее мобильной и склонна к миграции – только за период 2015-2016 гг. около 3,1 тыс. женщин репродуктивного возраста уехали из г. Тольятти.

Человеческий капитал и социальная сфера

Образование. В городском округе Тольятти осуществляет деятельность 74 детских дошкольных учреждения (39,5 тыс. человек посещающих), 71 общеобразовательная школа (68,9 тыс. человек учащихся), 18 учреждений среднего профессионального образования (12,8 тыс. человек) и 10 вузов и филиалов (9 тыс. человек).

В 2017 году имелось достаточное количество мест для обеспечения 100% доступности дошкольного образования детей в возрасте старше 3-х лет, однако, без гарантии предоставления места в конкретном детском саду. Актуальной остается проблема обеспечения местами в детских садах детей в возрасте до 3-х лет, а также в детских садах, расположенных в районах с вновь построенным жильем.

В городском округе довольно развита система профессиональной подготовки. Большая часть учащихся по программам среднего профессионального образования (55%) учатся по программам отрасли «Инженерное дело, технологии», еще около 20% - «Науки об обществе», в высшем образовании пропорции несколько иные: «Науки об обществе» - 41% учащихся; «Инженерное дело, технологии» - 35,4%, «Математика и естественные науки» - 17,7%. Высокая доля технологических профессий в профессиональной подготовке создает основу для развития производственных отраслей и новых технологий в будущем.

Крупнейшими вузами Тольятти являются ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет» - 69,9% всех студентов, ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет сервиса» – 14,3%.

Городской округ Тольятти занимает второе место в Самарской области по доле занятых с высшим образованием (30,4%), что выше среднероссийского значения, и по численности лиц занятых с высшим и средним профессиональным образованием (около 22,8%) (рисунок 5). Высокая концентрация человеческого капитала в Тольятти создает предпосылки для развития наукоемких отраслей.

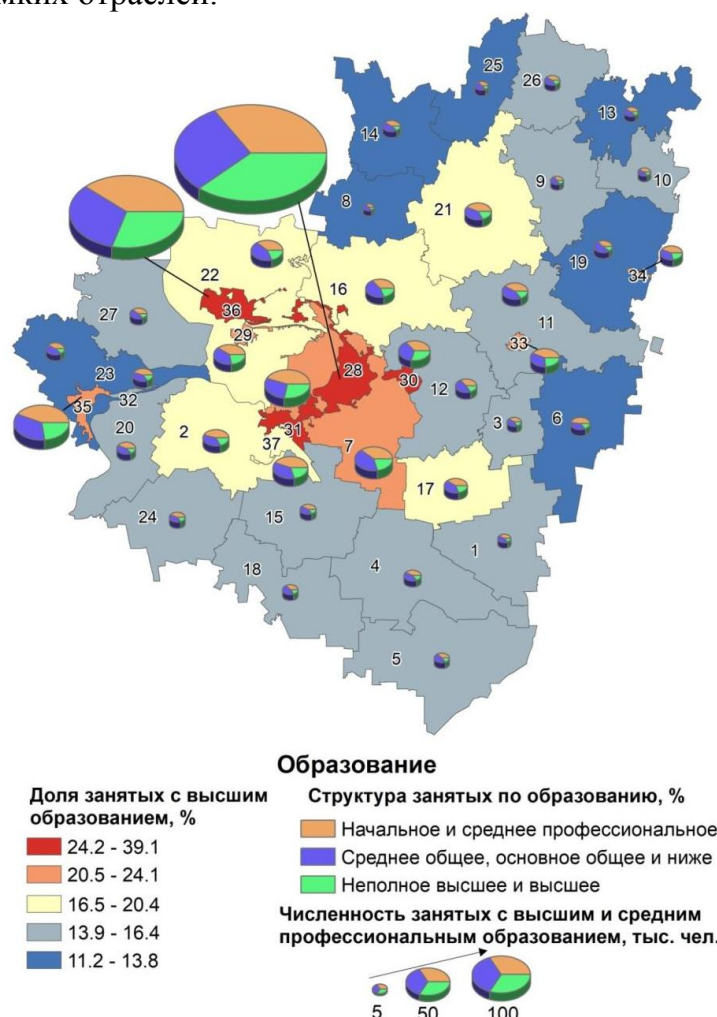


Рисунок 157 – Оценка уровня образования занятых муниципальных образований Самарской области в 2017 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Здравоохранение. В городском округе Тольятти располагается 13 больничных государственных и муниципальных учреждений, ведущими являются ГБУЗ «Тольяттинская городская клиническая больница №1» и ГБУЗ СО «Клиническая больница № 5 городского округа Тольятти». В рамках модернизации системы здравоохранения России и снижения роли стационарного лечения в целом число больничных коек снижается: с 5,8 тыс. шт. (80,0 койки на 10 тыс. чел.) в 2014 году до 5,2 тыс. шт. (73,0 койки на 10 тыс. чел.) в 2016 году. За этот же период на 5,8% выросла обеспеченность медицинским персоналом – до 36,7 врачей на 10 тыс. человек. Но наблюдается дефицит специалистов в сравнении со средними значениями по России (более 45 врачей на 10 тыс. человек), что частично обусловлено более низкой заработной платой медицинских работников.

Спорт. В городском округе Тольятти располагается 776 спортивных сооружений, в том числе 3 стадиона и 197 спортивных залов. Численность регулярно занимающихся спортом граждан с 2014 по 2016 гг. выросла на 26,6% до 226,7 тыс. человек. Впрочем, уровень обеспеченности жителей спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов, по итогам за 2017 год составляет 17,6% от норматива, а уровень износа основных средств составляет более 70%. Поэтому планируется строительство 4 физкультурно-спортивных комплексов, центра спортивной гимнастики «Немов-центр» и легкоатлетического манежа.

Культура и искусство. В 2018 году в городском округе Тольятти функционирует более 100 организаций культуры и искусства, среди которых 32 муниципальных учреждения, в том числе 4 муниципальных театра, концертная организация МБУИиК «Тольяттинская филармония», 3 муниципальных музея. Посещаемость театров города Тольятти за 10 лет выросла более чем в 2,3 раза – с 92 тыс. посещений в 2006 году до 214 тыс. посещений в 2016 году. Число посещений музеев с 2013 года также имеет тенденцию к ежегодному увеличению. Уникальным муниципальным объектом, обладающим большим туристическим и учебно-просветительским потенциалом, является МАУК «Парковый комплекс истории техники имени К.С. Сахарова». К сожалению, уровень износа основных средств ряда достигает 60%. Поэтому несмотря на обилие объектов культурно-досуговых учреждений, потенциал многих из них до конца не реализован.

Туризм. Городской округ Тольятти обладает высоким туристическим потенциалом и выгодным географическим положением для развития туризма. Тольятти является крупным центром автоспорта и спортивного туризма, центром уфологии (достаточно популярны уфологические туры). Тольятти имеет значительный потенциал для развития экологического, а также промышленного и круизного туризма. В пределах Самарско-Тольяттинской агломерации ежегодно проводится большое число фестивалей, таких как «Классика над Волгой», «Грушинский фестиваль», «Захаровский слет», «iВолга», «Метафест», «Жигулевская кругосветка», фестиваль этнических культур и др. При этом в Тольятти наблюдается потребность в развитии гостиниц и прочих мест размещения туристов (хостелов, гостевых домов и т.д.), создании экологических туристических маршрутов (пешеходные тропы, велосипедные дорожки), разработки новых экскурсий на промышленные объекты.

Природно-ресурсный потенциал и экологическое развитие

Городской округ Тольятти обладает уникальным природно-экологическим положением. В непосредственной близости от города, расположенного на левом берегу р. Волги, находятся важнейшие для региона особо охраняемые природные территории (ООПТ) – Жигулевский государственный природный биосферный заповедник им. И.И. Спрыгина (23,1 тыс. га), Национальный парк «Самарская Лука» (127,2 тыс. га), а также реликтовый лес - Муранский бор. На территории городского округа располагается ООПТ регионального значения - памятник природы «Ставропольский сосняк» (861,58 га). Доля ООПТ в общей площади территории городского округа составляет 3,0%. В центре Тольятти находится городской лес, являющийся уникальным для российских промышленных центров, а потому требующий восстановления.

По рейтингу экологической нагрузки на территорию городов России и рейтингу экологической нагрузки на население городов России²⁴ Тольятти занимает средние позиции в России. Экологическую обстановку в городском округе можно охарактеризовать как умеренно негативную, сопровождаемую повышенным уровнем загрязнения атмосферного воздуха, проблемами с загрязнением земель, необходимостью повышения качества питьевой воды.

За последние годы уровень загрязнения атмосферного воздуха городского округа Тольятти остается на повышенном уровне, объем выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, практически не изменился. Основными промышленными предприятиями-источниками загрязнения атмосферного воздуха являются ООО «Тольяттисинтез», ОАО «Тольяттиазот», Тольяттинская ТЭЦ, ОАО «АВТОВАЗ», ТЭЦ ВАЗа, ОАО «Куйбышевозот», ОАО «Волгоцеммаш», ОАО «Тольяттинский трансформатор». Хотя количество загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников, сократилось на 23% с 127,2 тыс. тонн в 2014 году до 97,3 тыс. тонн в 2016 году, но сократилась и доля уловленных и обезвреженных выбросов с 73,4% до 67,8%.

Около 63,19% от общих объемов выбросов в атмосферный воздух приходится на автомобильный транспорт. В городском округе зарегистрировано более 287,0 тыс. автомобилей, т.е. примерно 400 автомобилей на 1000 человек населения. С учетом автомобилей, не зарегистрированных на территории города, и транзитного потока, уровень автомобилизации Тольятти оценивается примерно на уровне 500-600 автомобилей на 1000 человек населения (уровень развитых стран Европы и Северной Америки). Вместе с ростом числа автомобилей растет объем выбросов, хотя относительные показатели несколько сократились в связи с внедрением новых экологических стандартов и обновлением автопарка.

Вода в основных водных объектах городского округа (Куйбышевское и Саратовское водохранилище) оценивается как загрязненная (3 класс, разряд «А»). Крупнейшими загрязнителями в городском округе являются ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ», ООО «Тольятти-синтез», ОАО «ТольяттиАзот», ЗАО «КуйбышевАзот», ООО "Тольяттинский Трансформатор",

²⁴ Комаров В.М., Коцюбинский В.А. Измерение уровня экологической нагрузки в городах и регионах России // Научный ежегодник Центра анализа и прогнозирования. 2017. №1. С. 45-54

Производственное предприятие "Тольяттинская ТЭЦ" Филиал "Самарский" ПАО "Т Плюс", Филиал ПАО "РусГидро" - "Жигулевская ГЭС".

Площадь полигонов для утилизации бытовых и промышленных отходов, расположенных непосредственно в границах городского округа составляет 48,3 га, из которых 17,0 га – несанкционированное захоронение промышленных отходов.

Почва в Тольятти также является достаточно загрязненной. По данным Экологического атласа Тольятти в 2014 году на территории городского округа в 22 точках, где проводились замеры, только в 5 уровень загрязнения почвы ниже 1 ПДК, уровень выше 5 ПДК – в 4 точках. Основными загрязнителями являются нефтепродукты, алюминий, нитраты.

Радиационная ситуация на территории городского округа Тольятти удовлетворительная, но имеется источник техногенного радиационного загрязнения (бывший цех №81 ОАО «Фосфор», источник – цезий-137). Он не несет опасности для населения за границами полигона. Предусмотрены расходы на разработку проектно-сметной документации на его очистку и рекультивацию.

Пространственное развитие и инфраструктура

Транспорт. Городской округ Тольятти является крупным региональным транспортным центром. Протяженность автомобильных дорог общего пользования в городском округе составляет 885,7 км. Через город проходит магистральная федеральная автомобильная дорога М5 «Урал», что в отсутствие объездной дороги приводит к заторам в городе в определенные часы за счет движения транзитного транспорта. Через Тольятти проходит электрифицированная двухпутная железнодорожная магистраль Сызрань - Жигулевское море – Самара. В 60 км восточнее Тольятти находится международный аэропорт «Курумоч», обслуживающий потребности Самарско-Тольяттинской агломерации.

В городском округе фиксируются негативные тенденции в развитии общественного транспорта. Пассажиропоток общественного транспорта с 2014 по 2016 г. снизился со 104,3 млн пассажиров до 91,4 млн. - сокращается число маршрутов и депо единственного экологически чистого вида общественного транспорта - троллейбуса, снижается пассажиропоток, троллейбусный парк требует кардинального обновления. Маршрутные такси, которые не являются наиболее эффективным с точки зрения общественных выгод видом общественного транспорта, активно расширяют свою деятельность, став основным перевозчиком в городском округе.

Смертность и травмоопасность дорожного движения в Тольятти остается примерно на одном уровне: ежегодно фиксируется около 880-950 дорожно-транспортных происшествий, в которых 1100-1200 раненных, около 40 погибших.

Среди ключевых проблем развития транспортной сферы Тольятти можно выделить:

- неудовлетворительное качество отдельных дорог в городском округе;
- использование устаревших и несовершенных подходов к проектированию дорог в городской среде, что делает город некомфортным, небезопасным, увеличивает автомобилизацию (подземные и надземные пешеходные переходы,

отсутствие островков безопасности, скоростные магистрали, отсутствие приоритета для общественного транспорта и пр.);

город проектировался для автомобилей, а не пешеходов;

общественный транспорт играет второстепенную роль в муниципальной политике развития транспортного комплекса;

невозможность нормально передвигаться по городу людям с ограниченными возможностями, маломобильным гражданам, родителям с колясками и пр.;

высокая стоимость обслуживания интересов автомобилистов (наличие бесплатных парковок, строительство крупных магистралей и пр.);

сокращение экологически чистого общественного транспорта – троллейбусов;

основа модели развития общественного транспорта – маршрутные такси, которые не являются эффективным и оптимальным типом общественного транспорта.

Самарско-Тольяттинская агломерация. Численность населения третьей по величине агломерации России составляет около 2,7 млн. человек. Впрочем, интенсивность взаимодействия между основными ядрами Самарско-Тольяттинская агломерации – Тольятти, Самарой и Сызранью пока недостаточна, чтобы говорить о формировании сплошной системы расселения. Низкая интенсивность связей, обусловленная ограничениями существующей транспортной инфраструктуры, не позволяющей осуществлять ежедневные поездки. Необходимо проработать вопрос о развитии скоростного общественного транспорта, а также прокладки новых магистралей за пределами основных зон расселения.

Если построить от центра городского округа Тольятти изолинию равных расстояний на 60 и 90 км по автомобильной дороге (см. картосхему ниже), то получатся изохроны 0,3-1 часовой и 1-1,5 часовой доступности (в зависимости от загруженности дорог). Эти изохроны показывают ареалы потенциальной ежедневной мобильности (человек не может тратить более 3 часов в дороге на работу (туда и обратно) ежедневно). На картосхеме отчетливо видно, что часовая изохрона охватывает преимущественно Ставропольский район и городской округ Жигулёвск, но лишь примыкает к городскому округу Самара. Иными словами, существующая система автомобильного транспорта не обеспечивает условий для ежедневных связей между Тольятти и другими ядрами агломерации. 1,5-часовая изохрона (на практике с учётом интенсивности потоков и транспортных заторов в будний день речь идет о 2-часовой доступности) охватывает городские округа Самара, Сызрань и примыкает к Новокуйбышевску и Димитровграду (Ульяновская область). Таким образом, при развитии скоростных видов транспорта существует объективная возможность формирования Самарско-Тольятти-Сызранской агломерации, в которой Тольятти может выполнять центральные функции.

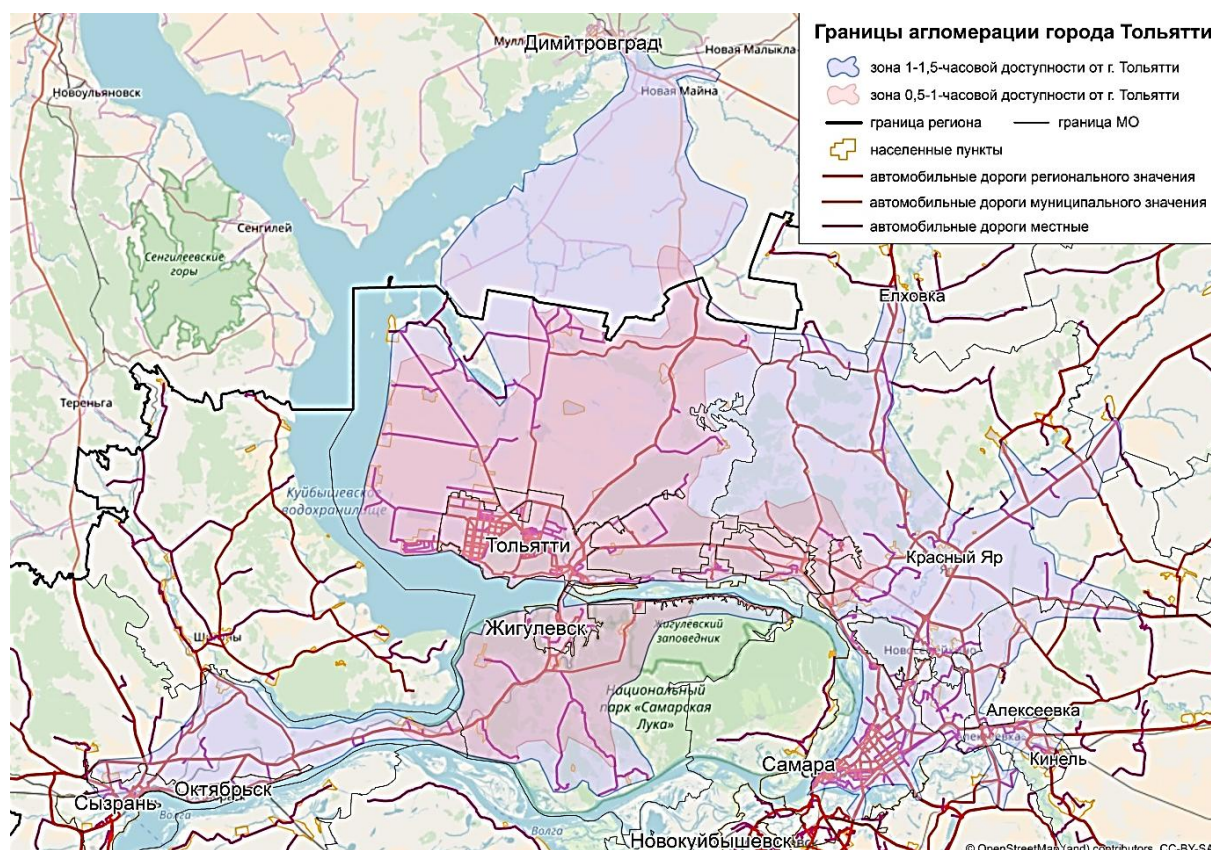


Рисунок 158 – Самарско-Тольяттинская агломерация

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Существуют объективные предпосылки и возможности формирования третьей по экономическому потенциалу агломерации России при реализации крупных и амбициозных инфраструктурных проектов (строительство дополнительного мота через Волгу) и интенсификации межмуниципальных кластерных проектов. При этом есть исторические и социально-экономические основания говорить о формировании «третьей столицы» России.

Развитие хозяйственных связей и формирование единого рынка агломерации повысит инвестиционную привлекательность городского округа Тольятти и всей Самарской области, а также станет фактором интенсивного развития местного предпринимательства, частично позволит решить ряд социально-экономических проблем. Формирование единого рынка значительно увеличит связи с другими регионами страны, а влияние агломерации выйдет за пределы Самарской области, в частности перспективно развитие связей между городскими округами Тольятти и Димитровградом (Ульяновская область).

Благодаря своему географическому положению в центре системы расселения городской округ Тольятти может претендовать на часть административных функций в рамках Самарско-Тольяттинской агломерации, в частности формирование транспортного информационно-аналитического центра.

Инженерные сети, теплоснабжение. Водопроводом обеспечено 100% жилого фонда городского округа Тольятти, канализацией – 99,7%. Степень износа водопроводной сети составляет около 84%, средняя степень износа канализационных сетей – 81,0%. В городском округе осуществляют деятельность 4 очистных сооружения (средняя степень износа – 84,0%).

Существенная часть жилых помещений городского округа подключены к центральному теплоснабжению (89%), 9% жилых помещений обеспечены индивидуальным отоплением.

В городе осуществляют деятельность 9 теплоснабжающих организаций. Источниками теплоснабжения в городском округе являются Тольяттинская ТЭЦ, ТЭЦ ВАЗа, а также 12 котельных в различных районах города. Основным топливом всех ТЭЦ и котельных является природный газ. Суммарный отпуск тепловой энергии ТЭЦ существенно ниже их суммарной тепловой мощности, резерв составляет около 52% от установленной мощности.

Предпринимательство

Относительно высокий уровень образования, особенности отраслевой структуры занятости, а также второй по величине региональный рынок способствуют активному развитию малого и среднего предпринимательства, а также высокой предпринимательской активности населения. На карте-анаморфозе, приведенной ниже, наглядно показано, что Тольятти и Самара – два основных центра предпринимательства в регионе. Городской округ Тольятти занимает 1-е место по числу МСП на душу населения в регионе, в городе сконцентрировано около 27,8% всех малых и средних фирм области.

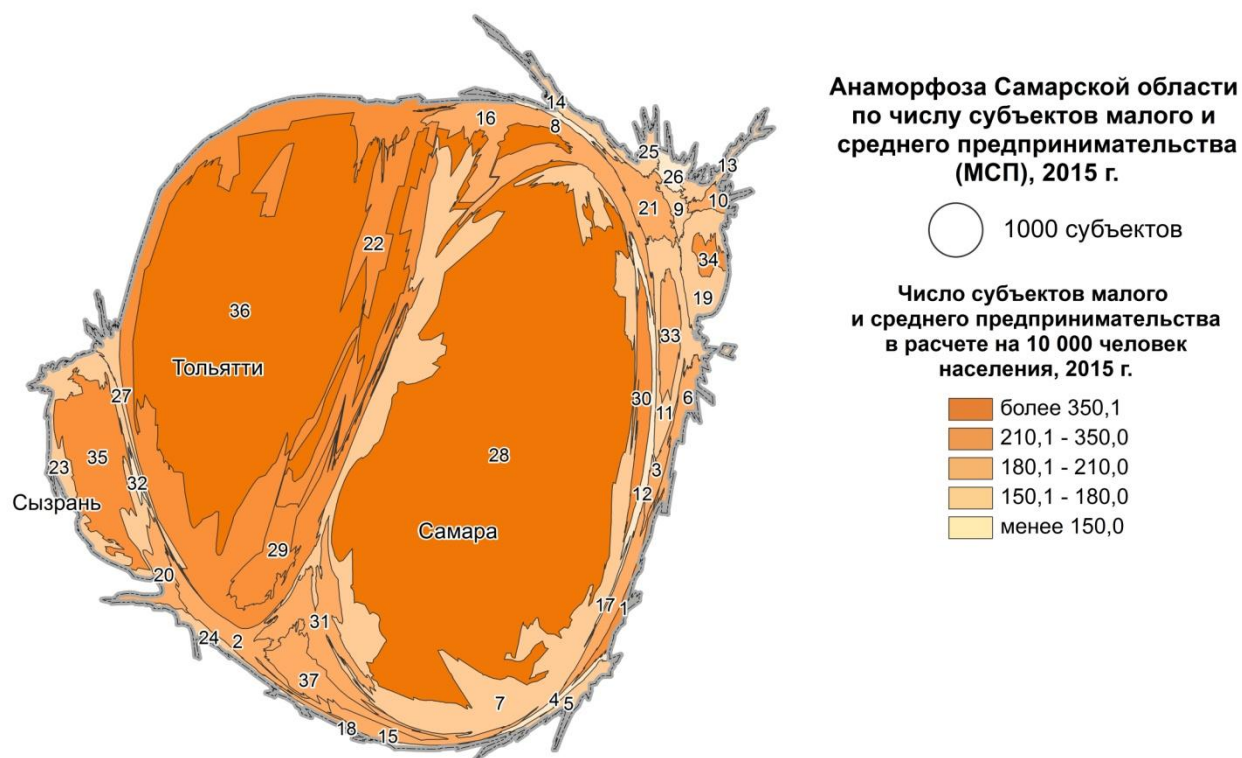


Рисунок 159 – Численность субъектов МСП и предпринимательская активность населения муниципальных образований Самарской области в 2015 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

По данным ФНС России число субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Тольятти составляет около 31,3 тыс. ед. В сфере МСП занято около 62,8 тыс. чел. или около 17% от занятых в МСП Самарской области. Значительная часть МСП находится в неформальном секторе экономики. Больше всего малых предприятий городского округа заняты оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (31,5%).

В городском округе Тольятти развита система поддержки предпринимательства. В частности действует муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2014-2017 годы». Объем финансирования Программы на 2017 год составляет 40,9 млн. руб. Имущественная поддержка осуществляется в рамках деятельности бизнес-инкубатора. Кроме того, предприниматели могут воспользоваться базой свободных производственных площадок для развертывания на их основе своих производств. Предприниматели, осуществляющие свою деятельность в инновационной сфере, могут также стать резидентами технопарка «Жигулевская долина».

НИОКР

Численность занятых в сфере исследований и разработок в Тольятти сократилась в 2,9 раза (за счет вспомогательного персонала) с 2006 по 2016 гг. Доля занятых в сфере исследований и разработок в Тольятти ниже, чем в среднем в России, но выше, чем в Самарской области. При этом доля занятых в данной сфере в Тольятти упала почти в 2,0 раза по сравнению с уровнем 2006 года.

Затраты на НИОКР в Тольятти также существенно сократились. Произошло падение данного показателя в 2 раза (за счет разработок) по сравнению с уровнем 2006 года. Опережающие темпы сокращения персонала в сфере исследований и разработок по сравнению с темпами сокращения персонала позволили увеличить средние расходы на НИОКР в расчете на одного занятого. Значение данного показателя в Тольятти выше, чем в среднем в Самарской области и России в целом.

Крупными научными центрами Самарской области являются Институт экологии Волжского бассейна РАН (ведущая научно-исследовательская организация международного уровня), в структуру которой входят научный стационар "Кольцовский", научно-исследовательское судно "Биолог", Экологический музей и Дендропарк.

Помимо этого крупным научно-исследовательским центром Тольятти является Тольяттинский государственный университет (ТГУ). Научно-инновационная инфраструктура ТГУ включает научно-исследовательский институт прогрессивных технологий, испытательный центр, инновационно-технологический центр, центр трансфера технологий, 17 научно-образовательных центров и 26 малых инновационных предприятий. В ТГУ действует региональный проектный офис инжиниринга и распределенный инжиниринговый центр. ТГУ реализует 4 правительственных мегагранта на выполнение научных и научно-инфраструктурных проектов.

В Тольятти созданы и функционируют Агентство экономического развития (и соответствующий бизнес-инкубатор), Технопарк «Жигулевская

долина», ЦМИТ «Автоград», «Кванториум» и несколько индустриальных парков.

В целом, сложившаяся локальная инновационная система, включающая систему подготовки кадров, проведения научных исследований и их прикладной реализации в городском округе Тольятти может быть охарактеризована как относительно развитая и диверсифицированная. Уровень образования занятых в Тольятти сравнительно высокий, при этом его конкурентным преимуществом является высокая доля специалистов с техническим образованием, что определяет возможности будущего технологического развития. Однако сложившаяся система подготовки кадров характеризуется рядом негативных тенденций, связанных с низкой востребованностью технических специальностей: в специализированных вузах и ссузах существенную долю студентов составляют обучающиеся на социально-экономических и гуманитарных специальностях.

Наблюдаются определенные проблемы с обновлением материально-технической базы учреждений среднего профессионального образования и соответствия их программ требованиям ведущих производственных предприятий. Локальная инновационная система характеризуется негативными тенденциями развития научно-исследовательской компоненты, в частности сокращаются численность и доля занятых в сфере исследований и разработок, а также расходы на НИОКР.

Промышленность

Отраслевая структура. Промышленность городского округа Тольятти по объему отгруженной продукции представлена тремя основными видами деятельности обрабатывающей промышленности - производство автотранспортных средств, химических веществ и химических продуктов и пищевых продуктов (рисунок 8).

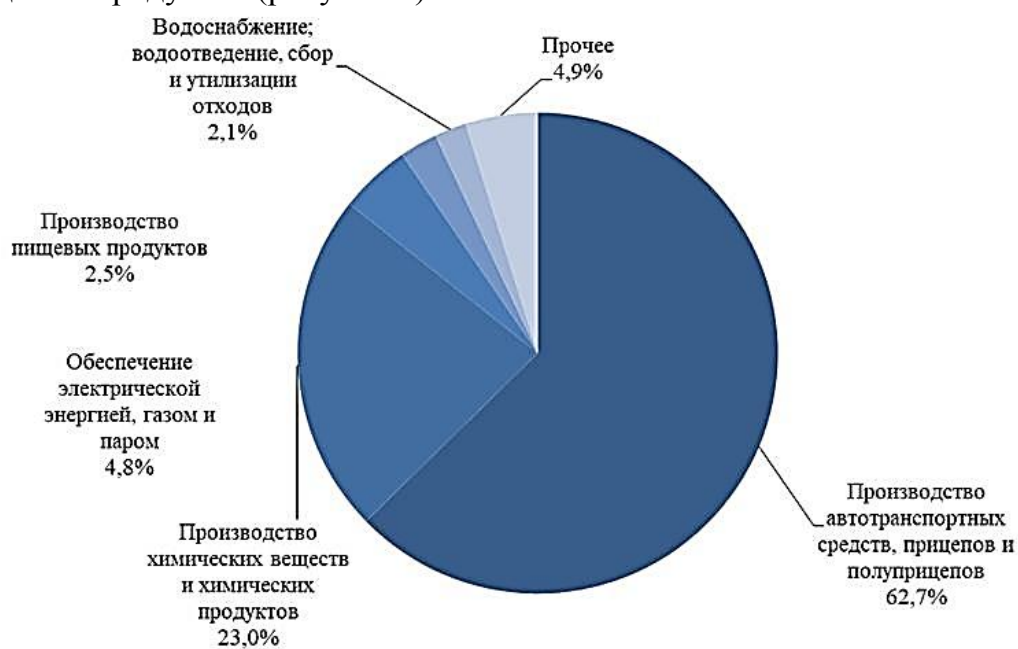


Рисунок 160 – Структура отгруженной продукции городского округа Тольятти в 2017 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Самарстата

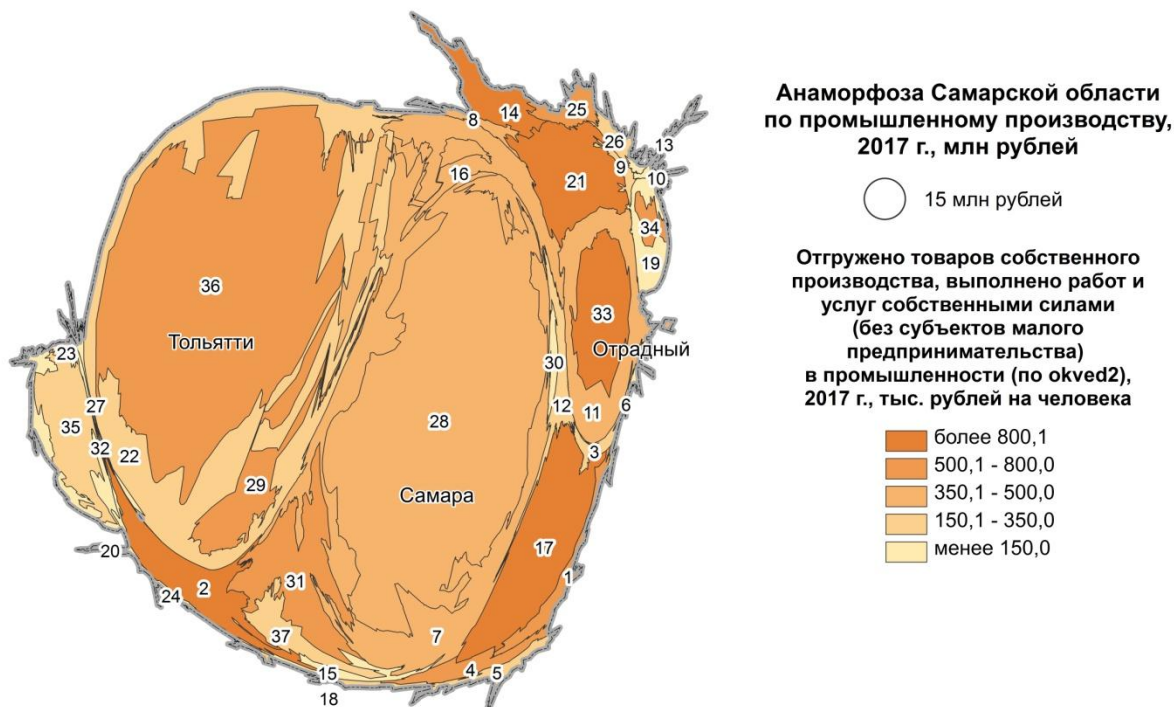
При этом структура промышленности с 2008 года незначительно изменилась в сторону увеличения значимости в экономике города химического сектора (в 2008 году доля - 17,8%), некоторого снижения автопроизводственного комплекса (в 2008 году доля – 67,7%).

Среднесписочная численность работников в городском округе Тольятти сократилась с 2008 по 2016 гг. с 253,0 до 172,8 тыс. чел. Сокращение составило порядка 80 тыс. чел. или 31,6%, что обусловлено оптимизацией численности занятых на ПАО «АвтоВАЗ».

Связана подобная динамика, в первую очередь, со значительным падением спроса на продукцию ПАО «АвтоВАЗ» в период экономического кризиса, начавшегося в 2008-2009 гг., а также увеличением объемов производства химического сектора. По данным Самарстата объем производства легковых автомобилей только за 2014-2016 года упал на 8,7% с 492,1 до 301,8 тыс. штук. В это же время объем производства отдельной продукции химическими предприятиями стабильно рос, так производство пластмасс в первичных формах выросло на 9,5% за аналогичный период (с 490,6 до 537,0 тыс. тонн).

Монопрофильность экономики города позволила городскому округу получить в 2016 году статус территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). При этом в городе действуют и другие меры поддержки развития промышленности и предпринимательства: Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти»; Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»; Индустриальный парк «Тольяттисинтез»; «АВТОВАЗ-Технопарк»; Тольяттинский бизнес-инкубатор.

Несмотря на создание отдельных стимулов для ведения бизнеса на территории городского округа Тольятти, реализации мер поддержки, индекс промышленного производства в последние годы продолжает падать. В 2014 - 2016 гг. падение производства (индекс промышленного производства накопленным итогом) в городском округе составило 21,7%. Тольятти по-прежнему остается вторым крупнейшим промышленным центром Самарской области (рисунок ниже).



Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Рисунок 161 – Анаморфоза Самарской области по промышленному производству

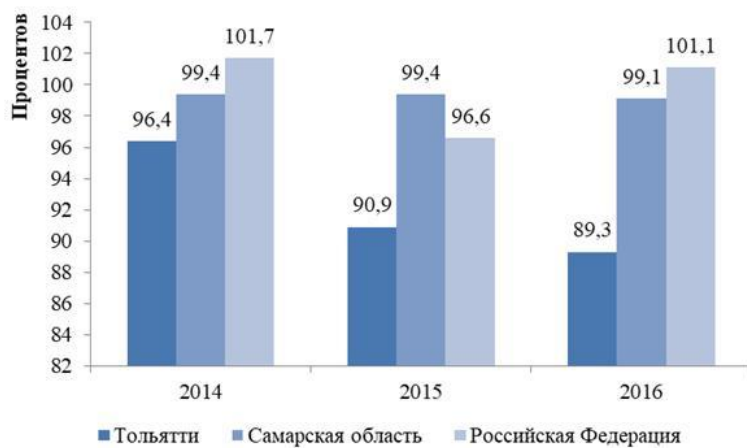


Рисунок 162 – Индекс промышленного производства в 2014-2016 гг. в Тольятти, Самарской области и Российской Федерации (в процентах к предыдущему периоду)

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Росстата, Самарстата

Несмотря на значительный объем падения промышленного производства, в городском округе растет объем накопленных инвестиций в основной капитал, причем за исключением 2016 года опережающими темпами по сравнению со среднероссийскими. Подобный тренд говорит о наличии важного фактора экономического роста в ближайшие годы, так как жизненный цикл инвестиций составляет около 3-5 лет.

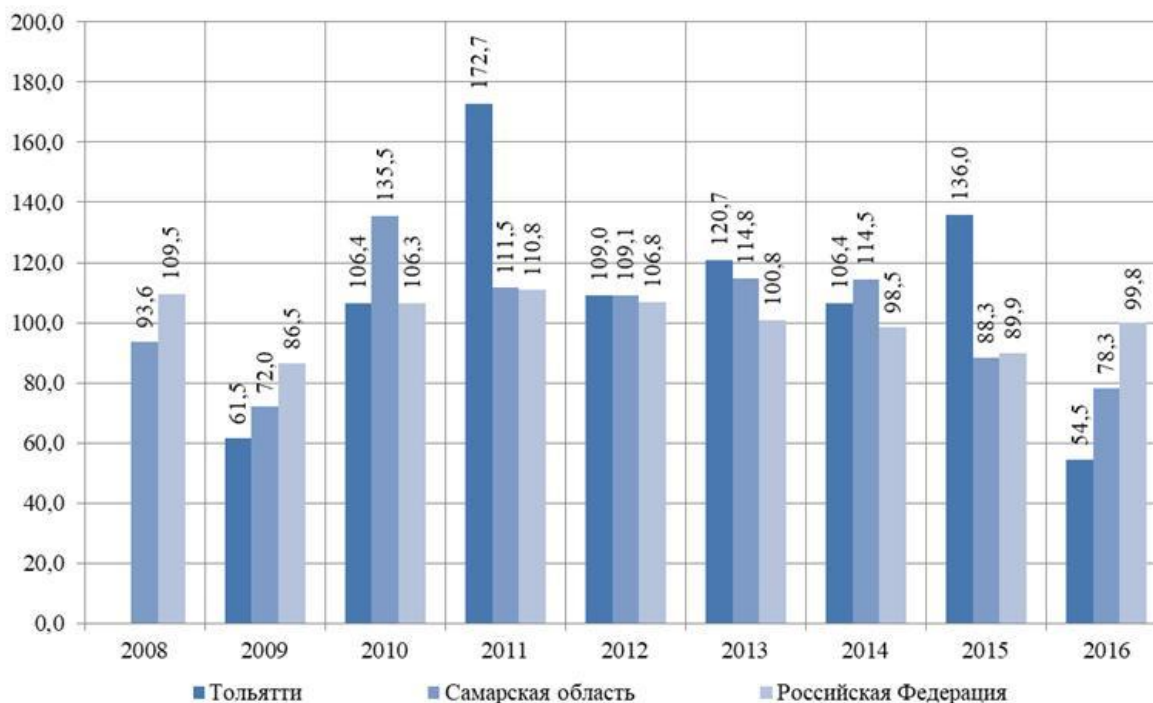


Рисунок 163 – Динамика инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах в Тольятти, Самарской области и Российской Федерации в 2008-2016 гг. (в процентах к предыдущему периоду)

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Росстата, Самарстата

Автомобильная промышленность. Градообразующее предприятие города ПАО «АВТОВАЗ» является одним из лидеров автомобильной промышленности России. В настоящее время предприятие производит автомобили под собственной торговой маркой «Lada», а также автомобили марки Nissan, Renault и Datsun. Кроме того, ПАО «АвтоВАЗ» поставляет машинокомплекты другим производителям автомобилей.

Помимо градообразующего предприятия в городском округе действует автомобильный завод компании «GM-АВТОВАЗ», ООО ПСА «ВИС-Авт конструкция», ЗАО «ВАЗинтерСервис», ЗАО «Мотор-Супер» и др.

Доля автомобилестроения в общегородском объеме отгруженной промышленной продукции составляет 62,7%, на сегодняшний день на предприятиях отрасли работает 50,5 тыс. человек.

Динамика показателей промышленности Тольятти находится в высокой степени зависимости от факторов, оказывающих влияние на деятельность градообразующего предприятия - ПАО «АвтоВАЗ» и всю автомобилестроительную отрасль в целом. Объемы производства автомобильной продукции в городе, начиная с 2013 года, ежегодно сокращались

после завершения успешно стартовавшей в 2010 году программы утилизации автомобилей.

Основными рынками сбыта продукции АвтоВАЗа являются регионы Российской Федерации. Экспортные поставки предприятия ориентированы главным образом на Казахстан, Беларусь, Германию, Венгрию и Словакию.

Среди основных рисков, с которыми может столкнуться компания в ближайшие годы, являются снижение спроса в России на отдельные виды производимой компанией продукции (модели), снижение спроса на отдельные модели за рубежом, снижение доли ПАО «АвтоВАЗ» на рынке и усиление конкуренции со стороны других автопроизводителей.

Деятельность ПАО «АвтоВАЗ» несет для региона не только риски, связанные со снижением финансовых результатов и, соответственно, отчислений в региональный бюджет, но и риски социально-экономической стабильности, связанной с ростом увольнений и безработицей, что в наибольшей степени отражается на социально-экономическом развитии городского округа Тольятти. Всего с 2008 года численность работников на предприятии снизилась более чем на 60 тыс. чел. (в 2,5 раза), неоднократно вводился режим неполного рабочего времени. Существенные увольнения работников имели место и на других предприятиях автомобилестроительной промышленности, состоящих в одной кооперационной цепочке с ПАО «АвтоВАЗ».

Кроме того, в рамках сокращения затрат ПАО «АВТОВАЗ» осуществляло оптимизацию линейки поставщиков, в результате которой число местных поставщиков значительно сократилось, что также отрицательно отразилось на экономике и социальной сфере города.

Химическая промышленность. Химическая промышленность является второй по значимости для городского округа отраслью народного хозяйства. Ключевые предприятия - крупнейший в мире производитель аммиака ПАО «ТольяттиАзот», завод минеральных удобрений ПАО «КуйбышевАзот», завод по производству синтетического каучука ООО «Сибур Тольятти» и др. На предприятиях химической промышленности занято около 11 тыс. человек.

Рынками сбыта продукции химического комплекса Тольятти помимо регионов Российской Федерации являются 120 стран мира. Транспортировка продукции осуществляется посредством железнодорожных вагонов, аммиак частично также транспортируется по крупнейшему в мире аммиакопроводу «Тольятти – Одесса», мощность которого составляет до 2,5 млн. тонн в год.

Все химические предприятия сосредоточены в северо-западной части городского округа, преимущественно в Центральном районе, что усугубляет экологическую обстановку в городе. При этом химическая промышленность образует множество перерабатываемых отходов, которые свозятся на площадки Ставропольского муниципального района, зачастую находящиеся в непосредственной близости к городской инфраструктуре. Пример – отвал отходов от производства фосфора, находящийся между Центральным и Комсомольским районами города.

Пищевая промышленность. Пищевая промышленность входит в пятерку крупнейших отраслей народного хозяйства Тольятти. Основные предприятия - ОАО «Комбинат шампанских вин и коньяков», ОАО «Тольяттихлеб», ОАО «Тольяттимолоко» и др. В городе производится следующая продукция:

колбасные изделия – более 23 тыс. тонн;

мясные полуфабрикаты – около 6,0 тыс. тонн;
цельномолочная продукция – более 30,0 тыс. тонн;
хлеб и хлебобулочные изделия – более 33,0 тыс. тонн;
кондитерские изделия – около 10,0 тыс. тонн.

Стоит отметить, что выпуск основной номенклатуры пищевой продукции в городе с каждым годом растет. В первую очередь это касается мясных полуфабрикатов – рост объемов производства в натуральном выражении с 2014 по 2016 гг. в 2,6 раза, а также кондитерских изделий – рост объемов за аналогичный период более чем в 4 раза.

Ключевой рынок сбыта хлебобулочной и молочной продукции – городской округ Тольятти и другие муниципальные образования Самарской области. При этом продукция ОАО «Комбинат шампанских вин и коньяков» поставляется в большинство федеральных сетевых магазинов (Магнит, Лента, ОКей и др.), в том числе в странах СНГ.

Поддержка инвестиционной деятельности

ТОСЭР «Тольятти». В сентябре 2016 года²⁵ в границах городского округа Тольятти создана Территория опережающего социально-экономического развития «Тольятти» (далее – ТОСЭР) с целью диверсификации экономики города как монопрофильного муниципального образования. Статус ТОСЭР присвоен Тольятти сроком на 10 лет с возможностью его последующего продления на пять лет.

В настоящее время ТОСЭР «Тольятти» находится на начальной стадии формирования. Первый резидент заключил соглашение в феврале 2017 года. По состоянию на середину марта 2018 года в комиссию по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности в ТОСЭР поступило 25 заявок, из них согласно Реестру резидентов территорий опережающего социально-экономического развития Минэкономразвития России 22 компании получили статус резидентов ТОСЭР. Зарегистрированные компании представляют различные отрасли промышленности.

Общий заявленный объем инвестиций резидентов составляет 4,4 млрд руб. с планом создания 3,5 тыс. новых рабочих мест. В числе первых резидентов ТОСЭР компании обрабатывающей промышленности (производство оборудования и техники, производство удобрений, предприятия пищевой промышленности и лесопромышленного комплекса), а также компании, работающие в сфере информационных технологий и строительстве.

Индустриальная инфраструктура. Основу развития индустриальной инфраструктуры Тольятти составляет совокупность семи наиболее крупных площадок:

особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти»;

технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»,
индустриальный парк «Тольяттисинтез», а также
площадки АвтоВАЗа, КуйбышевАзота, Волгоцеммаша и «Фосфора».

ОЭЗ промышленно-производственного типа «Тольятти» (ОЭЗ).
Особая экономическая зона промышленно-производственного типа (ОЭЗ ППТ)

²⁵ Постановление Правительства РФ от 28.09.2016 № 974 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти»

«Тольятти» создана в 2010 году²⁶ на участке общей площадью в 660 га в Ставропольском районе Самарской области, граничит с городом и находится в непосредственной близости от крупнейшего предприятия города ОАО «АвтоВАЗ». Экономические эффекты от деятельности ОЭЗ для Тольятти скорее можно назвать косвенными, так как бюджет городского округа напрямую не получает доходов от ведения производственной деятельности на территории ОЭЗ. Специальная территория решает другую важную задачу – трудоустройство населения, именно эта цель преследовалась при создании ОЭЗ после массовых сокращений с ПАО «АвтоВАЗ». Первое промышленное предприятие в ОЭЗ было открыто в 2014 году. На сегодняшний день ОЭЗ – это 20 резидентов (из них 8 резидентов запустили свои производства) с 23,7 млрд руб. заявленных инвестиций (10,44 млрд руб. на конец 2017 года по официальной информации управляющей компании²⁷) и 5 662 заявленными рабочими местами (1 077 на конец 2017 года). Объем произведенной резидентами продукции в стоимостном выражении в 2017 году достиг 3,6 млрд руб.

Из восьми заводов только три не обслуживают автомобильную отрасль – это предприятия в сфере фармацевтической промышленности и предприятие по вторичной переработке отходов.

Несмотря на активное развитие ОЭЗ в России путем федерального и регионального участия в настоящее время декларируется признание общей неэффективности инструмента ОЭЗ. В целом промышленно-производственные ОЭЗ признаются относительно успешными²⁸. Наиболее успешные из них - «Алабуга» (в Татарстане) и «Липецк» были созданы в результате проведенного конкурса субъектов Российской Федерации, где были отобраны территории с наилучшими имеющимися социально-экономическими условиями для привлечения инвесторов. В свою очередь ОЭЗ ППТ «Тольятти» – это ОЭЗ, созданная в рамках реализации федеральной антикризисной программы для поддержки моногородов. Дальнейшее развитие ОЭЗ справедливо только для обеспечения функционирования резидентов, уже локализовавших производство, и освоения ранее подготовленных, но не востребуемых промышленных площадок.

Промышленные (индустриальные) площадки Тольятти. Тольятти обладает большим потенциалом для формирования зон компактного расположения промышленных предприятий (индустриальных парков). Как минимум шесть перспективных территорий могут быть выделены для дальнейшего развития — площадка КуйбышевАзота, площадка бывшего завода «Фосфор», площадка Тольяттикаучука и Тольяттисинтеза, площадка Волгоцеммаша, ОЭЗ ППТ «Тольятти», промзона в Автозаводском районе и площадка АвтоВАЗа.

Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина». Один из крупнейших технопарков в России, расположен в Тольятти на участке площадью 29 Га, общая площадь объектов технопарка составляет 67 тыс. м².

²⁶ Постановление Правительства РФ от 12.08.2010 № 621 «О создании на территории Самарской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа»

²⁷ <http://oezilt.ru/uploads/files/otchot2017.pdf>

²⁸ О.В.Кузнецова Особые экономические зоны: эффективны или нет?/ Пространственная Экономика 2016. 4. С. 129—152

Резидентами технопарка являются более 180 компаний, на площадке создано 1780 рабочих мест. Совокупная величина налоговых доходов, генерируемых резидентами, за три квартала 2017 года составила 502,8 млн. рублей.

Бюджетно-налоговая политика

Общие доходы бюджета городского округа Тольятти в 2017 году планировались на уровне 12,6 млрд. руб., из которых 49,3% - налоговые и неналоговые доходы муниципального образования. Оставшиеся 50,7% - безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (областной, федеральный).

Крупнейшими статьями собственных доходов бюджета городского округа являются поступления по налогу на доходы физических лиц – 3,1 млрд. руб. (24% от общих доходов бюджета), земельный налог – 0,86 млрд. руб. (7% от общих доходов) и доходы от использования муниципального имущества – 0,8 млрд. руб. (6% от общих доходов).



Рисунок 164 – Структура доходов бюджета городского округа Тольятти в 2017 году

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Бюджет Тольятти является программно-целевым, все расходы городского округа осуществляются через финансирование муниципальных программ. Всего в городском округе реализуются 28 муниципальных программ, из которых наиболее емкими являются программа «Развитие системы образования» (6,0 млрд. руб. в 2017 году), программа «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства» (2,5 млрд. руб.), а также программа «Культура Тольятти» (0,8 млрд. руб.).

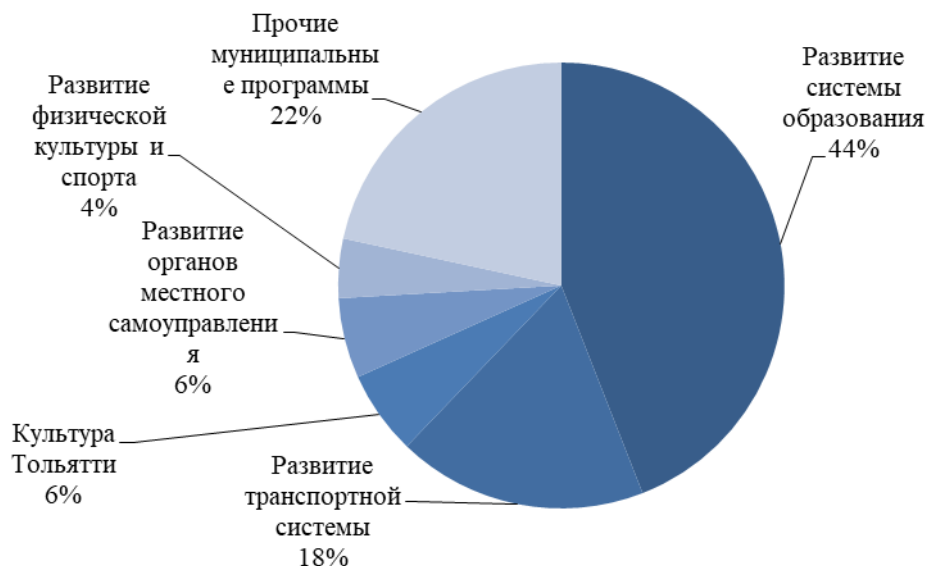


Рисунок 165 – Структура расходов бюджета городского округа Тольятти в 2017 году в рамках муниципальных программ

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Ключевым источником финансирования дефицита бюджета городского округа Тольятти являются кредиты кредитных организаций (0,55 млрд. руб. в 2017 году). Предельный объем муниципального долга установлен на уровне 6,2 млрд. руб., т.е. составляет около 49% от общих доходов бюджета в 2017 году или 100% от налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа.

Таким образом, ситуация в бюджетно-налоговой сфере Тольятти характеризуется как стабильная. Государственный долг города находится на среднем в России уровне, бюджет на половину формируется за счет собственных поступлений. Дальнейшая бюджетно-налоговая политика города должна быть направлена на неувеличение долговой нагрузки, повышение доли налоговых доходов бюджета, повышение эффективности использования муниципального имущества, сокращение неэффективных расходов.

ПОТЕНЦИАЛ И ВЫЗОВЫ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

Анализ экологической ситуации, человеческого, инфраструктурного и пространственного потенциала (с учетом проведенных полевых исследований, глубинных экспертных интервью и опросов населения) позволяет выделить сильные и слабые стороны, возможности и угрозы в развитии Тольятти на современном этапе, а также отраслей и видов экономической деятельности, представляющих собой «точки» и «полюсы» экономического развития городского округа. В таблице 1 представлен SWOT-анализ на основе полученных выводов.

В матрице стратегий SWOT-анализа (таблица 2) представлены основные стратегии, которые позволят использовать преимущества сильных сторон и открытых для Тольятти возможностей для нивелирования угроз и ликвидации слабых сторон социально-экономического развития городского округа.

Таблица 50 – SWOT-анализ

	Положительное влияние	Отрицательное влияние
Внутренняя среда	<p>Сильные стороны: наличие Жигулевской ГЭС и свободных промышленных площадок; высокая доля вклада Тольятти в экономику и промышленность Самарской области; высокий кадровый потенциал, наличие крупных вузов, развитая инфраструктура высшего и среднего образования, избыток квалифицированной рабочей силы; относительно высокий уровень развития информационно-коммуникационной инфраструктуры; наличие крупных производственных мощностей, промышленных площадок для реализации инвестиционных проектов; высокий удельный вес товаров и услуг инновационного характера в общем объеме отгруженных товаров собственного производства наличие культуры технологического предпринимательства; относительно большое количество населения, третья по размеру агломерация России (рынок сбыта); развитая торговая инфраструктура; участие в международном и межрегиональном разделении труда (химическая и машиностроительная продукция)</p>	<p>Слабые стороны: низкое качество и уровень жизни населения, высокий уровень безработицы; растущая демографическая нагрузка, отток высококвалифицированных кадров, снижение качества миграционного притока населения, отток молодежи и выпускников вузов, усиление миграционного оттока наиболее квалифицированных кадров за рубеж, а также в Санкт-Петербург, Москву, снижение качества миграционного притока в регион; монопрофильность экономики; высокая доля теневого сектора экономики; недостаточно развитый общественный транспорт; отсутствие ярко выраженных городской идентичности и креативного класса; неразвитое городское пространство, город, застывший в урбанистическом развитии в 1970-х годах, градостроительные ошибки (отсутствие городского ментального центра, микрорайонная застройка, точечная застройка, многоэтажная застройка, город-спальный микрорайон, недостаток пешеходных связей и общественных пространств и др.); усугубление ситуации «Город для завода, а не завод для города»; наличие вредных и загрязняющих окружающую среду производств; нехватка мощностей по переработке промышленных и бытовых отходов; высокий уровень смертности и травматичности на дорогах; наличие «узких мест» в инженерной инфраструктуре; относительная неразвитость сферы здравоохранения; недостаточность подготовки кадров высшей квалификации с точки зрения современных требований предприятий промышленности; рост долговой нагрузки предприятий значительная антропогенная нагрузка на территорию, повышающееся загрязнение окружающей среды автотранспортом, относительно неблагоприятная экологическая обстановка, наличие особо опасных отходов</p>

Таблица 1 – SWOT-анализ (продолжение)

	Положительное влияние	Отрицательное влияние
Внешняя среда	<p>Возможности:</p> <p>выгодное экономико-географическое положение городского округа, близость крупных городов (Самара, Ульяновск, Сызрань и др.);</p> <p>наличие крупных транспортных путей федерального масштаба (автомобильные и железные дороги, речной порт, авиасообщение, продуктопроводы);</p> <p>агломерационные эффекты (Самара, Жигулевск);</p> <p>льготный режим ведения бизнеса, статус ТОСЭР, наличие ОЭЗ ППТГ;</p> <p>наличие рекреационных ресурсов, близость к р. Волге, значительный туристско-рекреационный потенциал: сравнительная сохранность и разнообразие природных ландшафтов, высокий уровень лесистости;</p> <p>интенсивная поддержка автопрома на федеральном уровне, в особенности ПАО «АвтоВАЗ»;</p> <p>потенциал развития автомобильного рынка РФ и СНГ, стран Ближнего Востока в сегменте легковых автомобилей (повышение покупательной способности населения, открытие новых рынков);</p> <p>наличие федеральных проектов по развитию новых технологий, возможность апробации новейших разработок в рамках проекта НТИ на промышленных площадках России;</p> <p>возможный рост спроса на инжиниринговые услуги;</p> <p>поддержка развития транспортной инфраструктуры на федеральном уровне (проект транспортно-логистического кластера Самарской области);</p> <p>рост популярности промышленного туризма на всероссийском и международном уровне;</p> <p>рост непромышленного сектора, увеличение доли услуг в потреблении, в том числе инновационного характера;</p> <p>реализация новых федеральных программ поддержки моногородов;</p> <p>упрощение налогового режима для легализации самозанятых;</p> <p>появление новых технологий «умного города»;</p> <p>изменение федерального или регионального законодательства в области охраны окружающей среды</p>	<p>Угрозы:</p> <p>неустойчивость мировой экономической конъюнктуры;</p> <p>рост тарифов на услуги естественных монополий и на доступ к ним;</p> <p>рост доли промышленной сборки и продаж иномарок в России, СНГ, иных странах-импортерах российской продукции автомобилестроения;</p> <p>нестабильное финансирование федеральных и областных программ;</p> <p>перевод непрофильных активов предприятий (как правило, социально значимых) в муниципальную собственность, сочетающийся с неопределёнными перспективами их финансирования из бюджетов всех уровней;</p> <p>ограничение доступа к заемному финансированию в РФ и за рубежом</p> <p>расширение зарубежных санкций в отношении российских компаний, физических лиц и продукции/услуг, произведенных в России;</p> <p>ускорение темпов внедрения электрических технологий в транспорте, что вызовет сокращение спроса на автомобили с двигателями внутреннего сгорания;</p> <p>ликвидация отдельных инструментов поддержки промышленности, например, инструмента особых экономических зон;</p> <p>увеличение конкуренции в химической промышленности со стороны других регионов России и зарубежных стран;</p> <p>опережающее развитие транспортной и логистической инфраструктуры соседних регионов и городов;</p> <p>введение новых требований к развитию социальных сфер, отсутствие финансовых ресурсов на осуществление проектов развития</p>

Таблица 51 – Матрица стратегий SWOT-анализа

<p>SO (использование сильных сторон для увеличения возможностей)</p>	<p>агломерационные эффекты (Самара, Жигулевск); проведение сбалансированной бюджетной политики; комплексное развитие научно-образовательного комплекса, направленное на формирование высокотехнологичного предпринимательства и сохранение высококвалифицированных кадров; формирование отраслевых кластеров</p>
<p>ST (использование сильных сторон для избежание угроз)</p>	<p>создание Университета 3.0; создание Национального инжинирингового центра; внедрение зеленых технологий в химической промышленности; кардинальное повышение качества регуляторной среды и улучшение инвестиционного климата, снятие административных барьеров и административного давления на субъекты малого и среднего предпринимательства и создания институциональных условий; развитие специальной инфраструктуры поддержки предпринимательства.</p>
<p>WO (преодоление слабых сторон и использование представленных возможностей)</p>	<p>повышение собственных доходов муниципального бюджета; диверсификация экономики, поддержка развития малого и среднего предпринимательства; преодоление тенденции к снижению доли молодого поколения и роста лиц старшего возраста в составе рабочей силы через реализацию мер по закреплению квалифицированных молодых кадров; реализация проектов с федеральным и региональным финансированием; развитие учреждения здравоохранения и образования; внедрение информационных технологий и технологий бережливого производства при управлении городским округом; развитие возобновляемых источников электроэнергии.</p>
<p>WT (минимизация слабых сторон для избежания угроз)</p>	<p>развитие отдельных туристических направлений; внедрение современных архитектурных подходов; создание сети велодорожек; развитие скоростного экологически чистого общественного транспорта; повышение доходов регионального бюджета за счет оптимизации налоговых льгот, снижения доли теневого сектора, инвентаризации и аренды муниципального имущества, привлечения инвестиций; реализация новейших градостроительных практик и подходов к развитию городской среды, повышение конкурентоспособности за человеческий капитал за счет нового качества городской среды, запуск программ реновации жилья, создание общественных пространств для повышения комфортности проживания, сохранения и привлечения человеческого капитала; создание современной и безопасной городской среды, общественных пространств; внедрение передовых технологий раздельного сбора отходов; запрет экологически грязных строительных материалов, пластика.</p>

ЖЕЛАЕМЫЙ ОБРАЗ БУДУЩЕГО ТОЛЬЯТТИ 2030: РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСОВ НАСЕЛЕНИЯ

Демографический прогноз до 2030 года

В соответствии с целевым сценарием развития городского округа Тольятти (см. раздел «Сценарии развития») численность населения к 2030 году увеличится до 726,9 тыс. чел. – см. рисунок ниже.

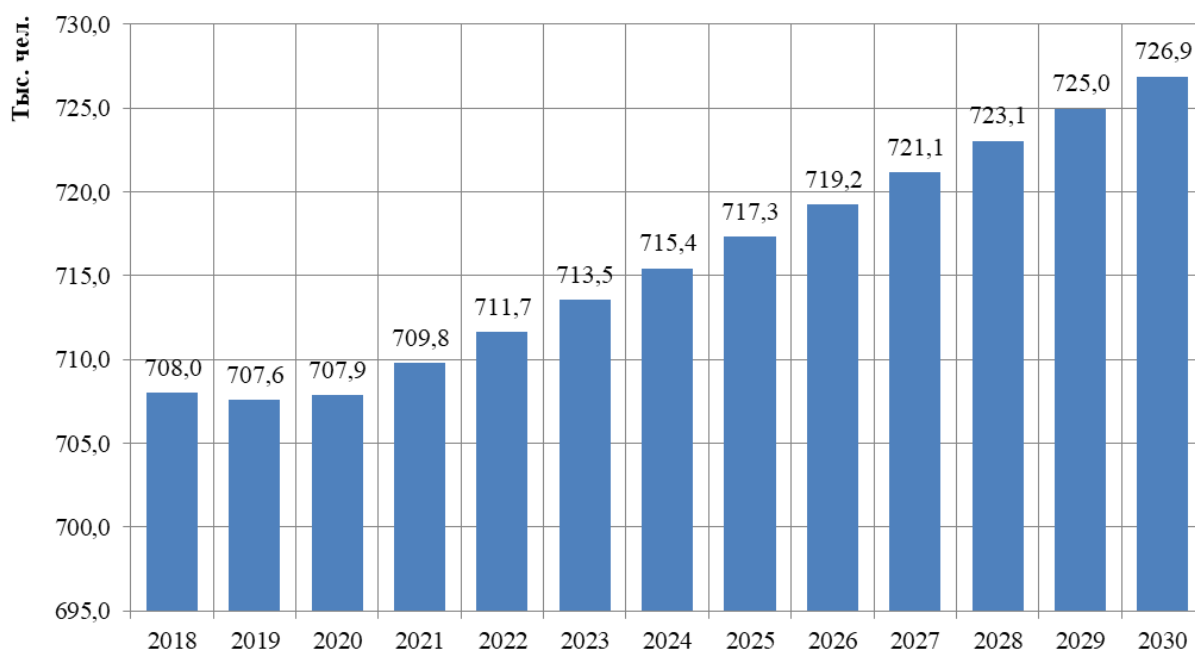


Рисунок 166 – Демографический прогноз: общая численность населения

Источник: Концепция пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области, Том 2, Книга 2 «Концепция пространственного развития городского округа Тольятти», стр. 41

Основной вклад в увеличение постоянного населения Тольятти в 2020-2025 гг. будет осуществляться за счет миграционного прироста (около 1,8 тыс. чел. ежегодно). Естественный прирост составит порядка 0,1 тыс. чел. ежегодно в данный период.

После 2025 года ожидается увеличение естественного прироста населения до 0,3-0,4 тыс. чел. ежегодно. Миграционный прирост стабилизируется на уровне 1,5-1,6 тыс. чел. ежегодно. Некоторое снижение миграционного прироста после 2025 года произойдет на фоне осуществления ключевых мер по повышению инвестиционной привлекательности до 2025 года, после данного периода ожидается масштабирование достигнутых качественных результатов.

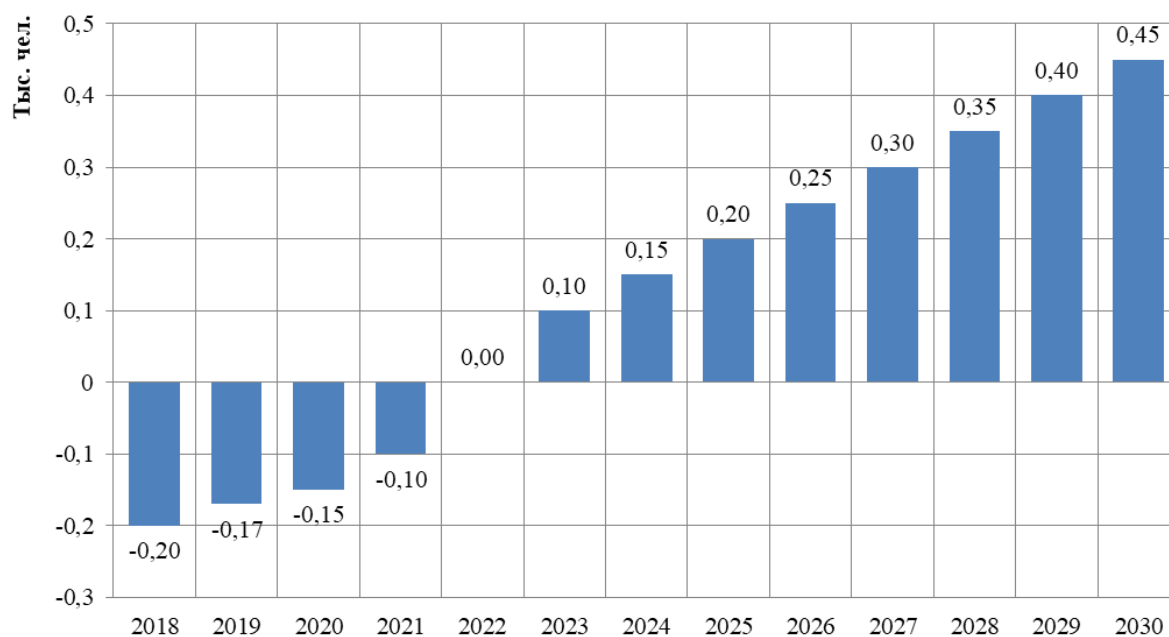


Рисунок 167 – Демографический прогноз: естественный прирост населения

Источник: расчеты Центра стратегий регионального развития РАНХиГС на основе данных Концепции пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области

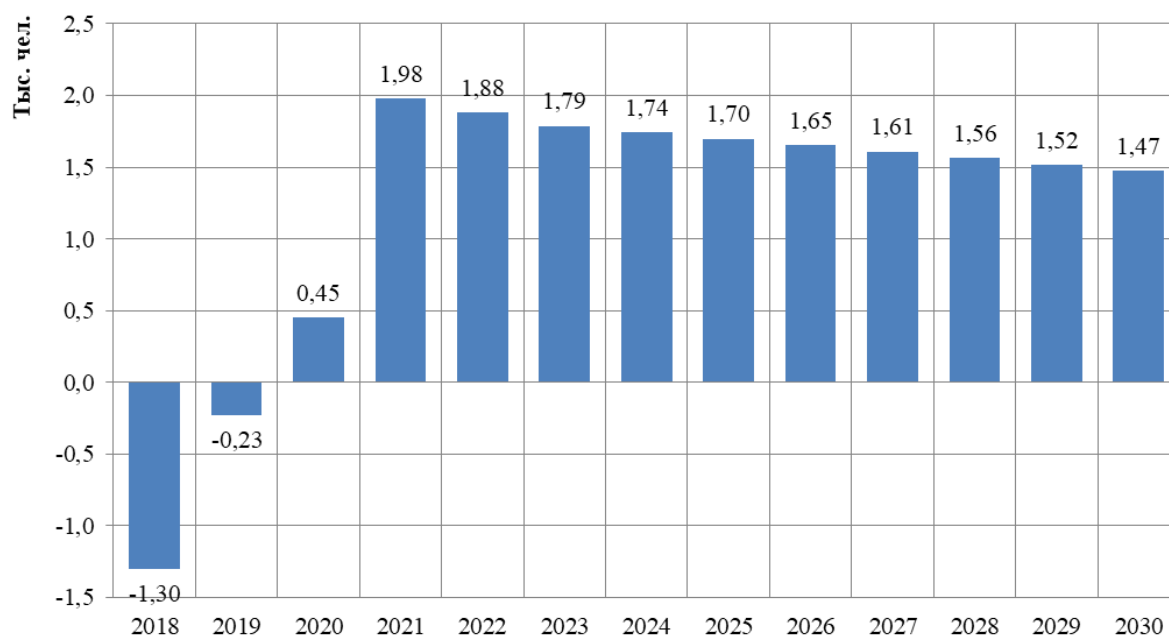


Рисунок 168 – Демографический прогноз: миграционный прирост населения

Источник: расчеты Центра стратегий регионального развития РАНХиГС на основе данных Концепции пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области

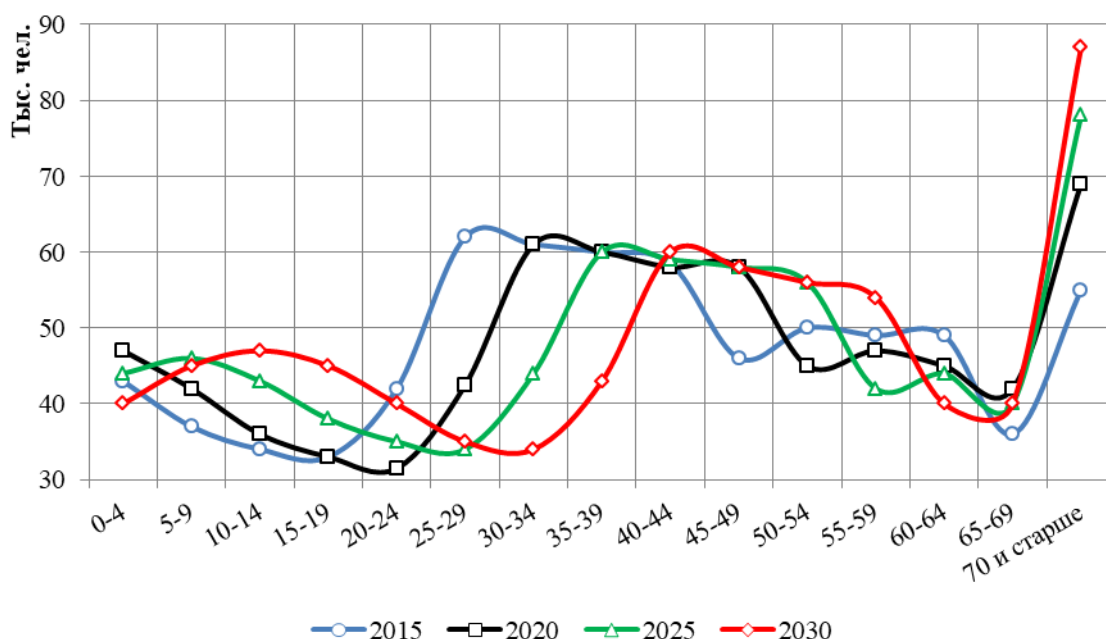


Рисунок 169 – Демографический прогноз: возрастная структура населения в динамике

Источник: Концепция пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области, Том 2, Книга 2 «Концепция пространственного развития городского округа Тольятти», стр. 42

В 2030 году около 24,4% будут составлять лица, возрастом моложе 20 лет. При этом на основной трудоспособный возраст (20-50 лет) будет приходиться более 37,3% населения Тольятти. Доля лиц пенсионного возраста (65 и старше лет) составит около 17,5%. В целом средний возраст населения существенно увеличится, произойдет старение населения. За счет роста продолжительности жизни и увеличения рождаемости увеличится уровень демографической нагрузки.

Общие сведения о проведенных опросах

Опросы населения проводились путем размещения анкет на сайте Администрации городского округа Тольятти. Наибольшее количество респондентов приняло участие в опросе «Желаемый образ будущего» - более 1,5 тыс. чел. Также наиболее популярными опросами среди населения оказались опросы «Экогород», «Городская среда» и «Общественный транспорт».

Все результаты опросов можно назвать репрезентативными, статистическая погрешность в среднем по ним составила менее 3% (при доверительной вероятности в 95%). Большая часть респондентов проживает в Автозаводском районе городского округа Тольятти. При этом относительное количество респондентов (в расчете на 1000 человек населения), в зависимости от района города остается неизменным в рамках одного опроса, что говорит о высоком качестве выборки и стабильности ее результатов.



Рисунок 170 – Ключевые характеристики результатов опросов

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

Экология и экогород

Тема экологии для жителей города является одной из наиболее актуальных. Сегодняшний уровень экологического развития Тольятти не устраивают жителей. Основные проблемы в данной сфере – большое количество выбросов от автотранспорта и промышленных предприятий, сокращение зеленых зон, загрязнение водоемов, отсутствие парков и полноценной набережной. Уровень озеленения Тольятти является недостаточным для большинства опрошенных респондентов.

Экология должна стать ключевым приоритетом развития Тольятти до 2030 года. Природные богатства Тольятти (природа Волги и Жигулевских гор, леса в городской черте) - одни из главных конкурентных преимуществ города по сравнению с другими крупными промышленными центрами России в целом и Поволжья в частности.

Более 81% респондентов не устраивает качество воздуха в городе. Отмечается необходимость активизации мер по развитию зеленых технологий, в том числе на существующих предприятиях химического комплекса. Сохранение рабочих мест является важным при проведении подобной политики, но при этом респонденты отмечают невозможность экономического развития в ущерб экологическому.

Ключевые меры, которые готовы поддержать жители Тольятти в сфере экологии - отдельный сбор мусора, повышение экологической ответственности руководителей предприятий, повышение ответственности за нанесение вреда окружающей среде, запрет пластика, переход к биоразлагаемой упаковке и пр. Респонденты отмечают важность наличия инициативы со стороны Администрации городского округа Тольятти по проведению мероприятий по охране окружающей среды.

При этом большинство респондентов отмечают, что уже предпринимают различные меры по сохранению окружающей среды, например, не оставляют включенным свет, устанавливают приборы учета воды, пользуются энергосберегающими лампочками, участвуют в экологических акциях.

В целом тема экологии является основной точкой соприкосновения среди различных групп респондентов. Приоритетное развитие данной сферы (с существенным вниманием к развитию рабочих мест на зеленых производствах) поддерживают большинство категорий жителей города - наемные работники,

студенты, власти (в лице Общественного совета по стратегическому планированию при Думе городского округа Тольятти), предприниматели, госслужащие и пр.

Городская среда

В силу специфики развития города (несколько этапов застройки, однотипность зданий) городская среда кажется жителям однообразной и унылой. Жители отмечают, что у города отсутствует архитектурный стиль, застройка и ширина улиц является несоразмерной человеческому масштабу, проводится точечная и высокоэтажная застройка. Одной из отрицательных черт города является его ориентация на автомобилистов, а не на пешеходов, отсутствуют пешеходные зоны и площадки для отдыха. Другим недостатком города, по мнению жителей, является «разорванность» пространства Тольятти: отдельные районы города расположены далеко друг от друга, между ними недостаточно коммуникационных связей.

Одним из приоритетов в развитии городской среды должно стать создание общественных пространств. Жители города отмечают, что они существенно влияют на их жизнь, дают чувство сопричастности к городу. При этом существенная часть респондентов поддерживают финансирование создания новых общественных пространств за счет других статей расходов города, в том числе новых транспортных развязок. К первоочередным общественным пространствам, которые следует развивать, относятся городские парки, скверы, зеленые зоны, набережные (использование рекреационного потенциала р. Волги и городских лесов). Важным при проведении данной политики для жителей является развитие дворовых территорий (детские площадки, зеленые насаждения, ликвидация незаконных парковок и др.).

Каждый десятый житель города поддерживает приоритетное развитие современной пешеходной инфраструктуры - наземных пешеходных переходов, реализацию идеи нулевой терпимости к ДТП, создание островков безопасности на дорогах, снижение скоростного режима и пр.

Городская среда Тольятти является непривлекательной также за счет наличия значительного числа «пивнушек» и «ларьков», неконтролируемой и точечной застройки, обилия агрессивной рекламы, визуального мусора, парковки автомобилей на тротуарах и во дворах. Для решения ситуации жители города поддерживают внедрение четких нормативов по регулированию плотности, этажности и архитектурного облика нового строительства (снижение этажности, учет ландшафтных видов и раскрытий и пр.), разработка и внедрение единого стиля оформления наружной рекламы, информационных табличек и вывесок, ликвидация незаконно установленной рекламы. Возможна реконструкция неиспользуемых промышленных зон под общественные пространства.

Умный город Тольятти

Умный Тольятти для жителей, прежде всего, это ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении. При этом важным является экологичное и экономичное использование городских систем жизнедеятельности, снижение затрат на оплату ежемесячных платежей за счет

внедрения новых технологий, беспрепятственный электронный доступ к любым городским услугам, удобная городская навигация, в том числе общественного транспорта.

Среди конкретных технологий умного города, которые для жителей являются приоритетными, можно выделить систему сбора, сортировки и переработки мусора, энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, системах наружного освещения, использование нетрадиционных источников энергии на городских элементах инфраструктуры. Жители отмечают важность создания платформы для проведения электронных референдумов по вопросам развития города, системы для отслеживания городского транспорта в режиме реального времени через мобильное приложение.

Более половины жителей, участвующих в опросе, выразили готовность принимать активное участие в тестировании новых систем умного города.

Транспортная система

На сегодняшний день, несмотря на то, что город считается автомобильной столицей России, большая часть населения Тольятти, согласно опросам, передвигается по городу на общественном транспорте, либо совмещают его с личным автомобилем или такси в зависимости от места поездки и загруженности дорог. Тем не менее, личный автомобиль остается для горожан важным средством передвижения, чему способствует развитая городская дорожная сеть, широкие улицы.

Будущий облик транспортной системы Тольятти, по мнению жителей, - это скоростной экологически чистый муниципальный общественный электротранспорт (скоростной троллейбус, электробус, скоростной трамвай и др.), который передвигается преимущественно по выделенным полосам или обособленным путевым конструкциям, имеющий большую среднюю маршрутную скорость. Проезд должен осуществляться по единому проездному билету, позволяющему делать любое количество пересадок за определенный период времени. Личный автотранспорт не должен быть главным приоритетом при развитии транспортной системы. Помимо этого, приоритет над личным автотранспортом необходимо отдать пешеходным зонам, велосипедным дорожкам и в целом повышению пешеходной мобильности в городе.

Более половины жителей выбирают данную модель транспортной системы Тольятти независимо от уровня дохода. 17% респондентов предпочитают передвижение на личном автомобиле, а в случае недостатка парковочных мест готовы платить за городское парковочное пространство. Важным элементом развития транспортной системы должно стать развитие современных такси и служб аренды автомобилей (каршеринг).

При этом необходима реализация всех современных мер в сфере общественного транспорта, таких как выделенные полосы, "умные" светофоры, низкопольные троллейбусы, внедрение экологически чистых технологий, без которых приоритет развития общественного транспорта выглядит для жителей неочевидным, потому что все автобусы и троллейбусы будут передвигаться в общем потоке, что только усугубит положение на дорогах.

Социальная сфера и образование

Тольятти - город, где есть комфортная и проактивная среда, позволяющая включаться в крупные и интересные проекты, город, в который хочется возвращаться для комфортного проживания и активной жизни.

При развитии социальной сферы необходимо учитывать историю и особенности города, необходима согласованная программная работа учреждений образования и занятости в части формирования единой программы создания городских компетенций (культуры, воспитания, городских ценностей и пр.).

Большая часть опрошенных респондентов говорит о том, что проблемы в сфере образования наблюдаются, в основном, в секторе профессионального образования. Несмотря на недостатки системы общего образования, в городе располагаются школы, обеспечивающие достаточный для поступления в лучшие вузы России уровень образования. В городе наблюдается дефицит дополнительного образования детей: перечень кружков и секций небольшой, набор в кружки и секции осуществляется только в начале года, мало свободных мест.

Выпускники и специалисты со средним профессиональным образованием (техникумы, колледжи) в перспективе 10-15 лет останутся востребованными в городе только в случае развития промышленности, обучению в техникумах и колледжах необходимо уделять существенное внимание. Наиболее востребованными останутся направления подготовки кадров для промышленности (механики, сварщики и т.д.), рабочие специальности, информационные системы и программирование, строительство.

В сфере высшего образования наибольший спрос к 2030 году будет предъявляться на работников естественнонаучных и технических специальностей: инженеров, физиков, химиков, а также врачей, педагогических работников, на специалистов со средним техническим образованием.

Согласно опросам, большая часть жителей Тольятти, получила образование в вузе/ссузе Тольятти. Ключевой является проблема оттока квалифицированных кадров из Тольятти в другие города России или зарубежные страны. Из города уезжает множество специалистов, в том числе молодых, которые не могут найти здесь достойную работу. Только около 1/3 жителей, получив образование за пределами города, в него возвращаются. Относительно высокая мобильность молодежи приводит к тому, что более 4/5 готовы получать образование необходимого уровня в других городах России или мира, если этого нельзя сделать в Тольятти.

Одной из основных мер по развитию системы высшего образования в Тольятти должно стать создание Университета 3.0, в котором бы готовились будущие технологические предприниматели по совместным программам с ведущими российскими вузами. Создание такого университета (в том числе на базе одного или нескольких из существующих вузов) позволит существенно повысить качество образования в городе, создать новые компании с множеством рабочих мест.

Развитие передовых технологий и промышленности

Тольятти, по мнению жителей города, - это моногород, все успехи и неудачи которого определены монозависимостью городской экономики от

автомобилестроения. При этом отмечается, что Тольятти - это также собрание уникальных предприятий, не имеющих аналогов в России и зачастую в Европе: крупнейшая в Европе ГЭС, крупнейший автомобильный завод, крупнейший куст химкомбинатов, аммиакопровод и пр.

Несмотря на активные действия (далеко не всегда поддерживаемые населением) со стороны федеральных и региональных властей, частных предприятий по развитию АвтоВАЗа, более 3/4 опрошенных респондентов отмечают, что завод не развивается, и не верят в перспективы предприятия, отмечая при этом высокие риски безработицы, зависимость от внешней конъюнктуры. Существует острая необходимость диверсификации экономики города, ухода от монозависимости. Существенная часть населения не поддерживает проведенные меры по массовому сокращению работников предприятия, закрытию уникальных вспомогательных производств АвтоВАЗа (ВМЗ, КВЦ).

Химическая и автомобилестроительная промышленность не смогут обеспечить нормальное развитие города в будущем, необходимо создание отраслей нового технологического уклада, развитие цифровых технологий, высокотехнологичных и наукоемких экологически чистых производств. При этом важно сохранение Тольятти как крупного промышленного центра России.

В Тольятти перспективно создание промышленных кластеров (автомобилестроительный, химический и др.) со специализированной инфраструктурой, способствующей кооперации предприятий одной отрасли, развитию малого предпринимательства, взаимодействию компаний с образовательными и научными организациями. Статус территории опережающего социально-экономического развития не окажет значимого воздействия на экономику города. Данного статуса недостаточно для запуска роста экономики, этой мерой, по мнению респондентов, воспользуются те инвесторы, которые и так бы вложили средства в проекты на территории Тольятти. Проекты по развитию особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Тольятти», Тольяттинского бизнес-инкубатора, технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» оцениваются нейтрально. Данных проектов также недостаточно для запуска устойчивого роста экономики Тольятти, но пытаться реализовать их стоит ("под лежащий камень вода не течет"). К созданию промышленных парков на базе свободных мощностей крупной промышленности и территории неработающих предприятий в целом респонденты относятся положительно. Пример - создание индустриальных парков на территории бывшего завода "Фосфор", площадки Куйбышевазота, Тольяттикаучук, Тольяттисинтез, Волгоцеммаша, АвтоВАЗа и пр. Основным опасением респондентов является отсутствие инвесторов, которые были бы заинтересованы вкладывать деньги в производство в Тольятти.

К реализации проектов в Индустрии 4.0 (большие данные, роботизация, виртуальная и дополненная реальность и пр.), по мнению половины опрошенных, городская промышленность, наука и кадры не готовы, потому что сильно отстали от современных трендов. Реализовать подобные проекты будет затруднительно. При этом треть опрошенных утверждают, что в Тольятти сформирован базис для будущего развития, есть высококвалифицированные кадры, собственные технологии, передовое оборудование, идеи и желание реализовывать проекты всероссийского и международного масштаба.

Одними из драйверов долгосрочного роста может стать создание Университета 3.0 на базе одного или нескольких существующих вузов Тольятти, а также создание Национального инжинирингового центра. К 2030 году определять развитие тольяттинской экономики будут малые и средние инновационные компании, работающие на российский и зарубежный рынки. Серьезное влияние на экономику города по-прежнему будут оказывать крупные российские промышленные холдинги. Появятся средние быстрорастущие компании.

Предпринимательство

В Тольятти имеется серьезный задел для развития предпринимательства. Около 60% опрошенных респондентов ответили, что либо уже имеют собственный бизнес, либо мечтают о нем, но пока не реализовали эту идею. Административная среда для развития предпринимательства в Тольятти не является основным фактором, препятствующим развитию бизнеса. Больше негативное влияние оказывают высокая налоговая нагрузка, высокие ставки по кредитам, слабые меры по государственной поддержке бизнеса, падение потребительского спроса, высокие ставки по аренде недвижимости.

Среди ключевых негативных факторов административной среды стоит выделить силовое давление со стороны правоохранительных органов, рост числа проверок, дискриминация и предоставление преференций отдельным участникам на заведомо неравных условиях, криминал, сложность и затянутость получения лицензий и пр.

Более 3/4 опрошенных респондентов, являющихся предпринимателями, не пользовались государственными мерами поддержки бизнеса. Наиболее востребованными мерами по поддержке и стимулированию предпринимательской активности являются льготные кредиты, снижение ставок, снижение налоговой нагрузки, прямое субсидирование, гранты начинающим предпринимателям, снижение отчетности и бумажной волокиты. Большая часть опрошенных не знает, где найти информацию о процессе регистрации юридического лица и ИП, о свободных арендных площадях, мерах поддержки малого и среднего бизнеса в Тольятти.

Миссия: "Тольятти – город новаторов"

Миссия долгосрочного развития Тольятти: формирование диверсифицированной цифровой экономики, обеспечивающей высокое качество жизни и возможности творческой самореализации всех жителей («Четвёртое рождение Тольятти») («Тольятти – город новаторов»)

Город Тольятти - уникальный город России, одной из ключевых его особенностей является менталитет тольяттинцев - новаторов и первопроходцев, строивших город своей мечты, город будущего. Созидательное, творческое начало тольяттинцев, способность реализовывать масштабные проекты - беспрецедентное явление в России, одна из ключевых предпосылок формирования в Тольятти центра инновационной экономики.

Тольятти исторически был городом "Больших проектов".

Новое возрождение Тольятти будет связано со смещением фокуса социально-экономического развития с традиционных отраслей экономики на высокотехнологичные, а также с обращением внимания на потребности каждого жителя, формированием новой городской созидательной общности. В центре развития будет стоять человек, его потребности и созидательное начало, поэтому миссия развития "Тольятти – город новаторов". Это - формирование среды равных возможностей для реализации человеческого потенциала каждого жителя путем создания новых рабочих мест в новых секторах, обеспечения роста уровня и качества жизни, доступа к социальным и культурным благам.

Новая модель развития будет основана на создании условий для самореализации творческих профессионалов, реализации человеческого потенциала тольяттинцев-новаторов и первопроходцев. Это позволит сконцентрировать городское развитие вокруг новых технологических укладов.

Сегодня понятие «развитие» обретает новый смысл: оно становится человеко-ориентированным (гуманистическим) и эколого-ориентированным, основанным на вложениях в человеческий капитал, инновационные сектора экономики, сохранность экосистем.

Это означает рост подлинного благополучия людей, их субъективного ощущения личного счастья, включая ценность досуга, экосистемные услуги, качество труда, возможности для самореализации. Современная экономика - это высокотехнологичная экономика, активно использующая зеленые и природоподобные технологии.

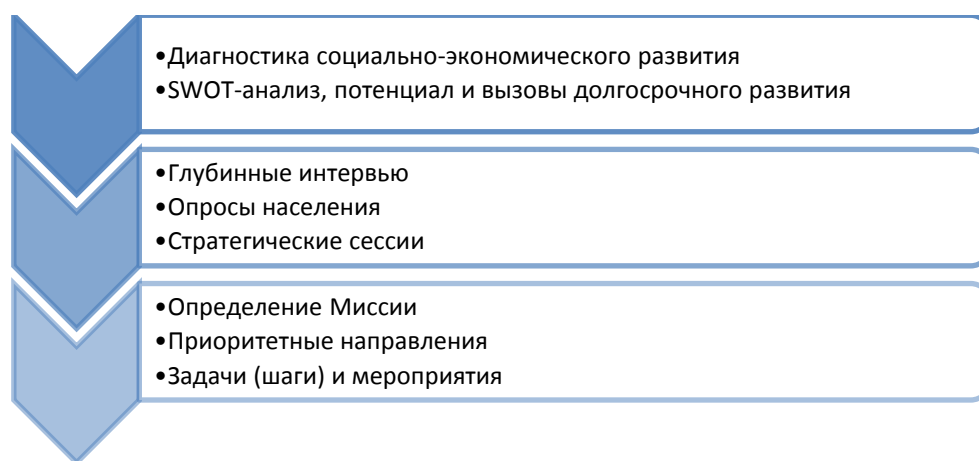


Рисунок 171 – Методология разработки Стратегии

В Стратегии несколько равнозначных и взаимосвязанных приоритетов (основных направлений действий), направленных на развитие человеческого потенциала, создание новых стимулов жить и работать в Тольятти.

Приоритет **"Экогород"** задает ценности устойчивого развития, зеленой экономики для того, чтобы передать будущим поколениям те возможности, которые есть у нас сегодня.

Приоритет **"Человеческий потенциал"** является базовым. Он направлен на развитие науки и образования, здравоохранения, социальную поддержку. Преумножение человеческого потенциала - самая большая задача, необходимое условие для привлечения и удержания кадров, решения задач в области промышленного развития.

Приоритет **"Городское сообщество и идентичность"** направлен на консолидацию городского сообщества, развитие местных инициатив, формирование новых культурных смыслов, новое позиционирование города как центра культуры и туризма. Реализация приоритета призвана наполнить развитие Тольятти новыми смыслами и ценностями.

В рамках приоритета **"Возможности для каждого" (рабочие места, промышленность и предпринимательство)** определены меры по укреплению ключевых конкурентоспособных и перспективных секторов экономики Тольятти, приоритет задает векторы по созданию институциональной среды для реализации человеческого потенциала, прежде всего, через активное развитие малого и среднего предпринимательства, создания стимулов для реализации гражданской и предпринимательской инициативы, обеспечение общественной справедливости.

Приоритет **"Город больших проектов"** концентрирует проекты федерального уровня и задает новую повестку долгосрочного развития, связанную с формированием диверсифицированной инновационной экономики.

Приоритет **"Город жизни"** направлен на градостроительное преобразование Тольятти, создание гуманистической городской среды.

В рамках приоритета **"Тольятти мобильный"** рассматриваются вопросы улучшения транспортной связности и формирование Самарско-Тольяттинской агломерации.

Приоритет **"Управление XXI века"** задает векторы по учету мнения граждан при реализации социально-экономической политики, развитию агломерационных связей и межмуниципального взаимодействия.

Система восьми стратегических приоритетов увязывается с восемью среднесрочными стратегическими целями и направлена на создание условий для комплексного развития человеческого потенциала через обеспечение базовых потребностей населения в образовании, здравоохранении, благоприятной окружающей среде, рабочих местах, современной городской среде и инфраструктуре. Таким образом, в центре Стратегии стоит человек (люди).

Таблица 52 – Приоритетные направления и цели Стратегии

Приоритетные направления	Стратегические цели
Экогород	Развитие Тольятти по модели устойчивого города, подразумевающей минимизацию потребления ресурсов и генерации отходов, сохранение природных экосистем и биоразнообразия, снижение антропогенной нагрузки, развитие зеленой экономики
Человеческий потенциал	Развитие человеческого потенциала и формирование условий для всестороннего развития горожанина XXI века, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, спорта и социальной поддержки
Городское сообщество и идентичность	Формирование новой городской идентичности Тольятти посредством поиска и конструирования новых городских смыслов, отвечающих современным потребностям социокультурного развития тольяттинцев
Возможности для каждого	Создание условий для самореализации человека, обеспечение населения современными рабочими местами, развитие массового малого и среднего предпринимательства, участие предприятий в региональных промышленных кластерах, современная промышленная политика и привлечение инвестиций, эффективное управление муниципальными предприятиями и организациями
Город больших проектов	Развитие Тольятти в качестве одного из крупнейших промышленных, инновационных и информационно-технологических центров Поволжья и России, формирование новых полюсов конкурентоспособности для России
Город жизни	Создание гуманистической (человеко-ориентированной) городской среды, проведение современной градостроительной политики
Тольятти мобильный	Формирование современной системы скоростного общественного транспорта, повышение городской мобильности, формирование развитой агломерации.
Управление XXI века	Внедрение современных принципов управления городом, основанных на технологиях проектного управления и умного (цифрового) города

Тольятти позиционируется в качестве одного из пилотных городов Российской Федерации по реализации глобальной Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года на муниципальном уровне в России.

Реализация Стратегии призвана ответить на основной демографический вызов долгосрочного развития города. В условиях достаточно высокой мобильности населения люди выбирают для жизни те регионы, где могут

наилучшим образом реализовать свой потенциал. Ответом на это должно стать обращение к потребностям и возможностям каждого жителя города и позиционирование муниципальной власти как помощника в решении проблем, должна быть радикально изменена роль гражданского общества в управлении, налажены механизмы эффективной обратной связи от жителей.

Видение города

Социально-ориентированный город с высоким качеством жизни, самый экологически чистый в России, глобальный конкурентоспособный город.

Образ будущего города: город-парк, с зелеными зонами и красивой ухоженной набережной, с яркой и насыщенной событиями культурной жизнью. Тольятти входит в число лучших в России по удобству ведения бизнеса, в особенности, наукоемкого и высокотехнологичного: в нем действует особая экономическая зона, размещен транспортный узел (железнодорожный, автодорожный и водный транспорт), поблизости есть международный аэропорт, создана развитая система привлечения и поддержки инвесторов, имеется избыток квалифицированных инженерно-технических кадров, развивается научно-образовательный и промышленный кластер, открыты технопарки и бизнес-инкубаторы.

Город с высоким качеством жизни, развитой социальной сферой	22%
Самый зеленый и экологически чистый город России	14%
Автомобильная столица России и Восточной Европы, выпускающая передовые автомобили. Глобальный конкурентоспособный город	12%
Город, с одними из самых высоких в России доходами населения	10%
Промышленно-инновационный центр России	8%
Город, непохожий на любой другой. Самоопределение города предстоит только определить. Недопустимо сращивание восприятия имени города и его промышленного флагмана – "АвтоВАЗ"	7%
Мультигород - уникальный в России город, состоящий из трех абсолютно разных районов	6%
Город-курорт, туристический центр федерального уровня	5%
Постиндустриальный город с развитой сферой услуг и научно-образовательной сферой	4%
Молодежный, университетский город, центр науки и образования	4%
Часть единой городской агломерации с Самарой	4%
Город детства и материнства, город, где создана инфраструктура для старшего поколения	3%
Исторический самобытный город, возрождающий историческое и культурное наследие Ставрополя-на-Волге	2%

Рисунок 172 – Идеальный Тольятти будущего по мнению жителей

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

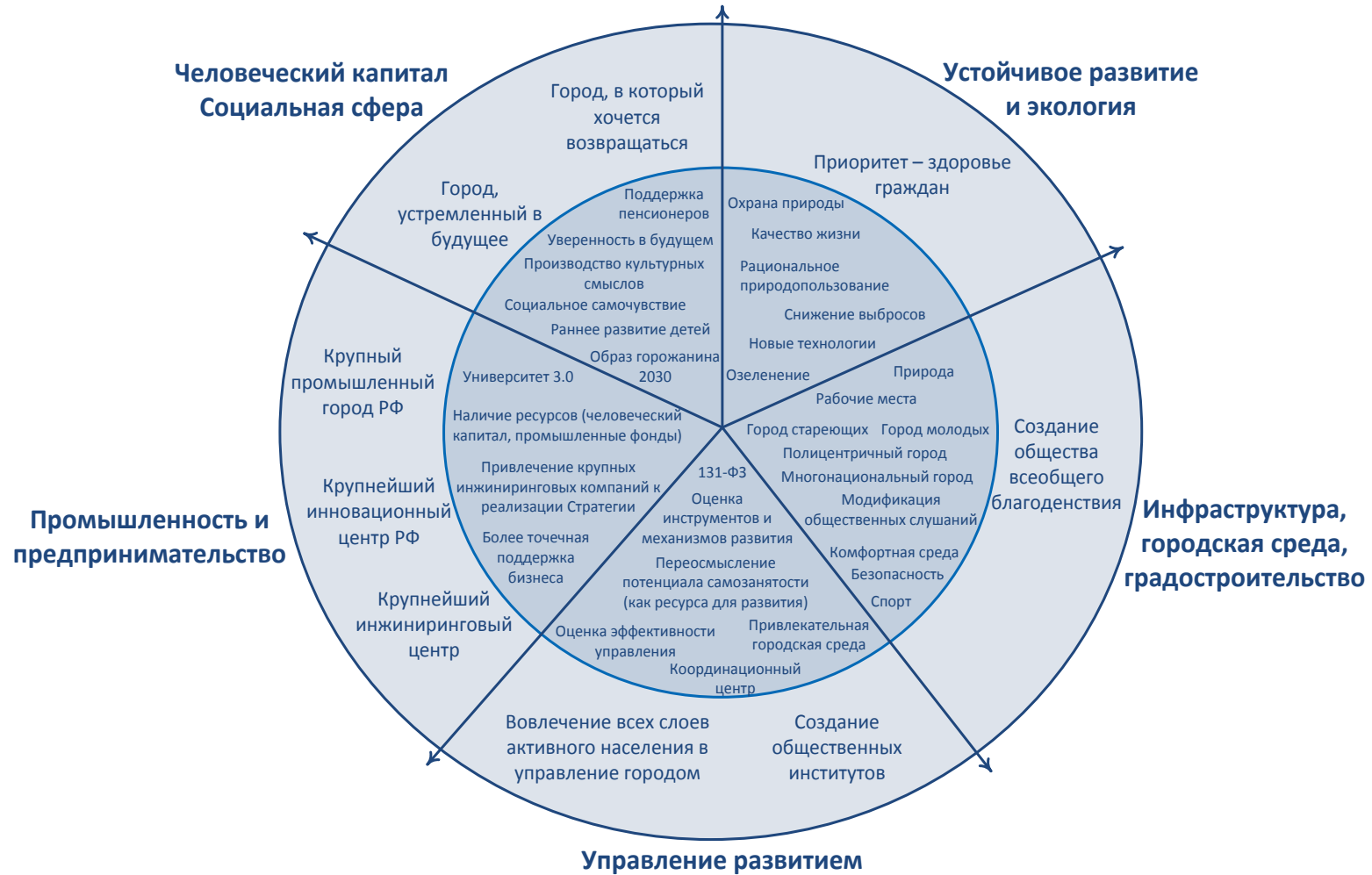


Рисунок 173 – Тольятти будущего: результаты проведения стратегических сессий

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

При этом Тольятти развивается в сторону отказа от экологически вредных производств и развития высокотехнологичных, наукоемких, «зеленых» видов деятельности. Город обладает эффективной, демократичной системой управления: при принятии всех решений городская администрация руководствуется правилом «три в одном»: любой поддерживаемый или разрешенный проект должен одновременно оказывать позитивное влияние на экологию, социальную сферу и экономику.

ПРИОРИТЕТ 1. ЭКОГОРОД (ГОРОД-ПАРК)

Стратегическая цель

Развитие Тольятти по модели устойчивого города, подразумевающей минимизацию потребления ресурсов и генерации отходов, сохранение природных экосистем и биоразнообразия, снижение антропогенной нагрузки, развитие зеленой экономики.

Обоснование стратегической цели

Социально-экономическое развитие Тольятти будет связано с сохранением и приумножением уникального природного капитала через реализацию модели устойчивого эколого-ориентированного развития (сохранение возможностей для будущих поколений), по которой в настоящее время развивается большинство городов развитых стран. Реализация приоритетного направления позволит Тольятти перейти от старопромышленной к эколого-ориентированной модели развития, создать условия, при которых природный капитал будет выступать одним из решающих факторов с точки зрения обеспечения высокого качества жизни, роста ожидаемой продолжительности жизни и способности удерживать молодежь и высококвалифицированные кадры.

В рамках приоритетного направления будут учтены основные приоритеты в области экологии, сформулированные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:

- ликвидация всех несанкционированных свалок в границах городов,
- формирование комплексной системы обращения с твердыми бытовыми отходами (ТБО),
- кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в промышленных городах,
- повышение качества питьевой воды,
- улучшение экологического состояния водных объектов, включая Волгу и др.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Экология и забота о будущих поколениях должна стать ключевым приоритетом развития. Прекрасная окружающая природа Волги и Жигулевских гор, наличие лесов в городской черте - повод для гордости тольяттинцев. Промышленность должна использовать зеленые технологии.	68%
Экологическая проблематика должна быть одной из ключевых, но вряд ли основной. Нужно сохранить людям возможность быть на природе, не выезжая из города, городские леса - это «легкие» всего города. Тем не менее, именно развитая промышленность – залог высокого уровня жизни, но не всегда качества.	31%
Нет, главное - развитие промышленности любой ценой, не смотря на вред для экологии, создание рабочих мест – это уверенность в завтрашнем дне	1%

Рисунок 174 – Считаете ли Вы, что экологическая проблематика должна быть одной из ключевых в будущей Стратегии развития г. Тольятти?

Источник: составлено авторами

Можно развиваться и без ущерба для экологии, как это делают развитые страны. Я хочу жить в экологически чистом городе, куда едет множество туристов, где промышленность основана на передовых зеленых технологиях, а продолжительность жизни с каждым годом растет	95%
Я предпочту жить в городе с плохой экологией, но с наличием рабочих мест в промышленности прошлого поколения и продолжительностью жизни на уровне крупных промышленных центров России	5%

Рисунок 175 – По Вашему мнению, возможно ли экономическое развитие в ущерб экологическому?

Источник: составлено авторами

Состояние окружающей среды оставляет желать лучшего – налицо экологические проблемы и риски (наличие опасных промышленных отходов в городской черте, сгоревший лес, строительство в зеленых и прибрежных зонах, загрязнение воздуха автотранспортом, превышение норм электромагнитного воздействия на человека на отдельных территориях и др.)	94%
Я не ощущаю дискомфорта, загрязнение воздуха и воды в городе – в норме	5%
Тольятти достаточно зеленый город с благоприятной экологической ситуацией	1%

Рисунок 176 – Охарактеризуйте современное состояние окружающей среды в Тольятти

Источник: составлено авторами

Результаты:

выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, сократятся на 30% по сравнению с уровнем 2017 года;

объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты сократится на 30% по сравнению с уровнем 2017 года;

будет внедрена очистка 100% ливневых стоков;

образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя будет сокращено на 30% по сравнению с уровнем 2017 года;

удельная величина потребления электрической и тепловой энергии, горячей и холодной воды, природного газа в многоквартирных домах на одного проживающего сократится на 8-10% по сравнению с уровнем 2017 года.

139. Реализация модели экогорода (устойчивый город)

Задача - реализация модели экогорода в городском округе Тольятти.

Основные мероприятия:

декларация перехода к модели «экологически устойчивого развития» в Тольятти, предполагающей минимизацию потребления ресурсов и энергии, а также минимизацию выбросов в окружающую среду, и реализацию современной

экологической политики, направленной на сохранение естественных экосистем и природно-антропогенных систем;

реализация проекта "Тольяттинская экологическая инициатива" – создание и реализация дорожной карты по развитию зеленого города, с указанием индикаторов и основных задач (ликвидация накопленного экологического ущерба и незаконных свалок, отдельный сбор мусора, посадка новых зеленых насаждений, проведение экологических акций и конкурсов, внедрение современных зеленых технологий в промышленности и жилищно-коммунальном хозяйстве и др.);

включение в систему оценки деятельности муниципальных властей экологических индикаторов;

возвращение должности главного эколога (на выборной основе);

проработка вопроса об утверждении новой редакции Концепции экологической безопасности и устойчивого развития города Тольятти, утвержденной 13.09.1995 года Тольяттинской городской Думой;

создание и развитие системы общественной экспертизы всех инженерных и инфраструктурных проектов;

разработка механизма решения и предупреждения экологических конфликтов, в том числе через развитие институтов прямой демократии, проведение муниципальных референдумов, внедрение процедуры оценки экологического воздействия, публикации публичной экологической экспертизы и оценка возможностей изменения процедур публичных слушаний;

повышение уровня экологической грамотности населения и экологизация поведения жителей области через проведение массовых экологических акций (велопробеги, субботники, экологические фестивали) с широким освещением в СМИ, активное вовлечение горожан в обсуждение и решение экологических проблем города;

рассмотрение вопроса о создании специализированного целевого экологического фонда по расширению площади зеленых насаждений и выкупу особо ценных земель для организации парковых территорий;

снижение визуального, шумового, электромагнитного загрязнения, а также загрязнения снегового покрова через озеленение города, снижение транспортных и промышленных выбросов, внедрение сбалансированных цветовых решений, ликвидацию излишней рекламы;

совершенствование экологического атласа г. Тольятти и разработка онлайн-системы с оперативным обновлением, информирующей жителей о состоянии окружающей среды, в том числе об уровне загрязнения атмосферного воздуха, химического загрязнения почвы, состоянии прибрежных зон отдыха;

внедрение принципов устойчивой архитектуры (малоэтажное и среднеэтажное строительство, применение экологически чистых материалов, создание зеленых общественных пространств).

140. Зелёный каркас города Тольятти

Задача – восстановление и охрана зеленого каркаса города Тольятти, состоящего из городских лесов, лесопарковых территорий и парков.

Основные мероприятия:

создание единого экологического каркаса города Тольятти на основе существующих площадей зеленых насаждений;

охрана буферной зоны Средне-Волжского биосферного резервата;
восстановление городских лесов, пострадавших в результате засухи и последствий лесных пожаров;
создание новых ООПТ местного значения в соответствии с Генеральным планом городского округа Тольятти общей площадью 1780 га;
сохранение биологического разнообразия экосистем города, в том числе с учётом изменения климата;
введение бессрочного моратория на застройку парковых и лесных зон;
разработка предложений по зонированию лесопарковых зон с выделением и оборудованием зон рекреации и зон покоя;
организация инфраструктуры досуга в парковых и лесопарковых зонах городского округа с применением экологически чистых материалов (без использования асфальта, применение натуральных строительных материалов, например, дерева, камня);
применение современных европейских стандартов озеленения городов для развития парков г. Тольятти (высадка взрослых деревьев, создание газонов, в том числе в композиции с цветами и декоративными кустарниками);
создание «троп здоровья» на территории городских лесов городского округа Тольятти;
рассмотрение вопроса о моратории на расширение автомобильной инфраструктуры в городской черте за счет ликвидации зеленых насаждений;
проведение санитарно-защитного озеленения вдоль автомобильных дорог и вокруг промышленных предприятий;
осуществление ежегодной инвентаризации и ликвидации незаконных строений, которые создают угрозу природным объектам и природным ландшафтам, в том числе строений в городских лесах, лесопарковых зонах, парках и скверах.

141. Большая Волга

Задача - экологизация Волжского бассейна, развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения

Основные мероприятия:

проведение работы с предприятиями, направленной на предотвращение сброса неочищенных сточных вод городского округа Тольятти в Куйбышевское и Саратовское водохранилища;

соблюдение режима водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов (недопущение строительства, отвод канализационных стоков), а также восстановление нарушенных территорий;

строительство городских очистных сооружений;

проведение берегоукрепительных работ в связи с риском подтопления территории города, а также в связи с сейсмичностью вследствие сброса паводковых вод через шандоры ГЭС;

развитие экологического туризма по Большой Волге;

создание полноценной городской набережной с использованием современных технологий благоустройства, организация мест досуга детей и взрослых, инфраструктуры для занятий спортом, в том числе строительство велодорожек, создание тематических игровых площадок для детей;

благоустройство пляжей и островов, в том числе намытых и полуострова Копылово;

обеспечение эффективной санитарной защиты городских водозаборов, охраны месторождений питьевой воды и переоценки водных запасов существующих и перспективных городских водозаборов;

комплексная реорганизация инфраструктуры водоснабжения в целях повышения качества подаваемой населению воды;

выход с предложением на федеральный уровень по переходу на использование моющих средств не на основе фосфатов.

142. Управление отходами

Задача - ликвидация и предупреждение потенциального экологического вреда, поэтапный запрет экологически вредных и бионеразлагаемых отходов, организация системы раздельного сбора, переработки и повторного использования отходов.

Основные мероприятия:

ликвидация накопленного экологического ущерба на территории ОАО «Фосфор», ликвидация опасных отходов и остатков некондиционных продуктов бывшего ОАО «Фосфор», рекультивация территории;

ликвидация несанкционированных свалок;

рекультивация существующих полигонов промышленных и твердых коммунальных отходов всех классов опасности в пределах границ городского округа;

строительство мусоросортировочной станции;

развитие сети предприятий по переработке и сортировке твердых коммунальных отходов (стекло, пластик, бумага, металл, пищевые отходы и пр.);

популяризация раздельного сбора мусора среди населения, введение системы раздельного сбора мусора в социальных учреждениях, включая детские сады и школы;

формирование систем «промышленного симбиоза», которые объединят поставщиков и переработчиков отходов, а также предприятия, для которых переработанные отходы станут сырьем;

проведение консультационных мероприятий с торговыми сетями, действующими на территории городского округа Тольятти, с целью перехода на бумажную упаковку и одноразовую посуду, многоразовую упаковку (тканевые сумки, емкости для жидкостей и сыпучих продуктов и пр.) в целях исключения из обращения пластиковых пакетов и пластиковой одноразовой посуды;

полный отказ от одноразовой пластиковой посуды на мероприятиях, замена пластика на стеклянные или бумажные аналоги с их последующей переработкой;

проведение мероприятий, направленных на изменение потребительских привычек и переход к рациональной структуре потребления;

отказ от использования химических реагентов для борьбы с гололедом, мытья улиц и т.п.;

143. Зеленые технологии

Задача - создание условий и стимулов для внедрения зеленых технологий (технологий, позволяющих снижать негативное воздействие на окружающую среду) в промышленности и сфере услуг

Основные мероприятия:

выход на федеральный и региональный уровни с предложением по повышению экологических требований к размещению новых производств в пределах городской черты;

проведение разъяснительных работ с предприятиями в целях снижения объема выбросов в атмосферный воздух, снижения объема сточных вод в промышленности, внедрения современных технологий по очистке и повторному использованию технической воды;

снижение загрязнения от водного транспорта;

повышение экологической безопасности промышленных производств, внедрение современных корпоративных принципов экологической ответственности предприятий;

внедрение технологий «зеленой» химии на предприятиях нефтехимического комплекса, переход на такие технологии всех нефтехимических предприятий Тольятти к 2030 году;

внедрение замкнутых производственных циклов;

введение экспертизы любых проектов, получающих бюджетное финансирование, и нормативно-правовых актов на предмет потенциальной генерации мусора, вплоть до полного запрета, если существуют альтернативные варианты действий (для организации любого нового производства или предприятия сферы услуг прорабатывается его способность генерировать бионеразлагаемый мусор);

введение независимой оценки влияния предприятий на окружающую среду и присвоение званий «зеленое предприятие» предприятиям с наивысшими оценками.

144. Устойчивый транспорт

Задача - развитие систем устойчивого транспорта (транспорта, снижающего антропогенное воздействие на окружающую среду)

Основные мероприятия:

приоритетное развитие экологически чистых и экологически устойчивых видов транспорта (легкая электричка или трамвай по маршруту Тольятти-Самара, а также прочие системы легкорельсового транспорта);

оптимизация транспортных потоков в целях снижения выбросов вредных веществ: обеспечение преимущественных прав проезда (введение выделенных полос и обособленных путевых конструкций) для общественного транспорта, как транспорта обладающего большей провозной способностью, прежде всего для зеленого общественного транспорта;

внедрение системы «зеленая волна» для общественного транспорта (соответствующая настройка светофоров в городе);

создание полноценной современной инфраструктуры для велопоездки;

создание стимулов для развития систем аренды автомобилей и каршеринга;

выход с инициативой о наделении муниципальных образований правом создания целевых фондов зеленого транспорта (возможный пример реализации: дотирование троллейбусного сообщения за счет сборов от вредных выбросов или платных парковок);

создание сети зарядных станций для электромобилей.

145. Возобновляемые источники энергии

Задача – развитие возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности

Основные мероприятия:

реализация пилотного проекта по внедрению тепловых насосов для отопления, в том числе в государственных учреждениях;

стимулирование использования древесных и прочих органических отходов специализированными муниципальными учреждениями для отопления;

развитие технологий хранения электроэнергии (проведение НИОКР, тестирование, демонстрация и внедрение);

применение принципов энергоэффективности в строительстве, в том числе при модернизации и ремонте зданий муниципальных учреждений и организаций;

использование возобновляемых источников энергии в городском пространстве – для освещения пешеходных переходов, пешеходных и велосипедных дорожек в парках, обеспечения работы светофоров и т.д.;

поощрение пассивного или естественного проектирования зданий и сооружений – принципа проектирования, предусматривающего максимально возможное использование естественного освещения, естественной вентиляции и естественного обогрева помещений (световые полки, световые колодцы, зенитные фонари, прозрачные крыши и другое).

ПРИОРИТЕТ 2. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

Стратегическая цель

Развитие человеческого потенциала и формирование условий для всестороннего развития горожанина XXI века, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, спорта и социальной поддержки. Реализация приоритетного направления позволит сформировать условия для развития навыков XXI века, обеспечить равные возможности для каждого к доступу к качественной социальной инфраструктуре.

Обоснование выделения стратегической цели

Всестороннее развитие человеческого потенциала каждого тольяттинца является главной ценностью и основным приоритетом стратегического развития города. В современном мире возможности города в обеспечении человека качественными социальными услугами являются таким же важным фактором как и хорошая экология, условия для самореализации, удобство городской среды.

Необходимо построение целостной системы получения образования на протяжении всей жизни, которая будет сочетаться с развитой современной системой здравоохранения и предупреждения заболеваний, в том числе путем популяризации здорового образа жизни. Раннее развитие детей, доступность дошкольного и дополнительного образования для детей и взрослых, качественное школьное образование, а также учитывающее потребности местного рынка труда образование в учреждениях среднего профессионального образования и вузах, послевузовское образование – основные звенья системы непрерывного образования Тольятти 2030 года.

Профилактическое здравоохранение, современная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная, а также развитие спорта и здорового образа жизни - важные факторы на пути увеличения здоровой продолжительности жизни населения и обеспечения активного долголетия старшего поколения. Справедливая социальная поддержка позволит укрепить социальные связи в обществе независимо от уровня дохода и уровня образования.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Да. Если я (мои дети) не могу получить образование необходимого мне уровня в Тольятти, то почему бы мне (моим детям) не уехать?	83%
Нет, я (мои дети) не готов(ы) к переезду. Ради образования я (мои дети) не уеду(т) из моего родного города	17%

Рисунок 177 – Готовы ли Вы уехать учиться в другой российский город (или отправить учиться Ваших детей) для того, чтобы получить более высокий уровень высшего и среднего образования?

Источник: составлено авторами

Да, такая проблема существует. По моему личному опыту и опыту моих знакомых я вижу, что из города уезжает очень много специалистов (в том числе молодых), которые не могут найти здесь работу.	97%
Нет, такой проблемы не существует. Большая часть компетентных специалистов находит здесь работу, в том числе не по специальности.	3%

Рисунок 178 – Существует ли проблема оттока квалифицированных кадров из Тольятти?

Источник: составлено авторами

Да, но только одна-две школы в городе обучают школьников на уровне, который достаточен для поступления в лучшие вузы России	48%
Нет, качество школьного образования не позволяет без помощи репетиторов и упорной домашней подготовки поступить в ведущие ВУЗы	30%
Да, в школах работают профессионалы, учебные классы оснащены необходимым оборудованием и материалами	22%

Рисунок 179 – Как вы думаете, позволяет ли школьное образование в г. Тольятти дать необходимую базу знаний для получения высшего образования в ведущих вузах России?

Источник: составлено авторами

Результаты

Демографические результаты:

среднегодовая численность постоянного населения вырастет на 2,0% и составит 722,9 тыс. чел. за счет естественного прироста населения до 400 чел. в год и миграционного прироста до 1000 чел. в год к 2030 году;

миграционный прирост обеспечит прирост численности занятых в экономике на 3,5%, а рост рождаемости позволит увеличить численность детей в дошкольных образовательных учреждениях на 4,0%;

Результаты в области образования:

будет достигнута 100% обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями детей в возрасте до 7 лет;

будут полностью отремонтированы муниципальные дошкольные образовательные учреждения, которые находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта;

будет обеспечен охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет на уровне 97%, в том числе школами искусств до 14%;

произойдет существенное перераспределение численности студентов в вузах, филиалах вузов и учреждениях среднего профессионального образования Тольятти в сторону таких отраслей наук, как математика и естественные науки, инженерное дело и технологии

Результаты в области спорта и здорового образа жизни:

удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет до 55% (в 2017 - 35,4%);

число спортивных сооружений вырастет на 8,9% и составит 845 шт.;

численность занимающихся в спортивных школах вырастет на 2,1 тыс. чел. или 13,2%;».

Результаты в области здравоохранения:

численность врачей на 10 000 человек населения вырастет на 36,2%;
число больничных коек круглосуточных стационаров на 10 000 человек населения вырастет на 23,3%;
мощность амбулаторно-поликлинических организаций - посещений на 10 000 человек населения вырастет на 24,7%.

146. Ранее развитие и дошкольное образование

Задача - обеспечение 100% доступности дошкольного образования и услуг по раннему развитию детей (в возрасте до 3 лет), повышение качества дошкольного образования.

Основные мероприятия:

разработка муниципальной системы поддержки раннего развития;
информационная и консультационная поддержка проектов в области раннего развития детей, обеспечение упрощенного согласования проектов по строительству инфраструктуры, используемой для раннего развития детей;
строительство учреждений дошкольного образования, привлечение регионального, федерального и внебюджетного финансирования;
модернизация пищеблоков в дошкольных образовательных учреждениях;
создание условий для:
развития предпосылок технологического и инженерного мышления дошкольников;
раннего выявления и поддержки одарённых детей;
для ранней профориентации дошкольников;
организация работы консультационных пунктов для родителей;
социальная поддержка работников дошкольных учреждений;
проведение высококвалифицированного анализа перед созданием образовательных комплексов, объединением отдельных учреждений дошкольного образования.

147. Общее образование

Задача – обеспечение качественного общего образования, формирование навыков и грамотности XXI века, создание мотивирующей среды, расширение возможностей для участия школьников в олимпиадах различного уровня.

Основные мероприятия:

1. Создание условий для повышения качества общего образования:
реализация мероприятий по сохранению общеобразовательных учреждений в муниципальной собственности городского округа Тольятти;
реализация сетевых проектов в школах, сетевое взаимодействие общеобразовательных учреждений;
создание и развитие уникальных брендов школ;
проектирование и строительство новых общеобразовательных учреждений в различных районах города Тольятти, обеспечение доступности общего образования по месту жительства;
обеспечение доступности общего образования для детей с ограниченными возможностями и создание необходимой для этого инфраструктуры (пандусы, лифты и т.д.);

- капитальный ремонт отдельных учреждений общего образования, в соответствии со стандартами по безопасности;
 - проведение высококвалифицированного анализа перед созданием образовательных комплексов, объединением отдельных общеобразовательных учреждений с учетом их специализации;
 - оснащение общеобразовательных учреждений современной техникой, высокоскоростным доступом в Интернет, поддержание фонда учебной литературы в библиотеках;
 - обеспечение перехода обучения в общеобразовательных учреждениях в одну смену;
 - обеспечение бесплатного двухразового питания для школьников отдельных категорий;
 - обеспечение вовлечения социально ориентированных некоммерческих организаций в сферу общего образования;
 - социальная поддержка и обеспечение жильем работников муниципальных образовательных учреждений;
 - поощрение соблюдения гендерного баланса в преподавательских составах школ;
 - обеспечение современными обучающими устройствами детей из малообеспеченных семей;
2. Развитие талантов каждого:
- поддержка одаренных и талантливых детей;
 - проведение городских конкурсов и олимпиад, ориентированных на развитие творческих способностей, изобретательства;
 - создание парка организаций профессиональных проб для учащихся 6-11 классов;
 - разработка и реализация системы мер, направленных на развитие детско-юношеского творчества и научно-технического творчества молодежи, создание центров развития талантов по типу «Сириус»;
 - внедрение менторства и наставничества в школах;
3. Формирование навыков и компетенций XXI века:
- реализация принципов проектного управления в общеобразовательных учреждениях;
 - развитие современной мотивирующей среды в школе (поэтапное внедрение проектных и игровых методов обучения, поощрение лидерства и командной работы, выстраивание персональных маршрутов профильного образования в старших классах, развитие адаптивного обучения, онлайн-тьюторов, симуляторов и игр);
 - обеспечение содержания образования потребностям и навыкам XXI века (раскрытие творческого потенциала, развитие коммуникативных навыков и работы в команде, развития способности к самообразованию, внедрение междисциплинарных факультативных курсов, внедрение онлайн форм обучения);
 - развитие «мягких навыков», таких как светская этика, общекультурные компетенции и др.
 - привлечение высококвалифицированных специалистов для работы с одаренными детьми и подготовки обучающихся к олимпиадам, научно-практическим конференциям;
 - развитие детских общественных движений (кадетские, творческие, экологические, патриотические и пр.), школьного самоуправления.

148. Дополнительное образование у детей

Задача - создание развитой сети дополнительного образования детей по различным направлениям спорта, творчества, учебы, изобретательства.

Основные мероприятия:

реализация мероприятий по сохранению учреждений дополнительного образования в муниципальной собственности городского округа Тольятти;

реализация сетевых проектов в учреждениях дополнительного образования детей, сетевое взаимодействие учреждений дополнительного образования детей;

компенсация расходов по оплате жилого помещения работникам муниципальных образовательных учреждений;

обеспечение реализации сетевого проекта «Техническое творчество. Робототехника», ежегодных мероприятий («Спартакиада по техническому творчеству», профильный заезд «Технополигон», «Академия технического творчества» и пр.);

развитие дополнительного образования в сфере общественных отношений, молодежного лидерства и организационной культуры;

обеспечение общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования современным спортивным инвентарем;

обеспечение общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования современными лабораториями робототехники;

обеспечение общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования лабораториями для проведения занятий по естественно-научному и техническому направлениям;

оснащенность кабинетов общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования современной мебелью и ИКТ оборудованием.

149. Технологическое образование

Задача – поддержка передового технологического образования в средней и высшей школе, максимально возможное использование образовательного и научного потенциала Тольятти для формирования и укрепления кадрового потенциала традиционных и новых отраслей, развития технологического предпринимательства.

Основные мероприятия:

развитие технологического образования школьников (внедрение технологических практик для школьников, разработка муниципальных дорожных карт по развитию технологического образования);

введение программ дуального образования совместно с предприятиями автомобилестроения, химической промышленности и сферы информационно-коммуникационных технологий;

внедрение STEM-образования (наука, технологии, инжиниринг, искусство, математика) на основе междисциплинарного и прикладного подхода;

привлечение ключевых промышленных предприятий к разработке программ обучения в вузах и ссузах;

создание сети центров опережающей профессиональной подготовки (ЦОПП) по стандартам WorldSkills для подготовки, переподготовки и повышения квалификации граждан по наиболее востребованным и перспективным профессиям;

популяризация современных рабочих специальностей;
разработка системы мер социальной поддержки молодых высококвалифицированных специалистов, в том числе строительство бюджетного арендного жилья и жилья для продажи совместно с ведущими предприятиями;
введение дополнительных программ подготовки технологических предпринимателей.

150. Образование в течение всей жизни

Задача - формирование единого образовательно-научно-производственного комплекса для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей жизни.

Основные мероприятия:

создание образовательных траекторий от дошкольного до послевузовского и пожизненного образования, нацеленных на формирование в учащихся критических, надпрофессиональных системных компетенций, необходимых для работы в рамках новых технологических укладов;

реализация системного подхода «школа-колледж-предприятие», стимулирование сотрудничества ведущих предприятий с ссузами в рамках кластерных инициатив;

разработка и реализация системы мер, направленных на развитие программ дополнительного образования и переподготовки для взрослых (в рамках формирования условий для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей жизни);

создание массовых онлайн-курсов на базе тольяттинских вузов;

поддержка и пропаганда самообразования, а также использования онлайн-платформ для обучения;

вовлечение в программы развития и обновления компетенций пенсионеров и неработающего населения по основным востребованным профессиям.

151. Профилактическое здравоохранение

Задача – популяризация мониторинга состояния здоровья среди населения и профилактики заболеваний, устранение факторов риска развития заболеваний и получения травм.

Отдельные мероприятия относятся к компетенции региональных органов исполнительной власти Самарской области и реализуются путем направления предложений муниципальных органов исполнительной власти городского округа Тольятти в государственные программы Самарской области.

Основные мероприятия:

развитие рынков экологически чистых и фермерских продуктов питания; финансовая, инфраструктурная, организационная и информационная поддержка общественных проектов в области профилактики здравоохранения;

обеспечение участия жителей Тольятти в ежегодной диспансеризации;

информационная работа с населением по обеспечению вакцинации детей;

изыскание возможностей для проведения ежегодных медицинских обследований лиц пожилого возраста и лиц, условия труда которых являются тяжелыми;

реализация мероприятий по третичной профилактике (реабилитация больных, утративших возможность полноценной жизнедеятельности);

создание консультационных центров, оказывающих информационные и консультационные услуги по отказу от потребления алкоголя и табака, проводящих тренинги по ведению здорового образа жизни;

подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере здорового образа жизни, физической культуры и спорта.

152. Здоровый образ жизни

Задача - популяризация здорового образа жизни.

Основные мероприятия:

использование инфраструктуры школ и других муниципальных организаций для проведения спортивных занятий;

установка уличных тренажеров на территории общественных пространств;

проведение массовых спортивных мероприятий (йога в парках, велопробеги, марафоны и др.);

проведение кампаний по популяризации здорового образа жизни и занятий спортом;

реализация мер по борьбе с наркотической, алкогольной и никотиновой зависимостью;

развитие центров реабилитации (в том числе, психологической) для граждан, попавших в алкогольную или наркотическую зависимость, предоставление квалифицированной помощи на дому;

развитие молодежных и объединений;

подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере здорового образа жизни, физической культуры и спорта;

создание условий для бесплатных занятий массовым спортом в жилых кварталах, парковых и школьных территориях;

популяризация и проведение открытых уроков и лекций о здоровом образе жизни для всех жителей Тольятти.

153. Современная медицинская помощь

Задача - создание современной системы учреждений здравоохранения, в которых жители Тольятти могут получить качественную медицинскую помощь, в том числе в рамках системы обязательного медицинского страхования.

Отдельные мероприятия относятся к компетенции региональных органов исполнительной власти Самарской области и реализуются путем направления предложений муниципальных органов исполнительной власти городского округа Тольятти в государственные программы Самарской области. **Основные мероприятия:**

проектирование и строительство новых детских и взрослых поликлиник;

развитие первичной медико-санитарной помощи, повышение качества медицинских услуг;

разработка предложений по повышению эффективности работы Общественного совета при министерстве здравоохранения Самарской области;

реализация проекта «Бережливые поликлиники Тольятти», внедрение информационных дистанционных технологий в системе здравоохранения, обеспечение записи к врачам через интернет, электронная очередь, электронные медицинские карты и пр.;

развитие телеконсультационной медицинской помощи и виртуальных клиник;

привлечение медицинских кадров, в том числе рассмотрение вопроса о возвращении 50%-й компенсации расходов медицинского персонала на аренду жилья;

предложение налоговых льгот для частных медицинских учреждений, предоставляющих услуги высокого качества;

обеспечение мест для безопасного досуга детей во взрослых и детских поликлиниках, в том числе в ходе ожидания в очередях.

154. Тольятти - всероссийский центр спорта

Задача - развитие спортивной инфраструктуры, поддержка талантов, увеличение числа секций, проведение спортивных мероприятий.

Основные мероприятия:

обеспечение взаимодействия Администрации Тольятти и муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта с любительскими спортивными объединениями;

финансовая, консультационная и информационная поддержка спортивных ассоциаций;

капитальный ремонт (реконструкция) спортивного комплекса «Старт», спортивного комплекса «Акробат», спортивного комплекса «Кристалл», дворца спорта «Волгарь», стадиона «Торпедо», универсального спортивного комплекса «Олимп», спортивной базы «Плёт», лыжной базы МБУДО СДЮСШОР № 1 «Лыжные гонки», учебно-тренировочного комплекса МБУДО СДЮСШОР № 4 «Шахматы», здания МБУДО СДЮСШОР № 8 «Союз», помещений МБУС Центр физической культуры и спорта, здания велобазы МУДО СДЮСШОР № 9 «Велотол» (Автозаводский и Центральный районы);

проектирование и строительство Дворца единоборств, центра спортивной гимнастики «Немов-Центр», физкультурно-спортивного комплекса для спорта (прыжки на батуте, прыжки на акробатической дорожке, прыжки на двойном минитрампе), физкультурно-спортивных комплексов, легкоатлетического манежа, лыжероллерной трассы в лесной зоне протяжённостью 5 км, крытых скейт-парков (или открытой скейт-площадки) (Автозаводский, Центральный и Комсомольский районы), велороллерной трассы в лесной зоне (протяжённостью 25 км), скалодрома, крытого манежа по футболу, футбольного поля с искусственным травяным покрытием за спортивным комплексом «Кристалл» спортивной площадки для пейнтбола, спортивных сооружений, включенных в Генеральный план городского округа Тольятти на расчетный срок до 2038 года;

обеспечение условий для развития секционной и внеклассной работы по физкультуре и спорту в школах;

обеспечение условий для развития и эффективного функционирования сети муниципальных учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности (спортивных школ);

организация и проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий городского округа;

создание условий, обеспечивающих доступность занятий физической культурой и спортом, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

оказание финансовой, организационной и информационной поддержки НКО, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта;

обеспечение межведомственных согласований при реализации мероприятий в области физической культуры и спорта.

155. Активное долголетие

Задача - организация бесплатных спортивных и творческих мероприятий для тольяттинцев старшего возраста.

Основные мероприятия:

реализация проекта «Активное долголетие», который предполагает проведение на базе муниципальных учреждений, в том числе общего образования, мероприятий по таким направлениям, как иностранные языки, информационные технологии, пение, танцы, рисование, общефизическая подготовка, шахматы и шашки, художественно-прикладное творчество, тренинги по здоровому образу жизни и пр.;

использование инфраструктуры школ и других муниципальных организаций для проведения занятий в рамках проекта «Активное долголетие»;

предоставление тольяттинцем старшего возраста путевок в санаторно-курортные учреждения.

156. Социальная поддержка, поощрение многодетных семей и сохранение семейных ценностей

Задача - обеспечение социальной поддержки отдельных слоев населения г. Тольятти, развитие системы социальной поддержки на всех этапах жизненного цикла семьи с акцентом на приоритетной поддержке бедных семей с детьми и многодетных семей.

Отдельные мероприятия относятся к компетенции региональных органов исполнительной власти Самарской области и реализуются путем направления предложений муниципальных органов исполнительной власти городского округа Тольятти в государственные программы Самарской области.

Основные мероприятия:

социальная поддержка многодетных семей;

реконструкция и ремонт инфраструктуры для содержания и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

информационная пропаганда института семьи, информационная

поддержка семей, желающих принять на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

создание условий для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;

обеспечение предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья отдельных категорий или строительство индивидуального жилого дома;

содействие социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

содействие занятости молодежи, вовлечение молодежи в социальную практику.

ПРИОРИТЕТ 3. ГОРОДСКОЕ СООБЩЕСТВО И ИДЕНТИЧНОСТЬ

Стратегическая цель

Формирование новой городской идентичности Тольятти посредством поиска и конструирования городских смыслов, отвечающих современным потребностям социокультурного развития тольяттинцев.

Обоснование выделения стратегической цели

В условиях конкуренции городов за привлечение и сохранение квалифицированных кадров необходимо создание привлекательного образа города, способного улучшить социальный микроклимат, сформировать условия для реализации творческого потенциала горожан и в конечном итоге сформировать новую структуру общества с весомой долей творческих специалистов.

Тольятти – это город новаторов и первопроходцев, тольяттинцы отличаются высоким уровнем гражданской ответственности и инициативности, сохраняют свою принадлежность месту и формируют позитивные представления о Тольятти в случае смены места жительства. С другой стороны, город Тольятти – является молодым городом, жителям которого не хватает ощущения сопричастности к истории, отсутствует единая городская идентичность и устойчивые культурные коды города. Сложившийся годами устойчивый бренд Тольятти в России и за рубежом («Город-завод», «Родина АвтоВАЗа») не отвечает современным реалиям, что формирует потребность в отождествлении себя с городом по-новому.

Реализация приоритетного направления направлена на стимулирование становления новой городской идентичности, новое позиционирование Тольятти как центра культуры, туризма, креативных индустрий, центра гражданской инициативы и центра апробации новых подходов к городскому развитию в России. В рамках приоритетного направления будет поощряться развитие гражданского общества в целом, а также различных форм самоорганизации граждан, формирование нового глобального позиционирования Тольятти на основе развития творческих индустрий, культуры и туризма, формирование новых культурных смыслов и городских ценностей. Реализация современной

туристической и культурной политики будет происходить при активном участии тольяттинцев, что приведет к формированию консолидированного городского сообщества. Такая политика позволит сформировать новое позиционирование Тольятти как молодого, инициативного города, города реализации смелых идей.

Отдельные результаты проведенных опросов:

Город не развивается, но хочу остаться в нем жить	35%
Город деградирует, не вижу перспектив, предпочел бы жить в другом городе	21%
Город деградирует, не вижу перспектив, но останусь здесь жить	17%
Город не развивается, предпочёл бы жить в другом городе	12%
Город развивается, хочу остаться в нем жить	11%
Город развивается, но предпочёл бы жить в другом городе	3%

Рисунок 180 – Выберите наиболее близкое к Вашему мнению утверждение

Источник: составлено авторами

Да, там проще найти хорошую работу	30%
Да, там более благоустроенная городская среда, отличная набережная, пешеходная инфраструктура	27%
Самара имеет значительное число преимуществ перед Тольятти, я бы предпочел слияние Тольятти и Самары в один мегаполис	13%
Да, там больше развлечений и разнообразнее возможности досуга	12%
Нет	11%
Самара имеет значительное число преимуществ перед Тольятти, я бы предпочел жить в Самаре	8%

Рисунок 181 – Имеет ли Самара преимущества перед Тольятти?

Источник: составлено авторами

Результаты:

число мест в коллективных средствах размещения (гостиницах, отелях и пр.) увеличится на 900 мест (рост на 15,5% от текущих значений);

объем бюджетных средств, выделяемых на основе конкурсных механизмов некоммерческим организациям Тольятти, вырастет в 2,8 раза в реальном выражении;

обеспеченность общедоступными библиотеками и учреждениями культурно-досугового типа в расчете на 10 000 чел. населения вырастет соответственно на 104,7% и 115%.

157. Проекты местных инициатив

Задача – реализация потенциала местных инициатив и профессионального сообщества в развитии города, привлечение внебюджетных средств для решения задач городского развития.

Основные мероприятия:

запуск городской краудсорсинговой платформы для вовлечения граждан в реализацию ключевых городских задач;

развитие инструментария «совместного бюджетирования», расширение практики софинансирования органами муниципальной власти инициатив местных жителей (проекты «местных инициатив»);

организация открытых городских конкурсов для горожан по созданию проектов по благоустройству пешеходных улиц и зеленых зон;
стимулирование участия спонсоров в реализации мероприятий по благоустройству;
разработка механизмов обязательно рассмотрения и учета инициатив жителей после достижения определенных пороговых значений (лучшая практика – «Российская общественная инициатива»).

158. Некоммерческие организации и объединения

Задача – развитие деятельности и поддержка некоммерческих организаций и объединений, ведущих социально-значимую деятельность, реализация потенциала местных инициатив и профессионального сообщества в развитии города.

Основные мероприятия:

организационная, консультационная и финансовая поддержка волонтерских движений и некоммерческих организаций;
приоритетная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставление доступа социально ориентированным некоммерческим организациям к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению;
возобновление деятельности Совета некоммерческих организаций при Администрации Тольятти;
развитие движения наставничества в Тольятти;
создание условий для развития существующих фондов Тольятти (Городской благотворительный фонд «Фонд Тольятти» и др.);
поддержка Российского движения школьников, детских и молодежных объединений, в том числе добровольческих (волонтерских), школьного и студенческого самоуправления.

159. Современные форматы туризма (событийный, экологический, промышленный)

Задача – создание условий для развития Тольятти как центра событийного, экологического и промышленного туризма всероссийского значения.

Основные мероприятия:

расширение номерного фонда Тольятти, разработка мер, способствующих строительству мультиформатных гостиниц и домов отдыха, рассчитанных на туристов с разным уровнем доходов;
формирование единого всероссийского туристического бренда г. Тольятти как центра событийного, экологического и промышленного туризма;
развитие туров выходного дня;
создание единой пешеходной и информационно-навигационной инфраструктуры, развитие транспортной инфраструктуры возле ключевых объектов показа, включая обеспечение доступности общественным транспортом, создание стоянок для экскурсионных автобусов;
стимулирование проведения в Тольятти массовых мероприятий всероссийского значения, организация всероссийских и международных

событийных мероприятий (примеры: чемпионат мира по хоккею, включение в этапы автогонок и др.; проведение олимпиад для школьников, организация этапов чемпионата мира по рабочим профессиям и др.; проведение военно-спортивной игры «Гонка героев» и др.);

создание постоянно действующей фестивальной площадки в г. Тольятти, проработка вопроса об использовании в качестве площадок для проведения фестивалей площадок бывших промышленных зон;

снижение экологического ущерба при проведении массовых фестивалей (отказ от пластиковой одноразовой посуды и упаковки);

организация фестиваля экотуризма и включение в его программу спортивных соревнований, велопробегов, круглых столов и мастер-классов с участием представителей экологически и социально ответственных предприятий города;

разработка пешеходных и велосипедных экологических маршрутов, развитие прокатной инфраструктуры и объектов здорового питания вблизи новых экомаршрутов;

создание экопоселений, стимулирование экоремесел;

создание и развитие пеших и велосипедных маршрутов большой протяженности;

развитие инфраструктуры круизного туризма, поддержка в организации водных туристических маршрутов, включая специализированные экскурсии;

организация новых фестивалей и событий, связанных с промышленным профилем города (пример: празднование выхода новой модели автомобиля с тест-драйвами, в партнерстве с компаниями автомобильной промышленности);

проработка вопроса об организации мероприятий по посещению Жигулевской ГЭС с туристическими целями.

160. Культурная жизнь города

Задача - вовлечение горожан в культурную жизнь города.

Основные мероприятия:

популяризация историко-культурного наследия, обучение детей классическим видам искусства с уклоном в местные традиции и традиции русского народа;

информирование граждан о культурной жизни города (создание единого информационного ресурса с информацией о культурных мероприятиях городского округа; создание виртуальных групп в сети Интернет, создание календаря городских культурных событий, масштабные рекламные акции и др.);

информационная, организационная и финансовая поддержка деятельности муниципальных учреждений сферы культуры, модернизация основных фондов;

поддержка кинопоказов на открытых площадках;

обеспечение раннего развития, семейного просвещения, инклюзивного образования в сфере культуры;

поддержка самодеятельного народного творчества (творческие коллективы, в том числе национально-культурных автономий, ремесленников и др.);

поддержка межмуниципальных проектов (сотрудничество с соседними территориями, муниципальными образованиями);

содействие развитию независимых культурных институтов (выставочных

центров, галерей, клубов и пр.);

развитие сети негосударственных учреждений дополнительного художественного и эстетического образования;

развитие муниципально-частного партнерства в области культуры для снижения зависимости развития культуры от бюджетного финансирования (привлечение частных партнеров к оптимизации сети учреждений путем развития льготной аренды муниципальной собственности; развитие меценатства и спонсорства);

развитие внестационарных форм культурного обслуживания населения, например, на территории парков, скверов и открытых площадках города;

создание системы матричных площадок для проведения культурных мероприятий и развития молодежного творчества;

популяризации онлайн просвещения в сфере культуры.

161. Современные форматы культуры

Задача – переход к современным форматам организации культурно-досуговой деятельности для разностороннего развития личности.

Основные мероприятия:

переориентация деятельности библиотек на организацию пространства для проведения досуга с сохранением традиционной составляющей (перепрофилирование бывших библиотек Автограда и Центральной библиотеки и других библиотек в общественные пространства, лучшая практика - Библиотека № 19 Ф.М. Достоевского (г. Москва) ГБУ культуры города Москвы «Централизованная библиотечная система ЦАО»);

апробация новых подходов к развитию библиотек (перепрофилирование в пространство коллективной работы по формату Точки кипения АСИ, пространство для лекций и семинаров по вопросам науки и техники, организация тематических показов обучающих курсов и др.);

организация современных форматов театральных постановок (к примеру, интерактивных спектаклей с участием зрителей);

проведение международного фестиваля-конкурса театральных коллективов, организация гастролей театров и музыкальных исполнителей на площадках города в летнее время;

ежегодное проведение специализированной ночи театра с перенесением сцены в нетрадиционные места – в ангары заводов, промышленные площадки;

содействие развитию инклюзивных творческих коллективов;

организация временных экспозиций, ориентированных на молодежь, с привлечением экспозиций передовых российских музеев, в частности, музеев современного искусства (экспозиции Мультимедиа Арт Музея, Музея современного искусства «Гараж», Центра современного искусства ВИНЗАВОД и т.д.);

создание на базе существующих городских музеев (например, МБУК «Тольяттинский краеведческий музей») интерактивных музеев с элементами мультимедиа, 3D-технологий, проведение регулярных мультимедийных экспозиций (лучшие практики: Тульский государственный музей оружия, Исторический парк «Россия – моя история»);

поддержка организации отдельной интерактивной выставки/музейного комплекса экспонатов ПАО «АВТОВАЗ»;

инициативное формирование тематической выставки современного искусства, ориентированной на освещение деятельности автопрома в современном формате (с привлечением ПАО «АВТОВАЗ» и представителей передовых музеев современного искусства);

создание всероссийского военно-патриотического парка на базе муниципального автономного учреждения культуры городского округа Тольятти «Парковый комплекс истории техники имени К.Г. Сахарова» (проведение фестивалей военно-исторической реконструкции; проведение региональных конкурсов ГТО; продвижение парка в качестве площадки для съемок).

162. Городские культурные доминанты

Задача - содержание и реставрация памятников истории и культуры, формирование городских культурных доминант.

Основные мероприятия:

ремонт существующих зданий, представляющих культурную ценность, и их оснащение в соответствии с современными потребностями (здания Шлюзового района «Маленький Петербург», МБУК городского округа Тольятти «ДЦ «Русич», здание бывшего детского сада «Белочка», ряд жилых домов на ул. Носова и ул. Никонова и др.);

проведение капитального ремонта МАУ «Дворец культуры, искусства и творчества» для обеспечения возможности проведения масштабных выставок в сфере искусства, архитектуры и дизайна;

проведение ребрендинга учреждений культуры – уход от традиционных названий, формирование и внедрение единой визуальной концепции;

проработка вопроса о создании Музейного квартала в Тольятти, формирование на основе Музейного квартала нового ментального и культурного центра города;

проведение городских конкурсов, направленных на формирование городской корпоративной культуры и самоидентификации, усиление художественной ценности и гуманности городской среды, развитие территорий – визитных карточек города.

163. Творческие индустрии

Задача – создание условий для развития креативных (творческих) индустрий как инструмента формирования креативного класса в г. Тольятти.

Основные мероприятия:

создание центра поддержки социокультурных проектных инициатив в Тольятти;

раннее выявление и осуществление консультационной поддержки творческих предпринимателей, в том числе на базе бизнес-инкубатора Тольятти;

развитие сотрудничества представителей креативной индустрии и Администрации городского округа Тольятти (в области аренды пространства учреждений культуры, предоставления услуг креативных индустрий и т. п.);

представление творческой продукции креативных и культурных индустрий на площадках муниципальных культурных учреждений;

муниципальная закупка продукции креативных индустрий;

выход с инициативой на федеральный уровень (Минкультуры России) с целью расширения финансовой и институциональной поддержки коммерческих форм творческой деятельности (музыкальное продюсирование, звукозапись, книгоиздание и распространение, индустрия моды, дизайна, веб дизайна и т.д.).

164. Самореализация и интеграция молодежи

Задача – создание условий для раскрытия потенциала молодежи, содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни города и страны в целом.

Основные мероприятия:

формирование муниципальной программы по работе с молодежью, привлечение молодежи к ее формированию

ежегодное проведение грантовых конкурсов для молодых людей, а также молодежных и детских общественных объединений;

организация работы молодежных коллегиальных совещательных структур при администрации города, сети совещательных молодежных структур по месту учебы (на базе образовательных организаций) и по месту работы (на базе предприятий и организаций города);

подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов по работе с молодежью;

создание условий для стимулирования специалистов, работающих с детьми и молодежью;

обеспечение штатной численности муниципального учреждения отрасли молодежная политика, поддерживающего молодежную активность по месту жительства из расчета 3 штатных единиц сотрудников на каждые 20 тыс. чел. населения территории (в соответствии с Методическими рекомендациями по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодежную политику, утвержденными приказом Федерального агентства по делам молодежи от 13.05.2016 №167);

ведение реестра молодежных и детских общественных объединений и организаций;

проведение мероприятий по работе с молодежью и взаимодействие с молодежными и детскими общественными объединениями;

определение приоритетными направлениями молодежной политики: патриотическое воспитание молодежи, развитие добровольчества (волонтерства), работу с детскими и молодежными общественными объединениями.

165. Пространства для молодежи

Задача – создание на базе учреждения по работе с молодежью инфраструктуры, отвечающей современным потребностям молодежи, необходимой для реализации творческого и профессионального потенциала молодежи в различных сферах деятельности.

Основные мероприятия:

организация на базе учреждения по работе с молодежью пространства для индивидуальной и совместной работы команды молодых людей над какой-либо идеей или проектом;

организация на базе учреждения по работе с молодежью мобильного пространства, позволяющего быстро и с минимальными усилиями переконструировать его в разные форматы: рабочая зона, выставка, тренинг, мини-концерт и т.д.;

организация работы центров (клубов) молодежной активности по месту жительства на базе учреждения по работе с молодежью из расчета: Центральный район – 2 ед., Комсомольский район – 2 ед., Автозаводский район – 3 ед.;

проведение ремонтных работ в помещениях учреждения по работе с молодежью;

организация на базе учреждения по работе с молодежью профессиональной/полупрофессиональной студии звуко- и видеозаписи, оснащенной необходимым оборудованием и звукоизолированными стенами;

организация на базе учреждения по работе с молодежью пространства для творческого, интеллектуального досуга, в том числе концертного зала, оснащенного звуковым и световым оборудованием, необходимым для организации массовых мероприятий;

организация на базе учреждения по работе с молодежью пространства, оснащенного аудио-, видеооборудованием, мониторами, возможностью онлайн-трансляции мероприятий;

организация на базе учреждения по работе с молодежью пространства для занятий современными видами спорта;

организация работы бесплатного беспроводного интернета по технологии Wi-Fi;

организация работы центров (клубов) молодежной активности по месту жительства на базе учреждения по работе с молодежью без перерывов и выходных с графиком работы с 8.00 до 20.00.

ПРИОРИТЕТ 4. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ КАЖДОГО

Стратегическая цель

Создание условий для самореализации человека, обеспечение населения современными рабочими местами, развитие массового малого и среднего предпринимательства, участие предприятий в региональных промышленных кластерах, современная промышленная политика и привлечение инвестиций, эффективное управление муниципальными предприятиями и организациями.

Обоснование выделения стратегической цели

Тольятти является одним из крупнейших промышленных центров России, в котором сосредоточены стратегические отрасли – автомобилестроение и химическая промышленность. Основные конкуренты продукции тольяттинских предприятий – мировые лидеры автомобилестроения (локализованные производства европейских, японских и южнокорейский брендов), крупнейшие химические предприятия России (Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Пермский край и пр.) и мира (Германия, США, Нидерланды, Великобритания).

Несмотря на произошедшие экономические трансформации, удалось не только сохранить уникальные производства, но и переориентировать их технологические процессы с учетом современных технологических и маркетинговых трендов. Одними из существенных последствий такой политики стали массовые сокращения персонала на ПАО «АвтоВАЗ», ликвидация части производств, ранее входящих в цепочки добавленной стоимости автомобильного гиганта, и пр.

Постепенная и целенаправленная диверсификация экономики Тольятти – вынужденная мера, которая позволит обеспечить построение новых отраслей промышленности, создать массовые рабочие места, включиться в тренды современной промышленной политики, реализуемой на федеральном уровне.

Рынок труда Тольятти в 2030 году будет формироваться не только крупными промышленными компаниями, а малыми и средними компаниями – и инновационно-технологическими, и работающими на традиционных рынках. Важную роль займет эффективно управляемый муниципальный сектор экономики (общественный транспорт, социальная сфера и пр.). Получит дальнейшее развитие пищевая промышленность, а кластерная политика в сочетании с инвестиционной, инновационной и экспортной инфраструктурой позволят создать пояс малых технологических предприятий. В тоже время удобная и комфортная городская среда станет драйвером для развития малых предприятий в сфере торговли и общественного питания, предоставления качественных городских услуг.

Ключевые результаты проведенных опросов

Да, это моя мечта, но пока она не реализована	40%
Нет, я не предприниматель и никогда не хотел им стать	29%
Да, я уже предприниматель	18%
Да, но только если бы у меня были проблемы с работой по найму	10%
Нет, я не работаю и не собираюсь становиться предпринимателем	4%

Рисунок 182 – Если бы у Вас были все возможности, то Вы бы открыли свое дело?

Источник: составлено авторами

Малые и средние инновационные компании, работающие на российский и международный рынок	26%
Крупные российские промышленные холдинги	24%
Средние быстрорастущие компании	19%
Малые и средние предприятия, работающие на местный и региональный рынки	13%
Крупные международные промышленные группы	9%
Массовые сегменты преимущественно низкотехнологичного МСП, торговля	8%

Рисунок 183 – Какой тип предприятий будет определять развитие тольяттинской экономики в 2030 г.?

Источник: составлено авторами

Да, я поддерживаю такое решение. Кластерная политика в совокупности с другими мерами поможет активизировать промышленный потенциал города.	50%
Думаю, что данные меры будут неэффективны. Нужны другие кардинальные шаги по развитию промышленности города.	24%
Я не специалист в этом вопросе.	26%

Рисунок 184 – Как Вы считаете, перспективно ли создание в Тольятти промышленных кластеров?

Источник: составлено авторами

Результаты:

индекс производства в пищевой промышленности к 2025 году – 107,0%, к 2030 году – 106,0%;

индекс производства в химической промышленности (производство химических веществ и химических продуктов) – 104,0% к 2025 году и 105,0% к 2030 году;

индекс производства в автомобилестроительной отрасли 104-104,5% в 2025-2030 гг.;

реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, будет ежегодно расти не менее, чем на 4,0%;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства увеличится на 30%;

количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные, вырастет до 4000 шт., т.е. на 40%;

количество торговых мест на ярмарках, включая ярмарки выходного дня также увеличится до 4000 шт., т.е. на 150%.

166. Массовое предпринимательство, торговля

Задача – развитие массового малого предпринимательства, создание рабочих мест в нетехнологических секторах экономики.

Основные мероприятия:

дальнейшее снижение административных барьеров для развития массового предпринимательства, включая внедрение целевой модели АСИ;

развитие МФЦ для бизнеса, проведение информационной и консультационной работы по организации своего дела, получению льгот и субсидий;

популяризация предпринимательства, создание тематических просветительских программ по опыту создания успешных бизнес-проектов в местных СМИ (пример – передача Бизнес-кейс на радио Коммерсант ФМ), популяризация в социальных сетях;

разработка карты предпринимательства с траекториями поддержки массового предпринимательства (дополнительная функция бизнес-инкубатора);

проведение тренингов по участию предпринимателей в федеральных, региональных и городских конкурсах на предоставление финансирования, получения льготного кредитования и пр.;

формирование нового бренда Тольятти как благополучного города для занятия предпринимательской деятельностью, свободного, где выгодно и удобно вести бизнес, в том числе участие в федеральных конкурсах предпринимателей, реклама ТОСЭР и т.д.;

расширение спектра организаций, совместно реализующих с Корпорацией МСП обучающие программы «Азбука предпринимателя» и «Школа предпринимательства» в г. Тольятти;

расширение реализации программы «Ты-предприниматель» в Тольятти;

развитие совместных молодежных проектов Агентства экономического развития Тольятти, Тольяттинского государственного университета, научно-исследовательских институтов и школ: учебно-тренировочные фирмы, школа начинающего предпринимателя, проект «Наставничество», деловые имитационные игры, экономические викторины и форсайты;

развитие нестационарных торговых объектов: уточнение принципов размещения, выделение на местности и оборудование площадок, ключевые площадки – зоны в рамках транспортно-пересадочных узлов, конкурсный механизм заключения договоров аренды, мультиформатные площадки для размещения (+для услуг), оформленные в едином стиле;

поддержка социального и возрастного предпринимательства;

мероприятия по легализации (информирование о преимуществах легальной работы, о мерах поддержки, развитие патентной системы, предоставление имущественной поддержки и т.д.).

167. Инвестиционная политика

Задача - создание единой интегрированной системы поддержки инвестиционной деятельности, обеспечение потребностей инвесторов в современной промышленной инфраструктуре.

Основные мероприятия:

развитие Инвестиционного портала Тольятти (обновление, онлайн сервисы);

разработка портфеля инвестиционных проектов для городского хозяйства в формате МЧП/ГЧП;

выявление потребностей и перспективных ниш крупных предприятий;

создание и ежеквартальное обновление муниципального каталога инновационной, высокотехнологичной продукции (бренд);

интернет-площадка, где бы собирались все продукты «Сделано в Тольятти» по разным отраслям;

выход с предложением о принятия регионального правового акта по специальному инвестиционному контракту;

создание системы информирования инвесторов об инвестиционных преимуществах Тольятти, в том числе включение информации в повестку Минпромторга России, ПАО «АвтоВАЗ» и иных организаций;

содействие участию компаний в выставочно-ярмарочной деятельности в Российской Федерации и за рубежом.

привлечение промышленных девелоперов (частные промышленные парки, промышленные объекты в формате light industrial) к реализации проектов в Тольятти;

завершение процесса передачи имущества из федеральной в региональную собственность для исполнения соглашения о передаче полномочий ОЭЗ в Правительство Самарской области;

формирование пула местных сервисных компаний МСП вокруг ОЭЗ;

развитие инфраструктуры ОЭЗ «Тольятти», резервирование дополнительных земельных участков для ОЭЗ ППТ «Тольятти»

поддержка развития частных индустриальных парков;

формирование единого инвестиционного бренда Тольятти, отражающего основные особенности развития города с учетом специфики целевых рынков, использование элементов бренда на всех маркетинговых материалах;

создание системы информирования инвесторов об инвестиционных преимуществах Тольятти, включение информации по инвестиционным преимуществам Тольятти в повестку Минпромторга России, ПАО «АвтоВАЗ» и иных крупных компаний на отраслевых и межотраслевых совещаниях, мероприятиях различного формата в России и за рубежом на регулярной основе;

содействие участию компаний в выставочно-ярмарочной деятельности в РФ и за рубежом;

дальнейшее развитие ТОСЭР, расширение видов деятельности.

168. Промышленная политика

Задача – проведение взвешенной промышленной политики, направленной на диверсификацию экономики Тольятти/

Основные мероприятия:

разработка положения о муниципальной промышленной политике городского округа Тольятти;

интеграция промышленных предприятий г. Тольятти в региональные промышленные кластеры (в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года);

провести бенчмаркинг по стоимости носителей энергии для решения проблемы высоких энерготарифов;

организация дополнительных промышленных площадок для реализации

инвестиционных проектов, в том числе на неиспользуемых промышленных площадках;

инвентаризация, создание карты свободных имущественных комплексов, земельных участков вне зависимости от формы собственности (определение собственности) с их подробным описанием;

расширение имущественной поддержки фирм;

переговоры с собственниками неэксплуатируемых промышленных территорий с целью создания на данных площадках промышленных парков различных специализаций;

поддержка развития частных индустриальных парков;

поддержка участия предприятий в федеральных программах финансовой поддержки;

консультационная работа по заполнению предприятиями данных в государственной информационной системе промышленности (ГИСП);

разработка предложений по проведению промышленной политики в оборонно-промышленном комплексе, реализация пилотных проектов на территории Тольятти.

разработка предложений по созданию новых кластеров и перспективных высокотехнологичных производств на территории городского округа Тольятти;

реализация проектов ТОСЭР «Тольятти» и ОЭЗ «Тольятти», совершенствование механизмов привлечения инвестиций, предоставление информационных и консультационных услуг потенциальным резидентам.

169. Автомобилестроительный кластер

Задача – диверсификация номенклатуры производимой продукции для сохранения текущих и освоения новых рынков, содействие процессам кластеризации и экспорта в отрасли.

Основные мероприятия:

реализация Распоряжения Правительства РФ от 28.04.2018 № 831-р «Об утверждении Стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года» на территории городского округа Тольятти;

усиление интеграции автомобилестроительных предприятий г. Тольятти в региональный автомобилестроительный кластер, создание которого предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

участие в поддержке инициатив по сохранению и расширению поддержки отрасли производства автотранспортных средств (увеличение объема субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями физическим лицам на приобретение автомобилей (программы «Семейный автомобиль» и «Первый автомобиль», «Российский тягач», «Свое дело» и «Российский фермер»); покрытие части затрат автопроизводителей на использование энергоресурсов; возмещение части затрат организаций автомобилестроения по уплате процентов по кредитам; субсидирование части расходов на содержание рабочих мест производителями колесных транспортных средств; поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, проведение испытаний колесных транспортных средств; внедрение субсидирования потерь в

доходах лизинговых организаций, образовавшихся за счет предоставления скидки по уплате авансового платежа по лизинговым договорам);

формирование полигона для разработки, производства и испытания транспортных средств с дистанционным или автономным управлением для промышленных и социальных нужд;

выход с инициативой на федеральный уровень по внедрению системы поддержки предприятий, специализирующихся на производстве транспортных средств с дистанционным или автономным управлением;

формирование первого в России кластера по производству транспортных средств с электрическим или гибридным приводом, в том числе с привлечением крупных игроков международного рынка в целях кооперации, развитие соответствующих заправочных станций, перевод муниципального транспорта на соответствующие транспортные средства;

содействие созданию зарядной инфраструктуры электромобилей на предприятиях города;

содействие развитию промышленных предприятий, деятельность которых направлена на производство мини-транспортных средств с электрическим приводом (мопеды, электросамокаты, гироскутеры, моноколеса, инвалидные коляски и т.д.).

170. Нефтехимический кластер

Задача – развитие химической промышленности Тольятти на основе внедрения передовых технологий зеленой химии.

Основные мероприятия:

интеграция предприятий химической промышленности г. Тольятти в региональный нефтехимический кластер, создание которого предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

создание центра сертификации и стандартизации химической продукции; внедрение новых технологий зеленой химии, включая технологии полной очистки выбросов в окружающую среду (воздух, почву, воду);

обеспечение развития инженерной инфраструктуры (продуктопроводы, электроэнергия, водоснабжение, водоотведение, автомобильная и железнодорожная инфраструктура), повышение безопасности транспортировки химических продуктов по территории городского округа;

контроль и мониторинг соблюдения экологического законодательства, установка дополнительных постов мониторинга;

создание пояса малых сервисных предприятий при крупнейших химических заводах Тольятти;

использование продукции химического комплекса Тольятти в автомобильной промышленности.

171. Агропищевой кластер

Задача – обеспечение развития агропромышленных предприятий Тольятти, обеспечение продовольственной независимости города по отдельным категориям продуктов.

Основные мероприятия:

интеграция предприятий г. Тольятти в региональный агропромышленный кластер (предусмотрено Стратегией СЭР Самарской области до 2030 г.);

продвижение продукции пищевых предприятий Тольятти через федеральные сетевые магазины;

административная, консультационная и информационная поддержка выхода пищевых предприятий Тольятти на рынки соседних регионов, г. Москвы и г. Санкт-Петербурга;

привлечение инвестиций в развитие производственных мощностей по переработке мяса, производству хлебобулочных изделий, кондитерских изделий, создание площадей хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

на базе неработающих мощностей предприятий создание промышленных парков, привлечение в них малых компаний по переработке сельскохозяйственной продукции;

обеспечения возможности участия пищевых предприятий Тольятти в муниципальных и региональных заказах Самарской области на поставку продуктов питания, формирование альянсов пищевых предприятий для участия в крупных и многотоварных закупках Самарской области и Российской Федерации.

172. Экспортный потенциал

Задача – реализация экспортного потенциала промышленных предприятий Тольятти

Основные мероприятия:

разработка экспортной стратегии городского округа Тольятти;

участие во внедрении Регионального экспортного стандарта в Самарской области;

разработка предложений по обеспечению деятельности Центра поддержки экспорта;

создание и ведение публичного реестра экспортеров Тольятти.

173. Эффективный рынок труда

Задача – формирование гибкого рынка труда, учитывающего потребности современной экономики и будущие технологические тренды

Основные мероприятия:

разработка предложений по удержанию выпускников вузов и ссузов в Тольятти, создание благоприятных условий для привлечения талантливой молодежи;

повышение эффективности работы службы занятости Тольятти;

прогнозирование потребностей экономики Тольятти по отдельным профессиональным специальностям и компетенциям с учетом развития новых технологий в мире и России;

содействие интеграции в трудовую деятельность граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывающих трудности при трудоустройстве, в том числе инвалидов, выпускников образовательных организаций без опыта работы, граждан предпенсионного и пенсионного возраста, граждан, не работающих длительное время, в том числе

женщин, стремящихся возобновить трудовую деятельность после перерыва, связанного с рождением и воспитанием детей и др.

174. Муниципальный сектор экономики

Задача – обеспечение эффективного управления предприятиями и организациями, которые находятся в муниципальной собственности

Основные мероприятия:

внедрение технологий бережливого производства на предприятиях, находящихся в муниципальной собственности;

сотрудничество с вузами Тольятти по вопросам подготовки кадров, проведения исследований и разработок;

утверждение нормативно-правовых актов, регламентирующих необходимость проведения научной экспертизы при формировании планов приватизации муниципальных предприятий и организаций;

ограничение приватизации муниципальных предприятий и организаций, деятельность которых направлена на осуществление преимущественно социальных функций (муниципальный общественный транспорт, социальные аптеки и пр.);

совершенствование конкурсных механизмов замещения управляющих должностей на муниципальных предприятиях;

обеспечение публичности бухгалтерской и годовой отчетности (даже при организационно-правовой форме акционерного общества), публичности принятия социально значимых решений.

ПРИОРИТЕТ 5. ГОРОД БОЛЬШИХ ПРОЕКТОВ («ИННОВАЦИИ»)

Стратегическая цель

Развитие Тольятти в качестве одного из крупнейших промышленных, инновационных и информационно-технологических центров Поволжья и России, формирование новых полюсов конкурентоспособности для России.

Обоснование выделения стратегической цели

К 2030 году в мире произойдет постепенный переход к новому технологическому укладу, основами которого станет применение «умных» технологий во всех сферах человеческой деятельности. Считается, что резкое повышение производительности труда и основа для новой экономики будут связаны с цифровыми решениями, кардинальным повышением роли искусственного интеллекта и автоматизированных систем. Проекты на стыке информационных, нано-, био- и когнитивных технологий станут драйверами развития.

Подобные изменения, связанные с более активным внедрением «умных» систем, роботов несут определенные социальные угрозы. По нашим оценкам, до 46% всех рабочих мест, преимущественно связанных с рутинным трудом, могут быть автоматизированы в Самарской области при максимальном внедрении подобных технологий. Существует угроза, что создание новых рабочих мест и переобучение специалистов будет отставать от процессов автоматизации рабочих мест, а соответственно повысится уровень безработицы. При этом часть населения будет не готова к непрерывному обучению, обновлению своих знаний и умений, применению своих творческих способностей, а соответственно к конкуренции с роботами. В этом случае существует угроза формирования так называемой «экономики незнания», участники которой не будут участвовать в современных процессах обучения, создания и внедрения новых знаний и технологий. При этом городской округ Тольятти уже в существенной мере испытал шок автоматизации производств при модернизации градообразующего предприятия, поэтому имеет определенный опыт решения подобных проблем.

Критически важно в данной ситуации сформировать соответствующую информационно-коммуникационную инфраструктуру для внедрения и распространения новых технологий. Развитие цифровой экономики невозможно без достаточно развитой сферы связи, без высокоскоростного интернета и соответствующих информационных технологий. В городском округе Тольятти есть определенные предпосылки для формирования информационно-технологического центра для всего Поволжья.

В условиях потенциальной конкуренции с роботами многократно возрастает значимость творческих и предпринимательских способностей населения. Фактически развитие технологического предпринимательства становится безальтернативным. Стартапы позволяют решать проблему внедрения новых технологий, реализации прорывных решений, которые невозможно внедрить в крупных корпорациях. В городском округе Тольятти

сложилась все необходимые предпосылки для бурного роста стартапов.

Новые производственные технологии, гибкая автоматизированная система управления предприятиями, промышленные роботы – все это позволит существенно повысить производительность труда и качество выпускаемой продукции. Рост производительности труда и повышение доли инновационно активных компаний заявлен как один из приоритетных национальных проектов в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В описываемых условиях кардинально изменяется роль университетов в социально-экономическом развитии регионов. Ранее многие вузы выполняли исключительно образовательные функции, часть университетов – также научно-исследовательские. Сегодня университеты во взаимодействии с научными организациями и предприятиями реального сектора становятся центрами новой экономики, в них разрабатываются новейшие технологии, рядом с ними формируется пул технологических компаний. Вузы, реализующие модель «Университета 3.0», становятся центрами преобразований агломераций и регионов.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" предполагает создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с предприятиями. В городском округе Тольятти сложились необходимые условия для создания подобного рода инновационного центра на основе реализации группы больших проектов, описываемых ниже.

Реализация крупных инновационных проектов и технологических инициатив федерального уровня, апробация новейших мер технологической политики, обеспечение разработки, внедрения и коммерциализации прорывных технологий позволит осуществить переход городского округа Тольятти на инновационный путь развития экономики. В конечном итоге будут сформированы новые полюса конкурентоспособности для всей страны.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Да, качество образования в городе существенно вырастет, выпускники будут создавать новые компании, которые будут давать рабочие места и способствовать развитию городской экономики	41%
Скорее да, качество образования в городе вырастет, но это будет иметь слабый эффект для городской экономики, по крайней мере в первые годы	37%
Скорее нет, так как качество образования это не повысит, уже есть крупные вузы, готовящие хороших специалистов	18%
Нет, уже есть хорошие вузы, выпускники которых открывают новые фирмы	5%

Рисунок 185 – Поддерживаете ли Вы идею создания Университета 3.0, в котором бы готовились будущие технологические предприниматели по совместным программам с ведущими российскими вузами?

Источник: составлено авторами

Мне кажется, что городская промышленность, наука, кадры уже отстали от современных трендов настолько сильно, что реализовать какие-то знаковые и современные проекты будет крайне сложно	47%
В Тольятти сформирован базис для будущего развития - есть высококвалифицированные кадры, собственные технологии, передовое оборудование, идеи и желание реализовывать проекты всероссийского и международного масштаба	32%
Я не специалист в этом вопросе	21%

Рисунок 186 – Как Вы оцениваете готовность Тольятти к реализации проектов в Индустрии 4.0?

Источник: составлено авторами

Полностью поддерживаю. Тольятти нужны такие идеи федерального масштаба, даже если их реализация потребует множества усилий	46%
Мне кажется, что создание Национального инжинирингового центра в Тольятти – это идея, которая так и останется на бумаге	37%
Я не специалист в этом вопросе	17%

Рисунок 187 – Что Вы думаете о создании Национального инжинирингового центра в Тольятти?

Источник: составлено авторами

Результаты:

индекс производства по обрабатывающей промышленности к 2025 году составит 106,0%, к 2030 году – 105,0%;

объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) в 2025 году составит 70,0 млрд. руб., в 2030 году – 100,0 млрд. руб.

175. Технологическое предпринимательство

Задача – формирование единой системы поддержки новых технологических компаний, обеспечивающий непрерывный поток стартапов.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года предполагается создание в регионе финансовых и нефинансовых инструментов поддержки технологического предпринимательства ранних (предпосевная и посевная) стадий, осуществляемого в приоритетных отраслевых направлениях. Для городского округа Тольятти этими направлениями являются: информационные технологии, инжиниринг, автомобилестроение и химическая промышленность. Потребуется активное вовлечение регионального, федерального и международного частного венчурного капитала, поддержка соответствующих частно-государственных инициатив. Для существующих и конкурентоспособных технологических бизнесов предполагается разработка мер по содействию их выходу на глобальный рынок и интеграции в международные цепочки создания стоимости.

В целом для выполнения задачи потребуется разработка системы мер, направленных на приоритетное привлечение инвестиций в наукоемкие отрасли (информационно-коммуникационные технологии, инжиниринг и т.д.), включая разработку и принятие соответствующих нормативно-правовых актов, развитие

инфраструктуры инновационной деятельности, создание центров компетенций для подготовки высококвалифицированных специалистов и разработку системы мер социальной поддержки молодых специалистов.

Основные мероприятия:

участие в ведомственных конкурсах федеральных министерств на получение субсидий из федерального бюджета на строительство и модернизацию инвестиционной инфраструктуры, в частности технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»;

расширение площади технопарка «Жигулевская долина», строительство новых производственных корпусов, создание лаборатории физико-механических исследований, расширение площадки «Ворлд Скиллс»;

развитие детского и юношеского технического творчества, в том числе создание новых и расширение действующих центров молодежного инновационного творчества;

консолидация бюджетных и внебюджетных ресурсов, предназначенных для поддержки инновационных проектов, в том числе поддержка создания частно-государственного фонда посевных инвестиций, ориентированного на приоритетное финансирование проектов в Самарской области и Поволжье в области информационных технологий, инжиниринга, ресурсосберегающих технологий, автомобилестроения и химической промышленности;

поддержка программ соинвестирования совместно с бизнес-ангелами и корпоративными фондами путем внедрения инструмента инновационных ваучеров;

поддержка и финансирование создания фаблабов и мейкерспейсов, в том числе как стимул для легализации «гаражной экономики»;

повышение эффективности и дальнейшее расширение существующих элементов инновационной инфраструктуры;

создание центра информационной поддержки и консультирования технологических предпринимателей Поволжья в сфере коммерциализации разработок, интеллектуальной собственности и т.д.;

создание ассоциации наставников Самарской области и обеспечение их участия в обучении начинающих предпринимателей;

реализация проектов Национальной технологической инициативы.

176. Информационно-технологический центр Поволжья

Задача – создание центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики Поволжья

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо обеспечить ускоренное внедрение цифровых технологий. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. городской округ Тольятти должен стать одним из информационно-технологических центров Поволжья.

Планируется существенно увеличить внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников для формирования устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных.

Преимущество при обеспечении государственных органов, органов местного самоуправления и иных государственных организаций программными продуктами.

Выполнение задачи приведет к созданию межрегионального центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики.

Основные мероприятия:

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. предполагается реализация задачи в несколько этапов.

На первом этапе (до 2020 г.) предполагаются реализация следующих мероприятий:

поддержка инновационных проектов по разработке: новых мультимедийных технологий; мобильных устройств и мобильных приложений; программного обеспечения в области стратегических информационных технологий, включая компьютерное моделирование технологических процессов; системы навигации с использованием ИТ-технологий; аналитических, инженерных и других систем; способов и устройств отображения объемной динамической информации; программных средств для сетей доступа к суперЭВМ, грид-систем и систем облачных вычислений; средств конфигурационного управления и сборки программного обеспечения;

развитие системы подготовки специалистов информационных технологий, в том числе взаимодействие ссузов и вузов с предприятиями в реализации конкретных проектов;

развитие магистральных каналов связи;

внедрение 4G-сетей мобильной связи на всей территории городского округа Тольятти и начало работ по созданию сетей 5G;

внедрение основных принципов электронного правительства в работу администрации городского округа Тольятти;

подключение всех учреждений здравоохранения городского округа Тольятти к федеральной телемедицинской сети;

поддержка создания инфраструктуры бесплатной беспроводной связи на всех значимых региональных и муниципальных объектах, туристический привлекательных центрах.

внедрение высокопроизводительных компьютерных систем (суперкомпьютеров) в городском округе Тольятти;

поддержка развития блокчейн-технологий.

На период 2020-2025 г. планируется к реализации следующие мероприятия:

формирование крупного центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики Поволжья;

поддержка инновационных проектов по разработке: систем сжатия и защиты информации, криптографии; систем управления сложными техническими объектами в реальном времени;

расширение существующей инфраструктуры высокоскоростного интернета на территории городского округа Тольятти для внедрения технологий телемедицины, виртуальной и дополненной реальности, 3d моделирования и т.д.;

развитие кооперации – формирование кластера (ассоциации)

информационных технологий на основе реализации проектов в сфере городского хозяйства;

дальнейшая диверсификация и кастомизация информационных услуг;

радикальное повышение качества и проникновение в повседневную жизнь технологий виртуальной и дополненной реальности, в том числе для целей бизнеса;

поддержка формирования интернета вещей в сфере безопасности, торговли, медицины и т.д.

В перспективе на период 2025 -2030 предполагается, что создание центра информационных технологий позволит:

обрабатывать сверхбольшие массивы информации о транспортных и информационных потоках Поволжья, при моделировании сложных систем, реализации проектов в сфере виртуальной и дополненной реальности;

управлять дистанционной передачей образов и ощущений;

создавать сети, управляющие взаимодействием между любыми объектами.

177. Национальный инжиниринговый центр

Задача - создание национального инжинирингового центра России в городском округе Тольятти, который сможет обеспечить прорыв в сфере моделирования и проектирования сложных систем.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" предполагается создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с предприятиями. Создание национального инжинирингового центра до 2020 г. в городском округе Тольятти может стать первым этапом к формированию подобного центра в области инжиниринга. Реализация задачи отвечает приоритетам Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, который предполагает осуществление комплекса мер по развитию инновационной инфраструктуры.

Основные мероприятия:

создание инжинирингового центра национального уровня при объединении усилий ведущих вузов Тольятти, технопарка «Жигулевская долина» и иных заинтересованных организаций;

создание независимой управляющей компании инжинирингового центра;

создание центра прототипирования и промышленного дизайна в машиностроении в соответствии с целями развития инжинирингового центра, создание коворкингов, центра аддитивных технологий;

создание испытательного (сертификационного) центра автокомпонентов в соответствии с целями развития инжинирингового центра;

формирование кластера малых инновационных компаний в сфере инжиниринга на основе реализации крупных совместных проектов (привлечение крупных российских и зарубежных инвесторов; реализация проектов Национальной технологической инициативы);

создание независимого научно-исследовательского центра автомобилестроения в соответствии с целями развития инжинирингового

центра.

178. Университет 3.0

Задача – создание в городском округе сетевого предпринимательского университета, способного выполнять специализированные НИОКР, создавать пул технологических предпринимателей для всей России, на базе инфраструктуры поддержки предпринимательства создавать инновационные проекты.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо привлечение зарубежных ведущих ученых, перспективных исследователей и существенное увеличение числа иностранных студентов. Реализация этой задачи невозможно без формирования крупных конкурентоспособных на мировом уровне университетов. Обязательным элементом инновационной системы являются конкурентоспособные вузы. В современных условиях происходит переход от модели обучающего вуза к модели научно-исследовательского и предпринимательского университета, так называемого «университета 3.0».

Устойчивое развитие Самарско-Тольяттинской миллионной агломерации невозможно без комплексного развития научно-образовательного комплекса. Поэтому в Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года указана необходимость кооперации образовательных, научных организаций и компаний, поддержка научно-исследовательской и инновационной функции вузов, в том числе развитие университетов в качестве инновационных площадок. Конкурентоспособный научно-образовательный комплекс позволит частично решить проблему оттока молодежи из городского округа Тольятти. Решение задачи будет направлено на существенные изменения роли и функций вузов, научных организаций и превращение их в инновационные центры, что позволит стимулировать развитие технологического бизнеса, обеспечить потребности предприятий региона в кадрах и НИОКР.

Основные мероприятия.

На период до 2025 г. предполагается:

поддержка внедрения STEM-образования (наука, технологии, инжиниринг, математика);

разработка и внедрение стимулирующих механизмов вовлечения реального сектора экономики в систему подготовки специалистов и оценки полученных квалификаций;

развитие системы дуального образования;

включение курсов подготовки предпринимателей в программы обучения;

систематизация грантов ведущим ученым, научным школам и коллективам в области фундаментальной и прикладной науки, результаты деятельности которых имеют значение для развития городского округа и региона в целом;

внедрение системы инновационных ваучеров в университетах при выполнении НИОКР для малых и средних компаний;

привлечение в научную сферу университетов дополнительных внебюджетных финансовых средств, в том числе за счет механизма связанных грантов на разработку технических решений для реального сектора экономики;

реализация программ развития опорных образовательных организаций высшего образования.

На период 2025-2030 гг. предполагается реализация стратегии развития вузов Тольятти в рамках концепции «университет 3.0», включая:

формирование сетевого предпринимательского вуза путем заключение соглашений между взаимодействующими образовательными и научными организациями; создание центра трансфера технологий;

к 2030 году переход к концепции создания Университета 4.0, который помимо выполнения образовательных, научных и предпринимательских функций, станет также драйвером социокультурного развития Тольятти и Самарской области;

развитие кооперации учебных заведений, в том числе с бизнесом;

создание межвузовских научно-образовательных центров;

обеспечение возможности защиты создаваемых малых инновационных предприятий или технологических разработок, подготовленных к внедрению в производство в качестве выпускных квалификационных дипломных работ;

развитие практики создания малых инновационных предприятий;

разработка и внедрение региональной программы стажировок и обучения кадров в зарубежных технологических вузах и научных учреждениях;

расширение и модернизация кампусов для студентов вузов Самарско-Тольяттинской агломерации для возможности привлечения российских и зарубежных студентов и молодых исследователей.

создание совместно с крупнейшими предприятиями городского округа Тольятти многофункциональных центров прикладных квалификаций в сфере автомобилестроения, химической промышленности, информационных технологий и инжиниринга;

создание регионального сетевого учебно-научно-производственного центра в области инжиниринга, включая строительство учебно-лабораторного корпуса автоматизации и управления, создание лаборатории гибких производственных систем;

создание регионального учебно-исследовательского центра в области лазерных и аддитивных технологий.

179. Индустрия 4.0

Задача – формирование в городском округе Тольятти условий для внедрения технологий нового поколения, модернизации действующих производств и создания новых в сфере высоких технологий

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо обеспечить существенное увеличение производительности труда на предприятиях несырьевых отраслей путем внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений, в том числе посредством предоставления налоговых преференций; сокращение нормативно-правовых и административных ограничений; формирование системы методической и организационной поддержки и подготовки кадров.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. предполагается активное внедрение

современных информационных технологий в автомобилестроение, двигателестроение, авиационно-космическую и нефтехимическую отрасли. В результате на основе развития инновационной инфраструктуры, информатизации и компетенции предпринимательских университетов города будет создан стимул для дальнейшей модернизации промышленности и создания индустрии 4.0.

Основные мероприятия:

формирование системы поддержки инновационных предприятий путем предоставления налоговых льгот (в части уплаты налога на имущество), субсидий на переподготовку;

создание и развитие механизма связанных грантов на разработку решений для бизнеса;

разработка муниципального плана по повышению производительности труда;

создание единой цифровой платформы компаний, оказывающих инжиниринговые услуги;

создание центра автоматизации производств, использующего и распространяющего опыт зарубежных концернов и ПАО «АвтоВАЗ»;

создание центра робототехники для обучения и производства опытных образцов;

создание центра аддитивных технологий для обучения и производства опытных образцов;

формирование единого электронного реестра поставщиков и закупщиков в рамках высокотехнологичных кластеров (аэрокосмического, автомобильного и т.д.);

поддержка развитию молодежного и детского движения робототехники и связанных областей;

поддержка проектов автоматизации и цифровизации производственной сферы;

создание условий для внедрения изобретений и рационализаторских предложений;

выявление и поддержка городских «скрытых» региональных и национальных чемпионов.

180. Инновационный центр (Технологическая долина)

Задача – формирование инновационного центра мирового уровня на основе интеграции и кооперации университетов, научных организаций и бизнеса на территории специализированной технологической долины.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо ускорение технологического развития Российской Федерации, существенное увеличение числа организаций, осуществляющих технологические инновации, рост объемов НИОКР и создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня. Одним из этих центров в области инжиниринга и информационных технологий может сформироваться в городском округе Тольятти.

Решение задачи направлено на формирование целостной системы стимулирования инновационных процессов в городском округе, а в перспективе

– во всей стране. К 2030 г. будет достигнуто формирование четвертого ядра в западной части городского округа Тольятти - Технологической долины, выполняющего функции крупного инновационного центра.

Основные мероприятия:

привлечение федерального финансирования на реализацию проекта Технологической долины;

заключение соглашений между сетевым предпринимательским вузом, объектами инновационной инфраструктуры городского округа и крупными корпорациями о создании научно-исследовательских подразделений в Технологической долине;

выделение участка и оборудование его коммуникациями для строительства кампуса Технологической долины;

пространственная интеграция Технологической долины с технопарком «Жигулевская долина», ОЭЗ и другими объектами – формирование единой транспортной системы;

дальнейшее развитие центров коллективного пользования;

создание стимулов для постепенного переноса офисов технологических компаний в сфере инжиниринга, информационных технологий и иных наукоемких областях в Технологическую долину;

обеспечение условий для формирования новых технологических платформ в экономике города;

содействие ускоренному развитию сектора исследований и разработок;

формирование и развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере инновационной деятельности;

повышение уровня инновационного образования менеджеров высшего и среднего звена.

ПРИОРИТЕТ 6. ГОРОД ЖИЗНИ

Стратегическая цель

Создание гуманистической (человеко-ориентированной) городской среды, доформирование городского пространства, проведение современной градостроительной политики

Обоснование выделения стратегической цели

Тольятти в архитектурном и планировочном отношении является одним из самых необычных городов мира: фактически город состоит из нескольких уникальных городов.

Автозаводский район, крупнейший район Тольятти, создавался для обеспечения нужд автомобильной промышленности рабочей силой, поэтому выбрана планировочная структура с широкими межмагистральными пространствами, основная задача которой - быстро доставлять рабочих до места приложения труда (модель «Город-завод», «Город - спальный пригород завода»). Планировочная структура Автозаводского района Тольятти (а также в меньшей степени – Центрального и Комсомольского районов) в целом характеризуется следующими особенностями:

искусственный характер созданной городской среды (в отличие от естественно формировавшихся городов с развитыми пешеходными связями);

неклассический тип квартальной застройки (классический квартал - 80-120 метров; средний квартал в Автозаводском районе составляет около 1 000 метров), отсутствие дворового пространства в классическом понимании;

разреженность и «разорванность» «ткани» городского пространства, прежде всего, с точки зрения пешеходной доступности, характера социальных связей, развитости и шаговой доступности общественного транспорта. При этом "разорванность" единого городского пространства фиксируется на трех уровнях:

а) уровень городских районов (внутригородская) (удаленность отдельных районов друг от друга, отсутствие скоростного общественного транспорта);

б) уровень городских микрорайонов (между отдельными микрорайонами) (микрорайоны разделены многополосными автомагистралями, фактически "городскими реками", недостаток пешеходных переходов, значительные расстояния);

в) внутри отдельных микрорайонов (неиспользуемые территории, пустыри, парковки, недостаток общественных пространств, незавершенность городской среды с точки зрения формирования дворовых территорий и классических кварталов).

Таким образом, планировочная структура Автозаводского района Тольятти представляет собой классический автомобильный город, стимулировала создание изолированных микрорайонов. Произошло смешивание несовместимых функций - промышленной площадки, спального микрорайона и традиционного города - для одной и той же территории, не сформировались точки притяжения, в том числе общественные пространства, необходимые для города в традиционном понимании.

Сегодня жители не чувствуют исторического культурного слоя, опросы общественно мнения фиксируют ощущение "временности". Искусственность городской среды, несоразмерность городской среды человеческому масштабу, несоответствие планировочной структуры самоощущению человека в городе приводят к ситуации отчуждения человека от городской среды и собственного места обитания: жители не ассоциируют себя с городом. Сегодня ситуация непричастности жителей к городской среде усугубляется неконтролируемой автомобилизацией, превращением дворов в парковки, появлением значительного числа пустырей и заброшенных промышленных зон.

Более того, городские районы Тольятти (Автозаводский, Центральный и Комсомольский) представляют собой во многом три разных города, между которыми недостаточно развиты коммуникационные и транспортные связи. Это послужило основой для формирования разной ментальности у жителей разных районов Тольятти, в том числе с точки зрения представлений об идеальном городе и комфортной городской среде (например, жители Автозаводского района ценят свободные пространства, для жителей Центрального района приоритетным является компактных и насыщенных городских пространств).

В этой связи Стратегия направлена на развитие городской среды Тольятти путем формирования пешеходного соразмерного человеку городского пространства и поэтапной реализации в Тольятти современных гуманистических и эколого-ориентированных градостроительных подходов с учетом ментальности и предпочтений жителей каждого из городских районов.

Ключевые результаты проведенных опросов

Экогород (экология, сохранение зеленых насаждений, гармония человека и окружающей природы, снижение объемов выбросов)	37%
Современный европейский город (низкоэтажный и среднеэтажный город, город, соразмерный человеку, квартальный тип застройки, дворы без машин, экогород, развитый общественный транспорт)	31%
Креативный (молодежный) город (развиты общественные пространства, креативные отрасли, арт-объекты, сфера услуг, досуговая сфера, инициативы городских активистов по благоустройству)	26%
Автомобильный город (широкие бес светофорные улицы, избыток бесплатных парковок в городе и во дворах)	5%
Типичный российский город с микрорайонами-муравейниками (много нового дешевого жилья любой высотности, отсутствует единый архитектурный стиль)	2%

Рисунок 188 – Каким бы Вы хотели видеть город в градостроительном плане?

Источник: составлено авторами

Нет, городская застройка является однообразной и унылой	27%
Нет, у города отсутствует архитектурный стиль, застройка и ширина улиц несоразмерна человеческому масштабу, много многоэтажных зданий и точечной застройки	19%
Нет, это город для машин, но не для людей, очень мало пешеходных зон и площадок отдыха, тяжело передвигаться по городу пешком	11%
Нет, город является пространственно разорванным, отдельные районы расположены относительно далеко друг от друга, между ними недостаточно коммуникационных связей, нет единого городского центра и точек притяжения	10%
Да, но только для отдельных районов г. Тольятти	9%
Нет, очень много заброшенных промышленных зданий и объектов	8%
Прочее (в основном довольны)	16%

Рисунок 189 – Довольны ли Вы в целом архитектурным обликом и городской средой г. Тольятти?

Источник: составлено авторами

Городские парки, скверы, зеленые зоны	31%
Дворовые территории (детские площадки, зеленые насаждения, ликвидация незаконных парковок и др.)	24%
Набережные, в том числе использовать рекреационный потенциал р. Волги и городских лесов	20%
Пешеходную инфраструктуру (наземные пешеходные переходы, реализация идеи "нулевой терпимости к ДТП" в результате создания островков безопасности, снижения скоростного режима и др.)	9%
Всесезонные (крытые) общественные пространства (крытый аквапарк, культурные центры, центры массового досуга и т.д.)	7%
Обычные улицы (тротуары)	4%
Пешеходные улицы	3%
Инфраструктура материнства и детства (туалеты, пеленальные комнаты, безопасная городская среда)	3%

Рисунок 190 – Какой вид общественных пространств необходимо развивать в первую очередь на основе современных подходов к обустройству городской среды?

Источник: составлено авторами

Да, общественные пространства – это важнейший элемент городской среды, состояние которого существенно влияет на мою жизнь. Общественные пространства дают чувство сопричастности к городу	71%
Да, развитие общественных пространств является приоритетным: необходимо финансировать создание новых общественных пространств за счет других статей расходов, в том числе новых транспортных развязок	27%
Значение общественных пространств сильно преувеличено, главное - уровень моих доходов, городская среда, возможности досуга - это вторично	2%
Нет, мне неважно, в каком состоянии находится все, что не касается моей личной собственности	0%

Рисунок 191 – По Вашему мнению, общественные пространства (дворы, тротуары, парки и скверы, парки, пешеходные улицы, набережные и т.д.) влияют на качество Вашей жизни?

Источник: составлено авторами

Результаты:

ввод в эксплуатацию жилых домов в 2025 году составит 300 тыс. кв. м (в 2017 году – 135 тыс. кв. м) средней этажностью не более 10 этажей, к 2030 году – 500 тыс. кв. м средней этажностью не более 8 этажей;

одиночное протяжение уличной газовой сети, нуждающейся в замене и ремонте, к 2030 году будет полностью отсутствовать;

доля тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене, снизится в 2 раза;

доля одиночного протяжения уличной водопроводной и канализационной сети, нуждающейся в замене, снизится на $\frac{1}{4}$;

будут построены 4 новых современных парка культуры и отдыха (городских сада).

181. Градостроительное развитие

Задача - реализация современной градостроительной политики как для Тольятти в целом, так и для отдельных районов с учетом их уникальной специфики.

Основные мероприятия:

изменение границы городского округа путем включения отдельных территорий Ставропольского районов (приоритетные территории: особая экономическая зона, пос. Тимофеевка, пос. Приморский, территории до границы проектируемой дороги от Климовского моста; перспективные намывные территории Куйбышевского водохранилища);

реализация проектов комплексной застройки (преимущественно среднеэтажной застройки квартального типа);

реализация проектов, связанных с развитием намывных территорий Куйбышевского водохранилища, в том числе выполняющих роль альтернативных городских центров;

обеспечение разнообразия новой застройки, в том числе стимулирование применения современных дизайнерских и архитектурных решений, реализация проектов, связанных с формированием архитектурных доминант и акцентов в каждом из районов города, формирование узнаваемых городских панорам и скайланов;

обеспечение визуальной привлекательности существующего городского жилищного фонда;

стимулирование повышения транспортной и пешеходной связности отдельных районов города при реализации проектов комплексной застройки;

обеспечение согласованного строительства жилищных объектов и сопутствующей инфраструктуры;

рациональное использование городских территорий, в том числе земельных и имущественных ресурсов, при реализации строительных проектов, приоритетная реновация нарушенных и пустующих городских территорий («умное уплотнение»);

реновация существующего городского жилищного фонда, в том числе путем мансардного строительства, обеспечение привлечение промышленности города к участию в программе реновации (промышленный симбиоз), разработка и согласование с жителями подходов к реновации панельных зданий (снос и строительство новых зданий, мансардное строительство, реконструкция фасадов и др., лучшая практика – реновация панельных зданий в Берлине);

учет потребностей маломобильных групп граждан при реализации строительных проектов, создание доступной среды в рамках существующей застройки;

внедрение нормативов по регулированию плотности, этажности и архитектурном облику нового строительства (снижение этажности, учет ландшафтных видов и раскрытий);

благоустройство и реконструкция городских кладбищ, обеспечение рекультивации полигонов ТБО, ликвидация незаконных свалок;

выявление территорий, связанных с воздействием ГЭС и Куйбышевского водохранилища на территорию Тольятти (микросейсмика, подтопление, разрушение берегов, оползневые процессы), на которых ограничена строительная деятельность;

проработка вопроса и разработка городской программы создания городских намывных территорий;

использование и раскрытие пространственного потенциала г. Тольятти (долина Волги, городские леса) с целью сохранения рекреационных и ландшафтно-композиционных функций природной среды.

Особенности застройки Автозаводского района:

доформирование существующей городской среды (выстраивание границ кварталов) с целью минимизации разрывов «ткани» городского пространства, стремление к реализации принципов классической квартальной застройки;

формирование городской среды, соразмерной человеческому масштабу и ощущениям человека в городе (уменьшение расстояний между домами при неувеличении общей плотности, создание новых общественных пространства внутри микрорайонов);

доформирование центрального променада («линейного центра»);

Особенности застройки Комсомольского района:

развитие общественных пространств («благоустройство повседневности»);

разработка новых проектов малоэтажной застройки с учетом существующей исторической застройки микрорайона Шлюзовой в 1950-е годы («Маленький Петербург»);

сохранение визуальных раскрытий и панорам.

Особенности застройки Центрального района:

сохранение исторического наследия;

проработка вопроса о реализации модели «города – университета»;

доформирование центрального променада.

Особенности застройки района Портпоселка:

Реализация эколого-экономического подхода, сохранение рекреационных свойств территории;

Ограничение проектов точечной и многоэтажной застройки.

Особенности застройки новых территорий (территории за Московским проспектом):

обеспечение комплексного развития территорий и создания многофункциональных кварталов при строительстве нового жилья, включая создание новых рабочих мест, развитие инфраструктуры и центров досуга, уход от концепции «города – спального пригорода» и реализация концепции «город в городе»;

формирование городской среды, соразмерной человеческому масштабу и ощущениям человека в городе: уменьшение шага городской застройки и средней этажности при неувеличении общей плотности городской застройки (численности жителей на 1 га) за счет строительства преимущественно среднеэтажных зданий;

реализация принципов квартальной застройки (пример лучшей практики – застройка Фрунзенской набережной и Ленинского проспекта в Москве: 470-й квартал района Хамовники, 1-2-й кварталы Юго-Запада (район Гагаринский), 13-14, 17-18-й кварталы Юго-Запада (Ломоносовский район));

реализация современных урбанистических подходов и новых градостроительных решений;

зонирование новой территории с выделением отдельных инновационных кварталов (лучшая практика – инновационные кварталы в Бостоне).

182. Гуманизация городской среды, создание живых общественных пространств и доступной среды

Задача - обеспечение соответствия городских общественных пространств высоким стандартам качества городской среды и качества досуга жителей, создание доступной городской среды.

Основные мероприятия:

создание безбарьерной городской среды для удобства передвижения маломобильных групп граждан, реализация программы «Доступная среда»;

внедрение современных стандартов оснащения общественного транспорта для комфортного и безопасного передвижения маломобильных групп граждан (закупка низкопольных транспортных средств, соблюдение требований о наличии мест для перевозки детских колясок и др.);

реализация проекта «Гольятти – город материнства и детства», предполагающего создание безопасного и удобного для детей городского пространства (организация дополнительных комнат матери и ребенка, организация специализированных зон для детей всех возрастов, физическое отделение пешеходных маршрутов от потоков общественного транспорта, создание городских детских площадок «детской мечты»);

создание «живых» общественных пространств: обеспечение многосюжетности общественных пространств путем сочетания различных по функциям зон на их территории, отвечающих потребностям различных групп горожан;

реализация подхода микроурбанизма для оживления городского пространства, преодоления психологии «обыденности», реализация иных мер, направленных на усиление сопричастности человека к месту собственного проживания и установление социальных связей;

комплексное благоустройство внутриквартальных и дворовых территорий, включая организацию парковочного пространства;

благоустройство городских площадей и скверов (основные площадки: Центральная площадь и площадь Свободы в Центральном районе, сквер у фонтана в Портпоселке, фонтаны в Автозаводском районе, территория за ДС «Лада-Арена», сквер речного вокзала в Комсомольском районе),

модернизация городских парков, формирование многофункциональных рекреационных зон, ориентированных на жителей всех возрастов (Парк Победы и детский парк в Автозаводском районе, Центральный парк, парки в Комсомольском и Шлюзовом районах).

183. Город для пешеходов

Задача - развитие пешеходной инфраструктуры.

Основные мероприятия:

создание пешеходных зон на наиболее популярных у жителей маршрутах, соединение пешеходными улицами центры городской активности;

создание пешеходных улиц и зон в каждом из районов городского округа Тольятти, в том числе в качестве точек сосредоточения культуры, искусства, творческих людей, а также для формирования ментальных центров в каждом из районов (возможные пешеходные зоны в Центральном районе: ул. Жилина, ул. Лесная, бул. Ленина, Молодежный бул.; в Комсомольском районе – ул. Чайкиной; в Шлюзовом районе - ул. Никонова (Маленький Петербург); в Шлюзовом районе, в Автозаводском районе – ул. Революционная);

изучение возможностей расширения тротуаров на центральных улицах города, физическое отделение тротуаров от проезжей части, увеличение числа пешеходных переходов;

обеспечение пешеходной или велосипедной связи пешеходных улиц, городских парков, ключевых достопримечательностей и общественных пространств;

превращение отдельных улиц из городских транзитных скоростных магистралей в улицы успокоенного движения, в которой приоритет отдается пешеходам, велосипедистам и общественному транспорту;

ограничение расширения автомобильных дорог за счет сужения пешеходных тротуаров, велодорожек, зеленых насаждений;

ограничение строительства скоростных магистралей в городской черте, запрет строительства в зоне жилой застройки многоуровневых дорожных развязок и эстакад;

ограничение стихийных парковок на наиболее загруженных дорогах города;

официальное закрепление принципа приоритетности использования городского пространства: маломобильные группы граждан, дети с родителями – другие категории пешеходов – велосипедисты - скоростной экологически чистый общественный транспорт, в том числе линии междугороднего транзитного транспорта - общественный транспорт - муниципальная служба такси - частный автотранспорт - платное муниципальное парковочное пространство - бесплатное парковочное пространство;

приоритетная уборка тротуаров и велодорожек по сравнению с автомобильными дорогами в зимнее время года;

постепенный переход к 2030 году от «дворов-парковок» ко «дворам без машин», организация подъезда, пожарных проездов и зон кратковременной

стоянки и погрузки с внешней стороны домов за периметром дворовой территории посредством реализации строительных решений предусматривающих организацию сквозных входных групп (сквозной вход, как со двора, так и с внутриквартального проезда);

приоритетное размещение во дворах социально-бытовых объектов (магазины шаговой доступности, спортплощадки, парикмахерские, спортивные залы);

постепенный отказ от строительства подземных и наземных многоуровневых паркингов в границах квартала, вынос парковок за границы кварталов.

184. Городские набережные и пляжи

Задача – создание единой городской набережной.

Основные мероприятия

создание единой городской набережной (на первом этапе – создание единой набережной Автозаводского района, в том числе в рамках реализации программы «50-ти летия АвтоВаЗа»; на второй этапе - постепенное увеличение длины променада и создание единой набережной Тольятти, включающей территории Автозаводского района, Портпоселка, Комсомльского района; на третьем этапе – продление единой городской набережной и включение территорий поселка Примосрский и с. Подстепки на западе и микрорайона «Шлюзовой» на востоке);

модернизация набережных (благоустройство, ограничение доступа автомобилей, оборудование спортивных и детских площадок, организация площадей для проведения фестивалей, создание уникальных арт-объектов, развитие велосипедной инфраструктуры, создание «троп здоровья» и др.);

благоустройство городских пляжей (Итальянский пляж и пляж около Воскресенского монастыря в Портпоселке, Западный и Восточный пляжи в Автозаводском районе, пляж озера «Пляжное» в Комсомольском районе);

проработка вопроса о возрождении регулярных водных маршрутов.

185. Городские леса

Задача – восстановление, сохранение и благоустройство городских лесов.

Основные мероприятия:

высадка новых деревьев при помощи субботников и городских кампаний; создание троп «здоровья» в зеленых зонах города, в том числе в Кунеевском лесу;

эколого-ориентированное благоустройство инфраструктуры рекреационных лесных зон внутри городской черты (использование экологически чистых материалов);

запрет на доступ автомобильного транспорта на территорию;

привлечение населения к разработке и реализации проектов по благоустройству лесной территории.

186. Визуальная привлекательность

Задача - улучшение визуальной привлекательности Тольятти.

Основные мероприятия:

обеспечение разнообразия архитектурных форм в новых планах по строительству;

ликвидация визуального и рекламного мусора и нагромождений в целях создания открыточного вида и видов для фотографирования;

разработка и утверждение концепции единого оформления фасадов и вывесок города;

разработка и внедрение единого стиля оформления наружной рекламы, информационных табличек и вывесок;

проведение открытых конкурсов на разработку графического украшения фасадов домов;

установка новых арт-объектов, подходящих городу по тематике (автомобильная, химическая отрасль, река Волга);

187. Ревитализация промышленных территорий

Задача - включение неиспользуемых промышленных объектов и площадок в черте города в городскую среду путем механизмов ревитализации и реализации проектов комплексного освоения территорий.

Основные мероприятия:

составление и утверждение перечня объектов и площадок, пригодных для применения инструментов ревитализации и джентрификации (приоритетные площадки: территории заводов «Фосфор», «ВОЛГОЦЕММАШ», неиспользуемые территории в Автозаводском районе);

реновация территорий заброшенных промышленных зон (в том числе объектов незавершенного капитального строительства), создание многофункциональных территорий – точек притяжения (лучшая практика - – реновация территории завода ЗИЛ в г. Москва) и гуманистических, человеко-ориентированных городских территорий;

сбор и учет предложений городского сообщества по ключевым направлениям модернизации объектов и площадок, проведение ежегодных конкурсов на разработку лучших проектов (лучшие практики – старопромышленные города Германии, Нью-Йорк, Москва, Санкт-Петербург);

выход на федеральный уровень с инициативой о реализации пилотного в России комплексного проекта по ревитализации промышленного города;

разработка и реализации программы комплексного освоения промышленных зон, гаражных кооперативов и заброшенных городских территорий;

обеспечение приоритетности реновации заброшенных промышленных зон и освоения пустырей перед освоением новых территорий, стимулирование жилищного строительства преимущественно на уже застроенных участках и территории, подвергшейся антропогенному воздействию, за счет проектов комплексной реновации территории.

188. Водоснабжение и водоотведение

Задача - Развитие системы водоснабжения и канализации, модернизация очистных сооружений.

Основные мероприятия:

перевод с открытой схемы горячего водоснабжения на закрытую с автоматизацией ИТП потребителей тепловой энергии, проработка вопроса о включении соответствующих мероприятий в государственные и ведомственные программы Самарской области и Российской Федерации;

закрепление территорий для водозаборов в Ставропольском районе и городском округе Тольятти для обеспечения жителей Автозаводского района артезианской питьевой водой, установление зон санитарной охраны для водозаборов Соцгородской, Портовый, Прибрежный, Лесной и Лесной 2;

рассмотрение вопроса о переводе водозаборов в государственную собственность (в качестве стратегического ресурса, влияющего на национальную безопасность);

модернизация систем водоснабжения и канализации, в том числе с привлечением частных инвесторов, заключение договоров концессии, повышение качества питьевой воды;

внедрение современных технологий энергосбережения на объектах водоснабжения и водоотведения, внедрение зеленых технологий, повсеместная установка приборов учета потребления воды;

модернизация существующих очистных сооружений, в том числе с привлечением средств частных инвесторов, поэтапное обеспечение к 2030 году полной очистки сточных вод городского округа;

увеличение пропускной способности сетевой инфраструктуры для подключения новых объектов капитального строительства (строительство самотечных канализационных коллекторов, строительство сетей бытовой канализации, модернизация насосного и запорного оборудования и пр.);

строительство станций мониторинга ХБК;

строительство новых мощностей по очистке ливневых стоков, до полного охвата городского округа ливневой канализацией;

обеспечение эффективной очистки дождевых сточных вод, содержание в нормативном состоянии ливневой канализации, реконструкция сетей ливневой канализации;

установка приборов учета отпускаемых сточных вод от абонентов и предприятий.

189. Теплоснабжение

Задача - обеспечение теплоснабжения.

Основные мероприятия:

реконструкция ТЭЦ ВАЗа путем проведения мероприятий по модернизации водоподготовительной установки подпитки теплосети;

расширение зон действия действующих источников тепловой энергии с комбинированной выработкой тепловой и электрической энергии (Тольяттинская ТЭЦ и ТЭЦ ВАЗа);

перенос тепловой нагрузки котельной №2 (Комсомольский район) и котельной №8 (Комсомольский район) на Тольяттинскую ТЭЦ с последующим выводом в резерв данных котельных;

реконструкция и строительство тепловых сетей, обеспечивающих перераспределение тепловой нагрузки из зон с дефицитом тепловой мощности в зоны с избытком тепловой мощности (использование резервов);

строительство новых тепловых сетей и реконструкция существующих (увеличение диаметра трубопроводов) для обеспечения перспективных приростов тепловой нагрузки под жилищную, комплексную или производственную застройку;

перевод с открытой схемы горячего водоснабжения на закрытую с автоматизацией ИТП потребителей тепловой энергии, проработка вопроса о включении соответствующих мероприятий в государственные и ведомственные программы Самарской области и Российской Федерации;

строительство тепловых сетей для обеспечения нормативной надежности теплоснабжения;

реконструкция существующих тепловых сетей в связи с исчерпанием эксплуатационного ресурса;

строительство и реконструкция насосных станций;

внедрение современных технологий энергосбережения, в том числе использование энергоэффективных материалов в жилищно-коммунальном комплексе, в том числе в местах общего пользования жилого фонда;

упрощение технологического присоединения к тепловым сетям промышленных предприятий и предприятий сферы услуг.

190. Энергетика

Задача - совершенствование электроэнергетической системы, упрощение технологического присоединения.

Основные мероприятия:

реализация программы «Чистое небо» - перекладка воздушных сетей, проводов и кабелей в подземные коллекторы;

внедрение новых технологий в электроэнергетической системе городского округа, замена морально устаревшего оборудования;

проведение технологического аудита электроэнергетической системы городского округа, выявление «узких» мест, разработка предложений по их ликвидации;

сокращение времени технологического присоединения к электросетям независимо от их мощности, снижение требований к предоставляемой документации при технологическом присоединении;

создание удобного пользовательского интерфейса в сети Интернет, где можно подать соответствующие заявки на технологическое присоединение к электросетям, оплатить услуги, сформировать необходимые документы и пр.;

снижение стоимости технологического присоединения к электросетям.

ПРИОРИТЕТ 7. ТОЛЬЯТТИ МОБИЛЬНЫЙ

Стратегическая цель

Формирование развитой Самарско-Тольяттинской агломерации, включение Тольятти в федеральные транзитные коридоры, создание современной системы скоростного общественного транспорта, повышение безопасности на транспорте.

Обоснование выделения стратегической цели

В условиях высокой мобильности населения, роботизации и распространения цифровой экономики в мире возрастает конкуренция за творческих профессионалов. Для творческих профессионалов значимо наличие комфортной городской среды, позволяющей одновременно иметь доступ к крупным рынкам труда, товаров и услуг, а также одновременно выполнять функции удобного пригорода с привлекательными природными и транспортными условиями проживания. Одним из инструментов создания привлекательной среды для высококвалифицированных специалистов является формирование многофункциональных агломераций и сопутствующих систем скоростного экологически чистого общественного транспорта, сочетающих как условия для самореализации личности, так и комфортные природно-экологические условия.

В проекте Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2030 г. формирование крупных агломераций рассматривается как один из ключевых механизмов повышения национальной конкурентоспособности. В многофункциональных агломерациях благодаря высокоскоростным магистралям, соединяющим основные ядра, образуется единый крупный рынок труда, товаров и услуг. При этом внутри ядер благодаря развитию общественного транспорта, общественных пространств, улучшению городской среды формируются благоприятные условия для труда и жизни. На периферии между ядрами возникают крупные селитебные, рекреационные и природоохранные зоны; в ряде случаев на периферию выносятся крупные производства.

Формирование Самарско-Тольяттинской агломерации, которое может сопровождаться перспективным расширением территории городского округа Тольятти, является одним из факторов, повышающих общий уровень производительности труда в экономике Самарской области за счет эффекта концентрации деятельности, интенсификации взаимодействий и повышения социально-экономического разнообразия.

В рамках реализации Концепции развития Самарско-Тольяттинской агломерации на период до 2035 года предполагается интенсификация межмуниципального взаимодействия, что будет способствовать развитию основных ядер агломерации за счет выноса части промышленного производства, создания объектов транспортной и коммунально-хозяйственной инфраструктуры на периферии, развития рекреационных баз и т.д. Также это стимулирует развитие периферии за счет улучшения доступа населения к более высокому

уровню инженерно-технического и социально-культурного обслуживания и т.д. Единый рынок труда и интенсивные миграционные потоки могут частично сгладить существующие социальные проблемы, связанные с относительно высоким уровнем безработицы и теневой занятости за счет доступа к более масштабному и диверсифицированному рынку труда, а также за счет развития предпринимательства на фоне увеличивающихся хозяйственных взаимодействий.

В Схеме территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации, утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407 с учетом Схемы территориального планирования Самарской области, отражены основные направления пространственного развития агломерации, поскольку на сегодняшний день интенсивность взаимодействия между основными ядрами агломерации – Тольятти, Самарой и Сызранью - недостаточна, чтобы говорить о формировании сплошной системы расселения.

В Самарской области имеются предпосылки для формирования третьей по размеру в Российской Федерации Самарско-Тольяттинской агломерации. При этом городской округ Тольятти мог бы выполнять в ней центральные, в том числе административные функции благодаря выгодам своего географического положения в центре системы расселения.

Кроме того, одной из ключевых проблем формирования крупных агломераций в России остаются недостатки существующего законодательства, ограничивающего межмуниципальное взаимодействие. Городской округ Тольятти может выступить инициатором федерального пилотного проекта по формированию эффективной скоординированной системы взаимодействия при реализации межмуниципальных проектов.

Важнейшая мера, сопутствующая развитию агломерационных связей и повышению качества жизни, - формирование современных систем скоростного общественного транспорта. Транспортные системы, основанные на приоритете личного автомобильного транспорта, являются изначально неэффективными по сравнению с системами, где ключевым является общественный транспорт:

а) с точки зрения провозной способности троллейбус (или трамвай), который движется по выделенной полосе (то есть не встречает препятствий со стороны личного автомобильного транспорта, движущегося с ним в общем потоке), обладает в 25-40 раз большей провозной способностью по сравнению с личным автомобилем, который перевозит в среднем 1,3 пассажира;

б) троллейбус (трамвай) потребляет в среднем в 20-25 раз меньше городских площадей по сравнению с личным автомобилем, который используется в среднем 1-2 раза в день и при этом занимает значительные городские площади, учитывая 2 парковочных места в течение дня. Вследствие фундаментальной неэффективности системы личного автотранспорта в развитых странах формируются системы скоростного общественного транспорта, которые обладают следующими преимуществами:

способствование созданию гуманистических и безопасных городских пространств, улучшению городской экологической обстановки;

обеспечение общественной справедливости: строительство дорог финансируется всеми гражданами за счет налогов, однако в их пользовании имеют преимущества владельцы автомобилей, создавая при этом в условиях движения в общем потоке препятствия для общественного транспорта;

точное соблюдение маршрута и расписания;
оживление и стимулирование городского развития: увеличение стоимости жилой недвижимости у хабов общественного транспорта, рост оборота предприятий малого и среднего предпринимательства.

При этом наиболее эффективным решением для развития скоростного общественного является обеспечение приоритетности проезда путем сооружения обособленных полос (либо обособленных путевых конструкций) для систем общественного транспорта, а также создание пересадочной модели транспортной системы, введение единого оператора и «умная система» организации дорожного движения.

Ключевые результаты проведенных опросов

Скоростной экологически чистый муниципальный общественный электротранспорт	74%
Приоритет необходимо отдать пешеходным зонам, велосипедным дорожкам и в целом повышению пешеходной мобильности в городе	13%
Муниципальный транспорт малой вместимости (маршрутки)	7%
Личный автомобиль - главный приоритет. Тольятти - это уникальный пример города, спроектированного для автомобилистов, он должен таким и оставаться. Город является столицей автомобилестроения России.	5%
Прочее	1%

Рисунок 192 – Какой вид транспорта Вы считаете приоритетным для развития в г. Тольятти?

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Введение по возможности на отдельных участках дорог выделенных полос или обособленных конструктивно полос движения для муниципального общественного транспорта, внедрение системы "умных светофоров" и др. современных решений (это повысит среднюю скорость общественного транспорта, повысит его привлекательность, общественный транспорт будет строго соблюдать расписание, но создаст препятствия для автомобилистов).	33%
Строительство и расширение проезжей части, организация бесветофорного движения путем строительства новых развязок и эстакад в городской черте, в том числе, если необходимо, за счет сокращения площади зеленых насаждений и тротуаров, роста шумовой нагрузки	15%
Ремонт дорожного полотна	15%
Повышение доступности общественного транспорта в вечерние часы, продление времени работы	12%
Развитие дублирующих сетей городских велодорожек	8%
Изменения правил проезда перекрестков, строительство дублеров, уход от круговых развязок, это увеличит среднюю скорость на отдельных участках	6%
Увеличение транспортной связности между отдельными районами города	5%
Создание новых наземных пешеходных переходов для повышения пешеходной мобильности, расширение тротуаров	3%
Поэтапное введение платных парковок во дворах. Это позволит улучшить инфраструктуру дворовых территорий для пешеходов, сделать дворы более безопасными и комфортными, упорядочить городское парковочное пространство.	3%
Введение платных парковок на наиболее загруженных участках дорог, развитие системы эвакуации неправильно припаркованных автомобилей (это позволит увеличить пропускную способность основных городских магистралей)	1%
Стимулирование развития городской системы аренды автомобиля	0%

Рисунок 193 – Какая из мер для улучшения транспортной ситуации в городе наиболее актуальна?

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Результаты:

будет сформирована третья в России агломерация по численности населения и объемам хозяйственной деятельности;

Тольятти будет включен в федеральные транзитные коридоры и выйдет из существующего «транспортного тупика»;

общественный транспорт станет безусловным приоритетом развития в сфере транспорта, его пассажирооборот вырастет почти в 2 раза;

доля муниципального общественного транспорта составит 90% в общем пассажирообороте к 2030 году;

перевозки муниципальным транспортном будут осуществляться на 80% экологически чистым общественным транспортом (троллейбусы, трамваи, электробусы);

протяженность выделенных полос для общественного транспорта увеличится в более чем в 3 раза;

число личных автомобилей на душу населения сохранится на прежнем уровне;

доля автодорог, не отвечающих нормативным требованиям, снизится на 70% и составит не более 5,0% от общей протяженности автодорог;

будет создана развитая сеть велодорожек, отвечающих современным требованиям безопасности, общая протяженность которых составит не менее 130 км;

число дорожно-транспортных происшествий снизится на 70% и составит не более 300 шт. в год;

число раненных в дорожно-транспортных происшествиях снизится более чем на 90% и составит не более 100 человек в год;

будут полностью отсутствовать погибшие в дорожно-транспортных происшествиях пешеходы.

191. Самарско-Тольяттинская агломерация

Задача – создание единой системы расселения в границах Самарско-Тольяттинской конурбации, формирование третьей в России по численности населения и объемам хозяйственной деятельности агломерации.

Основные мероприятия:

1. До 2020 г. планируется:

разработка и принятие всеми заинтересованными муниципалитетами новой единой межмуниципальной Стратегии развития Самарско-Тольяттинской агломерации;

обеспечение справедливого и пропорционального численности населения вложения бюджетных средств на развитие инфраструктуры муниципальных образований, в том числе в муниципалитетах Самарско-Тольяттинской агломерации, обеспечение строительства инфраструктурных объектов в рамках агломерации;

расширение функций Координационного совета по развитию Самарско-Тольяттинской агломерации, создание постоянно действующего межмуниципального центра анализа и поддержки развития агломерации;

создание условий для формирования единой связывающей инфраструктуры агломерации (проектные работы), в том числе разработка документов стратегического планирования развития транспортной инфраструктуры;

дальнейшее развитие общей производственной инфраструктуры, создание системы промышленных парков;

развитие скоростного общественного транспорта, проработка вопроса о создании единого транспортного оператора городского округа Тольятти и агломерации;

введение обособленных путевых конструкций или выделенных полос для общественного транспорта на основных градообразующих линиях, способствующих взаимосвязям агломерации внутри основных ядер;

проработка вопроса об оптимизации транспортных потоков между районами городского округа Тольятти;

разработка единой градостроительной политики;

разработка и внедрение единого стандарта взаимодействия с инвесторами;

реализация единой экологической политики и реализация мероприятий по сохранению Жигулевского государственного природного заповедника и национального парка «Самарская Лука», восстановлению лесов, развитию

системы ООПТ, развитию единой комплексной системы сбора, утилизации и переработки отходов;

совершенствование межмуниципальной координация в сфере профессионального образования, оптимизация сети учреждений и повышение эффективности ресурсных центров;

проработка вопроса о развитии инфраструктуры для малой авиации и развитие местных воздушных линий на базе существующих аэропортов для малой авиации в Ставропольском районе.

2. В 2021-2025 гг. будет осуществлено:

формирование интегрированной системы транспорта в агломерации;

развитие высокоскоростных и скоростных железнодорожных, автомобильных и водных перевозок между Тольятти, Самарой, Сызранью и аэропортом и формирование единой трехядерной полицентрической конурбации;

развитие современной транспортной инфраструктуры, поддержка проекта строительства железнодорожного и автомобильного мостов через Волгу в районе с. Климовка между Шигонским и Ставропольским районами и дальнейшее строительство нового участка трассы М5 в обход Тольятти;

формирование единого Волго-Камского агломерационного коридора, в том числе создание нового речного пассажирского порта и мультимодального контейнерного терминала на базе Тольяттинского речного порта в структуре Самарского транспортного консолидирующего центра;

развитие единого туристического кластера агломерации;

создание условий для развития инновационных производств, интеграция и развитие единой инновационной инфраструктуры;

сохранение значительных площадей природно-охранного и рекреационного назначения;

разработка комплексной межмуниципальной программы развития территорий, прилегающих к Волге;

дальнейшее создание крупных транспортно-логистических комплексов вблизи Тольятти;

внедрение лучших практик логистического управления, современных способов перевозки грузов, информационных технологий в процесс перевозок;

разработка информационного обеспечения муниципальных, межмуниципальных и смежных межрегиональных перевозок (современные электронные билетные системы, электронная диспетчеризация, системы информирования граждан, интегрированные расписания движения, подразумевающие совершение пересадок и др.);

проведение работ по формированию единого бренда Самарско-Тольяттинской агломерации как необходимое и значимое условие повышения инвестиционной и туристической привлекательности городского округа Тольятти;

разработка предложений по выносу промышленных объектов из центральных частей городов и реновации промышленных площадок.

3. В 2026-2030 гг. предполагается:

формирование интермодального взаимодействия между воздушным транспортом и пригородным транспортом на основе создания экспрессного сообщения с аэропортом;

формирование кольцеобразной транспортной инфраструктуры с включением Сызрани в систему агломерационных связей;

реализация политики по формированию вдоль обходов и у границ городского округа Тольятти транспортно-пересадочных хабов с возможностью оставить автомобиль и пересесть на общественный транспорт (предполагается приоритетность перевозок в городах Самарско-Тольяттинской агломерации на общественном транспорте, между городами - на личном автомобиле);

организация ускоренного железнодорожного сообщения Самара – Курумоч - Тольятти;

развитие пригородных речных перевозок, в частности по маршруту Тольятти - Самара;

активное развитие территорий периферии;

масштабное внедрение экологически эффективных инновационных технологий и обеспечение экологически ориентированного роста экономики;

формирование в агломерации современной системы водоснабжения, водоочистки и водоотведения, полное обеспечение населения чистой питьевой водой;

создание единого исполнительного органа – дирекции Самарско-Тольяттинской агломерации, сформированной на принципах единоначалия, с компактным аппаратом, работающим на постоянной основе; придание дирекции функций разработки документов стратегического развития агломерации и координации реализации стратегических проектов.

192. Транспортная инфраструктура, включение в федеральные транзитные коридоры

Задача - развитие автомобильно-дорожной и железнодорожной инфраструктуры, включение Тольятти как транзитного центра в федеральные транспортные коридоры

Основные мероприятия:

строительство мостового перехода через р. Волга в районе с. Климовка (от с. Климовка Шигонского района Самарской области до автомобильной дороги Тольятти-Ягодное с выходом на федеральную трассу М-5 «Урал»);

проработка вопроса о включении мостового перехода в районе с. Климовка в транснациональный инфраструктурный проект и транспортный коридор (автомагистраль) «Западная Европа - Западный Китай» (выход с инициативой);

проработка вопроса о строительстве железнодорожного моста через р. Волга в районе с. Климовка и последующего изменения трассировки железнодорожного сообщения линии «Москва – Самара» с целью включения в данный маршрут города Тольятти как транзитной станции (выход с инициативой на региональный и федеральный уровни);

проработка вопроса о строительстве железной дороги «Тольятти – Димитровград» и организации железнодорожного сообщения на участке «Москва - Ульяновск – Димитровград – Тольятти – Самара», в том числе реализация проекта об организации высокоскоростного железнодорожного сообщения по линии «Москва – Казань – Самара»;

разработка проектов создания скоростных «вылетных» магистралей на выездах из города Тольятти в целях усиления связности с пригородами и создания единой Самарско-Тольяттинской агломерации;

строительство автомобильных дорог в городской черте (строительство автомобильной дороги по ул. Механизаторов от ул. Громовой до ул. Лизы Чайкиной; реконструкция и строительство магистральной улицы общегородского значения регулируемого движения по ул. Офицерской от Южного шоссе до ул. Ворошилова, строительство улично-дорожной сети за Московским проспектом и др.)

реконструкция городской улично-дорожной сети (реконструкция Южного шоссе от ул. Заставной до ул. Цеховой; реконструкция кольцевой транспортной развязки на пересечении Южного шоссе и ул. Борковской и др.);

обеспечение соблюдения норм по созданию безбарьерной среды для маломобильных групп граждан при строительстве новых и реконструкции существующих дорог.

193. Скоростной экологически чистый общественный транспорт

Задача - формирование современной системы скоростного экологически чистого общественного транспорта (на базе троллейбусов, а также электробусов и автобусов на газомоторном топливе, в перспективе возможно с элементами городской электрички и скоростного трамвая), обеспечение приоритетного развития общественного транспорта (лучшая практика – транспортная стратегия Лондона).

Основные мероприятия:

1. Продолжение создания полностью обособленных от других транспортных потоков маршрутных участков (линий) скоростного электрического общественного транспорта:

на первом этапе - организация выделенных полос для общественного транспорта, с предварительным введением пилотных проектов и их апробацией (городские эксперименты) (выделенные полосы формируются на уже существующих участках улично-дорожной сети путем нанесения разметки или установки конструктивных ограждений, улично-дорожная сеть не расширяется);

на втором этапе – создание на отдельных участках полностью независимых обособленных и огороженных путей или маршрутных полос для движения общественного транспорта;

организация улиц, на которых разрешено движение только скоростного городского общественного транспорта и автомобилей экстренных служб (улицы успокоенного движения, улицы общественного транспорта);

первоочередное установление выделенных маршрутных линий для связи Автозаводского и Центрального районов – ул. 40 лет Победы – Южное шоссе – Автозаводское шоссе;

при наличии выделенных полос для общественного транспорта обеспечение поворотов сразу на вторые полосы (без полос разгона и торможения) с использованием системы светофоров;

сокращение числа выездов из дворов на транзитные магистрали;

проведение опросов общественного мнения и натуральных экспериментов для учета проблемы «последней мили» (сложность дойти до остановки

общественного транспорта из-за разного рода препятствий на пути: необходимость подъемов и спусков, пересечение объектов нестационарной торговли, долгое время в пути, наличие светофоров и др.).

2. Переход к «пересадочной» транспортной модели (житель может уехать со своей остановки в 90% мест города, затратив на это минимум времени, но с пересадкой, а не ждать один маршрут, который покрывает 5% города, чтобы доехать без пересадки), введение единого оператора перевозок:

введение пересадочной модели, изменение маршрутной сети с целью «спрямления» действующих маршрутных линий общественного транспорта (лучшая практика – пересадочная модель в Барселоне);

введение сетевой интуитивно понятной нумерации маршрутов;

введение сокращенного до 3-7 минут интервала движения;

введение единых билетных тарифов на всех видах общественного транспорта, в том числе позволяющих совершать неограниченное число пересадок за определенный период времени (лучшая практика – общественный транспорт города Москвы, Барселоны и др.);

оптимизация и расширение маршрутной сети общественного транспорта, направленная на создание сквозных линий через территории с наиболее высокой плотностью населения, районы активного жилищного строительства;

организация транспортно-пересадочных узлов, в том числе в форме остановочных платформ с турникетами на наиболее загруженных участках, обеспечение посадки и высадки во все двери одновременно;

введение систем «умных» светофоров, обеспечивающих право приоритетного проезда для общественного транспорта;

оптимизация расписания движения общественного транспорта (в часы пик и на наиболее загруженных участках приоритет будет отдаваться вместительному общественному транспорту; маршрутные такси будут обеспечивать транспортную доступность районов с низкой плотностью застройки, в вечерние и ночные часы, когда использование вместительного общественного транспорта неэффективно);

организация улиц, на которых разрешено движение только общественного транспорта;

деление маршрутов на магистральные (2-5 минут, транзитные потоки), опорные (5-10 минут), вспомогательные (10-15 минут) и социальные (для удаленных территорий, 30 минут).

3. Реализация дополнительных стимулирующих мер:

закупка современного низкопольного парка общественного транспорта с возможностью беспрепятственного передвижения маломобильных групп граждан;

модернизация инфраструктуры троллейбусного сообщения, обеспечение сохранения действующих троллейбусных линий;

перевод общественного транспорта на использование газомоторного топлива;

постепенный отказ от практики использования маршрутных такси в городе, за исключением непопулярных для использования общественного транспорта часов (с 22:00 часов до 06:00 часов);

реализация проектов муниципально-частного партнерства, стимулирующих застройщиков жилья к строительству не парковок, а инфраструктуры для общественного транспорта;

разработка концепции развития современного городского скоростного трамвая;

внедрение «умных светофоров, которые позволяют отдавать приоритет проезда общественному транспорту при проезде перекрестков (при подъезде автобуса/троллейбуса – автоматически загорается зеленый свет).

194. Транзитно-ориентированное развитие

Задача - реализация подхода транзитно-ориентированного проектирования, создание многофункциональных территорий возле хабов общественного транспорта.

Основные мероприятия:

стимулирование создания многофункциональных территорий, совмещающих жилье и рабочие места, в пешеходной доступности от остановок и транспортно-пересадочных узлов (хабов) скоростного экологически чистого общественного транспорта с целью минимизации использования личного автотранспорта и сокращение времени в пути;

децентрализация городского развития и создание нескольких ключевых многофункциональных точек притяжения в каждом из районов Тольятти вокруг стратегических точек региональной системы транзита;

создание условий для реализации проектов муниципально-частного партнёрства для территорий новой застройки, в рамках которых застройщики будут участвовать в строительстве линий и инфраструктуры скоростного общественного транспорта, при этом расходы застройщиков могут быть компенсированы за счет снижения требований по парковочным местам, роста стоимости недвижимости и роста стоимости арендной платы для нежилых помещений на первых этажах (по статистике недвижимость возле хабов скоростного общественного транспорта дороже на 35-40% в цене, чем недвижимость, до которой есть доступ только личного автотранспорта или маршрутных такси, за счет увеличения потока транзитных пассажиров у остановок общественного транспорта и создания пешеходных улиц) рост на 30-40% оборота малого и среднего предпринимательства и ставок аренды;

стимулирование размещения многофункциональных преимущественно среднеэтажных кварталов возле транспортных хабов с наличием нежилых помещений на первых этажах зданий.

195. «Нулевая терпимость» к ДТП

Задача - реализация градостроительных принципов и иных механизмов обеспечения пассивной безопасности на основе подхода «нулевой терпимости» к ДТП.

Основные мероприятия:

сбор статистики дорожно-транспортных происшествий с привязкой к конкретному месту на основе координат, а не названия улиц, анализ и выявление наиболее проблемных и травмоопасных мест в городе на основе данной статистики, принятие мер по снижению аварийности;

организация дополнительных островков безопасности на пешеходных переходах через дороги с двумя и более полосами движения, сужение проезжей части рядом с пешеходными переходами;

установка дополнительного освещения в зонах пешеходных переходов;
конструкционное отделение городских магистралей от тротуаров;
постепенная ликвидация подземных и надземных переходов путем замены их на регулируемые пешеходные переходы, установка дополнительных светофоров на нерегулируемых пешеходных переходах;

снижение максимально разрешенной скорости до 50 км в час (основные причины: вероятность выжить при ударе на скорости 50 км/ч – 80%, на скорости – 60 км /ч – 45%; на скорости 50 км в час обеспечивается максимальный транспортный поток с учетом безопасной дистанции до впереди едущего автомобиля; учет особенностей «туннельного зрения» водителей на разных скоростных режимах и склонности превышать скорость на величину, не облагаемую штрафом);

проработка вопроса о сужении полос проезжей части до 3,0 м в целях успокоения трафика в городской черте;

активное использование мер успокоения трафика и политики нетерпимости («нулевой терпимости») к ДТП, в том числе использование искусственных неровностей, зигзагообразных полос движения, пешеходных переходов, приподнятых над проезжей частью и др. (лучшая практика - программа «Vision Zero», Нью-Йорк);

установка камер фото- и видеofиксации нарушений правил дорожного движения на наиболее аварийных участках дорог городского округа Тольятти.

196. Велодорожки

Задача - развитие велосипедной инфраструктуры, создание единой городской системы велосипедного сообщения.

Основные мероприятия:

развитие сети велосипедных дорожек с потенциальным соединением Центрального и Автозаводского районов (на первом этапе), а также района Портпоселка с Комсомольским районом (велодорожки в Автозаводском районе со стороны леса и между кварталами к лесу, вдоль Автозаводского и Лесопаркового ш., ул. Маршала Жукова, 40 лет Победы, Южного ш., ул. Спортивной, вдоль набережной в Автозаводском районе, Портпоселке и Комсомольском районах);

обеспечение физического отделения велодорожек от существующих транспортных потоков и тротуаров (лучшая практика – организация полос зеленых насаждений, выполняющих защитную и рекреационную функцию);

проработка вопроса о возможности организации велосипедных маршрутов в городских парках и лесах с использованием экологически чистых материалов;

организация станций городского проката велосипедов в районах основных транспортно-пересадочных узлов города.

ПРИОРИТЕТ 8. УПРАВЛЕНИЕ XXI ВЕКА

Стратегическая цель

Реализация современных принципов управления городом, внедрение концепций умного, бережливого, цифрового и открытого города.

Обоснование выделения стратегической цели:

Развитие современного города невозможно без внедрения передовых практик управления городом, которые включают не только эффективное межведомственное и внутриведомственное взаимодействие, привлечение талантливых кадров и отлаженные операционные процессы, но и предполагают внешнюю открытость, готовность к совершенствованию, учет мнения жителей и пр.

Современными трендами в области управления городом являются внедрение технологий умного города (умная энергетика, умные дома, умный транспорт, умные технологии, умная медицина, умное управление, умная безопасность), принципов проектного управления (формирование межотраслевых команд, обучение и пр.), обеспечение общественного участия и внедрение принципов прямой демократии, цифровых технологий. Важным элементом системы становится проведение взвешенной бюджетно-налоговой политики на муниципальном уровне и формирование системы вертикального взаимодействия с региональными и федеральными органами власти.

Управление городским округом Тольятти в 2030 году будет осуществляться гибкой к внешним и внутренним факторам системой, основанной на грамотной кадровой политике, постоянном совершенствовании технологий управления, направленной на достижение миссии Стратегии.

Важными элементами системы городского управления XXI века станут общественное участие, проекты местных инициатив, прямая демократия и цифровые технологии общественного участия.

Внедрение передовых технологий управления городом является первостепенной задачей, базисом для успешной реализации всех остальных приоритетных направлений Стратегии.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении	29%
Экологичное и экономичное использование городских систем жизнедеятельности	19%
Снижение затрат на оплату ежемесячных платежей за счет внедрения новых технологий	16%
Принятие важных городских решений на основании открытого голосования через электронную платформу	15%
Беспрепятственный электронный доступ к любым городским услугам	9%
Удобная городская навигация, в том числе общественного транспорта	6%
Безбарьерный город для маломобильных групп населения	3%
Прочее	3%

Рисунок 194 – Умный город для Вас прежде всего – это?

Источник: составлено авторами

Система сбора, сортировки и переработки мусора	27%
Энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, в системах наружного освещения, нетрадиционные источники энергии на городских элементах инфраструктуры	24%
Система электронных референдумов по вопросам развития города	14%
Индикаторы и датчики оценки состояния окружающей среды, беспрепятственный доступ населения к данным	13%
Отслеживание городского транспорта в режиме реального времени через мобильное приложение (интеллектуальная система общественного транспорта)	12%
Прочее	4%
Wi-Fi в транспорте и общественных пространствах Тольятти	3%
Система для реализации краудфандинг-проектов (сбор средств на общественно полезные инициативы)	1%
Бесплатные курсы компьютерной грамотности для населения	1%

Рисунок 195 – Какие технологии/решения «умного города» в первую очередь должны быть внедрены в Тольятти?

Источник: составлено авторами

Результаты:

доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета городского округа составит не более 40% за счет роста налоговых и неналоговых поступлений;

число проектов, размещенных ежегодно жителями на портале "Наш Тольятти", составит не менее 100 шт. ежегодно;

весь общественный транспорт будет оснащен системой ГЛОНАСС к 2025 году;

число ежегодно проводимых открытых общественных соревнований по городскому благоустройству и оформлению жилищного фонда в 2025-2030 гг. составит ежегодно не менее 10 мероприятий.

197. Выход с инициативами на федеральный и региональный уровни

Задача – выход с инициативами на федеральный и региональный уровни, участие Тольятти в качестве пилотной площадки для реализации отдельных федеральных и региональных задач.

Основные мероприятия:

подготовка Администрацией городского округа Тольятти и Думой городского округа Тольятти предложений по участию городского округа Тольятти в качестве пилотной площадки для реализации отдельных задач приоритетных национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

подготовка Администрацией городского округа Тольятти и Думой городского округа Тольятти предложений региональные и федеральные органы исполнительной и законодательной власти по реализации на территории городского округа Тольятти отдельных пилотных проектов в области социально-экономического развития;

создание на базе торгово-промышленной палаты городского округа Тольятти подразделения, в задачи которого будут входить информационная и консультационная поддержка организаций в составлении заявок на участие в конкурсах федеральных и региональных органов власти, институтов развития Российской Федерации по оказанию финансовой, консультационной и организационной поддержке бизнеса, научных и образовательных организаций, некоммерческих организаций и пр.;

выход с инициативой на федеральный уровень по формированию долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития Тольятти для включения Тольятти в перечень городов повышенного федерального внимания (лучшие практики – городской округ Комсомольск-на-Амуре, городской округ Свободный Приморского края);

поддержка деятельности некоммерческих организаций в области оказания информационных и консультационных услуг по участию в различных конкурсных процедурах федеральных и региональных органов власти, институтов развития Российской Федерации;

подготовка заявок городского округа Тольятти во все возможные программы поддержки органов исполнительной власти Самарской области и Российской Федерации с целью получения дополнительных субсидий и субвенций из бюджетов различных уровней с учетом возможностей бюджета городского округа в части софинансирования заявляемых проектов;

информационная поддержка предприятий Тольятти о возможных формах и механизмах привлечения финансирования на реализацию проектов;

подготовка Администрацией городского округа Тольятти и Думой городского округа Тольятти предложений в региональные и федеральные органы исполнительной и законодательной власти по совершенствованию текущего законодательства и практики управления на муниципальном и региональном уровнях;

направление предложений в региональные и федеральные органы по реализации на территории Тольятти проектов федерального уровня (Национальный инжиниринговый центр, Технологическая долина,

Национальный центр внедрения технологий умного города в качестве развития инициативы Минстроя России по апробации федерального проекта «Умный город», пилотный проект на территории Тольятти в сфере цифрового города и пр.);

участие представителей Тольятти во всех форумах федерального уровня, заключение договоров сотрудничества с государственными корпорациями, институтами развития, крупными банками, промышленными компаниями, благотворительными фондами и пр.

198. Умный город

Задача – формирование устойчивых инновационных экосистем на базе технологий умного города.

Концепция Smart City (умный город) активно обсуждается с начала второй декады 2000-х гг., постепенно инструменты ее реализации выходят за рамки технологического развития, и концепция рассматривается как механизм создания новой городской реальности. Умный город – город, где благодаря инновациям улучшается состояние окружающей среды, общества и экономики (Future city initiative; Japan 2014), умный город устойчив (текущие потребности удовлетворяются без угрозы для существования будущих поколений) и способен к восстановлению (World Smart City; ISO, IEC, ITU, 2016). В технологическом плане «умный город» - оборудованный (instrumented), связанный (interconnected) и разумный (intellectual) (Smarter Cities; IBM).

В проекте программы "Цифровая экономика Российской Федерации" термин «Умный город» определен следующим образом: «К 2025 году в Российской Федерации появится несколько десятков «умных» городов, то есть инновационных городов, которые внедряют комплекс технических решений и организационных мероприятий, направленных на достижение максимально возможного качества управления ресурсами и предоставления услуг, в целях создания устойчивых благоприятных условий проживания и пребывания, деловой активности нынешнего и будущих поколений».

Основные мероприятия:

разработка отдельной муниципальной программы, направленной на создание условий для развития общества знаний и повышение доступности и качества товаров и услуг цифровой экономики, в целях реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»;

разработка проекта умного города, составление на его основе плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению технологий умного города, включая мероприятия по интеграции информационно-коммуникационных технологий и Интернета вещей для управления городским имуществом;

разработка необходимых технических заданий и проектно-сметной документации по внедрению технологий умного города;

создание проектного офиса «умный город», стимулирование работы по внедрению технологий умного города на основе разработок местных компаний и кадров, инвентаризация разработанных компаниями Тольятти технологий умного города;

создание необходимых нормативно-правовых условий для реализации концепции умного города;

развитие инфраструктуры умного города, обеспечение информационной безопасности;

подготовка специалистов в области цифровых технологий управления городским имуществом в вузах Тольятти (лучшая практика - программа Beyond smart cities в MIT Urban planning);

создание единой открытой базы для поиска специалистов в области технологий умного города;

создание и применение российских информационных и коммуникационных технологий (лучшая практика - ЦОД «Омский», который предполагает размещение стартапов в области информационно-коммуникационных технологий на мощностях ЦОД для разработки технологий «умного города»);

формирование муниципальных закупок с учетом возможностей внедрения технологий умного города;

разработка муниципального регламента необходимости учета стандартов «умного города» при реализации новых девелоперских проектов (отечественная практика - ЖК «Ильинское-Усово» в Московской области (новые материалы, интернет вещей в части ЖКХ, технологии безопасности));

создание единого городского центра обработки данных (дата-центра);

сбор и анализ информации о городе (big data), в том числе анализ видеоизображений для предсказательной аналитики (видеонаблюдение улиц, мониторинг дорожного движения, умное парковочное пространство, умное городское освещение, информационный центр) (лучшая практика – CityMind, Пусан, Южная Корея);

использование лучших практик внедрения технологий умного города в России и мире с учетом особенностей развития Тольятти;

проведение ежегодного международного хакатона в сфере городского развития (лучшая практика – Лондон, Великобритания, Smart London Innovation Challenge);

развитие сенсорных систем и сенсорных сетей города как ключевых элементов информационной и коммуникационной инфраструктуры (пример практики - датчики на распределительных сетях, минимизирующие последствия аварий, и умное освещение в г. Белгород)

Предполагается внедрение информационных технологий, в том числе разработанных компаниями из Тольятти, в каждой из сфер городского хозяйства:

умная энергетика: внедрение энергоэффективных систем ЖКХ, способных автоматически настраиваться под потребителей (различные тарифы), электронные технологии сбора показаний потребления электроэнергии населением, технологии дистанционного управления потреблением электроэнергии в городском хозяйстве, системы распределения и управления электроэнергией (Smart и Micro Grid, AMR) (лучшие отечественные практики - проект «Smart Grid» Башкирской сетевой компании совместно с Siemens, позволяющих снизить потери, время на переключение между разными сегментами сети, быстро устранить неисправности; планы по созданию интеллектуальной энергосети в Екатеринбурге с учетом требований Smart Grid);

умные дома: подключение всех электронных приборов к сети интернет,

возможности для их автоматического регулирования, внедрение систем дистанционного контроля и учета ресурсов ЖКХ (лучшая практика - стандарт NB-IoT в г. Иннополис, Республика Татарстан);

умный транспорт: автоматизация систем дорожного движения; подключение всех видов общественного транспорта к навигационной системе; внедрение автоматизированных мультимодальных логистических систем;

умные технологии: повсеместное внедрение интернета вещей; покрытие бесплатной сетью Wi-Fi всего городского округа; использование больших данных для анализа транспортных, миграционных и иных потоков;

умное здравоохранение: внедрение технологий электронной записи к врачам, электронные медицинские книжки, популяризация медицинских устройств, измеряющих жизненно важные показатели человека, развитие телемедицины;

умная безопасность: разработка автоматизированных систем видео- и аудио-фиксации нарушений законодательства; обеспечение общественных пространств видеонаблюдением, внедрение технологий предотвращения происшествий (предиктивная аналитика на примере программ PredPol в Санта-Круз, Калифорния – обнаружение мест и временных промежутков с наибольшей криминальной активностью; ATAC Workstation в Ричмонде, Вирджиния – фиксация паттернов среди потенциально связанных криминальных инцидентов).

199. Бережливый город

Задача – внедрение технологий постоянного совершенствования системы управления городским округом Тольятти, формирование культуры бережливого производства у всех акторов экономического и социального развития города

Основные мероприятия:

разработка и реализация проекта «Бережливый город», включающего интеграцию технологий умного и бережливого города, реинжиниринг и оптимизацию процессов управления городом, стандартизацию и автоматизацию операций, внедрение стандартов качества и пр. в таких сферах, как жилищно-коммунальный сектор, управление городом, предоставление услуг физическим и юридическим лицам, предпринимательство, социальной сфере.

Основные методы бережливого производства: организация рабочего пространства (5S+1), картирование потоков создания ценности (Value Stream Mapping, VSM), всеобщее обслуживание оборудования (TPM, Total Productive Maintenance), Гемба (Gemba), защита от непреднамеренных ошибок (poka-yoke), канбан (kanban), быстрая переналадка (SMED, single minute exchange of dies) - стандартизация операций и визуальный менеджмент и др.

Мероприятия в жилищно-коммунальном секторе:

интеграция технологий умного города и бережливого города;

реинжиниринг и оптимизация процессов управления жилищно-коммунальным сектором, в том числе на уровне предприятий-поставщиков услуг, муниципальных управляющих компаний, повышение эффективности их взаимодействия;

внедрение энергоэффективных технологий;

внедрение стандартов качества предоставления услуг в жилищно-коммунальном секторе, периодическая оценка качества предоставления услуг управляющими компаниями, в том числе на основе опросов населения;

внедрение добровольной системы сертификации качества управляющих компаний и поставщиков услуг, разработка рейтинга управляющих компаний в городском округе;

создание единого городского аварийного центра в сфере ЖКХ;

организация постоянного обучения сотрудников муниципальных предприятий по внедрению технологий «бережливого» производства;

разработка нормативно-правовой базы для внедрения технологий бережливого производства в ЖКХ.

Мероприятия в сфере управления городом, предоставления услуг физическим и юридическим лицам:

Отечественная практика - Концепция «Бережливый регион» в Ханты-Мансийском автономном округе.

внедрение технологий бережливого производства в муниципальных органах власти, в том числе с проведением серии обучающих мероприятий для сотрудников (лучшие практики - Центр бережливого государства США (LLC LEAN Government Center));

оптимизация внутренних процессов деятельности муниципальных органов власти, стандартизация операций, реинжиниринг процессов, внедрение стандартов;

разработка политики информационного обмена по межведомственному и межуровневому взаимодействию при предоставлении муниципальных услуг физическим и юридическим лицам, автоматизация процедур.

ежегодная (ежеквартальная) оценка качества деятельности функциональных подразделений муниципальных органов власти на основе оценки выполнения сотрудниками внедренных стандартов;

сокращение количества отчетных документов для сотрудников муниципальных органов власти, увеличение «полезных» часов работы в рабочем расписании сотрудников муниципальных органов власти;

активизация деятельности многофункциональных центров, развитие многофункциональных центров для бизнеса, сокращение времени и необходимого количества документов для предоставления муниципальных услуг;

включение в штатное расписание Администрации городского округа Тольятти должности «заместитель по бережливому производству» при Главе городского округа Тольятти;

оптимизация организационной и функциональной структуры муниципальных органов власти;

организация постоянного обучения муниципальных служащих современным технологиям управления развитием города, внедрению технологий «бережливого» производства;

внедрение современных цифровых технологий в деятельности органов исполнительной власти Тольятти, включая автоматизацию и стандартизацию процессов, электронный документооборот и пр.;

разработка нормативно-правовой базы для внедрения технологий бережливого производства в органах муниципальной власти;

Мероприятия в сфере предпринимательства:

формирование культуры бережливого производства среди субъектов деятельности в сфере промышленности и предоставления услуг для повышения производительности труда;

популяризация принципов бережливого производства в сфере малого и среднего предпринимательства;

проведение обучающих мероприятий и мастер-классов для субъектов МСП и представителей промышленных предприятий города с привлечением известных экспертов отрасли, обзор лучших практик от предприятий и организаций Тольятти;

открытие базовых кафедр бережливого производства в вузах города;

поддержка участия компаний, зарегистрированных на территории Тольятти, в российских и международных форумах и конференциях по вопросам внедрения технологий бережливого производства.

Мероприятия в сфере здравоохранения, образования, предоставления прочих социальных услуг:

разработка предложений и направление их в региональные органы власти по внедрению технологий бережливого производства в сфере здравоохранения;

оптимизация процессов учреждений по предоставлению услуг в социальной сфере городского округа Тольятти, их стандартизация;

автоматизация процессов, в том числе внедрение электронного документооборота, электронных медицинских карт, электронных очередей и пр.;

внедрение муниципальных стандартов качества оказания медицинских, образовательных и других услуг в социальной сфере;

сертификация процессов учреждений по предоставлению услуг в социальной сфере;

периодическая оценка качества оказания услуг в учреждениях здравоохранения, образования и предоставления других услуг в социальной сфере, в том числе на основе опросов населения, получающих данные услуги;

организация постоянного обучения сотрудников социальных учреждений внедрению технологий «бережливого» производства;

разработка нормативно-правовой базы для внедрения технологий бережливого производства в учреждениях, предоставляющих услуги в социальной сфере.

200. Открытый город

Задача – обеспечение максимального вовлечения горожан в процесс принятия решений на муниципальном уровне, общественный контроль результатов и планов развития города, обеспечение открытости деятельности органов муниципальной власти.

Основные мероприятия:

Открытость органов муниципальной власти.

Лучшие зарубежные практики - Стратегия развития национального «электронного правительства» (Government Online: the Commonwealth Government's Strategy, 2000) в Австралии; фреймворк Singapore Government

Enterprise Architecture (SGEA, 2006); План цифрового развития Сеула (Seoul digital plan 2020, 2016).

Основные мероприятия:

развитие электронного правительства, разработка и внедрение информационных платформ для обеспечения взаимодействия органов муниципальной власти, граждан и организаций;

реализация принципов и инструментов «открытого муниципалитета», увеличение количества муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде; обеспечение максимальной простоты и узнаваемости для пользователей интерфейсов предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

вовлечение депутатов Думы городского округа Тольятти, общественных советов, Общественной палаты Тольятти в процессы принятия решений на муниципальном уровне;

формирование «бюджета для граждан»;

постоянное обучение персонала и повышение квалификации сотрудников органов муниципальной власти;

обеспечение открытости и прозрачности принятия решений на муниципальном уровне, составление ежегодных и ежеквартальных отчетов Главы города, понятных для граждан (объем не более 20 страниц, инфографика);

обеспечение открытости деятельности органов исполнительной и представительной власти муниципального образования, ежегодные отчеты о соответствии планов и фактических достигнутых результатов с объяснением причин их недостижения (если применимо) (объем не более 20 страниц, инфографика);

обеспечение общественного контроля результатов работы муниципальных органов власти;

запуск проекта «Улицы Тольятти: рейды благоустройства», организация ежемесячных «прогулок» по городу вместе с жителями представителей Администрации Тольятти, Думы Тольятти, департаментов ЖКХ и пр., предварительная публикация (не менее, чем за 3 дня) маршрута «прогулки»;

Общественное участие.

Одной из ключевых особенностей современного города должна выступать человекоцентричность – город открыт для новых идей и проектов, горожане активно участвуют в местных проектах - делятся мнениями, дополняют данные городских служб. В Тольятти 2030 жители становятся не только инициаторами изменений, но и основным центром принятия решений.

Лучшие отечественные практики - Москва (портал «Активный гражданин», <https://ag.mos.ru/>), городской округ Новокузнецк Кемеровской области (портал «Наш Новокузнецк», наш.новокузнецк.рф).

Лучшие зарубежные практики - MyGov India, m-Voting в Сеуле, Южная Корея, сообщество Talk London, сервис 311 в США – единая точка доступа к проблемам и инициативам городских сообществ.

Основные мероприятия:

обеспечение участия горожан в формировании городского бюджета, сбор и учет мнения граждан на основе разработанной электронной системы в сети Интернет;

дальнейшее развитие и продвижение среди населения мобильного приложения для граждан, которое позволяет на основе удобного

пользовательского интерфейса решать городские оповещать соответствующие органы муниципальной власти и службы о проблемах и аварийных ситуациях в жилищно-коммунальной сфере;

дальнейшее проведение регулярных социологических опросов в части оценки результатов реализации отдельных проектов, проведения муниципальной политики в социально-экономических сферах, учета мнения граждан по принятию отдельных значимых решений в сфере развития города, в том числе, на официальном портале администрации г.о.Тольятти в разделе «Опросы» (tgl.ru/poll/);

создание единого портала «Наш Тольятти» по взаимодействию органов власти с населением (примеры функционала: информационные системы города Москвы <http://gorod.mos.ru/>, <https://ag.mos.ru/>, Открытый регион Хабаровский край - open27.ru). Данный портал может включать в себя максимальное количество сервисов (модулей) по общественному участию в жизни города:

направление и обработка обращений граждан с применением картографической основы; - проведение опросов, голосований; - сбор инициатив; жители города могут сами предлагать идеи и проекты, а также голосовать за проекты других инициаторов;

проведение местных референдумов в электронном виде (в случае законодательного регулирования данного вопроса); - размещение новостей;

организация оповещений; - составление рейтингов и т.д.).

вовлечение организаций территориального общественного самоуправления (ТОС) в реализацию городских задач (отечественная практика – городской округ Новороссийск (1,7 тыс. общественных активистов в составе ТОС, участвующих в решении городских задач), городской округ Урюпинск Волгоградской обл. (реализация проектов ТОС по благоустройству на конкурсной основе);

проведение местных референдумов в электронной форме по вопросам организации и благоустройства городской среды, маршрутов общественного транспорта, деятельности учреждений образования и здравоохранения и пр.;

обеспечение возможности создания целевых фондов капитала на благоустройство городской среды, создание спортивной инфраструктуры и пр. за счет дополнительных добровольных сборов;

поддержка территориального общественного самоуправления;

обеспечение деятельности института общественных жилищных инспекторов с учетом лучших практик (отечественные практики - программа подготовки общественных жилищных инспекторов Волгоградской области, положение об общественных жилищных контролерах Воронежской области);

совершенствование порядка проведения публичных общественных слушаний;

развитие партисипативной демократии и вовлечение жителей в развитие территории.

201. Цифровой город

Задача – внедрение передовых цифровых технологий в различных сферах Тольятти, кадровое обеспечение цифрового города.

Основные мероприятия:

реализация на территории Тольятти пилотного проекта в сфере цифровой экономики (выход с инициативой на федеральный уровень – см. задачу «Выход с инициативами на федеральный и региональный уровни»);

обеспечение использования лучших зарубежных и отечественных цифровых технологий, в том числе технологий, разработанных в Тольятти, при реализации концепции «Умный город» и «Бережливый город» на основе критерия «стоимость – эффективность (результативность)»;

внедрение цифровых технологий при реализации концепции «Открытый город», в том числе внедрение современных ведомственных информационных систем для оказания муниципальных услуг;

обеспечение цифровизации экономических процессов в различных сферах: деятельность муниципальных властей, обслуживание ЖКХ, предоставление услуг в социальной сфере, деятельность НКО, бизнес и пр.

развитие программ подготовки специалистов в области информационных технологий в вузах и ссузах;

поддержка в бизнес-инкубаторах Тольятти малых и микропредприятий в области информационных технологий;

обеспечение (материальное, организационное, информационное) участия школьников и студентов в российских и международных олимпиадах по программированию;

популяризация профессиональной специализации по направлению информационные технологии в школах Тольятти;

создание единого портала «Наш Тольятти».

202. Проектное управление

Задача – внедрение принципов проектного управления во всех социально-экономических сферах Тольятти.

Лучшие отечественные практики - Проектное управление 2.0 в Ленинградской области; опыт внедрения системы управления проектной деятельностью ОЭЗ «Алабуга» в части строительства инфраструктуры.

Основные мероприятия:

создание проектных (рабочих) межотраслевых групп в соответствии с приоритетными направлениями и задачами Стратегии с участием представителей органов исполнительной и представительной власти, представителей учреждений культуры и образования, некоммерческих и общественных организаций, представители бизнеса, научных учреждений и др. (более подробно – см. раздел «Система управления реализацией Стратегией, внедрение проектного подхода) (отечественная практика - региональный приоритетный проект Челябинской области «Построение новых систем обучения, адаптации, мотивации персонала, формирование новой организационной культуры в органе государственной власти»);

разработка нормативных документов, регламентирующих кадровые критерии формирования проектных (рабочих) межотраслевых групп (критерии – уровень образования, возраст, профессиональная специализация и пр.);

разработка нормативно-правовой базы по внедрению принципов проектного управления (методические рекомендации по формированию

проектной заявки, методические рекомендации по формированию паспорта проекта, методические рекомендации по формированию текущего и итогового отчетов о статусе проекта и пр.);

использование в деятельности проектных (рабочих) межотраслевых групп современных информационных технологий, позволяющих автоматизировать все этапы ведения и мониторинга реализации проектов;

внедрение критериев успешности реализации проектов (SMART);

обучение и повышение квалификации персонала Администрации Тольятти по внедрению и применению принципов проектного управления (лучшие практики – РАНХиГС, использование концепций PMBoK (Project Management Body of Knowledge, принципов Agile и Scrum (на примере канадской правительственной цифровой службы Canadian Digital Service, правительства Новой Зеландии, Норвежского пенсионного фонда);

внедрение практик командного взаимодействия («тиминг») в процессе реализации задач Стратегии, обучение проектных (рабочих) межотраслевых групп практикам командного взаимодействия;

интеграция технологий проектного управления с традиционными технологиями управления (функциональный подход);

На рисунке ниже представлена схема участия представителей власти, бизнеса и общества в реализации Стратегии.



Рисунок 196 – Схема участия представителей власти, бизнеса и общества в реализации Стратегии

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

203. Городской стратегический центр

Задача – организация деятельности городского стратегического центра, целью которого является независимая экспертиза результатов деятельности органов исполнительной и представительной власти Тольятти, разработка стратегических направлений развития города.

Лучшие практики – Республика Татарстан (<http://i.tatarstan2030.ru/>).

Основные мероприятия:

разработка проекта создания городского стратегического центра как интерактивной платформы в сети Интернет, подготовка технического задания на создание интерфейса;

создание возможности предложения идей по реализации Стратегии жителями города, мониторинга достижения целевых индикаторов Стратегии (план-факт);

создание механизма голосования за предложенные жителями инициативы; утверждение положений о работе Городского стратегического центра, в том числе процедур участия проектных (рабочих) межотраслевых групп по соответствующим направлениям реализации Стратегии;

участие Городского стратегического центра в независимой экспертизе результатов деятельности органов исполнительной и представительной власти Тольятти;

корректировка стратегических направлений развития города в долгосрочной перспективе по результатам реализации Стратегии социально-экономического развития Тольятти до 2030 года;

проведение социологических опросов и глубинных интервью по результатам реализации Стратегии, планируемых к реализации новых инструментов, в том числе с использованием ресурсов Городского стратегического центра.

Примерный план рассмотрения заявок жителей города Тольятти и включения их в план мероприятий Стратегии представлен на рисунке ниже.



Рисунок 197 – Схема рассмотрения инициатив жителей города на сайте Городского стратегического центра

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

204. Муниципальное управление

Задача – повышение качества и количества предоставляемых муниципальных услуг, эффективное управление городским имуществом, проведение сбалансированной бюджетно-налоговой политики

Основные мероприятия:

В сфере управления финансами:

оптимизация перечня муниципальных программ в рамках реализации программно-целевого метода составления и исполнения бюджета городского округа;

приоритизация расходов городского округа в соответствии с положениями Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти до 2030 года;

повышение конкуренции при проведении муниципальных закупок на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>);

проведение взвешенной политики по обеспечению оптимального уровня муниципального долга, снижение расходов на обслуживание муниципального долга;

повышение качества внутреннего муниципального финансового контроля; обеспечение в полной мере бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий государственных программ;

обеспечение реализации Плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округе Тольятти;

повышение эффективности сбора налогов с юридических и физических лиц, регистрация самозанятых лиц, информирование населения о различных вариантах уплаты налогов с коммерческой деятельности (использование патентов, упрощенной схемы, через налог на доходы физических лиц и пр.).

В сфере повышения количества и качества муниципальных услуг:

развитие предоставления государственных, муниципальных услуг по принципу «одного окна»: расширение количества многофункциональных центров, расширение перечня предоставляемых в них услуг;

развитие многофункциональных центров для бизнеса;

увеличение количества муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде; обеспечение максимальной простоты и узнаваемости для пользователей интерфейсов предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

повышение качества муниципальных услуг: упрощение требований к получению муниципальных услуг по перечню предоставляемых документов, снижение сроков предоставляемых муниципальных услуг;

постоянный мониторинг качества предоставляемых муниципальных услуг;

проведение конкурсов «лучший сотрудник», «лучший администратор» многофункциональных центров для граждан и для бизнеса.

В сфере управления городским имуществом:

ведение открытого единого реестра муниципального имущества с указанием конкретного пользователя (муниципальные органы власти, муниципальные учреждения, арендаторы и пр.), сроков и стоимости аренды, публикация договоров аренды;

проведение открытых торгов по сдаче в аренду недвижимого муниципального имущества, публикация заявок и результатов оценок комиссии;

обеспечение приоритетности найма недвижимого муниципального имущества для некоммерческих организаций, выполняющих образовательные, экологические и другие социальные функции, разработка соответствующей нормативно-правовой базы;

расторжение договоров аренды муниципального имущества в случае необходимости его использования для нужд детских дошкольных учреждений, учреждений дополнительного образования детей и пр.;

обеспечение упрощения сдачи в аренду неиспользуемого недвижимого муниципального имущества, в том числе в краткосрочную аренду спортивных помещений в школах и пр.;

разработка механизмов совместного использования инфраструктуры муниципальных бюджетных организаций.

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ

Сценарии развития

Городской округ Тольятти обладает множеством уникальных конкурентных преимуществ, включая наличие крупных технологических производств, выгодное экономико-географическое положение, относительно большое количество населения (агломерационные эффекты, рынки сбыта) и пр. Ключевой на сегодняшний день проблемой является отток населения трудоспособного возраста вследствие нарастающих проблем в экологической сфере, из-за отсутствия современных высокотехнологичных рабочих мест, неудобства городской среды и пр. Большинство подобных проблем пережили крупные промышленные города США и Европы, в том числе Детройт (США), Питтсбург (США), Бремен (Германия), Шеффилд (Великобритания) и др.

Стратегия Тольятти подразумевает выделение трех основных сценариев развития.

Консервативный (инерционный) сценарий не предполагает реализацию каких-либо значимых мер, направленных на ликвидацию ключевых факторов оттока населения. Проводимая экономическая политика как на муниципальном, так и на региональном уровне будет характеризоваться инерционностью. Монозависимость экономики при данном сценарии развития останется главной характеристикой экономической сферы города, ТОСЭР «Тольятти», а также ОЭЗ ППТ «Тольятти» и другие проекты не будут реализованы в полной мере, хотя отдельные локальные успехи все же будут достигнуты. При этом автоматизация производств, которая повлечет за собой дальнейшее сокращение сотрудников предприятий, приведет к усугублению ситуации с реальными доходами населения.

Экологическая политика, развитие общественного транспорта и общественных пространств не будут реализованы в необходимой мере.

Целевой сценарий предполагает, что реализуемые на сегодняшний день проекты по созданию ТОСЭР «Тольятти», развитию ОЭЗ ППТ «Тольятти», инновационной инфраструктуры (бизнес инкубатор и пр.), промышленных парков в сочетании с улучшением общей макроэкономической конъюнктуры в Российской Федерации позволят отчасти диверсифицировать экономику городского округа.

Предполагается осознанная смена вектора экономической политики с позиции «экономический рост любой ценой» на «развитие факторов, влияющих на удержание человеческого капитала» в Тольятти. В качестве приоритетных будут выделены проекты по созданию современных городских пространств (проектирование с учетом лучших архитектурных бюро), будет коренным образом пересмотрена политика в области общественного транспорта (он станет ядром транспортной системы Тольятти), будут реализованы отдельные экологические проекты.

Предусматривается решение всех наиболее острых социальных проблем, «развязка» узких мест в инженерной инфраструктуре с частичным привлечением

федеральных и региональных средств. Кластерная политика станет ключевой в области промышленного развития.

Модернизационный (федеральный) сценарий будет реализовываться в увязке с проводимой социально-экономической политикой на федеральном уровне, в том числе в увязке с реализацией мер Стратегии развития Российской Федерации на период 2018-2024 гг., Указами Президента Российской Федерации, стратегией развития Приволжского федерального округа. Предполагается изменение экономической политики в области бюджетного федерализма, увеличение полномочий региональных и муниципальных властей. Помимо этого активная поддержка отдельных проектов (флагманских проектов) по развитию Тольятти (включение их в отдельные государственные и ведомственные программы), а также полноценная политика в области повышения качества городских пространств, развития общественного транспорта, реализации экологических проектов позволит переломить негативные тренды в области оттока человеческого капитала.

Городской округ Тольятти будет ориентироваться на передовые зарубежные и отечественные практики повышения конкурентоспособности депрессивных городов. К 2030 году проводимая политика в сочетании с положительными макроэкономическими условиями позволит стать Тольятти экологически чистым городом с современными высокотехнологичными производствами, в котором удобно не только работать, но и проводить свободное время.

Система управления реализацией Стратегии, внедрение проектного подхода

Одним из условий успешного достижения миссии Стратегии является создание работоспособной системы вертикального и горизонтального взаимодействия органов власти, а также вовлечение в процесс реализации Стратегии представителей предпринимательского сообщества, научно-технологической элиты и гражданского общества. Обеспечение вертикального взаимодействия осуществляется путем построения эффективной системы координации муниципальных властей с федеральными и региональными органами исполнительной и законодательной власти.

Организационное управление реализацией Стратегии осуществляется на принципах проектного управления, которые предполагают создание межотраслевых команд, соответствующих приоритетным направлениям Стратегии.

Высшим рабочим органом управления реализацией Стратегии является Стратегический совет, формируемый Главой городского округа Тольятти. В состав Стратегического совета могут входить представители Администрация городского округа Тольятти, Думы городского округа Тольятти, члены различных общественных советов (по согласованию), представители Правительства Самарской области (по согласованию), гражданского общества, коммерческих и некоммерческих организаций, вузов и научно-исследовательских учреждений Самарской области и Российской Федерации.

Председателем Стратегического совета является Глава городского округа Тольятти, первым заместителем Председателя Стратегического совета является

Заместитель главы городского округа Тольятти по финансам, экономике и развитию.

Стратегический совет осуществляет функцию стратегического управления и контроля над реализацией Стратегии. В Стратегическом совете выделяются кураторы всех приоритетных направлений Стратегии, а также должны быть выделены проектные (рабочие) межотраслевые группы в соответствии с приоритетными направлениями и задачами Стратегии:

- приоритетное направление "Экогород";
- приоритетное направление "Тольятти - это люди" ;
- приоритетное направление "Городское сообщество";
- приоритетное направление "Город жизни";
- приоритетное направление "Возможности для каждого";
- приоритетное направление "Город больших проектов";
- приоритетное направление "Тольятти мобильный";
- приоритетное направление "Управление 21 века".

Кураторами приоритетных направлений Стратегий являются Заместители Главы городского округа Тольятти. Распределение кураторов по приоритетным направлениям Стратегии осуществляет Глава городского округа Тольятти.

Основной рабочий орган, координирующий реализацию Стратегии и осуществляющий функцию оперативного управления, - Департамент экономического развития, полномочия которого расширяются с учетом исполнения функций оперативного управления стратегическим развитием городского округа.

Стратегический совет также осуществляет функции мониторинга достижения миссии, целей и задач Стратегии, реализации Плана мероприятий Стратегии, публикует в сети Интернет в открытом доступе ежегодные краткие отчеты о реализации Стратегии с указанием причин неисполнения тех или иных мероприятий и задач, недостижения целевых показателей (если применимо), а также предложений по актуализации Стратегии.

Актуализация Стратегии осуществляется не реже одного раза в 6 лет с целью продления периода действия при изменении внутренних и внешних факторов и необходимости пересмотра параметров стратегии.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Стратегии, инструменты реализации Стратегии

Основными источниками финансирования мероприятий Стратегии являются:

государственные программы Российской Федерации, федеральные целевые программы (ФЦП), федеральные адресные инвестиционные программы (ФАИП);

План основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округе Тольятти, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 16 сентября 2016 г. №6929п-П9);

- государственные программы Самарской области;
- муниципальные программы городского округа Тольятти;
- средства институтов развития;
- средства внебюджетных фондов;

внебюджетные средства, в том числе в виде государственно-частного партнерства;
средства, получаемые в рамках муниципально-частных партнерств.

Целевые индикаторы

Таблица 53 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Экогород»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	I. Приоритетное направление "Экогород"							
1.1.	Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников – всего	тыс.тонн	инерционный	31,364	31,512	31,0	30,3	29,5
			целевой	31,364	31,512	30,1	27,9	25,9
			модернизационный	31,364	31,512	28,8	24,7	21,2
1.2.	Объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты	млн.куб.м	инерционный	135,5	135,4	133,8	130,5	127,3
			целевой	135,5	135,4	132,0	122,4	113,5
			модернизационный	135,5	135,4	129,0	110,8	95,1
1.3.	Количество объектов, имеющих стационарные источники выбросов	ед.	инерционный	124	129	120	100	80
			целевой	124	129	115	90	65
			модернизационный	124	129	112	80	50
1.4.	Образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя	в процентах к 2017 г.	инерционный		100	100	95	90
			целевой		100	98	90	80
			модернизационный		100	95	85	70
1.5.	Удельная величина потребления электрической энергии в многоквартирных домах на одного проживающего	квт. час	инерционный	1048,9	1047,9	1044,7	1039,5	1034,3
			целевой	1048,9	1045,8	1036,4	1020,9	1005,7
			модернизационный	1048,9	1041,6	1019,8	984,6	950,7
1.6.	Удельная величина потребления тепловой энергии в многоквартирных домах на 1 кв. м. общей площади	Гкал	инерционный	0,16	0,160	0,159	0,159	0,158
			целевой	0,16	0,160	0,158	0,156	0,153
			модернизационный	0,16	0,159	0,156	0,150	0,145
1.7.	Удельная величина потребления горячей воды в многоквартирных домах на одного проживающего	куб.м	инерционный	10,8	10,8	10,8	10,7	10,6
			целевой	10,8	10,8	10,7	10,5	10,4
			модернизационный	10,8	10,7	10,5	10,1	9,8
1.8.	Удельная величина потребления холодной воды в	куб.м	инерционный	41,5	41,5	41,3	41,1	40,9

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	многоквартирных домах на одного проживающего		целевой	41,5	41,4	41,0	40,4	39,8
			модернизационный	41,5	41,2	40,4	39,0	37,6
1.9.	Удельная величина потребления природного газа в многоквартирных домах на одного проживающего	куб.м	инерционный	195,7	195,5	194,9	193,9	193,0
			целевой	195,7	195,1	193,4	190,5	187,6
			модернизационный	195,7	194,3	190,3	183,7	177,4

Таблица 54 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти – это люди»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"							
2.1.	Среднегодовая численность постоянного населения	тыс. чел.	инерционный	711,6	709,5	705,7	703,4	701,1
			целевой	711,6	709,5	707,9	717,3	726,9
			модернизационный	711,6	709,5	708,6	721,8	735,3
2.2.	Естественный прирост (убыль)	тыс. чел.	инерционный	0,7	-0,2	-0,3	0,2	0,3
			целевой	0,7	-0,2	-0,2	0,2	0,5
			модернизационный	0,7	-0,2	0,1	0,4	0,5
2.3.	Миграционный прирост (убыль)	тыс. чел.	инерционный	-2,7	-2,0	0,0	-0,6	-0,8
			целевой	-2,7	-2,0	0,4	1,7	1,5
			модернизационный	-2,7	-2,0	0,6	2,3	2,2
2.4.	Занятые в экономике	тыс. чел.	инерционный	350	346	334,5	333,4	332,3
			целевой	350	346	349,0	353,7	358,4
			модернизационный	350	346	351,0	357,6	364,2
2.5.	Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях	тыс. чел.	инерционный	40,5	40,5	41,0	41,1	41,2
			целевой	40,5	40,5	41,1	41,3	41,5
			модернизационный	40,5	40,5	41,3	41,7	42,1
2.6.	Обеспеченность дошкольными образовательными	мест на 1000	инерционный	995	972	932	960,2	1000,0

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	учреждениями	детей в возрасте 3-6 лет	целевой	995	972	933	990,1	1000,0
			модернизационный	995	972	933	1000,0	1000,0
2.7.	Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений	процентов	инерционный	9,6	н/д	10,0	8,0	6,0
			целевой	9,6	н/д	9,0	6,0	4,0
			модернизационный	9,6	н/д	8,0	4,0	0,0
2.8.	Охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет	процентов	инерционный	82,7	81,3	76,2	78,5	82,5
			целевой	82,7	81,3	76,5	81,2	89,6
			модернизационный	82,7	81,3	76,5	83,6	96,9
2.9.	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	процентов	инерционный	33,8	35,4	36,8	40	45
			целевой	33,8	35,4	37	43	50
			модернизационный	33,8	35,4	37	45	55
2.10.	Число спортивных сооружений	ед.	инерционный	776	804	816	825	835
			целевой	776	804	820	830	840
			модернизационный	776	804	822	835	845
2.11.	Численность занимающихся в спортивных школах	тыс. чел.	инерционный	15,9	15,9	16,0	16,3	16,5
			целевой	15,9	15,9	16,2	16,7	17,0
			модернизационный	15,9	15,9	16,5	17,5	18,0
2.12.	Доля численности приведенного контингента студентов в вузах и филиалах вузов Тольятти по отраслям наук математика и естественные науки, инженерное дело и технологии в численности приведенного контингента студентов Тольятти	процентов	инерционный		41,1	41,1	42,0	45,0
			целевой		41,1	42,0	45,0	50,0
			модернизационный		41,1	42,0	50,0	60,0
2.13.	Доля численности приведенного контингента студентов в учреждениях среднего профессионального образования Тольятти по отрасли наук инженерное дело и технологии в численности приведенного контингента студентов Тольятти	процентов	инерционный		55	55	57	57
			целевой		55	57	61	61
			модернизационный		55	60	65	65

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
2.14.	Численность врачей на 10 000 человек населения	чел.	инерционный	36,7	н/д	36,7	40,0	43,0
			целевой	36,7	н/д	36,9	42,0	45,0
			модернизационный	36,7	н/д	37,1	45,0	50,0
2.15.	Число больничных коек круглосуточных стационаров на 10 000 человек населения	чел.	инерционный	73	н/д	73	77	82
			целевой	73	н/д	75	80	85
			модернизационный	73	н/д	78	85	90
2.16.	Мощность амбулаторно-поликлинических организаций - посещений на 10 000 человек населения	посещений в смену	инерционный	192,4	н/д	193	200	210
			целевой	192,4	н/д	200	210	220
			модернизационный	192,4	н/д	210	220	240

Таблица 55 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Городское сообщество»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	III. Приоритетное направление "Городское сообщество"							
3.1.	Число мест в коллективных средствах размещения	тыс. ед.	инерционный	7,1	н/д	7,1	7,3	7,5
			целевой	7,1	н/д	7,2	7,5	7,7
			модернизационный	7,1	н/д	7,3	7,7	8,2
3.2.	Объем бюджетных средств, выделяемых на основе конкурсных механизмов некоммерческим организациям Тольятти в реальном выражении	процентов к 2017 г.	инерционный		100	110	150	200
			целевой		100	120	170	230
			модернизационный		100	130	200	280
3.3.	Обеспеченность общедоступными библиотеками	учреждений на 10 тыс. населения	инерционный	0,86	0,86	0,61	0,61	0,7
			целевой	0,86	0,86	0,61	0,7	0,8
			модернизационный	0,86	0,86	0,61	0,8	0,9
3.4.	Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа	учреждений на 10 тыс. населения	инерционный	0,07	0,07	0,07	0,08	0,10
			целевой	0,07	0,07	0,07	0,09	0,12
			модернизационный	0,07	0,07	0,07	0,10	0,15

Таблица 56 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Город жизни»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
IV. Приоритетное направление "Город жизни"								
4.1.	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования (квартир)	тыс. кв. м общей площади	инерционный	234,6	135,0	100,0	200,0	300,0
			целевой	234,6	135,0	170,0	250,0	400,0
			модернизационный	234,6	135,0	200,0	300,0	500,0
4.2.	Одинокое протяжение уличной газовой сети, нуждающейся в замене и ремонте	процентов от общей протяженности	инерционный	0	0	0	0	0
			целевой	0	0	0	0	0
			модернизационный	0	0	0	0	0
4.3.	Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	10,7	н/д	10,7	10,0	9,0
			целевой	10,7	н/д	10,0	9,0	7,0
			модернизационный	10,7	н/д	9,0	8,0	5,0
4.4.	Одинокое протяжение уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	53,1	н/д	53,0	50,0	48,0
			целевой	53,1	н/д	51,0	49,0	45,0
			модернизационный	53,1	н/д	49,0	45,0	40,0
4.5.	Одинокое протяжение уличной канализационной сети, нуждающейся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	34,2	н/д	34,0	32,0	30,0
			целевой	34,2	н/д	33,0	30,0	27,0
			модернизационный	34,2	н/д	32,0	28,0	25,0
4.6.	Число парков культуры и отдыха (городских садов)	ед.	инерционный	6		6	7	8
			целевой	6		7	7	9
			модернизационный	6		7	8	10
4.7.	Средняя этажность вводимых в эксплуатацию многоквартирных жилых домов	этажей	инерционный		н/д		не более 10	не более 8
			целевой		н/д		не более 10	не более 8
			модернизационный		н/д		не более 10	не более 8

Таблица 57 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Возможности для каждого»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	V. Приоритетное направление "Возможности для каждого"							
5.1.	Индекс производства по обрабатывающей промышленности (раздел С)	в процентах к предыдущему году	инерционный			99,7	101,0	101,0
			целевой			103,3	103,0	103,0
			модернизационный			103,3	106,0	105,0
5.2.	Индекс производства в пищевой промышленности	в процентах к предыдущему году	инерционный			100,9	103,0	103,0
			целевой			106,3	105,0	105,0
			модернизационный			106,3	107,0	106,0
5.3.	Индекс производства в химической промышленности (производство химических веществ и химических продуктов)	в процентах к предыдущему году	инерционный			100,5	102,0	103,0
			целевой			104,9	103,0	104,0
			модернизационный			104,9	104,0	105,0
5.4.	Индекс производства в отрасли по производству резиновых и пластмассовых изделий	в процентах к предыдущему году	инерционный			100,8	102,0	103,0
			целевой			108	103,0	104,0
			модернизационный			108	104,0	105,0
5.5.	Индекс производства в автомобилестроительной отрасли (Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов)	в процентах к предыдущему году	инерционный			99,2	102,0	102,0
			целевой			102,2	103,0	103,0
			модернизационный			102,2	104,5	104,0
5.6.	Реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства	в процентах к предыдущему году	инерционный	95,3	104,1	101,8	102,0	102,0
			целевой	95,3	104,1	103,0	103,0	103,0
			модернизационный	95,3	104,1	104,0	104,0	104,0
5.7.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	тыс. ед.	инерционный	25,4	25,5	25,8	26,5	29,0
			целевой	25,4	25,5	26,4	27,5	30,0
			модернизационный	25,4	25,5	26,7	29,0	33,0
5.8.	Количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные (на 1 января)	ед.	инерционный	2795	2528	2400	2600	3000
			целевой	2795	2528	2500	2800	3500
			модернизационный	2795	2528	2600	3000	4000

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
5.9.	Количество торговых мест на ярмарках, включая ярмарки выходного дня (I квартал)	ед.	инерционный	1574	1514	1500	1700	2300
			целевой	1574	1514	1600	2000	3000
			модернизационный	1574	1514	1700	2500	4000

Таблица 58 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Город больших проектов»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
VI. Приоритетное направление "Город больших проектов"								
6.1.	Объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) - всего	млн. руб.	инерционный	33 291,8	33 736,8	39 875,9	50 000,0	70 000,0
			целевой	33 291,8	33 736,8	50 090,6	60 000,0	85 000,0
			модернизационный	33 291,8	33 736,8	53 000,0	70 000,0	100 000,0
6.2.	Индекс промышленного производства (разделы C,D,E)	в процентах к предыдущему году	инерционный			99,8	102,0	102,0
			целевой			103,2	103,0	103,0
			модернизационный			103,2	105,0	105,0

Таблица 59 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти мобильный»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
VII. Приоритетное направление "Тольятти мобильный"								
7.1.	Пассажиروоборот транспорта общего пользования	млн. пассажиро-километров	инерционный	1 068,40	1 029,90	1 025,80	1100	1500
			целевой	1 068,40	1 029,90	1 070,20	1500	2000
			модернизационный	1 068,40	1 029,90	1100,0	2000	3000

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
7.2.	Доля пассажирооборота муниципального общественного транспорта в общем пассажирообороте общественного транспорта	процентов	инерционный				60	70
			целевой				70	80
			модернизационный				80	90
7.3.	Доля пассажирооборота экологически чистого муниципального общественного транспорта (троллейбусы, трамваи, электробусы) в общем пассажирообороте общественного транспорта	процентов	инерционный				40	70
			целевой				50	75
			модернизационный				60	80
7.4.	Число зарегистрированных автомобилей на душу населения	ед.	инерционный		396	405	400	395
			целевой		396	400	395	385
			модернизационный		396	395	380	370
7.5.	Доля протяженности автодорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	процентов	инерционный	19,99	17,55	18,0	16,0	12,0
			целевой	19,99	17,55	17,0	15,0	8,0
			модернизационный	19,99	17,55	16,0	12,0	5,0
7.6.	Протяженность велодорожек, отвечающих современным требованиям безопасности	км	инерционный	0	0	10	30	50
			целевой	0	0	15	50	90
			модернизационный	0	0	25	70	130
7.7.	Количество фото- и видеокамер фиксации нарушений правил дорожного движения	шт.	инерционный			75	100	200
			целевой			85	150	300
			модернизационный			100	200	400
7.8.	Протяженность выделенных полос для общественного транспорта	км	инерционный					
			целевой					
			модернизационный					
7.9.	Число дорожно-транспортных происшествий	шт.	инерционный	886	940	900	700	500
			целевой	886	940	800	600	400
			модернизационный	886	940	700	500	300
7.10.	Число раненных в дорожно-транспортных происшествиях	чел.	инерционный	1126	1142	950	700	400
			целевой	1126	1142	850	550	250

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
			модернизационный	1126	1142	700	400	100
7.11.	Число погибших в дорожно-транспортных происшествиях	чел.	инерционный	37	34	не более 25	не более 10	0
			целевой	37	34	не более 20	не более 5	0
			модернизационный	37	34	не более 10	0	0

Таблица 60 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Управление 21 века»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2016	2017	2020	2025	2030
	VIII. Приоритетное направление "Управление 21 века"							
8.1.	Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета городского округа	процентов	инерционный	48,75	49,85	50,0	47,0	45,0
			целевой	48,75	49,85	47,0	45,0	43,0
			модернизационный	48,75	49,85	45,0	42,0	40,0
8.2.	Число проектов, размещенных ежегодно жителями на портале "Наш Тольятти"	шт.	инерционный			40	50	70
			целевой			50	60	85
			модернизационный			60	70	100
8.3.	Доля общественного транспорта, оснащенного системой ГЛОНАСС	процентов	инерционный				80	90
			целевой				90	95
			модернизационный				100	100
8.4.	Число ежегодно проводимых открытых общественных соревнований по городскому благоустройству и оформлению жилищного фонда	ед.	инерционный			2	5	7
			целевой			5	10	10
			модернизационный			7	10	12

ПРИЛОЖЕНИЕ. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

В таблице ниже представлено соответствие действующих и проектных муниципальных программ городского округа Тольятти и приоритетов Стратегии.

Таблица 61 - Приоритетные направления Стратегии и муниципальные программы городского округа Тольятти

Приоритетное направление	Муниципальные программы
I. Приоритетное направление "Экогород"	Муниципальная программа "Охрана окружающей среды на территории городского округа Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа "Тольятти- чистый город" на 2015 - 2019 годы" Муниципальная программа «Охрана, защита и воспроизводство лесов, расположенных в границах городского округа Тольятти, на 2019-2023 годы»
II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"	Муниципальная программа «Развитие системы образования городского округа Тольятти на 2017-2020 гг.» Муниципальная программа по созданию условий для улучшения качества жизни жителей городского округа Тольятти и обеспечения социальной стабильности на 2017-2019 годы Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа мер по профилактике наркомании населения городского округа Тольятти на 2019-2023 годы" Муниципальная программа городского округа Тольятти «Молодой семье – доступное жилье» на 2014-2020 годы Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городском округе Тольятти на 2015 - 2020 годы»
III. Приоритетное направление "Городское сообщество"	Муниципальная программа «Создание условий для развития туризма на территории городского округа Тольятти на 2014-2020 гг.» Муниципальная программа "Культура Тольятти на 2019-2023 гг." Муниципальная программа организации работы с детьми и молодежью в городском округе Тольятти "Молодежь Тольятти" на 2014-2020 годы
IV. Приоритетное направление "Город жизни"	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на 2018 - 2022 годы" Муниципальная программа «Содержание и ремонт объектов и сетей инженерной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2018-2022 годы» Муниципальная программа «Ремонт помещений, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на 2018-2022 годы»

	<p>Муниципальная программа "Развитие инфраструктуры градостроительной деятельности городского округа Тольятти на 2017-2022 годы"</p> <p>Муниципальная программа «Благоустройство территории городского округа Тольятти на 2015 - 2024 годы»</p> <p>Муниципальная программа «Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на территории городского округа Тольятти на 2014-2020 годы»</p> <p>Муниципальная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов городского округа Тольятти на 2019–2023 годы»</p>
V. Приоритетное направление "Возможности для каждого"	<p>Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018-2022 годы"</p> <p>Муниципальная программа "Развитие потребительского рынка в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы"</p>
VI. Приоритетное направление "Город больших проектов"	<p>ТОСЭР «Тольятти»</p> <p>ОЭЗ «Тольятти»</p> <p>Технопарк «Жигулевская долина»</p> <p>Университет 3.0</p> <p>Технологическая долина</p> <p>Национальный инжиниринговый центр</p>
VII. Приоритетное направление "Тольятти мобильный"	<p>Муниципальная программа "Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства городского округа Тольятти на 2014-2020 гг."</p>
VIII. Приоритетное направление "Управление 21 века"	<p>Муниципальная программа "Развитие органов местного самоуправления городского округа Тольятти на 2017-2022 годы"</p> <p>Об утверждении муниципальной программы "Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2017-2021 годы"</p> <p>Муниципальная программа повышения эффективности бюджетных расходов и управления муниципальными финансами городского округа Тольятти на 2015-2020 годы</p> <p>Муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Тольятти на 2015-2020 годы»</p> <p>Муниципальная программа "Противодействие коррупции в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы"</p> <p>Муниципальная программа "Профилактика терроризма, экстремизма и иных правонарушений на территории городского округа Тольятти на 2017-2019 годы"</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ 5. СТРАТЕГИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ – ВЕРСИЯ ОТ 15 ОКТЯБРЯ 2018 ГОДА

Версия Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти до 2030 года от 15 октября 2018 года представлена ниже.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ЦЕНТР СТРАТЕГИЙ
РЕГИОНАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ**



*Предварительные рабочие материалы
для обсуждения*

Версия 3.2 от 15 октября 2018

**Стратегия
социально-экономического развития
городского округа Тольятти
до 2030 года**

**«Город новаторов»
«Город больших проектов»**

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДОСТИГНУТОГО УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Демографические тенденции

Общая численность населения городского округа Тольятти на 1 января 2018 года составила 707,4 тыс. чел., из которых большая часть проживает в Автозаводском (433,2 тыс. чел.) и Центральном районах (158,1 тыс. чел.) города. За счет маятниковых миграций из Ставропольского района, городского округа Жигулевск и других муниципальных образований Самарской области фактическая численность населения городского округа по различным оценкам приближается к отметке 800 тыс. человек.

Динамика общей численности населения городского округа с 2009 года является отрицательной, причем с 2014 года наблюдается усиление негативного тренда. Если с 2009 по 2014 гг. численность населения снизилась на 1,1 тыс. чел. (0,2% от общей численности населения), то с 2014 по 2017 гг. снижение уже составило более 9,9 тыс. чел. (1,4% от общей численности населения). При этом наблюдается обратная динамика по сравнению со среднероссийской: с 2010 года в России численность населения росла. Общее снижение численности населения в последние годы происходило преимущественно за счет отрицательного сальдо миграции.

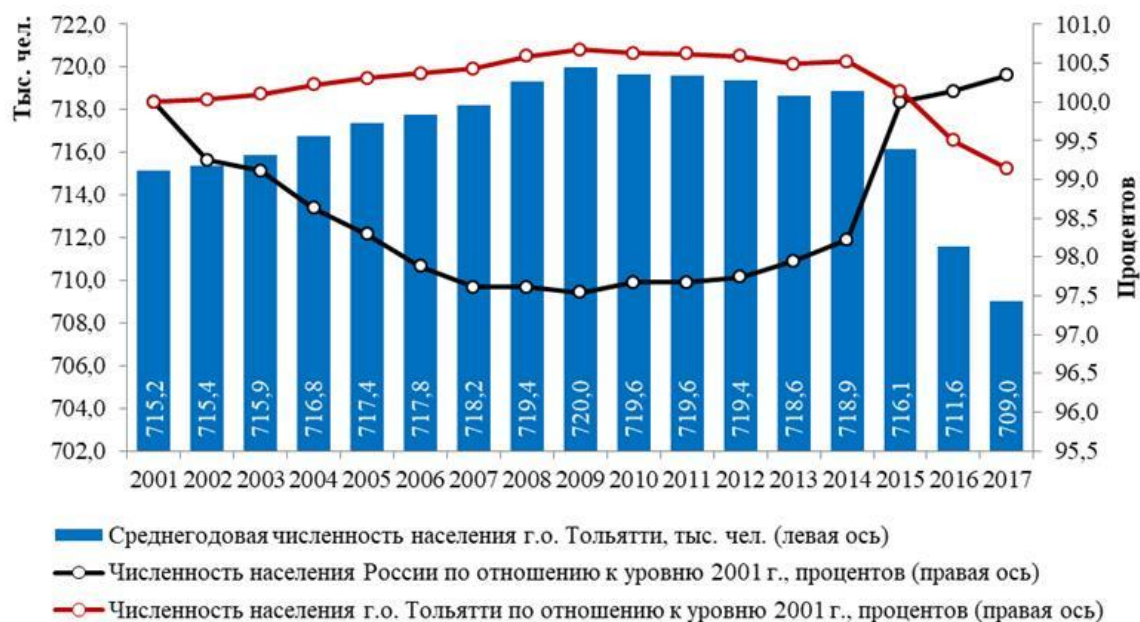


Рисунок 198 – Численность населения городского округа Тольятти в 2001-2017 гг., динамика численности населения России в аналогичный период

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Базы данных показателей муниципальных образований. URL: http://www.gks.ru/dbscripts/munst/Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156

Население города составляет 22,2% от общей численности населения Самарской области и 27,7% от численности городского населения Самарской области, уступая по этим показателям только региональному центру (рисунок 2). Указанные доли снизились в 2016-2017-е гг., но несущественно.

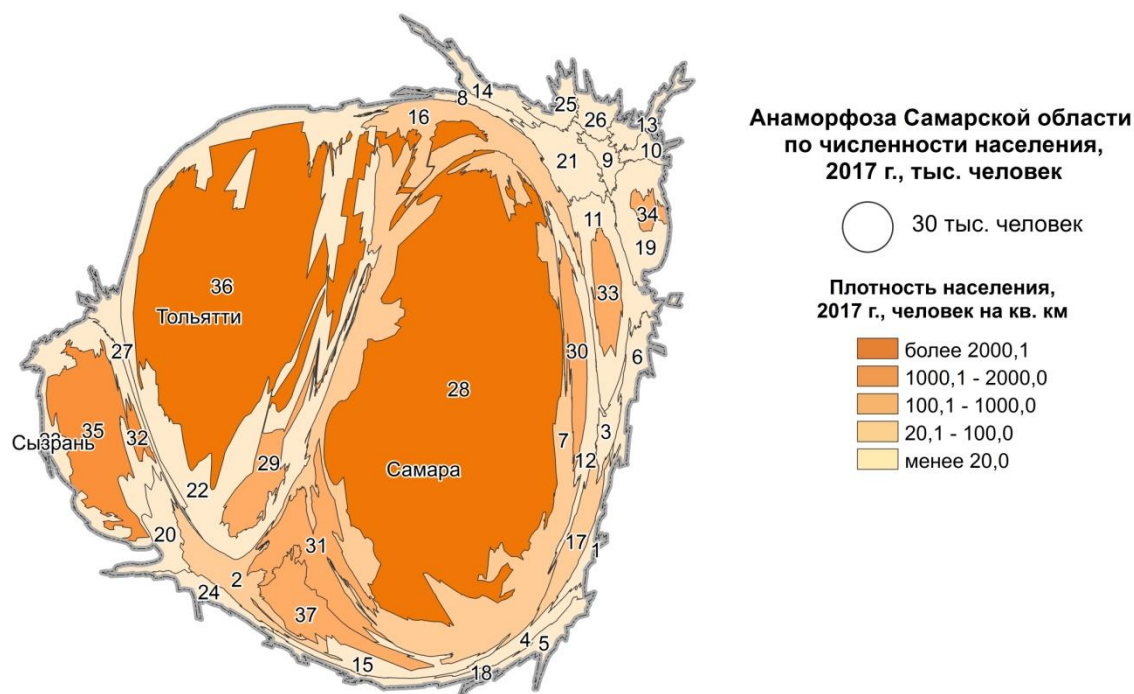


Рисунок 199 – Оценка численности населения на 1 января и плотность населения муниципальных образований Самарской области в 2017 г.²⁹

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Наибольшее сокращение численности населения наблюдается в трудоспособном возрасте. Его доля в общей численности упала с 66,6% в 2005 году до 57,9% в 2016 году. Это привело к увеличению коэффициента демографической нагрузки. Если в 2005 году на одного человека в нетрудоспособном возрасте (пенсионеры, дети) приходилось 2 человека в трудоспособном возрасте, то к 2016 году данный показатель снизился на 1/3.

²⁹ Примечание: далее цифрами на картах показаны номера муниципальных образований: 1 - Алексеевский район; 2 - Безенчукский район; 3 - Богатовский район; 4 - Большеглушицкий район; 5 - Большечерниговский район; 6 - Борский район; 7 - Волжский район; 8 - Елховский район; 9 - Иса克林ский район; 10 - Камышлинский район; 11 - Кинель-Черкасский район; 12 - Кинельский район; 13 - Клявлинский район; 14 - Кошкинский район; 15 - Красноармейский район; 16 - Красноярский район; 17 - Нефтегорский район; 18 - Пестравский район; 19 - Похвистневский район; 20 - Приволжский район; 21 - Сергиевский район; 22 - Ставропольский район; 23 - Сызранский район; 24 - Хворостянский район; 25 - Челно-Вершинский район; 26 - Шенталинский район; 27 - Шигонский район; 28 - городской округ Самара; 29 - городской округ Жигулёвск; 30 - городской округ Кинель; 31 - городской округ Новокуйбышевск; 32 - городской округ Октябрьск; 33 - городской округ Отрадный; 34 - городской округ Похвистнево; 35 - городской округ Сызрань; 36 - городской округ Тольятти; 37 - городской округ Чапаевск.

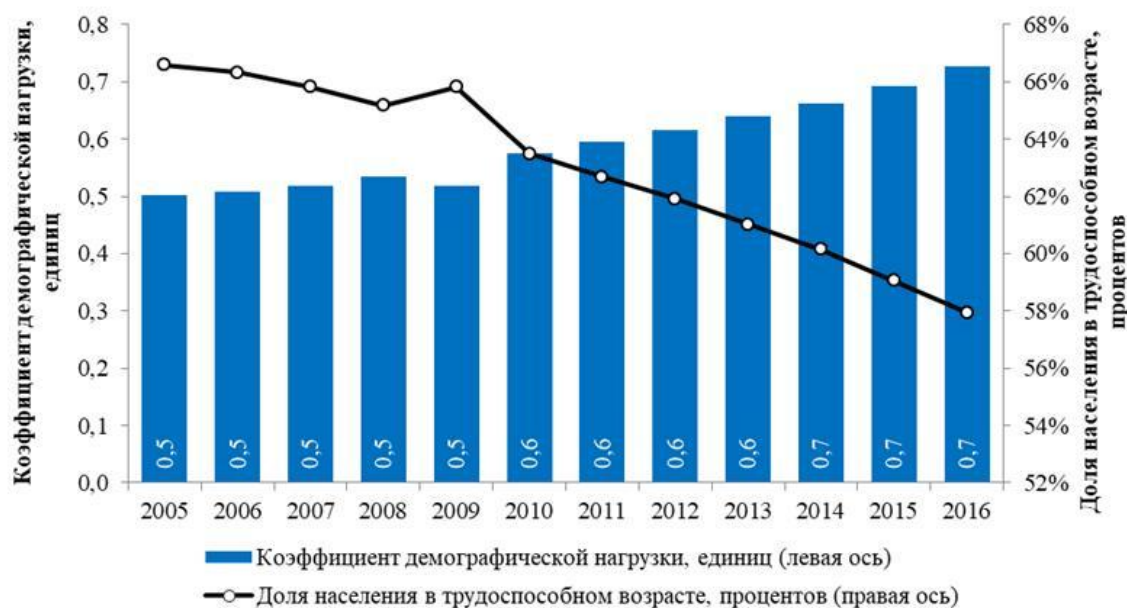


Рисунок 200 – Коэффициент демографической нагрузки и доля населения в трудоспособном возрасте в городском округе Тольятти 2001-2016 гг.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Естественный прирост в городском округе Тольятти с 2008 по 2016 гг. был положительным, но в период января-ноября 2017 года зафиксирована естественная убыль. В течение 9 месяцев 2017 года в городском округе Тольятти родилось 5,6 тыс. чел., что на 1,3 тыс. чел. (19,1 %) меньше, чем за период прошлого года. Коэффициент рождаемости составил 10,5 промилле, против 12,9 промилле в 2016 году. Ухудшение показателей рождаемости объясняется вхождением в период активного репродуктивного поведения малочисленного поколения молодежи, рожденного в 90-е и в начале 2000-х годов. Так, если на начало 2015 года женщин репродуктивного возраста (15-49 лет) в Тольятти было зарегистрировано 184,3 тыс. чел., то на начало 2017 года – только 177,0 тыс. чел. При этом к 2021 году данная категория сократится до 170,2 тыс. чел. (без учета миграции). При этом данная категория граждан является наиболее мобильной и склонна к миграции – только за период 2015-2016 гг. около 3,1 тыс. женщин репродуктивного возраста уехали из г. Тольятти.

Человеческий капитал и социальная сфера

Образование. В городском округе Тольятти осуществляет деятельность 74 детских дошкольных учреждения (39,5 тыс. человек посещающих), 71 общеобразовательная школа (68,9 тыс. человек учащихся), 18 учреждений среднего профессионального образования (12,8 тыс. человек) и 10 вузов и филиалов (9 тыс. человек).

В 2017 году имелось достаточное количество мест для обеспечения 100% доступности дошкольного образования детей в возрасте старше 3-х лет, однако, без гарантии предоставления места в конкретном детском саду. Актуальной остается проблема обеспечения местами в детских садах детей в возрасте до 3-х лет, а также в детских садах, расположенных в районах с вновь построенным жильем.

В городском округе довольно развита система профессиональной подготовки. Большая часть учащихся по программам среднего профессионального образования (55%) учатся по программам отрасли «Инженерное дело, технологии», еще около 20% - «Науки об обществе», в высшем образовании пропорции несколько иные: «Науки об обществе» - 41% учащихся; «Инженерное дело, технологии» - 35,4%, «Математика и естественные науки» - 17,7%. Высокая доля технологических профессий в профессиональной подготовке создает основу для развития производственных отраслей и новых технологий в будущем.

Крупнейшими вузами Тольятти являются ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет» - 69,9% всех студентов, ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет сервиса» – 14,3%.

Городской округ Тольятти занимает второе место в Самарской области по доле занятых с высшим образованием (30,4%), что выше среднероссийского значения, и по численности лиц занятых с высшим и средним профессиональным образованием (около 22,8%) (рисунок 5). Высокая концентрация человеческого капитала в Тольятти создает предпосылки для развития наукоемких отраслей.

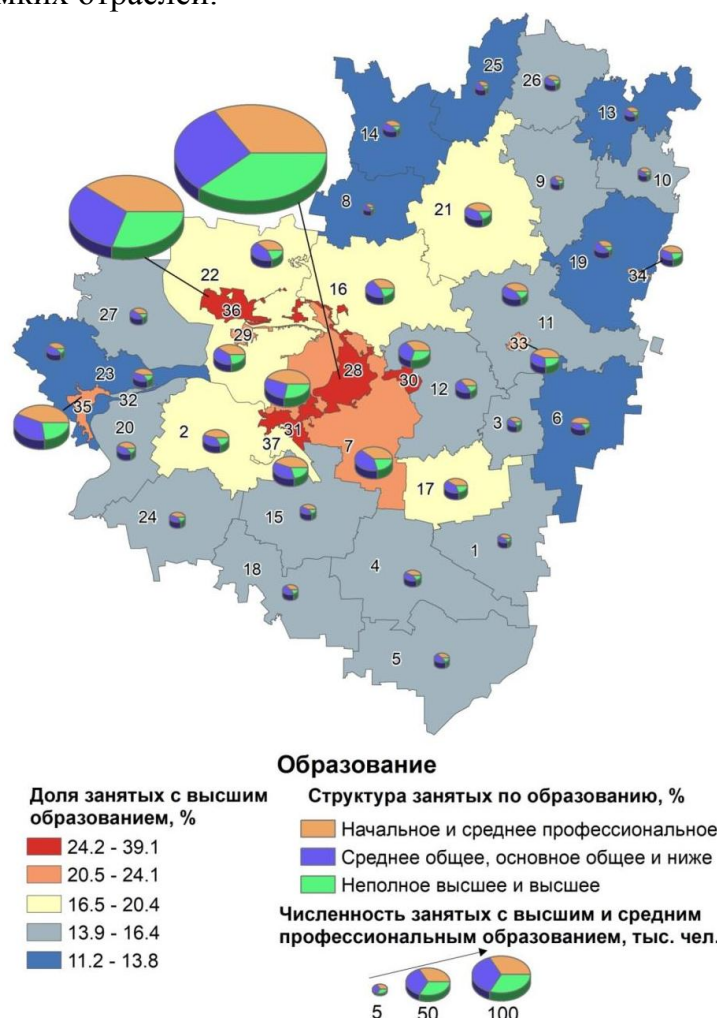


Рисунок 201 – Оценка уровня образования занятых муниципальных образований Самарской области в 2017 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Здравоохранение. В городском округе Тольятти располагается 13 больничных государственных учреждений, ведущими являются ГБУЗ «Тольяттинская городская клиническая больница №1» и ГБУЗ СО «Клиническая больница № 5 городского округа Тольятти». В рамках модернизации системы здравоохранения России и снижения роли стационарного лечения в целом число больничных коек снижается: с 5,8 тыс. шт. (80,0 коек на 10 тыс. чел.) в 2014 году до 5,2 тыс. шт. (73,0 койки на 10 тыс. чел.) в 2016 году. За этот же период на 5,8% выросла обеспеченность медицинским персоналом – до 36,7 врачей на 10 тыс. человек. Но наблюдается дефицит специалистов в сравнении со средними значениями по России (более 45 врачей на 10 тыс. человек), что частично обусловлено более низкой заработной платой медицинских работников.

Спорт. В городском округе Тольятти по состоянию на 01.01.2018 располагается 804 спортивных сооружений, в том числе 2 стадиона, 197 спортивных залов, 431 плоскостное спортивное сооружение, 22 бассейна, 6 крытых катков, 3 лыжных базы и 16 сооружений для стрелковых видов спорта и др. Численность регулярно занимающихся спортом граждан с 2015 по 2017 гг. выросла на 19,2% и составила 236,049 тыс. человек. Впрочем, уровень обеспеченности жителей спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов, по итогам 2017 года составила 28,9% от норматива, а уровень износа основных средств превысил 70%. Поэтому планируется капитальный ремонт (реконструкция) действующих спортивных сооружений и проектирование и строительство новых спортивных сооружений, в том числе в краткосрочном периоде. Будет построено 4 физкультурно-спортивных комплекса, центр спортивной гимнастики «Немов-центр» и легкоатлетический манеж.

Культура и искусство. В 2018 году в городском округе Тольятти функционирует более 100 организаций культуры и искусства, среди которых 32 муниципальных учреждения, в том числе 4 муниципальных театра, концертная организация МБУИиК «Тольяттинская филармония», 3 муниципальных музея. Посещаемость театров города Тольятти за 10 лет выросла более чем в 2,3 раза – с 92 тыс. посещений в 2006 году до 214 тыс. посещений в 2016 году. Число посещений музеев с 2013 года также имеет тенденцию к ежегодному увеличению. Уникальным муниципальным объектом, обладающим большим туристическим и учебно-просветительским потенциалом, является МАУК «Парковый комплекс истории техники имени К.С. Сахаров

достигает 60%.

Поэтому несмотря на обилие объектов культурно-досуговых учреждений, потенциал многих из них до конца не реализован.

Туризм. Городской округ Тольятти обладает высоким туристическим потенциалом и выгодным географическим положением для развития туризма. Тольятти является крупным центром автоспорта и спортивного туризма, центром уфологии (достаточно популярны уфологические туры). Тольятти имеет значительный потенциал для развития экологического, а также промышленного и круизного туризма. В пределах Самарско-Тольяттинской агломерации ежегодно проводится большое число фестивалей, таких как «Классика над Волгой», «Грушинский фестиваль», «Захаровский слет», «iВолга», «Метафест», «Жигулевская кругосветка», фестиваль этнических культур и др. При этом в Тольятти наблюдается потребность в развитии

гостиниц и прочих мест размещения туристов (хостелов, гостевых домов и т.д.), создании экологических туристических маршрутов (пешеходные тропы, велосипедные дорожки), разработки новых экскурсий на промышленные объекты.

Природно-ресурсный потенциал и экологическое развитие

Городской округ Тольятти обладает уникальным природно-экологическим положением. В непосредственной близости от города, расположенного на левом берегу р. Волги, находятся важнейшие для региона особо охраняемые природные территории (ООПТ) – Жигулевский государственный природный биосферный заповедник им. И.И. Спрыгина (23,1 тыс. га), Национальный парк «Самарская Лука» (127,2 тыс. га), а также реликтовый лес - Муранский бор. На территории городского округа располагается ООПТ регионального значения - памятник природы «Ставропольский сосняк» (861,58 га). Доля ООПТ в общей площади территории городского округа составляет 3,0%. В центре Тольятти находится городской лес, являющийся уникальным для российских промышленных центров, а потому требующий восстановления.

По рейтингу экологической нагрузки на территорию городов России и рейтингу экологической нагрузки на население городов России³⁰ Тольятти занимает средние позиции в России. Экологическую обстановку в городском округе можно охарактеризовать как умеренно негативную, сопровождаемую повышенным уровнем загрязнения атмосферного воздуха, проблемами с загрязнением земель, необходимостью повышения качества питьевой воды.

За последние годы уровень загрязнения атмосферного воздуха городского округа Тольятти остается на повышенном уровне, объем выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, практически не изменился. Основными промышленными предприятиями-источниками загрязнения атмосферного воздуха являются ООО «Тольяттисинтез», ОАО «Тольяттиазот», Тольяттинская ТЭЦ, ПАО «АВТОВАЗ», ОАО «Куйбышевазот», ОАО «Волгоцеммаш», ОАО «Тольяттинский трансформатор». Хотя количество загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников, сократилось на 23% с 127,2 тыс. тонн в 2014 году до 97,3 тыс. тонн в 2016 году, но сократилась и доля уловленных и обезвреженных выбросов с 73,4% до 67,8%.

Около 63,19% от общих объемов выбросов в атмосферный воздух приходится на автомобильный транспорт. В городском округе зарегистрировано более 287,0 тыс. автомобилей, т.е. примерно 400 автомобилей на 1000 человек населения. С учетом автомобилей, не зарегистрированных на территории города, и транзитного потока, уровень автомобилизации Тольятти оценивается примерно на уровне 500-600 автомобилей на 1000 человек населения (уровень развитых стран Европы и Северной Америки). Вместе с ростом числа автомобилей растет объем выбросов, хотя относительные показатели несколько сократились в связи с внедрением новых экологических стандартов и обновлением автопарка.

Вода в основных водных объектах городского округа (Куйбышевское и Саратовское водохранилище) оценивается как загрязненная (3 класс, разряд

³⁰ Комаров В.М., Коцюбинский В.А. Измерение уровня экологической нагрузки в городах и регионах России // Научный ежегодник Центра анализа и прогнозирования. 2017. №1. С. 45-54

«А»). Крупнейшими загрязнителями в городском округе являются ООО «АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ», ООО «Тольятти-синтез», ОАО «ТольяттиАзот», ЗАО «КуйбышевАзот», ООО "Тольяттинский Трансформатор", Производственное предприятие "Тольяттинская ТЭЦ" Филиал "Самарский" ПАО "Т Плюс", Филиал ПАО "РусГидро" - "Жигулевская ГЭС".

Площадь полигонов для утилизации бытовых и промышленных отходов, расположенных непосредственно в границах городского округа составляет 48,3 га, из которых 17,0 га – несанкционированное захоронение промышленных отходов.

Почва в Тольятти также является достаточно загрязненной. По данным Экологического атласа Тольятти в 2014 году на территории городского округа в 22 точках, где проводились замеры, только в 5 уровень загрязнения почвы ниже 1 ПДК, уровень выше 5 ПДК – в 4 точках. Основными загрязнителями являются нефтепродукты, алюминий, нитраты.

Радиационная ситуация на территории городского округа Тольятти удовлетворительная, но имеется источник техногенного радиационного загрязнения (территория бывшего ОАО «Фосфор»). Он не несет опасности для населения за границами полигона. Он не несет опасности для населения за границами полигона. Предусмотрены расходы на разработку проектно-сметной документации на его очистку и рекультивацию.

Пространственное развитие и инфраструктура

Транспорт. Городской округ Тольятти является крупным региональным транспортным центром. Протяженность автомобильных дорог общего пользования в городском округе составляет 885,7 км. Через город проходит магистральная федеральная автомобильная дорога М5 «Урал», что в отсутствие объездной дороги приводит к заторам в городе в определенные часы за счет движения транзитного транспорта. Через Тольятти проходит электрифицированная двухпутная железнодорожная магистраль Сызрань - Жигулевское море – Самара. В 60 км восточнее Тольятти находится международный аэропорт «Курумоч», обслуживающий потребности Самарско-Тольяттинской агломерации.

В городском округе фиксируются негативные тенденции в развитии общественного транспорта. Пассажиропоток общественного транспорта с 2014 по 2016 г. снизился со 104,3 млн пассажиров до 91,4 млн. - сокращается число маршрутов и депо единственного экологически чистого вида общественного транспорта - троллейбуса, снижается пассажиропоток, троллейбусный парк требует кардинального обновления. Маршрутные такси, которые не являются наиболее эффективным с точки зрения общественных выгод видом общественного транспорта, активно расширяют свою деятельность, став основным перевозчиком в городском округе.

Смертность и травмоопасность дорожного движения в Тольятти остается примерно на одном уровне: ежегодно фиксируется около 880-950 дорожно-транспортных происшествий, в которых 1100-1200 раненных, около 40 погибших.

Среди ключевых проблем развития транспортной сферы Тольятти можно выделить:

неудовлетворительное качество отдельных дорог в городском округе;

использование устаревших и несовершенных подходов к проектированию дорог в городской среде, что делает город некомфортным, небезопасным, увеличивает автомобилизацию (подземные и надземные пешеходные переходы, отсутствие островков безопасности, скоростные магистрали, отсутствие приоритета для общественного транспорта и пр.);

город проектировался для автомобилей, а не пешеходов;

общественный транспорт играет второстепенную роль в муниципальной политике развития транспортного комплекса;

невозможность нормально передвигаться по городу людям с ограниченными возможностями, маломобильным гражданам, родителям с колясками и пр.;

высокая стоимость обслуживания интересов автомобилистов (наличие бесплатных парковок, строительство крупных магистралей и пр.);

сокращение экологически чистого общественного транспорта – троллейбусов;

основа модели развития общественного транспорта – маршрутные такси, которые не являются эффективным и оптимальным типом общественного транспорта.

Самарско-Тольяттинская агломерация. Численность населения третьей по величине агломерации России составляет около 2,7 млн. человек. Впрочем, интенсивность взаимодействия между основными ядрами Самарско-Тольяттинская агломерации – Тольятти, Самарой и Сызранью пока недостаточна, чтобы говорить о формировании сплошной системы расселения. Низкая интенсивность связей, обусловленная ограничениями существующей транспортной инфраструктуры, не позволяющей осуществлять ежедневные поездки. Необходимо проработать вопрос о развитии скоростного общественного транспорта, а также прокладки новых магистралей за пределами основных зон расселения.

Если построить от центра городского округа Тольятти изолинию равных расстояний на 60 и 90 км по автомобильной дороге (см. картосхему ниже), то получатся изохроны 0,3-1 часовой и 1-1,5 часовой доступности (в зависимости от загруженности дорог). Эти изохроны показывают ареалы потенциальной ежедневной мобильности (человек не может тратить более 3 часов в дороге на работу (туда и обратно) ежедневно). На картосхеме отчетливо видно, что часовая изохрона охватывает преимущественно Ставропольский район и городской округ Жигулёвск, но лишь примыкает к городскому округу Самара. Иными словами, существующая система автомобильного транспорта не обеспечивает условий для ежедневных связей между Тольятти и другими ядрами агломерации. 1,5-часовая изохрона (на практике с учётом интенсивности потоков и транспортных заторов в будний день речь идет о 2-часовой доступности) охватывает городские округа Самара, Сызрань и примыкает к Новокуйбышевску и Димитровграду (Ульяновская область). Таким образом, при развитии скоростных видов транспорта существует объективная возможность формирования Самарско-Тольятти-Сызранской агломерации, в которой Тольятти может выполнять центральные функции.

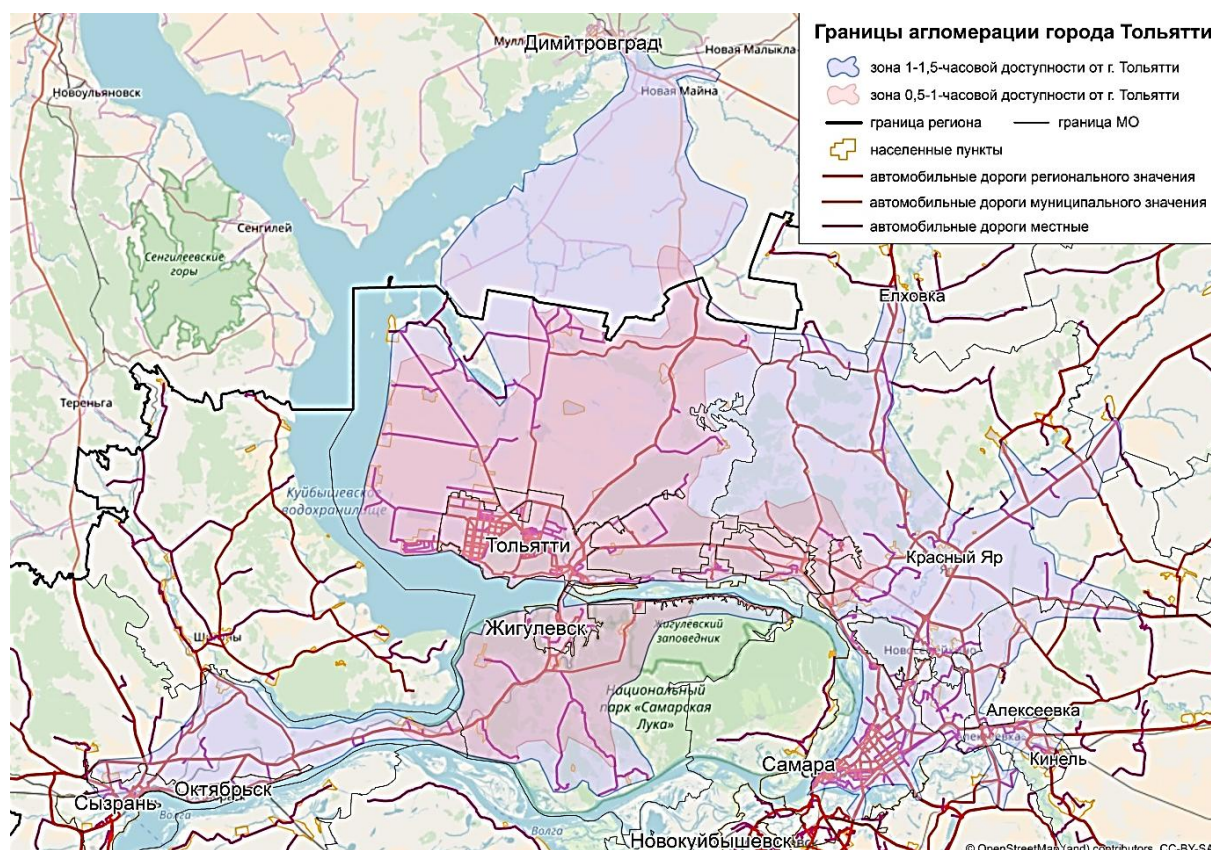


Рисунок 202 – Самарско-Тольяттинская агломерация

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Существуют объективные предпосылки и возможности формирования третьей по экономическому потенциалу агломерации России при реализации крупных и амбициозных инфраструктурных проектов (строительство дополнительного мота через Волгу) и интенсификации межмуниципальных кластерных проектов. При этом есть исторические и социально-экономические основания говорить о формировании «третьей столицы» России.

Развитие хозяйственных связей и формирование единого рынка агломерации повысит инвестиционную привлекательность городского округа Тольятти и всей Самарской области, а также станет фактором интенсивного развития местного предпринимательства, частично позволит решить ряд социально-экономических проблем. Формирование единого рынка значительно увеличит связи с другими регионами страны, а влияние агломерации выйдет за пределы Самарской области, в частности перспективно развитие связей между городскими округами Тольятти и Дмитровградом (Ульяновская область).

Благодаря своему географическому положению в центре системы расселения городской округ Тольятти может претендовать на часть административных функций в рамках Самарско-Тольяттинской агломерации, в частности формирование транспортного информационно-аналитического центра.

Инженерные сети, теплоснабжение. Водопроводом обеспечено 100% жилого фонда городского округа Тольятти, канализацией – 99,7%. Степень износа водопроводной сети составляет около 84%, средняя степень износа канализационных сетей – 81,0%. В городском округе осуществляют деятельность 4 очистных сооружения (средняя степень износа – 84,0%).

Существенная часть жилых помещений городского округа подключены к центральному теплоснабжению (89%), 9% жилых помещений обеспечены индивидуальным отоплением.

В городе осуществляют деятельность 9 теплоснабжающих организаций. Источниками теплоснабжения в городском округе являются Тольяттинская ТЭЦ, ТЭЦ ВАЗа, а также 12 котельных в различных районах города. Основным топливом всех ТЭЦ и котельных является природный газ. Суммарный отпуск тепловой энергии ТЭЦ существенно ниже их суммарной тепловой мощности, резерв составляет около 52% от установленной мощности.

Предпринимательство

Относительно высокий уровень образования, особенности отраслевой структуры занятости, а также второй по величине региональный рынок способствуют активному развитию малого и среднего предпринимательства, а также высокой предпринимательской активности населения. На карте-анаморфозе, приведенной ниже, наглядно показано, что Тольятти и Самара – два основных центра предпринимательства в регионе. Городской округ Тольятти занимает 1-е место по числу МСП на душу населения в регионе, в городе сконцентрировано около 27,8% всех малых и средних фирм области.

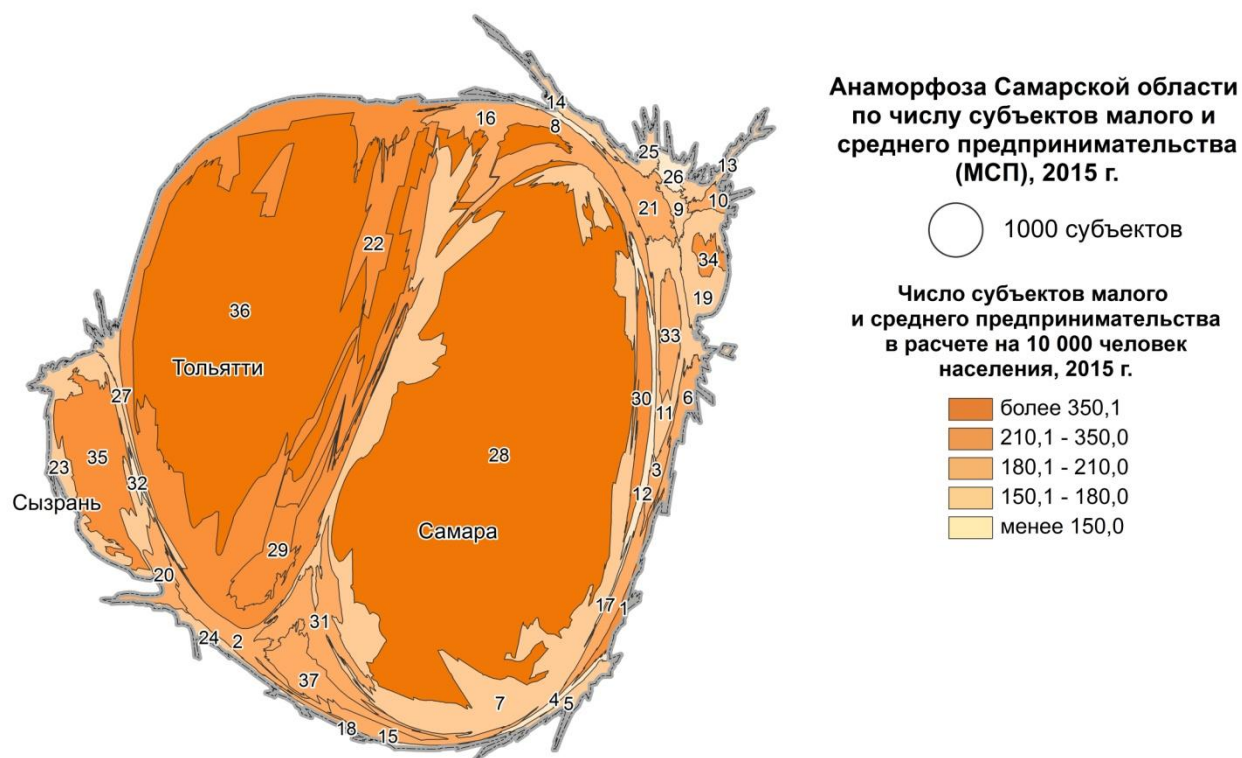


Рисунок 203 – Численность субъектов МСП и предпринимательская активность населения муниципальных образований Самарской области в 2015 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

По данным ФНС России число субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Тольятти составляет около 31,3 тыс. ед. В сфере МСП занято около 62,8 тыс. чел. или около 17% от занятых в МСП Самарской области. Значительная часть МСП находится в неформальном секторе экономики. Больше всего малых предприятий городского округа заняты оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (31,5%).

В городском округе Тольятти развита система поддержки предпринимательства. В частности действует муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2014-2017 годы». Объем финансирования Программы на 2017 год составляет 40,9 млн. руб. Имущественная поддержка осуществляется в рамках деятельности бизнес-инкубатора. Кроме того, предприниматели могут воспользоваться базой свободных производственных площадок для развертывания на их основе своих производств. Предприниматели, осуществляющие свою деятельность в инновационной сфере, могут также стать резидентами технопарка «Жигулевская долина».

НИОКР

Численность занятых в сфере исследований и разработок в Тольятти сократилась в 2,9 раза (за счет вспомогательного персонала) с 2006 по 2016 гг. Доля занятых в сфере исследований и разработок в Тольятти ниже, чем в среднем в России, но выше, чем в Самарской области. При этом доля занятых в данной сфере в Тольятти упала почти в 2,0 раза по сравнению с уровнем 2006 года.

Затраты на НИОКР в Тольятти также существенно сократились. Произошло падение данного показателя в 2 раза (за счет разработок) по сравнению с уровнем 2006 года. Опережающие темпы сокращения персонала в сфере исследований и разработок по сравнению с темпами сокращения персонала позволили увеличить средние расходы на НИОКР в расчете на одного занятого. Значение данного показателя в Тольятти выше, чем в среднем в Самарской области и России в целом.

Крупными научными центрами Самарской области являются Институт экологии Волжского бассейна РАН (ведущая научно-исследовательская организация международного уровня), в структуру которой входят научный стационар "Кольцовский", научно-исследовательское судно "Биолог", Экологический музей и Дендропарк.

Помимо этого крупным научно-исследовательским центром Тольятти является Тольяттинский государственный университет (ТГУ). Научно-инновационная инфраструктура ТГУ включает научно-исследовательский институт прогрессивных технологий, испытательный центр, инновационно-технологический центр, центр трансфера технологий, 17 научно-образовательных центров и 26 малых инновационных предприятий. В ТГУ действует региональный проектный офис инжиниринга и распределенный инжиниринговый центр. ТГУ реализует 4 правительственных мегагранта на выполнение научных и научно-инфраструктурных проектов.

В Тольятти созданы и функционируют Агентство экономического развития (и соответствующий бизнес-инкубатор), Технопарк «Жигулевская

долина», ЦМИТ «Автоград», «Кванториум» и несколько индустриальных парков.

В целом, сложившаяся локальная инновационная система, включающая систему подготовки кадров, проведения научных исследований и их прикладной реализации в городском округе Тольятти может быть охарактеризована как относительно развитая и диверсифицированная. Уровень образования занятых в Тольятти сравнительно высокий, при этом его конкурентным преимуществом является высокая доля специалистов с техническим образованием, что определяет возможности будущего технологического развития. Однако сложившаяся система подготовки кадров характеризуется рядом негативных тенденций, связанных с низкой востребованностью технических специальностей: в специализированных вузах и ссузах существенную долю студентов составляют обучающиеся на социально-экономических и гуманитарных специальностях.

Наблюдаются определенные проблемы с обновлением материально-технической базы учреждений среднего профессионального образования и соответствия их программ требованиям ведущих производственных предприятий. Локальная инновационная система характеризуется негативными тенденциями развития научно-исследовательской компоненты, в частности сокращаются численность и доля занятых в сфере исследований и разработок, а также расходы на НИОКР.

Промышленность

Отраслевая структура. Промышленность городского округа Тольятти по объему отгруженной продукции представлена тремя основными видами деятельности обрабатывающей промышленности - производство автотранспортных средств, химических веществ и химических продуктов и пищевых продуктов (рисунок 8).

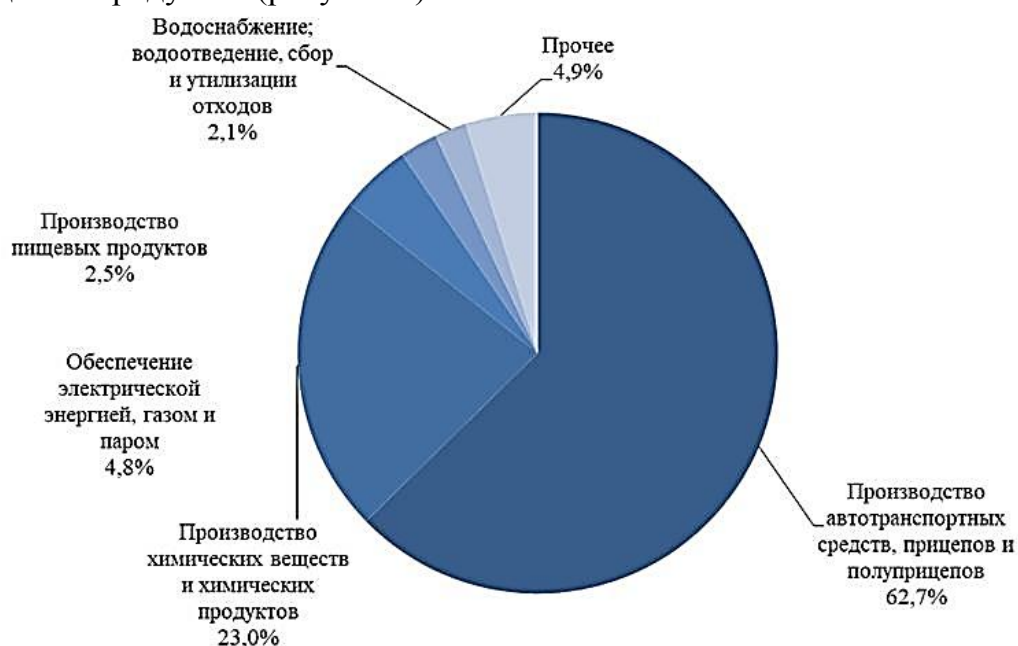


Рисунок 204 – Структура отгруженной продукции городского округа Тольятти в 2017 г.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Самарстата

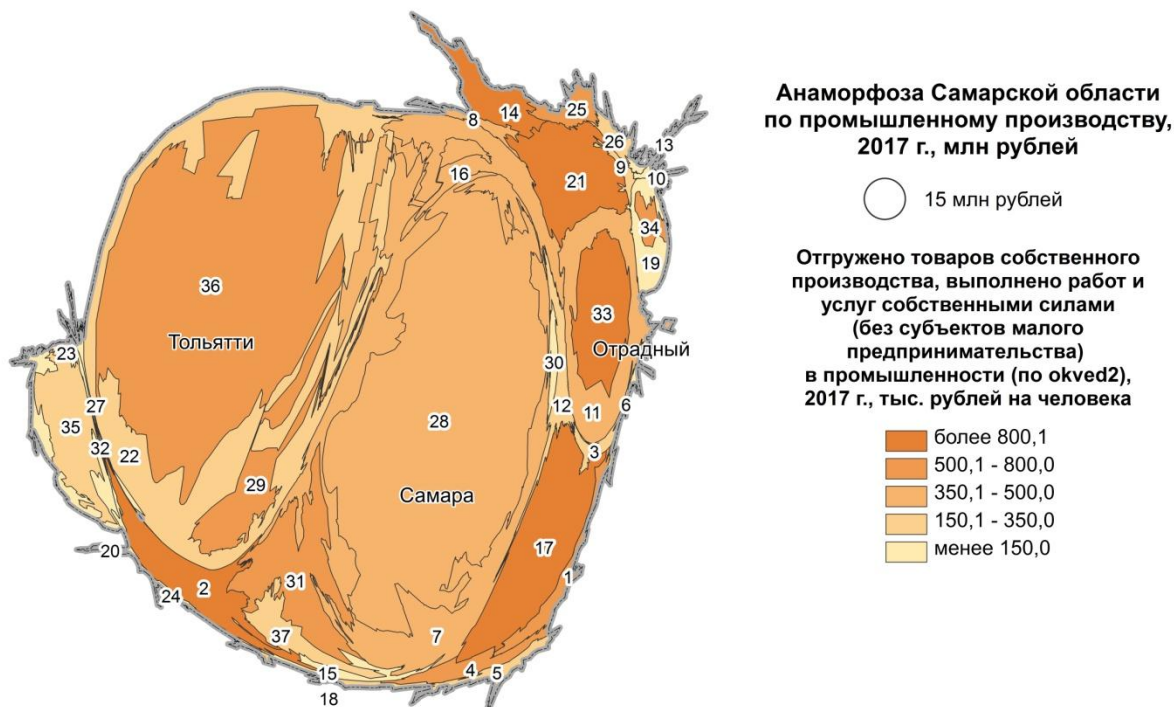
При этом структура промышленности с 2008 года незначительно изменилась в сторону увеличения значимости в экономике города химического сектора (в 2008 году доля - 17,8%), некоторого снижения автопроизводственного комплекса (в 2008 году доля – 67,7%).

Среднесписочная численность работников в городском округе Тольятти сократилась с 2008 по 2016 гг. с 253,0 до 172,8 тыс. чел. Сокращение составило порядка 80 тыс. чел. или 31,6%, что обусловлено оптимизацией численности занятых на ПАО «АВТОВАЗ».

Связана подобная динамика, в первую очередь, со значительным падением спроса на продукцию ПАО «АВТОВАЗ» в период экономического кризиса, начавшегося в 2008-2009 гг., а также увеличением объемов производства химического сектора. По данным Самарстата объем производства легковых автомобилей только за 2014-2016 года упал на 38,7% с 492,1 до 301,8 тыс. штук. В это же время объем производства отдельной продукции химическими предприятиями стабильно рос, так производство пластмасс в первичных формах выросло на 9,5% за аналогичный период (с 490,6 до 537,0 тыс. тонн).

Монопрофильность экономики города позволила городскому округу получить в 2016 году статус территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). При этом в городе действуют и другие меры поддержки развития промышленности и предпринимательства: Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти»; Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»; Индустриальный парк «Тольяттисинтез»; «АВТОВАЗ-Технопарк»; Тольяттинский бизнес-инкубатор.

Несмотря на создание отдельных стимулов для ведения бизнеса на территории городского округа Тольятти, реализации мер поддержки, индекс промышленного производства в последние годы продолжает падать. В 2014 - 2016 гг. падение производства (индекс промышленного производства накопленным итогом) в городском округе составило 21,7%. Тольятти по-прежнему остается вторым крупнейшим промышленным центром Самарской области (рисунок ниже).



Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Рисунок 205 – Анаморфоза Самарской области по промышленному производству

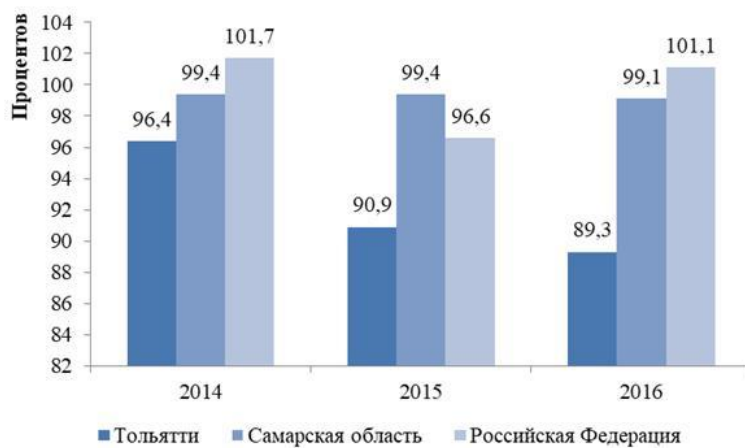


Рисунок 206 – Индекс промышленного производства в 2014-2016 гг. в Тольятти, Самарской области и Российской Федерации (в процентах к предыдущему периоду)

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Росстата, Самарстата

Несмотря на значительный объем падения промышленного производства, в городском округе растет объем накопленных инвестиций в основной капитал, причем за исключением 2016 года опережающими темпами по сравнению со среднероссийскими. Подобный тренд говорит о наличии важного фактора экономического роста в ближайшие годы, так как жизненный цикл инвестиций составляет около 3-5 лет.

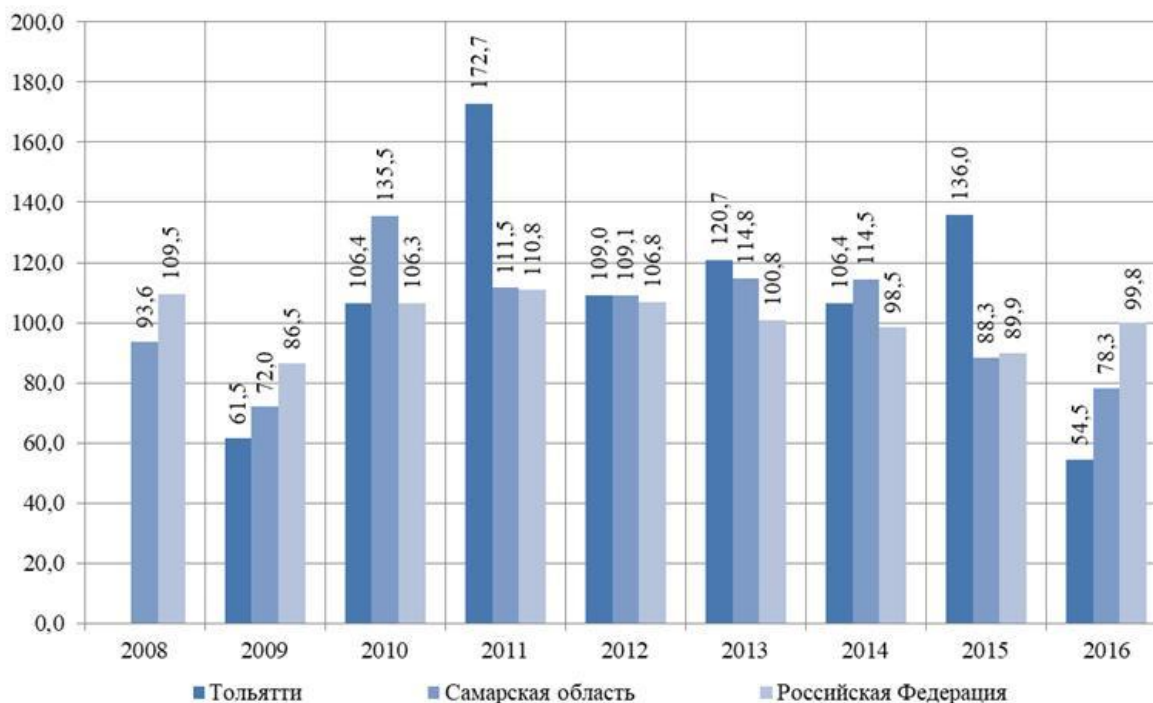


Рисунок 207 – Динамика инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах в Тольятти, Самарской области и Российской Федерации в 2008-2016 гг. (в процентах к предыдущему периоду)

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Росстата, Самарстата

Автомобильная промышленность. Градообразующее предприятие города ПАО «АВТОВАЗ» является одним из лидеров автомобильной промышленности России. В настоящее время предприятие производит автомобили под собственной торговой маркой «Lada», а также автомобили марки Nissan, Renault и Datsun. Кроме того, ПАО «АВТОВАЗ» поставляет машинокомплекты другим производителям автомобилей.

конструкция», ЗАО «ВАЗинтерСервис», ЗАО «Мотор-Супер» и др.

Доля автомобилестроения в общегородском объеме отгруженной промышленной продукции составляет 62,7%, на сегодняшний день на предприятиях отрасли работает 50,5 тыс. человек.

Динамика показателей промышленности Тольятти находится в высокой степени зависимости от факторов, оказывающих влияние на деятельность градообразующего предприятия - ПАО «АВТОВАЗ» и всю автомобилестроительную отрасль в целом. Объемы производства автомобильной продукции в городе, начиная с 2013 года, ежегодно сокращались

после завершения успешно стартовавшей в 2010 году программы утилизации автомобилей.

Основными рынками сбыта продукции ПАО "АВТОВАЗ" являются регионы Российской Федерации. Экспортные поставки предприятия ориентированы главным образом на Казахстан, Беларусь, Германию, Венгрию и Словакию.

Среди основных рисков, с которыми может столкнуться компания в ближайшие годы, являются снижение спроса в России на отдельные виды производимой компанией продукции (модели), снижение спроса на отдельные модели за рубежом, снижение доли ПАО «АВТОВАЗ» на рынке и усиление конкуренции со стороны других автопроизводителей.

Деятельность ПАО «АВТОВАЗ» несет для региона не только риски, связанные со снижением финансовых результатов и, соответственно, отчислений в региональный бюджет, но и риски социально-экономической стабильности, связанной с ростом увольнений и безработицей, что в наибольшей степени отражается на социально-экономическом развитии городского округа Тольятти. Всего с 2008 года численность работников на предприятии снизилась более чем на 60 тыс. чел. (в 2,5 раза), неоднократно вводился режим неполного рабочего времени. Существенные увольнения работников имели место и на других предприятиях автомобилестроительной промышленности, состоящих в одной кооперационной цепочке с ПАО «АВТОВАЗ».

Кроме того, в рамках сокращения затрат ПАО «АВТОВАЗ» осуществляло оптимизацию линейки поставщиков, в результате которой число местных поставщиков значительно сократилось, что также отрицательно отразилось на экономике и социальной сфере города.

Химическая промышленность. Химическая промышленность является второй по значимости для городского округа отраслью народного хозяйства. Ключевые предприятия - крупнейший в мире производитель аммиака ПАО «ТольяттиАзот», завод минеральных удобрений ПАО «КуйбышевАзот», завод по производству синтетического каучука ООО «Сибур Тольятти» и др. На предприятиях химической промышленности занято около 11 тыс. человек.

Рынками сбыта продукции химического комплекса Тольятти помимо регионов Российской Федерации являются 120 стран мира. Транспортировка продукции осуществляется посредством железнодорожных вагонов, аммиак частично также транспортируется по крупнейшему в мире аммиакопроводу «Тольятти – Одесса», мощность которого составляет до 2,5 млн. тонн в год.

Все химические предприятия сосредоточены в северо-западной части городского округа, преимущественно в Центральном районе, что усугубляет экологическую обстановку в городе. При этом химическая промышленность образует множество неперерабатываемых отходов, которые свозятся на площадки Ставропольского муниципального района, зачастую находящиеся в непосредственной близости к городской инфраструктуре. Пример – отвал отходов от производства фосфора, находящийся между Центральным и Комсомольским районами города.

Пищевая промышленность. Пищевая промышленность входит в пятерку крупнейших отраслей народного хозяйства Тольятти. Основные предприятия - ОАО «Комбинат шампанских вин и коньяков», ОАО «Тольяттихлеб», ОАО «Тольяттимолоко» и др. В городе производится следующая продукция:

колбасные изделия – более 23 тыс. тонн;
мясные полуфабрикаты – около 6,0 тыс. тонн;
цельномолочная продукция – более 30,0 тыс. тонн;
хлеб и хлебобулочные изделия – более 33,0 тыс. тонн;
кондитерские изделия – около 10,0 тыс. тонн.

Стоит отметить, что выпуск основной номенклатуры пищевой продукции в городе с каждым годом растет. В первую очередь это касается мясных полуфабрикатов – рост объемов производства в натуральном выражении с 2014 по 2016 гг. в 2,6 раза, а также кондитерских изделий – рост объемов за аналогичный период более чем в 4 раза.

Ключевой рынок сбыта хлебобулочной и молочной продукции – городской округ Тольятти и другие муниципальные образования Самарской области. При этом продукция ОАО «Комбинат шампанских вин и коньяков» поставляется в большинство федеральных сетевых магазинов (Магнит, Лента, ОКей и др.), в том числе в странах СНГ.

Поддержка инвестиционной деятельности

ТОСЭР «Тольятти». В сентябре 2016 года³¹ в границах городского округа Тольятти создана Территория опережающего социально-экономического развития «Тольятти» (далее – ТОСЭР) с целью диверсификации экономики города как монопрофильного муниципального образования. Статус ТОСЭР присвоен Тольятти сроком на 10 лет с возможностью его последующего продления на пять лет.

В настоящее время ТОСЭР «Тольятти» находится на начальной стадии формирования. Первый резидент заключил соглашение в феврале 2017 года. По состоянию на середину марта 2018 года в комиссию по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности в ТОСЭР поступило 25 заявок, из них согласно Реестру резидентов территорий опережающего социально-экономического развития Минэкономразвития России 22 компании получили статус резидентов ТОСЭР. Зарегистрированные компании представляют различные отрасли промышленности.

Общий заявленный объем инвестиций резидентов составляет 4,4 млрд руб. с планом создания 3,5 тыс. новых рабочих мест. В числе первых резидентов ТОСЭР компании обрабатывающей промышленности (производство оборудования и техники, производство удобрений, предприятия пищевой промышленности и лесопромышленного комплекса), а также компании, работающие в сфере информационных технологий и строительстве.

Индустриальная инфраструктура. Основу развития индустриальной инфраструктуры Тольятти составляет совокупность семи наиболее крупных площадок:

особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти»;
технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»,
индустриальный парк ООО «Тольяттисинтез», а также
площадки ПАО "АВТОВАЗ", ОАО «КуйбышевАзот», ООО «Волгоцеммаш» и бывшего ОАО «Фосфор».

³¹ Постановление Правительства РФ от 28.09.2016 № 974 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти»

ОЭЗ промышленно-производственного типа «Тольятти» (ОЭЗ).

Особая экономическая зона промышленно-производственного типа (ОЭЗ ППТ) «Тольятти» создана в 2010 году³² на участке общей площадью в 660 га в Ставропольском районе Самарской области, граничит с городом и находится в непосредственной близости от крупнейшего предприятия города ОАО «АВТОВАЗ». Экономические эффекты от деятельности ОЭЗ для Тольятти скорее можно назвать косвенными, так как бюджет городского округа напрямую не получает доходов от ведения производственной деятельности на территории ОЭЗ. Специальная территория решает другую важную задачу – трудоустройство населения, именно эта цель преследовалась при создании ОЭЗ после массовых сокращений с ПАО «АВТОВАЗ». Первое промышленное предприятие в ОЭЗ было открыто в 2014 году. На сегодняшний день ОЭЗ – это 20 резидентов (из них 8 резидентов запустили свои производства) с 23,7 млрд руб. заявленных инвестиций (10,44 млрд руб. на конец 2017 года по официальной информации управляющей компании³³) и 5 662 заявленными рабочими местами (1 077 на конец 2017 года). Объем произведенной резидентами продукции в стоимостном выражении в 2017 году достиг 3,6 млрд руб.

Из восьми заводов только три не обслуживают автомобильную отрасль – это предприятия в сфере фармацевтической промышленности и предприятие по вторичной переработке отходов.

Несмотря на активное развитие ОЭЗ в России путем федерального и регионального участия в настоящее время декларируется признание общей неэффективности инструмента ОЭЗ. В целом промышленно-производственные ОЭЗ признаются относительно успешными³⁴. Наиболее успешные из них - «Алабуга» (в Татарстане) и «Липецк» были созданы в результате проведенного конкурса субъектов Российской Федерации, где были отобраны территории с наилучшими имеющимися социально-экономическими условиями для привлечения инвесторов. В свою очередь ОЭЗ ППТ «Тольятти» – это ОЭЗ, созданная в рамках реализации федеральной антикризисной программы для поддержки моногородов. Дальнейшее развитие ОЭЗ справедливо только для обеспечения функционирования резидентов, уже локализовавших производство, и освоения ранее подготовленных, но невостребованных промышленных площадок.

Промышленные (индустриальные) площадки Тольятти. Тольятти обладает большим потенциалом для формирования зон компактного расположения промышленных предприятий (индустриальных парков). Как минимум шесть перспективных территорий могут быть выделены для дальнейшего развития — площадка ПАО «КуйбышевАзот», площадка бывшего завода «Фосфор», площадка ОАО «Тольяттикаучук» и ООО «Тольяттисинтез», площадка ОАО «Волгоцеммаш», ОЭЗ ППТ «Тольятти», промзона в Автозаводском районе и площадка ПАО «АВТОВАЗ».

³² Постановление Правительства РФ от 12.08.2010 № 621 «О создании на территории Самарской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа»

³³ <http://oezilt.ru/uploads/files/otchet2017.pdf>

³⁴ О.В.Кузнецова Особые экономические зоны: эффективны или нет?/ Пространственная Экономика 2016. 4. С. 129—152

Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина». Один из крупнейших технопарков в России, расположен в Тольятти на участке площадью 29 Га, общая площадь объектов технопарка составляет 67 тыс. м².

Резидентами технопарка являются более 180 компаний, на площадке создано 1780 рабочих мест. Совокупная величина налоговых доходов, генерируемых резидентами, за три квартала 2017 года составила 502,8 млн. рублей.

Бюджетно-налоговая политика

Общие доходы бюджета городского округа Тольятти в 2017 году планировались на уровне 12,6 млрд. руб., из которых 49,3% - налоговые и неналоговые доходы муниципального образования. Оставшиеся 50,7% - безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (областной, федеральный).

Крупнейшими статьями собственных доходов бюджета городского округа являются поступления по налогу на доходы физических лиц – 3,1 млрд. руб. (24% от общих доходов бюджета), земельный налог – 0,86 млрд. руб. (7% от общих доходов) и доходы от использования муниципального имущества – 0,8 млрд. руб. (6% от общих доходов).



Рисунок 208 – Структура доходов бюджета городского округа Тольятти в 2017 году

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Бюджет Тольятти является программно-целевым, все расходы городского округа осуществляются через финансирование муниципальных программ. Всего в городском округе реализуются 28 муниципальных программ, из которых наиболее емкими являются программа «Развитие системы образования» (6,0 млрд. руб. в 2017 году), программа «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства» (2,5 млрд. руб.), а также программа «Культура Тольятти» (0,8 млрд. руб.).

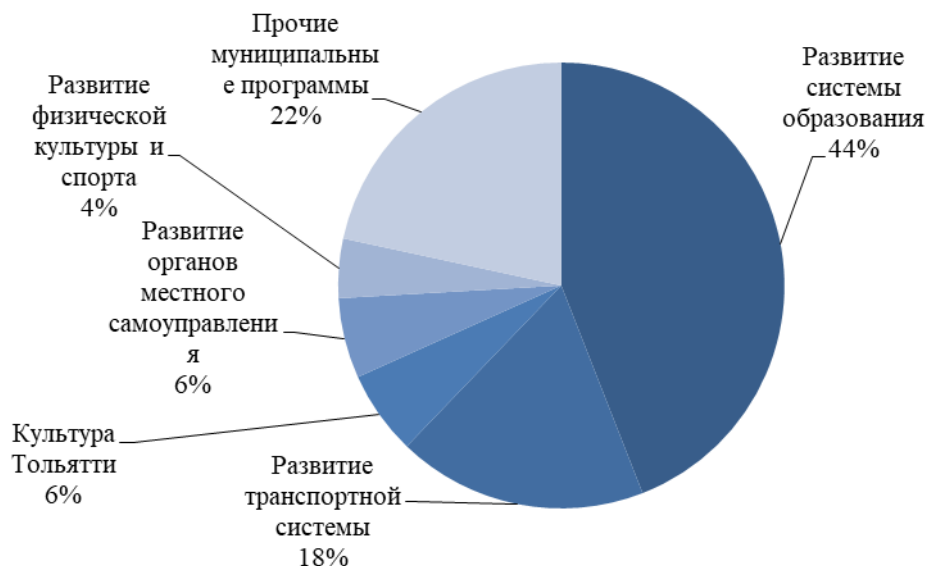


Рисунок 209 – Структура расходов бюджета городского округа Тольятти в 2017 году в рамках муниципальных программ

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Ключевым источником финансирования дефицита бюджета городского округа Тольятти являются кредиты кредитных организаций (0,55 млрд. руб. в 2017 году). Предельный объем муниципального долга установлен на уровне 6,2 млрд. руб., т.е. составляет около 49% от общих доходов бюджета в 2017 году или 100% от налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа.

Таким образом, ситуация в бюджетно-налоговой сфере Тольятти характеризуется как стабильная. Государственный долг города находится на среднем в России уровне, бюджет на половину формируется за счет собственных поступлений. Дальнейшая бюджетно-налоговая политика города должна быть направлена на неувеличение долговой нагрузки, повышение доли налоговых доходов бюджета, повышение эффективности использования муниципального имущества, сокращение неэффективных расходов.

ПОТЕНЦИАЛ И ВЫЗОВЫ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

Анализ экологической ситуации, человеческого, инфраструктурного и пространственного потенциала (с учетом проведенных полевых исследований, глубинных экспертных интервью и опросов населения) позволяет выделить сильные и слабые стороны, возможности и угрозы в развитии Тольятти на современном этапе, а также отраслей и видов экономической деятельности, представляющих собой «точки» и «полюсы» экономического развития городского округа. В таблице 1 представлен SWOT-анализ на основе полученных выводов.

В матрице стратегий SWOT-анализа (таблица 2) представлены основные стратегии, которые позволят использовать преимущества сильных сторон и открытых для Тольятти возможностей для нивелирования угроз и ликвидации слабых сторон социально-экономического развития городского округа.

Таблица 62 – SWOT-анализ

	Положительное влияние	Отрицательное влияние
Внутренняя среда	<p>Сильные стороны: наличие Жигулевской ГЭС и свободных промышленных площадок; высокая доля вклада Тольятти в экономику и промышленность Самарской области; высокий кадровый потенциал, наличие крупных вузов, развитая инфраструктура высшего и среднего образования, избыток квалифицированной рабочей силы; относительно высокий уровень развития информационно-коммуникационной инфраструктуры; наличие крупных производственных мощностей, промышленных площадок для реализации инвестиционных проектов; высокий удельный вес товаров и услуг инновационного характера в общем объеме отгруженных товаров собственного производства наличие культуры технологического предпринимательства; относительно большое количество населения, третья по размеру агломерация России (рынок сбыта); развитая торговая инфраструктура; участие в международном и межрегиональном разделении труда (химическая и машиностроительная продукция)</p>	<p>Слабые стороны: низкое качество и уровень жизни населения, высокий уровень безработицы; растущая демографическая нагрузка, отток высококвалифицированных кадров, снижение качества миграционного притока населения, отток молодежи и выпускников вузов, усиление миграционного оттока наиболее квалифицированных кадров за рубеж, а также в Санкт-Петербург, Москву, снижение качества миграционного притока в регион; монопрофильность экономики; высокая доля теневого сектора экономики; недостаточно развитый общественный транспорт; отсутствие ярко выраженных городской идентичности и креативного класса; неразвитое городское пространство, город, застывший в урбанистическом развитии в 1970-х годах, градостроительные ошибки (отсутствие городского ментального центра, микрорайонная застройка, точечная застройка, многоэтажная застройка, город-спальный микрорайон, недостаток пешеходных связей и общественных пространств и др.); усугубление ситуации «Город для завода, а не завод для города»; наличие вредных и загрязняющих окружающую среду производств; нехватка мощностей по переработке промышленных и бытовых отходов; высокий уровень смертности и травматичности на дорогах; наличие «узких мест» в инженерной инфраструктуре; относительная неразвитость сферы здравоохранения; недостаточность подготовки кадров высшей квалификации с точки зрения современных требований предприятий промышленности; рост долговой нагрузки предприятий значительная антропогенная нагрузка на территорию, повышающееся загрязнение окружающей среды автотранспортом, относительно неблагоприятная экологическая обстановка, наличие особо опасных отходов</p>

Таблица 1 – SWOT-анализ (продолжение)

	Положительное влияние	Отрицательное влияние
Внешняя среда	<p>Возможности:</p> <p>выгодное экономико-географическое положение городского округа, близость крупных городов (Самара, Ульяновск, Сызрань и др.);</p> <p>наличие крупных транспортных путей федерального масштаба (автомобильные и железные дороги, речной порт, авиасообщение, продуктопроводы);</p> <p>агломерационные эффекты (Самара, Жигулевск);</p> <p>льготный режим ведения бизнеса, статус ТОСЭР;</p> <p>наличие рекреационных ресурсов, близость к р. Волге, значительный туристско-рекреационный потенциал: сравнительная сохранность и разнообразие природных ландшафтов, высокий уровень лесистости;</p> <p>интенсивная поддержка автопрома на федеральном уровне, в особенности ПАО «АВТОВАЗ»;</p> <p>потенциал развития автомобильного рынка РФ и СНГ, стран Ближнего Востока в сегменте легковых автомобилей (повышение покупательной способности населения, открытие новых рынков);</p> <p>наличие федеральных проектов по развитию новых технологий, возможность апробации новейших разработок в рамках проекта НТИ на промышленных площадках России;</p> <p>возможный рост спроса на инжиниринговые услуги;</p> <p>поддержка развития транспортной инфраструктуры на федеральном уровне (проект транспортно-логистического кластера Самарской области);</p> <p>рост популярности промышленного туризма на всероссийском и международном уровне;</p> <p>рост непромышленного сектора, увеличение доли услуг в потреблении, в том числе инновационного характера;</p> <p>реализация новых федеральных программ поддержки моногородов;</p> <p>упрощение налогового режима для легализации самозанятых;</p> <p>появление новых технологий «умного города»;</p> <p>изменение федерального или регионального законодательства в области охраны окружающей среды</p>	<p>Угрозы:</p> <p>неустойчивость мировой экономической конъюнктуры;</p> <p>рост тарифов на услуги естественных монополий и на доступ к ним;</p> <p>рост доли промышленной сборки и продаж иномарок в России, СНГ, иных странах-импортерах российской продукции автомобилестроения;</p> <p>нестабильное финансирование федеральных и областных программ;</p> <p>перевод непрофильных активов предприятий (как правило, социально значимых) в муниципальную собственность, сочетающийся с неопределёнными перспективами их финансирования из бюджетов всех уровней;</p> <p>ограничение доступа к заемному финансированию в РФ и за рубежом</p> <p>расширение зарубежных санкций в отношении российских компаний, физических лиц и продукции/услуг, произведенных в России;</p> <p>ускорение темпов внедрения электрических технологий в транспорте, что вызовет сокращение спроса на автомобили с двигателями внутреннего сгорания;</p> <p>ликвидация отдельных инструментов поддержки промышленности, например, инструмента особых экономических зон;</p> <p>увеличение конкуренции в химической промышленности со стороны других регионов России и зарубежных стран;</p> <p>опережающее развитие транспортной и логистической инфраструктуры соседних регионов и городов;</p> <p>введение новых требований к развитию социальных сфер, отсутствие финансовых ресурсов на осуществление проектов развития</p>

Таблица 63 – Матрица стратегий SWOT-анализа

<p>SO (использование сильных сторон для увеличения возможностей)</p>	<p>агломерационные эффекты (Самара, Жигулевск); проведение сбалансированной бюджетной политики; комплексное развитие научно-образовательного комплекса, направленное на формирование высокотехнологичного предпринимательства и сохранение высококвалифицированных кадров; формирование отраслевых кластеров</p>
<p>ST (использование сильных сторон для избежание угроз)</p>	<p>создание Университета 3.0; создание Национального инжинирингового центра; внедрение зеленых технологий в химической промышленности; кардинальное повышение качества регуляторной среды и улучшение инвестиционного климата, снятие административных барьеров и административного давления на субъекты малого и среднего предпринимательства и создания институциональных условий; развитие специальной инфраструктуры поддержки предпринимательства.</p>
<p>WO (преодоление слабых сторон и использование представленных возможностей)</p>	<p>повышение собственных доходов муниципального бюджета; диверсификация экономики, поддержка развития малого и среднего предпринимательства; преодоление тенденции к снижению доли молодого поколения и роста лиц старшего возраста в составе рабочей силы через реализацию мер по закреплению квалифицированных молодых кадров; реализация проектов с федеральным и региональным финансированием; развитие учреждения здравоохранения и образования; внедрение информационных технологий и технологий бережливого производства при управлении городским округом; развитие возобновляемых источников электроэнергии.</p>
<p>WT (минимизация слабых сторон для избежания угроз)</p>	<p>развитие отдельных туристических направлений; внедрение современных архитектурных подходов; создание сети велодорожек; развитие скоростного экологически чистого общественного транспорта; повышение доходов регионального бюджета за счет оптимизации налоговых льгот, снижения доли теневого сектора, инвентаризации и аренды муниципального имущества, привлечения инвестиций; реализация новейших градостроительных практик и подходов к развитию городской среды, повышение конкурентоспособности за человеческий капитал за счет нового качества городской среды, запуск программ реновации жилья, создание общественных пространств для повышения комфортности проживания, сохранения и привлечения человеческого капитала; создание современной и безопасной городской среды, общественных пространств; внедрение передовых технологий раздельного сбора отходов; запрет экологически грязных строительных материалов, пластика.</p>

ЖЕЛАЕМЫЙ ОБРАЗ БУДУЩЕГО ТОЛЬЯТТИ 2030: РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСОВ НАСЕЛЕНИЯ

Демографический прогноз до 2030 года

В соответствии с целевым сценарием развития городского округа Тольятти (см. раздел «Сценарии развития») численность населения к 2030 году увеличится до 726,9 тыс. чел. – см. рисунок ниже.

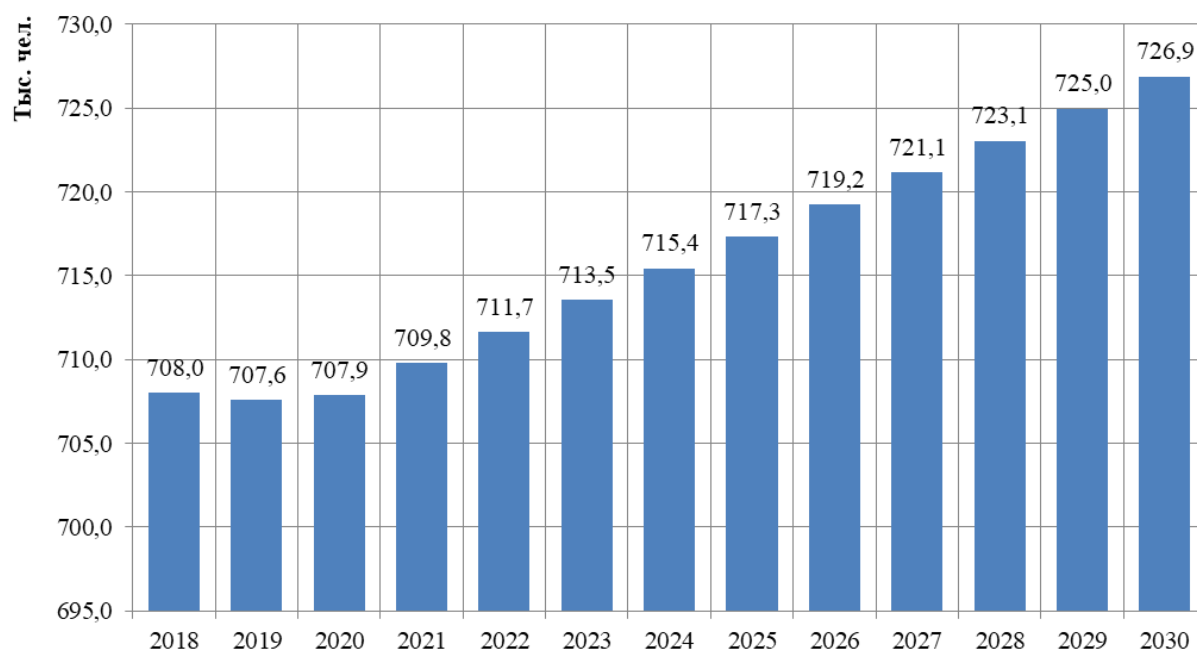


Рисунок 210 – Демографический прогноз: общая численность населения

Источник: Концепция пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области, Том 2, Книга 2 «Концепция пространственного развития городского округа Тольятти», стр. 41

Основной вклад в увеличение постоянного населения Тольятти в 2020-2025 гг. будет осуществляться за счет миграционного прироста (около 1,8 тыс. чел. ежегодно). Естественный прирост составит порядка 0,1 тыс. чел. ежегодно в данный период.

После 2025 года ожидается увеличение естественного прироста населения до 0,3-0,4 тыс. чел. ежегодно. Миграционный прирост стабилизируется на уровне 1,5-1,6 тыс. чел. ежегодно. Некоторое снижение миграционного прироста после 2025 года произойдет на фоне осуществления ключевых мер по повышению инвестиционной привлекательности до 2025 года, после данного периода ожидается масштабирование достигнутых качественных результатов.

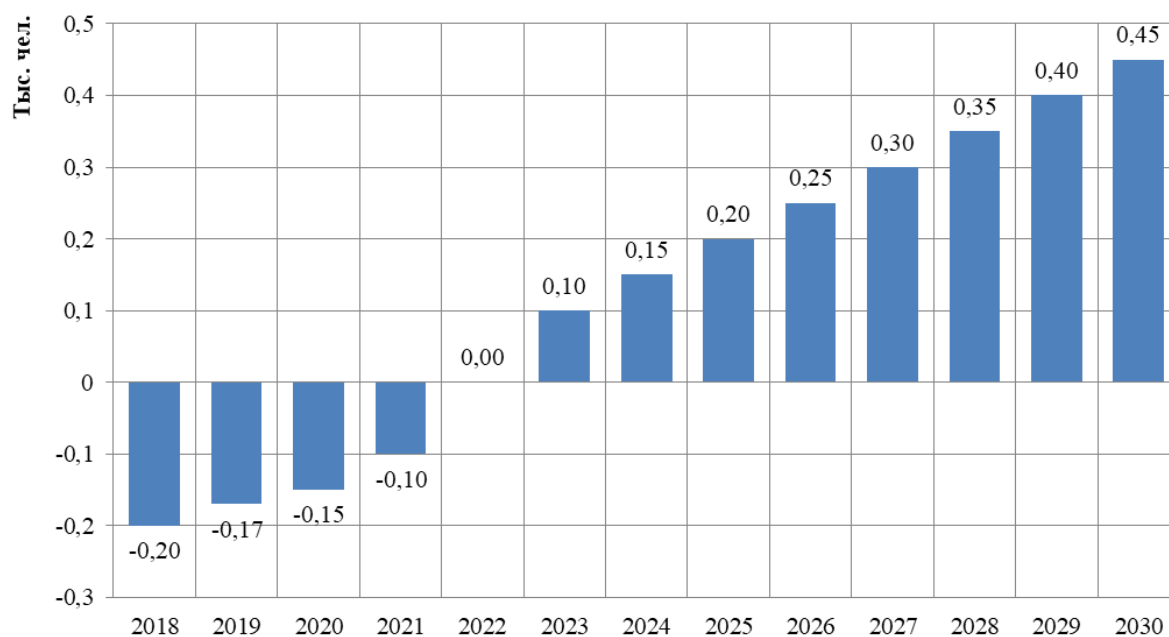


Рисунок 211 – Демографический прогноз: естественный прирост населения

Источник: расчеты Центра стратегий регионального развития РАНХиГС на основе данных Концепции пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области

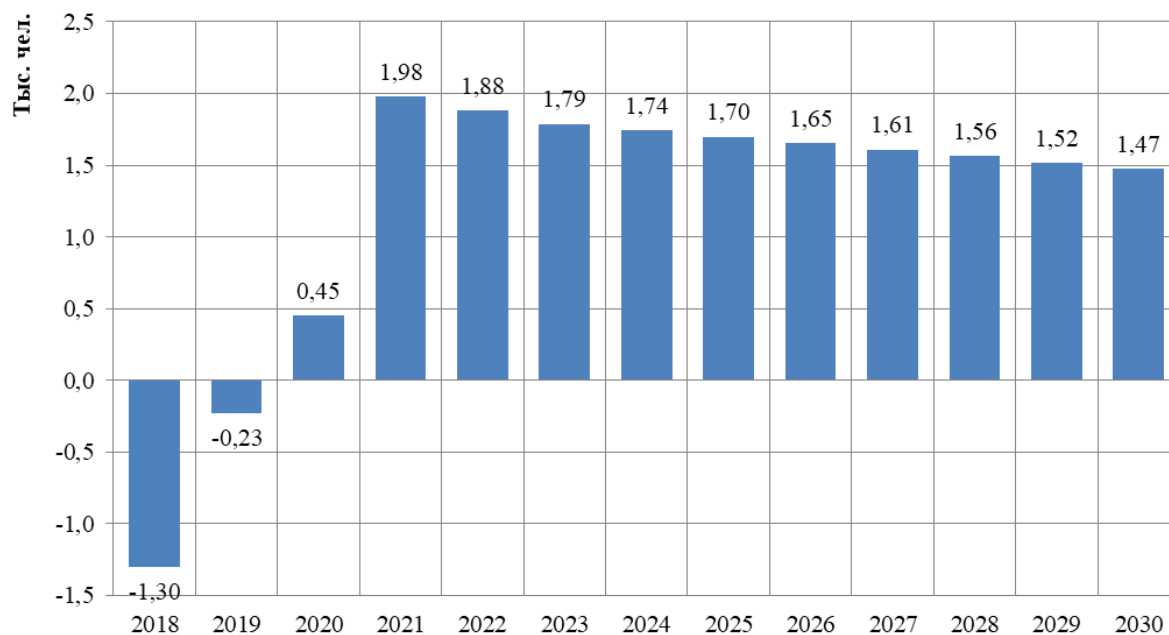


Рисунок 212 – Демографический прогноз: миграционный прирост населения

Источник: расчеты Центра стратегий регионального развития РАНХиГС на основе данных Концепции пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области

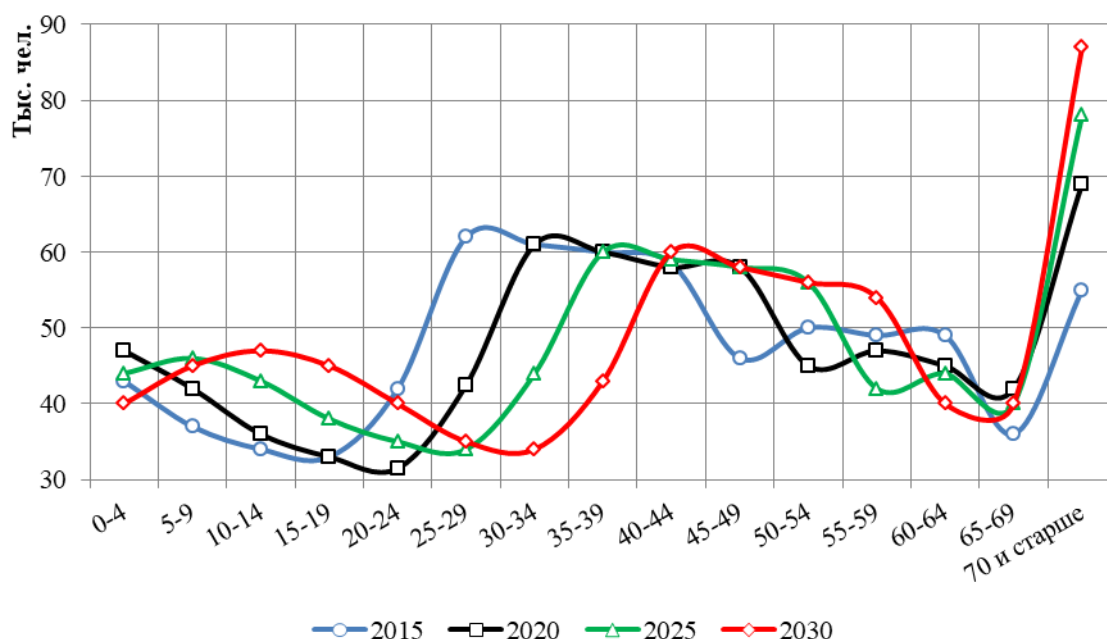


Рисунок 213 – Демографический прогноз: возрастная структура населения в динамике

Источник: Концепция пространственного развития городского округа Тольятти в составе документации по подготовке проекта Генерального плана городского округа Тольятти Самарской области, Том 2, Книга 2 «Концепция пространственного развития городского округа Тольятти», стр. 42

В 2030 году около 24,4% будут составлять лица, возрастом моложе 20 лет. При этом на основной трудоспособный возраст (20-50 лет) будет приходиться более 37,3% населения Тольятти. Доля лиц пенсионного возраста (65 и старше лет) составит около 17,5%. В целом средний возраст населения существенно увеличится, произойдет старение населения. За счет роста продолжительности жизни и увеличения рождаемости увеличится уровень демографической нагрузки.

Общие сведения о проведенных опросах

Опросы населения проводились путем размещения анкет на сайте Администрации городского округа Тольятти. Наибольшее количество респондентов приняло участие в опросе «Желаемый образ будущего» - более 1,5 тыс. чел. Также наиболее популярными опросами среди населения оказались опросы «Экогород», «Городская среда» и «Общественный транспорт».

Все результаты опросов можно назвать репрезентативными, статистическая погрешность в среднем по ним составила менее 3% (при доверительной вероятности в 95%). Большая часть респондентов проживает в Автозаводском районе городского округа Тольятти. При этом относительное количество респондентов (в расчете на 1000 человек населения), в зависимости от района города остается неизменным в рамках одного опроса, что говорит о высоком качестве выборки и стабильности ее результатов.



Рисунок 214 – Ключевые характеристики результатов опросов

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

Экология и экогород

Тема экологии для жителей города является одной из наиболее актуальных. Сегодняшний уровень экологического развития Тольятти не устраивают жителей. Основные проблемы в данной сфере – большое количество выбросов от автотранспорта и промышленных предприятий, сокращение зеленых зон, загрязнение водоемов, отсутствие парков и полноценной набережной. Уровень озеленения Тольятти является недостаточным для большинства опрошенных респондентов.

Экология должна стать ключевым приоритетом развития Тольятти до 2030 года. Природные богатства Тольятти (природа Волги и Жигулевских гор, леса в городской черте) - одни из главных конкурентных преимуществ города по сравнению с другими крупными промышленными центрами России в целом и Поволжья в частности.

Более 81% респондентов не устраивает качество воздуха в городе. Отмечается необходимость активизации мер по развитию зеленых технологий, в том числе на существующих предприятиях химического комплекса. Сохранение рабочих мест является важным при проведении подобной политики, но при этом респонденты отмечают невозможность экономического развития в ущерб экологическому.

Ключевые меры, которые готовы поддержать жители Тольятти в сфере экологии - отдельный сбор мусора, повышение экологической ответственности руководителей предприятий, повышение ответственности за нанесение вреда окружающей среде, запрет пластика, переход к биоразлагаемой упаковке и пр. Респонденты отмечают важность наличия инициативы со стороны Администрации городского округа Тольятти по проведению мероприятий по охране окружающей среды.

При этом большинство респондентов отмечают, что уже предпринимают различные меры по сохранению окружающей среды, например, не оставляют включенным свет, устанавливают приборы учета воды, пользуются энергосберегающими лампочками, участвуют в экологических акциях.

В целом тема экологии является основной точкой соприкосновения среди различных групп респондентов. Приоритетное развитие данной сферы (с существенным вниманием к развитию рабочих мест на зеленых производствах) поддерживают большинство категорий жителей города - наемные работники,

студенты, власти (в лице Общественного совета по стратегическому планированию при Думе городского округа Тольятти), предприниматели, госслужащие и пр.

Городская среда

В силу специфики развития города (несколько этапов застройки, однотипность зданий) городская среда кажется жителям однообразной и унылой. Жители отмечают, что у города отсутствует архитектурный стиль, застройка и ширина улиц является несоразмерной человеческому масштабу, проводится точечная и высокоэтажная застройка. Одной из отрицательных черт города является его ориентация на автомобилистов, а не на пешеходов, отсутствуют пешеходные зоны и площадки для отдыха. Другим недостатком города, по мнению жителей, является «разорванность» пространства Тольятти: отдельные районы города расположены далеко друг от друга, между ними недостаточно коммуникационных связей.

Одним из приоритетов в развитии городской среды должно стать создание общественных пространств. Жители города отмечают, что они существенно влияют на их жизнь, дают чувство сопричастности к городу. При этом существенная часть респондентов поддерживают финансирование создания новых общественных пространств за счет других статей расходов города, в том числе новых транспортных развязок. К первоочередным общественным пространствам, которые следует развивать, относятся городские парки, скверы, зеленые зоны, набережные (использование рекреационного потенциала р. Волги и городских лесов). Важным при проведении данной политики для жителей является развитие дворовых территорий (детские площадки, зеленые насаждения, ликвидация незаконных парковок и др.).

Каждый десятый житель города поддерживает приоритетное развитие современной пешеходной инфраструктуры - наземных пешеходных переходов, реализацию идеи нулевой терпимости к ДТП, создание островков безопасности на дорогах, снижение скоростного режима и пр.

Городская среда Тольятти является непривлекательной также за счет наличия значительного числа «пивнушек» и «ларьков», неконтролируемой и точечной застройки, обилия агрессивной рекламы, визуального мусора, парковки автомобилей на тротуарах и во дворах. Для решения ситуации жители города поддерживают внедрение четких нормативов по регулированию плотности, этажности и архитектурного облика нового строительства (снижение этажности, учет ландшафтных видов и раскрытий и пр.), разработка и внедрение единого стиля оформления наружной рекламы, информационных табличек и вывесок, ликвидация незаконно установленной рекламы. Возможна реконструкция неиспользуемых промышленных зон под общественные пространства.

Умный город Тольятти

Умный Тольятти для жителей, прежде всего, это ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении. При этом важным является экологичное и экономичное использование городских систем жизнедеятельности, снижение затрат на оплату ежемесячных платежей за счет

внедрения новых технологий, беспрепятственный электронный доступ к любым городским услугам, удобная городская навигация, в том числе общественного транспорта.

Среди конкретных технологий умного города, которые для жителей являются приоритетными, можно выделить систему сбора, сортировки и переработки мусора, энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, системах наружного освещения, использование нетрадиционных источников энергии на городских элементах инфраструктуры. Жители отмечают важность создания платформы для проведения электронных референдумов по вопросам развития города, системы для отслеживания городского транспорта в режиме реального времени через мобильное приложение.

Более половины жителей, участвующих в опросе, выразили готовность принимать активное участие в тестировании новых систем умного города.

Транспортная система

На сегодняшний день, несмотря на то, что город считается автомобильной столицей России, большая часть населения Тольятти, согласно опросам, передвигается по городу на общественном транспорте, либо совмещают его с личным автомобилем или такси в зависимости от места поездки и загруженности дорог. Тем не менее, личный автомобиль остается для горожан важным средством передвижения, чему способствует развитая городская дорожная сеть, широкие улицы.

Будущий облик транспортной системы Тольятти, по мнению жителей, - это скоростной экологически чистый муниципальный общественный электротранспорт (скоростной троллейбус, электробус, скоростной трамвай и др.), который передвигается преимущественно по выделенным полосам или обособленным путевым конструкциям, имеющий большую среднюю маршрутную скорость. Проезд должен осуществляться по единому проездному билету, позволяющему делать любое количество пересадок за определенный период времени. Личный автотранспорт не должен быть главным приоритетом при развитии транспортной системы. Помимо этого, приоритет над личным автотранспортом необходимо отдать пешеходным зонам, велосипедным дорожкам и в целом повышению пешеходной мобильности в городе.

Более половины жителей выбирают данную модель транспортной системы Тольятти независимо от уровня дохода. 17% респондентов предпочитают передвижение на личном автомобиле, а в случае недостатка парковочных мест готовы платить за городское парковочное пространство. Важным элементом развития транспортной системы должно стать развитие современных такси и служб аренды автомобилей (каршеринг).

При этом необходима реализация всех современных мер в сфере общественного транспорта, таких как выделенные полосы, "умные" светофоры, низкопольные троллейбусы, внедрение экологически чистых технологий, без которых приоритет развития общественного транспорта выглядит для жителей неочевидным, потому что все автобусы и троллейбусы будут передвигаться в общем потоке, что только усугубит положение на дорогах.

Социальная сфера и образование

Тольятти - город, где есть комфортная и проактивная среда, позволяющая включаться в крупные и интересные проекты, город, в который хочется возвращаться для комфортного проживания и активной жизни.

При развитии социальной сферы необходимо учитывать историю и особенности города, необходима согласованная программная работа учреждений образования и занятости в части формирования единой программы создания городских компетенций (культуры, воспитания, городских ценностей и пр.).

Большая часть опрошенных респондентов говорит о том, что проблемы в сфере образования наблюдаются, в основном, в секторе профессионального образования. Несмотря на недостатки системы общего образования, в городе располагаются школы, обеспечивающие достаточный для поступления в лучшие вузы России уровень образования. В городе наблюдается дефицит дополнительного образования детей: перечень кружков и секций небольшой, набор в кружки и секции осуществляется только в начале года, мало свободных мест.

Выпускники и специалисты со средним профессиональным образованием (техникумы, колледжи) в перспективе 10-15 лет останутся востребованными в городе только в случае развития промышленности, обучению в техникумах и колледжах необходимо уделять существенное внимание. Наиболее востребованными останутся направления подготовки кадров для промышленности (механики, сварщики и т.д.), рабочие специальности, информационные системы и программирование, строительство.

В сфере высшего образования наибольший спрос к 2030 году будет предъявляться на работников естественнонаучных и технических специальностей: инженеров, физиков, химиков, а также врачей, педагогических работников, на специалистов со средним техническим образованием.

Согласно опросам, большая часть жителей Тольятти, получила образование в вузе/ссузе Тольятти. Ключевой является проблема оттока квалифицированных кадров из Тольятти в другие города России или зарубежные страны. Из города уезжает множество специалистов, в том числе молодых, которые не могут найти здесь достойную работу. Только около 1/3 жителей, получив образование за пределами города, в него возвращаются. Относительно высокая мобильность молодежи приводит к тому, что более 4/5 готовы получать образование необходимого уровня в других городах России или мира, если этого нельзя сделать в Тольятти.

Одной из основных мер по развитию системы высшего образования в Тольятти должно стать создание Университета 3.0, в котором бы готовились будущие технологические предприниматели по совместным программам с ведущими российскими вузами. Создание такого университета (в том числе на базе одного или нескольких из существующих вузов) позволит существенно повысить качество образования в городе, создать новые компании с множеством рабочих мест.

Развитие передовых технологий и промышленности

Тольятти, по мнению жителей города, - это моногород, все успехи и неудачи которого определены монозависимостью городской экономики от

автомобилестроения. При этом отмечается, что Тольятти - это также собрание уникальных предприятий, не имеющих аналогов в России и зачастую в Европе: крупнейшая в Европе ГЭС, крупнейший автомобильный завод, крупнейший куст химкомбинатов, аммиакопровод и пр.

Несмотря на активные действия (далеко не всегда поддерживаемые населением) со стороны федеральных и региональных властей, частных предприятий по развитию ПАО «АВТОВАЗ», более 3/4 опрошенных респондентов отмечают, что завод не развивается, и не верят в перспективы предприятия, отмечая при этом высокие риски безработицы, зависимость от внешней конъюнктуры. Существует острая необходимость диверсификации экономики города, ухода от монозависимости. Существенная часть населения не поддерживает проведенные меры по массовому сокращению работников предприятия, закрытию уникальных вспомогательных производств ПАО «АВТОВАЗ» (ВМЗ, КВЦ).

Химическая и автомобилестроительная промышленность не смогут обеспечить нормальное развитие города в будущем, необходимо создание отраслей нового технологического уклада, развитие цифровых технологий, высокотехнологичных и наукоемких экологически чистых производств. При этом важно сохранение Тольятти как крупного промышленного центра России.

В Тольятти перспективно создание промышленных кластеров (автомобилестроительный, химический и др.) со специализированной инфраструктурой, способствующей кооперации предприятий одной отрасли, развитию малого предпринимательства, взаимодействию компаний с образовательными и научными организациями. Статус территории опережающего социально-экономического развития не окажет значимого воздействия на экономику города. Данного статуса недостаточно для запуска роста экономики, этой мерой, по мнению респондентов, воспользуются те инвесторы, которые и так бы вложили средства в проекты на территории Тольятти. Проекты по развитию особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Тольятти», Тольяттинского бизнес-инкубатора, технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» оцениваются нейтрально. Данных проектов также недостаточно для запуска устойчивого роста экономики Тольятти, но пытаться реализовать их стоит ("под лежащий камень вода не течет"). К созданию промышленных парков на базе свободных мощностей крупной промышленности и территории неработающих предприятий в целом респонденты относятся положительно. Пример - создание индустриальных парков на территории бывшего завода "Фосфор", площадки ПАО «КуйбышевАзот», ОАО «Тольяттикаучук», ООО «Тольяттисинтез», ОАО «Волгоцеммаш», ПАО «АВТОВАЗ» и пр. Основным опасением респондентов является отсутствие инвесторов, которые были бы заинтересованы вкладывать деньги в производство в Тольятти.

К реализации проектов в Индустрии 4.0 (большие данные, роботизация, виртуальная и дополненная реальность и пр.), по мнению половины опрошенных, городская промышленность, наука и кадры не готовы, потому что сильно отстали от современных трендов. Реализовать подобные проекты будет затруднительно. При этом треть опрошенных утверждают, что в Тольятти сформирован базис для будущего развития, есть высококвалифицированные

кадры, собственные технологии, передовое оборудование, идеи и желание реализовывать проекты всероссийского и международного масштаба.

Одними из драйверов долгосрочного роста может стать создание Университета 3.0 на базе одного или нескольких существующих вузов Тольятти, а также создание Национального инжинирингового центра. К 2030 году определять развитие тольяттинской экономики будут малые и средние инновационные компании, работающие на российский и зарубежный рынки. Серьезное влияние на экономику города по-прежнему будут оказывать крупные российские промышленные холдинги. Появятся средние быстрорастущие компании.

Предпринимательство

В Тольятти имеется серьезный задел для развития предпринимательства. Около 60% опрошенных респондентов ответили, что либо уже имеют собственный бизнес, либо мечтают о нем, но пока не реализовали эту идею. Административная среда для развития предпринимательства в Тольятти не является основным фактором, препятствующим развитию бизнеса. Больше негативное влияние оказывают высокая налоговая нагрузка, высокие ставки по кредитам, слабые меры по государственной поддержке бизнеса, падение потребительского спроса, высокие ставки по аренде недвижимости.

Среди ключевых негативных факторов административной среды стоит выделить силовое давление со стороны правоохранительных органов, рост числа проверок, дискриминация и предоставление преференций отдельным участникам на заведомо неравных условиях, криминал, сложность и затянутость получения лицензий и пр.

Более 3/4 опрошенных респондентов, являющихся предпринимателями, не пользовались государственными мерами поддержки бизнеса. Наиболее востребованными мерами по поддержке и стимулированию предпринимательской активности являются льготные кредиты, снижение ставок, снижение налоговой нагрузки, прямое субсидирование, гранты начинающим предпринимателям, снижение отчетности и бумажной волокиты. Большая часть опрошенных не знает, где найти информацию о процессе регистрации юридического лица и ИП, о свободных арендных площадях, мерах поддержки малого и среднего бизнеса в Тольятти.

Миссия: "Тольятти – город новаторов"

Миссия долгосрочного развития Тольятти: создание всероссийского центра высоких технологий и предпринимательства с экологически чистой и комфортной городской средой, высоким качеством жизни и возможностями творческой самореализации всех жителей («Тольятти – город новаторов»)

Тольятти - уникальный город России, одной из ключевых его особенностей является менталитет тольяттинцев – созидателей, новаторов и первопроходцев, строивших город будущего. Созидательное начало тольяттинцев, умение реализовывать масштабные проекты - беспрецедентное явление в России, одна из ключевых предпосылок формирования в Тольятти центра инновационной экономики.

Тольятти исторически был городом "Больших проектов".

Новое возрождение Тольятти будет связано со смещением фокуса социально-экономического развития с традиционных отраслей экономики на высокотехнологичные, а также с обращением внимания на потребности каждого жителя, формированием новой городской созидательной общности. В центре развития будет стоять человек, его потребности и созидательное начало, поэтому миссия развития "Тольятти – город новаторов". Это - формирование среды равных возможностей для реализации человеческого потенциала каждого жителя путем создания новых рабочих мест в новых секторах, обеспечения роста уровня и качества жизни, доступа к социальным и культурным благам.

Новая модель развития будет основана на создании условий для самореализации творческих профессионалов, реализации человеческого потенциала тольяттинцев-новаторов и первопроходцев. Это позволит сконцентрировать городское развитие вокруг новых технологических укладов.

Сегодня понятие «развитие» обретает новый смысл: оно становится человеко-ориентированным (гуманистическим) и эколого-ориентированным, основанным на вложениях в человеческий капитал, инновационные сектора экономики, сохранность экосистем.

Это означает рост подлинного благополучия людей, их субъективного ощущения личного счастья, включая ценность досуга, экосистемные услуги, качество труда, возможности для самореализации. Современная экономика - это высокотехнологичная экономика, активно использующая зеленые и природоподобные технологии.

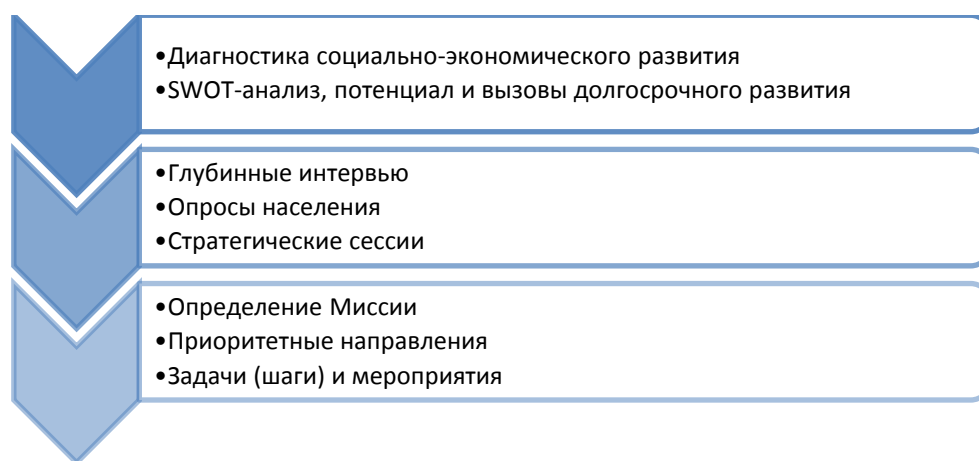


Рисунок 215 – Методология разработки Стратегии

В Стратегии несколько равнозначных и взаимосвязанных приоритетов (основных направлений действий), направленных на развитие человеческого потенциала, создание новых стимулов жить и работать в Тольятти.

Приоритет **"Экогород"** задает ценности устойчивого развития, зеленой экономики для того, чтобы передать будущим поколениям те возможности, которые есть у нас сегодня.

Приоритет **"Человеческий потенциал"** является базовым. Он направлен на развитие науки и образования, здравоохранения, социальную поддержку. Преумножение человеческого потенциала - самая большая задача, необходимое условие для привлечения и удержания кадров, решения задач в области промышленного развития.

Приоритет **"Городское сообщество и идентичность"** направлен на консолидацию городского сообщества, развитие местных инициатив, формирование новых культурных смыслов, новое позиционирование города как центра культуры и туризма. Реализация приоритета призвана наполнить развитие Тольятти новыми смыслами и ценностями.

В рамках приоритета **"Возможности для каждого" (рабочие места, промышленность и предпринимательство)** определены меры по укреплению ключевых конкурентоспособных и перспективных секторов экономики Тольятти, приоритет задает векторы по созданию институциональной среды для реализации человеческого потенциала, прежде всего, через активное развитие малого и среднего предпринимательства, создания стимулов для реализации гражданской и предпринимательской инициативы, обеспечение общественной справедливости.

Приоритет **"Город больших проектов"** концентрирует проекты федерального уровня и задает новую повестку долгосрочного развития, связанную с формированием диверсифицированной инновационной экономики.

Приоритет **"Город жизни"** направлен на градостроительное преобразование Тольятти, создание гуманистической городской среды.

В рамках приоритета **"Тольятти мобильный"** рассматриваются вопросы улучшения транспортной связности и формирование в городском округе тольяттинского ядра Самарско-Тольяттинской агломерации.

Система семи стратегических приоритетов увязывается с семью среднесрочными стратегическими целями и направлена на создание условий для комплексного развития человеческого потенциала через обеспечение базовых

потребностей населения в образовании, здравоохранении, благоприятной окружающей среде, рабочих местах, современной городской среде и инфраструктуре. Таким образом, в центре Стратегии стоит человек (люди).

Таблица 64 – Приоритетные направления и цели Стратегии

Приоритетные направления	Стратегические цели
Экогород	Развитие Тольятти по модели устойчивого города, подразумевающей минимизацию потребления ресурсов и генерации отходов, сохранение природных экосистем и биоразнообразия, снижение антропогенной нагрузки, развитие зеленой экономики
Человеческий потенциал	Развитие человеческого потенциала и формирование условий для всестороннего развития горожанина XXI века, обеспечение потребностей в области образования, культуры здравоохранения, спорта
Городское сообщество и идентичность	Формирование новой городской идентичности Тольятти посредством поиска и конструирования новых городских смыслов, отвечающих современным потребностям социокультурного развития тольяттинцев
Возможности для каждого	Создание условий для самореализации человека, обеспечение населения современными рабочими местами, развитие массового малого и среднего предпринимательства, участие предприятий в региональных промышленных кластерах, современная промышленная политика и привлечение инвестиций, эффективное управление муниципальными предприятиями и организациями
Город больших проектов	Развитие Тольятти в качестве одного из крупнейших промышленных, инновационных и информационно-технологических центров Поволжья и России, формирование новых полюсов конкурентоспособности для России, внедрение технологий умного (цифрового) города
Город жизни	Создание гуманистической (человеко-ориентированной) городской среды, проведение современной градостроительной политики
Тольятти мобильный	Формирование современной системы скоростного общественного транспорта, повышение городской мобильности, формирование развитой агломерации.

Тольятти позиционируется в качестве одного из пилотных городов Российской Федерации по реализации глобальной Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года на муниципальном уровне в России.

Реализация Стратегии призвана ответить на основной демографический вызов долгосрочного развития города. В условиях достаточно высокой мобильности населения люди выбирают для жизни те регионы, где могут наилучшим образом реализовать свой потенциал. Ответом на это должно стать обращение к потребностям и возможностям каждого жителя города и позиционирование муниципальной власти как помощника в решении проблем, должна быть радикально изменена роль гражданского общества в управлении, налажены механизмы эффективной обратной связи от жителей.

Видение города

Социально-ориентированный город с высоким качеством жизни и конкурентоспособной экономикой.

Тольятти к 2030 году войдет в рейтинги глобальных городов мира.

Образ будущего города: город с зелеными зонами, красивой ухоженной набережной, с яркой и насыщенной событиями культурной жизнью. Тольятти входит в число лучших в России городов по удобству ведения бизнеса, в особенности, наукоемкого и высокотехнологичного: это территория опережающего социально-экономического развития, транспортный узел транспортный узел вблизи международного аэропорта, используемый для взаимодействия в рамках агломерации и трансконтинентального сообщения (автомобильные, железнодорожные и водные пути), создана развитая система привлечения и поддержки инвесторов, имеется избыток квалифицированных инженерно-технических кадров, развивается научно-образовательный и промышленный кластер, открыты технопарки и бизнес-инкубаторы.

Город с высоким качеством жизни, развитой социальной сферой	22%
Самый зеленый и экологически чистый город России	14%
Автомобильная столица России и Восточной Европы, выпускающая передовые автомобили. Глобальный конкурентоспособный город	12%
Город, с одними из самых высоких в России доходами населения	10%
Промышленно-инновационный центр России	8%
Город, непохожий на любой другой. Самоопределение города предстоит только определить. Недопустимо сращивание восприятия имени города и его промышленного флагмана – "АвтоВАЗ"	7%
Мультигород - уникальный в России город, состоящий из трех абсолютно разных районов	6%
Город-курорт, туристический центр федерального уровня	5%
Постиндустриальный город с развитой сферой услуг и научно-образовательной сферой	4%
Молодежный, университетский город, центр науки и образования	4%
Часть единой городской агломерации с Самарой	4%
Город детства и материнства, город, где создана инфраструктура для старшего поколения	3%
Исторический самобытный город, возрождающий историческое и культурное наследие Ставрополя-на-Волге	2%

Рисунок 216 – Идеальный Тольятти будущего по мнению жителей

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

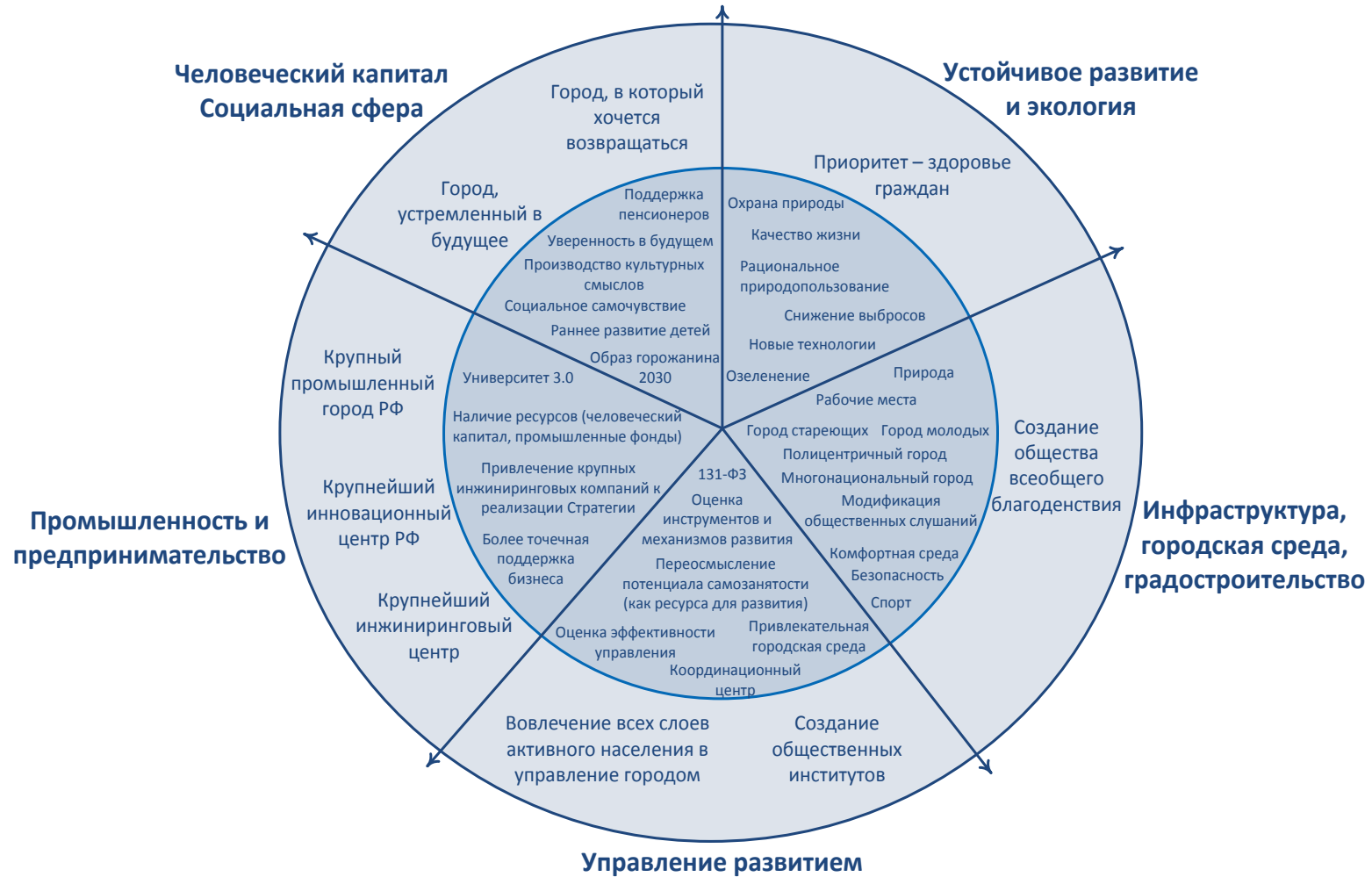


Рисунок 217 – Тольятти будущего: результаты проведения стратегических сессий

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

При этом Тольятти развивается в сторону отказа от экологически вредных производств и развития высокотехнологичных, наукоемких, «зеленых» видов деятельности. Город обладает эффективной, демократичной системой управления: при принятии всех решений городская администрация руководствуется правилом «три в одном»: любой поддерживаемый или разрешенный проект должен одновременно оказывать позитивное влияние на экологию, социальную сферу и экономику.

ПРИОРИТЕТ 1. ЭКОГОРОД (ГОРОД-ПАРК)

Стратегическая цель

Развитие Тольятти по модели устойчивого города, подразумевающей минимизацию потребления ресурсов и генерации отходов, сохранение природных экосистем и биоразнообразия, снижение антропогенной нагрузки, развитие зеленой экономики.

Обоснование стратегической цели

Социально-экономическое развитие Тольятти будет связано с сохранением и приумножением уникального природного капитала через реализацию модели устойчивого эколого-ориентированного развития (сохранение возможностей для будущих поколений), по которой в настоящее время развивается большинство городов развитых стран. Принципиально изменяется роль природной среды в жизни человека. Реализация приоритетного направления позволит Тольятти перейти от старопромышленной к эколого-ориентированной модели развития, создать условия, при которых природный капитал будет выступать одним из решающих факторов с точки зрения обеспечения высокого качества жизни, роста ожидаемой продолжительности жизни и способности удерживать молодежь и высококвалифицированные кадры.

В рамках приоритетного направления будут учтены основные приоритеты в области экологии, сформулированные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:

- ликвидация всех несанкционированных свалок в границах городов,
- формирование комплексной системы обращения с твердыми бытовыми отходами (ТБО),
- кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в промышленных городах,
- повышение качества питьевой воды,
- улучшение экологического состояния водных объектов, включая Волгу и др.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Экология и забота о будущих поколениях должна стать ключевым приоритетом развития. Прекрасная окружающая природа Волги и Жигулевских гор, наличие лесов в городской черте - повод для гордости тольяттинцев. Промышленность должна использовать зеленые технологии.	68%
Экологическая проблематика должна быть одной из ключевых, но вряд ли основной. Нужно сохранить людям возможность быть на природе, не выезжая из города, городские леса - это «легкие» всего города. Тем не менее, именно развитая промышленность – залог высокого уровня жизни, но не всегда качества.	31%
Нет, главное - развитие промышленности любой ценой, не смотря на вред для экологии, создание рабочих мест – это уверенность в завтрашнем дне	1%

Рисунок 218 – Считаете ли Вы, что экологическая проблематика должна быть одной из ключевых в будущей Стратегии развития г. Тольятти?

Источник: составлено авторами

Можно развиваться и без ущерба для экологии, как это делают развитые страны. Я хочу жить в экологически чистом городе, куда едет множество туристов, где промышленность основана на передовых зеленых технологиях, а продолжительность жизни с каждым годом растет	95%
Я предпочту жить в городе с плохой экологией, но с наличием рабочих мест в промышленности прошлого поколения и продолжительностью жизни на уровне крупных промышленных центров России	5%

Рисунок 219 – По Вашему мнению, возможно ли экономическое развитие в ущерб экологическому?

Источник: составлено авторами

Состояние окружающей среды оставляет желать лучшего – налицо экологические проблемы и риски (наличие опасных промышленных отходов в городской черте, сгоревший лес, строительство в зеленых и прибрежных зонах, загрязнение воздуха автотранспортом, превышение норм электромагнитного воздействия на человека на отдельных территориях и др.)	94%
Я не ощущаю дискомфорта, загрязнение воздуха и воды в городе – в норме	5%
Тольятти достаточно зеленый город с благоприятной экологической ситуацией	1%

Рисунок 220 – Охарактеризуйте современное состояние окружающей среды в Тольятти

Источник: составлено авторами

Результаты:

выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, сократятся на 30% по сравнению с уровнем 2017 года;

объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты сократится на 25% по сравнению с уровнем 2017 года;

образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя будет сокращено на 15% по сравнению с уровнем 2017 года.

1. Реализация модели экогорода (устойчивый город)

Задача - реализация модели экогорода в городском округе Тольятти.

Основные мероприятия:

декларация перехода к модели «экологически устойчивого развития» в Тольятти, предполагающей минимизацию потребления ресурсов и энергии, а также минимизацию выбросов в окружающую среду, и реализацию современной экологической политики, направленной на сохранение естественных экосистем и природно-антропогенных систем;

реализация проекта "Тольяттинская экологическая инициатива" – создание и реализация дорожной карты по развитию зеленого города, с

указанием индикаторов и основных задач (ликвидация накопленного экологического ущерба и незаконных свалок, отдельный сбор мусора, посадка новых зеленых насаждений, проведение экологических акций и конкурсов, внедрение современных зеленых технологий в промышленности и жилищно-коммунальном хозяйстве и др.);

включение в систему оценки деятельности муниципальных властей экологических индикаторов;

проработка вопроса об утверждении новой редакции Концепции экологической безопасности и устойчивого развития города Тольятти, утвержденной 13.09.1995 года Тольяттинской городской Думой;

создание и развитие системы общественной экспертизы всех инженерных и инфраструктурных проектов;

разработка механизма решения и предупреждения экологических конфликтов, в том числе через развитие институтов прямой демократии, проведение муниципальных референдумов, внедрение процедуры оценки экологического воздействия, публикации публичной экологической экспертизы и оценка возможностей изменения процедур публичных слушаний;

повышение уровня экологической грамотности населения и экологизация поведения жителей области через проведение массовых экологических акций (велопробеги, субботники, экологические фестивали) с широким освещением в СМИ, активное вовлечение горожан в обсуждение и решение экологических проблем города;

рассмотрение вопроса о создании специализированного целевого экологического фонда по расширению площади зеленых насаждений и выкупу особо ценных земель для организации парковых территорий;

снижение визуального, шумового, электромагнитного загрязнения, а также загрязнения снегового покрова через озеленение города, снижение транспортных и промышленных выбросов, внедрение сбалансированных цветовых решений, ликвидацию излишней рекламы;

совершенствование экологического атласа г. Тольятти и разработка онлайн-системы с оперативным обновлением, информирующей жителей о состоянии окружающей среды, в том числе об уровне загрязнения атмосферного воздуха, химического загрязнения почвы, состоянии прибрежных зон отдыха;

внедрение принципов устойчивой архитектуры (применение экологически чистых материалов, создание зеленых общественных пространств).

2. Зелёный каркас города Тольятти

Задача – восстановление и охрана зеленого каркаса города Тольятти, состоящего из городских лесов, лесопарковых территорий и парков.

Основные мероприятия:

создание единого экологического каркаса города Тольятти на основе существующих площадей зеленых насаждений;

охрана буферной зоны Средне-Волжского биосферного резервата;

восстановление городских лесов, пострадавших в результате засухи и последствий лесных пожаров;

создание новых ООПТ местного значения в соответствии с Генеральным планом городского округа Тольятти общей площадью 1780 га;

сохранение биологического разнообразия экосистем города, в том числе с учётом изменения климата;

введение бессрочного моратория на застройку парковых и лесных зон;

разработка предложений по зонированию лесопарковых зон с выделением и оборудованием зон рекреации и зон покоя;

организация инфраструктуры досуга в парковых и лесопарковых зонах городского округа с применением экологически чистых материалов (без использования асфальта, применение натуральных строительных материалов, например, дерева, камня);

применение современных европейских стандартов озеленения городов для развития парков г. Тольятти (высадка взрослых деревьев, создание газонов, в том числе в композиции с цветами и декоративными кустарниками);

создание «троп здоровья» на территории городских лесов городского округа Тольятти;

рассмотрение вопроса о моратории на расширение автомобильной инфраструктуры в городской черте за счет ликвидации зеленых насаждений;

проведение санитарно-защитного озеленения вдоль автомобильных дорог и вокруг промышленных предприятий;

осуществление ежегодной инвентаризации и ликвидации незаконных строений, которые создают угрозу природным объектам и природным ландшафтам, в том числе строений в городских лесах, лесопарковых зонах, парках и скверах.

3. Большая Волга

Задача - экологизация Волжского бассейна, развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения

Основные мероприятия:

проведение работы с предприятиями, направленной на предотвращение сброса неочищенных сточных вод городского округа Тольятти в Куйбышевское и Саратовское водохранилища;

соблюдение режима водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов (недопущение строительства, отвод канализационных стоков), а также восстановление нарушенных территорий;

строительство городских очистных сооружений;

проведение берегоукрепительных работ в связи с риском подтопления территории города, а также в связи с сейсмичностью вследствие сброса паводковых вод через шандоры ГЭС;

строительство пожарных пирсов на р. Волга и озёрах в черте городского округа Тольятти для забора воды на нужды пожаротушения;

развитие экологического туризма по Большой Волге;

создание полноценной городской набережной с использованием современных технологий благоустройства, организация мест досуга детей и взрослых, инфраструктуры для занятий спортом, в том числе строительство велодорожек, создание тематических игровых площадок для детей;

благоустройство пляжей и островов, в том числе намытых и полуострова Копылово;

обеспечение эффективной санитарной защиты городских водозаборов, охраны месторождений питьевой воды и переоценки водных запасов существующих и перспективных городских водозаборов;

комплексная реорганизация инфраструктуры водоснабжения в целях повышения качества подаваемой населению воды;

выход с предложением на федеральный уровень по переходу на использование моющих средств не на основе фосфатов.

4. Управление отходами

Задача - ликвидация и предупреждение потенциального экологического вреда, поэтапный запрет экологически вредных и бионеразлагаемых отходов, организация системы отдельного сбора, переработки и повторного использования отходов.

Основные мероприятия:

ликвидация накопленного экологического ущерба на территории бывшего ОАО «Фосфор», ликвидация опасных отходов и остатков некондиционных продуктов бывшего ОАО «Фосфор», рекультивация территории;

ликвидация несанкционированных свалок;

рекультивация существующих полигонов промышленных и твердых коммунальных отходов всех классов опасности в пределах границ городского округа;

строительство мусоросортировочной станции;

развитие сети предприятий по переработке и сортировке твердых коммунальных отходов (стекло, пластик, бумага, металл, пищевые отходы и пр.);

популяризация отдельного сбора мусора среди населения, введение системы отдельного сбора мусора в социальных учреждениях, включая детские сады и школы;

формирование систем «промышленного симбиоза», которые объединят поставщиков и переработчиков отходов, а также предприятия, для которых переработанные отходы станут сырьем;

проведение консультационных мероприятий с торговыми сетями, действующими на территории городского округа Тольятти, с целью перехода на бумажную упаковку и одноразовую посуду, многоразовую упаковку (тканевые сумки, емкости для жидкостей и сыпучих продуктов и пр.) в целях исключения из обращения пластиковых пакетов и пластиковой одноразовой посуды;

полный отказ от одноразовой пластиковой посуды на мероприятиях, замена пластика на стеклянные или бумажные аналоги с их последующей переработкой;

проведение мероприятий, направленных на изменение потребительских привычек и переход к рациональной структуре потребления;

отказ от использования химических реагентов для борьбы с гололедом, мытья улиц и т.п.;

5. Зеленые технологии

Задача - создание условий и стимулов для внедрения зеленых технологий (технологий, позволяющих снижать негативное воздействие на окружающую среду) в промышленности и сфере услуг

Основные мероприятия:

выход на федеральный и региональный уровни с предложением по повышению экологических требований к размещению новых производств в пределах городской черты;

проведение разъяснительных работ с предприятиями в целях снижения объема выбросов в атмосферный воздух, снижения объема сточных вод в промышленности, внедрения современных технологий по очистке и повторному использованию технической воды;

снижение загрязнения от водного транспорта;

повышение экологической безопасности промышленных производств, внедрение современных корпоративных принципов экологической ответственности предприятий;

внедрение технологий «зеленой» химии на предприятиях нефтехимического комплекса, переход на такие технологии всех нефтехимических предприятий Тольятти к 2030 году;

внедрение замкнутых производственных циклов;

введение экспертизы любых проектов, получающих бюджетное финансирование, и нормативно-правовых актов на предмет потенциальной генерации мусора, вплоть до полного запрета, если существуют альтернативные варианты действий (для организации любого нового производства или предприятия сферы услуг прорабатывается его способность генерировать бионеразлагаемый мусор);

введение независимой оценки влияния предприятий на окружающую среду и присвоение званий «зеленое предприятие» предприятиям с наивысшими оценками.

6. Устойчивый транспорт

Задача - развитие систем устойчивого транспорта (транспорта, снижающего антропогенное воздействие на окружающую среду)

Основные мероприятия:

приоритетное развитие экологически чистых и экологически устойчивых видов транспорта (легкая электричка или трамвай по маршруту Тольятти-Самара, а также прочие системы легкорельсового транспорта);

оптимизация транспортных потоков в целях снижения выбросов вредных веществ: обеспечение преимущественных прав проезда (введение выделенных полос и обособленных путевых конструкций) для общественного транспорта, как транспорта обладающего большей провозной способностью, прежде всего для зеленого общественного транспорта;

внедрение системы «зеленая волна» для общественного транспорта (соответствующая настройка светофоров в городе);

создание полноценной современной инфраструктуры для велопоездки;

создание стимулов для развития систем аренды автомобилей и каршеринга;

выход с инициативой о наделении муниципальных образований правом создания целевых фондов зеленого транспорта (возможный пример реализации: дотирование троллейбусного сообщения за счет сборов от вредных выбросов или платных парковок);

создание сети зарядных станций для электромобилей.

7. Возобновляемые источники энергии

Задача – развитие возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности

Основные мероприятия:

реализация пилотного проекта по внедрению тепловых насосов для отопления, в том числе в государственных учреждениях;

стимулирование использования древесных и прочих органических отходов специализированными муниципальными учреждениями для отопления;

развитие технологий хранения электроэнергии (проведение НИОКР, тестирование, демонстрация и внедрение);

применение принципов энергоэффективности в строительстве, в том числе при модернизации и ремонте зданий муниципальных учреждений и организаций;

использование возобновляемых источников энергии в городском пространстве – для освещения пешеходных переходов, пешеходных и велосипедных дорожек в парках, обеспечения работы светофоров и т.д.;

поощрение пассивного или естественного проектирования зданий и сооружений – принципа проектирования, предусматривающего максимально возможное использование естественного освещения, естественной вентиляции и естественного обогрева помещений (световые полки, световые колодцы, зенитные фонари, прозрачные крыши и другое).

ПРИОРИТЕТ 2. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

Стратегическая цель

Развитие человеческого потенциала и формирование условий для всестороннего развития горожанина XXI века, обеспечение потребностей в области образования, культуры здравоохранения, спорта. Реализация приоритетного направления позволит сформировать условия для развития навыков XXI века, обеспечить равные возможности для каждого к доступу к качественной социальной инфраструктуре.

Обоснование выделения стратегической цели

Всестороннее развитие человеческого потенциала каждого тольяттинца является главной ценностью и основным приоритетом стратегического развития города. В современном мире возможности города в обеспечении человека качественными социальными услугами являются таким же важным фактором как и хорошая экология, условия для самореализации, удобство городской среды.

Необходимо построение целостной системы получения образования на протяжении всей жизни, которая будет сочетаться с развитой современной системой здравоохранения и предупреждения заболеваний, в том числе путем популяризации здорового образа жизни. Раннее развитие детей, доступность дошкольного и дополнительного образования для детей и взрослых, качественное школьное образование, а также учитывающее потребности местного рынка труда образование в учреждениях среднего профессионального образования и вузах, послевузовское образование – основные звенья системы непрерывного образования Тольятти 2030 года.

Профилактическое здравоохранение, современная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная, а также развитие спорта и здорового образа жизни - важные факторы на пути увеличения здоровой продолжительности жизни населения и обеспечения активного долголетия старшего поколения. Справедливая социальная поддержка позволит укрепить социальные связи в обществе независимо от уровня дохода и уровня образования.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Да. Если я (мои дети) не могу получить образование необходимого мне уровня в Тольятти, то почему бы мне (моим детям) не уехать?	83%
Нет, я (мои дети) не готов(ы) к переезду. Ради образования я (мои дети) не уеду(т) из моего родного города	17%

Рисунок 221 – Готовы ли Вы уехать учиться в другой российский город (или отправить учиться Ваших детей) для того, чтобы получить более высокий уровень высшего и среднего образования?

Источник: составлено авторами

Да, такая проблема существует. По моему личному опыту и опыту моих знакомых я вижу, что из города уезжает очень много специалистов (в том числе молодых), которые не могут найти здесь работу.	97%
Нет, такой проблемы не существует. Большая часть компетентных специалистов находит здесь работу, в том числе не по специальности.	3%

Рисунок 222 – Существует ли проблема оттока квалифицированных кадров из Тольятти?

Источник: составлено авторами

Да, но только одна-две школы в городе обучают школьников на уровне, который достаточен для поступления в лучшие вузы России	48%
Нет, качество школьного образования не позволяет без помощи репетиторов и упорной домашней подготовки поступить в ведущие ВУЗы	30%
Да, в школах работают профессионалы, учебные классы оснащены необходимым оборудованием и материалами	22%

Рисунок 223 – Как вы думаете, позволяет ли школьное образование в г. Тольятти дать необходимую базу знаний для получения высшего образования в ведущих вузах России?

Источник: составлено авторами

Результаты

будет достигнута 100% обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями детей в возрасте до 7 лет;

будут полностью отремонтированы муниципальные дошкольные образовательные учреждения, которые находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта;

будет обеспечен охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет на уровне 97%, в том числе школами искусств до 14%;

произойдет существенное перераспределение численности студентов в вузах, филиалах вузов и учреждениях среднего профессионального образования Тольятти в сторону таких отраслей наук, как математика и естественные науки, инженерное дело и технологии

удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, вырастет до 55% (в 2017 - 35,4%);

численность врачей на 10 000 человек населения вырастет на 36,2%.

8. Раннее развитие и дошкольное образование

Задача - обеспечение 100% доступности дошкольного образования и услуг по раннему развитию детей (в возрасте до 3 лет), повышение качества дошкольного образования.

Основные мероприятия:

разработка муниципальной системы поддержки раннего развития;
информационная и консультационная поддержка проектов в области раннего развития детей, обеспечение упрощенного согласования проектов по строительству инфраструктуры, используемой для раннего развития детей;

строительство учреждений дошкольного образования, привлечение регионального, федерального и внебюджетного финансирования;
модернизация пищеблоков в дошкольных образовательных учреждениях;
создание условий для:

развития предпосылок технологического и инженерного мышления дошкольников;
раннего выявления и поддержки одарённых детей;
для ранней профориентации дошкольников;
организация работы консультационных пунктов для родителей;
проведение высококвалифицированного анализа перед созданием образовательных комплексов, объединением отдельных учреждений дошкольного образования.

9. Общее образование

Задача – обеспечение качественного общего образования, формирование навыков и грамотности XXI века, создание мотивирующей среды, расширение возможностей для участия школьников в олимпиадах различного уровня.

Основные мероприятия:

1. Создание условий для повышения качества общего образования:
реализация мероприятий по сохранению общеобразовательных учреждений в муниципальной собственности городского округа Тольятти;
реализация сетевых проектов в школах, сетевое взаимодействие общеобразовательных учреждений;
создание и развитие уникальных брендов школ;
проектирование и строительство новых общеобразовательных учреждений в различных районах города Тольятти, обеспечение доступности общего образования по месту жительства;
обеспечение доступности общего образования для детей с ограниченными возможностями и создание необходимой для этого инфраструктуры (пандусы, лифты и т.д.);
капитальный ремонт отдельных учреждений общего образования, в соответствии со стандартами по безопасности;
проведение высококвалифицированного анализа перед созданием образовательных комплексов, объединением отдельных общеобразовательных учреждений с учетом их специализации;
оснащение общеобразовательных учреждений современной техникой, высокоскоростным доступом в Интернет, поддержание фонда учебной литературы в библиотеках;
обеспечение перехода обучения в общеобразовательных учреждениях в одну смену;
обеспечение бесплатного двухразового питания для школьников отдельных категорий;
обеспечение вовлечения социально ориентированных некоммерческих организаций в сферу общего образования;
поощрение соблюдения гендерного баланса в преподавательских составах школ;
обеспечение современными обучающими устройствами детей из малообеспеченных семей;

2. Развитие талантов каждого:

поддержка одаренных и талантливых детей;
проведение городских конкурсов и олимпиад, ориентированных на развитие творческих способностей, изобретательства;
создание парка организаций профессиональных проб для учащихся 6-11 классов;
разработка и реализация системы мер, направленных на развитие детско-юношеского творчества и научно-технического творчества молодежи, создание центров развития талантов по типу «Сириус»;
внедрение менторства и наставничества в школах;

3. Формирование навыков и компетенций XXI века:

реализация принципов проектного управления в общеобразовательных учреждениях;

развитие современной мотивирующей среды в школе (поэтапное внедрение проектных и игровых методов обучения, поощрение лидерства и командной работы, выстраивание персональных маршрутов профильного образования в старших классах, развитие адаптивного обучения, онлайн-тьюторов, симуляторов и игр);

обеспечение содержания образования потребностям и навыкам XXI века (раскрытие творческого потенциала, развитие коммуникативных навыков и работы в команде, развития способности к самообразованию, внедрение междисциплинарных факультативных курсов, внедрение онлайн форм обучения);

развитие «мягких навыков», таких как светская этика, общекультурные компетенции и др.

привлечение высококвалифицированных специалистов для работы с одаренными детьми и подготовки обучающихся к олимпиадам, научно-практическим конференциям;

развитие детских общественных движений (кадетские, творческие, экологические, патриотические и пр.), школьного самоуправления.

10. Дополнительное образование у детей

Задача - создание развитой сети дополнительного образования детей по различным направлениям спорта, творчества, учебы, изобретательства.

Основные мероприятия:

реализация мероприятий по сохранению учреждений дополнительного образования в муниципальной собственности городского округа Тольятти;

реализация сетевых проектов в учреждениях дополнительного образования детей, сетевое взаимодействие учреждений дополнительного образования детей;

компенсация расходов по оплате жилого помещения работникам муниципальных образовательных учреждений;

обеспечение реализации сетевого проекта «Техническое творчество. Робототехника», ежегодных мероприятий («Спартакиада по техническому творчеству», профильный заезд «Технополигон», «Академия технического творчества» и пр.);

развитие дополнительного образования в сфере общественных отношений, молодежного лидерства и организационной культуры;

обеспечение общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования современным спортивным инвентарем;

обеспечение общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования современными лабораториями робототехники;
обеспечение общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования лабораториями для проведения занятий по естественно-научному и техническому направлениям;

оснащенность кабинетов общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования современной мебелью и ИКТ оборудованием.

11. Технологическое образование

Задача – поддержка передового технологического образования в средней и высшей школе, максимально возможное использование образовательного и научного потенциала Голыятти для формирования и укрепления кадрового потенциала традиционных и новых отраслей, развития технологического предпринимательства.

Основные мероприятия:

развитие технологического образования школьников (внедрение технологических практик для школьников, разработка муниципальных дорожных карт по развитию технологического образования);

введение программ дуального образования совместно с предприятиями автомобилестроения, химической промышленности и сферы информационно-коммуникационных технологий;

внедрение STEM-образования (наука, технологии, инжиниринг, искусство, математика) на основе междисциплинарного и прикладного подхода;

привлечение ключевых промышленных предприятий к разработке программ обучения в вузах и ссузах;

создание сети центров опережающей профессиональной подготовки (ЦОПП) по стандартам WorldSkills для подготовки, переподготовки и повышения квалификации граждан по наиболее востребованным и перспективным профессиям;

популяризация современных рабочих специальностей;

введение дополнительных программ подготовки технологических предпринимателей.

12. Образование в течение всей жизни

Задача - формирование единого образовательно-научно-производственного комплекса для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей жизни.

Основные мероприятия:

создание образовательных траекторий от дошкольного до послевузовского и пожизненного образования, нацеленных на формирование в учащих критических, надпрофессиональных системных компетенций, необходимых для работы в рамках новых технологических укладов;

реализация системного подхода «школа-колледж-предприятие», стимулирование сотрудничества ведущих предприятий с ссузами в рамках кластерных инициатив;

разработка и реализация системы мер, направленных на развитие программ дополнительного образования и переподготовки для взрослых (в

рамках формирования условий для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей жизни);

создание массовых онлайн-курсов на базе тольяттинских вузов;

поддержка и пропаганда самообразования, а также использования онлайн-платформ для обучения;

вовлечение в программы развития и обновления компетенций пенсионеров и неработающего населения по основным востребованным профессиям.

13. Профилактическое здравоохранение

Задача – популяризация мониторинга состояния здоровья среди населения и профилактики заболеваний, устранение факторов риска развития заболеваний и получения травм.

Отдельные мероприятия относятся к компетенции региональных органов исполнительной власти Самарской области и реализуются путем направления предложений муниципальных органов исполнительной власти городского округа Тольятти в государственные программы Самарской области.

Основные мероприятия:

развитие рынков экологически чистых и фермерских продуктов питания; финансовая, инфраструктурная, организационная и информационная поддержка общественных проектов в области профилактики здравоохранения;

обеспечение участия жителей Тольятти в ежегодной диспансеризации;

информационная работа с населением по обеспечению вакцинации детей;

изыскание возможностей для проведения ежегодных медицинских обследований лиц пожилого возраста и лиц, условия труда которых являются тяжелыми;

реализация мероприятий по третичной профилактике (реабилитация больных, утративших возможность полноценной жизнедеятельности);

создание консультационных центров, оказывающих информационные и консультационные услуги по отказу от потребления алкоголя и табака, проводящих тренинги по ведению здорового образа жизни;

подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере здорового образа жизни, физической культуры и спорта.

14. Здоровый образ жизни

Задача - популяризация здорового образа жизни.

Основные мероприятия:

использование инфраструктуры школ и других муниципальных организаций для проведения спортивных занятий;

установка уличных тренажеров на территории общественных пространств;

проведение массовых спортивных мероприятий (йога в парках, велопробеги, марафоны и др.);

проведение кампаний по популяризации здорового образа жизни и занятий спортом;

реализация мер по борьбе с наркотической, алкогольной и никотиновой зависимостью;

развитие центров реабилитации (в том числе, психологической) для граждан, попавших в алкогольную или наркотическую зависимость, предоставление квалифицированной помощи на дому;

развитие молодежных клубов и объединений;

подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере здорового образа жизни, физической культуры и спорта;

создание условий для бесплатных занятий массовым спортом в жилых кварталах, парковых и школьных территориях;

популяризация и проведение открытых уроков и лекций о здоровом образе жизни для всех жителей Тольятти.

15. Современная медицинская помощь

Задача - создание современной системы учреждений здравоохранения, в которых жители Тольятти могут получить качественную медицинскую помощь, в том числе в рамках системы обязательного медицинского страхования.

Отдельные мероприятия относятся к компетенции региональных органов исполнительной власти Самарской области и реализуются путем направления предложений муниципальных органов исполнительной власти городского округа Тольятти в государственные программы Самарской области. **Основные мероприятия:**

проектирование и строительство новых детских и взрослых поликлиник;

развитие первичной медико-санитарной помощи, повышение качества медицинских услуг;

разработка предложений по повышению эффективности работы Общественного совета при министерстве здравоохранения Самарской области;

реализация проекта «Бережливые поликлиники Тольятти», внедрение информационных дистанционных технологий в системе здравоохранения, обеспечение записи к врачам через интернет, электронная очередь, электронные медицинские карты и пр.;

развитие телеконсультационной медицинской помощи и виртуальных клиник;

привлечение медицинских кадров, в том числе рассмотрение вопроса о возвращении 50%-й компенсации расходов медицинского персонала на аренду жилья;

предложение налоговых льгот для частных медицинских учреждений, предоставляющих услуги высокого качества;

обеспечение мест для безопасного досуга детей во взрослых и детских поликлиниках, в том числе в ходе ожидания в очередях.

16. Тольятти - всероссийский центр спорта

Задача - развитие спортивной инфраструктуры, поддержка талантов, увеличение числа секций, проведение спортивных мероприятий.

Основные мероприятия:

обеспечение взаимодействия Администрации Тольятти и муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта с любительскими спортивными объединениями;

финансовая, консультационная и информационная поддержка спортивных ассоциаций;

капитальный ремонт (реконструкция) спортивного комплекса «Старт», спортивного комплекса «Акробат», спортивного комплекса «Кристалл», дворца спорта «Волгарь», стадиона «Торпедо», универсального спортивного комплекса «Олимп», спортивной базы «Плёт», лыжной базы МБУДО СДЮСШОР № 1 «Лыжные гонки», учебно-тренировочного комплекса МБУДО СДЮСШОР № 4 «Шахматы», здания МБУДО СДЮСШОР № 8 «Союз», помещений МБУС Центр физической культуры и спорта, здания велобазы МУДО СДЮСШОР № 9 «Велотол» (Автозаводский и Центральный районы);

проектирование и строительство Дворца единоборств, центра спортивной гимнастики «Немов-Центр», физкультурно-спортивного комплекса для спорта (прыжки на батуте, прыжки на акробатической дорожке, прыжки на двойном минитрампе), физкультурно-спортивных комплексов, легкоатлетического манежа, лыжероллерной трассы в лесной зоне протяжённостью 5 км, крытых скейт-парков (или открытой скейт-площадки) (Автозаводский, Центральный и Комсомольский районы), велороллерной трассы в лесной зоне (протяжённостью 25 км), скалодрома, крытого манежа по футболу, футбольного поля с искусственным травяным покрытием за спортивным комплексом «Кристалл» спортивной площадки для пейнтбола, спортивных сооружений, включенных в Генеральный план городского округа Тольятти на расчетный срок до 2038 года;

обеспечение условий для развития секционной и внеклассной работы по физкультуре и спорту в школах;

обеспечение условий для развития и эффективного функционирования сети муниципальных учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности (спортивных школ);

организация и проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий городского округа;

создание условий, обеспечивающих доступность занятий физической культурой и спортом, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

оказание финансовой, организационной и информационной поддержки НКО, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта;

обеспечение межведомственных согласований при реализации мероприятий в области физической культуры и спорта.

17. Активное долголетие

Задача - организация бесплатных спортивных и творческих мероприятий для тольяттинцев старшего возраста.

Основные мероприятия:

реализация проекта «Активное долголетие», который предполагает проведение на базе муниципальных учреждений, в том числе общего образования, мероприятий по таким направлениям, как иностранные языки, информационные технологии, пение, танцы, рисование, общефизическая

подготовка, шахматы и шашки, художественно-прикладное творчество, тренинги по здоровому образу жизни и пр.;

использование инфраструктуры школ и других муниципальных организаций для проведения занятий в рамках проекта «Активное долголетие»;

предоставление тольяттинцем старшего возраста путевок в санаторно-курортные учреждения.

ПРИОРИТЕТ 3. ГОРОДСКОЕ СООБЩЕСТВО И ИДЕНТИЧНОСТЬ

Стратегическая цель

Формирование новой городской идентичности Тольятти посредством поиска и конструирования городских смыслов, отвечающих современным потребностям социокультурного развития тольяттинцев.

Обоснование выделения стратегической цели

В условиях конкуренции городов за привлечение и сохранение квалифицированных кадров необходимо создание привлекательного образа города, способного улучшить социальный микроклимат, сформировать условия для реализации творческого потенциала горожан и в конечном итоге сформировать новую структуру общества с весомой долей творческих специалистов.

Тольятти – это город созидателей, новаторов и первопроходцев. Но город является относительно молодым, жителям зачастую не хватает ощущения сопричастности к истории, полностью не сформирована единая городская идентичность и устойчивые культурные коды города. Сложившийся годами устойчивый бренд Тольятти в России и за рубежом («Город-завод», «Родина АВТОВАЗ») не отвечает современным реалиям, что формирует потребность в отождествлении себя с городом по-новому.

Реализация приоритетного направления направлена на стимулирование становления новой городской идентичности, новое позиционирование Тольятти как центра культуры, туризма, креативных индустрий, центра гражданской инициативы и центра апробации новых подходов к городскому развитию в России. В рамках приоритетного направления будет поощряться развитие гражданского общества в целом, а также различных форм самоорганизации граждан, формирование нового глобального позиционирования Тольятти на основе развития творческих индустрий, культуры и туризма, формирование новых культурных смыслов и городских ценностей. Реализация современной туристической и культурной политики будет происходить при активном участии тольяттинцев, что приведет к формированию консолидированного городского сообщества. Такая политика позволит сформировать новое позиционирование Тольятти как молодого, инициативного города, города реализации смелых идей.

Отдельные результаты проведенных опросов:

Город не развивается, но хочу остаться в нем жить	35%
Город деградирует, не вижу перспектив, предпочел бы жить в другом городе	21%
Город деградирует, не вижу перспектив, но останусь здесь жить	17%
Город не развивается, предпочёл бы жить в другом городе	12%
Город развивается, хочу остаться в нем жить	11%
Город развивается, но предпочёл бы жить в другом городе	3%

Рисунок 224 – Выберите наиболее близкое к Вашему мнению утверждение

Источник: составлено авторами

Да, там проще найти хорошую работу	30%
Да, там более благоустроенная городская среда, отличная набережная, пешеходная инфраструктура	27%
Самара имеет значительное число преимуществ перед Тольятти, я бы предпочел слияние Тольятти и Самары в один мегаполис	13%
Да, там больше развлечений и разнообразнее возможности досуга	12%
Нет	11%
Самара имеет значительное число преимуществ перед Тольятти, я бы предпочел жить в Самаре	8%

Рисунок 225 – Имеет ли Самара преимущества перед Тольятти?

Источник: составлено авторами

Результаты:

число мест в коллективных средствах размещения (гостиницах, отелях и пр.) увеличится на 900 мест (рост на 15,5% от текущих значений);

объем бюджетных средств, выделяемых на основе конкурсных механизмов некоммерческим организациям Тольятти, вырастет в 2,8 раза в реальном выражении;

число социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих городские проекты, составит минимум 20 организаций;

количество туристических маршрутов по знаковым местам города составит 9 шт.

18. Проекты местных инициатив

Задача – реализация потенциала местных инициатив и профессионального сообщества в развитии города, привлечение внебюджетных средств для решения задач городского развития.

Основные мероприятия:

запуск городской краудсорсинговой платформы для вовлечения граждан в реализацию ключевых городских задач;

развитие инструментария «совместного бюджетирования», расширение практики софинансирования органами муниципальной власти инициатив местных жителей (проекты «местных инициатив»);

организация открытых городских конкурсов для горожан по созданию проектов по благоустройству пешеходных улиц и зеленых зон;

стимулирование участия спонсоров в реализации мероприятий по благоустройству;

разработка механизмов обязательно рассмотрения и учета инициатив жителей после достижения определенных пороговых значений (лучшая практика – «Российская общественная инициатива»).

19. Некоммерческие организации и объединения

Задача – развитие деятельности и поддержка некоммерческих организаций и объединений, ведущих социально-значимую деятельность, реализация потенциала местных инициатив и профессионального сообщества в развитии города.

Основные мероприятия:

организационная, консультационная и финансовая поддержка волонтерских движений и некоммерческих организаций;

приоритетная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставление доступа социально ориентированным некоммерческим организациям к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению;

возобновление деятельности Совета некоммерческих организаций при Администрации Тольятти;

приоритетная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций добровольной пожарной охраны в виде выделения субсидий для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории городского округа Тольятти;

развитие движения наставничества в Тольятти;

создание условий для развития существующих фондов Тольятти (Городской благотворительный фонд «Фонд Тольятти» и др.);

поддержка Российского движения школьников, детских и молодежных объединений, в том числе добровольческих (волонтерских), школьного и студенческого самоуправления.

20. Современные форматы туризма (событийный, экологический, промышленный, деловой, образовательный)

Задача – создание условий для развития Тольятти как центра всероссийского значения для событийного, экологического, промышленного, делового и образовательного туризма.

Основные мероприятия:

формирование единого всероссийского туристического бренда г. Тольятти как центра событийного, экологического и промышленного туризма;

формирование новой концепции показа городского округа Тольятти туристам на основе ассоциативных представлений «Новая история», «Город-мечта» и «Город романтиков»;

развитие туров выходного дня;

создание единой пешеходной и информационно-навигационной инфраструктуры, развитие транспортной инфраструктуры возле ключевых объектов показа, включая обеспечение доступности общественным транспортом, создание стоянок для экскурсионных автобусов;

стимулирование проведения в Тольятти массовых мероприятий всероссийского значения, организация всероссийских и международных событийных мероприятий (примеры: чемпионат мира по хоккею, включение в этапы автогонок и др.; проведение олимпиад для школьников, организация этапов чемпионата мира по рабочим профессиям и др.; проведение военно-спортивной игры «Гонка героев» и др.);

создание постоянно действующих фестивальных площадок в г. Тольятти, проработка вопроса об использовании в качестве площадок для проведения фестивалей площадок бывших промышленных зон;

снижение экологического ущерба при проведении массовых фестивалей (отказ от пластиковой одноразовой посуды и упаковки);

организация фестиваля экотуризма и включение в его программу спортивных соревнований, велопробегов, круглых столов и мастер-классов с участием представителей экологически и социально ответственных предприятий города;

создание и развитие пеших и велосипедных маршрутов большой и малой протяженности, в том числе экологических, развитие прокатной инфраструктуры и объектов здорового питания вблизи новых маршрутов;

создание экопоселений, стимулирование экоремесел;

развитие инфраструктуры круизного туризма, поддержка в организации водных туристических маршрутов, включая специализированные экскурсии, организация интерактивной встречи туристов круизных теплоходов;

организация новых фестивалей и событий, связанных с промышленным профилем города (пример: празднование выхода новой модели автомобиля с тест-драйвами, в партнерстве с компаниями автомобильной промышленности);

проработка вопроса об организации мероприятий по посещению крупных промышленных объектов с туристическими целями.

21. Культурная жизнь города

Задача - вовлечение горожан в культурную жизнь города.

Основные мероприятия:

популяризация историко-культурного наследия, обучение детей классическим видам искусства с уклоном в местные традиции и традиции русского народа;

информирование граждан о культурной жизни города (создание единого информационного ресурса с информацией о культурных мероприятиях городского округа; создание виртуальных групп в сети Интернет, создание календаря городских культурных событий, масштабные рекламные акции и др.);

информационная, организационная и финансовая поддержка деятельности муниципальных учреждений сферы культуры, модернизация основных фондов;

поддержка кинопоказов на открытых площадках;

обеспечение раннего развития, семейного просвещения, инклюзивного образования в сфере культуры;

поддержка самодеятельного народного творчества (творческие коллективы, в том числе национально-культурных автономий, ремесленников и др.);

поддержка межмуниципальных проектов (сотрудничество с соседними территориями, муниципальными образованиями);

содействие развитию независимых культурных институтов (выставочных центров, галерей, клубов и пр.);

развитие сети негосударственных учреждений дополнительного художественного и эстетического образования;

развитие муниципально-частного партнерства в области культуры для снижения зависимости развития культуры от бюджетного финансирования (привлечение частных партнеров к оптимизации сети учреждений путем развития льготной аренды муниципальной собственности; развитие меценатства и спонсорства);

развитие внестационарных форм культурного обслуживания населения, например, на территории парков, скверов и открытых площадках города;

создание системы матричных площадок для проведения культурных мероприятий и развития молодежного творчества;
популяризации онлайн просвещения в сфере культуры.

22. Современные форматы культуры

Задача – переход к современным форматам организации культурно-досуговой деятельности для разностороннего развития личности.

Основные мероприятия:

переориентация деятельности библиотек на организацию пространства для проведения досуга с сохранением традиционной составляющей (расширение функций ряда тольяттинских библиотек до общественных пространств, лучшая практика - Библиотека № 19 Ф.М. Достоевского (г. Москва) ГБУ культуры города Москвы «Централизованная библиотечная система ЦАО»);

апробация новых подходов к развитию библиотек (перепрофилирование в пространство коллективной работы по формату Точки кипения АСИ, пространство для лекций и семинаров по вопросам науки и техники, организация тематических показов обучающих курсов и др.);

организация современных форматов театральных постановок (к примеру, интерактивных спектаклей с участием зрителей);

проведение международного фестиваля-конкурса театральных коллективов, организация гастролей театров и музыкальных исполнителей на площадках города в летнее время;

ежегодное проведение специализированной ночи театра с перенесением сцены в нетрадиционные места – в ангары заводов, промышленные площадки;

содействие развитию инклюзивных творческих коллективов;

организация временных экспозиций, ориентированных на молодежь, с привлечением экспозиций передовых российских музеев, в частности, музеев современного искусства (экспозиции Мультимедиа Арт Музея, Музея современного искусства «Гараж», Центра современного искусства ВИНЗАВОД и т.д.);

создание на базе существующих городских музеев (например, МБУК «Тольяттинский краеведческий музей») интерактивных музеев с элементами мультимедиа, 3D-технологий, проведение регулярных мультимедийных экспозиций (лучшие практики: Тульский государственный музей оружия, Исторический парк «Россия – моя история»);

поддержка организации отдельной интерактивной выставки/музейного комплекса экспонатов ПАО «АВТОВАЗ»;

инициативное формирование тематической выставки современного искусства, ориентированной на освещение деятельности автопрома в современном формате (с привлечением ПАО «АВТОВАЗ» и представителей передовых музеев современного искусства);

создание всероссийского военно-патриотического парка на базе муниципального автономного учреждения культуры городского округа Тольятти «Парковый комплекс истории техники имени К.Г. Сахарова» (проведение фестивалей военно-исторической реконструкции; проведение региональных конкурсов ГТО; продвижение парка в качестве площадки для съемок).

23. Городские культурные доминанты

Задача - содержание и реставрация памятников истории и культуры, формирование городских культурных доминант.

Основные мероприятия:

ремонт существующих зданий, представляющих культурную ценность, и их оснащение в соответствии с современными потребностями (здания микрорайона Шлюзовой, входящие в проект «Маленький Петербург», МБУК городского округа Тольятти «ДЦ «Русич», здание МБУИ «Тольяттинский театр кукол», здание МАУ КДЦ «Буревестник» и др.);

проведение капитального ремонта МАУ «Дворец культуры, искусства и творчества» для обеспечения возможности проведения масштабных выставок в сфере искусства, архитектуры и дизайна;

проведение ребрендинга учреждений культуры – уход от традиционных названий, формирование и внедрение единой визуальной концепции;

проработка вопроса о создании Музейного квартала в Тольятти, формирование на основе Музейного квартала нового ментального и культурного центра города;

проведение городских конкурсов, направленных на формирование городской корпоративной культуры и самоидентификации, усиление художественной ценности и гуманности городской среды, развитие территорий – визитных карточек города.

24. Творческие индустрии

Задача – создание условий для развития креативных (творческих) индустрий как инструмента формирования креативного класса в г. Тольятти.

Основные мероприятия:

создание центра поддержки социокультурных проектных инициатив в Тольятти;

раннее выявление и осуществление консультационной поддержки творческих предпринимателей, в том числе на базе бизнес-инкубатора Тольятти;

развитие сотрудничества представителей креативной индустрии и Администрации городского округа Тольятти (в области аренды пространства учреждений культуры, предоставления услуг креативных индустрий и т. п.);

представление творческой продукции креативных и культурных индустрий на площадках муниципальных культурных учреждений;

муниципальная закупка продукции креативных индустрий;

выход с инициативой на федеральный уровень (Минкультуры России) с целью расширения финансовой и институциональной поддержки коммерческих форм творческой деятельности (музыкальное продюсирование, звукозапись, книгоиздание и распространение, индустрия моды, дизайна, веб дизайна и т.д.).

25. Самореализация и интеграция молодежи

Задача – создание условий для раскрытия потенциала молодежи, содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни города и страны в целом.

Основные мероприятия:

- формирование муниципальной программы по работе с молодежью, привлечение молодежи к ее формированию
 - ежегодное проведение грантовых конкурсов для молодых людей, а также молодежных и детских общественных объединений;
 - организация работы молодежных коллегиальных совещательных структур при администрации города, сети совещательных молодежных структур по месту учебы (на базе образовательных организаций) и по месту работы (на базе предприятий и организаций города);
 - подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов по работе с молодежью;
 - создание условий для стимулирования специалистов, работающих с детьми и молодежью;
 - обеспечение штатной численности муниципального учреждения отрасли молодежная политика, поддерживающего молодежную активность по месту жительства из расчета 3 штатных единиц сотрудников на каждые 20 тыс. чел. населения территории (в соответствии с Методическими рекомендациями по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодежную политику, утвержденными приказом Федерального агентства по делам молодежи от 13.05.2016 №167);
 - ведение реестра молодежных и детских общественных объединений и организаций;
 - проведение мероприятий по работе с молодежью и взаимодействие с молодежными и детскими общественными объединениями;
 - определение приоритетными направлениями молодежной политики: патриотическое воспитание молодежи, развитие добровольчества (волонтерства), работу с детскими и молодежными общественными объединениями.
- ## **26. Пространства для молодежи**
- Задача** – создание на базе учреждения по работе с молодежью инфраструктуры, отвечающей современным потребностям молодежи, необходимой для реализации творческого и профессионального потенциала молодежи в различных сферах деятельности.
- Основные мероприятия:**
- организация на базе учреждения по работе с молодежью пространства для индивидуальной и совместной работы команды молодых людей над какой-либо идеей или проектом;
 - организация на базе учреждения по работе с молодежью мобильного пространства, позволяющего быстро и с минимальными усилиями переконструировать его в разные форматы: рабочая зона, выставка, тренинг, мини-концерт и т.д.;
 - организация работы центров (клубов) молодежной активности по месту жительства на базе учреждения по работе с молодежью из расчета: Центральный район – 2 ед., Комсомольский район – 2 ед., Автозаводский район – 3 ед.;
 - проведение ремонтных работ в помещениях учреждения по работе с молодежью;

организация на базе учреждения по работе с молодежью профессиональной/полупрофессиональной студии звуко- и видеозаписи, оснащенной необходимым оборудованием и звукоизолированными стенами;

организация на базе учреждения по работе с молодежью пространства для творческого, интеллектуального досуга, в том числе концертного зала, оснащенного звуковым и световым оборудованием, необходимым для организации массовых мероприятий;

организация на базе учреждения по работе с молодежью пространства, оснащенного аудио-, видеооборудованием, мониторами, возможностью онлайн-трансляции мероприятий;

организация на базе учреждения по работе с молодежью пространства для занятий современными видами спорта;

организация работы бесплатного беспроводного интернета по технологии Wi-Fi;

организация работы центров (клубов) молодежной активности по месту жительства на базе учреждения по работе с молодежью без перерывов и выходных с графиком работы с 8.00 до 20.00.

ПРИОРИТЕТ 4. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ КАЖДОГО

Стратегическая цель

Создание условий для самореализации человека, обеспечение населения современными рабочими местами, развитие массового малого и среднего предпринимательства, участие предприятий в региональных промышленных кластерах, современная промышленная политика и привлечение инвестиций, эффективное управление муниципальными предприятиями и организациями.

Обоснование выделения стратегической цели

Тольятти является одним из крупнейших промышленных центров России, в котором сосредоточены стратегические отрасли – автомобилестроение и химическая промышленность. Основные конкуренты продукции тольяттинских предприятий – мировые лидеры автомобилестроения (локализованные производства европейских, японских и южнокорейский брендов), крупнейшие химические предприятия России (Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Пермский край и пр.) и мира (Германия, США, Нидерланды, Великобритания).

Несмотря на произошедшие экономические трансформации, удалось не только сохранить уникальные производства, но и переориентировать их технологические процессы с учетом современных технологических и маркетинговых трендов. Одними из существенных последствий такой политики стали массовые сокращения персонала на ПАО «АВТОВАЗ», ликвидация части производств, ранее входящих в цепочки добавленной стоимости автомобильного гиганта, и пр.

Постепенная и целенаправленная диверсификация экономики Тольятти – вынужденная мера, которая позволит обеспечить построение новых отраслей промышленности, создать массовые рабочие места, включиться в тренды современной промышленной политики, реализуемой на федеральном уровне.

Рынок труда Тольятти в 2030 году будет формироваться не только крупными промышленными компаниями, а малыми и средними компаниями – и инновационно-технологическими, и работающими на традиционных рынках. Важную роль займет эффективно управляемый муниципальный сектор экономики (общественный транспорт, социальная сфера и пр.). Получит дальнейшее развитие пищевая промышленность, а кластерная политика в сочетании с инвестиционной, инновационной и экспортной инфраструктурой позволят создать пояс малых технологических предприятий. В тоже время удобная и комфортная городская среда станет драйвером для развития малых предприятий в сфере торговли и общественного питания, предоставления качественных городских услуг.

Ключевые результаты проведенных опросов

Да, это моя мечта, но пока она не реализована	40%
Нет, я не предприниматель и никогда не хотел им стать	29%
Да, я уже предприниматель	18%
Да, но только если бы у меня были проблемы с работой по найму	10%
Нет, я не работаю и не собираюсь становиться предпринимателем	4%

Рисунок 226 – Если бы у Вас были все возможности, то Вы бы открыли свое дело?

Источник: составлено авторами

Малые и средние инновационные компании, работающие на российский и международный рынок	26%
Крупные российские промышленные холдинги	24%
Средние быстрорастущие компании	19%
Малые и средние предприятия, работающие на местный и региональный рынки	13%
Крупные международные промышленные группы	9%
Массовые сегменты преимущественно низкотехнологичного МСП, торговля	8%

Рисунок 227 – Какой тип предприятий будет определять развитие тольяттинской экономики в 2030 г.?

Источник: составлено авторами

Да, я поддерживаю такое решение. Кластерная политика в совокупности с другими мерами поможет активизировать промышленный потенциал города.	50%
Думаю, что данные меры будут неэффективны. Нужны другие кардинальные шаги по развитию промышленности города.	24%
Я не специалист в этом вопросе.	26%

Рисунок 228 – Как Вы считаете, перспективно ли создание в Тольятти промышленных кластеров?

Источник: составлено авторами

Результаты:

индекс производства в обрабатывающей промышленности к 2025 году – 106,0%, к 2030 году – 105,0%;

реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, будет ежегодно расти не менее чем на 4,0%;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства увеличится на 30%;

количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные, вырастет до 2050 шт., т.е. примерно на 9,6%.

27. Массовое предпринимательство, торговля

Задача – развитие массового малого предпринимательства, создание рабочих мест в нетехнологических секторах экономики.

Основные мероприятия:

дальнейшее снижение административных барьеров для развития массового предпринимательства, включая внедрение целевой модели АСИ;

развитие МФЦ для бизнеса, проведение информационной и консультационной работы по организации своего дела, получению льгот и субсидий;

популяризация предпринимательства, создание тематических просветительских программ по опыту создания успешных бизнес-проектов в местных СМИ (пример – передача Бизнес-кейс на радио Коммерсант ФМ), популяризация в социальных сетях;

разработка карты предпринимательства с траекториями поддержки массового предпринимательства (дополнительная функция бизнес-инкубатора);

проведение тренингов по участию предпринимателей в федеральных, региональных и городских конкурсах на предоставление финансирования, получения льготного кредитования и пр.;

формирование нового бренда Тольятти как благополучного города для занятия предпринимательской деятельностью, свободного, где выгодно и удобно вести бизнес, в том числе участие в федеральных конкурсах предпринимателей, реклама ТОСЭР и т.д.;

расширение спектра организаций, совместно реализующих с Корпорацией МСП обучающие программы «Азбука предпринимателя» и «Школа предпринимательства» в г. Тольятти;

расширение реализации программы «Ты-предприниматель» в Тольятти;

развитие совместных молодежных проектов Агентства экономического развития Тольятти, Тольяттинского государственного университета, научно-исследовательских институтов и школ: учебно-тренировочные фирмы, школа начинающего предпринимателя, проект «Наставничество», деловые имитационные игры, экономические викторины и форсайты;

развитие нестационарных торговых объектов: выделение на местности и оборудование площадок, ключевые площадки – зоны в рамках транспортно-пересадочных узлов, площадки, оформленные в едином стиле (за исключением установок данных объектов в противопожарных разрывах между зданиями и сооружениями);

поддержка социального и возрастного предпринимательства;

мероприятия по легализации (информирование о преимуществах легальной работы, о мерах поддержки, развитие патентной системы, предоставление имущественной поддержки и т.д.).

28. Инвестиционная политика

Задача - создание единой интегрированной системы поддержки инвестиционной деятельности, обеспечение потребностей инвесторов в современной промышленной инфраструктуре.

Основные мероприятия:

развитие Инвестиционного портала Тольятти (обновление, онлайн сервисы);

разработка портфеля инвестиционных проектов для городского хозяйства в формате МЧП/ГЧП;

выявление потребностей и перспективных ниш крупных предприятий;

создание и ежеквартальное обновление муниципального каталога инновационной, высокотехнологичной продукции (бренд);

интернет-площадка, где бы собирались все продукты «Сделано в Тольятти» по разным отраслям;

выход с предложением о принятия регионального правового акта по специальному инвестиционному контракту;

создание системы информирования инвесторов об инвестиционных преимуществах Тольятти, в том числе включение информации в повестку Минпромторга России, ПАО «АВТОВАЗ» и иных организаций;

содействие участию компаний в выставочно-ярмочной деятельности в Российской Федерации и за рубежом.

привлечение промышленных девелоперов (частные промышленные парки, промышленные объекты в формате light industrial) к реализации проектов в Тольятти;

завершение процесса передачи имущества из федеральной в региональную собственность для исполнения соглашения о передаче полномочий ОЭЗ в Правительство Самарской области;

формирование пула местных сервисных компаний МСП вокруг ОЭЗ;

поддержка развития частных индустриальных парков;

формирование единого инвестиционного бренда Тольятти, отражающего основные особенности развития города с учетом специфики целевых рынков, использование элементов бренда на всех маркетинговых материалах;

создание системы информирования инвесторов об инвестиционных преимуществах Тольятти, включение информации по инвестиционным преимуществам Тольятти в повестку Минпромторга России, ПАО «АВТОВАЗ» и иных крупных компаний на отраслевых и межотраслевых совещаниях, мероприятиях различного формата в России и за рубежом на регулярной основе;

дальнейшее развитие ТОСЭР, расширение видов деятельности.

29. Промышленная политика

Задача – проведение взвешенной промышленной политики, направленной на диверсификацию экономики Тольятти/

Основные мероприятия:

разработка положения о муниципальной промышленной политике городского округа Тольятти;

интеграция промышленных предприятий г. Тольятти в региональные промышленные кластеры (в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года);

провести бенчмаркинг по стоимости носителей энергии для решения проблемы высоких энерготарифов;

организация дополнительных промышленных площадок для реализации инвестиционных проектов, в том числе на неиспользуемых промышленных площадках;

инвентаризация, создание карты свободных имущественных комплексов, земельных участков вне зависимости от формы собственности (определение собственности) с их подробным описанием;

расширение имущественной поддержки фирм;

переговоры с собственниками неэксплуатируемых промышленных

территорий с целью создания на данных площадках промышленных парков различных специализаций;

поддержка участия предприятий в федеральных программах финансовой поддержки;

консультационная работа по заполнению предприятиями данных в государственной информационной системе промышленности (ГИСП);

разработка предложений по проведению промышленной политики в оборонно-промышленном комплексе, реализация пилотных проектов на территории Тольятти.

разработка предложений по созданию новых кластеров и перспективных высокотехнологичных производств на территории городского округа Тольятти;

реализация проектов ТОСЭР «Тольятти» и поддержка реализации проектов ОЭЗ «Тольятти», совершенствование механизмов привлечения инвестиций, предоставление информационных и консультационных услуг потенциальным резидентам;

подготовить предложения по разработке Стратегий развития крупнейших предприятий городского округа в целях координации и взаимодействия с органами местного самоуправления в сфере социально-экономического развития города.

30. Автомобилестроительный кластер

Задача – диверсификация номенклатуры производимой продукции для сохранения текущих и освоения новых рынков, содействие процессам кластеризации и экспорта в отрасли.

Основные мероприятия:

реализация Распоряжения Правительства РФ от 28.04.2018 № 831-р «Об утверждении Стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года» на территории городского округа Тольятти;

усиление интеграции автомобилестроительных предприятий г. Тольятти в региональный автомобилестроительный кластер, создание которого предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

участие в поддержке инициатив по сохранению и расширению поддержки отрасли производства автотранспортных средств (увеличение объема субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями физическим лицам на приобретение автомобилей (программы «Семейный автомобиль» и «Первый автомобиль», «Российский тягач», «Свое дело» и «Российский фермер»); покрытие части затрат автопроизводителей на использование энергоресурсов; возмещение части затрат организаций автомобилестроения по уплате процентов по кредитам; субсидирование части расходов на содержание рабочих мест производителями колесных транспортных средств; поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, проведение испытаний колесных транспортных средств; внедрение субсидирования потерь в доходах лизинговых организаций, образовавшихся за счет предоставления скидки по уплате авансового платежа по лизинговым договорам);

формирование полигона для разработки, производства и испытания транспортных средств с дистанционным или автономным управлением для промышленных и социальных нужд;

выход с инициативой на федеральный уровень по внедрению системы поддержки предприятий, специализирующихся на производстве транспортных средств с дистанционным или автономным управлением;

формирование первого в России кластера по производству транспортных средств с электрическим или гибридным приводом, в том числе с привлечением крупных игроков международного рынка в целях кооперации, развитие соответствующих заправочных станций, перевод муниципального транспорта на соответствующие транспортные средства;

содействие созданию зарядной инфраструктуры электромобилей на предприятиях города;

содействие развитию промышленных предприятий, деятельность которых направлена на производство мини-транспортных средств с электрическим приводом (мопеды, электросамокаты, гироскутеры, моноколеса, инвалидные коляски и т.д.).

31. Нефтехимический кластер

Задача – развитие химической промышленности Тольятти на основе внедрения передовых технологий зеленой химии.

Основные мероприятия:

интеграция предприятий химической промышленности г. Тольятти в региональный нефтехимический кластер, создание которого предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Самарской области до 2030 года;

создание центра сертификации и стандартизации химической продукции; внедрение новых технологий зеленой химии, включая технологии полной очистки выбросов в окружающую среду (воздух, почву, воду);

обеспечение развития инженерной инфраструктуры (продуктопроводы, электроэнергия, водоснабжение, водоотведение, автомобильная и железнодорожная инфраструктура), повышение безопасности транспортировки химических продуктов по территории городского округа;

контроль и мониторинг соблюдения экологического законодательства, установка дополнительных постов мониторинга;

создание пояса малых сервисных предприятий при крупнейших химических заводах Тольятти;

использование продукции химического комплекса Тольятти в автомобильной промышленности.

32. Агропищевой кластер

Задача – обеспечение развития агропромышленных предприятий Тольятти, обеспечение продовольственной независимости города по отдельным категориям продуктов.

Основные мероприятия:

интеграция предприятий г. Тольятти в региональный агропромышленный кластер (предусмотрено Стратегией СЭР Самарской области до 2030 г.);

продвижение продукции пищевых предприятий Тольятти через федеральные сетевые магазины;

административная, консультационная и информационная поддержка выхода пищевых предприятий Тольятти на рынки соседних регионов, г. Москвы и г. Санкт-Петербурга;

привлечение инвестиций в развитие производственных мощностей по переработке мяса, производству хлебобулочных изделий, кондитерских изделий, создание площадей хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

на базе неработающих мощностей предприятий создание промышленных парков, привлечение в них малых компаний по переработке сельскохозяйственной продукции;

обеспечения возможности участия пищевых предприятий Тольятти в муниципальных и региональных заказах Самарской области на поставку продуктов питания, формирование альянсов пищевых предприятий для участия в крупных и многотоварных закупках Самарской области и Российской Федерации.

33. Экспортный потенциал

Задача – реализация экспортного потенциала промышленных предприятий Тольятти

Основные мероприятия:

разработка экспортной стратегии городского округа Тольятти;

участие во внедрении Регионального экспортного стандарта в Самарской области;

разработка предложений по обеспечению деятельности Центра поддержки экспорта;

размещение в публичном доступе информации о предприятиях, осуществляющих экспорт в городском округе Тольятти.

34. Эффективный рынок труда

Задача – формирование гибкого рынка труда, учитывающего потребности современной экономики и будущие технологические тренды

Основные мероприятия:

разработка предложений по удержанию выпускников вузов и ссузов в Тольятти, создание благоприятных условий для привлечения талантливой молодежи;

повышение эффективности работы службы занятости Тольятти;

прогнозирование потребностей экономики Тольятти по отдельным профессиональным специальностям и компетенциям с учетом развития новых технологий в мире и России;

содействие интеграции в трудовую деятельность граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывающих трудности при трудоустройстве, в том числе инвалидов, выпускников образовательных организаций без опыта работы, граждан предпенсионного и пенсионного возраста, граждан, не работающих длительное время, в том числе женщин, стремящихся возобновить трудовую деятельность после перерыва, связанного с рождением и воспитанием детей и др.

35. Муниципальный сектор экономики

Задача – обеспечение эффективного управления предприятиями и организациями, которые находятся в муниципальной собственности

Основные мероприятия:

внедрение технологий бережливого производства на предприятиях, находящихся в муниципальной собственности;

сотрудничество с вузами Тольятти по вопросам подготовки кадров, проведения исследований и разработок;

утверждение нормативно-правовых актов, регламентирующих необходимость проведения научной экспертизы при формировании планов приватизации муниципальных предприятий и организаций;

разработка плана национализации социально-значимых предприятий городского хозяйства и социальной сферы;

ограничение приватизации муниципальных предприятий и организаций, деятельность которых направлена на осуществление преимущественно социальных функций (муниципальный общественный транспорт, социальные аптеки и пр.);

совершенствование конкурсных механизмов замещения управляющих должностей на муниципальных предприятиях;

обеспечение публичности бухгалтерской и годовой отчетности (даже при организационно-правовой форме акционерного общества), публичности принятия социально значимых решений;

предусмотреть обоснованное финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными учреждениями, а также объема бюджетных ассигнований, предоставляемых в виде межбюджетных трансфертов при выполнении организациями работ (услуг);

предусмотреть возможность строительства крематория.

ПРИОРИТЕТ 5. ГОРОД БОЛЬШИХ ПРОЕКТОВ («ИННОВАЦИИ»)

Стратегическая цель

Развитие Тольятти в качестве одного из крупнейших промышленных, инновационных и информационно-технологических центров Поволжья и России, формирование новых полюсов конкурентоспособности для России.

Обоснование выделения стратегической цели

К 2030 году в мире произойдет постепенный переход к новому технологическому укладу, основами которого станет применение «умных» технологий во всех сферах человеческой деятельности. Считается, что резкое повышение производительности труда и основа для новой экономики будут связаны с цифровыми решениями, кардинальным повышением роли искусственного интеллекта и автоматизированных систем. Проекты на стыке информационных, нано-, био- и когнитивных технологий станут драйверами развития.

Подобные изменения, связанные с более активным внедрением «умных» систем, роботов несут определенные социальные угрозы. По нашим оценкам, до 46% всех рабочих мест, преимущественно связанных с рутинным трудом, могут быть автоматизированы в Самарской области при максимальном внедрении подобных технологий. Существует угроза, что создание новых рабочих мест и переобучение специалистов будет отставать от процессов автоматизации рабочих мест, а соответственно повысится уровень безработицы. При этом часть населения будет не готова к непрерывному обучению, обновлению своих знаний и умений, применению своих творческих способностей, а соответственно к конкуренции с роботами. В этом случае существует угроза формирования так называемой «экономики незнания», участники которой не будут участвовать в современных процессах обучения, создания и внедрения новых знаний и технологий. При этом городской округ Тольятти уже в существенной мере испытал шок автоматизации производств при модернизации градообразующего предприятия, поэтому имеет определенный опыт решения подобных проблем.

Критически важно в данной ситуации сформировать соответствующую информационно-коммуникационную инфраструктуру для внедрения и распространения новых технологий. Развитие цифровой экономики невозможно без достаточно развитой сферы связи, без высокоскоростного интернета и соответствующих информационных технологий. В городском округе Тольятти есть определенные предпосылки для формирования информационно-технологического центра для всего Поволжья.

В условиях потенциальной конкуренции с роботами многократно возрастает значимость творческих и предпринимательских способностей населения. Фактически развитие технологического предпринимательства становится безальтернативным. Стартапы позволяют решать проблему внедрения новых технологий, реализации прорывных решений, которые невозможно внедрить в крупных корпорациях. В городском округе Тольятти

сложилась все необходимые предпосылки для бурного роста стартапов.

Новые производственные технологии, гибкая автоматизированная система управления предприятиями, промышленные роботы – все это позволит существенно повысить производительность труда и качество выпускаемой продукции. Рост производительности труда и повышение доли инновационно активных компаний заявлен как один из приоритетных национальных проектов в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В описываемых условиях кардинально изменяется роль университетов в социально-экономическом развитии регионов. Ранее многие вузы выполняли исключительно образовательные функции, часть университетов – также научно-исследовательские. Сегодня университеты во взаимодействии с научными организациями и предприятиями реального сектора становятся центрами новой экономики, в них разрабатываются новейшие технологии, рядом с ними формируется пул технологических компаний. Вузы, реализующие модель «Университета 3.0», становятся центрами преобразований агломераций и регионов.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" предполагает создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с предприятиями. В городском округе Тольятти сложились необходимые условия для создания подобного рода инновационного центра на основе реализации группы больших проектов, описываемых ниже.

Реализация крупных инновационных проектов и технологических инициатив федерального уровня, апробация новейших мер технологической политики, обеспечение разработки, внедрения и коммерциализации прорывных технологий позволит осуществить переход городского округа Тольятти на инновационный путь развития экономики. В конечном итоге будут сформированы новые полюса конкурентоспособности для всей страны.

Ключевые результаты проведенных опросов:

Да, качество образования в городе существенно вырастет, выпускники будут создавать новые компании, которые будут давать рабочие места и способствовать развитию городской экономики	41%
Скорее да, качество образования в городе вырастет, но это будет иметь слабый эффект для городской экономики, по крайней мере в первые годы	37%
Скорее нет, так как качество образования это не повысит, уже есть крупные вузы, готовящие хороших специалистов	18%
Нет, уже есть хорошие вузы, выпускники которых открывают новые фирмы	5%

Рисунок 229 – Поддерживаете ли Вы идею создания Университета 3.0, в котором бы готовились будущие технологические предприниматели по совместным программам с ведущими российскими вузами?

Источник: составлено авторами

Мне кажется, что городская промышленность, наука, кадры уже отстали от современных трендов настолько сильно, что реализовать какие-то знаковые и современные проекты будет крайне сложно	47%
В Тольятти сформирован базис для будущего развития - есть высококвалифицированные кадры, собственные технологии, передовое оборудование, идеи и желание реализовывать проекты всероссийского и международного масштаба	32%
Я не специалист в этом вопросе	21%

Рисунок 230 – Как Вы оцениваете готовность Тольятти к реализации проектов в Индустрии 4.0?

Источник: составлено авторами

Полностью поддерживаю. Тольятти нужны такие идеи федерального масштаба, даже если их реализация потребует множества усилий	46%
Мне кажется, что создание Национального инжинирингового центра в Тольятти – это идея, которая так и останется на бумаге	37%
Я не специалист в этом вопросе	17%

Рисунок 231 – Что Вы думаете о создании Национального инжинирингового центра в Тольятти?

Источник: составлено авторами

Ключевые результаты проведенных опросов:

Ответственность граждан и властей за будущее города, развитие информационных порталов дистанционного участия жителей в управлении	29%
Экологичное и экономичное использование городских систем жизнедеятельности	19%
Снижение затрат на оплату ежемесячных платежей за счет внедрения новых технологий	16%
Принятие важных городских решений на основании открытого голосования через электронную платформу	15%
Беспрепятственный электронный доступ к любым городским услугам	9%
Удобная городская навигация, в том числе общественного транспорта	6%
Безбарьерный город для маломобильных групп населения	3%
Прочее	3%

Рисунок 232 – Умный город для Вас прежде всего – это?

Источник: составлено авторами

Система сбора, сортировки и переработки мусора	27%
Энергосберегающие технологии в подъездах жилых домов, в системах наружного освещения, нетрадиционные источники энергии на городских элементах инфраструктуры	24%
Система электронных референдумов по вопросам развития города	14%
Индикаторы и датчики оценки состояния окружающей среды, беспрепятственный доступ населения к данным	13%
Отслеживание городского транспорта в режиме реального времени через мобильное приложение (интеллектуальная система общественного транспорта)	12%
Прочее	4%
Wi-Fi в транспорте и общественных пространствах Тольятти	3%
Система для реализации краудфандинг-проектов (сбор средств на общественно полезные инициативы)	1%
Бесплатные курсы компьютерной грамотности для населения	1%

Рисунок 233 – Какие технологии/решения «умного города» в первую очередь должны быть внедрены в Тольятти?

Источник: составлено авторами

Результаты:

объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) в 2025 году составит 70,0 млрд. руб., в 2030 году – 100,0 млрд. руб.;

уровень производительности труда относительно 2018 года вырастет на 50%;

удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации, в общем числе обследованных организаций составит не менее 20%;

предполагается активное участие Тольятти в реализации национальных и федеральных проектах.

36. Технологическое предпринимательство

Задача – формирование единой системы поддержки новых технологических компаний, обеспечивающий непрерывный поток стартапов.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года предполагается создание в регионе финансовых и нефинансовых инструментов поддержки технологического предпринимательства ранних (предпосевная и посевная) стадий, осуществляемого в приоритетных отраслевых направлениях. Для городского округа Тольятти этими направлениями являются: информационные технологии, инжиниринг, автомобилестроение и химическая промышленность. Потребуется активное вовлечение регионального, федерального и международного частного венчурного капитала, поддержка соответствующих частно-государственных инициатив. Для существующих и конкурентоспособных технологических бизнесов предполагается разработка мер по содействию их выходу на глобальный рынок и интеграции в международные цепочки создания стоимости.

В целом для выполнения задачи потребуется разработка системы мер,

направленных на приоритетное привлечение инвестиций в наукоемкие отрасли (информационно-коммуникационные технологии, инжиниринг и т.д.), включая разработку и принятие соответствующих нормативно-правовых актов, развитие инфраструктуры инновационной деятельности и создание центров компетенций для подготовки высококвалифицированных специалистов.

Основные мероприятия:

участие в ведомственных конкурсах федеральных министерств на получение субсидий из федерального бюджета на строительство и модернизацию инвестиционной инфраструктуры, в частности технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»;

расширение площади технопарка «Жигулевская долина», строительство новых производственных корпусов, создание лаборатории физико-механических исследований, расширение площадки «Ворлд Скиллс»;

развитие детского и юношеского технического творчества, в том числе создание новых и расширение действующих центров молодежного инновационного творчества;

консолидация бюджетных и внебюджетных ресурсов, предназначенных для поддержки инновационных проектов, в том числе поддержка создания частно-государственного фонда посевных инвестиций, ориентированного на приоритетное финансирование проектов в Самарской области и Поволжье в области информационных технологий, инжиниринга, ресурсосберегающих технологий, автомобилестроения и химической промышленности;

поддержка программ соинвестирования совместно с бизнес-ангелами и корпоративными фондами путем внедрения инструмента инновационных ваучеров;

поддержка и финансирование создания фаблабов и мейкерспейсов, в том числе как стимул для легализации «гаражной экономики»;

повышение эффективности и дальнейшее расширение существующих элементов инновационной инфраструктуры;

создание центра информационной поддержки и консультирования технологических предпринимателей Поволжья в сфере коммерциализации разработок, интеллектуальной собственности и т.д.;

создание ассоциации наставников Самарской области и обеспечение их участия в обучении начинающих предпринимателей;

реализация проектов Национальной технологической инициативы.

37. Информационно-технологический центр Поволжья

Задача – создание центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики Поволжья

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо обеспечить ускоренное внедрение цифровых технологий. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. городской округ Тольятти должен стать одним из информационно-технологических центров Поволжья.

Планируется существенно увеличить внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников для формирования устойчивой и

безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных. Преимущество при обеспечении государственных органов, органов местного самоуправления и иных государственных организаций программными продуктами.

Выполнение задачи приведет к созданию межрегионального центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики.

Основные мероприятия:

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. предполагается реализация задачи в несколько этапов.

На первом этапе (до 2020 г.) предполагаются реализация следующих мероприятий:

поддержка инновационных проектов по разработке: новых мультимедийных технологий; мобильных устройств и мобильных приложений; программного обеспечения в области стратегических информационных технологий, включая компьютерное моделирование технологических процессов; системы навигации с использованием ИТ-технологий; аналитических, инженерных и других систем; способов и устройств отображения объемной динамической информации; программных средств для сетей доступа к суперЭВМ, грид-систем и систем облачных вычислений; средств конфигурационного управления и сборки программного обеспечения;

развитие системы подготовки специалистов информационных технологий, в том числе взаимодействие ссузов и вузов с предприятиями в реализации конкретных проектов;

развитие магистральных каналов связи;

внедрение 4G-сетей мобильной связи на всей территории городского округа Тольятти и начало работ по созданию сетей 5G;

внедрение основных принципов электронного правительства в работу администрации городского округа Тольятти;

подключение всех учреждений здравоохранения городского округа Тольятти к федеральной телемедицинской сети;

поддержка создания инфраструктуры бесплатной беспроводной связи на всех значимых региональных и муниципальных объектах, туристических привлекательных центрах.

внедрение высокопроизводительных компьютерных систем (суперкомпьютеров) в городском округе Тольятти;

поддержка развития блокчейн-технологий.

На период 2020-2025 г. планируется к реализации следующие мероприятия:

формирование крупного центра информационных технологий и проектного офиса внедрения инструментов цифровой экономики Поволжья;

поддержка инновационных проектов по разработке: систем сжатия и защиты информации, криптографии; систем управления сложными техническими объектами в реальном времени;

расширение существующей инфраструктуры высокоскоростного интернета на территории городского округа Тольятти для внедрения технологий телемедицины, виртуальной и дополненной реальности, 3d моделирования и

т.д.;

развитие кооперации – формирование кластера (ассоциации) информационных технологий на основе реализации проектов в сфере городского хозяйства;

дальнейшая диверсификация и кастомизация информационных услуг;

радикальное повышение качества и проникновение в повседневную жизнь технологий виртуальной и дополненной реальности, в том числе для целей бизнеса;

поддержка формирования интернета вещей в сфере безопасности, торговли, медицины и т.д.

В перспективе на период 2025 -2030 предполагается, что создание центра информационных технологий позволит:

обрабатывать сверхбольшие массивы информации о транспортных и информационных потоках Поволжья, при моделировании сложных систем, реализации проектов в сфере виртуальной и дополненной реальности;

управлять дистанционной передачей образов и ощущений;

создавать сети, управляющие взаимодействием между любыми объектами.

38. Национальный инжиниринговый центр

Задача - создание национального инжинирингового центра России в городском округе Тольятти, который сможет обеспечить прорыв в сфере моделирования и проектирования сложных систем.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" предполагается создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с предприятиями. Создание национального инжинирингового центра до 2020 г. в городском округе Тольятти может стать первым этапом к формированию подобного центра в области инжиниринга. Реализация задачи отвечает приоритетам Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года, который предполагает осуществление комплекса мер по развитию инновационной инфраструктуры.

Основные мероприятия:

создание инжинирингового центра национального уровня при объединении усилий ведущих вузов Тольятти, технопарка «Жигулевская долина» и иных заинтересованных организаций;

создание независимой управляющей компании инжинирингового центра;

создание центра прототипирования и промышленного дизайна в машиностроении в соответствии с целями развития инжинирингового центра, создание коворкингов, центра аддитивных технологий;

создание испытательного (сертификационного) центра автокомпонентов в соответствии с целями развития инжинирингового центра;

формирование кластера малых инновационных компаний в сфере инжиниринга на основе реализации крупных совместных проектов (привлечение крупных российских и зарубежных инвесторов; реализация проектов Национальной технологической инициативы);

создание независимого научно-исследовательского центра автомобилестроения в соответствии с целями развития инжинирингового центра.

39. Университет 3.0

Задача – создание в городском округе сетевого предпринимательского университета, способного выполнять специализированные НИОКР, создавать пул технологических предпринимателей для всей России, на базе инфраструктуры поддержки предпринимательства создавать инновационные проекты.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо привлечение зарубежных ведущих ученых, перспективных исследователей и существенное увеличение числа иностранных студентов. Реализация этой задачи невозможно без формирования крупных конкурентоспособных на мировом уровне университетов. Обязательным элементом инновационной системы являются конкурентоспособные вузы. В современных условиях происходит переход от модели обучающего вуза к модели научно-исследовательского и предпринимательского университета, так называемого «университета 3.0».

Устойчивое развитие Самарско-Тольяттинской миллионной агломерации невозможно без комплексного развития научно-образовательного комплекса. Поэтому в Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года указана необходимость кооперации образовательных, научных организаций и компаний, поддержка научно-исследовательской и инновационной функции вузов, в том числе развитие университетов в качестве инновационных площадок. Конкурентоспособный научно-образовательный комплекс позволит частично решить проблему оттока молодежи из городского округа Тольятти. Решение задачи будет направлено на существенные изменения роли и функций вузов, научных организаций и превращение их в инновационные центры, что позволит стимулировать развитие технологического бизнеса, обеспечить потребности предприятий региона в кадрах и НИОКР.

Основные мероприятия.

На период до 2025 г. предполагается:

поддержка внедрения STEM-образования (наука, технологии, инжиниринг, математика);

разработка и внедрение стимулирующих механизмов вовлечения реального сектора экономики в систему подготовки специалистов и оценки полученных квалификаций;

развитие системы дуального образования;

включение курсов подготовки предпринимателей в программы обучения;

систематизация грантов ведущим ученым, научным школам и коллективам в области фундаментальной и прикладной науки, результаты деятельности которых имеют значение для развития городского округа и региона в целом;

внедрение системы инновационных ваучеров в университетах при выполнении НИОКР для малых и средних компаний;

привлечение в научную сферу университетов дополнительных

внебюджетных финансовых средств, в том числе за счет механизма связанных грантов на разработку технических решений для реального сектора экономики; реализация программ развития опорных образовательных организаций высшего образования.

На период 2025-2030 гг. предполагается реализация стратегии развития вузов Тольятти в рамках концепции «университет 3.0», включая:

формирование сетевого предпринимательского вуза путем заключение соглашений между взаимодействующими образовательными и научными организациями; создание центра трансфера технологий;

к 2030 году переход к концепции создания Университета 4.0, который помимо выполнения образовательных, научных и предпринимательских функций, станет также драйвером социокультурного развития Тольятти и Самарской области;

развитие кооперации учебных заведений, в том числе с бизнесом;

создание межвузовских научно-образовательных центров;

обеспечение возможности защиты создаваемых малых инновационных предприятий или технологических разработок, подготовленных к внедрению в производство в качестве выпускных квалификационных дипломных работ;

развитие практики создания малых инновационных предприятий;

разработка и внедрение региональной программы стажировок и обучения кадров в зарубежных технологических вузах и научных учреждениях;

расширение и модернизация кампусов для студентов вузов Самарско-Тольяттинской агломерации для возможности привлечения российских и зарубежных студентов и молодых исследователей.

создание совместно с крупнейшими предприятиями городского округа Тольятти многофункциональных центров прикладных квалификаций в сфере автомобилестроения, химической промышленности, информационных технологий и инжиниринга;

создание регионального сетевого учебно-научно-производственного центра в области инжиниринга, включая строительство учебно-лабораторного корпуса автоматизации и управления, создание лаборатории гибких производственных систем;

создание регионального учебно-исследовательского центра в области лазерных и аддитивных технологий.

40. Индустрия 4.0

Задача – формирование в городском округе Тольятти условий для внедрения технологий нового поколения, модернизации действующих производств и создания новых в сфере высоких технологий.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо обеспечить существенное увеличение производительности труда на предприятиях несырьевых отраслей путем внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений, в том числе посредством предоставления налоговых преференций; сокращение нормативно-правовых и административных ограничений; формирование системы методической и организационной поддержки и подготовки кадров.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г. предполагается активное внедрение современных информационных технологий в автомобилестроение, двигателестроение, авиационно-космическую и нефтехимическую отрасли. В результате на основе развития инновационной инфраструктуры, информатизации и компетенции предпринимательских университетов города будет создан стимул для дальнейшей модернизации промышленности и создания индустрии 4.0.

Основные мероприятия:

формирование системы поддержки инновационных предприятий путем предоставления налоговых льгот (в части уплаты налога на имущество), субсидий на переподготовку;

создание и развитие механизма связанных грантов на разработку решений для бизнеса;

разработка муниципального плана по повышению производительности труда;

создание единой цифровой платформы компаний, оказывающих инжиниринговые услуги;

создание центра автоматизации производств, использующего и распространяющего опыт зарубежных концернов и ПАО «АВТОВАЗ»;

создание центра робототехники для обучения и производства опытных образцов;

создание центра аддитивных технологий для обучения и производства опытных образцов;

формирование единого электронного реестра поставщиков и закупщиков в рамках высокотехнологичных кластеров (аэрокосмического, автомобильного и т.д.);

поддержка развитию молодежного и детского движения робототехники и связанных областей;

поддержка проектов автоматизации и цифровизации производственной сферы;

создание условий для внедрения изобретений и рационализаторских предложений;

выявление и поддержка городских «скрытых» региональных и национальных чемпионов.

41. Инновационный центр (Технологическая долина)

Задача – формирование инновационного центра мирового уровня на основе интеграции и кооперации университетов, научных организаций и бизнеса на территории специализированной технологической долины.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" необходимо ускорение технологического развития Российской Федерации, существенное увеличение числа организаций, осуществляющих технологические инновации, рост объемов НИОКР и создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня. Одним из этих центров в области инжиниринга и информационных технологий может сформироваться в городском округе Тольятти.

Решение задачи направлено на формирование целостной системы стимулирования инновационных процессов в городском округе, а в перспективе – во всей стране. К 2030 г. будет достигнуто формирование четвертого ядра в западной части городского округа Тольятти - Технологической долины, выполняющего функции крупного инновационного центра.

Основные мероприятия:

привлечение федерального финансирования на реализацию проекта Технологической долины;

заключение соглашений между сетевым предпринимательским вузом, объектами инновационной инфраструктуры городского округа и крупными корпорациями о создании научно-исследовательских подразделений в Технологической долине;

выделение участка и оборудование его коммуникациями для строительства кампуса Технологической долины;

пространственная интеграция Технологической долины с технопарком «Жигулевская долина», ОЭЗ и другими объектами – формирование единой транспортной системы;

дальнейшее развитие центров коллективного пользования;

создание стимулов для постепенного переноса офисов технологических компаний в сфере инжиниринга, информационных технологий и иных наукоемких областях в Технологическую долину;

обеспечение условий для формирования новых технологических платформ в экономике города;

содействие ускоренному развитию сектора исследований и разработок;

формирование и развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере инновационной деятельности;

повышение уровня инновационного образования менеджеров высшего и среднего звена.

42. Умный город

Задача – формирование устойчивых инновационных экосистем на базе технологий умного города.

Концепция Smart City (умный город) активно обсуждается с начала второй декады 2000-х гг., постепенно инструменты ее реализации выходят за рамки технологического развития, и концепция рассматривается как механизм создания новой городской реальности. Умный город – город, где благодаря инновациям улучшается состояние окружающей среды, общества и экономики (Future city initiative; Japan 2014), умный город устойчив (текущие потребности удовлетворяются без угрозы для существования будущих поколений) и способен к восстановлению (World Smart City; ISO, IEC, ITU, 2016). В технологическом плане «умный город» - оборудованный (instrumented), связанный (interconnected) и разумный (intellectual) (Smarter Cities; IBM).

В проекте программы "Цифровая экономика Российской Федерации" термин «Умный город» определен следующим образом: «К 2025 году в Российской Федерации появится несколько десятков «умных» городов, то есть инновационных городов, которые внедряют комплекс технических решений и организационных мероприятий, направленных на достижение максимально возможного качества управления ресурсами и предоставления услуг, в целях

создания устойчивых благоприятных условий проживания и пребывания, деловой активности нынешнего и будущих поколений».

Основные мероприятия:

разработка отдельной муниципальной программы, направленной на создание условий для развития общества знаний и повышение доступности и качества товаров и услуг цифровой экономики, в целях реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»;

разработка проекта умного города, составление на его основе плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению технологий умного города, включая мероприятия по интеграции информационно-коммуникационных технологий и Интернета вещей для управления городским имуществом;

разработка необходимых технических заданий и проектно-сметной документации по внедрению технологий умного города;

создание проектного офиса «умный город», стимулирование работы по внедрению технологий умного города на основе разработок местных компаний и кадров, инвентаризация разработанных компаниями Тольятти технологий умного города;

создание необходимых нормативно-правовых условий для реализации концепции умного города;

развитие инфраструктуры умного города, обеспечение информационной безопасности;

подготовка специалистов в области цифровых технологий управления городским имуществом в вузах Тольятти (лучшая практика - программа Beyond smart cities в MIT Urban planning);

создание единой открытой базы для поиска специалистов в области технологий умного города;

создание и применение российских информационных и коммуникационных технологий (лучшая практика - ЦОД «Омский», который предполагает размещение стартапов в области информационно-коммуникационных технологий на мощностях ЦОД для разработки технологий «умного города»);

формирование муниципальных закупок с учетом возможностей внедрения технологий умного города;

разработка муниципального регламента необходимости учета стандартов «умного города» при реализации новых девелоперских проектов (отечественная практика - ЖК «Ильинское-Усово» в Московской области (новые материалы, интернет вещей в части ЖКХ, технологии безопасности));

создание единого городского центра обработки данных (дата-центра);

сбор и анализ информации о городе (big data), в том числе анализ видеоизображений для предсказательной аналитики (видеонаблюдение улиц, мониторинг дорожного движения, умное парковочное пространство, умное городское освещение, информационный центр) (лучшая практика – CityMind, Пусан, Южная Корея);

использование лучших практик внедрения технологий умного города в России и мире с учетом особенностей развития Тольятти;

проведение ежегодного международного хакатона в сфере городского развития (лучшая практика – Лондон, Великобритания, Smart London Innovation Challenge);

развитие сенсорных систем и сенсорных сетей города как ключевых элементов информационной и коммуникационной инфраструктуры (пример практики - датчики на распределительных сетях, минимизирующие последствия аварий, и умное освещение в г. Белгород)

Предполагается внедрение информационных технологий, в том числе разработанных компаниями из Тольятти, в каждой из сфер городского хозяйства:

умная энергетика: внедрение энергоэффективных систем ЖКХ, способных автоматически настраиваться под потребителей (различные тарифы), электронные технологии сбора показаний потребления электроэнергии населением, технологии дистанционного управления потреблением электроэнергии в городском хозяйстве, системы распределения и управления электроэнергией (Smart и Micro Grid, AMR) (лучшие отечественные практики - проект «Smart Grid» Башкирской сетевой компании совместно с Siemens, позволяющих снизить потери, время на переключение между разными сегментами сети, быстро устранить неисправности; планы по созданию интеллектуальной энергосети в Екатеринбурге с учетом требований Smart Grid);

умные дома: подключение всех электронных приборов к сети интернет, возможности для их автоматического регулирования, внедрение систем дистанционного контроля и учета ресурсов ЖКХ (лучшая практика - стандарт NB-IoT в г. Иннополис, Республика Татарстан);

умный транспорт: автоматизация систем дорожного движения; подключение всех видов общественного транспорта к навигационной системе; внедрение автоматизированных мультимодальных логистических систем;

умные технологии: повсеместное внедрение интернета вещей; покрытие бесплатной сетью Wi-Fi всего городского округа; использование больших данных для анализа транспортных, миграционных и иных потоков;

умное здравоохранение: внедрение технологий электронной записи к врачам, электронные медицинские книжки, популяризация медицинских устройств, измеряющих жизненно важные показатели человека, развитие телемедицины;

умная безопасность: разработка автоматизированных систем видео- и аудио-фиксации нарушений законодательства; обеспечение общественных пространств видеонаблюдением, внедрение технологий предотвращения происшествий (предиктивная аналитика на примере программ PredPol в Санта-Круз, Калифорния – обнаружение мест и временных промежутков с наибольшей криминальной активностью; ATAC Workstation в Ричмонде, Вирджиния – фиксация паттернов среди потенциально связанных криминальных инцидентов).

43. Бережливый город

Задача – внедрение технологий постоянного совершенствования системы управления городским округом Тольятти, формирование культуры бережливого производства у всех акторов экономического и социального развития города

Основные мероприятия:

разработка и реализация проекта «Бережливый город», включающего интеграцию технологий умного и бережливого города, реинжиниринг и оптимизацию процессов управления городом, стандартизацию и автоматизацию операций, внедрение стандартов качества и пр. в таких сферах, как жилищно-коммунальный сектор, управление городом, предоставление услуг физическим и юридическим лицам, предпринимательство, социальной сфере.

Основные методы бережливого производства: организация рабочего пространства (5S+1), картирование потоков создания ценности (Value Stream Mapping, VSM), всеобщее обслуживание оборудования (TPM, Total Productive Maintenance), Гемба (Gemba), защита от непреднамеренных ошибок (poka-yoke), канбан (kanban), быстрая переналадка (SMED, single minute exchange of dies) - стандартизация операций и визуальный менеджмент и др.

Мероприятия в жилищно-коммунальном секторе:

интеграция технологий умного города и бережливого города;
реинжиниринг и оптимизация процессов управления жилищно-коммунальным сектором, в том числе на уровне предприятий-поставщиков услуг, муниципальных управляющих компаний, повышение эффективности их взаимодействия;

внедрение энергоэффективных технологий;

внедрение стандартов качества предоставления услуг в жилищно-коммунальном секторе, периодическая оценка качества предоставления услуг управляющими компаниями, в том числе на основе опросов населения;

внедрение добровольной системы сертификации качества управляющих компаний и поставщиков услуг, разработка рейтинга управляющих компаний в городском округе;

создание единого городского аварийного центра в сфере ЖКХ;

организация постоянного обучения сотрудников муниципальных предприятий по внедрению технологий «бережливого» производства;

разработка нормативно-правовой базы для внедрения технологий бережливого производства в ЖКХ.

Мероприятия в сфере управления городом, предоставления услуг физическим и юридическим лицам:

Отечественная практика - Концепция «Бережливый регион» в Ханты-Мансийском автономном округе.

внедрение технологий бережливого производства в муниципальных органах власти, в том числе с проведением серии обучающих мероприятий для сотрудников (лучшие практики - Центр бережливого государства США (LLC LEAN Government Center));

оптимизация внутренних процессов деятельности муниципальных органов власти, стандартизация операций, реинжиниринг процессов, внедрение стандартов;

разработка политики информационного обмена по межведомственному и межуровневому взаимодействию при предоставлении муниципальных услуг физическим и юридическим лицам, автоматизация процедур.

ежегодная (ежеквартальная) оценка качества деятельности функциональных подразделений муниципальных органов власти на основе оценки выполнения сотрудниками внедренных стандартов;

сокращение количества отчетных документов для сотрудников муниципальных органов власти, увеличение «полезных» часов работы в рабочем расписании сотрудников муниципальных органов власти;

активизация деятельности многофункциональных центров, развитие многофункциональных центров для бизнеса, сокращение времени и необходимого количества документов для предоставления муниципальных услуг;

включение в штатное расписание Администрации городского округа Тольятти должности «заместитель по бережливому производству» при Главе городского округа Тольятти;

оптимизация организационной и функциональной структуры муниципальных органов власти;

организация постоянного обучения муниципальных служащих современным технологиям управления развитием города, внедрению технологий «бережливого» производства;

внедрение современных цифровых технологий в деятельности органов исполнительной власти Тольятти, включая автоматизацию и стандартизацию процессов, электронный документооборот и пр.;

разработка нормативно-правовой базы для внедрения технологий бережливого производства в органах муниципальной власти;

Мероприятия в сфере предпринимательства:

формирование культуры бережливого производства среди субъектов деятельности в сфере промышленности и предоставления услуг для повышения производительности труда;

популяризация принципов бережливого производства в сфере малого и среднего предпринимательства;

проведение обучающих мероприятий и мастер-классов для субъектов МСП и представителей промышленных предприятий города с привлечением известных экспертов отрасли, обзор лучших практик от предприятий и организаций Тольятти;

открытие базовых кафедр бережливого производства в вузах города;

поддержка участия компаний, зарегистрированных на территории Тольятти, в российских и международных форумах и конференциях по вопросам внедрения технологий бережливого производства.

Мероприятия в сфере здравоохранения, образования, предоставления прочих социальных услуг:

разработка предложений и направление их в региональные органы власти по внедрению технологий бережливого производства в сфере здравоохранения;

оптимизация процессов учреждений по предоставлению услуг в социальной сфере городского округа Тольятти, их стандартизация;

автоматизация процессов, в том числе внедрение электронного документооборота, электронных медицинских карт, электронных очередей и пр.;

внедрение муниципальных стандартов качества оказания медицинских, образовательных и других услуг в социальной сфере;

сертификация процессов учреждений по предоставлению услуг в социальной сфере;

периодическая оценка качества оказания услуг в учреждениях здравоохранения, образования и предоставления других услуг в социальной сфере, в том числе на основе опросов населения, получающих данные услуги;

организация постоянного обучения сотрудников социальных учреждений внедрению технологий «бережливого» производства;

разработка нормативно-правовой базы для внедрения технологий бережливого производства в учреждениях, предоставляющих услуги в социальной сфере.

44. Открытый город

Задача – обеспечение максимального вовлечения горожан в процесс принятия решений на муниципальном уровне, общественный контроль результатов и планов развития города, обеспечение открытости деятельности органов муниципальной власти.

Основные мероприятия:

Открытость органов муниципальной власти.

Лучшие зарубежные практики - Стратегия развития национального «электронного правительства» (Government Online: the Commonwealth Government's Strategy, 2000) в Австралии; фреймворк Singapore Government Enterprise Architecture (SGEA, 2006); План цифрового развития Сеула (Seoul digital plan 2020, 2016).

Основные мероприятия:

развитие электронного правительства, разработка и внедрение информационных платформ для обеспечения взаимодействия органов муниципальной власти, граждан и организаций;

реализация принципов и инструментов «открытого муниципалитета», увеличение количества муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде; обеспечение максимальной простоты и узнаваемости для пользователей интерфейсов предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

вовлечение депутатов Думы городского округа Тольятти, общественных советов, Общественной палаты Тольятти в процессы принятия решений на муниципальном уровне;

формирование «бюджета для граждан»;

постоянное обучение персонала и повышение квалификации сотрудников органов муниципальной власти;

обеспечение открытости и прозрачности принятия решений на муниципальном уровне, составление ежегодных и ежеквартальных отчетов Главы города, понятных для граждан (объем не более 20 страниц, инфографика);

обеспечение открытости деятельности органов исполнительной и представительной власти муниципального образования, ежегодные отчеты о соответствии планов и фактических достигнутых результатов с объяснением причин их недостижения (если применимо) (объем не более 20 страниц, инфографика);

обеспечение общественного контроля результатов работы муниципальных органов власти;

запуск проекта «Улицы Тольятти: рейды благоустройства», организация ежемесячных «прогулок» по городу вместе с жителями представителей Администрации Тольятти, Думы Тольятти, департаментов ЖКХ и пр., предварительная публикация (не менее, чем за 3 дня) маршрута «прогулки»;

Общественное участие.

Одной из ключевых особенностей современного города должна выступать человекоцентричность – город открыт для новых идей и проектов, горожане активно участвуют в местных проектах - делятся мнениями, дополняют данные городских служб. В Тольятти 2030 жители становятся не только инициаторами изменений, но и основным центром принятия решений.

Лучшие отечественные практики - Москва (портал «Активный гражданин», <https://ag.mos.ru/>), городской округ Новокузнецк Кемеровской области (портал «Наш Новокузнецк», наш.новокузнецк.рф).

Лучшие зарубежные практики - MyGov India, m-Voting в Сеуле, Южная Корея, сообщество Talk London, сервис 311 в США – единая точка доступа к проблемам и инициативам городских сообществ.

Основные мероприятия:

обеспечение участия горожан в формировании городского бюджета, сбор и учет мнения граждан на основе разработанной электронной системы в сети Интернет;

дальнейшее развитие и продвижение среди населения мобильного приложения для граждан, которое позволяет на основе удобного пользовательского интерфейса решать городские оповещать соответствующие органы муниципальной власти и службы о проблемах и аварийных ситуациях в жилищно-коммунальной сфере;

дальнейшее проведение регулярных социологических опросов в части оценки результатов реализации отдельных проектов, проведения муниципальной политики в социально-экономических сферах, учета мнения граждан по принятию отдельных значимых решений в сфере развития города, в том числе, на официальном портале администрации г.о.Тольятти в разделе «Опросы» (tgl.ru/poll/);

создание единого портала «Наш Тольятти» по взаимодействию органов власти с населением (примеры функционала: информационные системы города Москвы <http://gorod.mos.ru/>, <https://ag.mos.ru/>, Открытый регион Хабаровский край - open27.ru). Данный портал может включать в себя максимальное количество сервисов (модулей) по общественному участию в жизни города:

направление и отработка обращений граждан с применением картографической основы; - проведение опросов, голосований; - сбор инициатив; жители города могут сами предлагать идеи и проекты, а также голосовать за проекты других инициаторов;

проведение местных референдумов в электронном виде (в случае законодательного регулирования данного вопроса); - размещение новостей;

организация оповещений; - составление рейтингов и т.д.).

вовлечение организаций территориального общественного самоуправления (ТОС) в реализацию городских задач (отечественная практика – городской округ Новороссийск (1,7 тыс. общественных активистов в составе ТОС, участвующих в решении городских задач), городской округ Урюпинск

Волгоградской обл. (реализация проектов ТОС по благоустройству на конкурсной основе);

проведение местных референдумов в электронной форме по вопросам организации и благоустройства городской среды, маршрутов общественного транспорта, деятельности учреждений образования и здравоохранения и пр.;

обеспечение возможности создания целевых фондов капитала на благоустройство городской среды, создание спортивной инфраструктуры и пр. за счет дополнительных добровольных сборов;

поддержка территориального общественного самоуправления;

обеспечение деятельности института общественных жилищных инспекторов с учетом лучших практик (отечественные практики - программа подготовки общественных жилищных инспекторов Волгоградской области, положение об общественных жилищных контролерах Воронежской области);

совершенствование порядка проведения публичных общественных слушаний;

развитие партисипативной демократии и вовлечение жителей в развитие территории.

45. Цифровой город

Задача – внедрение передовых цифровых технологий в различных сферах Тольятти, кадровое обеспечение цифрового города.

Основные мероприятия:

реализация на территории Тольятти пилотного проекта в сфере цифровой экономики (выход с инициативой на федеральный уровень – см. задачу «Выход с инициативами на федеральный и региональный уровни»);

обеспечение использования лучших зарубежных и отечественных цифровых технологий, в том числе технологий, разработанных в Тольятти, при реализации концепции «Умный город» и «Бережливый город» на основе критерия «стоимость – эффективность (результативность)»;

внедрение цифровых технологий при реализации концепции «Открытый город», в том числе внедрение современных ведомственных информационных систем для оказания муниципальных услуг;

обеспечение цифровизации экономических процессов в различных сферах: деятельность муниципальных властей, обслуживание ЖКХ, предоставление услуг в социальной сфере, деятельность НКО, бизнес и пр.

развитие программ подготовки специалистов в области информационных технологий в вузах и ссузах;

поддержка в бизнес-инкубаторах Тольятти малых и микропредприятий в области информационных технологий;

обеспечение (материальное, организационное, информационное) участия школьников и студентов в российских и международных олимпиадах по программированию;

популяризация профессиональной специализации по направлению информационные технологии в школах Тольятти;

создание единого портала «Наш Тольятти».

ПРИОРИТЕТ 6. ГОРОД ЖИЗНИ

Стратегическая цель

Создание гуманистической (человеко-ориентированной) городской среды, доформирование городского пространства, проведение современной градостроительной политики

Обоснование выделения стратегической цели

Тольятти в архитектурном и планировочном отношении является одним из самых необычных городов мира: фактически город состоит из нескольких уникальных городов.

Автозаводский район, крупнейший район Тольятти, создавался для обеспечения нужд автомобильной промышленности рабочей силой, поэтому выбрана планировочная структура с широкими межмагистральными пространствами, основная задача которой - быстро доставлять рабочих до места приложения труда (модель «Город-завод», «Город - спальный пригород завода»). Планировочная структура Автозаводского района Тольятти (а также в меньшей степени – Центрального и Комсомольского районов) в целом характеризуется следующими особенностями:

искусственный характер созданной городской среды (в отличие от естественно формировавшихся городов с развитыми пешеходными связями);

неклассический тип квартальной застройки (классический квартал - 80-120 метров; средний квартал в Автозаводском районе составляет около 1 000 метров), отсутствие дворового пространства в классическом понимании;

разреженность и «разорванность» «ткани» городского пространства, прежде всего, с точки зрения пешеходной доступности, характера социальных связей, развитости и шаговой доступности общественного транспорта. При этом "разорванность" единого городского пространства фиксируется на трех уровнях:

а) уровень городских районов (внутригородская) (удаленность отдельных районов друг от друга, отсутствие скоростного общественного транспорта);

б) уровень городских микрорайонов (между отдельными микрорайонами) (микрорайоны разделены многополосными автомагистралями, фактически "городскими реками", недостаток пешеходных переходов, значительные расстояния);

в) внутри отдельных микрорайонов (неиспользуемые территории, пустыри, парковки, недостаток общественных пространств, незавершенность городской среды с точки зрения формирования дворовых территорий и классических кварталов).

Таким образом, планировочная структура Автозаводского района Тольятти представляет собой классический автомобильный город, стимулировала создание изолированных микрорайонов. Произошло смешивание несовместимых функций - промышленной площадки, спального микрорайона и традиционного города - для одной и той же территории, не сформировались точки притяжения, в том числе общественные пространства, необходимые для города в традиционном понимании.

Сегодня жители не чувствуют исторического культурного слоя, опросы общественно мнения фиксируют ощущение "временности". Искусственность городской среды, несоразмерность городской среды человеческому масштабу, несоответствие планировочной структуры самоощущению человека в городе приводят к ситуации отчуждения человека от городской среды и собственного места обитания: жители не ассоциируют себя с городом. Сегодня ситуация непричастности жителей к городской среде усугубляется неконтролируемой автомобилизацией, превращением дворов в парковки, появлением значительного числа пустырей и заброшенных промышленных зон.

Более того, городские районы Тольятти (Автозаводский, Центральный и Комсомольский) представляют собой во многом три разных города, между которыми недостаточно развиты коммуникационные и транспортные связи. Это послужило основой для формирования разной ментальности у жителей разных районов Тольятти, в том числе с точки зрения представлений об идеальном городе и комфортной городской среде (например, жители Автозаводского района ценят свободные пространства, для жителей Центрального района приоритетным является компактных и насыщенных городских пространств).

В этой связи Стратегия направлена на развитие городской среды Тольятти путем формирования пешеходного соразмерного человеку городского пространства и поэтапной реализации в Тольятти современных гуманистических и эколого-ориентированных градостроительных подходов с учетом ментальности и предпочтений жителей каждого из городских районов.

Ключевые результаты проведенных опросов

Экогород (экология, сохранение зеленых насаждений, гармония человека и окружающей природы, снижение объемов выбросов)	37%
Современный европейский город (низкоэтажный и среднеэтажный город, город, соразмерный человеку, квартальный тип застройки, дворы без машин, экогород, развитый общественный транспорт)	31%
Креативный (молодежный) город (развиты общественные пространства, креативные отрасли, арт-объекты, сфера услуг, досуговая сфера, инициативы городских активистов по благоустройству)	26%
Автомобильный город (широкие бес светофорные улицы, избыток бесплатных парковок в городе и во дворах)	5%
Типичный российский город с микрорайонами-муравейниками (много нового дешевого жилья любой высотности, отсутствует единый архитектурный стиль)	2%

Рисунок 234 – Каким бы Вы хотели видеть город в градостроительном плане?

Источник: составлено авторами

Нет, городская застройка является однообразной и унылой	27%
Нет, у города отсутствует архитектурный стиль, застройка и ширина улиц несоразмерна человеческому масштабу, много многоэтажных зданий и точечной застройки	19%
Нет, это город для машин, но не для людей, очень мало пешеходных зон и площадок отдыха, тяжело передвигаться по городу пешком	11%
Нет, город является пространственно разорванным, отдельные районы расположены относительно далеко друг от друга, между ними недостаточно коммуникационных связей, нет единого городского центра и точек притяжения	10%
Да, но только для отдельных районов г. Тольятти	9%
Нет, очень много заброшенных промышленных зданий и объектов	8%
Прочее (в основном довольны)	16%

Рисунок 235 – Довольны ли Вы в целом архитектурным обликом и городской средой г. Тольятти?

Источник: составлено авторами

Городские парки, скверы, зеленые зоны	31%
Дворовые территории (детские площадки, зеленые насаждения, ликвидация незаконных парковок и др.)	24%
Набережные, в том числе использовать рекреационный потенциал р. Волги и городских лесов	20%
Пешеходную инфраструктуру (наземные пешеходные переходы, реализация идеи "нулевой терпимости к ДТП" в результате создания островков безопасности, снижения скоростного режима и др.)	9%
Всесезонные (крытые) общественные пространства (крытый аквапарк, культурные центры, центры массового досуга и т.д.)	7%
Обычные улицы (тротуары)	4%
Пешеходные улицы	3%
Инфраструктура материнства и детства (туалеты, пеленальные комнаты, безопасная городская среда)	3%

Рисунок 236 – Какой вид общественных пространств необходимо развивать в первую очередь на основе современных подходов к обустройству городской среды?

Источник: составлено авторами

Да, общественные пространства – это важнейший элемент городской среды, состояние которого существенно влияет на мою жизнь. Общественные пространства дают чувство сопричастности к городу	71%
Да, развитие общественных пространств является приоритетным: необходимо финансировать создание новых общественных пространств за счет других статей расходов, в том числе новых транспортных развязок	27%
Значение общественных пространств сильно преувеличено, главное - уровень моих доходов, городская среда, возможности досуга - это вторично	2%
Нет, мне неважно, в каком состоянии находится все, что не касается моей личной собственности	0%

Рисунок 237 – По Вашему мнению, общественные пространства (дворы, тротуары, парки и скверы, парки, пешеходные улицы, набережные и т.д.) влияют на качество Вашей жизни?

Источник: составлено авторами

Результаты:

ввод в эксплуатацию жилых домов в 2025 году составит 300 тыс. кв. м (в 2017 году – 135 тыс. кв. м) средней этажностью не более 9 этажей, к 2030 году – 500 тыс. кв. м средней этажностью не более 8 этажей;

доля одиночного протяжения уличной канализационной сети, нуждающейся в замене, снизится на $\frac{1}{4}$;

будут построены 10 новых современных парка культуры и отдыха (городских сада).

46. Градостроительное развитие

Задача - реализация современной градостроительной политики как для Тольятти в целом, так и для отдельных районов с учетом их уникальной специфики.

Основные мероприятия:

изменение границы городского округа путем включения отдельных территорий Ставропольского районов (приоритетные территории: особая экономическая зона, пос. Тимофеевка, пос. Приморский, территории до границы проектируемой дороги от Климовского моста; перспективные намывные территории Куйбышевского водохранилища);

реализация проектов комплексной застройки (преимущественно среднеэтажной застройки квартального типа);

реализация проектов, связанных с развитием намывных территорий Куйбышевского водохранилища, в том числе выполняющих роль альтернативных городских центров;

обеспечение разнообразия новой застройки, в том числе стимулирование применения современных дизайнерских и архитектурных решений, реализация проектов, связанных с формированием архитектурных доминант и акцентов в каждом из районов города, формирование узнаваемых городских панорам и скайланов;

обеспечение визуальной привлекательности существующего городского жилищного фонда;

обеспечение противопожарных разрывов и круговых проездов между жилыми домами, зданиями и сооружениями;

стимулирование повышения транспортной и пешеходной связности отдельных районов города при реализации проектов комплексной застройки;

обеспечение согласованного строительства жилищных объектов и сопутствующей инфраструктуры;

рациональное использование городских территорий, в том числе земельных и имущественных ресурсов, при реализации строительных проектов, приоритетная реновация нарушенных и пустующих городских территорий («умное уплотнение»);

реновация существующего городского жилищного фонда, в том числе путем мансардного строительства, обеспечение привлечение промышленности

города к участию в программе реновации (промышленный симбиоз), разработка и согласование с жителями подходов к реновации панельных зданий (снос и строительство новых зданий, мансардное строительство, реконструкция фасадов и др., лучшая практика – реновация панельных зданий в Берлине);

учет потребностей маломобильных групп граждан при реализации строительных проектов, создание доступной среды в рамках существующей застройки;

внедрение нормативов по регулированию плотности, этажности и архитектурном облику нового строительства (снижение этажности, учет ландшафтных видов и раскрытий);

благоустройство и реконструкция городских кладбищ, обеспечение рекультивации полигонов ТБО, ликвидация незаконных свалок;

выявление территорий, связанных с воздействием ГЭС и Куйбышевского водохранилища на территорию Тольятти (микросейсмика, подтопление, разрушение берегов, оползневые процессы), на которых ограничена строительная деятельность;

проработка вопроса и разработка городской программы создания городских намывных территорий;

использование и раскрытие пространственного потенциала г. Тольятти (долина Волги, городские леса) с целью сохранения рекреационных и ландшафтно-композиционных функций природной среды.

Особенности застройки Автозаводского района:

доформирование существующей городской среды (выстраивание границ кварталов) с целью минимизации разрывов «ткани» городского пространства, стремление к реализации принципов классической квартальной застройки;

формирование городской среды, соразмерной человеческому масштабу и ощущениям человека в городе (уменьшение расстояний между домами при неувеличении общей плотности, создание новых общественных пространств внутри микрорайонов);

доформирование центрального променада («линейного центра»);

Особенности застройки Комсомольского района:

развитие общественных пространств («благоустройство повседневности»);

разработка новых проектов малоэтажной застройки с учетом существующей исторической застройки микрорайона Шлюзовой в 1950-е годы («Маленький Петербург»);

сохранение визуальных раскрытий и панорам.

Особенности застройки Центрального района:

сохранение исторического наследия;

проработка вопроса о реализации модели «города – университета»;

доформирование центрального променада.

Особенности застройки района Портпоселка:

Реализация эколого-экономического подхода, сохранение рекреационных свойств территории;

Ограничение проектов точечной и многоэтажной застройки.

Особенности застройки новых территорий (территории за Московским проспектом):

обеспечение комплексного развития территорий и создания многофункциональных кварталов при строительстве нового жилья, включая

создание новых рабочих мест, развитие инфраструктуры и центров досуга, уход от концепции «города – спального пригорода» и реализация концепции «город в городе»;

формирование городской среды, соразмерной человеческому масштабу и ощущениям человека в городе: уменьшение шага городской застройки и средней этажности при неувеличении общей плотности городской застройки (численности жителей на 1 га) за счет строительства преимущественно среднеэтажных зданий;

реализация принципов квартальной застройки (пример лучшей практики – застройка Фрунзенской набережной и Ленинского проспекта в Москве: 470-й квартал района Хамовники, 1-2-й кварталы Юго-Запада (район Гагаринский), 13-14,17-18-й кварталы Юго-Запада (Ломоносовский район));

реализация современных урбанистических подходов и новых градостроительных решений;

зонирование новой территории с выделением отдельных инновационных кварталов (лучшая практика – инновационные кварталы в Бостоне).

47. Гуманизация городской среды, создание живых общественных пространств и доступной среды

Задача - обеспечение соответствия городских общественных пространств высоким стандартам качества городской среды и качества досуга жителей, создание доступной городской среды.

Основные мероприятия:

создание безбарьерной городской среды для удобства передвижения маломобильных групп граждан, реализация программы «Доступная среда»;

внедрение современных стандартов оснащения общественного транспорта для комфортного и безопасного передвижения маломобильных групп граждан (закупка низкопольных транспортных средств, соблюдение требований о наличии мест для перевозки детских колясок и др.);

реализация проекта «Гольятти – город материнства и детства», предполагающего создание безопасного и удобного для детей городского пространства (организация дополнительных комнат матери и ребенка, организация специализированных зон для детей всех возрастов, физическое отделение пешеходных маршрутов от потоков общественного транспорта, создание городских детских площадок «детской мечты»);

создание «живых» общественных пространств: обеспечение многосюжетности общественных пространств путем сочетания различных по функциям зон на их территории, отвечающих потребностям различных групп горожан;

реализация подхода микроурбанизма для оживления городского пространства, преодоления психологии «обыденности», реализация иных мер, направленных на усиление сопричастности человека к месту собственного проживания и установление социальных связей;

комплексное благоустройство внутриквартальных и дворовых территорий, включая организацию парковочного пространства;

благоустройство городских площадей и скверов (основные площадки: Центральная площадь и площадь Свободы в Центральном районе, сквер у

фонтана в Портпоселке, фонтаны в Автозаводском районе, территория за ДС «Лада-Арена», сквер речного вокзала в Комсомольском районе),

модернизация городских парков, формирование многофункциональных рекреационных зон, ориентированных на жителей всех возрастов (Парк Победы и детский парк в Автозаводском районе, Центральный парк, парки в Комсомольском и Шлюзовом районах).

48. Город для пешеходов

Задача - развитие пешеходной инфраструктуры.

Основные мероприятия:

создание пешеходных зон на наиболее популярных у жителей маршрутах, соединение пешеходными улицами центры городской активности;

создание пешеходных улиц и зон в каждом из районов городского округа Тольятти, в том числе в качестве точек сосредоточения культуры, искусства, творческих людей, а также для формирования ментальных центров в каждом из районов (возможные пешеходные зоны в Центральном районе: ул. Жилина, ул. Лесная, бул. Ленина, Молодежный бул.; в Комсомольском районе – ул. Чайкиной; в Шлюзовом районе - ул. Никонова (Маленький Петербург); в Шлюзовом районе, в Автозаводском районе – ул. Революционная);

изучение возможностей расширения тротуаров на центральных улицах города, физическое отделение тротуаров от проезжей части, увеличение числа пешеходных переходов;

обеспечение пешеходной или велосипедной связи пешеходных улиц, городских парков, ключевых достопримечательностей и общественных пространств;

превращение отдельных улиц из городских транзитных скоростных магистралей в улицы успокоенного движения, в которой приоритет отдается пешеходам, велосипедистам и общественному транспорту;

ограничение расширения автомобильных дорог за счет сужения пешеходных тротуаров, велодорожек, зеленых насаждений;

ограничение строительства скоростных магистралей в городской черте, запрет строительства в зоне жилой застройки многоуровневых дорожных развязок и эстакад;

ограничение стихийных парковок на наиболее загруженных дорогах города;

официальное закрепление принципа приоритетности использования городского пространства: маломобильные группы граждан, дети с родителями – другие категории пешеходов – велосипедисты - скоростной экологически чистый общественный транспорт, в том числе линии междугороднего транзитного транспорта - общественный транспорт - муниципальная служба такси - частный автотранспорт - платное муниципальное парковочное пространство - бесплатное парковочное пространство;

приоритетная уборка тротуаров и велодорожек по сравнению с автомобильными дорогами в зимнее время года;

постепенный переход к 2030 году от «дворов-парковок» ко «дворам без машин», организация подъезда, пожарных проездов и зон кратковременной стоянки и погрузки с внешней стороны домов за периметром дворовой территории посредством реализации строительных решений

предусматривающих организацию сквозных входных групп (сквозной вход, как со двора, так и с внутриквартального проезда);

приоритетное размещение во дворах социально-бытовых объектов (магазины шаговой доступности, спортплощадки, парикмахерские, спортивные залы);

постепенный отказ от строительства подземных и наземных многоуровневых паркингов в границах квартала, вынос парковок за границы кварталов.

49. Городские набережные и пляжи

Задача – создание единой городской набережной.

Основные мероприятия

создание единой городской набережной (на первом этапе – создание единой набережной Автозаводского района, в том числе в рамках реализации программы «50-ти летия АвтоВАЗа»; на второй этапе - постепенное увеличение длины променада и создание единой набережной Тольятти, включающей территории Автозаводского района, Портпоселка, Комсомльского района; на третьем этапе – продление единой городской набережной и включение территорий поселка Примосркий и с. Подстепки на западе и микрорайона «Шлюзовой» на востоке);

модернизация набережных (благоустройство, ограничение доступа автомобилей, оборудование спортивных и детских площадок, организация площадей для проведения фестивалей, создание уникальных арт-объектов, развитие велосипедной инфраструктуры, создание «троп здоровья» и др.);

благоустройство городских пляжей (Итальянский пляж и пляж около Воскресенского монастыря в Портпоселке, Западный и Восточный пляжи в Автозаводском районе, пляж озера «Пляжное» в Комсомольском районе);

проработка вопроса о возрождении регулярных водных маршрутов.

50. Городские леса

Задача – восстановление, сохранение и благоустройство городских лесов.

Основные мероприятия:

высадка новых деревьев при помощи субботников и городских кампаний; создание троп «здоровья» в зеленых зонах города, в том числе в Кунеевском лесу;

эколого-ориентированное благоустройство инфраструктуры рекреационных лесных зон внутри городской черты (использование экологически чистых материалов);

запрет на доступ автомобильного транспорта на территорию;

привлечение населения к разработке и реализации проектов по благоустройству лесной территории.

51. Визуальная привлекательность

Задача - улучшение визуальной привлекательности Тольятти.

Основные мероприятия:

обеспечение разнообразия архитектурных форм в новых планах по строительству;

ликвидация визуального и рекламного мусора и нагромождений в целях создания открыточного вида и видов для фотографирования;

разработка и утверждение концепции единого оформления фасадов и вывесок города;

разработка и внедрение единого стиля оформления наружной рекламы, информационных табличек и вывесок;

проведение открытых конкурсов на разработку графического украшения фасадов домов;

установка новых арт-объектов, подходящих городу по тематике (автомобильная, химическая отрасль, река Волга);

52. Ревитализация промышленных территорий

Задача - включение неиспользуемых промышленных объектов и площадок в черте города в городскую среду путем механизмов ревитализации и реализации проектов комплексного освоения территорий.

Основные мероприятия:

составление и утверждение перечня объектов и площадок, пригодных для применения инструментов ревитализации и джентрификации (приоритетные площадки: территории заводов бывшего ОАО «Фосфор», ООО «Волгоцеммаш», неиспользуемые территории в Автозаводском районе);

реновация территорий заброшенных промышленных зон (в том числе объектов незавершенного капитального строительства), создание многофункциональных территорий – точек притяжения (лучшая практика - – реновация территории завода ЗИЛ в г. Москва) и гуманистических, человеко-ориентированных городских территорий;

сбор и учет предложений городского сообщества по ключевым направлениям модернизации объектов и площадок, проведение ежегодных конкурсов на разработку лучших проектов (лучшие практики – старопромышленные города Германии, Нью-Йорк, Москва, Санкт-Петербург);

выход на федеральный уровень с инициативой о реализации пилотного в России комплексного проекта по ревитализации промышленного города;

разработка и реализации программы комплексного освоения промышленных зон, гаражных кооперативов и заброшенных городских территорий;

обеспечение приоритетности реновации заброшенных промышленных зон и освоения пустырей перед освоением новых территорий, стимулирование жилищного строительства преимущественно на уже застроенных участках и территории, подвергшейся антропогенному воздействию, за счет проектов комплексной реновации территории.

53. Водоснабжение и водоотведение

Задача - Развитие системы водоснабжения и канализации, модернизация очистных сооружений.

Основные мероприятия:

перевод с открытой схемы горячего водоснабжения на закрытую с автоматизацией ИТП потребителей тепловой энергии, проработка вопроса о включении соответствующих мероприятий в государственные и ведомственные программы Самарской области и Российской Федерации;

закрепление территорий для водозаборов в Ставропольском районе и городском округе Тольятти для обеспечения жителей Автозаводского района артезианской питьевой водой, установление зон санитарной охраны для водозаборов Соцгородской, Портовый, Прибрежный, Лесной и Лесной 2;

рассмотрение вопроса о переводе водозаборов в государственную собственность (в качестве стратегического ресурса, влияющего на национальную безопасность);

модернизация систем водоснабжения и канализации, в том числе с привлечением частных инвесторов, заключение договоров концессии, повышение качества питьевой воды;

внедрение современных технологий энергосбережения на объектах водоснабжения и водоотведения, внедрение зеленых технологий, повсеместная установка приборов учета потребления воды;

развитие систем противопожарного водоснабжения;

строительство водопроводной сети с установкой пожарных гидрантов на участках с ограниченным водоснабжением;

модернизация существующих очистных сооружений, в том числе с привлечением средств частных инвесторов, поэтапное обеспечение к 2030 году полной очистки сточных вод городского округа;

увеличение пропускной способности сетевой инфраструктуры для подключения новых объектов капитального строительства (строительство самотечных канализационных коллекторов, строительство сетей бытовой канализации, модернизация насосного и запорного оборудования и пр.);

строительство станций мониторинга ХБК;

строительство новых мощностей по очистке ливневых стоков, до полного охвата городского округа ливневой канализацией;

обеспечение эффективной очистки дождевых сточных вод, содержание в нормативном состоянии ливневой канализации, реконструкция сетей ливневой канализации;

установка приборов учета отпускаемых сточных вод от абонентов и предприятий.

54. Теплоснабжение

Задача - обеспечение теплоснабжения.

Основные мероприятия:

реконструкция ТЭЦ ВАЗа путем проведения мероприятий по модернизации водоподготовительной установки подпитки теплосети;

расширение зон действия действующих источников тепловой энергии с комбинированной выработкой тепловой и электрической энергии (Тольяттинская ТЭЦ и ТЭЦ ВАЗа);

перенос тепловой нагрузки котельной №2 (Комсомольский район) и котельной №8 (Комсомольский район) на Тольяттинскую ТЭЦ с последующим выводом в резерв данных котельных;

реконструкция и строительство тепловых сетей, обеспечивающих перераспределение тепловой нагрузки из зон с дефицитом тепловой мощности в зоны с избытком тепловой мощности (использование резервов);

строительство новых тепловых сетей и реконструкция существующих (увеличение диаметра трубопроводов) для обеспечения перспективных приростов тепловой нагрузки под жилищную, комплексную или производственную застройку;

перевод с открытой схемы горячего водоснабжения на закрытую с автоматизацией ИТП потребителей тепловой энергии, проработка вопроса о включении соответствующих мероприятий в государственные и ведомственные программы Самарской области и Российской Федерации;

строительство тепловых сетей для обеспечения нормативной надежности теплоснабжения;

реконструкция существующих тепловых сетей в связи с исчерпанием эксплуатационного ресурса;

строительство и реконструкция насосных станций;

внедрение современных технологий энергосбережения, в том числе использование энергоэффективных материалов в жилищно-коммунальном комплексе, в том числе в местах общего пользования жилого фонда;

упрощение технологического присоединения к тепловым сетям промышленных предприятий и предприятий сферы услуг.

55. Энергетика

Задача - совершенствование электроэнергетической системы, упрощение технологического присоединения.

Основные мероприятия:

реализация программы «Чистое небо» - перекладка воздушных сетей, проводов и кабелей в подземные коллекторы;

внедрение новых технологий в электроэнергетической системе городского округа, замена морально устаревшего оборудования;

проведение технологического аудита электроэнергетической системы городского округа, выявление «узких» мест, разработка предложений по их ликвидации;

сокращение времени технологического присоединения к электросетям независимо от их мощности, снижение требований к предоставляемой документации при технологическом присоединении;

создание удобного пользовательского интерфейса в сети Интернет, где можно подать соответствующие заявки на технологическое присоединение к электросетям, оплатить услуги, сформировать необходимые документы и пр.;

снижение стоимости технологического присоединения к электросетям.

56. Городской стратегический центр

Задача – организация деятельности городского стратегического центра, целью которого является независимая экспертиза результатов деятельности органов исполнительной и представительной власти Гольяtti, разработка стратегических направлений развития города.

Лучшие практики – Республика Татарстан (<http://i.tatarstan2030.ru/>).

Основные мероприятия:

разработка проекта создания городского стратегического центра как интерактивной платформы в сети Интернет, подготовка технического задания на создание интерфейса;

создание возможности предложения идей по реализации Стратегии жителями города, мониторинга достижения целевых индикаторов Стратегии (план-факт);

создание механизма голосования за предложенные жителями инициативы; утверждение положений о работе Городского стратегического центра, в том числе процедур участия проектных (рабочих) межотраслевых групп по соответствующим направлениям реализации Стратегии;

участие Городского стратегического центра в независимой экспертизе результатов деятельности органов исполнительной и представительной власти Тольятти;

корректировка стратегических направлений развития города в долгосрочной перспективе по результатам реализации Стратегии социально-экономического развития Тольятти до 2030 года;

проведение социологических опросов и глубинных интервью по результатам реализации Стратегии, планируемых к реализации новых инструментов, в том числе с использованием ресурсов Городского стратегического центра.

Примерный план рассмотрения заявок жителей города Тольятти и включения их в план мероприятий Стратегии представлен на рисунке ниже.



Рисунок 238 – Схема рассмотрения инициатив жителей города на сайте Городского стратегического центра

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

57. Муниципальное управление

Задача – повышение качества и количества предоставляемых муниципальных услуг, эффективное управление городским имуществом, проведение сбалансированной бюджетно-налоговой политики

Основные мероприятия:

В сфере управления финансами:

оптимизация перечня муниципальных программ в рамках реализации программно-целевого метода составления и исполнения бюджета городского округа;

приоритизация расходов городского округа в соответствии с положениями Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти до 2030 года;

повышение конкуренции при проведении муниципальных закупок на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>);

проведение взвешенной политики по обеспечению оптимального уровня муниципального долга, снижение расходов на обслуживание муниципального долга;

повышение качества внутреннего муниципального финансового контроля; обеспечение в полной мере бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий государственных программ;

обеспечение реализации Плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округе Тольятти;

повышение эффективности сбора налогов с юридических и физических лиц, регистрация самозанятых лиц, информирование населения о различных вариантах уплаты налогов с коммерческой деятельности (использование патентов, упрощенной схемы, через налог на доходы физических лиц и пр.).

В сфере повышения количества и качества муниципальных услуг:

развитие предоставления государственных, муниципальных услуг по принципу «одного окна»: расширение количества многофункциональных центров, расширение перечня предоставляемых в них услуг;

развитие многофункциональных центров для бизнеса;

увеличение количества муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде; обеспечение максимальной простоты и узнаваемости для пользователей интерфейсов предоставления муниципальных услуг в электронном виде;

повышение качества муниципальных услуг: упрощение требований к получению муниципальных услуг по перечню предоставляемых документов, снижение сроков предоставляемых муниципальных услуг;

постоянный мониторинг качества предоставляемых муниципальных услуг;

проведение конкурсов «лучший сотрудник», «лучший администратор» многофункциональных центров для граждан и для бизнеса.

В сфере управления городским имуществом:

ведение открытого единого реестра муниципального имущества с указанием конкретного пользователя (муниципальные органы власти, муниципальные учреждения, арендаторы и пр.), сроков и стоимости аренды, публикация договоров аренды;

проведение открытых торгов по сдаче в аренду недвижимого муниципального имущества, публикация заявок и результатов оценок комиссии;

обеспечение приоритетности найма недвижимого муниципального имущества для некоммерческих организаций, выполняющих образовательные, экологические и другие социальные функции, разработка соответствующей нормативно-правовой базы;

расторжение договоров аренды муниципального имущества в случае необходимости его использования для нужд детских дошкольных учреждений, учреждений дополнительного образования детей и пр.;

обеспечение упрощения сдачи в аренду неиспользуемого недвижимого муниципального имущества, в том числе в краткосрочную аренду спортивных помещений в школах и пр.;

разработка механизмов совместного использования инфраструктуры муниципальных бюджетных организаций.

ПРИОРИТЕТ 7. ТОЛЬЯТТИ МОБИЛЬНЫЙ

Стратегическая цель

Формирование развитой Самарско-Тольяттинской агломерации, включение Тольятти в федеральные транзитные коридоры, создание современной системы скоростного общественного транспорта, повышение безопасности на транспорте.

Обоснование выделения стратегической цели

В условиях высокой мобильности населения, роботизации и распространения цифровой экономики в мире возрастает конкуренция за творческих профессионалов. Для творческих профессионалов значимо наличие комфортной городской среды, позволяющей одновременно иметь доступ к крупным рынкам труда, товаров и услуг, а также одновременно выполнять функции удобного пригорода с привлекательными природными и транспортными условиями проживания. Одним из инструментов создания привлекательной среды для высококвалифицированных специалистов является формирование многофункциональных агломераций и сопутствующих систем скоростного экологически чистого общественного транспорта, сочетающих как условия для самореализации личности, так и комфортные природно-экологические условия.

В проекте Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2030 г. формирование крупных агломераций рассматривается как один из ключевых механизмов повышения национальной конкурентоспособности. В многофункциональных агломерациях благодаря высокоскоростным магистралям, соединяющим основные ядра, образуется единый крупный рынок труда, товаров и услуг. При этом внутри ядер благодаря развитию общественного транспорта, общественных пространств, улучшению городской среды формируются благоприятные условия для труда и жизни. На периферии между ядрами возникают крупные селитебные, рекреационные и природоохранные зоны; в ряде случаев на периферию выносятся крупные производства.

Формирование Самарско-Тольяттинской агломерации, которое может сопровождаться перспективным расширением территории городского округа Тольятти, является одним из факторов, повышающих общий уровень производительности труда в экономике Самарской области за счет эффекта концентрации деятельности, интенсификации взаимодействий и повышения социально-экономического разнообразия.

В рамках реализации Концепции развития Самарско-Тольяттинской агломерации на период до 2035 года предполагается интенсификация межмуниципального взаимодействия, что будет способствовать развитию основных ядер агломерации за счет выноса части промышленного производства, создания объектов транспортной и коммунально-хозяйственной инфраструктуры на периферии, развития рекреационных баз и т.д. Также это стимулирует развитие периферии за счет улучшения доступа населения к более высокому

уровню инженерно-технического и социально-культурного обслуживания и т.д. Единый рынок труда и интенсивные миграционные потоки могут частично сгладить существующие социальные проблемы, связанные с относительно высоким уровнем безработицы и теневой занятости за счет доступа к более масштабному и диверсифицированному рынку труда, а также за счет развития предпринимательства на фоне увеличивающихся хозяйственных взаимодействий.

В Схеме территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации, утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407 с учетом Схемы территориального планирования Самарской области, отражены основные направления пространственного развития агломерации, поскольку на сегодняшний день интенсивность взаимодействия между основными ядрами агломерации – Тольятти, Самарой и Сызранью - недостаточна, чтобы говорить о формировании сплошной системы расселения.

В соответствии с Генеральным планом, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти № 1756 от 25.05.2018 г. необходимо обеспечить планировочное и инфраструктурное развитие города в увязке с опорными центрами агломерационной системы расселения. Генеральный план реализуется с учетом развития прилегающих к городскому округу территорий. Предполагается интенсификация использование земель, реновация территорий, рекультивация загрязненных земель, расширение зелёных зон и общественных пространств, формирование нового ядра городского округа в западной части и развитие центрально-городского каркаса расселения.

В Самарской области имеются предпосылки для формирования третьей по размеру в Российской Федерации Самарско-Тольяттинской агломерации. При этом городской округ Тольятти мог бы выполнять в ней центральные, в том числе административные функции благодаря выгодам своего географического положения в центре системы расселения.

Кроме того, одной из ключевых проблем формирования крупных агломераций в России остаются недостатки существующего законодательства, ограничивающего межмуниципальное взаимодействие. Городской округ Тольятти может выступить инициатором федерального пилотного проекта по формированию эффективной скоординированной системы взаимодействия при реализации межмуниципальных проектов.

Важнейшая мера, сопутствующая развитию агломерационных связей и повышению качества жизни, - формирование современных систем скоростного общественного транспорта. Транспортные системы, основанные на приоритете личного автомобильного транспорта, являются изначально неэффективными по сравнению с системами, где ключевым является общественный транспорт:

а) с точки зрения провозной способности троллейбус (или трамвай), который движется по выделенной полосе (то есть не встречает препятствий со стороны личного автомобильного транспорта, движущегося с ним в общем потоке), обладает в 25-40 раз большей провозной способностью по сравнению с личным автомобилем, который перевозит в среднем 1,3 пассажира;

б) троллейбус (трамвай) потребляет в среднем в 20-25 раз меньше городских площадей по сравнению с личным автомобилем, который используется в среднем 1-2 раза в день и при этом занимает значительные городские площади, учитывая 2 парковочных места в течение дня. Вследствие

фундаментальной неэффективности системы личного автотранспорта в развитых странах формируются системы скоростного общественного транспорта, которые обладают следующими преимуществами:

способствование созданию гуманистических и безопасных городских пространств, улучшению городской экологической обстановки;

обеспечение общественной справедливости: строительство дорог финансируется всеми гражданами за счет налогов, однако в их пользовании имеют преимущества владельцы автомобилей, создавая при этом в условиях движения в общем потоке препятствия для общественного транспорта;

точное соблюдение маршрута и расписания;

оживление и стимулирование городского развития: увеличение стоимости жилой недвижимости у хабов общественного транспорта, рост оборота предприятий малого и среднего предпринимательства.

При этом наиболее эффективным решением для развития скоростного общественного является обеспечение приоритетности проезда путем сооружения обособленных полос (либо обособленных путевых конструкций) для систем общественного транспорта, а также создание пересадочной модели транспортной системы, введение единого оператора и «умная система» организации дорожного движения.

Ключевые результаты проведенных опросов

Скоростной экологически чистый муниципальный общественный электротранспорт	74%
Приоритет необходимо отдать пешеходным зонам, велосипедным дорожкам и в целом повышению пешеходной мобильности в городе	13%
Муниципальный транспорт малой вместимости (маршрутки)	7%
Личный автомобиль - главный приоритет. Тольятти - это уникальный пример города, спроектированного для автомобилистов, он должен таким и оставаться. Город является столицей автомобилестроения России.	5%
Прочее	1%

Рисунок 239 – Какой вид транспорта Вы считаете приоритетным для развития в г. Тольятти?

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Введение по возможности на отдельных участках дорог выделенных полос или обособленных конструктивно полос движения для муниципального общественного транспорта, внедрение системы "умных светофоров" и др. современных решений (это повысит среднюю скорость общественного транспорта, повысит его привлекательность, общественный транспорт будет строго соблюдать расписание, но создаст препятствия для автомобилистов).	33%
Строительство и расширение проезжей части, организация бесветофорного движения путем строительства новых развязок и эстакад в городской черте, в том числе, если необходимо, за счет сокращения площади зеленых насаждений и тротуаров, роста шумовой нагрузки	15%
Ремонт дорожного полотна	15%
Повышение доступности общественного транспорта в вечерние часы, продление времени работы	12%
Развитие дублирующих сетей городских велодорожек	8%
Изменения правил проезда перекрестков, строительство дублеров, уход от круговых развязок, это увеличит среднюю скорость на отдельных участках	6%
Увеличение транспортной связности между отдельными районами города	5%
Создание новых наземных пешеходных переходов для повышения пешеходной мобильности, расширение тротуаров	3%
Поэтапное введение платных парковок во дворах. Это позволит улучшить инфраструктуру дворовых территорий для пешеходов, сделать дворы более безопасными и комфортными, упорядочить городское парковочное пространство.	3%
Введение платных парковок на наиболее загруженных участках дорог, развитие системы эвакуации неправильно припаркованных автомобилей (это позволит увеличить пропускную способность основных городских магистралей)	1%
Стимулирование развития городской системы аренды автомобиля	0%

Рисунок 240 – Какая из мер для улучшения транспортной ситуации в городе наиболее актуальна?

Источник: Центр стратегий регионального развития РАНХиГС

Результаты:

будет сформирована третья в России агломерация по численности населения и объемам хозяйственной деятельности;

Тольятти будет включен в федеральные транзитные коридоры и выйдет из существующего «транспортного тупика»;

общественный транспорт станет безусловным приоритетом развития в сфере транспорта, его пассажирооборот вырастет почти в 2 раза;

протяженность выделенных полос для общественного транспорта увеличится в более чем в 3 раза;

будет создана развитая сеть велодорожек, отвечающих современным требованиям безопасности, общая протяженность которых составит не менее 130 км;

значительно вырастет количество фото- и видеокамер фиксации нарушений правил дорожного движения (до 400 шт. к 2030 году);

будут полностью отсутствовать погибшие в дорожно-транспортных происшествиях пешеходы.

58. Самарско-Тольяттинская агломерация

Задача – создание единой системы расселения в границах Самарско-Тольяттинской конурбации, формирование третьей в России по численности населения и объемам хозяйственной деятельности агломерации.

Основные мероприятия:

1. До 2020 г. планируется:

разработка и принятие всеми заинтересованными муниципалитетами новой единой межмуниципальной Стратегии развития Самарско-Тольяттинской агломерации;

обеспечение справедливого и пропорционального численности населения вложения бюджетных средств на развитие инфраструктуры муниципальных образований, в том числе в муниципалитетах Самарско-Тольяттинской агломерации, обеспечение строительства инфраструктурных объектов в рамках агломерации;

расширение функций Координационного совета по развитию Самарско-Тольяттинской агломерации, создание постоянно действующего межмуниципального центра анализа и поддержки развития агломерации;

создание условий для формирования единой связывающей инфраструктуры агломерации (проектные работы), в том числе разработка документов стратегического планирования развития транспортной инфраструктуры;

дальнейшее развитие общей производственной инфраструктуры, создание системы промышленных парков;

развитие скоростного общественного транспорта, проработка вопроса о создании единого транспортного оператора городского округа Тольятти и агломерации;

введение обособленных путевых конструкций или выделенных полос для общественного транспорта на основных градообразующих линиях, способствующих взаимосвязям агломерации внутри основных ядер;

проработка вопроса об оптимизации транспортных потоков между районами городского округа Тольятти;

разработка единой градостроительной политики;

разработка и внедрение единого стандарта взаимодействия с инвесторами;

реализация единой экологической политики и реализация мероприятий по сохранению Жигулевского государственного природного заповедника и национального парка «Самарская Лука», восстановлению лесов, развитию системы ООПТ, развитию единой комплексной системы сбора, утилизации и переработки отходов;

совершенствование межмуниципальной координация в сфере профессионального образования, оптимизация сети учреждений и повышение эффективности ресурсных центров;

проработка вопроса о развитии инфраструктуры для малой авиации и развитие местных воздушных линий на базе существующих аэропортов для малой авиации в Ставропольском районе.

2. В 2021-2025 гг. будет осуществлено:

формирование интегрированной системы транспорта в агломерации;

развитие высокоскоростных и скоростных железнодорожных, автомобильных и водных перевозок между Тольятти, Самарой, Сызранью и

аэропортом и формирование единой трехядерной полицентрической конурбации;

развитие современной транспортной инфраструктуры, поддержка проекта строительства железнодорожного и автомобильного мостов через Волгу в районе с. Климовка между Шигонским и Ставропольским районами и дальнейшее строительство нового участка трассы М5 в обход Тольятти;

формирование единого Волго-Камского агломерационного коридора, в том числе создание нового речного пассажирского порта и мультимодального контейнерного терминала на базе Тольяттинского речного порта в структуре Самарского транспортного консолидирующего центра;

развитие единого туристического кластера агломерации;

создание условий для развития инновационных производств, интеграция и развитие единой инновационной инфраструктуры;

сохранение значительных площадей природно-охранного и рекреационного назначения;

разработка комплексной межмуниципальной программы развития территорий, прилегающих к Волге;

дальнейшее создание крупных транспортно-логистических комплексов вблизи Тольятти;

внедрение лучших практик логистического управления, современных способов перевозки грузов, информационных технологий в процесс перевозок;

разработка информационного обеспечения муниципальных, межмуниципальных и смежных межрегиональных перевозок (современные электронные билетные системы, электронная диспетчеризация, системы информирования граждан, интегрированные расписания движения, подразумевающие совершение пересадок и др.);

проведение работ по формированию единого бренда Самарско-Тольяттинской агломерации как необходимое и значимое условие повышения инвестиционной и туристической привлекательности городского округа Тольятти;

разработка предложений по выносу промышленных объектов из центральных частей городов и реновации промышленных площадок.

3. В 2026-2030 гг. предполагается:

формирование интермодального взаимодействия между воздушным транспортом и пригородным транспортом на основе создания экспрессного сообщения с аэропортом;

формирование кольцеобразной транспортной инфраструктуры с включением Сызрани в систему агломерационных связей;

реализация политики по формированию вдоль обходов и у границ городского округа Тольятти транспортно-пересадочных хабов с возможностью оставить автомобиль и пересесть на общественный транспорт (предполагается приоритетность перевозок в городах Самарско-Тольяттинской агломерации на общественном транспорте, между городами - на личном автомобиле);

организация ускоренного железнодорожного сообщения Самара – Курумоч - Тольятти;

развитие пригородных речных перевозок, в частности по маршруту Тольятти - Самара;

активное развитие территорий периферии;

масштабное внедрение экологически эффективных инновационных технологий и обеспечение экологически ориентированного роста экономики;

формирование в агломерации современной системы водоснабжения, водоочистки и водоотведения, полное обеспечение населения чистой питьевой водой;

создание единого исполнительного органа – дирекции Самарско-Тольяттинской агломерации, сформированной на принципах единоначалия, с компактным аппаратом, работающим на постоянной основе; придание дирекции функций разработки документов стратегического развития агломерации и координации реализации стратегических проектов.

59. Транспортная инфраструктура, включение в федеральные транзитные коридоры

Задача - развитие автомобильно-дорожной и железнодорожной инфраструктуры, включение Тольятти как транзитного центра в федеральные транспортные коридоры

Основные мероприятия:

строительство мостового перехода через р. Волга в районе с. Климовка (от с. Климовка Шигонского района Самарской области до автомобильной дороги Тольятти-Ягодное с выходом на федеральную трассу М-5 «Урал»);

проработка вопроса о включении мостового перехода в районе с. Климовка в транснациональный инфраструктурный проект и транспортный коридор (автомагистраль) «Западная Европа - Западный Китай» (выход с инициативой);

проработка вопроса о строительстве железнодорожного моста через р. Волга в районе с. Климовка и последующего изменения трассировки железнодорожного сообщения линии «Москва – Самара» с целью включения в данный маршрут города Тольятти как транзитной станции (выход с инициативой на региональный и федеральный уровни);

проработка вопроса о строительстве железной дороги «Тольятти – Димитровград» и организации железнодорожного сообщения на участке «Москва - Ульяновск – Димитровград – Тольятти – Самара», в том числе реализация проекта об организации высокоскоростного железнодорожного сообщения по линии «Москва – Казань – Самара»;

разработка проектов создания скоростных «вылетных» магистралей на выездах из города Тольятти в целях усиления связности с пригородами и создания единой Самарско-Тольяттинской агломерации;

строительство автомобильных дорог в городской черте (строительство автомобильной дороги по ул. Механизаторов от ул. Громовой до ул. Лизы Чайкиной; реконструкция и строительство магистральной улицы общегородского значения регулируемого движения по ул. Офицерской от Южного шоссе до ул. Ворошилова, строительство улично-дорожной сети за Московским проспектом и др.), исключая расположение источников наружного противопожарного водоснабжения на проезжей части автодорог;

реконструкция городской улично-дорожной сети (реконструкция Южного шоссе от ул. Заставной до ул. Цеховой; реконструкция кольцевой транспортной развязки на пересечении Южного шоссе и ул. Борковской и др.);

обеспечение соблюдения норм по созданию безбарьерной среды для маломобильных групп граждан при строительстве новых и реконструкции существующих дорог.

60. Скоростной экологически чистый общественный транспорт

Задача - формирование современной системы скоростного экологически чистого общественного транспорта (на базе троллейбусов, а также электробусов и автобусов на газомоторном топливе), обеспечение приоритетного развития общественного транспорта (лучшая практика – транспортная стратегия Лондона).

Основные мероприятия:

1. Продолжение создания полностью обособленных от других транспортных потоков маршрутных участков (линий) скоростного электрического общественного транспорта:

на первом этапе - организация выделенных полос для общественного транспорта, с предварительным введением пилотных проектов и их апробацией (городские эксперименты) (выделенные полосы формируются на уже существующих участках улично-дорожной сети путем нанесения разметки или установки конструктивных ограждений, улично-дорожная сеть не расширяется);

на втором этапе – создание на отдельных участках полностью независимых обособленных и огороженных путей или маршрутных полос для движения общественного транспорта;

организация улиц, на которых разрешено движение только скоростного городского общественного транспорта и автомобилей экстренных служб (улицы успокоенного движения, улицы общественного транспорта);

первоочередное установление выделенных маршрутных линий для связки Автозаводского и Центрального районов – ул. 40 лет Победы – Южное шоссе – Автозаводское шоссе;

при наличии выделенных полос для общественного транспорта обеспечение поворотов сразу на вторые полосы (без полос разгона и торможения) с использованием системы светофоров;

сокращение числа выездов из дворов на транзитные магистрали;

проведение опросов общественного мнения и натурных экспериментов для учета проблемы «последней мили» (сложность дойти до остановки общественного транспорта из-за разного рода препятствий на пути: необходимость подъемов и спусков, пересечение объектов нестационарной торговли, долгое время в пути, наличие светофоров и др.).

2. Переход к «пересадочной» транспортной модели (житель может уехать со своей остановки в 90% мест города, затратив на это минимум времени, но с пересадкой, а не ждать один маршрут, который покрывает 5% города, чтобы доехать без пересадки), введение единого оператора перевозок:

введение пересадочной модели, изменение маршрутной сети с целью «спрямления» действующих маршрутных линий общественного транспорта (лучшая практика – пересадочная модель в Барселоне);

введение сетевой интуитивно понятной нумерации маршрутов;

введение сокращенного до 3-7 минут интервала движения;

введение единых билетных тарифов на всех видах общественного транспорта, в том числе позволяющих совершать неограниченное число пересадок за определенный период времени (лучшая практика – общественный транспорт города Москвы, Барселоны и др.);

оптимизация и расширение маршрутной сети общественного транспорта, направленная на создание сквозных линий через территории с наиболее высокой плотностью населения, районы активного жилищного строительства;

организация транспортно-пересадочных узлов, в том числе в форме остановочных платформ с турникетами на наиболее загруженных участках, обеспечение посадки и высадки во все двери одновременно;

введение систем «умных» светофоров, обеспечивающих право приоритетного проезда для общественного транспорта;

оптимизация расписания движения общественного транспорта (в часы пик и на наиболее загруженных участках приоритет будет отдаваться вместительному общественному транспорту; маршрутные такси будут обеспечивать транспортную доступность районов с низкой плотностью застройки, в вечерние и ночные часы, когда использование вместительного общественного транспорта неэффективно);

организация улиц, на которых разрешено движение только общественного транспорта;

деление маршрутов на магистральные (2-5 минут, транзитные потоки), опорные (5-10 минут), вспомогательные (10-15 минут) и социальные (для удаленных территорий, 30 минут).

3. Реализация дополнительных стимулирующих мер:

закупка современного низкопольного парка общественного транспорта с возможностью беспрепятственного передвижения маломобильных групп граждан;

модернизация инфраструктуры троллейбусного сообщения, обеспечение сохранения действующих троллейбусных линий;

перевод общественного транспорта на использование газомоторного топлива;

постепенный отказ от практики использования маршрутных такси в городе, за исключением непопулярных для использования общественного транспорта часов (с 22:00 часов до 06:00 часов);

реализация проектов муниципально-частного партнерства, стимулирующих застройщиков жилья к строительству не парковок, а инфраструктуры для общественного транспорта;

внедрение «умных светофоров, которые позволяют отдавать приоритет проезда общественному транспорту при проезде перекрестков (при подъезде автобуса/троллейбуса – автоматически загорается зеленый свет).

61. Транзитно-ориентированное развитие

Задача - реализация подхода транзитно-ориентированного проектирования, создание многофункциональных территорий возле хабов общественного транспорта.

Основные мероприятия:

стимулирование создания многофункциональных территорий, совмещающих жилье и рабочие места, в пешеходной доступности от остановок

и транспортно-пересадочных узлов (хабов) скоростного экологически чистого общественного транспорта с целью минимизации использования личного автотранспорта и сокращение времени в пути;

децентрализация городского развития и создание нескольких ключевых многофункциональных точек притяжения в каждом из районов Тольятти вокруг стратегических точек региональной системы транзита;

создание условий для реализации проектов муниципально-частного партнёрства для территорий новой застройки, в рамках которых застройщики будут участвовать в строительстве линий и инфраструктуры скоростного общественного транспорта, при этом расходы застройщиков могут быть компенсированы за счет снижения требований по парковочным местам, роста стоимости недвижимости и роста стоимости арендной платы для нежилых помещений на первых этажах (по статистике недвижимость возле хабов скоростного общественного транспорта дороже на 35-40% в цене, чем недвижимость, до которой есть доступ только личного автотранспорта или маршрутных такси, за счет увеличения потока транзитных пассажиров у остановок общественного транспорта и создания пешеходных улиц) рост на 30-40% оборота малого и среднего предпринимательства и ставок аренды;

стимулирование размещения многофункциональных преимущественно среднеэтажных кварталов возле транспортных хабов с наличием нежилых помещений на первых этажах зданий.

62. «Нулевая терпимость» к ДТП

Задача - реализация градостроительных принципов и иных механизмов обеспечения пассивной безопасности на основе подхода «нулевой терпимости» к ДТП.

Основные мероприятия:

сбор статистики дорожно-транспортных происшествий с привязкой к конкретному месту на основе координат, а не названия улиц, анализ и выявление наиболее проблемных и травмоопасных мест в городе на основе данной статистики, принятие мер по снижению аварийности;

организация дополнительных островков безопасности на пешеходных переходах через дороги с двумя и более полосами движения, сужение проезжей части рядом с пешеходными переходами;

установка дополнительного освещения в зонах пешеходных переходов;

конструкционное отделение городских магистралей от тротуаров;

постепенная ликвидация подземных и надземных переходов путем замены их на регулируемые пешеходные переходы, установка дополнительных светофоров на нерегулируемых пешеходных переходах;

снижение максимально разрешенной скорости до 50 км в час (основные причины: вероятность выжить при ударе на скорости 50 км/ч – 80%, на скорости – 60 км /ч – 45%; на скорости 50 км в час обеспечивается максимальный транспортный поток с учетом безопасной дистанции до впереди едущего автомобиля; учет особенностей «туннельного зрения» водителей на разных скоростных режимах и склонности превышать скорость на величину, не облагаемую штрафом);

проработка вопроса о сужении полос проезжей части до 3,0 м в целях успокоения трафика в городской черте;

активное использование мер успокоения трафика и политики нетерпимости («нулевой терпимости») к ДТП, в том числе использование искусственных неровностей, зигзагообразных полос движения, пешеходных переходов, приподнятых над проезжей частью и др. (лучшая практика - программа «Vision Zero», Нью-Йорк);

установка камер фото- и видеofиксации нарушений правил дорожного движения на наиболее аварийных участках дорог городского округа Тольятти.

63. Велодорожки

Задача - развитие велосипедной инфраструктуры, создание единой городской системы велосипедного сообщения.

Основные мероприятия:

развитие сети велосипедных дорожек с потенциальным соединением Центрального и Автозаводского районов (на первом этапе), а также района Портпоселка с Комсомольским районом (велодорожки в Автозаводском районе со стороны леса и между кварталами к лесу, вдоль Автозаводского и Лесопаркового ш., ул. Маршала Жукова, 40 лет Победы, Южного ш., ул. Спортивной, вдоль набережной в Автозаводском районе, Портпоселке и Комсомольском районах);

обеспечение физического отделения велодорожек от существующих транспортных потоков и тротуаров (лучшая практика – организация полос зеленых насаждений, выполняющих защитную и рекреационную функцию);

проработка вопроса о возможности организации велосипедных маршрутов в городских парках и лесах с использованием экологически чистых материалов;

организация станций городского проката велосипедов в районах основных транспортно-пересадочных узлов города.

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ

Сценарии развития

Городской округ Тольятти обладает множеством уникальных конкурентных преимуществ, включая наличие крупных технологических производств, выгодное экономико-географическое положение, относительно большое количество населения (агломерационные эффекты, рынки сбыта) и пр. Ключевой на сегодняшний день проблемой является отток населения трудоспособного возраста вследствие нарастающих проблем в экологической сфере, из-за отсутствия современных высокотехнологичных рабочих мест, неудобства городской среды и пр. Большинство подобных проблем пережили крупные промышленные города США и Европы, в том числе Детройт (США), Питтсбург (США), Бремен (Германия), Шеффилд (Великобритания) и др.

Стратегия Тольятти подразумевает выделение трех основных сценариев развития.

Консервативный (инерционный) сценарий не предполагает реализацию каких-либо значимых мер, направленных на ликвидацию ключевых факторов оттока населения. Проводимая экономическая политика как на муниципальном, так и на региональном уровне будет характеризоваться инерционностью. Монозависимость экономики при данном сценарии развития останется главной характеристикой экономической сферы города, ТОСЭР «Тольятти», а также ОЭЗ ППТ «Тольятти» и другие проекты не будут реализованы в полной мере, хотя отдельные локальные успехи все же будут достигнуты. При этом автоматизация производств, которая повлечет за собой дальнейшее сокращение сотрудников предприятий, приведет к усугублению ситуации с реальными доходами населения.

Экологическая политика, развитие общественного транспорта и общественных пространств не будут реализованы в необходимой мере.

Целевой сценарий предполагает, что реализуемые на сегодняшний день проекты по созданию ТОСЭР «Тольятти», развитию ОЭЗ ППТ «Тольятти», инновационной инфраструктуры (бизнес инкубатор и пр.), промышленных парков в сочетании с улучшением общей макроэкономической конъюнктуры в Российской Федерации позволят отчасти диверсифицировать экономику городского округа.

Предполагается осознанная смена вектора экономической политики с позиции «экономический рост любой ценой» на «развитие факторов, влияющих на удержание человеческого капитала» в Тольятти. В качестве приоритетных будут выделены проекты по созданию современных городских пространств (проектирование с учетом лучших архитектурных бюро), будет коренным образом пересмотрена политика в области общественного транспорта (он станет ядром транспортной системы Тольятти), будут реализованы отдельные экологические проекты.

Предусматривается решение всех наиболее острых социальных проблем, «развязка» узких мест в инженерной инфраструктуре с частичным привлечением

федеральных и региональных средств. Кластерная политика станет ключевой в области промышленного развития.

Модернизационный (федеральный) сценарий будет реализовываться в увязке с проводимой социально-экономической политикой на федеральном уровне, в том числе в увязке с реализацией мер Стратегии развития Российской Федерации на период 2018-2024 гг., Указами Президента Российской Федерации, стратегией развития Приволжского федерального округа. Предполагается изменение экономической политики в области бюджетного федерализма, увеличение полномочий региональных и муниципальных властей. Помимо этого активная поддержка отдельных проектов (флагманских проектов) по развитию Тольятти (включение их в отдельные государственные и ведомственные программы), а также полноценная политика в области повышения качества городских пространств, развития общественного транспорта, реализации экологических проектов позволит переломить негативные тренды в области оттока человеческого капитала.

Городской округ Тольятти будет ориентироваться на передовые зарубежные и отечественные практики повышения конкурентоспособности депрессивных городов. К 2030 году проводимая политика в сочетании с положительными макроэкономическими условиями позволит стать Тольятти экологически чистым городом с современными высокотехнологичными производствами, в котором удобно не только работать, но и проводить свободное время.

Система управления реализацией Стратегии, внедрение проектного подхода

Одним из условий успешного достижения миссии Стратегии является создание работоспособной системы вертикального и горизонтального взаимодействия органов власти, а также вовлечение в процесс реализации Стратегии представителей предпринимательского сообщества, научно-технологической элиты и гражданского общества. Обеспечение вертикального взаимодействия осуществляется путем построения эффективной системы координации муниципальных властей с федеральными и региональными органами исполнительной и законодательной власти.

Организационное управление реализацией Стратегии осуществляется на принципах проектного управления, которые предполагают создание межотраслевых команд, соответствующих приоритетным направлениям Стратегии.

Высшим рабочим органом управления реализацией Стратегии является Стратегический совет, формируемый Главой городского округа Тольятти. В состав Стратегического совета могут входить представители Администрация городского округа Тольятти, Думы городского округа Тольятти, члены различных общественных советов (по согласованию), представители Правительства Самарской области (по согласованию), гражданского общества, коммерческих и некоммерческих организаций, вузов и научно-исследовательских учреждений Самарской области и Российской Федерации.

Председателем Стратегического совета является Глава городского округа Тольятти, первым заместителем Председателя Стратегического совета является

Заместитель главы городского округа Тольятти по финансам, экономике и развитию.

Стратегический совет осуществляет функцию стратегического управления и контроля над реализацией Стратегии. В Стратегическом совете выделяются кураторы всех приоритетных направлений Стратегии, а также должны быть выделены проектные (рабочие) межотраслевые группы в соответствии с приоритетными направлениями и задачами Стратегии:

- приоритетное направление "Экогород";
- приоритетное направление "Тольятти - это люди" ;
- приоритетное направление "Городское сообщество";
- приоритетное направление "Город жизни";
- приоритетное направление "Возможности для каждого";
- приоритетное направление "Город больших проектов";
- приоритетное направление "Тольятти мобильный".

Кураторами приоритетных направлений Стратегий являются Заместители Главы городского округа Тольятти. Распределение кураторов по приоритетным направлениям Стратегии осуществляет Глава городского округа Тольятти.

Основной рабочий орган, координирующий реализацию Стратегии и осуществляющий функцию оперативного управления, - Департамент экономического развития, полномочия которого расширяются с учетом исполнения функций оперативного управления стратегическим развитием городского округа.

Стратегический совет также осуществляет функции мониторинга достижения миссии, целей и задач Стратегии, реализации Плана мероприятий Стратегии, публикует в сети Интернет в открытом доступе ежегодные краткие отчеты о реализации Стратегии с указанием причин неисполнения тех или иных мероприятий и задач, недостижения целевых показателей (если применимо), а также предложений по актуализации Стратегии.

В целях внедрения проектного принципа управления предполагается также (лучшие отечественные практики - Проектное управление 2.0 в Ленинградской области; опыт внедрения системы управления проектной деятельностью ОЭЗ «Алабуга» в части строительства инфраструктуры):

разработка нормативных документов, регламентирующих кадровые критерии формирования проектных (рабочих) межотраслевых групп (критерии – уровень образования, возраст, профессиональная специализация и пр.);

разработка нормативно-правовой базы по внедрению принципов проектного управления (методические рекомендации по формированию проектной заявки, методические рекомендации по формированию паспорта проекта, методические рекомендации по формированию текущего и итогового отчетов о статусе проекта и пр.);

использование в деятельности проектных (рабочих) межотраслевых групп современных информационных технологий, позволяющих автоматизировать все этапы ведения и мониторинга реализации проектов;

внедрение критериев успешности реализации проектов (SMART);

обучение и повышение квалификации персонала Администрации Тольятти по внедрению и применению принципов проектного управления (лучшие практики – РАНХиГС, использование концепций PMBoK (Project Management Body of Knowledge, принципов Agile и Scrum (на примере

канадской правительственной цифровой службы Canadian Digital Service, правительства Новой Зеландии, Норвежского пенсионного фонда);

внедрение практик командного взаимодействия («тиминг») в процессе реализации задач Стратегии, обучение проектных (рабочих) межотраслевых групп практикам командного взаимодействия;

интеграция технологий проектного управления с традиционными технологиями управления (функциональный подход).

На рисунке ниже представлена схема участия представителей власти, бизнеса и общества в реализации Стратегии.

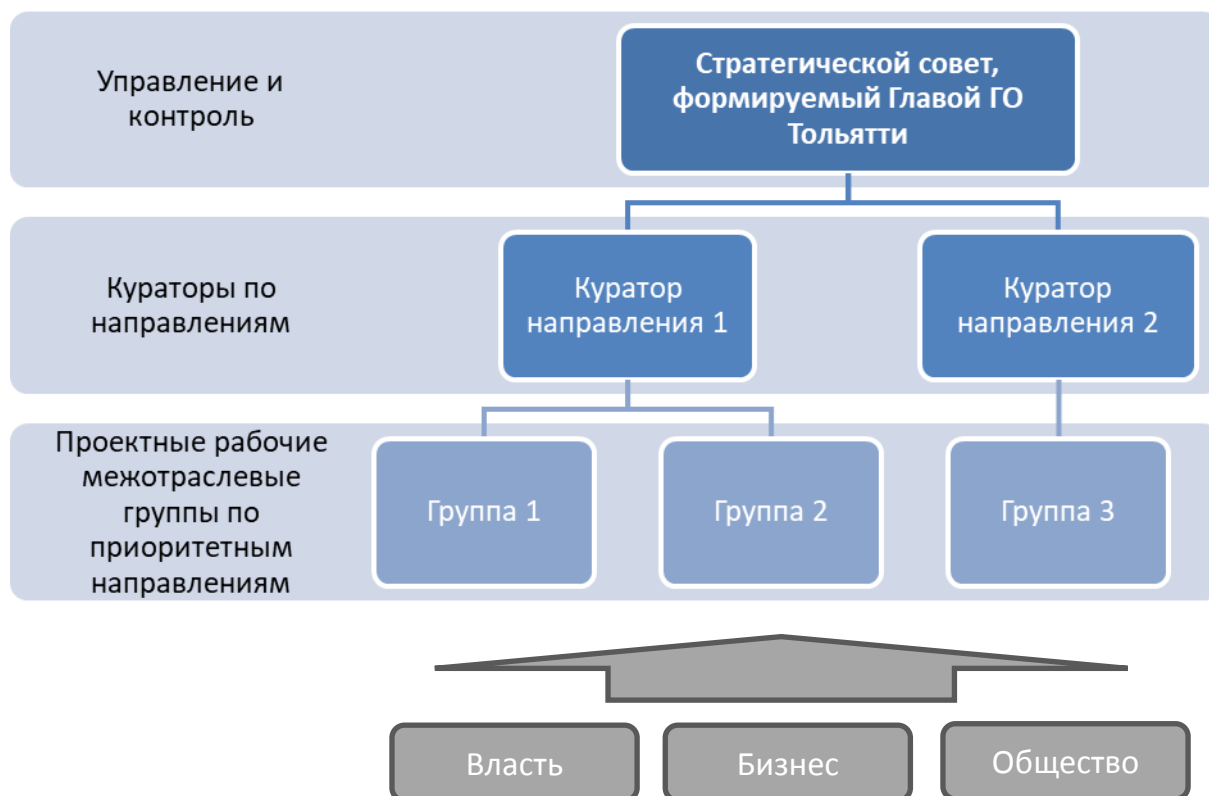


Рисунок 241 – Схема участия представителей власти, бизнеса и общества в реализации Стратегии

Источник: Центр стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

Актуализация Стратегии осуществляется не реже одного раза в 6 лет с целью продления периода действия при изменении внутренних и внешних факторов и необходимости пересмотра параметров стратегии.

В целях реализации Стратегии предполагается выход с инициативами на федеральный и региональный уровни, участие Тольятти в качестве пилотной площадки для реализации отдельных федеральных и региональных задач. Для этого будут реализованы в том числе следующие мероприятия:

подготовка Администрацией городского округа Тольятти и Думой городского округа Тольятти предложений по участию городского округа Тольятти в качестве пилотной площадки для реализации отдельных задач приоритетных национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и

стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

подготовка Администрацией городского округа Тольятти и Думой городского округа Тольятти предложений региональные и федеральные органы исполнительной и законодательной власти по реализации на территории городского округа Тольятти отдельных пилотных проектов в области социально-экономического развития;

создание на базе торгово-промышленной палаты городского округа Тольятти подразделения, в задачи которого будут входить информационная и консультационная поддержка организаций в составлении заявок на участие в конкурсах федеральных и региональных органов власти, институтов развития Российской Федерации по оказанию финансовой, консультационной и организационной поддержке бизнеса, научных и образовательных организаций, некоммерческих организаций и пр.;

выход с инициативой на федеральный уровень по формированию долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития Тольятти для включения Тольятти в перечень городов повышенного федерального внимания (лучшие практики – городской округ Комсомольск-на-Амуре, городской округ Свободный Приморского края);

поддержка деятельности некоммерческих организаций в области оказания информационных и консультационных услуг по участию в различных конкурсных процедурах федеральных и региональных органов власти, институтов развития Российской Федерации;

подготовка заявок городского округа Тольятти во все возможные программы поддержки органов исполнительной власти Самарской области и Российской Федерации с целью получения дополнительных субсидий и субвенций из бюджетов различных уровней с учетом возможностей бюджета городского округа в части софинансирования заявляемых проектов;

информационная поддержка предприятий Тольятти о возможных формах и механизмах привлечения финансирования на реализацию проектов;

подготовка Администрацией городского округа Тольятти и Думой городского округа Тольятти предложений в региональные и федеральные органы исполнительной и законодательной власти по совершенствованию текущего законодательства и практики управления на муниципальном и региональном уровнях;

направление предложений в региональные и федеральные органы по реализации на территории Тольятти проектов федерального уровня (Национальный инжиниринговый центр, Технологическая долина, Национальный центр внедрения технологий умного города в качестве развития инициативы Минстроя России по апробации федерального проекта «Умный город», пилотный проект на территории Тольятти в сфере цифрового города и пр.);

участие представителей Тольятти во всех форумах федерального уровня, заключение договоров сотрудничества с государственными корпорациями, институтами развития, крупными банками, промышленными компаниями, благотворительными фондами и пр.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Стратегии, инструменты реализации Стратегии

Основными источниками финансирования мероприятий Стратегии являются:

государственные программы Российской Федерации, федеральные целевые программы (ФЦП), федеральные адресные инвестиционные программы (ФАИП);

План основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в городском округа Тольятти, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 16 сентября 2016 г. №6929п-П9);

государственные программы Самарской области;

муниципальные программы городского округа Тольятти;

средства институтов развития;

средства внебюджетных фондов;

внебюджетные средства, в том числе в виде государственно-частного партнерства;

средства, получаемые в рамках муниципально-частных партнерств.

Целевые индикаторы

Таблица 65 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Экогород»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
1.1.	Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников – всего	тыс. тонн	инерционный	31,512	31,4	30,3	29,5
			целевой	31,512	31,4	27,9	25,9
			модернизационный	31,512	30,8	24,7	21,2
1.2.	Объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты	млн. куб. м	инерционный	135,4	133,8	130,5	127,3
			целевой	135,4	132,0	122,4	113,5
			модернизационный	135,4	129,0	110,8	95,1
1.3.	Образование твердых коммунальных отходов в расчете на одного жителя	в процентах к 2017 г.	инерционный	100	100	97	95
			целевой	100	98	95	90
			модернизационный	100	95	93	85

Таблица 66 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти – это люди»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
2.1.	Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями	мест на 1000 детей в возрасте 3-6 лет	инерционный	948	904	960,2	1000,0
			целевой	948	904	990,1	1000,0
			модернизационный	948	925	1000,0	1000,0
2.2.	Охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет	процентов	инерционный	81,3	76,2	78,5	82,5
			целевой	81,3	76,5	81,2	89,6
			модернизационный	81,3	76,5	83,6	96,9
2.3.	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	процентов	инерционный	35,4	38,5	40	45
			целевой	35,4	39,0	43	50

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
			модернизационный	35,4	39,5	45	55
2.4.	Доля численности приведенного контингента студентов в вузах и филиалах вузов Тольятти по отраслям наук математика и естественные науки, инженерное дело и технологии в численности приведенного контингента студентов Тольятти	процентов	инерционный	41,1	41,1	42,0	45,0
			целевой	41,1	42,0	45,0	50,0
			модернизационный	41,1	42,0	50,0	60,0
2.5.	Численность врачей на 10 000 человек населения	чел.	инерционный	н/д	36,7	40,0	43,0
			целевой	н/д	36,9	42,0	45,0
			модернизационный	н/д	37,1	45,0	50,0

Таблица 67 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Городское сообщество»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
3.1.	Число мест в коллективных средствах размещения	тыс. ед.	инерционный	н/д	7,1	7,3	7,5
			целевой	н/д	7,2	7,5	7,7
			модернизационный	н/д	7,3	7,7	8,2
3.2.	Объем бюджетных средств, выделяемых на основе конкурсных механизмов некоммерческим организациям Тольятти в реальном выражении	процентов к 2017 г.	инерционный	100	110	150	200
			целевой	100	120	170	230
			модернизационный	100	130	200	280
3.3.	Число социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих городские проекты	шт.	инерционный	0	5	7	10
			целевой	0	7	10	15
			модернизационный	0	10	15	20
3.4.	Число туристических маршрутов по знаковым местам города	шт.	инерционный	0	1	3	5
			целевой	0	2	4	7
			модернизационный	0	3	5	9

Таблица 68 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Город жизни»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
4.1.	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования (квартир)	тыс. кв. м общей площади	инерционный	135,0	100,0	200,0	300,0
			целевой	135,0	170,0	250,0	400,0
			модернизационный	135,0	200,0	300,0	500,0
4.2.	Одинокое протяжение уличной канализационной сети, нуждающейся в замене	процентов от общей протяженности	инерционный	н/д	34,0	32,0	30,0
			целевой	н/д	33,0	30,0	27,0
			модернизационный	н/д	32,0	28,0	25,0
4.3.	Число парков культуры и отдыха (городских садов)	ед.	инерционный		6	7	8
			целевой		7	7	9
			модернизационный		7	8	10
4.4.	Средняя этажность вводимых в эксплуатацию многоквартирных жилых домов	этажей	инерционный	н/д	не более 12	не более 11	не более 10
			целевой	н/д	не более 11	не более 10	не более 9
			модернизационный	н/д	не более 10	не более 9	не более 8

Таблица 69 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Возможности для каждого»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
5.1.	Индекс производства по обрабатывающей промышленности (раздел С)	в процентах к предыдущему году	инерционный	107,5	102,1	101,0	101,0
			целевой	107,5	105,0	103,0	103,0
			модернизационный	107,5	106,9	106,0	105,0
5.2.	Реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства	в процентах к предыдущему году	инерционный	104,1	101,8	102,0	102,0
			целевой	104,1	103,0	103,0	103,0
			модернизационный	104,1	104,0	104,0	104,0
5.3.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	тыс. ед.	инерционный	25,5	25,8	26,5	29,0
			целевой	25,5	26,4	27,5	30,0
			модернизационный	25,5	26,7	29,0	33,0
5.4.	Количество торговых мест на розничных рынках, включая сельскохозяйственные (на 1 января)	ед.	инерционный	1870	1890	1910	1950
			целевой	1870	1900	1950	2000

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
			модернизационный	1870	1910	1960	2050

Таблица 70 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Город больших проектов»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
6.1.	Объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) - всего	млн. руб.	инерционный	23 918,5	29 335	50 000	70 000
			целевой	23 918,5	32 081	60 000	85 000
			модернизационный	23 918,5	33 746	70 000	100 000
6.2.	Уровень производительности труда относительно 2017 года	процентов	инерционный	100	105	110	115
			целевой	100	107	120	130
			модернизационный	100	110	130	150
6.3.	Удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций	процентов	инерционный	4,3	5	7	10
			целевой	4,3	7	10	15
			модернизационный	4,3	9	13	20
6.4.	Количество национальных проектов с участием городского округа Тольятти	шт.	инерционный	-	уточн.	уточн.	уточн.
			целевой	-	уточн.	уточн.	уточн.
			модернизационный	-	уточн.	уточн.	уточн.

Таблица 71 – Ожидаемые результаты приоритетного направления «Тольятти мобильный»

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
7.1.	Пассажирооборот транспорта общего пользования	млн. пассажиро-километров	инерционный	1 029,90	1 025,80	1100	1500
			целевой	1 029,90	1 070,20	1500	2000
			модернизационный	1 029,90	1100,0	2000	3000
7.2.	Протяженность велодорожек, отвечающих современным требованиям безопасности	км	инерционный	0	10	30	50
			целевой	0	15	50	90
			модернизационный	0	25	70	130

№	Целевой индикатор	Единица измерения	Сценарий	2017	2020	2025	2030
7.3.	Количество фото- и видеокамер фиксации нарушений правил дорожного движения	шт.	инерционный		75	100	200
			целевой		85	150	300
			модернизационный		100	200	400
7.4.	Протяженность выделенных полос для общественного транспорта	км	инерционный		10	40	60
			целевой		15	50	80
			модернизационный		20	60	100
7.5.	Число погибших в дорожно-транспортных происшествиях	чел.	инерционный	34	не более 25	не более 10	0
			целевой	34	не более 20	не более 5	0
			модернизационный	34	не более 10	0	0

ПРИЛОЖЕНИЕ. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

В таблице ниже представлено соответствие действующих и проектных муниципальных программ городского округа Тольятти и приоритетов Стратегии.

Таблица 72 - Приоритетные направления Стратегии и муниципальные программы городского округа Тольятти

Приоритетное направление	Муниципальные программы
I. Приоритетное направление "Экогород"	Муниципальная программа "Охрана окружающей среды на территории городского округа Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа "Тольятти - чистый город" на 2015 - 2019 годы" Муниципальная программа «Охрана, защита и воспроизводство лесов, расположенных в границах городского округа Тольятти, на 2019-2023 годы»
II. Приоритетное направление "Тольятти - это люди"	Муниципальная программа «Развитие системы образования городского округа Тольятти на 2017-2020 гг.» Муниципальная программа по созданию условий для улучшения качества жизни жителей городского округа Тольятти и обеспечения социальной стабильности на 2017-2019 годы Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы" Муниципальная программа мер по профилактике наркомании населения городского округа Тольятти на 2019-2023 годы" Муниципальная программа городского округа Тольятти «Молодой семье – доступное жилье» на 2014-2020 годы Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городском округе Тольятти на 2015 - 2020 годы»
III. Приоритетное направление "Городское сообщество"	Муниципальная программа «Создание условий для развития туризма на территории городского округа Тольятти на 2014-2020 гг.» Муниципальная программа "Культура Тольятти на 2019-2023 гг." Муниципальная программа организации работы с детьми и молодежью в городском округе Тольятти "Молодежь Тольятти" на 2014-2020 годы Муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе Тольятти на 2015-2020 годы»
IV. Приоритетное направление "Город жизни"	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на 2018 - 2022 годы" Муниципальная программа «Содержание и ремонт объектов и сетей инженерной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2018-2022 годы»

	<p>Муниципальная программа «Ремонт помещений, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на 2018-2022 годы»</p> <p>Муниципальная программа "Развитие инфраструктуры градостроительной деятельности городского округа Тольятти на 2017-2022 годы"</p> <p>Муниципальная программа «Благоустройство территории городского округа Тольятти на 2015 - 2024 годы»</p> <p>Муниципальная программа «Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры на территории городского округа Тольятти на 2014-2020 годы»</p> <p>Муниципальная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов городского округа Тольятти на 2019–2023 годы»</p>
V. Приоритетное направление "Возможности для каждого"	<p>Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018-2022 годы"</p> <p>Муниципальная программа "Развитие потребительского рынка в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы"</p>
VI. Приоритетное направление "Город больших проектов"	<p>Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018-2022 годы"</p> <p>Муниципальная программа «Повышение инвестиционной привлекательности и создание условий для инновационного развития городского округа Тольятти на 2019-2021 годы».</p> <p>Об утверждении муниципальной программы "Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры городского округа Тольятти на 2017-2021 годы"</p>
VII. Приоритетное направление "Тольятти мобильный"	<p>Муниципальная программа "Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства городского округа Тольятти на 2014-2020 гг."</p>
Прочие программы, связанные с управлением реализацией Стратегии	<p>Муниципальная программа "Развитие органов местного самоуправления городского округа Тольятти на 2017-2022 годы"</p> <p>Муниципальная программа повышения эффективности бюджетных расходов и управления муниципальными финансами городского округа Тольятти на 2015-2020 годы</p> <p>Муниципальная программа "Противодействие коррупции в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы"</p> <p>Муниципальная программа "Профилактика терроризма, экстремизма и иных правонарушений на территории городского округа Тольятти на 2017-2019 годы"</p>



